

Štátna pomoc: Európska komisia poskytla usmernenie k podpore z verejných zdrojov poskytovanej na úrovni samospráv bez predchádzajúceho schválenia Európskou komisiou

Európska komisia dospela k záveru, že v siedmych prípadoch, v ktorých bola poskytnutá podpora z verejných zdrojov na činnosti čisto miestneho charakteru nejde o štátnu pomoc podľa pravidiel EÚ pre štátnu pomoc, nakoľko nie je pravdepodobné, že by bol významne ovplyvnený obchod medzi členskými štátmi. Rozhodnutia sa týkajú Českej republiky, Nemecka, Holandska a Veľkej Británie.

V súčasnosti prijaté rozhodnutia predstavujú pre členské štáty a zúčastnené strany ďalšie usmernenie ako určiť, v ktorých prípadoch nemusí Európska komisia postupovať podľa pravidiel EÚ pre štátnu pomoc. Dopĺňajú revidované znenie nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy navrhnuté Európskou komisiou a prijaté v máji minulého roka. V predmetnom nariadení bol výrazne rozšírený rozsah výnimiek týkajúcich sa opatrení pomoci, pri ktorých nie je nutné predchádzajúce schválenie Európskou komisiou. Cieľom je znížiť administratívnu záťaž pre orgány verejnej moci a podniky, ako aj zamerať využitie kapacít Európskej komisie na presadzovanie pravidiel štátnej pomoci v prípadoch, ktoré majú najväčší dopad na jednotný trh. Ide o jeden z významných cieľov Európskej komisie v rámci iniciatívy modernizácie štátnej pomoci.

Pravidlá EÚ pre štátnu pomoc majú podstatný význam pri zabezpečovaní rovnakých podmienok pre všetky podniky, ktoré spolu súťažajú v rámci jednotného trhu EÚ. Okrem prípadov, ak je pomoc schválená, je štátna pomoc poskytnutá jednotlivým podnikom v zásade zakázaná, pretože narúša rovnaké podmienky na jednotnom trhu (čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ). **Tento zákaz sa týka iba opatrení, ktoré môžu ovplyvniť obchod medzi členskými štátmi.** Vzhľadom na vysoký stupeň hospodárskej integrácie v rámci EÚ má pomoc, ktorá narúša hospodársku súťaž medzi podnikmi vo väčšine prípadov tiež dopad na vnútorný obchod EÚ.

Avšak štátna pomoc, ktorá je poskytnutá na činnosti čisto miestneho charakteru nemusí mať na vnútorný obchod EÚ žiadny vplyv, napr. pokiaľ príjemca pomoci dodáva tovar alebo poskytuje služby na ohraničenom území jedného členského štátu a nie je pravdepodobné, že by prilákal zákazníkov z iných členských štátov. Opatrenie pomoci by okrem toho nemalo mať žiaden – alebo nanajvýš okrajový – predvídateľný vplyv na cezhraničné investície v danom odvetví alebo na etablovanie nových podnikov v rámci jednotného trhu EÚ. Vyplyva to zo siedmych prípadov, v ktorých Európska komisia v súčasnosti rozhodla.

Nedôverné časti rozhodnutí budú uverejnené v registri štátnej pomoci na webovom sídle Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž ihneď ako bude vyriešená otázka prípadnej dôvernosti údajov (uverejnené budú pod

evidenčným číslom SA. ako je uvedené nižšie pri každom individuálnom opatrení pomoci). Nové rozhodnutia v oblasti štátnej pomoci uverejnené na internete a v Úradnom vestníku EÚ sú pravidelne publikované v elektronickom týždenníku State Aid Weekly e-News.

Prehľad rozhodnutí týkajúcich sa vplyvu na obchod

- **Česká republika – Hradec Králové – verejné nemocnice (SA.37432)**

Verejným nemocniciam, ktoré sú vo vlastníctve kraja Hradec Králové je poskytované verejné financovanie ako náhrada za poskytovanie služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme. Účelom verejného financovania je predovšetkým zabezpečenie lekárskej pohotovostnej služby a financovanie vybavenia, ktoré potrebujú pre poskytovanie ich služieb. Európska komisia dospela k záveru, že verejné financovanie nemá vplyv na obchod medzi členskými štátmi, a preto nepredstavuje štátnu pomoc podstate z dvoch dôvodov: 1. Hlavným predmetom činnosti nemocníc je poskytnúť lekársku starostlivosť pre ľudí žijúcich v miestnej spádovej oblasti každej nemocnice (tzn. v ich okrese). 2. Nič nenasvedčuje tomu, že by do daného kraja smerovali významné cezhraničné investície do nemocníc alebo sa v ňom chystali etablovať zahraniční poskytovatelia zdravotnej starostlivosti.

- **Nemecko – Zdravotné stredisko Durmersheim (SA.37904)**

Európska komisia dostala sťažnosť s tvrdením, že nemecká obec Durmersheim v Bádensko-Württembersku prenajíma priestory pod trhovú cenu zdravotníckemu zariadeniu Klinikum Mittelbaden. Stredisko ponúka štandardné lekárske služby zamerané na miestne obyvateľstvo, pri ktorých sa hospodárska súťaž vyskytuje len na miestnej úrovni. Kvôli jazykovej bariére a prvkom národného systému poskytovania zdravotnej starostlivosti, resp. systému poistenia je hospodárska súťaž na cezhraničnej úrovni pre štandardné lekárske služby nepravdepodobná. Ak vezmeme do úvahy veľkosť strediska a zaplateného nájomného, prípadná výhoda by bola veľmi ohraničená a jej vplyv zanedbateľný. Údajný príjemca pomoci nevykonáva žiadnu činnosť, pri ktorej by dochádzalo k hospodárskej súťaži na širšej než miestnej úrovni.

- **Nemecko – mestský spoločný podnik „Hospodárska kancelária Gaarten – Kiel“ (SA.33149)**

Spoločný podnik "Kiel-Gaarden s.r.o." je vo vlastníctve a pod správou mesta Kiel. Poskytuje v malom rozsahu bezplatné informácie, poradenské a konzultačné služby záujemcom, novým firmám a MSP s cieľom zvýšiť atraktivitu a hospodársku činnosť v mestskej časti Kiel-Gaarden. Jeho služby sú poskytované výhradne na miestnej úrovni, v mestskej časti Kiel-Gaarden, ktorá je znevýhodnenou časťou mesta Kiel. Mestská časť Kiel-Gaarden má nárok na výhody na rozvoj mesta. Európska komisia tiež dospela k záveru, že nebol nájdený žiaden dôkaz

o významných cezhraničných investíciách za služby, v rámci ktorých sa poskytuje základné poradenstvo pre veľmi malé podniky v sociálne znevýhodnených mestských oblastiach.

- **Nemecko – Landgrafen-Klinik (SA.38035)**

Landgrafen-Klinik je 200 lôžková rehabilitačná klinika nachádzajúca sa v meste Bad Nenndorf, Dolné Sasko. Nemecko poskytlo klinike náhradu za stratu vzniknutú pri poskytovaní zdravotnej starostlivosti. Európska komisia sa domnieva, že toto verejné financovanie nie je schopné ovplyvniť obchod medzi členskými štátmi, a nepredstavuje štátnu pomoc, pretože služby poskytované Landgrafen-Klinik sú čisto miestneho charakteru (z 3080 pacientov liečených v roku 2013 nie je ani jeden pacient, ktorý by býval v inom členskom štáte, alebo by prišiel z iného členského štátu). A verejné financovanie kliniky Landgrafen nikdy nepriťahovalo značné investície do regiónu, ani nevytvorilo konkrétne prekážky pri etablovaní iných podnikov (v skutočnosti existuje viac ako 20 rehabilitačných kliník v oblasti).

- **Holandsko – Investičná pomoc pre prístav Lauwersoog (SA.39403)**

Investičný projekt v prístave Lauwersoog spočíva v predĺžení nábrežia v rybárskom prístave, modernizovaní prístavu pre výletné lode a vo výrobe plávajúcej plošiny pre športový rybolov. Prístav Lauwersoog je predovšetkým využívaný malými rybárskymi plavidlami, ktoré si vyberú prístav najmä vzhľadom na jeho geografickú blízkosť k príslušným loviskám rýb. Investícia nepovedie k výraznému nárastu kapacít prístavu, a najmä nebude zvyšovať schopnosť prístavu obsluhovať väčšie lode. To znamená, že investícia do rybárskeho prístavu je zameraná na miestny trh a nebude mať žiadny významný vplyv na štruktúru obchodu medzi členskými štátmi v tom zmysle, že tak nebudú poskytnuté stimuly rybárom z iných členských štátov, aby použili prístav Lauwersoog namiesto iných rybárskych prístavov v iných členských štátoch. Jednotlivé časti projektu zamerané na rekreačné aktivity sú tiež jasne zamerané na miestny trh (marína má iba 60 zakotvení) a projekt ako taký nebude mať žiadny negatívny vplyv na cezhraničný obchod.

- **Veľká Británia – tréningové centrum Glenmore Lodge (SA.37963)**

Glenmore Lodge je škótske národné tréningové centrum, ktoré je prevádzkované a finančne podporované verejnoprávnou inštitúciou SportScotland. Centrum je aktívne v dvoch oblastiach: certifikačné kurzy pre horských trénerov a inštruktorov, ktoré ponúkajú kvalifikácie uznávané vládny inštitúciami v oblasti športu vo Veľkej Británii a v menšej miere školenia horských zručností a horolezeckých športov pre širokú verejnosť. Európska komisia dospela k záveru, že pomoc zo strany SportScotland nemá vplyv na obchod medzi členskými štátmi, a preto nepredstavuje štátnu pomoc, pretože veľká časť aktivít centra Glenmore Lodge je zameraná na regionálnu alebo nanajvýš celoštátnu zákaznícku základňu. A taktiež preto, že neexistuje pozitívny dôkaz o cezhraničných investíciách alebo o zariadení pre daný druh služieb ponúkaných centrom Glenmore Lodge.

- **Veľká Británia – golfové kluby vo vlastníctve členov (SA.38208)**

Vo Veľkej Británii sa určité výnimky z príjmu právnických osôb vzťahujú na športové kluby, ktoré sú vedené ako Spoločenstvá amatérskych športových klubov (ďalej len „CASC“). V tejto oblasti bola podaná sťažnosť, že niektoré daňové zvýhodnenia vzťahujúce sa na golfové kluby by narušili hospodársku súťaž a mali by byť považované za štátnu pomoc. Sťažnosť sa vzťahovala na oslobodenie od dane právnických osôb zo ziskov vytvorených CASC z obchodovania s nečlenmi (t. j. návštevníkmi), kde je obrat obchodu menej ako 30 000 britských libier, a na príjmy z majetku patriacemu klubu, kde hrubý príjem je nižší než 20 000 britských libier. Európska komisia dospela k záveru, že tieto kluby (ktoré majú postavenie v CASC) vykonávajú činnosti, zamerané na miestnu komunitu, a preto nemajú vplyv na obchod medzi členskými štátmi a nepredstavujú štátnu pomoc. Daňové zvýhodnenia majú stropy na nízkych úrovniach, ktoré vylučujú kluby, ktoré majú podstatný príjem z nečlenských hráčov (z Veľkej Británie alebo zo zahraničia), a ktoré by tak mohli konkurovať golfovým ihriskám mimo Veľkej Británie.