



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

Usmernenie k vybraným otázkam postupu Protimonopolného úradu SR v prípade predloženia dôkazov o dohode obmedzujúcej súťaž

1. V zmysle § 53 ods. 3 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) **oznamovateľ dohody obmedzujúcej súťaž má nárok na odmenu** ak, okrem iného, ním poskytnutý dôkaz bol rozhodujúci pre preukázanie porušenia zákona.
2. V zmysle § 53 ods. 7 zákona **úrad chráni identitu oznamovateľa**, ak o to oznamovateľ požiada.
3. Nasledujúci text má za cieľ objasniť postup Protimonopolného úradu SR (ďalej len „úrad“), pri podaní žiadosti na účely ochrany identity oznamovateľa. Ochranu identity osoby, ktorá úradu predloží dôkazy o dohode obmedzujúcej súťaž, považuje úrad za kľúčovú pre efektívne fungovanie tohto nástroja ochrany hospodárskej súťaže, na základe ktorého je možné preukazovať a potláčať protisúťažné praktiky podnikateľov. Z tohto dôvodu úrad prijal procesné postupy, ktoré zabezpečia účinnú ochranu identity oznamovateľov.
4. Podaním sa pre účely tohto metodického pokynu rozumie doručenie informácie o dohode obmedzujúcej súťaž podľa § 4 ods. 1 zákona alebo podľa ustanovení osobitného predpisu¹, ktorej účastníci podnikajú na rovnakej úrovni výrobného alebo distribučného reťazca, a to
 - a. **dokument v listinnej alebo elektronickej podobe**, ktorý je rozhodujúcim dôkazom takého porušenia, alebo
 - b. **informácia a dôkaz**, ktorý je rozhodujúci pre vykonanie inšpekcie podľa § 17 zákona, ktorou sa má získať rozhodujúci dôkaz umožňujúci preukázať takéto porušenie zákona.
5. Špecializovaným pracoviskom úradu (ďalej aj ako „ŠPÚ“) sa pre účely tohto metodického pokynu rozumie osobný úrad. Určeným zamestnancom špecializovaného pracoviska sa rozumie riaditeľ osobného úradu. ŠPÚ je organizačný útvar úradu s organizačne a procesne vylúčeným prístupom k podaniu oznamovateľa realizovaného cestou podateľne alebo určených zamestnancov

¹ Čl. 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v platnom znení (Ú. v. EÚ C 326, 26. 10. 2012)

odboru kartelov alebo odboru druhostupňového konania (ďalej len „zamestnancov odboru“) ([Odmeňovanie za predloženie dôkazov o karteli](#)), čím sa zamedzuje možnosť prepojenia identity oznamovateľa a jeho podaní.

6. Po prvom kontakte oznamovateľa s niektorým z určených zamestnancov odboru bude oznamovateľ prichádzať ďalej do styku len s týmto zamestnancom, pričom mu nie je povinný odhaliť svoju identitu. V rámci prvých kontaktov úrad odporúča, aby oznamovateľ informoval kontaktného zamestnanca odboru o charaktere dôkazov o protisúťažnom konaní, ktoré má k dispozícii, aby bolo možné posúdiť, či dôkazy majú dostatočnú relevanciu na to, aby úrad tieto informácie použil pre svoju ďalšiu činnosť. V prípade, ak úrad vyhodnotí dôkazy ako relevantné, úrad zabezpečí, aby identita oznamovateľa bola dôsledne oddelená od jeho podania, t. j. aby nebolo možné zistiť, kto podanie na úrad podal. Nakoľko predložené dôkazy budú súčasťou spisovej dokumentácie k prípadu, ku ktorej po začatí správneho konania budú mať prístup aj účastníci tohto konania, je toto kľúčovým prvkom ochrany identity oznamovateľa.
7. **Zamestnanec odboru odkáže oznamovateľa na ŠPÚ a určený zamestnanec ŠPÚ** prideli oznamovateľovi identifikačné číslo, pod ktorým bude ďalej komunikovať s úradom, aby nebolo možné odhaliť jeho identitu.
8. Žiadosť o pridelenie identifikačného čísla môže oznamovateľ podať určenému zamestnancovi ŠPÚ ešte pred komunikáciou s kontaktným zamestnancom odboru.
9. Pokiaľ o to oznamovateľ požiada, určený zamestnanec špecializovaného pracoviska bude jediný, ktorý bude poznať identitu oznamovateľa. Identita oznamovateľa musí byť úradu známa predovšetkým z dôvodu, aby v prípade vyplatenia odmeny nebolo možné spochybniť, ktorá osoba predložila úradu dôkazy o dohode obmedzujúcej súťaž.
10. Určený zamestnanec špecializovaného pracoviska zabezpečí, aby oznamovateľ vyplnil **formulár v písomnej podobe**. Formulár obsahuje nasledovné údaje:
 - a. dátum a čas;
 - b. priezvisko, meno, titul oznamovateľa;

- c. rodné číslo oznamovateľa;
- d. číslo identifikačného dokladu oznamovateľa;
- e. zamestnávateľ oznamovateľa (obchodné meno, sídlo, IČO),
- f. prehlásenie, že žiada o vyplatenie odmeny, ak mu v zmysle zákona na ňu vznikne nárok (žiadosť je však možné podať aj dodatočne);
- g. čestné vyhlásenie oznamovateľa, že:
 - i. dôkaz, ktorý úradu predložil alebo v budúcnosti predloží, získal v súlade s platnou legislatívou, resp. nezískal protiprávnym konaním (*pozn. bez toho, aby bolo dotknuté ustanovenie § 53 ods. 8 zákona*),
 - ii. že z obsahu takéhoto dokumentu nevyplýva žiadna väzba na jeho osobu, na základe ktorej by mohol byť identifikovaný ktorýmkoľvek účastníkom konania, ak požiadal o ochranu identity podľa § 53 ods. 7 zákona a
 - iii. podanie predkladá ako fyzická osoba vo vlastnom mene v zmysle poučenia, ktoré tvorí súčasť Formuláru.

O skutočnostiach v rozpore s týmto vyhlásením je oznamovateľ povinný informovať určeného zamestnanca odboru za účelom posúdenia použiteľnosti predkladaných dôkazov alebo zabezpečenia ochrany identity oznamovateľa;

- h. podpis oznamovateľa;
- i. podpis zamestnanca, ktorý uvedené údaje overil.

11. Určený zamestnanec ŠPÚ po podpísaní formulára označí formulár v pravom hornom rohu poradovým číslom, formulár vloží do spisu vedeného za týmto účelom a bezodkladne ho zaeviduje v obsahu spisu pod identifikačným číslom, ktorý vytvorí nižšie uvedeným spôsobom. Spis sa tak stáva Centrálnou evidenciou oznamovateľov. Spis za príslušný rok určený zamestnanec uzatvára v zmysle platného registratúrneho poriadku a na ďalší rok zakladá nový spis. Určený zamestnanec uschováva takýto spis na uzamknutom mieste.

12. Určený zamestnanec špecializovaného pracoviska po zaevidovaní oznamovateľa do centrálnej evidencie oznamovateľov vydá oznamovateľovi identifikačné číslo.

13. Pokiaľ v predložených dôkazoch bude možné identifikovať oznamovateľa (napr. ako príjemcu alebo odosielateľa e-mailovej komunikácie) úrad v spolupráci s oznamovateľom zabezpečí, aby takéto informácie boli chránené tak, že ich upraví, napr. začierni, aby ich nebolo možné v rámci spisovej dokumentácie vidieť. Podobne, z registratúrnych záznamov úradu evidovaných v systéme Registratúrna kniha nebude možné zistiť identitu oznamovateľa, nakoľko v nich bude figurovať len jemu pridelené identifikačné číslo. Úrad týmto spôsobom oddelí identitu od podania, a to aj v prípade, ak oznamovateľ o ochranu identity nepožiadala a zamestnanec ŠPÚ takéhoto oznamovateľa písomne vyzval na vyjadrenie sa, či žiada o ochranu identity podľa § 53 ods. 7 zákona.

14. **Dôkazy o dohode obmedzujúcej súťaž a žiadosť o vyplatenie odmeny za predloženie dôkazov** podľa § 53 zákona možno podať písomne alebo ústne do zápisnice alebo elektronickými prostriedkami. Úrad však odporúča podať žiadosť osobne, nakoľko v rámci osobného kontaktu je možné najefektívnejšie zodpovedať prípadné otázky, resp. nejasnosti.

15. V záujme zabezpečenia ochrany oznamovateľa zákon v § 53 ods. 8 zákona výslovne garantuje, že **oznámením fyzická osoba neporuší prípadné povinnosti mlčanlivosti**, ktoré jej vyplývajú z osobitných právnych predpisov, resp. z pracovnoprávných alebo iných zmluvných vzťahov.

16. Skutočnosti rozhodujúce pre vyplatenie odmeny vo veci splnenia podmienky podľa § 53 ods. 2 zákona, teda že oznamovateľ nie je podnikateľom a nie je zamestnancom podnikateľa, ktorý podal žiadosť o uplatnenie programu zhovievavosti podľa § 51 zákona, overí určený zamestnanec ŠPÚ bez odhalenia identity žiadateľa na odbore kartelov alebo odbore druhostupňového konania a zistenú skutočnosť zaznamená. Uvedený záznam eviduje v príslušnom spise prešetrovania alebo správneho konania primeraným spôsobom aj príslušný odbor pre účely posúdenia následne doručených žiadostí podľa § 53 zákona.