

# Bid rigging vo verejnom obstarávaní

## Čo je bid rigging vo verejnom obstarávaní?

**Kolúzia v procese verejného obstarávania (súčasť tzv. bid rigging praktiky)** je osobitnou formou kartelu. V rámci tejto protisúťažnej praktiky sa účastníci tendra, verejnej súťaže vopred dohodnú o vzájomnom nekonkurovaní si, čím je zmarený účel a cieľ verejného obstarávania.

## Rizikové indikátory

Pri kontrole dokumentácie z verejných obstarávaní a zisťovaní podozrivých indícií nasvedčujúcich prípadnú koordináciu uchádzačov v súvislosti s podávaním ponúk vo verejnom obstarávaní je potrebné vychádzať primárne z overiteľných faktov, podkladov a informácií. Jedinečným zdrojom takýchto informácií je dokumentácia z verejného obstarávania. Môže obsahovať významné množstvo znakov, resp. indícií, ktoré nie je možné vysvetliť inak, ako spoluprácou subjektov, ktoré ponuky predkladali. Ďalším zdrojom takýchto informácií, ktoré v spojitosti s indíciami vyplývajúcimi z dokumentácie verejného obstarávania indikujú možnú koordináciu uchádzačov, môžu byť aj skutočnosti vyplývajúce z iných prameňov (napr. medializované informácie, vyhlásenia uchádzačov prostredníctvom médií, prešetrovania vedené inými orgánmi a pod.).

Zvýšené podozrenie vyvoláva súčasný výskyt viacerých podozrivých okolností v podobe detegovaných rizikových indikátorov, a preto je nevyhnutné podrobiť dostupnú dokumentáciu a informácie o priebehu príslušného verejného obstarávania kontrole zameranej na výskyt všetkých rizikových indikátorov uvedených nižšie.

Pri kontrole verejných obstarávaní a zisťovaní podozrivých okolností nasvedčujúcich prípadnej koordinácii uchádzačov je nevyhnutné začať posúdením formálnych a obsahových číť dokumentácie viažucej sa k príslušnému verejnému obstarávaniu.

Čím je viac identifikovaných rizikových indikátorov, tým je väčší predpoklad kolúzie v príslušnom prípade, ako aj relevantnejší podnet zasielaný Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky.

V neposlednom rade je nevyhnutné prístup k vyhodnocovaniu detegovaných rizikových indikátorov upraviť aj so zreteľom na významné narušenie výrobnodistribučných reťazcov, s tým súvisiace výpadky v zásobovaní a prudké zmeny v cenách tovarov a služieb v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19, ako aj bezprecedentnej vojenskej agresie Ruska na Ukrajine, aby úrad nedostával podnety na zmeny v cenových hladinách spôsobených infláciou, či v prípade stiahnutia ponúk pri výpadkoch dodávok súťažiacim uchádzačom.

## Prehľad rizikových indikátorov a ich popis

*Prehľad sa nachádza v tabuľke na nasledujúcich stranách tohto dokumentu.*

<b>Rizikový indikátor</b>	<b>Popis rizikového indikátora</b>
<p><b><i>Podozrivé indície v dokumentácii z verejného obstarávania</i></b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- rovnaký rukopis, druh písma, úprava dokumentov <ul style="list-style-type: none"> <li>o z dokumentov je zrejmé, že boli vytvorené jednou osobou alebo, že jeden z uchádzačov postúpil svoju ponuku ostatným uchádzačom</li> <li>o ponuky obsahujúce nezvyčajné čísla tam, kde by sa očakávali čísla zaokrúhlené na stovky, resp. tisícky</li> </ul> </li> <li>- použité rovnaké kancelárske potreby <ul style="list-style-type: none"> <li>o rovnaký atrament pri podpise, rovnaký papier, rovnaké obaly, znaky svedčiace o použití rovnakej tlačiarne</li> </ul> </li> <li>- rovnaké chyby v dokumentoch <ul style="list-style-type: none"> <li>o pravopisné, matematické</li> </ul> </li> <li>- metadáta elektronicky predkladanej dokumentácie v rámci ponuky jednotlivých záujemcov alebo uchádzačov vykazujú podozrivé spoločné znaky, referencie alebo nesúlad vo vybraných sledovaných oblastiach (napr. rozpor s chronológiou tvorby príslušných podkladov, odkazy na autorov dokumentu a pod.)</li> <li>- rovnaké chyby v jednotlivých dokumentoch, napr. pravopisné chyby, tlačiarenské chyby (rovnaké nedostatky tlače), matematické chyby (identické chyby v počítaní)</li> <li>- zhodné nepravidelnosti, napr. zoradenie dokumentov do ponuky s prehodenými stranami, chybné číslovanie strán</li> <li>- dokumenty v elektronickej forme ukazujú, že ich vytvorila alebo upravovala jedna osoba</li> <li>- obálky od rôznych uchádzačov majú podobné poštové pečiatky, sú zasielané z jednej pošty, majú rovnaké frankovacie značky a známky, na podaciích lístkoch je rovnaký rukopis, čísla kolkov v rôznych ponukách na seba nadväzujú</li> </ul>

<b>Rizikový indikátor</b>	<b>Popis rizikového indikátora</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- niekoľko ponúk (alebo akýchkoľvek iných dokumentov, napr. žiadostí o vysvetlenie súťažných podkladov) je posielaných z rovnakej emailovej adresy alebo naraz prostredníctvom jedného kuriéra, resp. z jednej IP adresy</li> <li>- dokumenty o cenových ponukách obsahujú veľký počet opráv ako gumovanie, škrtenie alebo iné viditeľné zmeny</li> <li>- ponuky jedného uchádzača obsahujú jednoznačný odkaz na ponuky ostatných konkurentov, v hlavičke sa vyskytuje telefónne číslo iného uchádzača alebo sa využíva hlavičkový papier konkurenta</li> <li>- ponuky viacerých uchádzačov obsahujú podstatný počet rovnakých odhadov nákladov na jednotlivé položky</li> </ul>
<b>Neúspešný uchádzač je zazmluvnený úspešným uchádzačom ako subdodávateľ</b>	<p>Je zistená skutočnosť, že s uchádzačom, ktorý bol v súťaži vyhodnotený ako neúspešný, uzavrel úspešný uchádzač v rámci plnenia predmetnej zákazky subdodávateľskú zmluvu.</p>
<b>Medzi uchádzačmi je majetkové alebo personálne prepojenie</b>	<p>Medzi úspešným uchádzačom a iným uchádzačom je majetkové alebo personálne prepojenie (napr. štatutár úspešného uchádzača a štatutár neúspešného uchádzača sú spoločne štatutárnymi zástupcami aj v inom subjekte (ktorý mohol alebo aj nemusel predložiť ponuku).</p> <p>Pozn.</p> <p>Pokiaľ sa verejného obstarávania zúčastnia subjekty patriace do jednej ekonomickej skupiny, úrad nemá právomoc zasiahnuť. Prípadné dohody medzi nimi nie je možné postihnúť ako kartel, keďže v rámci ekonomickej skupiny nemajú všetky subjekty možnosť nezávisle určovať svoje správanie.</p> <p>Môže však existovať dôvod na vylúčenie takýchto uchádzačov podľa § 40 ods. 8 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní (zákona č. 343/2015 Z. z.), ak bolo na základe dôveryhodných informácií zistené, že obsah ponúk predložených majetkovo prepojenými uchádzačmi bol „nariadený“ od ich spoločnej materskej obchodnej spoločnosti a ich ponuky boli v procese príslušného verejného obstarávania predkladané koordinovane.</p>

<b>Rizikový indikátor</b>	<b>Popis rizikového indikátora</b>
<b>Niektorí uchádzači predkladajú ponuku, avšak nespĺňajú rozsah požiadaviek pre účely splnenia podmienok účasti/požiadaviek na predmet zákazky</b>	<i>Ponuku predložili uchádzači, ktorí zjavne nespĺňajú podmienky účasti alebo požiadavky na predmet zákazky (napr. nedosahujú požadovaný obrát, nedisponujú požadovanými referenciami).</i>
<b>Dvaja alebo viacerí uchádzači predkladajú spoločnú ponuku (ako skupina dodávateľov), avšak aspoň jeden z nich je dostatočne kvalifikovaný aby mohol podať ponuku sám</b>	<i>V súťaži je identifikovaný dodávateľ, o ktorom je všeobecne známe, že je kvalifikovaný podať ponuku aj bez vytvorenia skupiny dodávateľov, napriek tomu sa súťaže zúčastňuje v rámci spoločnej ponuky dvoch alebo viacerých dodávateľov.</i>
<b>Predloženie tieňovej (krycej) ponuky („cover bidding“)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>určitý uchádzač alebo uchádzači predložia vyššiu cenovú ponuku ako vopred dohodnutý úspešný uchádzač</i></li> <li>- <i>určitý uchádzač predloží cenovú ponuku, ktorá je príliš vysoká na to, aby bola akceptovaná</i></li> <li>- <i>určitý uchádzač predloží ponuku s podmienkami, ktoré sú pre verejného obstarávateľa neakceptovateľné, resp. v rozpore so súťažnými podkladmi</i></li> </ul>
<b>Zrušenie cenovej ponuky („bid suppresion“)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>niektorí uchádzači neočakávane stiahli svoje ponuky</i></li> <li>- <i>pravidelní uchádzači o určitý typ zákazky nepredložili ponuku, aj keď sa očakávala ich účasť, keďže v iných súťažiach na obdobný predmet zákazky ponuku predložili</i></li> </ul>
<b>Nízky počet ponúk/žiadostí o účasť</b>	<i>V rámci súťaže bol predložený nízky počet ponúk alebo žiadostí o účasť (1 až 2).</i>

<b>Rizikový indikátor</b>	<b>Popis rizikového indikátora</b>
<b><i>Podozrivé schémy v stanovovaní cien</i></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>ceny predložené uchádzačmi sa oproti úspešnej ponuke zvyšujú o pravidelný %-ny prírastok</i></li> <li>- <i>na stanovenie ceny sú pri viacerých uchádzačoch použité rovnaké kalkulácie (cenový index)</i></li> <li>- <i>hodnoty všetkých predložených ponúk sú v porovnaní s predpokladanou hodnotou zákazky buď nad touto hodnotou, alebo tesne pod ňou</i></li> <li>- <i>výsledná suma ponuky úspešného uchádzača je neprimerane vysoká vzhľadom na sumy, ktoré vie RO porovnať z verejne dostupných zdrojov alebo z vlastných databáz a zdrojov informácií o hodnotách podobných tovarov, prác a služieb</i></li> <li>- <i>zľavy neboli ponúknuté, aj keď ide o trh, kde sú zľavy pravidelne poskytované</i></li> <li>- <i>ceny sú použité ako signalizácie v e-aukciách alebo pri zákazkách zadávaných s využitím elektronického trhoviska</i></li> </ul>
<b><i>Podozrivé vyhlásenia a správanie</i></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>vyhlásenia naznačujúce, že určitý uchádzač pozná (nezverejnené) ceny alebo details ponuky iného uchádzača, alebo vopred „pozná“ úspešného uchádzača</i></li> <li>- <i>vyhlásenia, že určití uchádzači nepredávajú tovary alebo neponúkajú služby v určitej oblasti alebo určitým odberateľom</i></li> <li>- <i>použitie rovnakej alebo podobnej terminológie pri vysvetľovaní ponuky alebo vysvetľovaní mimoriadne nízkej ponuky</i></li> <li>- <i>niekoľko uchádzačov adresovalo verejnému obstarávateľovi rovnaké žiadosti o vysvetlenie súťažných podkladov</i></li> </ul>
<b><i>Rotácia úspešných uchádzačov podľa regiónu, typu služby, tovaru alebo práce („bid rotation“)</i></b>	<p><i>Zloženie uchádzačov, ktorí predložili ponuku, je pri viacerých súťažiach takmer rovnaké, pričom ako úspešný je vyhodnotený vždy iný uchádzač, a to v závislosti od regiónu alebo typu služby, tovaru, alebo práce, alebo podľa typu zákazníkov a pod.</i></p>

<b>Rizikový indikátor</b>	<b>Popis rizikového indikátora</b>
<b>Niektorí uchádzači predkladajú opätovne svoju ponuku, avšak nikdy nie sú úspešní</b>	Vo viacerých súťažiach je možné identifikovať rovnakého uchádzača, ktorý sa zúčastní postupu VO, ale nikdy nie je úspešný.
<b>Podozrivé schémy v stanovovaní cien</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- v súťaži je možné pozorovať náhly pokles ponukových cien (v porovnaní s inými súťažami na obdobný predmet zákazky) pri vstupe uchádzača do súťaže, ktorý v predchádzajúcich podobných súťažiach nepredkladal ponuku</li> <li>- miestni dodávatelia predkladajú vyššie ceny pre miestne dodávky ako pre dodávky do vzdialenejších destinácií</li> <li>- vznikajú významné rozdiely medzi ponukami uchádzača na rovnaký štandardizovaný výkon v rôznych verejných obstarávaníach, veľakrát pozorovateľné u viacerých uchádzačov predkladajúcich len „krycie ponuky“</li> </ul>