

Miesto, čas a spôsob podania opravného prostriedku a možnosti súdneho prieskumu

Pri rozhodovaní o opravných prostriedkoch rozhoduje Protimonopolný úrad (ďalej len „úrad“) spravidla podľa zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) a subsidiárne podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), a to v prípade konaní vedených podľa zákona. Pri opravných prostriedkoch týkajúcich sa žiadostí o sprístupnenie informácií postupuje úrad podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“) a subsidiárne podľa správneho poriadku.

1. Opravné prostriedky proti rozhodnutiam vydaným podľa zákona

1.1. Riadny opravný prostriedok

Riadnym opravným prostriedkom proti rozhodnutiu Protimonopolného úradu SR (ďalej len „úrad“) je **rozklad**. Rozklad môže podať účastník konania proti rozhodnutiu úradu vydanému v prvom stupni, ak to nevyklučuje zákon, na orgáne, ktorý rozhodnutie v prvom stupni vydal do 15 dní odo dňa oznámenia (doručenia) tohto rozhodnutia. Včas podaný rozklad má odkladný účinok. Rozklad možno podať písomne alebo ústne do zápisnice alebo elektronickými prostriedkami podpísané zaručeným elektronickým podpisom. Rozklad urobený v elektronickej podobe bez autorizácie podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci treba do troch pracovných dní doplniť v listinnej podobe, v elektronickej podobe autorizovaný podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci, alebo ústne do zápisnice. Úrad na dodatočné doplnenie nevyzýva. Z rozkladu musí byť zrejmé, kto ho podáva, akej veci sa týka a čo sa navrhuje. Pokiaľ rozklad nemá predpísané náležitosti, úrad pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby ich v určenej lehote odstránil; súčasne ho poučí, aký význam môže mať neodstránenie nedostatkov pre ďalší priebeh konania. O rozklade proti rozhodnutiu úradu vo veciach konania podľa zákona rozhoduje Rada úradu. Vzdať sa rozkladu možno len voči orgánu, ktorý vydal rozhodnutie na prvom stupni, a to až po oznámení (doručení) rozhodnutia. Ak o rozklade nebolo rozhodnuté, možno ho vziať späť. Ak účastník konania vzal rozklad späť, nemôže ho podať znova. Ak sa účastník konania vzdá rozkladu alebo vezme svoj rozklad späť, rozhodnutie nadobudne právoplatnosť dňom doručenia vzdania sa alebo späťvzatia rozkladu orgánu, ktorý vydal rozhodnutie na prvom stupni.

1.2. Mimoriadne opravné prostriedky

Mimoriadnym opravným prostriedkom proti rozhodnutiu úradu je **obnova konania**. Obnovou konania sa môže účastník domáhať preskúmania právoplatného rozhodnutia úradu, jej adresátom je orgán, ktorý vo veci rozhodol v poslednom stupni. Úrad nariadi obnovu konania len z dôvodov taxatívne uvedených v § 62 správneho poriadku. Ide predovšetkým o nápravu skutkových omylov. Náležitostami návrhu na obnovu konania je uvedenie dôvodov obnovy konania a skutočnosti svedčiace o tom, že návrh je podaný včas, t. j. v lehote 3 mesiacov odo dňa, keď sa účastník konania dozvedel o dôvodoch obnovy, najneskôr však do 3 rokov od právoplatnosti rozhodnutia. Zmeškanie lehoty nemožno odpustiť. Po uplynutí troch rokov od právoplatnosti rozhodnutia sa obnova nariadi len vtedy, ak sa rozhodnutie dosiahlo trestným činom. Správny poplatok za návrh na obnovu konania je 165,50 Eura pre právnické osoby alebo fyzické osoby oprávnené na podnikanie. Proti rozhodnutiu o obnove konania možno podať rozklad.

Mimoriadnym opravným prostriedkom je tiež **preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania**. Príslušný orgánom na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania je Rada úradu. Podnetu účastníka konania však môže v plnom rozsahu vyhovieť aj odbor, ktorý rozhodnutie vydal, ak sa rozhodnutie netýka iného účastníka konania alebo ak s tým súhlasia ostatní účastníci konania. Na preskúmanie právoplatného rozhodnutia mimo odvolacieho konania nemá účastník konania právny nárok. Môže podať iba podnet, tak ako ktokoľvek iný. Dôvodom pre zrušenie alebo zmenu právoplatného rozhodnutia môže byť len jeho nezákonnosť, pričom Rada úradu tak môže urobiť len do troch rokov od jeho právoplatnosti (ak proti rozhodnutiu, ktorým sa zrušuje alebo mení rozhodnutie mimo odvolacieho konania je možné podať rozklad, správny poplatok za podnet na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania je 165,50 Eura pre právnické osoby alebo fyzické osoby oprávnené na podnikanie).

2. Opravné prostriedky podľa zákona o slobode informácií

Rozhodovanie o opravných prostriedkoch podľa zákona o slobode informácií sa čiastočne spravuje zákonom o slobode informácií a čiastočne správnym poriadkom.

Proti rozhodnutiu úradu o odmietnutí požadovanej informácie možno podať rozklad v lehote 15 dní od doručenia rozhodnutia alebo márneho uplynutia lehoty na rozhodnutie o žiadosti. Rozklad sa podáva odboru legislatívno-právnemu a zahraničných vzťahov.

O rozklade proti rozhodnutiu úradu o odmietnutí požadovanej informácie rozhoduje predseda úradu do 15 dní od doručenia rozkladu.

Rozhodnutie o rozklade je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny súdny poriadok“).

3. Súdny prieskum rozhodnutí

Okrem riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov v rámci konania pred úradom môže účastník konania podať **žalobu o preskúmanie zákonnosti** rozhodnutia úradu na Krajský súd v Bratislave v lehote do 2 mesiacov odo dňa doručenia rozhodnutia Rady úradu (§ 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku). V prípade rozhodnutia úradu môže ísť o rôzne typy podaných žalôb (okrem všeobecnej správnej žaloby môže ísť napríklad o žalobu vo veciach správneho trestania podľa § 194 a nasl. Správneho súdneho poriadku, prípadne žalobu proti inému zásahu orgánu verejnej správy podľa § 252 a nasl. Správneho súdneho poriadku). Správny súdny poriadok v ustanoveniach upravujúcich jednotlivé typy žalôb ďalej upravuje konkrétne náležitosti týchto žalôb, prípadne podmienky, ktorými sa spravuje konanie o týchto žalobách.

Vo všeobecnosti možno žalobu podať len proti rozhodnutiu, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov, ktoré sa preň pripúšťajú, nadobudlo právoplatnosť alebo proti rozhodnutiu, proti ktorému zákon nepripúšťa opravný prostriedok, ak sa stalo právoplatným. Žaloba musí okrem všeobecných náležitostí podania obsahovať označenie druhu žaloby, označenie úradu, označenie rozhodnutia úradu, ktoré napadá, deň oznámenia napadnutého rozhodnutia, vyjadrenie v akom rozsahu sa toto rozhodnutie napadá, uvedenie dôvodov, v čom žalobca vidí nezákonnosť rozhodnutia, označenie dôkazov, ak ich žalobca navrhuje vykonať, vyjadrenie, či žalobca žiada nariadenie pojednávania a aký konečný návrh robí.

Žaloba nemá odkladný účinok na vykonateľnosť rozhodnutia úradu. Na návrh účastníka a po vyjadrení žalovaného môže správny súd uznesením priznať žalobe odkladný účinok, ak by okamžitým výkonom alebo inými právnymi následkami napadnutého rozhodnutia alebo opatrenia hrozila závažná ujma, značná hospodárska škoda či finančná škoda, závažná ujma na životnom prostredí, prípadne iný vážny nenapraviteľný následok a priznanie odkladného účinku nie je v rozpore s verejným záujmom, alebo ak napadnuté rozhodnutie orgánu verejnej správy alebo opatrenie orgánu verejnej správy má podklad v právne záväznom akte Európskej únie, o ktorého platnosti možno mať vážne pochybnosti, a žalobcovi by inak hrozila vážna a nenapraviteľná ujma a priznanie odkladného účinku nie je v rozpore so záujmom Európskej únie.

Ak správny súd nevyhoví návrhu, uznesením ho zamietne.

Žalobca musí byť zastúpený advokátom, pokiaľ nemá právnické vzdelanie buď sám, alebo jeho zamestnanec (člen), ktorý zaňho na súde koná. Povinnosť zastúpenia sa vzťahuje aj na spísanie žaloby.