



Oznámenie o návrhu záväzkov – verejná konzultácia

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd (ďalej len „úrad“), začal z vlastného podnetu podľa § 19 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 18 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov dňa 08. 03. 2023 **správne konanie číslo SK/0004/OZDPaVD/2023** voči spoločnosti

Slevomat.cz, s.r.o., so sídlom Pernerova 691/42, Karlín, 186 00 Praha, ČR, IČO: 24698059, zapísanej v Obchodní rejstříku vedenom Mestským súdom v Prahe sp. zn.: C 166961, podnikajúcej na území Slovenskej republiky prostredníctvom organizačnej zložky Slevomat.cz, s.r.o. – organizačná zložka Slovensko, so sídlom Mýtina 48, 811 07 Bratislava, IČO: 46031103 zapísanej v Obchodnom registri vedenom Okresným súdom Bratislava I., odd: Po, vl.č.: 1938/B (ďalej len „Slevomat.cz“)

vo veci možného zneužívania dominantného postavenia podľa § 5 ods. 3 zákona a čl. 102 Zmluvy o fungovaní Európske únie¹, a to v oblasti poskytovania online sprostredkovateľských služieb na zľavových portáloch na území SR.

V súvislosti s predmetným správnym konaním bola dňa 03. 10. 2023 úradu prostredníctvom právneho zástupcu doručená žiadosť účastníka konania v zmysle bodu 9. usmernenia úradu s názvom „*Záväzky – úprava postupu Protimonopolného úradu podľa § 33 zákona*“ (ďalej len „*Usmernenie o záväzkoch*“)² o ukončenie danej veci rozhodnutím o záväzkoch podľa § 33 zákona.

Zákon vytvára možnosť ukončiť správne konanie vo veci zákazu zneužitia dominantného postavenia aj inak ako „klasickým“ rozhodnutím úradu podľa § 16 ods. 1 písm. c) zákona („zákazové rozhodnutie“)³, a to rozhodnutím podľa § 33 ods. 1 zákona („rozhodnutie o záväzkoch“). V určitých prípadoch môže účastník konania sám, z vlastnej iniciatívy predložiť záväzky – určité návrhy riešení, ktoré sa zaviazajú plniť a ktorými sa odstránia súťažné obavy identifikované úradom. Predloženie návrhu záväzkov neznamena „priznanie si viny“ účastníkom konania. Ak úrad záväzky navrhované účastníkom konania akceptuje, teda vyhodnotí ich ako dostatočné na efektívne odstránenie súťažného problému, vydá rozhodnutie o záväzkoch, ktorým zaviazajú účastníka konania na plnenie týchto záväzkov.

¹ Ú. v. EÚ C 326, 26. 10. 2012.

² Pozri webové sídlo úradu: https://www.antimon.gov.sk/data/files/1214_zavazky-uprava-postupu-protimonopolneho-uradu-sr-podla-%C2%A7-33-zakona.pdf?csrt=8853213478329491611

³ Ide o právomoc úradu vydať rozhodnutie, že dohoda obmedzujúca súťaž alebo zneužitie dominantného postavenia sú podľa zákona zakázané, rozhodnúť o povinnosti zdržať sa takého konania a odstrániť protiprávny stav.

Po posúdení vyššie uvedenej žiadosti účastníka konania úrad predbežne vyhodnotil daný prípad ako vhodný na jeho ukončenie rozhodnutím o záväzkoch.

A. Oblasť, ktorej sa predbežné súťažné obavy úradu týkajú

Úrad predbežne v predmetnom správnom konaní identifikoval súťažné obavy vyplývajúce z možného protisúťažného konania zo strany spoločnosti Slevomat.cz prostredníctvom organizačnej zložky na území SR, týkajúce sa:

- i) obmedzovania možností podnikateľských subjektov/obchodných partnerov propagovať a predávať svoje produkty a služby na portáli Zľavomat.sk a súbežne aj na konkurenčných online portáloch – to zn. uplatňovania exkluzivity

a

- ii) obmedzovania propagácie a predaja produktov a služieb podnikateľských subjektov/obchodných partnerov na iných online portáloch za rovnakú alebo nižšiu cenu, ako je produkt alebo služba propagovaná a predávaná na zľavovom portáli Zľavomat.sk – to zn. uplatňovania tzv. širokej cenovej parity.

Dňa 11. 10. 2023 **predložila spoločnosť Slevomat.cz** ako účastník predmetného správneho konania číslo SK/0004/OZDPaVD/2023 úradu **záväzky, ktoré by mali odstrániť súťažné obavy identifikované úradom v rámci predbežného posúdenia danej veci.**

Úplné znenie navrhovaných záväzkov zo strany spoločnosti Slevomat.cz Vám úrad predkladá **v Prílohe** tohto listu.

B. Výzva na predloženie pripomienok

Podľa § 33 ods. 2 zákona poslednej vety úrad môže predložené záväzky testovať priamym oslovením fyzických osôb a právnických osôb, zverejnením alebo iným spôsobom. Cieľom testovania záväzkov je zistiť, či sú predložené záväzky spôsobilé odstrániť úradom identifikované súťažné obavy vyjadrené v predbežnom posúdení prípadu. Testovanie poskytuje zainteresovaným subjektom (konkurentom, zákazníkom, atď.) možnosť vyjadriť sa k predloženým záväzkom. Pri testovaní záväzkov úrad teda zhromažďuje podklady a informácie od účastníkov trhu a vyhodnocuje, či predložené záväzky sú vhodné na odstránenie súťažných obáv identifikovaných úradom.

Na základe všetkých vyššie uvedených informácií si Vás **týmto dovoľujeme vyzvať na predloženie prípadných pripomienok k navrhovaným záväzkom spoločnosti Slevomat.cz.** Aby úrad mohol Vaše pripomienky riadne vyhodnotiť, mali by byť, pokiaľ možno, odôvodnené a podložené relevantnými skutočnosťami. V prípade, že v niektorej časti navrhovaných záväzkov identifikujete nejaký problém, úrad by uvítal Váš návrh možného riešenia.

Úrad si Vás zároveň v súvislosti so zaslaním pripomienok dovoľuje požiadať, aby ste úradu predložili **aj nedôvernú verziu svojich pripomienok v prípade**, ak tieto budú obsahovať obchodné tajomstvo alebo dôvernú informáciu. Úrad bude takéto informácie chrániť pred sprístupnením tretím stranám.

Týmto si Vás záverom dovoľujeme požiadať, že **v prípade, ak budete mať záujem** sa k navrhovaným záväzkom spoločnosti Slevomat.cz vyjadriť, aby ste Vaše pripomienky zaslali úradu **do dňa 31. 10. 2023**.

Vaše prípadné pripomienky, prosím, zasielajte na adresu:

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky
Odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd
Drieňová 24
826 03 Bratislava 29
IČO: 00 699 063

V prípade akýchkoľvek nejasností ohľadom predmetného oznámenia o návrhu záväzkov, prosím, kontaktujte pracovníkov úradu:

Mgr. Emil Vojtko
riaditeľ Odboru zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd
emil.vojtko@antimon.gov.sk
+421/2/22 12 21 21

Ing. Ivona Fillová
Odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd
ivona.fillova@antimon.gov.sk
+421/2/22 12 21 20

JUDr. Rastislav Tóth
Odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd
rastislav.toth@antimon.gov.sk
+421/2/22 12 21 34

Poučenie

OCHRANA OBCHODNÉHO TAJOMSTVA, DÔVERNEJ INFORMÁCIE A INÝCH CHRÁNENÝCH INFORMÁCIÍ

V zmysle § 54 ods. 3 zákona osoba predkladajúca informácie **označí**, ktoré informácie alebo podklady predkladané úradu považuje za predmet obchodného tajomstva v zmysle § 17 zákona č. 513/1991 Z. z. Obchodný zákonník (ďalej len „Obchodný zákonník“)⁴ alebo ktoré považuje za dôverné informácie podľa § 3 ods. 12

⁴ Obchodné tajomstvo podľa § 17 Obchodného zákonníka tvoria všetky skutočnosti obchodnej, výrobnéj alebo technickej povahy súvisiace s podnikom, ktoré majú skutočnú alebo aspoň potenciálnu materiálnu

písm. a) zákona⁵, označí podnikateľa, o ktorého obchodné tajomstvo alebo dôvernú informáciu ide **a predloží písomné odôvodnenie takéhoto označenia informácií alebo podkladov**. Primerane sa postupuje pri označení a zdôvodnení iných, osobitnými predpismi chránených informácií a tiež osobných údajov (spolu ďalej len „iné chránené údaje“)⁶. Na základe uvedeného v prípade, že Vami predkladané informácie a podklady obsahujú chránené informácie podľa § 54 ods. 2 zákona⁷, **postupujte nasledovne**:

VYHOTOVENIE DÔVERNEJ VERZIE DOKUMENTU

Na prvú stranu dokumentu, ktorý obsahuje chránenú informáciu, **zreteľne označte** (*bold, podčiarknutie, iný typ písma a pod.*) text „OBCHODNÉ TAJOMSTVO“, „DÔVERNÁ INFORMÁCIA“, „TELEKOMUNIKAČNÉ TAJOMSTVO“, „BANKOVÉ TAJOMSTVO“, „DAŇOVÉ TAJOMSTVO“, „POŠTOVÉ TAJOMSTVO“, „OSOBNÝ ÚDAJ“ alebo iné, podľa druhu chránenej informácie, ktorú alebo ktoré dokument obsahuje.

V prípade **zasielania elektronického dokumentu** postupujte tak, aby po doručení elektronického dokumentu Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) z označenia elektronického dokumentu, vrátane názvov jednotlivých príloh **zreteľne vyplývalo**, že obsahujú obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu. Na označenie môžete použiť Vami zavedenú skratku príslušného druhu chránenej informácie.

*Príklad: OT_rozklad,
DI – príloha č. 1*

V texte dôvernej verzie dokumentu dostatočne **odlíšte** jednotlivú informáciu, ktorá predstavuje obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu od zvyšku textu jej uvedením v hranatej zátvorke alebo s použitím odlišného typu písma. Súčasne pri nej uveďte:

- a) o aký druh informácie ide (obchodné tajomstvo, dôverná informácia, iné),
- b) osobu, o ktorej chránenú informáciu ide, v prípade, že sa v predkladaných informáciách a podkladoch nachádza obchodné tajomstvo, dôverná informácia

alebo nemateriálnu hodnotu, nie sú v príslušných obchodných kruhoch bežne dostupné, majú byť podľa vôle podnikateľa utajené a podnikateľ zodpovedajúcim spôsobom ich utajenie zabezpečuje.

⁵ Dôvernou informáciou podľa § 3 ods. 12 písm. a) zákona je informácia, ktorá nie je obchodným tajomstvom a nie je informáciou chránenou podľa osobitného predpisu (napríklad zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 215/2004 Z. z., zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov) je dostupná len obmedzenému okruhu osôb a jej sprístupnením by mohlo dôjsť k vážnej ujme na právom chránených záujmoch osoby, ktorá ju poskytla, alebo inej osoby.

⁶ Napríklad zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov.

⁷ Úrad je povinný urobiť opatrenie, aby sa nesprístupnila dôverná informácia, utajovaná skutočnosť, bankové tajomstvo, daňové tajomstvo, obchodné tajomstvo, telekomunikačné tajomstvo, poštové tajomstvo alebo neporušila zákonom uložená alebo uznaná povinnosť mlčanlivosti.

alebo iná chránená informácia viacerých subjektov, za zátvorku uveďte názov subjektu, o ktorého obchodné tajomstvo, dôvernú verziu alebo inú chránenú informáciu ide; ak je z textu zrejmé, o čiu chránenú informáciu ide, nie je potrebné to osobitne uvádzať,

- c) či je označená chránená informácia prístupná inému účastníkovi konania. Túto informáciu je vhodné uviesť v zdôvodnení požiadavky ochrany informácie, pokiaľ sa vzťahuje na všetky informácie, vo vzťahu ku ktorým je požadovaná ochrana rovnako alebo je to možné jednoznačne vysvetliť.

Príklad: [15 %], OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa XY⁸, chránená informácia voči všetkým/prístupné účastníkom konania.

Zdôvodnenie požiadavky ochrany

Na základe § 54 ods. 3 zákona Vás vyzývame, aby ste v podkladoch a informáciách predkladaných úradu dôsledne **písomne odôvodnili ich označenie** ako obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu.

Odôvodnenie požiadavky na ochranu nemôže byť obmedzené iba na prepis kritérií v § 17 Obchodného zákonníka. Uveďte, ako sú v konkrétnom prípade naplnené jednotlivé kritéria ochrany určitého druhu chránenej informácie a akým spôsobom by sprístupnenie danej informácie spôsobilo ujmu, resp. škodu. **Štandardné všeobecné prehlásenie, tzv. disclaimer používaný subjektmi na dokumentoch či v e-mailoch nie je akceptovaný ako postačujúci.**

Zdôvodnenie požiadavky ochrany bude prístupné ostatným účastníkom konania, preto **nemôže obsahovať** obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu.

Podľa § 54 ods. 5 zákona, ak úrad napriek odôvodneniu dospeje k záveru, že predložené informácie a podklady **nenapíňajú** znaky obchodného tajomstva, nejde o dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu, oznámi to osobe, ktorá o ich ochranu žiada.

VYHOTOVENIE NEDÔVERNEJ VERZIE DOKUMENTU

Na základe § 54 ods. 6 zákona Vás žiadame, aby ste informácie a podklady, ktoré obsahujú obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu **predložili** aj v znení, vrátane opisu chránených – odstránených informácií a podkladov, ktoré už neobsahuje obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu - **nedôverná verzia** predložených informácií a podkladov.

Z dôvernej verzie dokumentu vyhotovte jeho nedôvernú verziu, ktorú predložte úradu **súčasne** s dôvernou verziou.

⁸ Ak je z textu zrejmé, o čiu chránenú informáciu ide, nie je potrebné to osobitne uvádzať.

Nedôvernú verziu **zreteľne označte** a predložte jednotlivo pre každý samostatný dokument, elektronický alebo listinný, pre ktorý požadujete ochranu, a to bez ohľadu na nosič, na ktorom sa dokument nachádza.

V prípade elektronického dokumentu musí byť nedôverná verzia zreteľne **oddelená** od dôvernej verzie.

Nedôverná verzia by mala odzrkadľovať dôvernú verziu dokumentu, vrátane formátu (listinná, elektronická), ako aj štruktúry a formy (napr. nadpisy, rozloženie textu na strane, počet strán).

Nedôverná verzia by nemala obsahovať prázdne strany, ale mali by tam zostať aspoň nadpisy textu alebo grafických vyobrazení, tabuľky s odstránenými chránenými informáciami so zachovaním napr. nadpisov jednotlivých polí.

V nedôvernej verzii odstráňte časti, ktoré považujete za obchodné tajomstvo, dôvernú informáciu alebo inú chránenú informáciu a namiesto nich vložte ich výstižný opis. V prípade odstránenia číselných údajov v nedôvernej verzii uveďte číselné rozpätia.

Príklad:

- 1. [Metódy ohodnotenia nákladov/najväčší odberatelia pre jednotlivé kategórie odberateľov], OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa XY⁹, chránené voči všetkým.*
- 2. [Trhový podiel 5-10 %] OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa XY, chránené voči všetkým alebo*
- 3. [Meno a identifikačné údaje zamestnanca podnikateľa XY] OSOBNÝ ÚDAJ, prístupné účastníkom konania.*

Ak za chránené považujete väčšie časti textu alebo celý súvislý text, namiesto odstránených informácií vložte v nedôvernej verzii dokumentu čo najpresnejší popis týchto informácií (sumár) s dostatočnou výpovednou hodnotou.

V prípade počtom strán rozsiahleho listinného dokumentu, ktorý podľa Vás spĺňa požiadavku na jeho celkovú ochranu je možné predložiť v nedôvernej verzii iba prvú stranu a vyznačiť jeho celkový rozsah v obsahu príloh.

Predkladateľ zodpovedá za to, že ním predložená nedôverná verzia je hodnoverná a zodpovedajúca dôvernej verzii. Súčasne zodpovedá za to, že ním odstránené informácie (vrátane vlastností elektronických dokumentov) nemôžu byť obnovené, a to ani pomocou forenzných nástrojov v prípadoch elektronických nosičov. Úrad nezodpovedá za správnosť a technické zabezpečenie podnikateľom vyhotovenej nedôvernej verzie dokumentu.

OCHRANA POSKYTNUTÝCH ÚDAJOV ÚRADOM

⁹ Ak je z textu zrejmé, o čiu chránenú informáciu ide, nie je potrebné to osobitne uvádzať.

Podľa § 54 ods. 2 zákona je úrad povinný urobiť opatrenie, aby sa pri nazeraní do spisov nesprístupnila dôverná informácia, utajovaná skutočnosť, bankové tajomstvo, daňové tajomstvo, obchodné tajomstvo, telekomunikačné tajomstvo, poštové tajomstvo alebo neporušila zákonom uložená alebo uznaná povinnosť mlčanlivosti.

Podľa § 54 ods. 4 zákona úrad chráni informácie a podklady, ktoré sú obchodným tajomstvom, dôvernou informáciou alebo inou chránenou informáciou podľa § 54 ods. 2 zákona.

Podľa § 56 ods. 1 zákona informácie alebo podklady získané úradom môže úrad použiť iba na plnenie úloh podľa zákona alebo osobitného predpisu¹⁰.

Zamestnanec úradu je povinný zachovávať mlčanlivosť o skutočnostiach, o ktorých sa dozvedel v súvislosti s plnením úloh úradu podľa § 16 zákona, okrem výnimiek uvedených v § 56 ods. 3 zákona, ktorý obsahuje výpočet orgánov oprávnených oboznamovať sa s takýmito informáciami a podkladmi. Povinnosť zachovávať mlčanlivosť trvá aj po skončení pracovnoprávneho vzťahu alebo obdobného vzťahu.

S pozdravom

Mgr. Emil Vojtko
riaditeľ odboru zneužívania dominantného
postavenia a vertikálnych dohôd

informatívna poznámka – tento dokument
bol vytvorený elektronicky

Príloha: Úplné znenie záväzkov navrhovaných zo strany spoločnosti Slevomat.cz

¹⁰ Napríklad nariadenie Rady (ES) č. 1/2003 o vykonávaní pravidiel hospodárskej súťaže stanovených v článkoch 81 a 82 Zmluvy zo 16. decembra 2002.