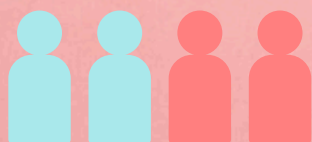


# VÝROČNÁ

# SPRÁVA



# 2024



PROTIMONOPOLNÝ  
ÚRAD  
SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY

# OBSAH

Úvodné slovo predsedu.....	1
Rozhovor s podpredsedom.....	3
Nová komisárka .....	5
Sťahovanie PMÚ .....	6
Útvar hlavného ekonóma.....	8
1. Pôsobnosť PMÚ .....	9
2. Personálne zdroje PMÚ a organizačná štruktúra.....	10
2.1 Počet zamestnancov.....	10
2.2 Fluktuácia zamestnancov.....	10
2.3 Profilácia zamestnancov.....	10
2.4 Organizačná štruktúra .....	11
3. Programový rozpočet.....	12
4. Hospodárska súťaž .....	13
4.1 Celková bilancia aktivít PMÚ v roku 2024.....	13
4.2 Protisúťažné praktiky.....	15
4.3 Kontrola koncentrácií.....	21
4.4 Druhohstupňové konania.....	25
4.5 Súdny prieskum rozhodnutí úradu.....	27
4.6 Súťažná advokácia.....	27
4.7 Zahraničná agenda .....	30
4.8 Komunikácia s verejnosťou.....	31
5. Štátna pomoc.....	37
5.1 Kompetencie a úlohy koordinátora pomoci.....	37
5.2 Štatistické údaje .....	37
5.3 Aktivity v oblasti štátnej a minimálnej pomoci v roku 2024.....	40



# ÚVODNÉ SLOVO



Vážení čitatelia,

rok 2024 bol opäť mimoriadne dynamický a priniesol zásadné zmeny, ktoré budú v blízkej budúcnosti ovplyvňovať globálny ekonomický vývoj a určovať smerovanie súťažnej politiky na európskej a národnej úrovni.

Jedným z dôležitých mílnikov bolo zostavenie novej Európskej Komisie. Po dvoch funkčných obdobiach skončila v pozícií komisárky pre hospodársku súťaž Margrethe Vestager. Zanecháva za sebou významný odkaz vo viacerých oblastiach, okrem iného aj v posilnení spolupráce Komisie s národnými súťažnými autoritami a v zásadovom postoji k ich nezávislosti. Som pevne presvedčený, že pôjde naďalej o dôležitú prioritu Európskej komisie, čo naznačuje aj postoj novej komisárky Teresy Ribery,

Z ekonomického hľadiska sa do centra pozornosti dostala téma zaostávania Európskej únie v konkurencieschopnosti vo vzťahu k USA a Číne. Detailne sa tejto problematike venovali aj dva strategické dokumenty - Lettova a Draghiho správa. Oba tieto dokumenty analyzovali stav

súťažnej politiky Európskej únie a prípadnú potrebu jej reformy. Bude preto dôležité sledovať do akej miery budú závery vyplývajúce z týchto dokumentov implementované do legislatívy a praxe. PMÚ ako člen Európskej siete pre hospodársku súťaž aktívne vstupuje do týchto diskusií.

Na Slovensku sa v roku 2024 stala zásadnou téma udržateľnosti verejných financií a súvisiacej konsolidácie, ktorá bude v nasledujúcom období významne ovplyvňovať stav podnikateľského a konkurenčného prostredia. Ako už dnes vidíme, slovenskú ekonomiku pravdepodobne čaká krízové obdobie, ktoré so sebou prináša aj výzvy z pohľadu súťažnej politiky. Zo skúseností vieme, že v takýchto obdobiach sa obvykle zvyšuje riziko hlbšej koncentrácie trhov v dôsledku odchodu, či zlučovania podnikov, ale aj riziko kartelového správania podnikateľov. Význam funkčnej súťažnej autority preto narastá.

## PMÚ ako inštitúcia v roku 2024

V roku 2024 prešiel PMÚ viacerými dôležitými zmenami. S ohľadom na skončenie funkčného obdobia troch členov Rady Protimonopolného úradu sme uskutočnili historicky prvé otvorené výberové konanie. Na jeho základe som vláde SR predložil návrhy troch kandidátov na každé uvoľnené miesto člena Rady. Vláda z nich následne vybrala troch nových členov, ktorými sa stali Tibor Menyhart, Danica Paroulková a Richard Kališ.

Za účelom modernizácie, zlepšenia pracovných podmienok a v neposlednom rade aj úspory nákladov, prešla naša inštitúcia procesom sťahovania. Na konci roka sme opustili zastarané priestory na Drieňovej ulici a presťahovali sa do novej administratívnej budovy na Plátennickej ulici. K oficiálnej zmene sídla PMÚ došlo s účinnosťou od 1.1.2025.

Vyššie spomínaná konsolidácia verejných financií sa dotkla aj PMÚ, ktorý bol súčasťou plošných 10% škrtov mzdových nákladov v štátnej správe. Uvedené opatrenie hodnotíme ako mimoriadne negatívne. PMÚ dlhodobo disponuje nízkym rozpočtom, čo sa prejavuje, okrem iného, v poddimenzovaných kapacitách. Sme teda presvedčení, že štát by nemal pristupovať k plošným opatreniam, ale adresne skúmať možnosti úspor v jednotlivých rezortoch.



## PMÚ a hospodárska súťaž

Cieľom PMÚ v oblasti hospodárskej súťaže je riešiť podstatné zlyhania hospodárskej súťaže. Som preto rád, že sa nám darí otvárať prípady v dôležitých odvetviach, o ktorých bližšie informujeme aj v ďalšom texte našej výročnej správy.

Rok 2024 bol z pohľadu ukončených prípadov jedným z historických. Výška právoplatne uložených a zaplatených pokút presiahla 26 mil. EUR. Táto rekordná suma odráža skutočnosť, že išlo o prípady týkajúce sa významných podnikateľov s podstatným dopadom na relevantný trh na ktorom pôsobia. Cieľom našej činnosti však nie je len ukládanie pokút, ale aj účinná prevencia protisúťažného konania, alebo, pokiaľ to je možné, náprava problémového stavu bez uloženia pokuty. Takto sa nám v minulom roku podarilo ukončiť prvé správne konanie v digitálnych trhoch, v ktorom sme bez uloženia pokuty prijali záväzky podnikateľa, ktoré podporia rozvoj súťaže. Obdobne sa nám podarilo vyriešiť aj viaceré problémy formou súťažnej advokácie, kedy podnikatelia dobrovoľne upravili svoje obchodné správanie.

V oblasti posudzovania koncentrácií došlo k nárastu počtu oznámených transakcií v porovnaní s predchádzajúcim obdobím. Viaceré koncentrácie sme schválili s uložením podmienok, v jednom prípade došlo dokonca k späťvzätiu oznámenia s ohľadom na nami identifikované súťažné obavy. V poslednom období zároveň vnímame problém narastajúcej koncentrácie v niektorých sektoroch hospodárstva, ku ktorej dochádza bez kontroly zo strany PMÚ. Ide predovšetkým o odvetvia, ktoré sú typické nízkym obratom alebo o narastanie trhovej sily postupným skupovaním menších, často lokálnych podnikov. Napriek tomu, že týmto spôsobom môže dochádzať k významnej zmene situácie na trhu, PMÚ nemá kompetenciu posudzovať tento typ koncentrácií, nakoľko obvykle nespĺňajú notifikačné kritéria stanovené zákonom. Do budúca preto považujeme za potrebné otvoriť diskusiu o potrebe zmeny notifikačných kritérií, respektíve o zavedení doplnkových možností posúdenia kritických koncentrácií.

## PMÚ a štátna pomoc

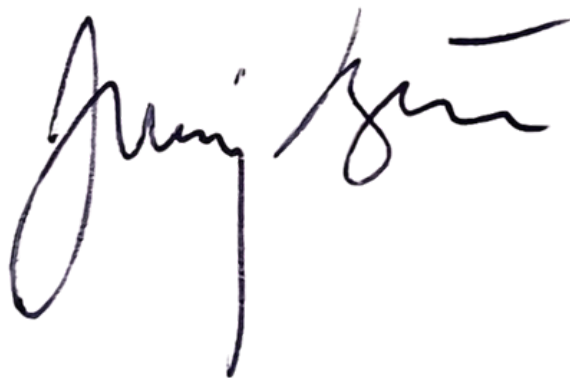
V roku 2024 neklesal význam vynakladania verejných zdrojov do podnikateľského sektora a teda aj správneho nastavenia štátnej pomoci. Účelom týchto pravidiel je ochrana funkčnej hospodárskej súťaže pred deformáciou neoprávneným zvýhodňovaním určitých podnikateľov alebo sektorov zo strany štátu.

V úlohe koordinátora poskytovania štátnej pomoci sme na PMÚ realizovali množstvo aktivít smerujúcich k podpore poskytovateľov štátnej pomoci pri správnom nastavení a implementovaní pravidiel štátnej pomoci. Uskutočnili sme viac ako 100 stretnutí s poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém pomoci, vydali sme vyše 120 stanovísk k štátnej a minimálnej pomoci a zrealizovali niekoľko školení a workshopov.

## PMÚ a ďalšie obdobie

Rok 2024 bol mimoriadne hektickým a my tušíme, že stojíme pred nemenej turbulentným obdobím. Naším cieľom je preto budovať inštitúciu, ktorá bude schopná reagovať na výzvy prichádzajúce s novým stavom ekonomiky.

S pozdravom,



# ROZHOVOR



*Rok 2024 priniesol PMÚ množstvo dôležitých výziev aj konkrétnych výsledkov. Podpredseda Peter Demčák v rozhovore hodnotí uplynulý rok, a to nielen z pohľadu čísel, ale najmä z hľadiska dopadu na trh, podnikateľov a spotrebiteľov. Zároveň približuje nové oblasti, ktorým sa PMÚ začal aktívnejšie venovať, ako sú dohody medzi zamestnávateľmi či problematika digitálnych trhov. A hovorí aj o ambíciách a cieľoch PMÚ do ďalšieho obdobia.*

## **Aký bol Váš rok 2024 na PMÚ?**

Uplynulý rok nebol jednoduchý. V oblasti antitrustu sme rozbehli významné šetrenia, ktoré, verím, prinesú výsledky. Odbor kartelov sa zameril na spoločensky a hospodársky významnejšie trhy, kde dochádza k uzatváraniu kartelových dohôd. V oblasti zneužívania dominantného postavenia sme mali prvý tzv. digitálny prípad. Na koncentráciách sme zaznamenali prípady, ktoré neskončili iba schválením akvizície, ako to býva v absolútnej väčšine. Šlo o schválenie koncentrácie s podmienkami (akvizícia NAY/Datart (HP Tronic)). Zaujímavým bolo aj konanie, ktoré bolo zastavené z dôvodu stiahnutia notifikácie účastníkom konania, keďže hrozilo, že úrad koncentráciu zakáže (relevantný trh tzv. vonkajšej reklamy).

PMÚ za rok 2024 dosiahol jeden z najvyšších



príjmov pre štátny rozpočet na uložených pokutách – viac ako 26 miliónov eur.

Podarilo sa nám tiež plne obsadiť Útvar hlavného ekonóma a rovno aj „nasadiť“ na konkrétne prípady, či na spracovanie analytických štúdií (začnú byť zverejňované v roku 2025).

Rozbehli sme viaceré advokačné aktivity, či už prednášky a semináre na tému kartely na trhu práce, v šetrení voči poisťovni Dôvera alebo napr. voči spoločnosti Zásielkovňa (Packeta), ktoré boli ukončené vo fáze šetrenia.

Máme aj ciele, ktoré sa nám nepodarilo naplniť podľa očakávaní. Myslím predovšetkým na prešetrovanie vertikálnych dohôd. V tejto oblasti chceme vyvinúť vlastný nástroj (screening) na odhaľovanie cenových praktík a výraznejšie sa posunúť týmto smerom.

## **Čelili ste počas roka nejakým výzvam? Napríklad v oblasti spolupráce s inými inštitúciami alebo pri prešetrovaní nejakých prípadov?**

Výnimočnou a prvou svojho druhu bola spolupráca s maďarským súťažným úradom na inšpekciu, ktorú sme zabezpečovali na ich dožiadanie v zmysle Smernice ECN+. Keďže ide o relatívne „nepopísaný“ papier bez predchádzajúcej skúsenosti na oboch stranách (a relatívne zriedkavou praxou aj v rámci EÚ), museli sme sa vysporiadať s celým radom nových otázok. Spolupracujeme však aj s iným súťažným úradom, či už ide o zdieľanie skúseností a informácií, alebo postupov, ktoré im prinášajú výsledky v konkrétnych šetreniach.

## **Na PMÚ ste sa v roku 2024 začali aktívnejšie venovať téme no-poach. Aké aktivity ste v rámci tejto problematiky podnikli, plánujete sa jej naďalej venovať a prečo?**

Platí stále, a je to vyjadrené aj v novej prioritizačnej politike PMÚ, že téma kartelov medzi zamestnávateľmi bude pre nás významnou aj v nadchádzajúcom období. Čaká nás ukončenie prvého prípadu tohto druhu na prvom stupni. Úlohou PMÚ však nie je byť iba represívnym orgánom. Snažíme sa túto tému aktívne prinášať súťažným advokátom a samozrejme predovšetkým zamestnávateľom. Uvedomujeme si, že je to pre nich relatívne nová vec. Uskutočnili sme pre nich workshopy. Tiež sme sa podieľali na prednáškach v rámci pracovnoprávných seminárov.

**Mali ste viacero inšpekcií v sektore zdravotníctva. Je to téma, ktorá sa dotýka väčšiny z nás. Môžeme v blízkej dobe očakávať výsledky a ako z aktivity PMÚ benefitujú občania?**

Žiaden sektor nie je pre PMÚ osobitne prioritný. Snažíme sa riešiť veci podľa ich významu a dopadu na hospodárstvo a spotrebiteľov. Verím, že výsledky postupne prinesieme. Každé rozhodnutie úradu by malo znamenať benefit pre spoločnosť – nielen vyjadrený impact assessmentom, ale najmä tým, že protisúťažné konanie je zakázané a podnikatelia musia v dôsledku rozhodnutia zmeniť svoje správanie. Súťaž tak ďalej nie je obmedzovaná, čo prináša priamy prospech spotrebiteľom.

**Viete niekoľkými vetami opísať proces od prijatia podnetu po vydanie rozhodnutia?**

Je potrebné vnímať, že preukázanie dohôd alebo zneužívania dominantnej pozície nie je jednoduché. Aj keď nejde o presné prirovnanie, prešetrovanie je svojim charakterom, náročnosťou a dĺžkou trvania častokrát podobné trestnému konaniu. Musíte mať jasne preukázané nielen spáchanie deliktu, ale aj zodpovednosť páchatel'ov. Relevantný podnet prešetríme, čo znamená overenie faktov cez verejné zdroje, ak sa má vykonať inšpekcia, resp. dlhodobé a dôsledné zhodnotenie dopadov na súťaž najmä v prípade zneužívačiek. Ak máme dostatok podkladov, je možné začať správne konanie, ktoré následne môže trvať tri roky. Voči rozhodnutiu je prípustné odvolanie, o ktorom rozhoduje Rada úradu, opäť v maximálnej trojročnej lehote. Ani tak rozhodnutie nemusí byť konečné, ak účastníci konania podajú správnu žalobu. Ide teda pomerne o zdĺhavý a náročný proces. Častokrát však podnikatelia začnú preventívne meniť svoje správanie už počas konania, v predtuchu toho, čo im môže byť úradom v rozhodnutí neskôr zakázané.

**Vnímate, že povedomie o hospodárskej súťaži na Slovensku sa zlepšuje?**

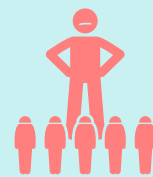
Verím, že áno. A som silne presvedčený, že aktívny úrad je toho podmienkou.

**Aké priority ste si stanovili na najbližšie obdobie?**

Cieľom je racionalizovať vnútorné procesy, workload a nastaviť sa na prešetrovanie tých zásadnejších porušení zákona. Určite chceme byť aktívnejší aj v oblasti advokácie, vzdelávania a byť viac viditeľný pre verejnosť.

## Zneužívanie dominantného postavenia

- 39 nových podnetov
- 8 prešetrovaní
- 5 správnych konaní
- 4 rozhodnutia



## Vertikálne dohody

- 6 nových podnetov <
- 2 prešetrovania <

## Kartely

- 34 nových podnetov
- 26 prešetrovaní
- + 16 z predchádzajúcich rokov
- 7 správnych konaní
- 1 rozhodnutie



## Koncentrácie

- 38 správnych konaní (z toho 6 < začatých v predchádzajúcich rokoch).
- 36 rozhodnutí < stret s nedostatkom kompetencií <



# NOVÁ KOMISÁRKA



Od 1. decembra 2024 je novou eurokomisárkou pre hospodársku súťaž **Teresa Ribera**. Nahradila tak Margrethe Vestager, ktorá v tejto funkcii pôsobila od roku 2014.

“

I strongly believe that national competition authorities, together with the Commission, are instrumental in ensuring strong and timely enforcement of EU competition law and safeguarding the proper functioning of the Single Market. The Antimonopoly Office of the Slovak Republic, as member of the European Competition Network, plays a key role in achieving these objectives by proactively investigating anticompetitive conducts. Our close cooperation is all the more valuable in light of my responsibilities as Vice-President for a Clean, Just and Competitive Transition. Effective competition law enforcement indeed plays a crucial role in addressing the pressing challenges the Union is facing, such as fostering the competitiveness of our industries and stimulating investment in key sectors. I am convinced that, through its work, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic will continue to make a valuable contribution to these objectives, and I look forward to continuing our excellent cooperation within the European Competition Network.

”

“

Pevne verím, že súťažné orgány jednotlivých členských krajín sú spolu s Komisiou inštrumentálne pri zabezpečovaní silného a včasného presadzovania práva hospodárskej súťaže EÚ a zabezpečovania riadneho fungovania jednotného trhu. Protimonopolný úrad SR ako člen Európskej siete pre hospodársku súťaž zohráva kľúčovú úlohu pri dosahovaní týchto cieľov proaktívnym vyšetrovaním protisúťažného správania. Naša úzka spolupráca je ešte cennejšia vo svetle mojej zodpovednosti za hospodársku súťaž. Efektívne presadzovanie práva hospodárskej súťaže skutočne hrá zásadnú úlohu pri riešení naliehavých výziev, ktorým Únia čelí, ako je podpora konkurencieschopnosti našich priemyselných odvetví a stimulácia investícií v kľúčových odvetviach. Som presvedčená, že Protimonopolný úrad SR bude svojou prácou naďalej významne prispievať k týmto cieľom a teším sa na pokračovanie našej vynikajúcej spolupráce v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž.

”

# ŠTAHOVANIE PMÚ

V roku 2024 prebiehala príprava a aj samotná realizácia sťahovania sídla PMÚ. Z dôvodu skončenia platnosti nájomnej zmluvy k priestorom na Drieňovej 24 (k 31.12.2024), kde PMÚ sídlil 30 rokov, úrad pristúpil už v roku 2023 k hľadaniu nového sídla.

## Medzi najdôležitejšie požiadavky PMÚ na nové sídlo patrili:

- dostupnosť pre verejnosť a pre zamestnancov (označený rádius v rámci Bratislavy, dostupnosť MHD, parkovania či stravovania),
- hospodárnosť a efektívnosť nákladov na nájom, energie a služby spojené s nájom, ich predvídateľnosť,
- požiadavky na priestory: delenie na kancelárie, vhodné priestory pre zasadacie miestnosti a verejnosť (stránky, zasadnutia Rady PMÚ či pracovné stretnutia a workshopy), spoločné priestory, efektívnosť využitia priestoru (čo najmenšia plocha tzv. hluchých/nevyužitých priestorov, či priestorov bez okien), zabezpečenie priestorov,
- požiadavky na služby spojené s nájmom: recepcia, efektívna správa budovy, prístup do budovy 24/7, parkovanie,
- zabezpečenie dostatočného času na presťahovanie PMÚ do 31.12.2024 a ideálne neduplikovanie náklady na nájom počas obdobia sťahovania, čo najmenšie obmedzenie prevádzky úradu a jeho dostupnosti pre občanov počas sťahovania (t.j. kontinuálne zabezpečovanie úloh a služieb PMÚ).

## NOVÁ ADRESA PMÚ



**OD 01.01.2025  
SÍDLIME NA ADRESE  
PLÁTENNÍCKA 2, BRATISLAVA.**



**Na základe obhliadok, cenových ponúk, dispozičného riešenia a po zvážení odporúčaní odborníkov si PMÚ vybral budovu Klingerka na Plátenníckej ulici 2 ako svoje nové sídlo a to najmä z týchto dôvodov:**

- spĺňa všetky stanovené požiadavky PMÚ na kancelárske priestory a sídlo,
- ponúkla najefektívnejšiu vnútornú dispozíciu kancelárskych priestorov a najvýhodnejšiu celkovú výmeru (delenie na kancelárie, umiestnenie spoločných priestorov, využitie vnútorných priestorov bez okien bez veľkých strát na m<sup>2</sup>, umiestnenie zasadačiek a ich adekvátny počet, pravidelné rozmiestnenie hygienických zariadení, otváracie okná v každej kancelárii, umiestnenie technických miestností),
- z hľadiska efektivity nákladov ide o najzaujímavejšiu ponuku (najmä early access počas sťahovania, rent free 1 mesiac každý rok, 50% zľava na parkovacie miesta, vybudovanie – teda nie len úprava – celých priestorov, na základe požiadaviek PMÚ, návrh priestorov a niektoré atypové vybavenie),
- efektívnosť a hospodárnosť nákladov na energie,
- celková obsadenosť budovy.

Sťahovanie prebiehalo v niekoľkých fázach, pričom zamestnanci PMÚ úzko spolupracovali s prenajímateľom budovy už počas prípravy priestorov na jar a v lete 2024 (najmä pri technickom vybavení priestorov) a to cieľom zabezpečiť plynulú prevádzku PMÚ a prechod do nových priestorov - a to nie len personálny, ale aj technický/digitálny.

V ďalšej fáze, ktorá prebiehala na jeseň 2024 zamestnanci PMÚ pripravili majetok a zariadenie úradu na sťahovanie, vrátane prípravy nových priestorov a kompletnej dokumentácie.

Vďaka efektívnemu plánovaniu, technickému vybaveniu, organizácii pracovného času s niekoľkotýždňovým predstihom (po jednotlivých dňoch) na úrovni služobného úradu, ale aj jednotlivých odborov a nasadeniu všetkých zamestnancov PMÚ bolo možné fyzicky aj technologicky sťahovanie zrealizovať v priebehu 4 pracovných dní. Zamestnanci dokázali aj počas sťahovania plynulo zabezpečovať všetky vecné aj organizačné činnosti navonok aj dovnútra PMÚ.



# SŤAHOVANIE PMÚ

K úplnému prerušeniu elektronickej komunikácie medzi PMÚ a externým prostredím došlo aj vďaka spolupráci s ostatnými štátnymi inštitúciami len počas jedného doobedia.

V zmysle vyrokovaných zmluvných podmienok (tzv. early access), PMÚ viaceré činnosti vykonával z priestorov nového sídla už v decembri 2024.

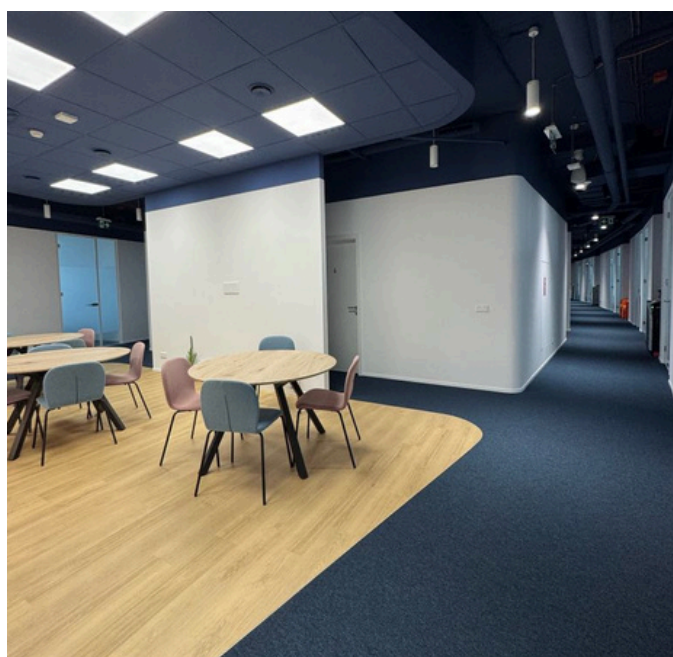
Od 1. januára 2025 PMÚ oficiálne sídli v nových priestoroch, v ktorých od prvých dní zabezpečuje všetky svoje činnosti, vrátane vybavovania stránok, pracovných stretnutí, organizácie workshopov či zasadnutí Rady PMÚ.



*Klíngerka v procese stavby*



*Nové sídlo PMÚ*



*Spoločná kuchynka a chodba aktuálne*



# ÚTVAR HLAVNÉHO EKONÓMA



*V novembri 2023 bol na PMÚ vytvorený Útvar hlavného ekonóma (UHE). Tento krok bol súčasťou dlhodobej vízie predsedu a podpredsedu PMÚ, a má za cieľ posilniť analytickú kapacitu PMÚ pri posudzovaní komplexných prípadov hospodárskej súťaže. Riaditeľ Útvoru hlavného ekonóma Vladimír Peciar*

*nastúpil v apríli 2024. O jeho nástupe, plánoch a budovaní útvaru zodpovedal niekoľko otázok.*

## Ako hodnotíte svoje prvé mesiace na PMÚ?

Hodnotím ich veľmi dobre. Bol som veľmi pozitívne prekvapený prístupom nových kolegov k Útvoru, ako aj ich profesionalitou a odbornosťou. Za rok som na PMÚ získal veľa nových vedomostí, hlavne v oblasti súťažného práva a politiky. Musím však povedať, že ma mierne negatívne prekvapila procesná náročnosť a komplexnosť jednotlivých prípadov a konaní. Tie si vyžadujú naozaj extrémnu presnosť, vysokú mieru detailu a prípravu silných argumentov zo strany PMÚ.

## Čo bolo najťažšie a naopak aké úspechy sa Vám podarilo dosiahnuť?

Najťažšie bolo pre mňa zostaviť kvalitný tím ľudí a pripraviť pre nich dátovú základňu. Mojim cieľom je, aby ÚHE aspoň čiastočne plnil aj úlohu dátových analytikov úradu, a z tohto dôvodu je potrebné, zabezpečiť prístup k rôznym databázam. Štát disponuje širokou škálou (aj verejne) dostupných údajov, no však ich formát či prístup k nim vie byť veľmi komplikovaný. Vytvoriť a spravovať databázy relevantné pre ochranu hospodársku súťaže je beh na dlhú trať a stále na ňom s kolegami pracujeme. Niečo sa nám už podarilo, no veľa je ešte pred nami.

Zostaviť kvalitný tím ľudí bola jedna z najťažších vecí, no zároveň to považujem za môj úspech. ÚHE funguje od apríla 2024, no plne funkčný je od augusta. Myslím si, že sa mi podarilo prijať kvalitných ľudí, ako seniorov čerstvých absolventov.

## Kde ste hľadali kvalitných ľudí?

Moje predstava bola mať 2 skúsených kolegov s



relevantnými znalosťami analytickej práce a jedného juniora absolventa. Keďže mám celkom široké kontakty v „analytických“ kruhoch, začal som najprv hľadať tam. Takto sa mi podarilo získať bývalých analytikov z Ministerstva spravodlivosti z ich Analytického centra. Ide o skúsených odborníkov, ktorí sa dokázali tiež relatívne rýchlo adaptovať na novú pracovnú oblasť. Posledného kolegu som si vyberal z kvalitnej skupiny prevažne absolventov ekonomických fakúlt vysokých škôl. Ide o absolventa aplikovanej ekonómie, ktorí sa venoval súťažnej problematike už vo svojich záverečných prácach.

## Na čom pracujete a na čo sa sústredíte?

Momentálne finalizujeme dve komplexné ekonomické štúdie. Jedna sa venuje **potravínovému sektoru** ako celku a hodnotíme v nej stav odvetvia zo súťažného a ekonomického hľadiska. Považujem to za obdobu úvodu do problematiky tzv. potravinovej vertikály, pretože PMÚ (a ÚHE) sa plánuje venovať týmto sektorom dlhodobo do **budúcnosti aj v iných materiáloch. Druhou štúdiu je zhodnotenie stavu slovenského trhu práce z pohľadu hospodárskej súťaže.** Ide o prvý na dátach založený prístup na túto tému z pohľadu súťažnej autority na Slovensku. Ide o veľmi aktuálnu tému, keďže Európska komisia začína tento rok revíziu svojho prístupu k fúziám firiem a vplyv na trh práce patrí k jednej nových z oblastí, ktorá sa má v rámci revízie usmerneni posudzovať. Posledným väčším projektom je vyhotovenie tzv. ex-post analýzy, ktorou vyhodnotíme **vplyv intervencií PMÚ na relevantné sektory ekonomiky.** Pilotným projektom v tejto oblasti je vyhodnotenie ekonomických a trhových efektov firemných koncentrácií na trhu maloobchodného predaja pohonných hmôt. Druhou významnou časťou našej práce je poskytovať podporu kolegom v dátovo náročných a inak komplexných prípadoch. Momentálne najviac spolupracujeme s kolegami z Odboru koncentrácií.

## Aká je Vaša vízia na rok 2025?

Mojou víziou je dokončiť a publikovať spomínané štúdie s cieľom podporiť odbornú diskusiu a priblížiť problematiku ochrany hospodárskej súťaže širšej verejnosti. Bol by som rád, ak by sa mi podarilo postaviť PMÚ do polohy tzv. trend-settera napr. v oblasti súťaže na trhu práce v stredoeurópskom regióne.

Tiež by som rád položil základy pre platformu stredoeurópskych ekonómov súťažných autorít, ktorá by sa pravidelne stretávala a slúžila by na výmenu informácií a zdieľanie nových inovatívnych postupov v presadzovaní politiky ochrany hospodárskej súťaže založenej na dôkazoch.

# 1. PÔSOBNOSŤ PMÚ

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) je nezávislým **ústredným orgánom štátnej správy Slovenskej republiky (SR) na ochranu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci.**

PMÚ zasahuje v prípadoch kartelov, zneužívania dominantného postavenia, vertikálnych dohôd, kontroluje koncentrácie, ktoré spĺňajú notifikačné kritériá a posudzuje konanie orgánov štátnej správy a samosprávy v prípade, že svojím konaním obmedzia hospodársku súťaž. Zabezpečuje tiež ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci.

Pôsobnosť a kompetencie PMÚ v oblasti ochrany hospodárskej súťaže vyplývajú z ustanovení **zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže** a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o ochrane hospodárskej súťaže). Týmto zákonom sa zároveň do právneho systému SR transponovala **smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže** v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu (Smernica ECN+).

PMÚ aplikuje okrem slovenského aj európske právo hospodárskej súťaže. Súčasne v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN) plní úlohy, ktoré vyplývajú SR z členstva v Európskej únii (EÚ).

V rámci svojich právomocí stanovených zákonom o ochrane hospodárskej súťaže vykonáva predovšetkým **prešetrovanie** na relevantnom trhu, v správnom konaní **rozhoduje o porušení zákona vo veci dohôd obmedzujúcich súťaž, zneužívania dominantného postavenia a obmedzovania súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy**, zároveň vykonáva **kontrolu koncentrácií**, ako aj navrhuje opatrenia na ochranu a podporu hospodárskej súťaže.

V zmysle zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a o minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) PMÚ ako koordinátor pomoci **zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže aj v oblasti štátnej a minimálnej pomoci.**

V úlohe koordinátora poskytovania štátnej pomoci sme na PMÚ realizovali množstvo aktivít smerujúcich k podpore poskytovateľov štátnej pomoci pri správnom nastavení a implementovaní pravidiel štátnej pomoci. Uskutočnili sme viac ako 100 stretnutí s poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém pomoci, vydal vyše 120 stanovísk k štátnej a minimálnej pomoci a zrealizovali niekoľko školení a workshopov.

## PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SR

**Predseda:** Juraj Beňa

**Podpredseda:** Peter Demčák

**Schválený rozpočet 2024:** 4 087 705 EUR

**Počet zamestnancov k 31.12.2024:** 81

**Sídlo:** Drieňova 24, Bratislava

**Telefón:** 02/22 12 21 10

**E-mail:** [pmusr@antimon.gov.sk](mailto:pmusr@antimon.gov.sk)



# 2. PERSONÁLNE ZDROJE PMÚ A ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA

Personálna politika PMÚ vytvára podmienky pre kvalitné pracovné prostredie a podporuje profesionálny rozvoj zamestnancov a zamestnankýň.

**PMÚ v roku 2024 v súlade s právnymi predpismi a kolektívnou zmluvou poskytoval zamestnancom rôzne benefity, najmä:**

- + flexibilný pracovný čas,
- + týždenný pracovný čas v rozsahu 37,5 hodiny,
- + 5 dní dovolenky nad rámec zákona,
- + pracovné voľno s náhradou mzdy v deň sprevádzania školopovinného dieťaťa v prvý deň školského roka,
- + možnosť výkonu práce z domu v rozsahu max. 2 pracovných dní v týždni,
- + služobný laptop na výkon práce z domu
- + plne platený deň služobného/pracovného voľna v každom polroku
- + príspevok na stravovanie,
- + príspevok na rekreáciu,
- + odmeny pri životných a pracovných jubileách,
- + peňažný dar pri narodení dieťaťa,
- + príspevok na doplnkové dôchodkové sporenie,
- + príspevok pre bezplatných darcov krvi.

## 2.1. POČET ZAMESTNANCOV

K 31.12.2024 bolo v štátnozamestnaneckom pomere a v pracovnoprávnom vzťahu v PMÚ celkovo **81 zamestnancov, z toho 14 vedúcich štátnych zamestnancov.**

## 2.2. FLUKTUÁCIA ZAMESTNANCOV

V priebehu roka 2024 PMÚ prijal do štátnozamestnaneckého pomeru/pracovnoprávneho vzťahu **18 nových zamestnancov.**

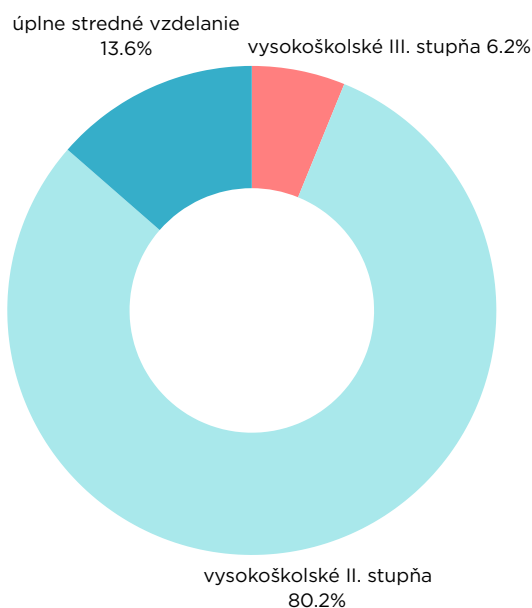
Štátnozamestnanecký pomer/pracovnoprávny vzťah ukončili **13 zamestnanci.** Po materskej a rodičovskej dovolenke sa do práce vrátila 1 zamestnankyňa a 1 zamestnanec. Ku koncu roka 2024 bolo na materskej alebo rodičovskej dovolenke 5 zamestnankýň.



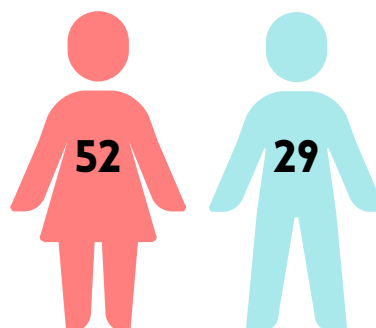
V roku 2024 PMÚ vyhlásil a zrealizoval **15 výberových konaní.**

## 2.3. PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV

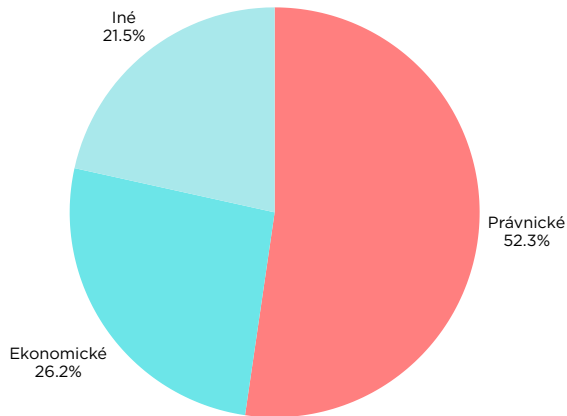
**Podľa dosiahnutého vzdelania:**



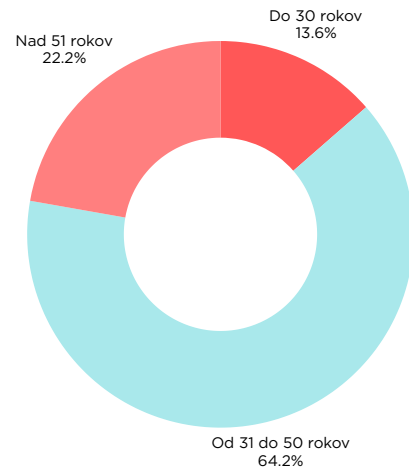
**Podľa pohlavia:**



## Podľa zamerania vysokoškolského štúdia:



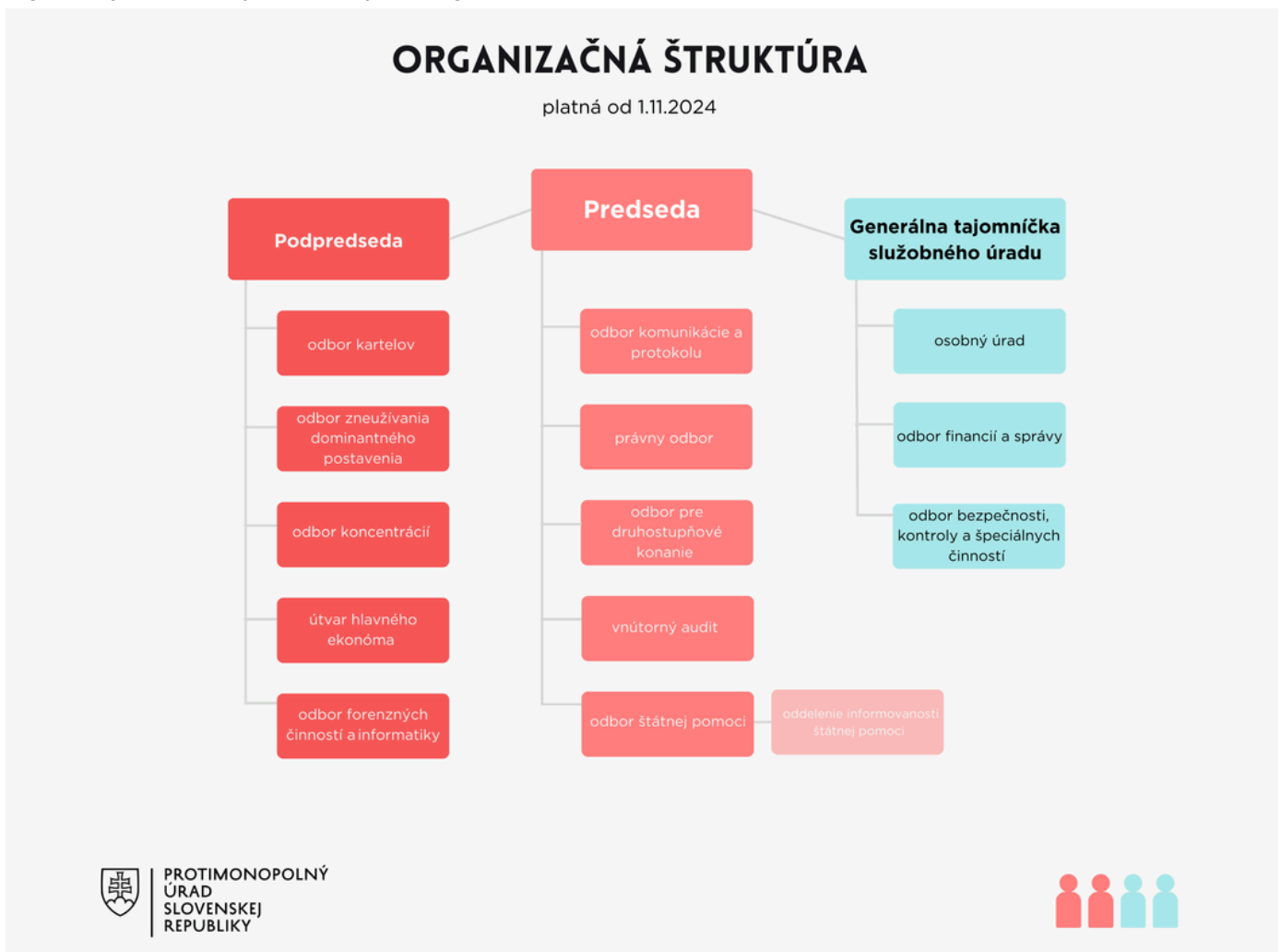
## Podľa veku:



## 2.4 ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA

PMÚ sa na základe svojho organizačného poriadku, ktorý bol v platnosti ku 31. 12. 2024 vnútorne členil na nasledovné organizačné útvary: **odborné, oddelenia a iné špecializované útvary**.

K 01.11.2024 došlo k organizačnej zmene, ku ktorej jej úprave PMÚ pristúpil s cieľom zabezpečiť efektívnejšie fungovania nielen vecných, ale aj prevádzkových odborov. Organizačnú štruktúru PMÚ graficky znázorňuje nasledujúca organizačná schéma :



K 31.12.2024 musel PMÚ v rámci organizačnej zmeny z dôvodu konsolidácie musel na základe uznesenia Vlády Slovenskej republiky zrušiť 8 miest.



# 3. PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Pre rok 2024 mal PMÚ v rámci programu Hospodárska súťaž a podprogramu OEKOT Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu k dispozícii **schválený rozpočet vo výške 4 087 705 eur vo forme výdavkov a 1 000 000 eur vo forme príjmov**.

Suma na schválené výdavky na rok 2024 vo výške **4 087 705 eur** bola realizovanými rozpočtovými opatreniami upravená na 4 546 649 eur, z ktorých bolo vyčerpaných 98,4 %, t.j. 4 474 018 eur.

Čo sa týka príjmov, skutočné príjmy vysoko presiahli v rozpočte plánovanú sumu 1 000 000 eur. V roku 2024 dosiahol PMÚ **príjmy** v celkovej výške až **26 669 336,50 eur**. Túto sumu sa tvoria primárne príjmy zo zaplatených pokút, ktoré PMÚ uložil za porušenie predpisov v uplynulom, ako aj v predchádzajúcich rokoch, a tiež iné nedaňové príjmy.

Príjmy z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu.

V roku 2024 PMÚ uložil pokuty v celkovej výške **28 967 997,5 eur**.

**Plánované vs. skutočné plnenie rozpočtu v roku 2024 je nasledovné (v eur):**

	Schválený rozpočet	Skutočnosť
<b>Príjmy</b>	1 000 000	26 669 336,50
<b>Výdavky</b>	4 087 705	4 474 018

Rozpočet pre rok 2024 bol oproti predošlému roku navýšený z dôvodu sťahovania sídla PMÚ a tiež z dôvodu zmeny spôsobu financovania administratívnych kapacít od januára 2024 (presun z prostriedkov Operačného programu Technická pomoc na štátny rozpočet).

**Schválený rozpočet pre PMÚ na rok 2025 je nasledovný (v eur):**

	Schválený rozpočet
<b>Príjmy</b>	1 150 000
<b>Výdavky</b>	4 456 827



# 4. HOSPODÁRSKA SÚŤAŽ

## 4.1 CELKOVÁ BILANCIA AKTIVÍT

### PMÚ V ROKU 2023

#### 4.1.1 Rozhodovacia činnosť

PMÚ v roku 2024 vydal v oblasti hospodárskej súťaže celkovo **45 rozhodnutí**.

Z celkového počtu rozhodnutí PMÚ bolo v prvostupňovom konaní vydaných **41**, z ktorých 36 sa týkalo kontroly koncentrácií, 4 rozhodnutia boli vo veci zneužívania dominantného postavenia a 1 sa týkalo nespôlupráce s PMÚ.

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (Rada PMÚ), ktorá je druhostupňovým orgánom, v rámci preskúmania rozhodnutí PMÚ vydaných v prvostupňovom konaní vydala **4 rozhodnutia**: 1 rozhodnutie vo veci neoznámenej koncentrácie a 3 rozhodnutia týkajúce sa dohôd obmedzujúcich súťaž.

Prehľad počtu rozhodnutí, ktoré v roku 2024 vydali PMÚ a Rada PMÚ v oblastiach pôsobnosti uvádzame v nasledujúcej tabuľke:

	Koncentrácie	Zneužívanie dominantného postavenia	Dohody obmedzujúce súťaž	Pokuta za nespôluprácu s PMÚ	<b>CELKOVO</b>
1.stupeň	36	4	0	1	<b>41</b>
2.stupeň	1	0	3	0	<b>4</b>
<b>SPOLU</b>	<b>37</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>45</b>

Najviac rozhodnutí bolo vydaných **vo veci posúdenia koncentrácií - 36**.

#### Z uvedeného počtu PMÚ:

- ▶ **29** rozhodnutiami vydal **súhlas s koncentráciou** (vo 16 prípadoch súťažne neproblémových koncentrácií uplatnil inštitút vydania rozhodnutia bez odôvodnenia),
- ▶ **2** rozhodnutiami vydal **súhlas s koncentráciou spolu s uložením určitých podmienok a povinností**,
- ▶ **3** rozhodnutiami **zastavil správne konanie vo veci posúdenia koncentrácie**,
- ▶ **1** rozhodnutím udelil výnimku zo zákazu
- ▶ **1** rozhodnutím **rozhodol o vrátení správneho poplatku**.

V oblasti zneužívania dominantného postavenia vydal PMÚ **štyri** rozhodnutia. Tri sa týkali **vykorisťovateľských praktík** – dve spoločnosti prevádzkujúce autobusové stanice dostali pokutu za zneužívanie svojho postavenia ukladaním neprímerane vysokých poplatkov a spoločnosť zaoberajúca sa nakladaním s odpadom za uplatňovanie nekalých obchodných praktík. PMÚ tiež vydal svoje **prvé záväzkové rozhodnutie v oblasti digitálneho sektora** týkajúce sa online portálu Zľavomat, v ktorom sa zistilo, že používa zľavový portál používa praktiky, ktoré by mohli viesť k vylúčeniu jeho konkurentov z trhu.

PMÚ tiež vydal rozhodnutie, ktorým podnikateľovi pôsobiacemu v oblasti hostingových a doménových služieb uložil za odmietnutie predložiť kľúčové informácie pokutu vo výške viac ako 60-tisíc eur.



Rada PMÚ v roku 2024 preskúmala prvostupňové rozhodnutie PMÚ a podnikateľovi v pekárskom segmente potvrdila **pokutu vo výške 21 mil. eur. Podnikateľ v pekárskom segmente** bol sankcionovaný za porušenie súvisiace s neoznámením koncentrácie a jej implementáciou bez súhlasu PMÚ. Táto pokuta bola najvyššou pokutou v histórii pre jedného podnikateľa.

Rada PMÚ tiež čiastočne potvrdila prvostupňové rozhodnutie PMÚ a uložila pokuty vo výške viac ako 7 miliónov eur štyrom spoločnostiam za kartel vo verejnom obstarávaní v oblasti energetiky.

**Celková výška pokút**, ktoré PMÚ alebo Rada PMÚ v roku 2024 uložili podnikateľom za porušenie zákona o ochrane hospodárskej súťaže **28 919 400 eur**. Svojimi **7 rozhodnutiami** ich uložili celkovo **12 podnikateľom**.

#### 4.1.2 Ďalšie významné činnosti a aktivity

PMÚ uskutočnil viacero **aktivít v rámci súťažnej advokácie**, ktorými sa usiloval zlepšiť povedomie verejnosti o význame a princípoch fungujúcej hospodárskej súťaže, a tým predchádzať porušeniam jej pravidiel. Taktiež sa snažil presadzovať **politiku férového súťažného prostredia** v rôznych oblastiach spoločenského života.

V roku 2024 sa PMÚ začal intenzívne venovať téme **odhaľovania protisúťažných dohôd na trhu práce**. Kartely na pracovnom trhu boli témou aj jednej z panelových diskusií na výročnej konferencii PMÚ v máji 2024 a v rovnakom období PMÚ začal svoje prvé správne konanie v tejto oblasti. V októbri 2024 publikoval dokument zaoberajúci sa kartelmi na trhu práce, ktorý zvyšuje povedomie a poskytuje usmernenia k tejto dôležitej otázke. Nasledovalo niekoľko workshopov s príslušnými zainteresovanými stranami.

PMÚ pre verejnosť tiež opäť zorganizoval **medzinárodnú konferenciu venovanú aktuálnym trendom v slovenskom a európskom súťažnom práve**. V roku 2024 sa konferencia zamerala na aktuálne témy v oblasti hospodárskej súťaže, vrátane povinnej reformy oznamovania koncentrácií, vyššie spomínaných kartelov na pracovnom trhu a dôkazného štandardu v súťažnom práve. Účastníci diskutovali o výzvach a trendoch v týchto oblastiach, ktoré sú kľúčové pre efektívnu ochranu hospodárskej súťaže. Konferencia sa uskutočnila dňa 21. 5. 2024 v priestoroch Slovenskej národnej galérie v Bratislave a zúčastnili sa na nej zástupcovia a

zástupkyne viacerých inštitúcií, organizácií, spoločností na Slovensku a v krajinách EÚ.

Okrem toho bol v spolupráci so Zastúpením Európskej komisie zorganizovaný úspešný workshop týkajúci sa **Aktu o digitálnych trhoch (DMA)**, ktorý podporil dialóg a informovanosť o tejto téme. V súvislosti s DMA je dôležité spomenúť **novelu zákona o ochrane hospodárskej súťaže**, ktorý PMÚ priznal nové práva a kompetencie týkajúce sa tohto nariadenia. Novelu podpísala 2. 5. 2024 prezidentka Zuzana Čaputová a odzrkadľuje nové úlohy, ktoré bude PMÚ povinný plniť. Európska komisia (EK), ktorá je podľa tohto nariadenia jediným orgánom vymáhania pravidiel, bude môcť požadovať od PMÚ podporu napríklad pri prieskumoch trhu a PMÚ sa podľa predsedu Juraja Beňu „*stane plnohodnotným partnerom EK pri presadzovaní pravidiel vyplývajúcich z DMA a zároveň posilní svoje kapacity pre účinné uplatňovanie pravidiel hospodárskej súťaže v oblasti digitálnych trhov.*“

V rámci medzirezortného pripomienkového konania v roku 2024 PMÚ zaslal **pripomienky k 39 materiálom**, najmä z hľadiska ochrany hospodárskej súťaže, ale aj mimo tohto rámca. Z uvedeného počtu zaslal zásadné pripomienky k 3 návrhom, odporúčacie pripomienky k 33 návrhom a súčasne zásadné i odporúčacie pripomienky si uplatnil k 3 návrhom. PMÚ si teda uplatnil zásadné pripomienky k 6 materiálom.

Značnú pozornosť sústredil aj na **spoluprácu s úradmi na ochranu hospodárskej súťaže v zahraničí**, s ktorými si vymieňa poznatky, skúsenosti a osvedčené postupy. Intenzívnu bilaterálnu spoluprácu posilňoval najmä s partnerským úradom na ochranu hospodárskej súťaže v Českej republike (ČR). Úrady spoločne viedli odborné diskusie o aktuálnych a spoločných témach v oboch krajinách, ako aj možnostiach a nástrojoch na zvýšenie ochrany a podpory hospodárskej súťaže.

V spolupráci si maďarským súťažným úradom PMÚ v januári 2024 dokonca vykonal inšpekciu.

K zlepšeniu regionálnej spolupráce medzi 11 najbližšími úradmi na ochranu hospodárskej súťaže v Európe prispieva memorandum, ktoré predstavitelia úradov uzatvorili v roku 2023 s cieľom podporiť presadzovanie práva hospodárskej súťaže a rozvíjanie politiky hospodárskej súťaže, a na predsedníctvo v rámci ktorého sa PMÚ v roku 2024 pripravoval.



PMÚ naďalej plnil úlohy, ktoré mu vyplývajú z členstva v EÚ, najmä vo vzťahu k medzinárodným inštitúciám **ECN** - Európska sieť úradov na ochranu hospodárskej súťaže a **OECD** - Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj. Predstavitelia PMÚ svojimi príspevkami počas podujatí, zasadnutí a odborných rokovaní na národnej aj medzinárodnej úrovni prezentovali skúsenosti, názory a postoje PMÚ k riešeniu otázok týkajúcich sa hospodárskej súťaže.

Zástupcovia PMÚ viedli školiace aktivity zamerané na zvyšovanie povedomia verejnosti o PMÚ, prínosoch hospodárskej súťaže či pravidlách štátnej a minimálnej pomoci, a zároveň verejnosti poskytovali priestor na prekonzultovanie nejasností.

Prostredníctvom rozličných komunikačných aktivít približoval PMÚ odbornej aj laickej verejnosti svoju prácu a významné výsledky. Na **svojej webovej stránke [www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk) zverejnil 144 správ, z ktorých 117 sa týkalo ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci.** Správy tiež rozosielať zástupcom masmédií a ďalším stakeholderom. Svoje aktivity a zaujímavé novinky prezentoval aj v množstve príspevkov na sociálnych sieťach. PMÚ využíva svoj **profil na sociálnych sieťach X, LinkedIn, Instagram, Facebook a na Youtube.** Spracovával a poskytoval **odpovede alebo stanoviská zástupcom masmédií** prevažne na Slovensku, ale i v zahraničí.

Za dôležitú súčasť práce PMÚ pokladá udržiavanie dlhodobej vzájomnej **spolupráce s univerzitami na Slovensku**, pričom v zmysle uzavretých memoránd bližšie spolupracuje najmä s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave, Právnickou fakultou Trnavskej univerzity v Trnave a s Ekonomickou univerzitou v Bratislave. Prostredníctvom krátkodobej stáže na PMÚ alebo odbornej konzultácie so zamestnancami PMÚ umožňuje študentom zvyšovať úroveň ich vedomostí o činnostiach PMÚ, ako aj získavať praktické skúsenosti, vďaka ktorým sa po skončení vysokoškolského štúdia môžu ľahšie uplatniť v praxi.

Prínosnou je tiež **spolupráca s orgánmi štátnej správy** SR týkajúca sa spoločného verejného záujmu.

## 4.2 PROTISÚŤAŽNÉ PRAKTIKY

Efektívne fungujúca hospodárska súťaž prináša výhody podnikateľom aj spotrebiteľom. V spravodlivom konkurenčnom prostredí môžu podnikatelia medzi sebou súperiť a navzájom si konkurovať cenou, kvalitou výrobkov a služieb, ako aj ďalšími kritériami. Spotrebiteľia benefitujú z dodržiavania pravidiel a princípov hospodárskej súťaže napr. prostredníctvom nižších cien či vyššej kvality ponúkaných tovarov s služieb.

Obmedzenia hospodárskej súťaže sa môžu dopúšťať podnikatelia protizákonnými dohodami, a to v horizontálnom (v prípadoch kartelových dohôd) alebo vo vertikálnom smere (v prípadoch vertikálnych dohôd).

Pre udržanie spravodlivej hospodárskej súťaže je zároveň zakázané zneužívanie postavenia podnikateľom v dominantnom postavení na príslušnom trhu.

PMÚ môže zasiahnuť aj proti konaniu orgánov štátnej správy, územnej samosprávy, záujmovej samosprávy, ak svojím konaním zjavnou podporu zvyhodňujú určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzujú hospodársku súťaž.

Zákon o ochrane hospodárskej súťaže tiež stanovuje podnikateľom povinnosti, dodržiavanie ktorých je pre PMÚ nevyhnutné pri dosahovaní cieľov a vykonávaní svojich úloh pri ochrane a podpore hospodárskej súťaže.

Významným prínosom pre posilnenie ochrany hospodárskej súťaže sa v priebehu posledných rokov stali pre PMÚ zefektívnené vzťahy so subjektmi zapojenými do kontroly čerpania prostriedkov, ako aj spolupráca PMÚ s ďalšími orgánmi štátnej správy, ktorá sa uskutočňuje na základe memoránd alebo dohôd o vzájomnej spolupráci.

Počas uplynulých pár rokov PMÚ prijal viacero podnetov na možné protisúťažné správanie v rozličných sektoroch hospodárstva. V prvej fáze vyhodnotenia podnetu PMÚ predovšetkým skúma otázku svojej kompetencie vo veci konať, resp. vyhodnocuje, či ide o súťažný problém. Do fázy podrobnejšieho prešetrovania alebo správneho konania sa tak minulý rok dostalo niekoľko desiatok prípadov. Niekoľko správnych konaní začatých v minulých obdobiach presahuje aj do prebiehajúceho kalendárneho roka.



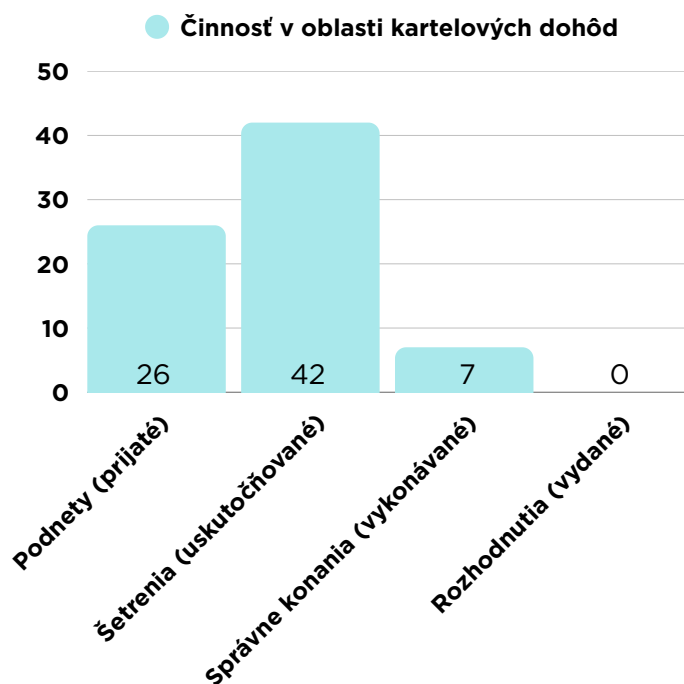
Prehľad činnosti PMÚ v oblastiach pôsobnosti dokumentujeme na nasledujúcich stranách.

## 4.2.1 Dohody obmedzujúce súťaž

### 4.2.1.1 Kartelové dohody

Jednou z najznámejších protisúťažných praktík sú kartelové dohody, ktoré majú - Preto ich považujeme za jednu z **najzávažnejších foriem porušenia pravidiel hospodárskej súťaže**. PMÚ aj v minulom roku zameral svoju činnosť aj na potláčanie kartelov a iných nekalých praktík.

V roku 2024 odbor kartelov PMÚ prijal **26 podnetov** a **začal 26 šetrení**, ktoré sa týkali možných dohôd obmedzujúcich súťaž. Vykonal aj ďalších **16 šetrení, ktoré začal v predchádzajúcich rokoch**. Zároveň odbor kartelov PMÚ viedol **7 správnych konaní**. Vo veci kartelových dohôd nevydal **žiadne rozhodnutia**.



### Program zhovievavosti a urovanie účastníkov protisúťažných dohôd

V súvislosti s rozhodovacou činnosťou v prípadoch porušenia pravidiel hospodárskej súťaže PMÚ upriamuje pozornosť na možnosť využitia programu zhovievavosti a inštitútu urovnania, na základe ktorých môžu podnikatelia od PMÚ získať zníženie sankcie alebo úplne oslobodenie sa od sankcie, ktorú by im PMÚ inak uložil. V prípadoch zakázaných kartelových dohôd je možné oba spomenuté inštitúty aplikovať u podnikateľa súčasne.

Ak účastník dohody obmedzujúcej súťaž využije **program zhovievavosti**, PMÚ mu

➤ **neuloží žiadnu pokutu**, ak ako prvý predloží dôkazy o porušení zákona alebo

➤ **zniži pokutu až do 50 %**, ak predloží dôkazy predstavujúce pridanú hodnotu k dôkazom, ktoré PMÚ už má k dispozícii.

Zároveň v prípadoch využitia programu zhovievavosti PMÚ účastníkovi zakázanej dohody **automaticky neuloží zákaz účasti vo VO**.

Ďalšou možnosťou, ako znížiť pokutu je tzv. **urovanie**. Ide o prípady, keď podnikateľ nemá žiadne nové dôkazy o dohode, ktorej bol účastníkom, ale **prizná svoju účasť na porušení zákona a prevezme zodpovednosť** za takúto účasť. Podnikateľovi, ktorý sa urovná PMÚ uloží **zákaz účasti vo VO na 1 rok a zníži pokutu až o 50 %** (vertikálne dohody), **resp. o 30 %** (kartely a zneužitie dominantného postavenia).

Oba spomenuté inštitúty boli uplatnené v prípadoch kartelových dohôd uvedených v nasledujúcich odsekoch.

## VYBRANÉ PRÍPADY KARTELOV RIEŠENÉ V RÁMCI PRVOSTUPŇOVÉHO KONANIA V ROKU 2024

### Neohlásené inšpekcie u podnikateľov vo fotovoltaike

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „PMÚ“) dňa 6. 2. 2024 vykonal neohlásené inšpekcie u podnikateľov pôsobiacich v sektore fotovoltaiky (ďalej len „FVE“).

Inšpekcie boli vykonané na základe dôvodného podozrenia, že medzi podnikateľmi mohlo dôjsť k uzavretiu dohody obmedzujúcej súťaž, a to v súvislosti s účasťou a predkladaním ponúk vo verejnej súťaži na dodávku priemyselnej FVE pre vlastnú spotrebu.

V prípade preukázania takejto dohody hrozí podnikateľom pokuta až do výšky 10 % z obratu za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie, keďže horizontálna dohoda medzi priamymi konkurentmi patrí medzi najzávažnejšie porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a považuje sa za ťažký kartel.

Skutočnosť, že PMÚ uskutočnil inšpekcie neznamena, že podnikatelia porušili súťažné pravidlá, ani neprejudikuje závery prešetrovania. PMÚ v tejto fáze neposkytuje bližšie informácie o prešetrovaní.



### **PMÚ začal po prvý raz v rámci svojej činnosti správne konanie vo veci možnej kartelovej dohody na trhu práce**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 16. 5. 2024 začal správne konanie vo veci možnej dohody obmedzujúcej súťaž vo forme rozhodnutia združenia podnikateľov na trhu práce.

PMÚ na základe vykonaného prešetovania zistil, že slovenská asociácia podnikateľov prijala Etický kódex obsahujúci ustanovenie, ktoré mohlo viesť k obmedzeniu súťaže na trhu práce pri najímaní zamestnancov.

Dohody na trhu práce medzi zamestnávateľmi o vzájomnom nenajímaní zamestnancov, dohody o stanovení miezd alebo rozhodnutie združenia podnikateľov obsahujúce obdobné záväzky môžu predstavovať závažné porušenie zákona o hospodárskej súťaži. Takéto dohody môžu viesť k menej efektívnemu využívaniu zdrojov a vo všeobecnosti majú negatívny vplyv na pracovné podmienky zamestnancov. Zároveň môžu umelo brániť zvyšovaniu miezd, znížiť mobilitu pracovnej sily medzi zamestnávateľmi a v konečnom dôsledku poškodiť konečného spotrebiteľa z dôvodu obmedzenia množstva a kvality tovarov a služieb ponúkaných dotknutými zamestnávateľmi.

Začatie správneho konania neznamena, že účastníci konania porušili súťažné pravidlá a ani neprejudikuje závery, ku ktorým môže PMÚ dospieť v rozhodnutí.

### **PMÚ pokutoval podnikateľa za odmietnutie predložiť kľúčové informácie**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 1. 10. 2024 vydal rozhodnutie, ktorým podnikateľovi pôsobiacemu v oblasti hostingových a doménových služieb uložil pokutu vo výške viac ako 60-tisíc eur.

V rámci prešetovania potenciálneho kartelu medzi podnikateľmi, ktorí zabezpečujú nakladanie s nebezpečným odpadom z nemocníc a nemocničných zariadení vykonal PMÚ neohlásenú inšpekciu. U jedného z podnikateľov sa našla komunikácia len z obdobia bezprostredne pred inšpekciou a zistilo sa, že približne 500 000 emailov bolo vymazaných. Predmetná emailová komunikácia sa však stále nachádzala (a nachádza) u

u poskytovateľa hostingových a doménových služieb, od ktorého si ich PMÚ v zmysle zákona vyžiadal. Ten ich však napriek opakovaným výzvam odmietol poskytnúť.

Vzhľadom na skutočnosť, že ide o kľúčový zdroj informácií, bez ktorých nie je možné v prešetrovaní kartelovej dohody pokračovať, uložil PMÚ podnikateľovi pokutu v hornej časti zákonom stanovenej hranice.

Rozhodnutie PMÚ zatiaľ nie je právoplatné, podnikateľ môže voči nemu podať rozklad (odvolanie).

### **PMÚ vykonal inšpekcie u podnikateľov v zdravotníckom sektore**

Protimonopolný úrad SR (PMÚ) v dňoch 8. až 10. 10. 2024 vykonal neohlásené inšpekcie v podnikateľských priestoroch podnikateľov pôsobiacich na trhu poskytovania ústavnej zdravotnej starostlivosti.

PMÚ vykonal inšpekcie na základe podozrenia, že medzi dotknutými podnikateľmi existovala dohoda, ktorej cieľom alebo následkom bolo alebo mohlo byť obmedzenie hospodárskej súťaže, a to formou dohôd o cene, výmeny citlivých obchodných informácií a koordinácie postupu účastníkov tejto dohody pri rokovaniach so zdravotnými poisťovňami.

V danom prípade by mohlo ísť o horizontálnu dohodu medzi priamymi konkurentmi, ktorá patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel a považuje sa za ťažký kartel.

Možná dohoda mala za cieľ alebo mohla mať za následok vylúčenie, resp. zníženie intenzity súťaže medzi jej účastníkmi v procese vyjednávania zmluvných podmienok, vrátane cenových, vo vzťahu k zdravotným poisťovňam. V prípade preukázania takejto dohody môže byť podnikateľom uložená pokuta až do výšky 10 % z obratu za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie.

Skutočnosť, že PMÚ uskutočnil inšpekcie ešte neznamena, že dotknutí podnikatelia porušili pravidlá hospodárskej súťaže ani neprejudikuje závery prešetrovania.

V tejto fáze prešetrovania PMÚ neposkytuje k prípadu žiadne ďalšie informácie.



### PMÚ vykonal neohlásené inšpekcie u dodávateľov pomôcok na liečbu kardiovaskulárnych chorôb

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) v dňoch 19. až 21. 11. 2024 vykonal neohlásené inšpekcie v podnikateľských priestoroch dodávateľov zdravotníckych pomôcok do ústavov špecializovaných na liečbu srdcových a cievnych chorôb.

PMÚ vykonal inšpekcie na základe dôvodného podozrenia, že medzi podnikateľmi existovala dohoda, ktorej cieľom alebo následkom bolo alebo mohlo byť obmedzenie hospodárskej súťaže. Podnikatelia sa mohli dohadovať na cenách, územnom rozdelení trhu a zákazníkov a vymieňať si citlivé obchodné informácie v súvislosti s verejnými obstarávaniami na dodávku zdravotníckych pomôcok na liečbu srdcových a cievnych chorôb.

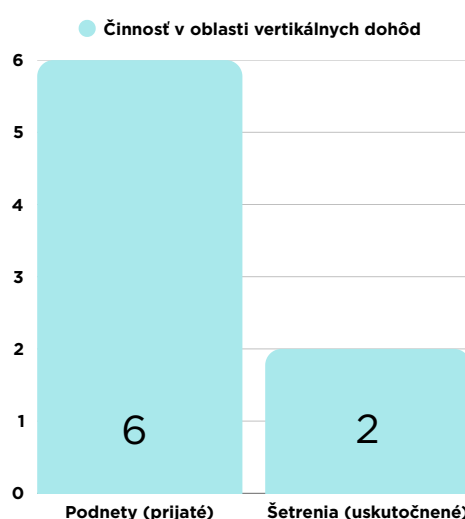
V tomto prípade by mohlo ísť o horizontálnu dohodu medzi priamymi konkurentmi, ktorá patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel a považuje sa za ťažký kartel. V prípade preukázania dohody hrozí podnikateľom pokuta až do výšky 10 % z obratu za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie.

Skutočnosť, že PMÚ uskutočnil inšpekcie ešte neznamená, že podnikatelia porušili súťažné pravidlá ani neprejudikuje závery prešetrovania.

### 4.2.1.2 Vertikálne dohody

Negatívny dosah na fungovanie hospodárskej súťaže majú aj vertikálne dohody, teda dohody alebo **zosúladené postupy medzi 2 alebo viacerými podnikateľmi**, z ktorých každý podniká **na inej úrovni výrobného alebo distribučného reťazca**. Týkajú sa napr. podmienok, za ktorých môžu strany nakupovať, predávať alebo ďalej predávať určitý tovar alebo služby.

V roku 2024 odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd PMÚ vo veci vertikálnych dohôd prijal **6 podnetov**. PMÚ spolu vykonal **2 všeobecné prešetrovania**.



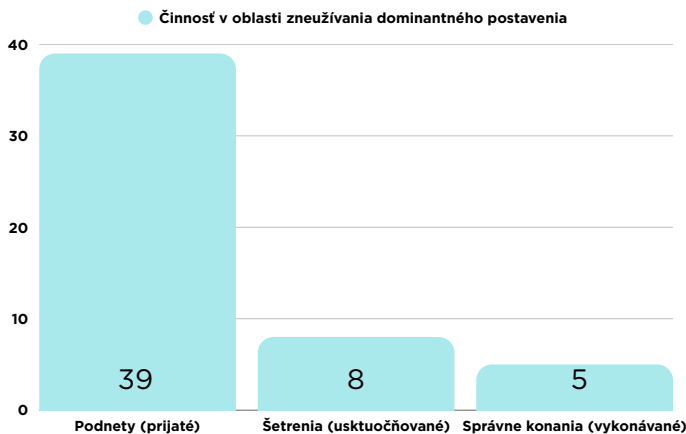
### 4.2.2 Zneužívanie dominantného postavenia

Pre zachovanie efektívnej hospodárskej súťaže je potrebné eliminovať aj porušovanie zákona formou zneužívania dominantného postavenia podnikateľom. Takéto konanie podnikateľa je zakázané a **PMÚ zabezpečuje, aby dominantní podnikatelia nezneužívali svoju silnú trhovú pozíciu**. Pritom sa zameriava na druhy správania, ktoré najviac poškodzujú spotrebiteľov.

Pre úplnosť je nevyhnutné podotknúť, že samotná existencia dominantného postavenia sama osebe nie je zakázaná, zakázané je jeho zneužívanie.

V roku 2024 odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd PMÚ v oblasti zneužívania dominantného postavenia zaregistroval **39 nových podnetov**, viedol **8 podrobnejších prešetrovaní** a uskutočnil **5 správnych konaní**.





### 4.2.3. VYBRANÉ PRÍPADY MOŽNÉHO ZNEUŽÍVANIA DOMINANTNÉHO POSTAVENIA RIEŠENÉ V RÁMCI PRVOSTUPŇOVÉHO KONANIA V 2024

#### Zľavový portál mení po zásahu PMÚ svoje správanie

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „PMÚ“) vydal dňa 29. 01. 2024 záväzkové rozhodnutie voči spoločnosti Slevomat.cz, ktorá podniká na území SR prostredníctvom portálu Zlavomat.sk (ďalej len „Zlavomat“).

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť 14. 02. 2024 po tom, ako PMÚ začal voči Zlavomatu z vlastného podnetu správne konanie vo veci možného zneužívania dominantného postavenia v oblasti poskytovania online sprostredkovateľských služieb na zľavových portáloch na území SR.

Správne konanie začal PMÚ v nadväznosti na vykonané prešetrovanie, v rámci ktorého získal informácie, že Zlavomat by v spomínanej oblasti mohol porušovať minimálne od roku 2018 zákon o ochrane hospodárskej súťaže a Zmluvu o fungovaní EÚ, a to niekoľkými spôsobmi:

- vyžadovaním exkluzivity od svojich obchodných partnerov, a teda obmedzovaním ich možnosti propagovať a predávať svoje produkty a služby na konkurenčných online portáloch,
- uplatňovaním cenových obmedzení voči svojim obchodným partnerom, čím by sa zakazovala propagácia a predaj ich vlastných produktov a služieb prostredníctvom iných online predajných kanálov za rovnakú alebo nižšiu cenu ako na portáli Zlavomat.sk.

V priebehu správneho konania navrhol Zlavomat v zmysle zákona záväzky, t. j. navrhol, že zmení svoju obchodnú politiku v súlade so zistenými výhradami PMÚ. Po testovaní a dodatočných úpravách navrhnutých záväzkov dospel PMÚ k záveru, že vhodne reagujú na predbežné posúdenie prípadu. Ich prijatie efektívne, v krátkom čase a pri nižších administratívnych nákladoch odstráni obavy z narušenia hospodárskej súťaže, ktoré PMÚ identifikoval. Rozhodnutím vydaným 29. 01. 2024 preto uložil Zlavomatu povinnosť plniť záväzky v zmysle výrokovej časti rozhodnutia.

Toto umožní predajcom slobodne sa rozhodnúť, na ktorých zľavových portáloch budú svoje služby ponúkať bez toho, aby boli sankcionovaní spoločnosťou Zlavomat. Zároveň sa obnoví priestor pre konkurentov Zlavomatu rozvíjať svoje obchodné aktivity vo vzťahu k predajcom aj konečným zákazníkom, čo môže v budúcnosti priniesť lacnejšie služby, nové prístupy, vyššiu kvalitu a rozsah poskytovaných služieb.

#### PMÚ uložil pokutu vo výške 180 tisíc eur za zneužívanie dominantného postavenia v oblasti odpadového hospodárstva

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 14. 3. 2024 vydal rozhodnutie, ktorým podnikateľovi pôsobiacemu v oblasti odpadového hospodárstva uložil pokutu vo výške 180 200 eur za zneužívanie dominantného postavenia.

PMÚ zistil, že podnikateľ v dominantnom postavení v rokoch 2019 - 2022 uplatňoval voči niektorým obciam bez objektívneho odôvodnenia nezanedbateľne vyššie ceny za skládkovanie zmesového komunálneho odpadu v porovnaní s ostatnými obcami. Takéto správanie PMÚ posúdil ako praktiku uplatňovania neprimeraných obchodných podmienok.

Rozhodnutie vydal PMÚ opätovne, po dodatočnom prešetrovaní a posúdení skutkového stavu na základe rozhodnutia Rady PMÚ.

Rozhodnutie zatiaľ nenadobudlo právoplatnosť, podnikateľ môže voči nemu podať v zákonnej lehote rozklad.



### **PMÚ uložil pokuty v súhrnnej výške vyše 252 tisíc eur podnikateľom v autobusovej doprave**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) začal v nadväznosti na podnet od Žilinského samosprávneho kraja (ŽSK) prešetrovanie v oblasti poskytovania služieb súvisiacich s užívaním autobusových staníc v ŽSK.

Na základe výsledkov prešetrovania PMÚ začal z vlastného podnetu voči dvom podnikateľom prevádzkujúcim autobusové stanice v ŽSK samostatné správne konania vo veci možného zneužitia dominantného postavenia.

Po preskúmaní informácií a podkladov získaných počas správnych konaní PMÚ dospel k záveru, že správanie oboch podnikateľov bolo v rozpore so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže. Svoje dominantné postavenie, podľa PMÚ, podnikatelia zneužili na nimi prevádzkovaných autobusových staniciach uplatňovaním neprimerane vysokého poplatku za autobusový spoj voči autobusovým dopravcom, ktorý dopravcom hradil (resp. refundoval) samosprávny kraj.

Dňa 11. 6. 2024 PMÚ vydal voči obom podnikateľom rozhodnutia.

Prvým rozhodnutím uložil podnikateľovi ako prevádzkovateľovi autobusových staníc v ŽSK pokutu vo výške 218 500 eur. Podľa zistení PMÚ podnikateľ v dominantnom postavení uplatňoval v období od 1. 1. 2019 do dňa vydania rozhodnutia voči autobusovým dopravcom na 4 autobusových staniciach neprimerane vysoký poplatok za autobusový spoj.

Druhým rozhodnutím PMÚ uložil podnikateľovi ako prevádzkovateľovi autobusovej stanice v ŽSK pokutu vo výške 34 000 eur. Rovnako zistil, že podnikateľ v dominantnom postavení od 1. 7. 2020 do dňa vydania rozhodnutia uplatňoval voči autobusovým dopravcom na ním prevádzkovanvej autobusovej stanici neprimerane vysoký poplatok za autobusový spoj.

Súčasne s pokutami PMÚ uložil podnikateľom povinnosť zdržať sa daného správania a odstrániť protiprávny stav do 60 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.

Autobusové stanice, ktorých sa konanie podnikateľov týka, sa primárne využívajú na účely prímestskej autobusovej dopravy, prípadne mestskej hromadnej dopravy, t. j. dopravy vykonávanej vo verejnom záujme. Zvýšené náklady

autobusových dopravcov v konečnom dôsledku znášajú verejní obstarávatelia týchto dopravných služieb (kraj, mestá), keďže dopravcom uhrádzajú straty z prevádzkovania prímestskej autobusovej dopravy a mestskej hromadnej dopravy. Tento neodôvodnený nárast poplatkov za spoj na autobusových staniciach uvedených podnikateľov mal teda dopad najmä na ŽSK, keďže narástla suma, ktorú kraj vynakladá na prímestskú autobusovú dopravu zo svojho rozpočtu.

PMÚ si pre úplnosť dovoľuje uviesť, že od 1. 7. 2024 budú služby autobusových staníc (len služby poskytované pre dopravcov) regulované vyššími územnými celkami.

Ani jedno z rozhodnutí PMÚ zatiaľ nenadobudlo právoplatnosť, keďže účastníci konania môžu podať voči nemu v zákonnej lehote rozklad.

### **PMÚ prešetruje veľkoobchodný prístup k mobilným sieťam pre mobilných virtuálnych operátorov**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) začal v priebehu októbra tohto roka prešetrovanie v oblasti veľkoobchodného prístupu k mobilným sieťam pre mobilných virtuálnych operátorov (z angl. Mobile Virtual Network Operator alebo MVNO).

MVNO je podnikateľ, ktorý sám nie je prevádzkovateľom rádiovkej prístupovej siete, ale ktorý prostredníctvom sprístupnenej časti rádiovkej siete iných plnohodnotných mobilných operátorov (aktuálne štyroch operátorov) môže poskytovať maloobchodné mobilné služby koncovým užívateľom. V SR aktuálne nepôsobí žiadny nezávislý virtuálny operátor, ktorý by nepatrila do niektorej z ekonomických skupín existujúcich mobilných operátorov. PMÚ sa preto v rámci svojich zákonných kompetencií rozhodol preskúmať vývoj situácie v tejto oblasti.

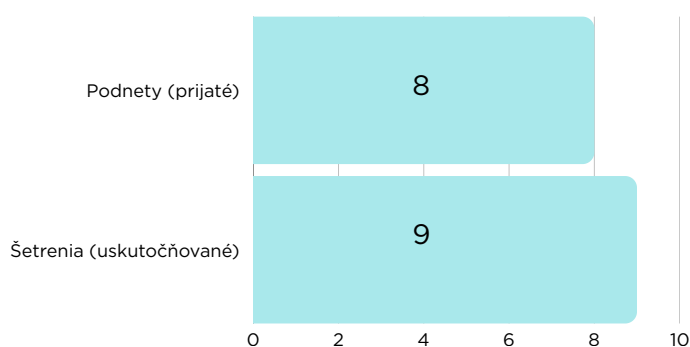
Hlavným cieľom PMÚ je zabezpečiť priestor pre intenzívnu hospodársku súťaž na trhu, ktorá dokáže pre spotrebiteľov vygenerovať najlepšie možné podmienky z hľadiska rôznorodosti výberu, kvality alebo ceny. V prípade, že PMÚ počas prešetrovania nadobudne podozrenie, že zákon o ochrane hospodárskej súťaže mohol byť porušený, využije na preverenie svojich zistení všetky zákonné možnosti, čoho výsledkom môže byť uloženie sankcie alebo prijatie záväzkov s cieľom ochrániť hospodársku súťaž.



#### 4.2.4 Nedovolené obmedzovanie hospodárskej súťaže

PMÚ v rámci svojich kompetencií postihuje aj **protisúťažné konanie orgánov štátnej správy, orgánov územnej samosprávy** (obce alebo VÚC) pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy a aj orgánov záujmovej samosprávy (rôzne komory alebo profesijné združenia) pri prenesenom výkone štátnej správy, ak svojim konaním zjavnou podporou zvyhodňujú určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzujú hospodársku súťaž.

V súvislosti s nedovoleným obmedzovaním súťaže odbor kartelov PMÚ v roku 2024 prijal **8 podnetov** a uskutočnil **8 podrobnejších šetrení** a 1 šetrenie, ktoré začal v predchádzajúcich rokoch. Nasledujúcim grafom demonštrujeme prehľad činnosti v danej oblasti v uplynulom roku:



#### 4.2.5 Iné formy porušenia povinností

Podnikatelia majú voči PMÚ zákonom stanovené povinnosti, o ktorých ich upovedomuje a za porušenie ktorých im hrozí pokuta.

Jednou z právomocí **PMÚ** je **vyžadovať predloženie úplných a pravdivých informácií a podkladov v určenej lehote**. Tie môžu predstavovať významný zdroj informácií pre ďalšiu činnosť PMÚ vo vzťahu k zlepšovaniu konkurenčného prostredia a k možnému začatiu prešetrovania či správneho konania v danom prípade.

Podnikatelia alebo iné právnické osoby, ako aj fyzické osoby sú na tento účel povinné predložiť PMÚ potrebné podklady a informácie v rozsahu, kvalite a lehote určenej úradom. **Prípadné porušenie takejto povinnosti je PMÚ oprávnený sankcionovať uložením pokuty.**

Zákon o ochrane hospodárskej súťaže (zákon č. 187/2021 Z. z.) stanovuje PMÚ aj **možnosť** uložením poriadkovej pokuty **sankcionovať porušenie povinností súvisiacich s priebehom správneho konania**, napr. za nedostavenie sa na ústne pojednávanie bez závažných dôvodov, neplnenie povinnosti bezodkladne oznámiť PMÚ akúkoľvek súvisiacu zmenu či skutočnosť, ako aj za iné sťažovanie postupu konania PMÚ. Cieľom sankcionovania aj takýchto foriem porušenia zákona je tiež zabezpečiť, aby nedochádzalo k nerešpektovaniu právomocí PMÚ pri výkone prešetrovania, prípadne aj pri vedení správneho konania. Ich sankcionovanie je nevyhnutné aj z dôvodu, že takýmto konaním podnikateľov **môže dochádzať k ohrozeniu riadneho výkonu právomocí PMÚ** a znižovaniu efektívnosti výkonu prešetrovania či vedeného správneho konania, a tým aj možnosti odhaľovať a trestať protisúťažné konanie podnikateľov.

V roku 2024 v súvislosti s porušením povinností stanovených zákonom o ochrane hospodárskej súťaže viedol odbor kartelov **2 konania, z toho 1 bolo ukončené vydaním rozhodnutia a pokutou.**

#### 4.3 KONTROLA KONCENTRÁCIÍ

Právomoci PMÚ sa vzťahujú aj na oblasť kontroly koncentrácií. Ekonomické spájanie podnikateľov je v trhovom hospodárstve bežným procesom, ktorým podnikatelia môžu napomáhať stimulácii súťažného prostredia. Avšak, **koncentrácie dosahujúce určité zákonom stanovené obrátové kritériá musia byť posúdené zo strany PMÚ**. Preto je nevyhnutné, aby účastníci koncentrácií spĺňajúcich notifikačné kritériá oznamovali koncentráciu PMÚ ešte pred tým, ako začnú vykonávať práva a povinnosti z nej vyplývajúce.

Zavedený kontrolný mechanizmus a proces schvaľovania zo strany PMÚ prispieva k udržaniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu. Zároveň zabraňuje vzniku koncentrácií subjektov s určitou trhovou silou, spojenie ktorých by spôsobilo také zmeny trhových štruktúr, ktoré by mali škodlivý účinok na hospodársku súťaž, a teda by narušili konkurenčné prostredie na trhu.

Prípadné **neoznámenie koncentrácie PMÚ a porušenie zákazu vykonávať práva a povinnosti vyplývajúce z koncentrácie** bez jej predchádzajúceho právoplatného schválenia zo strany PMÚ predstavujú správne delikty.



V roku 2024 odbor koncentrácií PMÚ viedol spolu **38 správnych konaní** vo veci posúdenia koncentrácií. Z uvedeného celkového počtu správnych konaní začal 32 správnych konaní v roku 2024 a 6 správnych konaní začal v predchádzajúcich rokoch. Zároveň vedenie 2 správnych konaní prešlo do roku 2025.

V oblasti kontroly koncentrácií PMÚ v roku 2024 vydal celkovo **36 rozhodnutí**.

Z uvedeného celkového počtu vydaných rozhodnutí PMÚ

- **29** rozhodnutiami **schválil koncentráciu** (v 16 prípadoch súťažne neproblémových koncentrácií uplatnil inštitút vydania rozhodnutia bez odôvodnenia),
- **2** rozhodnutiami **schválil koncentráciu s uložením podmienok a povinností** súvisiacich s koncentráciou,
- **3** rozhodnutiami **zastavil správne konanie** vo veci posúdenia koncentrácie,
- **1** rozhodnutím **udelil výnimku** zo zákazu podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže
- **1** rozhodnutím rozhodol o **vrátení správneho poplatku**.

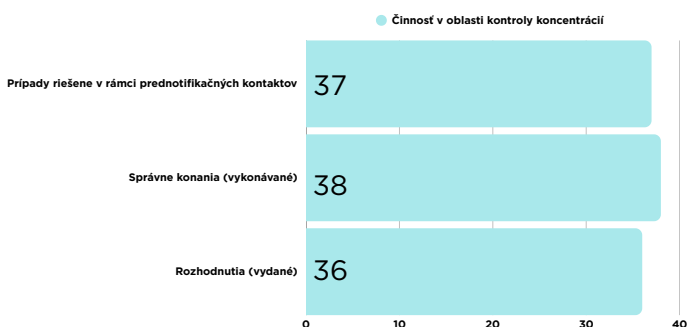
Počty vydaných rozhodnutí znázorňujeme v nasledujúcom grafe:



Aj v roku 2024 PMÚ využil zákonom ustanovený inštitút **vydania súhlasného rozhodnutia o koncentracii bez odôvodnenia**, ktorý mu umožňuje efektívnejšie a rýchlejšie posúdenie koncentrácií. PMÚ ho uplatnil v **16 jednoduchých prípadoch koncentrácií**, ktoré vyhodnotil ako bezproblémové, resp. vyhodnotil, že nimi nedochádza k narušeniu hospodárskej súťaže.

V rámci **prednotifikačných kontaktov PMÚ riešil 37 prípadov**. Niektoré z nich následne vyústili do správneho konania vo veci posúdenia koncentrácie, niektoré prípady boli ukončené bez následného konania o koncentracii, a to buď na základe iniciatívy iniciátora takýchto rokovaní, alebo na základe stanoviska PMÚ, že v danej veci nešlo o koncentráciu.

Činnosť v oblasti posudzovania koncentrácií v roku 2024 graficky znázorňujeme nasledovne:



#### 4.3.1 VYBRANÉ PRÍPADY V OBLASTI KONTROLY KONCENTRÁCIÍ V ROKU 2024

##### PMÚ udelil výnimku zo zákazu implementovať koncentráciu v sektore čerpacích staníc

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 8. 2. 2024 vydal rozhodnutie, ktorým podnikateľovi OMV Slovensko, s.r.o., udelil výnimku zo zákazu vykonávať práva a povinnosti vyplývajúce z koncentrácie, ktorá spočíva v získaní priamej výlučnej kontroly OMV Slovensko nad 27 čerpacími stanicami značky Benzinol (koncentrácia OMV/Benzinol).

Účinky koncentrácie OMV/Benzinol na hospodársku súťaž posudzuje PMÚ v samosostatnom správnom konaní, ktoré v súčasnosti prebieha. OMV Slovensko v priebehu konania požiadal o možnosť vykonať určité úkony súvisiace s koncentráciou ešte predtým, ako o nej PMÚ rozhodne.

PMÚ usúdil, že pre možnosť udelenia takejto výnimky sú splnené podmienky. Zvážil na jednej strane opodstatnenosť žiadosti v kontexte rozsahu a nevyhnutnosti úkonov, pre ktoré OMV Slovensko o výnimku žiadal. Na druhej strane vzal do úvahy štádium správneho konania vo veci koncentrácie OMV/Benzinol a skutočnosť, že požadované úkony sa nevzťahujú na tie čerpacie stanice, vo vzťahu ku ktorým prebieha bližšia analýza dopadov koncentrácie.

Konanie o udelení výnimky zo zákazu implementácie koncentrácie je v praxi PMÚ málo využívaným inštitútom. Vyplýva to najmä z nevyhnutného splnenia podmienok žiadosti o takúto výnimku. Podrobnosti o tomto inštitúte je možné nájsť v Usmernení PMÚ (PDF, 393 kB) o podrobnostiach udelenia výnimky zo zákazu implementácie koncentrácie.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 16. 2. 2024.



### **PMÚ schválil koncentráciu OMV Slovensko a siete čerpacích staníc Benzinol s podmienkami a povinnosťami**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 17. 4. 2024 schválil koncentráciu spočívajúcu v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa OMV Slovensko, s.r.o., nad 26 čerpacími stanicami (ČS) značky Benzinol (Sieť Benzinol) s podmienkami a povinnosťami.

Predmetom posudzovania boli predovšetkým prekrývajúce sa aktivity podnikateľov v oblasti maloobchodu s pohonnými hmotami (benzín, nafta a LPG) na ČS, a to z celoslovenského aj lokálneho pohľadu.

Na národnej úrovni koncentráciou nedochádza k významnej zmene pozície OMV Slovensko voči najväčšiemu maloobchodnému predajcovi pohonných hmôt na ČS v Slovenskej republike (SR). Z hľadiska lokálneho posúdenia účinkov koncentrácie PMÚ zistil, že vo viacerých prípadoch nedochádza k prekrytiu spádových oblastí nadobúdaných ČS Benzinol so spádovými oblasťami ČS OMV. V ostatných prípadoch (okrem nadobúdanej ČS Benzinol v meste Krásno nad Kysucou) v prekrývajúcich sa spádových oblastiach identifikoval aj po koncentracii dostatok efektívnych konkurentov.

Vo vzťahu k nadobúdanej ČS Benzinol v meste Krásno nad Kysucou by podľa zistení PMÚ v dôsledku koncentrácie došlo k významným prekážkam efektívnej hospodárskej súťaže najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia na danom lokálnom priestorovom relevantnom trhu, v maloobchodnom predaji benzínu, nafty aj LPG. PMÚ preto viazal súhlas s koncentráciou na splnenie podmienok odstraňujúcich tieto negatívne účinky. Základnou podmienkou je odpredaj predmetnej ČS. Podnikateľ OMV Slovensko je taktiež povinný plniť povinnosti napomáhajúce efektívnemu, včasnemu a úplnému splneniu podmienok.

PMÚ posúdil aj vertikálne účinky koncentrácie, t. j. vo vzťahu veľkoobchodných dodávok pohonných hmôt (OMV Slovensko) a ich maloobchodného predaja na ČS (Sieť Benzinol). Vzhľadom na pozíciu OMV Slovensko vo veľkoobchode s pohonnými hmotami a pozíciu nadobúdanej Sieť Benzinol v maloobchodnom predaji v SR koncentráciou nevznikajú súťažné obavy.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 22. 4. 2024.

### **PMÚ schválil koncentráciu podnikateľov v oblasti prenájmu nákladných železničných vozňov a železničných rušňov**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 29. 4. 2024 schválil koncentráciu spočívajúcu v získaní spoločnej nepriamej kontroly podnikateľov Merchant House Holding AG (Lichtenštajnské kniežatstvo) a VTG GmbH (Spolková republika Nemecko) nad podnikateľom AAE Wagon a.s. (Bratislava), a tým aj nad podnikateľom Cargo Wagon, a.s. (Bratislava).

PMÚ posudzoval vstup podnikateľa Merchant House Holding AG do cieľových spoločností AAE Wagon a Cargo Wagon, keďže podnikateľ VTG GmbH ich kontroloval už pred koncentráciou.

Merchant House Holding AG je na území Slovenskej republiky (SR) aktívny v oblasti prenájmu železničných rušňov a ich údržby a opráv.

Cargo Wagon je dcérskou spoločnosťou holdingovej spoločnosti AAE Wagon a pôsobí v oblasti prenájmu nákladných železničných vozňov v SR, ale aj inde v Európe.

Vzhľadom na to, že posudzované spoločnosti primárne pôsobia na rozdielnych tovarových relevantných trhoch a ich koncentrácia nespôsobuje obavy z narušenia hospodárskej súťaže, vydal PMÚ rozhodnutie bez odôvodnenia. Vydaním súhlasného rozhodnutia o koncentracii bez odôvodnenia PMÚ vyjadruje snahu o efektívnejšie a rýchlejšie posúdenie súťažne neproblémových transakcií a šetrenie zdrojov a kapacít na strane PMÚ, ako aj dotknutých podnikateľov.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 30. 4. 2024.

### **PMÚ schválil koncentráciu podnikateľov v oblasti predaja elektroniky s podmienkami**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 17. 5. 2024 schválil s uložením podmienok a povinností koncentráciu spočívajúcu v získaní negatívnej výlučnej kontroly podnikateľa HP Invest, a.s. (HP Invest, Česká republika) nad podnikateľom NAY a.s. (NAY, Slovenská republika - SR).

Obaja podnikatelia v rámci SR pôsobia v oblasti predaja elektroniky - podnikateľ HP Invest je súčasťou skupiny Datart, ktorá má 29 predajní elektroniky pod názvom „Datart“ a „ETA“ a podnikateľ NAY má 40 predajní elektroniky pod názvom „Nay“. Zároveň pôsobia v tejto oblasti



prostredníctvom online predaja a obaja sa zaoberajú veľkoobchodom s elektronikou, pričom skupina Datart má v portfóliu značku elektrospotrebičov ETA. PMÚ posudzoval predovšetkým prekrývajúce sa aktivity podnikateľov v oblasti maloobchodného predaja elektroniky. Zameril sa najmä na segmenty, v ktorých sa postavenie podnikateľov v porovnaní s pozíciou ich konkurentov javilo ako problematické, t. j. veľké a malé domáce spotrebiče a spotrebná elektronika.

PMÚ zisťoval najmä skutočnosti dôležité pre vymedzenie relevantných trhov, ich štruktúru, blízkosť konkurencie posudzovaných podnikateľov a iných hráčov, bariéry vstupu na trh a ďalšie faktory podstatné pre posúdenie takýchto typov koncentrácií medzi konkurentmi, spočívajúcich v odstránení súťažného tlaku, ktorý na seba pred koncentráciou jej účastníci vyvíjali.

Zisťovanie PMÚ preukázalo potrebu vymedziť pozíciu podnikateľov a ich konkurencie v rámci maloobchodu s elektronikou prostredníctvom online predaja, kamenných predajní a tiež s posúdením týchto dvoch predajných kanálov spoločne. S prihliadnutím najmä na významné trhové podiely podnikateľa HP Invest po koncentracii vo všetkých vyššie spomenutých segmentoch maloobchodného predaja elektroniky (okrem online predaja v segmente spotrebná elektronika), podstatný odstup od všetkých ostatných konkurentov, bariéry vstupu na trh, ako aj na skutočnosť, že podnikatelia sú si najbližšími konkurentmi, PMÚ identifikoval negatívne účinky na súťaž.

Ďalej sa PMÚ zameril na lokality prekrytia kamenných predajní podnikateľov s cieľom identifikovať geografické oblasti, kde sa negatívne účinky na hospodársku súťaž môžu prejaviť výrazne. Vychádzal pritom najmä zo štruktúry hráčov v danej lokalite podľa počtu kamenných predajní a dosiahnutých tržieb, so zohľadnením ďalších faktorov, ako napríklad expanzia v rámci daných oblastí. Negatívne účinky by sa podľa PMÚ najvýraznejšie prejavili v spádových oblastiach Bratislavy, Piešťan, Košíc, Prešova, Popradu, Spišskej Novej Vsi, Trenčína a Banskej Bystrice.

Po koncentracii by vznikol jednoznačný líder v segmentoch veľkých a malých domácich spotrebičov, ako aj spotrebnej elektroniky, a to aj pri najširšej alternatívnej trhu z hľadiska predajného kanála (kamenný a online predaj spolu) na celoslovenskej aj lokálnej úrovni. PMÚ preto, aj s ohľadom na značný odstup od všetkých ostatných konkurentov, viazal súhlas s koncentraciou na splnenie podmienok odstraňujúcich tieto negatívne účinky.

Navrhnutá podmienka, ktorou je prevod kamenných predajní s elektronikou na konkurenta v spádových oblastiach, kde PMÚ identifikoval najvýraznejšie negatívne účinky na súťaž, odstráni identifikované súťažné obavy. Takto uložená podmienka má z celoslovenského pohľadu zabezpečiť zachovanie priestoru pre konkurenčných podnikateľov, a teda aj možnosti výberu maloobchodných predajcov elektroniky z pohľadu spotrebiteľa, najmä pokiaľ ide o tri vyššie uvedené segmenty. Rovnako zabezpečí odstránenie obáv zo zhoršenia súťažných podmienok vo vyššie uvedených spádových oblastiach.

Podnikateľ HP Invest sa tiež zaviazal behaviorálnymi podmienkami spätne nenadobudnúť odpredávané kamenné predajne po dobu 10 rokov a v prípade spádovej oblasti Bratislavy sa zaviazal, že počet jeho kamenných predajní po dobu 5 rokov neprekročí určitý stanovený počet.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 4. 6. 2024.

### **PMÚ schválil zámer koncentrácie podnikateľov v oblasti predaja liekov**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 16. 9. 2024 schválil zámer koncentrácie spočívajúci v nadobudnutí nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa Tomáša Čupra nad spoločnosťou Pilulka Lékárny a.s. (obaja sídlia v Českej republike - ČR), a tým aj nad jej dcérskymi spoločnosťami

- Pilulka.sk, a.s.,
- TOP FARMA, s.r.o. (obe v SR),
- KICI s.r.o.,
- Pilulka Lab s.r.o.,
- Plus Care s.r.o. (všetky tri sídlia v ČR),
- Pilulka Online S.R.L. (Rumunsko) a
- Pilulka.hu KFT (Maďarsko).

Tomáš Čupr pôsobí prostredníctvom ním kontrolovaných spoločností v odvetví maloobchodného predaja potravín a iného tovaru najmä v ČR, avšak nie na území SR.

Nadobúdaná spoločnosť Pilulka Lékárny v ČR prevádzkuje pod značkou Pilulka viac než 100 lekární a e-shop. Na území SR pôsobí iba prostredníctvom e-shopu (pilulka.sk).

Koncentrácia je konglomerátneho charakteru a vychádzajúc najmä z toho, že jej účastníci pôsobia na odlišných trhoch, PMÚ zistil, že koncentrácia nespôsobuje obavy z narušenia hospodárskej súťaže a vydal rozhodnutie bez odôvodnenia.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 18. 9. 2024.



## 4.4 DRUHOSTUPŇOVÉ KONANIA

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky je **druhostupňovým orgánom PMÚ** a preskúmava rozhodnutia vydané na prvom stupni, voči ktorým účastníci konaní podali rozklad.

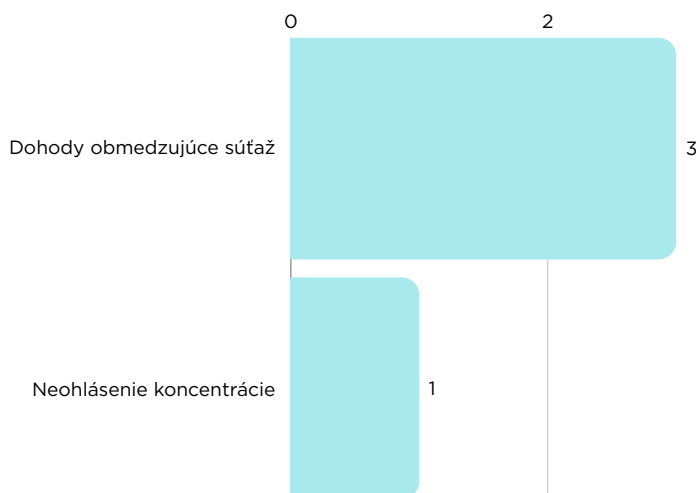
Je zložená zo **7 členov**, t. j. predsedu Rady PMÚ, ktorý je súčasne predsedom PMÚ, a 6 externých členov, ktorí nie sú zamestnancami PMÚ. V roku 2024 vypršalo funkčné obdobie 3 členom Rady PMÚ a na základe návrhu predsedu PMÚ boli vládou menovaní 3 noví členovia.

Rozhodnutia Rady PMÚ nadobúdajú právoplatnosť ich doručením účastníkom konania a podliehajú súdnemu prieskumu.

V roku 2024 Rada PMÚ vydala celkovo **4 rozhodnutia**, a to vo veci dohôd obmedzujúcich súťaž (3 rozhodnutia) a za neohlásenie a predčasnú implementáciu koncentrácie (1 rozhodnutie).

Rada PMÚ nimi uložila **pokuty v súhrnnej výške vyše 28 miliónov eur 8 podnikateľom**.

Prehľad rozhodnutí vydaných na druhom stupni uvádzame nižšie:



### 4.4.1 VYBRANÉ PRÍPADY RIEŠENÉ V RÁMCI DRUHOSTUPŇOVÝCH KONANÍ V ROKU 2024

#### Rada PMÚ rozhodla vo veci kartelu pri verejnom obstarávaní v oblasti energetiky

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (Rada PMÚ) dňa 21. 2. 2024 vydala rozhodnutie o rozkladoch podnikateľov SPIE Elektrovod, a.s., AlterEnergó, a.s., a LiV ELEKTRA, a.s., voči prvostupňovému rozhodnutiu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (PMÚ) zo dňa 11. 9. 2023.

PMÚ prešetroval podnikateľov na základe podnetu od Nadácie Zastavme korupciu pre podozrenie z možného protisúťažného konania spočívajúceho v koordinácii postupu pri predkladaní ponúk do verejného obstarávania. Toto verejné obstarávanie vyhlásila Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s., a jeho predmetom bola dodávka stavebných a montážnych prác, súvisiacich tovarov a služieb potrebných pri výstavbe a uvedení do prevádzky elektrického zariadenia.

Na základe výsledkov prešetrovania PMÚ začal správne konanie voči šiestim podnikateľom vo veci nožnej dohody obmedzujúcej súťaž a v ňom dospel k záveru, že štyria podnikatelia svoj postup v procese prípravy a predkladania súťažných ponúk do verejnej súťaže koordinovali.

PMÚ uložil pokutu v plnom rozsahu a zároveň zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na tri roky trom podnikateľom (SPIE Elektrovod, a.s., AlterEnergó, a.s., LiV ELEKTRA, a.s.). Štvrtému podnikateľovi (KLEMENT, a.s.) pokutu dodatočne znížil a zároveň mu uložil zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na jeden rok. Voči ostatným dvom podnikateľom (VUJE, a.s., a EGEM s.r.o.) konanie zastavil, keďže sa nepreukázalo, že porušili ustanovenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Rada PMÚ v časti toto rozhodnutie PMÚ potvrdila a uložila pokutu v plnom rozsahu a zároveň zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na tri roky podnikateľom

- SPIE Elektrovod, a.s., ktorému uložila pokutu vo výške 4 436 700 eur,
- AlterEnergó, a.s., ktorému uložila pokutu vo výške 1 792 500 eur a
- LiV ELEKTRA, a.s., ktorému uložila pokutu vo výške 776 200 eur.



Rada PMÚ tiež potvrdila zastavenie konania voči podnikateľom VUJE, a.s., a EGEM s.r.o., keďže sa nepreukázalo, že porušili ustanovenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Rada PMÚ prijala odlišný záver vo vzťahu k priznaniu účasti podnikateľa KLEMENT, a.s., na programe zhovievavosti ako prvostupňový orgán. Zatiaľ čo ten podnikateľovi odňal účasť na programe zhovievavosti z dôvodu neposkytnutia všetkých dôkazov a potrebnej spolupráce, Rada PMÚ vyhodnotila spoluprácu podnikateľa za dostatočnú a prispievajúcu k preukázaniu existencie kartelovej dohody. Výrok rozhodnutia teda zmenila tak, že podnikateľovi s ohľadom na danú skutočnosť uložila zníženú pokutu vo výške 159 700 eur a súčasne mu neuložila zákaz účasti vo verejnom obstarávaní. Tento podnikateľ zároveň využil inštitút urovnania, keď priznal účasť na porušení zákona a prevzal za to zodpovednosť, čo malo tiež vplyv na výšku pokuty.

Rada PMÚ uložila pokuty v celkovej výške 7 165 100 eur.

Rovnako ako PMÚ, aj Rada PMÚ dospela k záveru, že podnikatelia SPIE, a.s., Alter Energo, a.s., KLEMENT, a.s., a Liv Elektra, a.s., sa pri predkladaní ponúk do verejného obstarávania nesprávajú nezávisle. Vzhľadom na počet predložených ponúk a skutočnosť, že protisúťažné správanie nebolo preukázané ďalším dvom podnikateľom, ktorí predložili ponuku v predmetnom obstarávaní, PMÚ ani Rada PMÚ nekonštatujú, že posudzovaným konaním bol vopred určený víťaz. Správanie, ktoré bolo štyrom podnikateľom preukázané však znižovalo konkurenčné tlaky a malo za cieľ vylúčiť súťaž medzi týmito podnikateľmi v tomto obstarávaní, a preto napĺňa znaky kartelu.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 29. 2. 2024.

### **Rada PMÚ rozhodla vo veci kartelu pri verejnom obstarávaní v oblasti gastrotechnológie**

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (Rada PMÚ) dňa 17. 6. 2024 vydala rozhodnutie týkajúce sa rozkladov účastníkov konania voči prvostupňovému rozhodnutiu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (PMÚ) zo dňa 10. 11. 2023.

PMÚ v prvostupňovom rozhodnutí uložil štyrom podnikateľom pokuty v celkovej výške 564 411 eur a zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na tri roky za uzatvorenie kartelovej dohody, ktorá je podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže zakázaná.

Rada PMÚ po preskúmaní rozkladov a súvisiaceho spisového materiálu rozhodnutie z 10. 11. 2023 zrušila a prípad vracia prvostupňovému orgánu na nové konanie.

Dôvodom na zrušenie rozhodnutia bol podľa Rady PMÚ nedostatok právnych a logických úvah PMÚ vo vzťahu k niektorým dôkazom. To malo vplyv na právne posúdenie aj na záver o účastníkoch konania. Prvostupňové rozhodnutie je preto podľa Rady PMÚ nepreskúmateľné. PMÚ bude po vrátení prípadu povinný doplniť odôvodnenie svojich záverov.

Rozhodnutie Rady PMÚ nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2024.

### **Rada PMÚ potvrdila 21-miliónovú pokutu za neoznámenie koncentrácie a jej predčasnú implementáciu**

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 18. 9. 2024 potvrdila prvostupňové rozhodnutie PMÚ, ktorým podnikateľovi AGROFERT, a.s. (Praha) uložil súhrnnú pokutu vo výške 21 miliónov eur za neoznámenie koncentrácie, ktorou získal kontrolu nad dvoma konkurenčnými pekárňami a následne bez súhlasu PMÚ vykonával práva a povinnosti vyplývajúce z tejto akvizície.

PMÚ začal v tejto veci správne konanie v roku 2021 a preukázal, že spoločnosť AGROFERT nadobudla nepriamu výlučnú kontrolu nad slovenskými pekárňami PRVÁ BRATISLAVSKÁ PEKÁRENSKÁ a.s. (Bratislava) a PEZA a. s. (Žilina) v septembri 2013.

V snahe obísť zákon však AGROFERT formálne nadobudol tieto pekárne postupne, pekárne v Bratislave v roku 2013 a pekárne v Žiline až v roku 2016. Podľa zákona sa totiž viacero koncentrácií uskutočnených do dvoch rokov medzi tými istými podnikateľmi posudzuje spoločne ako jedna. Nadobudnutie oboch pekární naraz (resp. v priebehu dvoch rokov) by preto vzhľadom na výšku spoločných obrátov podliehalo posúdeniu zo strany PMÚ, ktorému sa AGROFERT pokúsil vyhnúť.

Dôkazy, ktoré PMÚ získal, ukazujú, že spoločnosť v roku 2013 nadobudla kontrolu nad oboma pekárňami súčasne. Kontrola nad žilinskou pekárňou však mala byť po dobu dvoch rokov vykonávaná v utajení prostredníctvom iného subjektu, od ktorého túto pekárňu plánovala následne oficiálne odkúpiť, k čomu v roku 2016 aj došlo.



AGROFERT sa obe pekárne pokúsil nadobudnúť už v roku 2011, no PMÚ túto transakciu zakázal (neprávoplatne, keďže spoločnosť vzala svoj návrh na začatie konania v odvolacom konaní späť), pretože by prispela k vytvoreniu/posilneniu jeho dominantného postavenia a zabráneniu efektívnej hospodárskej súťaže na viacerých trhoch v oblasti pekárenskej výroby. Skutočnosť, že spoločnosť si bola plne vedomá predchádzajúceho záporného stanoviska PMÚ k akvizícii oboch pekární bola zohľadnená pri výške pokuty.

Kontrola koncentrácií je jedným z nástrojov na udržanie a rozvoj účinnej hospodárskej súťaže. Aby bola takáto kontrola efektívna, musia byť koncentrácie podliehajúce kontrole PMÚ oznámené pred tým, ako sa začnú vykonávať práva a povinnosti z nich vyplývajúce. Je preto nevyhnutné tento režim zo strany účastníkov koncentrácie rešpektovať a dodržiavať.

Rozhodnutie Rady PMÚ nadobudlo právoplatnosť dňa 27. 9. 2024.

## 4.5 SÚDNY PRIESKUM ROZHODNUTÍ PMÚ

Rozhodnutia Rady PMÚ v spojení s prvostupňovými rozhodnutiami PMÚ podliehajú súdnemu prieskumu. V súlade so Správnym súdnym poriadkom účastník správneho konania môže proti rozhodnutiu Rady PMÚ podať žalobu na Správny súd v Bratislave a voči rozsudku SS BA podať kasačnú sťažnosť na Najvyšší správny súd Slovenskej republiky.

**V rámci súdneho prieskumu rozhodnutí a postupov PMÚ** bolo v roku 2024 vydaných spolu **8 rozhodnutí súdov**. Z toho Správny súd v Bratislave rozhodol v štyroch prípadoch, všetky 4 prípady sa týkali vo veci rozhodovania o ne/zákonnosti iného zásahu orgánu verejnej moci (zásahové žaloby). Najvyšší správny súd Slovenskej republiky rozhodol v štyroch prípadoch, 3 prípady sa týkali prieskumu rozhodnutia úradu a jedno rozhodnutie sa týkalo rozhodovania o ne/zákonnosti iného zásahu orgánu verejnej moci.

Správny súd v Bratislave rozhodoval v štyroch prípadoch zásahových žalôb. V dvoch prípadoch vyhovel návrhu žalobcov a v jednom prípade žalobu žalobcu zamietol, pričom žalobca aj úrad podali voči príslušným uzneseniam kasačné sťažnosti. Okrem uvedeného Správny súd v Bratislave v jednom prípade zastavil konanie na základe späťvzatia návrhu žalobcu.

Najvyšší správny súd Slovenskej republiky rozhodoval v štyroch prípadoch. Z troch prípadov ktoré sa týkali prieskumu rozhodnutia úradu, 2 prípady NSS SR vrátil vec SS BA na základe kasačnej sťažnosti úradu a 1 prípad NSS SR vrátil na základe kasačnej sťažnosti žalobcov. V jednom prípade ktorý sa týkal vo veci rozhodovania o nezákonnosti zásahu orgánu verejnej moci NSS SR vrátil vec na základe kasačnej sťažnosti žalobcov.

## 4.6 SÚŤAŽNÁ ADVOKÁCIA

PMÚ venuje pozornosť aj uskutočňovaniu aktivít súťažnej advokácie.

Prostredníctvom nich PMÚ zlepšuje povedomie odbornej aj laickej verejnosti o princípoch a význame spravodlivej hospodárskej súťaže, a teda pôsobí aj preventívne, snaží sa predchádzať porušeniam v oblasti hospodárskej súťaže. Mnoho týchto aktivít nachádza opodstatnenie aj pri presadzovaní pravidiel efektívne fungujúce hospodárskej súťaže v iných verejných politikách. Zároveň umožňujú PMÚ riešiť problémy na trhu efektívnejšie v porovnaní s vedením správnych konaní voči konkrétnym podnikateľom, napr. keď v určitých sektoroch z dôvodu nevhodnej regulácie alebo nastavenia vzťahov dochádza k súťažným problémom.

Zahrňajú napr. zasielanie **pripomienok** k návrhom predloženým do medzirezortných pripomienkových konaní, predstavovanie **iniciatívnych materiálov, poskytovanie stanovísk, priame oslovovanie dotknutých subjektov**, rovnako aj **organizácia odborných seminárov, konferencií či komunikácia s verejnosťou a so zástupcami masmédií**.

Prehľad súťažno-advokačnej činnosti PMÚ počas uplynulého roka uvádzame v nasledujúcich podkapitolách.

### 4.6.1 Medzirezortné pripomienkové konania a stanoviská

PMÚ sa prostredníctvom prekladania pripomienok k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov a k iným nelegislatívnym materiálom v medzirezortnom pripomienkovom konaní usiluje o predchádzanie súťažných problémov a vzniku rôznych foriem protisúťažného konania.

Z preventívneho hľadiska má totiž častokrát význam včasné odhalenie a odstránenie



potenciálnych prekážok efektívnej aplikácii súťažných pravidiel, ako aj následne možných deformácií trhu a konkurenčného prostredia.

V roku 2024 PMÚ zaslal **pripomienky k 39 materiálom** predloženým v medzirezortnom pripomienkovom konaní. K **3 návrhom zaslal len zásadné pripomienky, k 33 návrhom odporúčacie pripomienky a k 3 návrhom si súčasne uplatnil zásadné i odporúčacie pripomienky.**

PMÚ si teda uplatnil zásadné pripomienky k 6 materiálom, pričom tento počet zahŕňa pripomienky, ktoré boli dané z pohľadu ochrany súťaže, ako aj pripomienky mimo tohto rámca.

Pripomienky PMÚ SR sa týkali napríklad návrhov právnych predpisov o :

- Cestnej doprave,
- Verejnom obstarávaní,
- Rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- Pravidlách tvorby stanovísk SR k návrhom aktov EÚ,
- Národnom zdravotníckom informačnom systéme,
- Akčnom pláne Národného lesníckeho programu SR.

Bližšie informácie o týchto pripomienkach, ako aj o iných pripomienkach, návrhoch materiálov a právnych dokumentov sú dostupné na [portáli Slov-Lex](#).

#### 4.6.2 Súťažné právo a dohody na trhu práce

V roku 2024 PMÚ začal systematicky venovať problematike protisúťažných dohôd na trhu práce. Táto téma sa dostala do centra pozornosti aj v rámci výročnej konferencie PMÚ v máji 2024. Jedna z panelových diskusií venovaná práve kartelom na pracovnom trhu.

V rovnakom období PMÚ začal svoje historicky prvé správne konanie zamerané na podozrenie z porušenia hospodárskej súťaže v tejto oblasti. V rámci posilňovania povedomia publikoval 18.9.2024 odborný dokument, ktorý sa detailne zaoberá kartelmi na trhu práce.



Tento materiál vysvetľuje podstatu a škodlivosť týchto dohôd a tiež ich dopad na ekonomiku. Zároveň v ňom v záujme ochrany hospodárskej súťaže poskytuje konkrétne príklady nedovoleného správania a odporúčania nielen pre zamestnávateľov, ale i pre zamestnancov.



Podpredseda Peter Demčák a riaditeľ odboru kartelov Juraj Syrný na workshope v októbri 2024.

V nadväznosti na publikovanie dokumentu PMÚ zorganizoval sériu workshopov s cieľom otvoriť dialóg s kľúčovými zainteresovanými stranami, zdieľať skúsenosti a poskytnúť podporu pri dodržiavaní pravidiel hospodárskej súťaže aj na trhu práce.



Workshop v spolupráci s RÚZ



#### 4.6.3 Podpora hospodárskej súťaže

PMÚ sa dlhodobo snaží využívať rôzne príležitosti na **zlepšovanie povedomia podnikateľov, samospráv a širšej verejnosti o význame hospodárskej súťaže**, ako aj o princípoch efektívne fungujúceho konkurenčného prostredia. Zároveň sa usiluje **presadzovať princípy politiky hospodárskej súťaže** do bežného života nielen cestou riešenia prípadov porušení pravidiel hospodárskej súťaže, ale aj zapájaním sa do legislatívneho procesu. Takisto aktívne vedie **diskusie s podnikateľmi a inými zainteresovanými subjektmi**, keďže ich považuje za prínosné z hľadiska predchádzania a vyhnutiu sa riešeniu súťažných problémov v rámci formálneho správneho konania. Hľadá spôsoby, ako zlepšovať nastavenie a fungovanie súčasného inštitucionálneho rámca.

Pre PMÚ sú v tejto sfére podnikatelia a rovnako aj verejnosť dôležitým zdrojom informácií a poznatkov o fungovaní trhov a problémoch na nich. K rozvoju a podpore hospodárskej súťaže prispieva nielen spolupráca so slovenskými univerzitami, s orgánmi štátnej správy SR a so zahraničnými súťažnými inštitúciami, ale aj publikačná činnosť PMÚ. Pre podporu hospodárskej súťaže u verejnosti PMÚ napríklad aj podporuje účasť svojich zástupcov a predstaviteľov ako prednášajúcich na konferenciách, vzdelávacích aktivitách a podobných podujatiach pre verejnosť.

Vyššiu pozornosť sme týmto aktivitám venovali v nasledujúcich podkapitolách.

##### 4.6.3.1 Aktivita PMÚ priniesla zlepšenie podmienok v oblasti doručovania balíkových zásielok na výdajné miesta na území SR

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) z vlastného podnetu prešetril oblasť doručovania balíkových zásielok na výdajné miesta na území Slovenskej republiky (SR). Prešetrovanie PMÚ inicioval na základe informácií verejne dostupných na webstránke spoločnosti Packeta Slovakia s.r.o. (Packeta), ktorá je najväčším doručovateľom balíkových zásielok na výdajné miesta v SR. Tieto informácie indikovali, že obchodné podmienky Packety by prevádzky (výdajné miesta) mohli obmedzovať v spolupráci s inými doručovateľskými spoločnosťami. Obdobnú problematiku posudzovala v rámci rozhodnutia voči spoločnosti Zásilkovna s.r.o. aj česká súťažná autorita (ÚOHS).

Zo zistení PMÚ vyplynulo, že výdajné miesta boli počas a určitú dobu po ukončení trvania zmluvného vzťahu so spoločnosťou Packeta povinné zdržať sa akéhokoľvek konkurenčného konania voči spoločnosti, t. j. mali pod hrozbou pokuty zakázané poskytovať rovnaké služby pre iného doručovateľa balíkových zásielok.

**Aktívny prístup PMÚ aj Packety priniesol rýchlu nápravu na trhu**, keďže spoločnosť ihneď po začatí prešetrovania iniciatívne deklarovala zmenu svojich obchodných podmienok. V krátkom čase od začatia prešetrovania bola táto deklarovaná zmena zavedená do praxe a výdajné miesta boli oboznámené, že paralelná spolupráca s inými doručovateľmi balíkových zásielok nie je ďalej obmedzovaná.<sup>2</sup> PMÚ vzhľadom na aktívny prístup prešetrovanej spoločnosti a najmä rýchle zosúladenie obchodných podmienok s pravidlami hospodárskej súťaže (v nadväznosti na existujúce prípadové právo z Českej republiky) ukončil prešetrovanie, keďže súťažné obavy boli týmto odstránené a daná vec už preň nepredstavuje prioritu.

##### 4.6.3.2 Aktivita PMÚ priniesla zlepšenie v oblasti rezervácie liekov

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) v apríli 2024 začal prešetrovať oblasť manažmentu poskytovania lekárenskej starostlivosti na území Slovenskej republiky. Prešetrovanie začal po tom, ako zdravotná poisťovňa Dôvera v závere roka 2023 informovala o plánoch zaviesť pre svojich poistencov službu rezervácie predpísaných liekov prostredníctvom vlastnej mobilnej aplikácie. Táto služba však v prvotnom období mala byť a bola dostupná len v lekárňach siete Dr. Max, čo mohlo nasvedčovať preferenčnému prístupu Dôvery k lekárňam patriacim do rovnakej ekonomickej skupiny.

Zo zistení PMÚ vyplynulo, že v prvej fáze projektu išlo o „pilotnú verziu“ aplikácie a Dôvera chce postupne zapojiť do služby rezervácie liekov prostredníctvom svojej mobilnej aplikácie aj ďalšie lekárne alebo siete lekární. Podľa informácií PMÚ ide o otvorený systém pre lekárne, siete lekární a poskytovateľov informačných systémov pre lekárne. Tieto subjekty aktuálne sú alebo budú oslovené priamo Dôverou, prípadne sa na ňu môžu v tejto veci obrátiť.

PMÚ v tejto chvíli ukončil prešetrovanie, keďže jeho súťažné obavy boli, vzhľadom na aktívny prístup Dôvery k zapojeniu ďalších lekární do služby rezervácie liekov, odstránené.



#### 4.6.3.3 Stanovisko PMÚ ku konzorciám vo verejných obstarávaníach

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) vytvoril na základe skúseností zo svojej praxe odporúčací dokument, v ktorom verejným obstarávateľom vysvetľuje niektoré pravidlá prípravy verejných obstarávaní (VO), s cieľom sprístupniť ich čo najväčšiemu počtu záujemcov, a tým zabezpečiť vysokú intenzitu súťaže.

Do VO sa firmy hlásia buď samostatne alebo v konzorciách s inými podnikateľmi, a to najmä na trhu stavebníctva. Práve vytváranie konzorcií veľkých firiem má však za následok obmedzenie počtu potenciálnych dodávateľov/súťažiteľov, a tým aj zníženie úrovne konkurencie.

PMÚ pri vyhlasovaní VO preto odporúča zohľadňovať voľné kapacity potenciálnych uchádzačov a, ak to je možné, nevyhlasovať tendre veľkého rozsahu s rovnakým alebo podobným predmetom zákazky, resp. neplánovať ich realizáciu v rovnakom čase alebo v krátkom časovom slede po sebe.

Ďalšie detaily nájdete v dokumente PMÚ [Riziko obmedzenia súťaže pri VO vyhlasovaných a realizovaných v krátkych časových intervaloch](#).

## 4.7 ZAHRANIČNÁ AGENDA

Náležitú pozornosť sústredil PMÚ aj na **medzinárodnú spoluprácu s viacerými inštitúciami**. Aj počas minulého roka na medzinárodnej úrovni aktívne prispieval do odborných diskusií, prezentoval svoju činnosť, skúsenosti, postoje a významné výsledky v rámci rôznych aktivít a zároveň plnil povinnosti, ktoré vyplývajú SR z jej členstva v EÚ aj v iných organizáciách.

Išlo predovšetkým o sieť **ECN** (European Competition Network – Európska sieť úradov na ochranu hospodárskej súťaže), **OECD** (Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj), v rámci ktorých sa PMÚ pravidelne zúčastňuje na stretnutiach a prispieva do diskusií aj svojimi príspevkami. Zástupcovia PMÚ sa aktívne podieľali na zasadnutiach Výboru pre hospodársku súťaž OECD, ako aj na rokovaní na úrovni ECN.

PMÚ naďalej rozvíjal **bilaterálne vzťahy** a spoluprácu s úradmi, ktoré sa nachádzajú v Európe a s ktorými si vzájomne vymieňa poznatky, skúsenosti a osvedčené postupy. Dlhodobo pokračuje v intenzívnej vzájomnej spolupráci s partnerským úradom v Českej republike – Úradom pro ochranu hospodárskej súťaže (ÚOHS). V roku 2024 privítal v Bratislave delegáciu z ÚHOS na celodennom stretnutí, na ktorom hovorili sme napríklad o inšpekciách, karteloch či vertikálnych dohodách.



Stretnutie PMÚ a ÚOHS na pôde PMÚ, 2024

K podpore a posilneniu regionálnej spolupráce medzi národnými orgánmi hospodárskej súťaže prispieva aj memorandum o regionálnej spolupráci PMÚ s orgánmi hospodárskej súťaže v 11 krajinách Európy z roku 2023. PMÚ sa aktívne prostredníctvom príspevkov zúčastnil niekoľkých workshopov a stretnutí v rámci skupiny a intenzívne sa pripravoval na svoje predsedníctvo v roku 2025.





Predseda PMÚ na stretnutí predsedov súťažných úradov signatárskych krajín Memoranda o regionálnej spolupráci, Bukurešť 2024

V spolupráci so Zastúpením Európskej komisie zorganizoval PMÚ dňa 19. 6. 2024 v rámci série podujatí Think Tank Európa okrúhly stôl na tému **Akt o digitálnych trhoch** (tzv. DMA) a jeho implementácia. Podujatie pritiahlo široké spektrum účastníkov vrátane zástupcov ministerstiev, podnikateľského prostredia, právnickej obce aj médií. Úlohu PMÚ v implementácii DMA vysvetlil predseda Juraj Beňa. Práve PMÚ je v rámci Slovenskej republiky zodpovednou autoritou zastrešujúcou uplatňovanie pravidiel DMA a koordináciu činností s Európskou komisiou. Novela zákona o ochrane hospodárskej súťaže, ktorá vstúpila do platnosti dňa 15. 5. 2024 mu oficiálne tieto nové kompetencie priznala.



Okrúhly stôl k DMA

## 4.8 KOMUNIKÁCIA S VEREJNOSŤOU

PMÚ tiež dbá o vytváranie, udržiavanie a rozvíjanie priaznivých vzťahov s odbornou i laickou verejnosťou. Prostredníctvom rozličných komunikačných aktivít sa snaží verejnosti približovať svoju prácu, výsledky, zlepšovať verejné povedomie o pravidlách hospodárskej súťaže, ako aj prínosoch spravodlivého súťažného prostredia.

Svoju komunikáciu zameriava na rôzne skupiny obyvateľstva, napr. podnikateľov, zástupcov orgánov štátnej správy, samosprávy či záujmovej samosprávy, akademickej obce, advokátskej sféry a v neposlednom rade na odborníkov zo zahraničných súťažných inštitúcií a masmédiá.

### 4.8.1 Masmédiálne výstupy

Minulý rok PMÚ zverejnil na svojej webovej stránke spolu 144 správ, z ktorých **117** sa týkalo ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci. Zverejňoval ich na svojej webovej stránke [www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk), rozosielať ich aj zástupcom masmédií a ďalším stakeholderom.

V tlačových správ poskytoval verejnosti aktuálne informácie najmä **o vydaných rozhodnutiach, začatých správnych konaniach, uskutočnených neohlásených inšpekciách**, ďalších dôležitých výsledkoch svojej činnosti a iných aktivitách. V publikovaných stanoviskách tiež **objasňoval svoje kompetencie**

Z obsahového hľadiska sa **značný počet tlačových správ týkal oblastí kontroly koncentrácií a koordinácie štátnej pomoci**.

**PMÚ využíva svoj profil na sociálnych sieťach X, LinkedIn, Instagram, Facebook a na Youtube.**

V roku 2024 PMÚ spracoval a poskytol možnosť písomných odpovedí alebo stanovísk zástupcom masmédií prevažne na Slovensku. Odpovede poskytol rovnako i zástupcom odborných časopisov a iných druhov médií v zahraničí, ktoré sú zamerané na právne a súťažné problémy a medzi ktorými sú napr. Global Competition Review alebo MLex.



Predseda Juraj Beňa bol napríklad hosťom podcastu Slovak Compliance Circle, kde s moderátorom Martinom Jackom hovoril primárne o dohodách na trhu práce, ktorým sa PMÚ intenzívne venuje.

Tiež bol hosťom v relácii Anny Vargovej na Rádiu Slovensko, kde sa v rozhovore venoval úlohám PMÚ, jeho právomociach ale aj v tom čase medializovanej informácii o návrhu na zlúčenie PMÚ s Úradom pre verejné obstarávanie.



Pre Denník SME napísal komentár o cenovej regulácii a dôvodoch prečo tá (spravidla) nie je dobrým riešením na zmiernenie rastu cien. Svoju argumentáciu založil na skúsenostiach susedného Maďarska.



## Ad „Úrad na krotenie zlého trhu. A krotí všade?“

ANALÝZY A POSTREHY 25.07.2024 12:00

PETER DEMČÁK: V rámci svojich kompetencií Protimonopolný úrad SR prešetruje každé oznámenie o získaní kontroly podnikateľa nad iným podnikom.

V reakcii na komentár v denníku Pravda sa podpredseda Peter Demčák vyjadril ku kompetenciám, zákonným možnostiam aj ambíciám PMÚ.

## 4.8.2 Podujatia a vzdelávacie aktivity

PMÚ pozitívne hodnotí účasť svojich predstaviteľov a zástupcov na podujatiach, počas ktorých reprezentujú činnosť PMÚ. Takouto aktivitou vplývajú na rozvoj povedomia verejnosti o význame hospodárskej súťaže či prínosoch vyplývajúcich z dodržiavania jej pravidiel a z efektívne fungujúceho súťažného prostredia.

Rôzne odborné konferencie, fóra, semináre a ďalšie školiace aktivity predstavujú pre PMÚ príležitosť na prezentovanie predovšetkým postojov, skúseností a znalostí v súvislosti s aktuálnou súťažno-právnou problematikou. Zároveň poskytujú priestor na objasnenie právomocí a významných výsledkov PMÚ a rovnako aj na vysvetlenie pravidiel ochrany hospodárskej súťaže.

Ako prednášajúci, resp. panelisti sú pozývaní na podujatia, ktoré organizujú prevažne inštitúcie na ochranu hospodárskej súťaže v štátoch Európy, orgány štátnej správy a miestnej samosprávy v SR, odborné vzdelávacie inštitúcie či ďalšie organizácie.

### 4.8.2.1 Konferencia PMÚ o aktuálnych trendoch v práve hospodárskej súťaže

PMÚ každoročne organizuje medzinárodnú konferenciu venovanú aktuálnym trendom v slovenskom a európskom súťažnom práve.

Podujatím prispieva k zlepšovaniu povedomia o význame súťažného práva a prínosoch hospodárskej súťaže. Hostia si môžu vymieňať názory na dianie v oblasti hospodárskej súťaže a skúsenosti najmä s expertmi na súťažné právo z inštitúcií na Slovensku, ale aj v ďalších krajinách Európy.

Medzinárodnú konferenciu zorganizoval PMÚ dňa **21. 05. 2024**. Uskutočnila sa v priestoroch Slovenskej národnej galérie v Bratislave a stretlo sa na nej viac ako 150 zástupcov právnických kancelárií, firiem a predstaviteľov primárne odbornej verejnosti.





Konferenciu otvoril príhovorom **Juraj Beňa**, predseda PMÚ.

Veľmi dynamický prvý panel pod taktovkou Roberta Nerudu ponúkol zaujímavú debatu a pohľady na dvoch podpredsedov - **Petra Demčáka** z PMÚ a **Kamila Nejezchleba** z českého ÚOHS.



Otázkami potrebnej reformy povinného oznamovania koncentrácií sa zaoberal ďalší panel. Viedla ho Erika Lovásová, riaditeľka odboru koncentrácií PMÚ, a svoje príspevky na túto tému predstavili Terézia Kianičková, case handler Európskej komisie, Ibrahim Bah, riaditeľ odboru vymáhania súťažného práva a koncentrácií Úradu na ochranu hospodárskej súťaže Írska, a Vladimír Peciar, hlavný ekonóm PMÚ.



Hlavnou témou ďalšej panelovej diskusie boli kartely na pracovnom trhu. Je to veľmi aktuálna téma aj pre PMÚ, ktorý len pred pár dňami začal svoje vôbec prvé správne konanie vo veci možnej kartelovej dohody na trhu práce. Panel viedol Juraj Sýrny, riaditeľ odboru kartelov PMÚ, a diskutovali Satoshi Araki, ekonóm OECD, Zombor Berezvai, riaditeľ odboru ekonomiky a prieskumu trhu Úradu na ochranu hospodárskej súťaže Maďarska, a Martin Nedelka, partner advokátskej kancelárie Nedelka Kubáč advokáti.



Konferenciu ukončila panelová diskusia o dôkaznom štandarde v súťažnom práve. K tejto problematike prezentovali svoje skúsenosti a postoje Claire Simpson, senior counsel odboru hospodárskej súťaže a vnútorného trhu Dozorného orgánu EZVO, Igor Pospíšil, riaditeľ odboru kartelov Úradu na ochranu hospodárskej súťaže ČR, Kateřina Schenková, senior associate Baker McKenzie, a moderátorka panelovej diskusie Michaela Nosa, riaditeľka odboru legislatívno-právneho a zahraničných vzťahov PMÚ.



Po konferencii sa po prvý raz uskutočnila večerná recepcia, na ktorej účastníci konferencie mohli detailne prebrať otázky, na ktoré počas jednotlivých panelov nezvysil čas.

#### 4.8.2.2 Svätomartinská konferencia v Brne

Predseda PMÚ Juraj Beňa bol minulý rok pozvaný ako panelista na Svätomartinskú konferenciu. Vystúpil v úvodnom paneli spolu s kolegami z Českej republiky, Poľska a Slovinska.

Riaditeľka odboru koncentrácií Erika Lovásová (spolu)viedla na rovnakej konferencii workshop týkajúci sa spájania súťažiteľov.

V poradí 17. ročník konferencie o práve hospodárskej súťaže zorganizoval Úrad na ochranu hospodárskej súťaže Českej republiky v dňoch 6. – 7. 11. 2024 v Brne a zúčastnilo sa na nej vyše 100 odborníkov na oblasť hospodárskej súťaže z ČR a zo zahraničia.



Svätomartinská konferencia 2024

#### 4.8.2.3 Iné podujatia s účasťou zástupcov PMÚ

PMÚ sa aktívne podieľa na aktivitách organizovaných zahraničnými súťažnými úradmi či medzinárodnými organizáciami, počas ktorých si pozvaní odborníci vymieňajú skúsenosti s riešením aktuálnych otázok v oblasti hospodárskej súťaže a prezentujú svoje postoje k novým výzvam v tejto oblasti.

Predseda Juraj Beňa sa zúčastnil napríklad konferencie "Výzvy soutěžního práva 2024" v Prahe, kde vystúpil s príspevkom o protisúťažných aspektoch „územných obmedzení dodávok“ (territorial supply constraints).



Takisto v Prahe predniesol na konferencii Czech the Antitrust príspevok k téme bid-riggingu.



Predsedia českého a slovenského súťažného úradu na Masarykovej univerzite v Brne

Spolu s predsedom ÚOHS Petrom Mlsnom sa na Ekonomicko-správnej fakulte Masarykovej univerzity v Brne zúčastnil diskusie pre študentov a participoval aj na slovinskom Competition Day spolu s kolegami Európskej komisie a maďarského súťažného úradu.



European Competition Day, Budapešť 2024

Na European Competition Day v Budapešti, ktorý v rámci maďarského predsedníctva v EÚ zorganizoval maďarský súťažný úrad PMÚ reprezentoval podpredseda Peter Demčák.



Riaditeľ útvaru hlavného ekonóma v Brne

Riaditeľ útvaru hlavného ekonóma Vladimír Peciar študentom Ekonomicko-správnej fakulty prednášal o hospodárskej súťaži na slovenskom trhu práce.



#### 4.8.2.4 Svetový deň hospodárskej súťaže

PMÚ sa aj minulý rok pripojil k súťažným autoritám a ďalším inštitúciám **podporujúcim vyhlásenie 5. decembra za Svetový deň hospodárskej súťaže**. Inštitúcie v tento deň prostredníctvom rôznych aktivít približujú spotrebiteľom i producentom na celom svete prínosy efektívne fungujúceho súťažného prostredia a tiež upriamujú pozornosť na politiku hospodárskej súťaže a súčasné právne otázky na medzinárodnej úrovni.

PODPORUJEME

WE SUPPORT



PMÚ sa pri príležitosti Svetového dňa hospodárskej súťaže opýtal kolegýň a kolegov čo by sa stalo keby tu súťaž vôbec nebola. Ich odpovede nájdete vo videu na webovej stránke a sociálnych sieťach PMÚ.

#### 4.8.3 Publikačná činnosť

Ako bolo spomenuté vyššie, PMÚ na svojej webovej stránke publikoval odborný dokument, ktorý sa detailne zaoberá kartelmi na trhu práce a v ktorom vysvetľuje podstatu a škodlivosť týchto dohôd a tiež ich dopad na ekonomiku. Zároveň v ňom v záujme ochrany hospodárskej súťaže poskytuje konkrétne príklady nedovoleného správania a odporúčania nielen pre zamestnávateľov, ale i pre zamestnancov.

Zástupkyňa PMÚ pre odborný časopis zameraný na právne a súťažné problémy - Antitrust napísala príspevky na nasledovné témy:

- Rozsudky slovenských súdov v súťažných veciach (dohody v oblastiach leteckého meračského snímkovania a fotogrametrie; zapuzdrených plynom izolovaných spínacích zariadení) (č. 1/2024)
- Rozsudky slovenských súdov v súťažných veciach (koordinácia postupu podnikateľov vo verejných obstarávaníach a obchodných verejných súťažiach v oblasti dodávok nábytku, zdravotníckeho vybavenia, odevov, obuvi a textilných výrobkov v SR) (č. 3/2024)



Aj minulý rok PMÚ spracoval prehľad svojej činnosti a dosiahnutých výsledkov za rok 2023 vo forme výročnej správy za uplynulý rok. Sprístupnil ju na svojej webovej stránke v sekcii Výročné správy.

PMÚ naďalej zverejšňoval svoje právoplatné rozhodnutia a oznámenia o začatí správnych konaní v Obchodnom vestníku a taktiež ich zverejšňoval na svojej webovej stránke.

#### 4.8.4 Spolupráca s univerzitami

PMÚ dlhodobo spolupracuje s univerzitami na Slovensku, najmä s ich fakultami zameranými na právo a ekonomiu. V zmysle uzavretých memoránd o vzájomnej spolupráci udržiava bližšiu spoluprácu s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave, Právnickou fakultou Trnavskej univerzity v Trnave a s Ekonomickou univerzitou v Bratislave.

PMÚ umožňuje študentom uvedených univerzít a fakúlt napr. absolvovať program krátkodobej stáže v PMÚ alebo zúčastniť sa na odbornej konzultácii so zamestnancami PMÚ. Tieto aktivity sú príležitosťou pre študentov zvyšovať úroveň ich vedomostí o činnostiach PMÚ ako ústredného orgánu štátnej správy na ochranu, podporu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci, ako aj získavať praktické skúsenosti, vďaka ktorým sa po skončení vysokoškolského štúdia môžu ľahšie uplatniť v praxi.

Zástupcovia PMÚ sa 16. 4. 2024 zúčastnili úradníckeho job-fairu na Fakulte sociálnych a ekonomických vied Univerzity Komenského.



PMÚ nechýbal ani na dni príležitostí na Právnickej fakulte Univerzity Komenského príležitostí 7. 5. 2024, kde študentom takisto predstavil stáže a kariérne príležitosti.



*Deň príležitostí na Právnickej fakulte UK*

Dňa 25. 11. 2024 študenti práva z Trnavskej univerzity v Trnave už druhý rok po sebe navštívili PMÚ a na konkrétnych prípadoch z praxe sa dozvedeli o fungovaní a činnosti PMÚ.

#### **4.8.5 Spolupráca s orgánmi štátnej správy**

PMÚ udržiava spoluprácu vo veciach spoločného verejného záujmu s orgánmi štátnej správy SR v zmysle uzatvorených dohôd o vzájomnej spolupráci. Týkajú sa poskytovania dokumentácie, výmeny informácií a poznatkov, podávania podnetov a postúpenia vecí, ale aj realizácie odborných stretnutí, konzultácií, školiacich aktivít, tiež vypracovávanie stanovísk a prípravy legislatívnych úprav zameraných na zefektívnenie presadzovania práva. PMÚ pokladá za dôležité tiež posilňovanie spolupráce s úradmi na ochranu hospodárskej súťaže a vzájomnú výmenu skúseností.



# 5. ŠTÁTNA POMOC

## 5.1 KOMPETENCIE A ÚLOHY KOORDINÁTORA POMOCI

Protimonopolný úrad SR plní úlohy koordinátora pomoci podľa zákona o štátnej pomoci (zákon č. 358/2015 Z. z.), a teda zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže aj v oblasti štátnej pomoci.

Kompetencie PMÚ ako koordinátora pomoci sú definované v zákone o štátnej pomoci. PMÚ vypracováva stanoviská k schémam pomoci vrátane ich dodatkov z hľadiska dodržiavania pravidiel EÚ pre pomoc, vypracováva stanoviská k návrhom na poskytnutie pomoci ad hoc, registruje schémy minimálnej pomoci, zabezpečuje spoluprácu pri schvaľovaní poskytovania novej štátnej pomoci medzi poskytovateľmi štátnej pomoci a EK, zabezpečuje spoluprácu s EK na úseku vybavovania sťažností tretích strán, vykonáva kontrolu poskytnutej minimálnej pomoci a ukladá pokuty v rámci správneho konania. PMÚ tiež zabezpečuje metodickú a konzultačnú činnosť, školenia, šírenie informácií v oblasti pomoci a vypracováva súhrnnú správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok. V legislatívnej oblasti najmä zabezpečuje spoluprácu s EK pri príprave právne záväzných aktov EÚ pre pomoc, vypracováva stanoviská k návrhom právnych predpisov SR z hľadiska dodržiavania pravidiel EÚ pre pomoc a zastupuje slovenské orgány na Poradnom výbore pre štátnu pomoc.

PMÚ je koordinátorom pomoci vo vzťahu ku všetkej štátnej a minimálnej pomoci poskytovanej na území SR, bez ohľadu na odvetvie (t. j. koordinuje aj pomoc poskytovanú pre oblasť poľnohospodárstva a rybárstva, ktoré sú v iných členských štátoch často z pôsobnosti koordinátora pomoci vylúčené) a zdroje financovania (t. j. koordinuje pomoc poskytovanú výlučne zo štátneho rozpočtu, ako aj pomoc spolufinancovanú z fondov EÚ, Plánu obnovy a odolnosti a pod.).

## 5.2 ŠTATISTICKÉ ÚDAJE Z OBLASTI KOORDINÁCIE POMOCI

VYBRANÉ ŠTATISTICKÉ ÚDAJE ZA ROK 2024	POČET
<b>Schémy pomoci</b>	
Záväzné stanoviská k schémam štátnej pomoci	36
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam štátnej pomoci	23
Pripomienky k schémam štátnej pomoci (vrátane dodatkových)	145
Záväzné stanoviská k schémam minimálnej pomoci	61
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam minimálnej pomoci	7
Pripomienky k schémam minimálnej pomoci (vrátane dodatkových)	168
<b>Opatrenia pomoci ad hoc</b>	
Záväzné stanoviská k štátnej pomoci ad hoc	17
Pripomienky k štátnej pomoci ad hoc	17
Záväzné stanoviská k minimálnej pomoci ad hoc	105
Pripomienky k minimálnej pomoci ad hoc	24



VYBRANÉ ŠTATISTICKÉ ÚDAJE ZA ROK 2024	POČET
Vydané rozhodnutia zo správnych konaní	5
Stretnutia s poskytovateľmi pomoci	108
Školenia	9
Účasť na medzinárodných stretnutiach - poradných výboroch a multilaterálnych stretnutiach	8
Notifikácie EK (vrátane doplňujúcich informácií)	29
<b>Metodické usmernenia:</b>	
Zaslané prostredníctvom adresy statnapomoc@antimon.gov.sk	73
Vybavené inou formou (napr.elektronickou schránkou)	317
<b>Zverejnené informácie na webovom sídle <a href="http://www.statnapomoc.sk">www.statnapomoc.sk</a></b>	
Schémy štátnej a minimálnej pomoci (vrátane dodatkových)	136
Legislatíva a metodické usmernenia	21
Novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci	23



# V ROKU 2024 PMÚ AKO KOORDINÁTOR POMOCI...



uskutočnil **108** stretnutí s poskytovateľmi pomoci/vykonávateľmi schém pomoci



zrealizoval **9** školení a praktických workshopov pre **765** účastníkov



vydal **59** záväzných stanovísk k schémam štátnej pomoci a ich dodatkom a **68** záväzných stanovísk k schémam minimálnej pomoci



vydal **17** záväzných stanovísk k štátnej pomoci ad hoc a **105** záväzných stanovísk pre minimálnu pomoc ad hoc



vybavil **390** žiadostí o konzultáciu prostredníctvom e-mailu



zverejnil na webovej stránke **180** informácií



poslal Európskej komisii **29** notifikácií a zjednodušených notifikácií



PROTIMONOPOLNÝ  
ÚRAD  
SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY

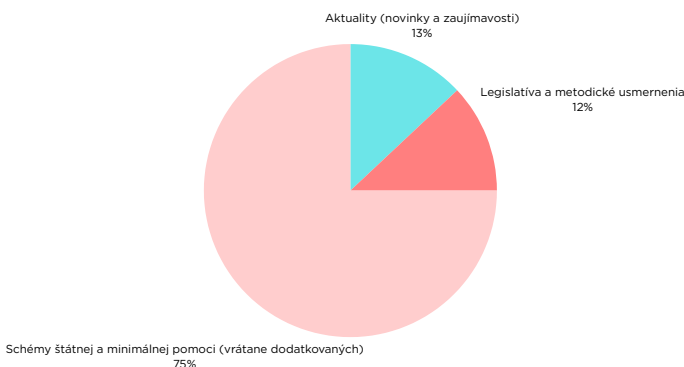
## ŠTÁTNA POMOC

## 5.3 AKTIVITY V OBLASTI ŠTÁTNEJ A MINIMÁLNEJ POMOCI

### 5.3.1 Informovanie verejnosti

PMÚ pravidelne informuje širokú verejnosť, ako aj poskytovateľov pomoci, resp. vykonávateľov schém o novinkách a aktuálnych informáciách v oblasti štátnej a minimálnej pomoci prostredníctvom svojej webovej stránky [www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk) (formou tlačových správ), ako aj informačnej e-mailovej adresy [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk).

PMÚ na svojej webovej stránke [www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk) v roku 2024 zverejnil **180 informácií z oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci**. Ich obsahové zameranie znázorňujeme nasledujúcim grafom:



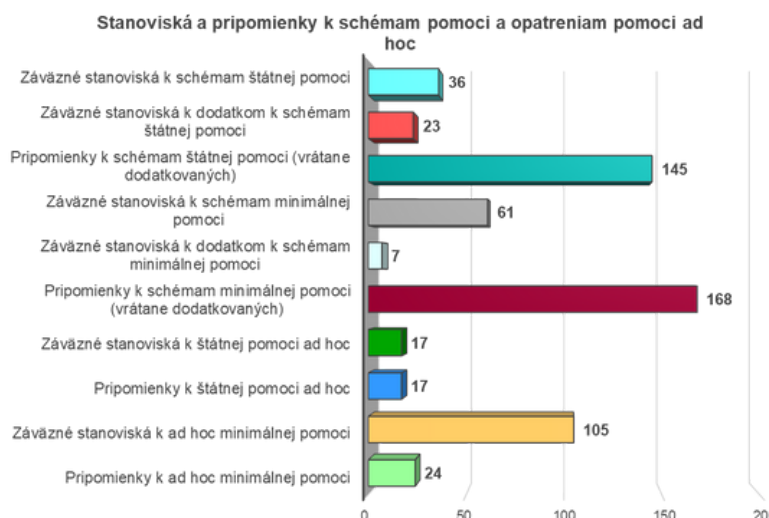
Viac ako polovica zverejnených informácií, konkrétne 75 %, sa venovala novým schémam štátnej a minimálnej pomoci, alebo schémam po ich novelizáciách. Ďalších 12 % informácií sa týkalo legislatívnych zmien zo strany Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmernení koordinátora pomoci. Zvyšných 13 % tvorili rôzne novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci.

E-mailová adresa [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk) predstavuje hlavný komunikačný kanál pre odborníkov aj širokú verejnosť. Je využívaná na poskytovanie metodických a konzultačných služieb pre jednotlivcov, ktorí potrebujú usmernenie v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, či už vo všeobecných otázkach, alebo v konkrétnych prípadoch.

V roku 2024 PMÚ spracoval prostredníctvom tejto adresy až 390 žiadostí o konzultácie. Okrem toho, pravidelne odosiela nové informácie týkajúce sa štátnej pomoci všetkým kontaktným osobám u poskytovateľov pomoci a vykonávateľov príslušných schém.

PMÚ v súlade so zákonom o štátnej pomoci vypracováva každý rok správu o poskytnutej štátnej pomoci v SR za predchádzajúci kalendárny rok a predkladá ju na rokovanie vlády SR. Ročná správa zahŕňa údaje o skutočných výdavkoch na štátnu pomoc v SR za uplynulý rok, zároveň obsahuje porovnanie s výškou štátnej pomoci za predchádzajúce roky. Jej formu a obsah upravuje nariadenie Komisie (ES) č. 794/2004. PMÚ ju vypracúva na základe podkladov, ktoré mu podľa zákona o štátnej pomoci predložili poskytovatelia štátnej pomoci. Všetky ročné správy o poskytnutej štátnej pomoci sú dostupné na webovej stránke PMÚ.

V rámci plnenia svojich hlavných úloh v oblasti koordinácie pomoci PMÚ pripravuje stanoviská k schémam pomoci, vrátane ich zmien, ako aj k opatreniam pomoci ad hoc, pričom sa zameriava na dodržiavanie pravidiel EÚ týkajúcich sa pomoci. V roku 2024 PMÚ vydal **59 záväzných stanovísk** k schémam štátnej pomoci a ich dodatkom, **68 záväzných stanovísk** k schémam minimálnej pomoci a ich dodatkom. K opatreniam pomoci ad hoc vydal **17 záväzných stanovísk** k štátnej pomoci ad hoc a **105 záväzných stanovísk** k minimálnej pomoci ad hoc. Počet týchto stanovísk a pripomienok je zobrazený v nasledujúcom grafe:



### 5.3.2 Metodické príručky a usmernenia

Zvyšovanie povedomia o pravidlách v oblasti štátnej pomoci patrí dlhodobo k hlavným prioritám PMÚ.

Najdôležitejšie poznatky z aplikačnej praxe PMÚ vydal formou metodických usmernení. Publikoval ich na svojej webovej stránke v sekcii Štátna pomoc – [Metodické usmernenia koordinátora pomoci](#), aby boli dostupné všetkým, ktorí sa stretávajú s aplikáciou pravidiel v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci v praxi.

Minulý rok PMÚ v rámci metodickej a konzultačnej vypracoval a publikoval nasledujúce metodické usmernenia:

- **vzor schémy minimálnej pomoci podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 2023/2831 z 13. decembra 2023 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v platnom znení;**
- **vzor vyhlásenia žiadateľa o minimálnu pomoc podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 2023/2831 z 13. decembra 2023 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis;**
- **metodický pokyn na zabezpečenie jednotného obsahu žiadosti o stanovisko poskytovateľov minimálnej pomoci ad hoc podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 2023/2831 z 13. decembra 2023 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis;**
- **usmernenie k aplikácii výnimky zo zákazu poskytovania pomoci podnikom v ťažkostiach podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy v platnom znení;**
- **metodická príručka „Minimálna pomoc v príkladoch“;**
- **aktualizácia dokumentu „Metodické usmernenie - Jediný podnik“;**
- **metodické usmernenie „Schémy štátnej pomoci - najčastejšie chyby“.**

PMÚ sa aktívne podieľal na príprave **metodického dokumentu Riadiaceho orgánu pre Program Slovensko 2021 – 2027 č. 12 k posudzovaniu podniku v ťažkostiach**. Tento metodický dokument je preto tiež zverejnený na jeho webovej stránke.

Okrem toho, PMÚ aktívne komunikoval s jednotlivými poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém, a to aj prostredníctvom bilaterálnej spolupráce.

### 5.3.3 Stretnutia s poskytovateľmi a vzdelávacie aktivity

Minulý rok sa v rámci zvyšovania povedomia o pravidlách štátnej a minimálnej pomoci uskutočnilo **9 školení** zameraných na vysvetľovanie pravidiel v tejto oblasti alebo praktických workshopov prispôbených požiadavkám jednotlivých poskytovateľov pomoci a vykonávateľov schém. Koordinátor pomoci tiež zorganizoval **108 pracovných stretnutí** s poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém, ktorých predmetom boli jednotlivé opatrenia, na základe ktorých majú byť poskytované verejné zdroje (najmä schémy pomoci a návrhy výziev). Stretnutia sa tiež týkali výkladu a konkrétnej aplikácie pravidiel v oblasti štátnej pomoci v praxi.

Väčšina týchto stretnutí a vzdelávacích aktivít prebehla **online**, čo poskytlo väčšiu flexibilitu a umožnilo zúčastniť sa širšiemu počtu účastníkov. Na vzdelávacích podujatiach PMÚ sa zúčastnili zástupcovia rôznych inštitúcií štátnej a verejnej správy.

#### 5.3.3.1 Medzinárodná konferencia o verejnej podpore v Brne

Na medzinárodnej konferencii venovanej aktuálnym témam v oblasti verejnej podpory, ktorú organizoval ÚOHS v Brne 12. a 13. 6. 2024, riaditeľka odboru štátnej pomoci Soňa Drobová prezentovala skúsenosti PMÚ týkajúce sa zmien v oblasti minimálnej pomoci od 1. 1. 2024. Hovorila o úpravách registra minimálnej pomoci a konzultačnej činnosti PMÚ v tejto oblasti, s poukazom na nové metodické usmernenia vydané koordinátorom pomoci s cieľom uľahčiť poskytovateľom pomoci implementáciu pravidiel pre poskytovanie minimálnej pomoci v praxi. Viac informácií o konferencii zverejnil ÚOHS na svojej webovej stránke.





Riaditeľka odboru štátnej pomoci Soňa Drobová na konferencii v Brne.

### 5.3.3.2 Školiace aktivity

Školenia organizované zo strany PMÚ sa aj v roku 2024 tešili veľkému záujmu zo strany poskytovateľov pomoci. Začiatkom roka sa uskutočnilo školenie týkajúce sa prípravy podkladov do správy o poskytnutej štátnej pomoci, zúčastnilo sa ho **35 účastníkov**.

PMÚ tiež zorganizoval dve vzdelávacie aktivity týkajúce sa zmien v oblasti minimálnej pomoci od januára 2024. Najskôr sa uskutočnilo teoretické školenie vo februári - na tomto školení, ktorého sa zúčastnilo **180 účastníkov**, boli predstavené novinky pri poskytovaní minimálnej pomoci od januára 2024.

V júni dal PMÚ poskytovateľom možnosť zúčastniť sa workshopu „**Minimálna pomoc - praktické príklady**“, na ktorom boli prezentované konkrétne príklady poskytovania minimálnej pomoci vrátane záverov z komunikácie s Európskou komisiou najmä vo vzťahu k pravidlám sledovania stropu a kumulácie minimálnej pomoci. Workshopu sa zúčastnilo **70 účastníkov**.

V spolupráci s Ministerstvom financií SR bolo v apríli zorganizované školenie „Príklady dobrej praxe“ - školenia sa zúčastnilo **135 účastníkov**, ktorí využili možnosť aktívneho zapojenia sa do jeho priebehu. Na základe požiadavky Asociácie kontrolórov miestnej samosprávy sa v júni uskutočnilo školenie pre **80 účastníkov**. Predmetom školenia boli základné aspekty a postupy v oblasti štátnej pomoci, ale aj vybrané prípady z aplikačnej praxe koordinátora pomoci.

V priestoroch vzdelávacieho zariadenia na Bôriku sa uskutočnili dve fyzické školenia - jedno sa týkalo poskytovania štátnej a minimálnej pomoci z Plánu obnovy a odolnosti SR (**80 účastníkov**), druhé poskytovania štátnej a minimálnej pomoci z Programu Slovensko (**65 účastníkov**). Do oboch školení bola ako novinka zaradená interaktívna časť, v rámci ktorej prebiehala aktívna diskusia lektoriek s účastníkmi školenia k testu štátnej

pomoci. Táto novinka sa stretla s pozitívnym ohlasom.

PMÚ tiež nadviazal bližšiu spoluprácu s Najvyšším kontrolným úradom SR. V rámci tejto spolupráce sa v októbri uskutočnilo úvodné **školenie zamerané na oblasť štátnej pomoci a minimálnej pomoci**. Tohto školenia, ktoré sa uskutočnilo hybridnou formou, sa celkovo zúčastnilo **120 účastníkov**. PMÚ bude v spolupráci pokračovať aj v roku 2025.

### 5.3.4 Medzinárodné stretnutia

V roku 2024 sa koordinátor pomoci zúčastnil na **8 medzinárodných** stretnutiach zameraných na štátnu pomoc. Medzinárodná spolupráca sa uskutočnila predovšetkým prostredníctvom účasti zástupcu koordinátora na zasadnutiach Pracovnej skupiny pre implementáciu modernizácie štátnej pomoci (WG SAM) a v Poradných výboroch pre štátnu pomoc.

Poradné výbory sa týkali predovšetkým revízie nariadenia o minimálnej pomoci pre oblasť poľnohospodárstva, nového nariadenia o skupinových výnimkách pre oblasť dopravy, nových usmernení pre oblasť železničnej a multimodálnej dopravy, pravidiel transparentnosti pri poskytovaní štátnej pomoci.

Koordinátor pomoci, v spolupráci s poskytovateľmi pomoci, sa aktívne zapojil do plánovaných iniciatív v oblasti zjednodušovania pravidiel štátnej pomoci. Európskej komisii predložil konkrétne návrhy slovenských orgánov týkajúce sa úpravy definície mikro, malých a stredných podnikov, definície podniku v ťažkostiach, plánovanej revízie nariadenia o skupinových výnimkách, zabezpečenia súlade medzi pravidlami v oblasti štátnej pomoci a pravidlami pre poskytovanie fondov EÚ, ako aj oblasti dostupného bývania.

### 5.3.5 Kontrolná činnosť a rozhodnutia o porušení zákona o štátnej pomoci

V rámci kontrolnej činnosti PMÚ zistil niekoľko porušení, aj v dôsledku čoho následne v správnych konaniach vydal **5 rozhodnutí**, v ktorých uložil pokuty celkovo 5 inštitúciám (vykonávateľom schém). Tieto pokuty boli uložené za porušenie povinnosti zaznamenať údaje o poskytnutej štátnej pomoci a minimálnej pomoci do centrálného registra (IS SEMP) včas, úplne a presne, ako to stanovuje zákon o štátnej pomoci. Sankcionované inštitúcie neuviedli správne alebo úplné údaje, prípadne ich zaznamenali po uplynutí zákonnej lehoty. Celková výška pokút, ktoré PMÚ uložil v roku 2024 za porušenie tejto povinnosti, dosiahla takmer **48 597,50 eur**.



## 5.3.6 Legislatívne zmeny v roku 2024

### 5.3.6.1 Program Slovensko

PMÚ je gestorom horizontálnej základnej podmienky pre štátnu pomoc, uvedenej v schválenom Programe Slovensko (P SK).

Základné podmienky majú byť zabezpečené a splnené pred implementáciou opatrení pomoci, ale aj počas ich implementácie v rámci celého programového obdobia. V zmysle horizontálnej základnej podmienky pre štátnu pomoc riadiace orgány majú mať nástroje a kapacitu na overovanie dodržiavania pravidiel štátnej pomoci

- ▶ v prípade podnikov v ťažkostiach a podnikov, na ktoré sa vzťahuje požiadavka na vymáhanie a
- ▶ prostredníctvom prístupu k odbornému poradenstvu a usmerneniam v otázkach štátnej pomoci.

V súvislosti s plnením časti základnej podmienky týkajúcej sa overenia podnikov v ťažkostiach PMÚ aktívne spolupracoval s riadiacim orgánom pre P SK a vybranými sprostredkovateľskými orgánmi pri príprave dokumentu „Metodické usmernenie riadiaceho orgánu pre Program Slovensko 2021 – 2027 č. 12“.

Metodické usmernenie RO nadobudlo účinnosť 12. 4. 2024 a je záväzné pre všetkých poskytovateľov/vykonávateľov zapojených do implementácie P SK. Môže by bezo zmeny využité pri schémach štátnej pomoci financovaných z P SK, pri ktorých je metodika preukázania podmienky, že prijímateľ nie je podnikom v ťažkostiach, povinnou prílohou.

### 5.3.6.2 Oznámenie Komisie – Druhá zmena dočasného krízového a prechodného rámca pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v dôsledku agresie Ruska proti Ukrajine

Európska komisia v nadväznosti na stále prebiehajúcu vojnu prijala dokument „Oznámenie Komisie – Druhá zmena dočasného krízového a prechodného rámca pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v dôsledku agresie Ruska proti Ukrajine“ (ďalej len „druhá zmena“), ktorým bolo nahradené predchádzajúce znenie dokumentu „Oznámenie Komisie – Dočasný krízový rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v dôsledku agresie Ruska proti Ukrajine“.

V dočasnom krízovom a prechodnom rámci vyjadrila Komisia presvedčenie, že agresia Ruska proti Ukrajine a jej priame a nepriame účinky,

medzi ktoré patria aj sankcie, ktoré zaviedli Európska únia alebo jej medzinárodní partneri, a protiopatrenia, ktoré prijalo napríklad Rusko, spôsobili značnú hospodársku neistotu, narušili obchodné toky a dodávateľské reťazce a viedli k mimoriadne veľkému a neočakávanému zvýšeniu cien, najmä v prípade zemného plynu a elektriny, ale aj mnohých ďalších vstupov, surovín a primárneho tovaru. Komisia dospela k záveru, že je vhodné stanoviť kritériá na posúdenie opatrení štátnej pomoci, ktoré môžu členské štáty prijať na nápravu tejto závažnej poruchy, ako aj na uľahčenie potrebných štrukturálnych úprav v reakcii na novú hospodársku situáciu výnimočnými opatreniami opísanými v dočasnom krízovom a prechodnom rámci.

Druhou zmenou z 2. mája 2024 (C/2024/3119) bola platnosť oddielu 2.1 predĺžená do 30. júna 2024 s výnimkou pomoci poskytnutej podnikom pôsobiacim v odvetví poľnohospodárskej prvovýroby, ako aj podnikom pôsobiacim v odvetví rybníctva a akvakultúry, ktorá sa mohla poskytnúť do 31. decembra 2024.

### 5.3.6.3 Mapa regionálnej pomoci pre SR

Od 1. januára 2024 nadobudla účinnosť upravená mapa regionálnej pomoci pre Slovensko, ktorú Európska komisia schválila 16. októbra 2023 na základe priebežného hodnotenia regionálnych podporných schém.

Zmeny v mape regionálnej pomoci umožnili zvýšiť maximálnu výšku podpory investícií v regióne Západné Slovensko, čo reflektuje pokles jeho hrubého domáceho produktu na obyvateľa v rokoch 2019 – 2021 oproti obdobiu 2016 – 2018. V dôsledku toho sa maximálna intenzita pomoci v okresoch Partizánske a Prievidza zvýšila zo 40 % na 50 % oprávnených investičných nákladov, pričom v ostatných okresoch regiónu vzrástla z 30 % na 40 %.

1. marca 2024 nadobudlo účinnosť nariadenie (EÚ) 2024/795, ktorým sa zriaďuje Platforma strategických technológií pre Európu (ďalej len „platforma STEP“). Komisia 3. júna 2024, konajúc v súlade s bodom 203 usmernení o regionálnej štátnej pomoci uverejnila oznámenie, ktorým sa uvedené usmernenia dopĺňajú, pokiaľ ide o platformu STEP (ďalej len „oznámenie“), aby bolo možné zvýšiť maximálne intenzity pomoci pre investície, na ktoré sa vzťahuje nariadenie (EÚ) 2024/795.



Komisia rozhodnutím C(2024) 6796 final z 3. októbra 2024 schválila tretiu zmenu mapy regionálnej pomoci pre Slovenskú republiku. V súlade s bodom 186a usmernení o regionálnej štátnej pomoci zmenených oznámením v prípade investícií, na ktoré sa vzťahuje nariadenie (EÚ) 2024/795 sa môže zvýšiť maximálna intenzita pomoci v oblastiach „a“ mapy regionálnej pomoci pre Slovenskú republiku (Západné, Stredné a Východné Slovensko) o 10 percentuálnych bodov. Upravená mapa regionálnej pomoci pre Slovenskú republiku, pokiaľ ide o platformu STEP, bola rozhodnutím Komisie schválená na obdobie od 1 marca 2024 do 31. decembra 2027.

Aktuálne znenie regionálnej mapy štátnej pomoci je k dispozícii na webovom sídle koordinátora pomoci.

#### 5.3.6.4 Nariadenia EK

Na svojom webovom sídle PMÚ v priebehu minulého roka zverejnil informácie o vydaní nasledovných nariadení:

- nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2831 z 13. decembra 2023 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v platnom znení
- nariadenie Komisie 2023/2832 z 13. decembra 2023 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v prospech podnikov poskytujúcich služby všeobecného hospodárskeho záujmu v platnom znení;
- nariadenie Komisie (EÚ) č. 1408/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v sektore poľnohospodárstva v platnom znení.

Ich celé znenie je dostupné aj na webovom sídle PMÚ Legislatíva EÚ pre oblasť štátnej pomoci.



