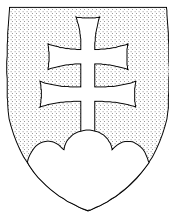


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2022/KOH/SKO/3/50

Bratislava, 8. decembra 2022

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní SK/0038/OK/2022 začatom dňa 28.11.2022 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov podnikateľom SHELL Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 23, 851 01 Bratislava, IČO: 31 361 081 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu Nedelka Kubáč Oršulová advokáti s.r.o., Mickiewiczova 9, 811 07 Bratislava, IČO: 47 255 731

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 3 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov spočívajúcou v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa SHELL Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 23, 851 01 Bratislava, IČO: 31 361 081 nad časťou podnikateľov PROGRESS TRADING, a.s., Cukrovarská 22, 075 01 Trebišov, IČO: 31 679 765 a PETROLTRANS, a. s., Dlhé hony 5268/9, 058 01 Poprad, IČO: 36 592 170 predstavujúcou aktíva slúžiace na prevádzku piatich čerpacích staníc prevádzkovaných pod značkou OKTAN, nachádzajúcich sa v katastrálnom území Topoľčany, Spišská Sobota, Brezno, Bánovce nad Bebravou a Trnava, a to na základe Kúpnych zmlúv uzavretých dňa 29.09.2022 medzi PROGRESS TRADING, a.s., Cukrovarská 22, 075 01 Trebišov, IČO: 31 679 765 ako predávajúcim a SHELL Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 23, 851 01 Bratislava, IČO: 31 361 081 ako kupujúcim.

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 28.11.2022 listom zaevidovaným pod číslom PMU/951/2022/OK-5987/2022 od podnikateľa SHELL Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 23, 851 01 Bratislava, IČO: 31 361 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu Nedelka Kubáč Oršulová advokáti s.r.o., Mickiewiczova 9, 811 07 Bratislava, IČO: 47 255 731 (ďalej len „SHELL“ alebo „Oznamovateľ“) doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z.

o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“).

2. Podľa Oznámenia koncentrácia spočíva v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľom SHELL nad časťou podnikateľov predstavujúcou aktíva slúžiace na prevádzku 5 čerpacích staníc (ďalej len „ČS“), prevádzkovaných pod značkou OKTAN, nachádzajúcich sa v katastrálnom území Topoľčany, Spišská Sobota (mestská časť mesta Poprad), Brezno, Bánovce nad Bebravou a Trnava, ktoré sú vlastnené spoločnosťami PROGRESS TRADING, a.s., Cukrovarská 22, 075 01 Trebišov, IČO: 31 679 765 (ďalej len „PROGRESS TRADING“) a PETROLTRANS, a. s., Dlhé hony 5268/9, 058 01 Poprad, IČO: 36 592 170 (ďalej len „PETROLTRANS“), a to na základe zmlúv, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.
3. Oznámením bolo dňa 28.11.2022 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod číslom SK/0038/OK/2022. Úrad vyhodnotil informácie uvádzané v Oznámení z hľadiska jeho úplnosti podľa zákona a Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 189/2021 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie, zohľadňujúc návrh Oznamovateľa podľa § 9 ods. 3 zákona. Dňa 29.11.2022 začala plynúť lehota 25 pracovných dní na vydanie rozhodnutia vo veci predmetnej koncentrácie.
4. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že Oznamovateľ získava priamu výlučnú kontrolu nad aktívami PROGRESS TRADING a PETROLTRANS v rozsahu podľa vyššie uvedených kúpnych zmlúv, ktoré súvisia s podnikateľskými činnosťami a sú nevyhnutné na prevádzku 5 ČS.
5. V predmetnom prípade ide teda o koncentráciu podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 3 zákona, ktorá podľa informácií uvádzaných v Oznámení podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 1 zákona.
6. Účastníkom tohto správneho konania je podnikateľ SHELL, ktorý je zároveň účastníkom predmetnej koncentrácie spolu s podnikateľom podľa § 3 ods. 1 zákona tvoreným právnickými osobami PROGRESS TRADING a PETROLTRANS (títo v rozsahu aktív, ktoré sú predmetom koncentrácie).
7. Skupina SHELL je aktívna v oblasti výskumu, ťažby, distribúcie a predaja ropy, zemného plynu a skvapalnených plynov; výskumu, vývoja a poradenstva v oblasti obnoviteľných zdrojov energie; výroby, distribúcie a predaja pohonných hmôt pre cestnú, leteckú a lodnú dopravu, vrátane biopalív, obnoviteľného zemného plynu (RNG), skvapalneného zemného plynu (LNG), vodíka a elektrickej energie, ako aj výroby a predaja síry, lubrikantov, asfaltu a iných petrochemických výrobkov.
8. Skupina SHELL je na území Slovenskej republiky aktívna najmä ako zriaďovateľ a prevádzkovateľ ČS. Celkovo je na území Slovenskej republiky pod značkou „SHELL“ prevádzkovaných 88 ČS. Pod touto značkou je na území Slovenskej republiky prevádzkovaných 78 ČS na tzv. CODO platforme (skratka z „company owned, dealer operate“), pri ktorej spoločnosť SHELL vlastní alebo si prenajíma od tretích osôb ČS, kde prevádzkovateľ (tzv. dealer) týchto ČS SHELL predáva pohonné látky na účet a v mene spoločnosti SHELL a ostatný tovar vo svojom mene a na svoj účet. Okrem toho je na území Slovenskej republiky nezávislými

dealermi - predajcami prevádzkovaných ďalších 10 ČS na platforme, resp. v rámci programu DODO (skratka z „dealer owned, dealer operate“), kde títo díleri nakupujú pohonné látky od spoločnosti SHELL a tieto ďalej predávajú zákazníkom vo svojom mene a na svoj účet. Skupina SHELL je tak na území Slovenskej republiky aktívna najmä v oblasti maloobchodného predaja pohonných hmôt, konkrétne motorovej nafty, automobilového benzínu a auto LPG. Súčasťou všetkých ČS SHELL je obchod s tzv. doplnkovým tovarom a službami, ako sú rýchle občerstvenie, niektoré druhy potravín (najmä alkoholické nápoje, nealkoholické nápoje, sladkosti), tabakové výrobky, autokozmetika, oleje, mazivá a časopisy. Na niektorých ČS sa predávajú diaľničné známky a vybrané ČS SHELL poskytujú služby autoumyvárne. Uvedené tovary a služby sú na ČS SHELL poskytované tak fyzickým osobám – spotrebiteľom (tzv. B2C), ako aj podnikateľom (tzv. B2B). Skupina SHELL je v rámci územia Slovenskej republiky aktívna aj v oblasti veľkoobchodu s automobilovými a priemyselnými mazivami, v oblasti predaja leteckého benzínu a v oblasti dodávok plynu, ktoré predáva obchodníkom s plynom. Spoločnosť SHELL dodáva na územie Slovenskej republiky tiež veľkoobchodne automobilový benzín a motorovú naftu, a to výlučne pre podnikateľov, ktorí prevádzkujú ČS pod značkou SHELL.

9. Nadobúdané ČS sú prevádzkované spoločnosťou PETROLTRANS pod značkou OKTAN, pričom pôsobia v oblasti maloobchodného predaja pohonných hmôt (motorová nafta, automobilový benzín, prípadne aj auto LPG). Súčasťou nadobúdaných ČS je aj obchod s mazivami a doplnkovým tovarom, ako aj služby autoumyvárne a v niektorých prípadoch predaj diaľničných známk. Uvedené tovary a služby sú poskytované tak B2C, ako aj B2B zákazníkom.
10. Úrad v prípade predmetnej koncentrácie zvažoval možné horizontálne prekrytia a vertikálne prepojenia podnikateľských činností skupiny SHELL na jednej strane a nadobúdaných ČS OKTAN na strane druhej, zohľadňujúc pritom navrhované vymedzenie relevantných trhov, ako aj ich vymedzenie ustálené v predchádzajúcej rozhodovacej činnosti úradu.
11. Do úvahy pripadali nasledujúce podnikateľské činnosti poskytované na ČS účastníkov koncentrácie, ktoré sú v horizontálnom vzťahu: maloobchodný predaj pohonných hmôt (automobilový benzín, motorová nafta a auto LPG), maloobchodný predaj mazív, poskytovanie ďalších tovarov a služieb (najmä predaj potravinového a doplnkového tovaru, umývanie a čistenie motorových vozidiel).
12. Vo vzťahu k poskytovaniu iných tovarov a služieb na ČS, ako je maloobchodný predaj pohonných hmôt, úrad z hľadiska horizontálneho posúdenia vychádzal zo skutočnosti, že tieto služby sú poskytované viacerými sieťami ČS a taktiež inými podnikateľmi, ktorí sa špecializujú na ich poskytovanie (a neposkytujú predaj pohonných hmôt). Vzhľadom na uvedené, ako aj s ohľadom na rozsah prírastku siete ČS SHELL touto koncentráciou nebol dôvod na to, aby sa úrad týmito aktivitami účastníkov koncentrácie detailnejšie zaoberal.
13. Úrad vo vzťahu k maloobchodnému predaju pohonných hmôt v rámci identifikácie relevantných trhov vychádzal zo znenia § 3 ods. 7 až 9 zákona a vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže posudzoval podľa § 11 ods. 1 zákona. Zároveň úrad vychádzal najmä z informácií uvádzaných v Oznámení

a zistení zo svojej prechádzajúcej rozhodovacej činnosti¹, taktiež podporne z materiálov Európskej komisie (ďalej len „EK“), ako aj z jej rozhodovacej praxe v predmetnej oblasti.

14. V Rozhodnutí MOL/Normbenz SK úrad identifikoval nasledujúce relevantné trhy: (a) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž spoplatnených ciest pre B2C odberateľov, (b) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž spoplatnených ciest pre B2B odberateľov, (c) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest pre B2C odberateľov, (d) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest pre B2B odberateľov, (e) maloobchodný predaj auto LPG na ČS, pričom nechal otvorenú otázku, či je odôvodnené identifikovať samostatné tovarové relevantné trhy podľa: (i) typu odberateľa (B2C alebo B2B odberateľ) a (ii) typu cesty, pozdĺž ktorej sa ČS nachádza (nespoplatnená alebo nespoplatnená cesta). Všetky tovarové relevantné trhy posudzoval s priestorovou dimenziou celonárodnou (danou územím SR), ako aj lokálnou (danou špecifikami danej lokality, kde sa daná ČS nachádza).
15. Vzhľadom na to, že nadobúdané ČS nie sú umiestnené pozdĺž spoplatnených ciest, nebol dôvod na to, aby sa úrad zaoberal účinkami predmetnej koncentrácie v tejto súvislosti.
16. V predmetnom prípade bolo relevantné posúdenie účinkov koncentrácie, pokiaľ ide o horizontálne prekrytie v oblasti maloobchodného predaja automobilového benzínu a motorovej nafty na ČS pre B2C/B2B odberateľov a v oblasti maloobchodného predaja auto LPG pre B2C/B2B odberateľov na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest, a to z priestorového hľadiska na národnej, ako aj na lokálnej úrovni.
17. Z hľadiska celkového maloobchodného predaja pohonných hmôt na ČS je možné na základe informácií uvádzaných v Oznámení a z predchádzajúcej rozhodovacej činnosti úradu odhadnúť podiel podnikateľa SHELL v rozmedzí 20-25 % a nadobúdaných ČS v rozmedzí 0-5 %, pričom rovnaké podiely je možné odhadnúť v prípade členenia podľa typu pohonnej hmoty (automobilový benzín a motorová nafta), ako aj podľa typu odberateľa, t. j. B2C/B2B odberateľa. V prípade auto LPG podiel podnikateľa SHELL spolu s nadobúdanými ČS je v rozmedzí 0-5 %.
18. S ohľadom na význam faktora dostupnosti ČS (najmä pre B2C odberateľov) úrad v rámci identifikácie jednotlivých lokálnych relevantných trhov vychádzal z umiestnenia danej ČS koncentrujúcej sa strán (t. j. či sa ČS nachádza v meste/obci alebo v rurálnej oblasti), pričom zohľadňoval spádovú oblasť vo vzťahu k ČS SHELL a taktiež spádovú oblasť vo vzťahu k nadobúdanej ČS.

¹ Správne konanie vo veci koncentrácie podnikateľov MOL Nyrt., Maďarsko a Normbenz Slovensko, s.r.o. Bratislava, ktoré bolo ukončené rozhodnutím číslo 2022/KOH/SKP/3/13 zo dňa 28.03.2022 (ďalej len „Rozhodnutie MOL/Normbenz SK“).

19. Úrad zistil, že v prípade miest Bánovce nad Bebravou, Spišská Sobota (Poprad) nedochádza k prekrytiu spádových oblastí, keďže ČS SHELL sa na území týchto miest nenachádzajú a najbližšie ČS SHELL k predmetným nadobúdaným ČS sa nachádzajú v Partizánskom, resp. v Kežmarku.
20. K prekrytiu spádových oblastí ČS SHELL a nadobúdaných ČS dochádza v oblasti miest Trnava (2 ČS SHELL a 1 nadobúdaná ČS), Topoľčany (1 ČS SHELL a 1 nadobúdaná ČS) a Brezno (1 ČS SHELL² a 1 nadobúdaná ČS), pričom z hľadiska aktivít účastníkov koncentrácie bolo relevantné zamerať sa na maloobchodný predaj benzínu a nafty.
21. V prípade predmetných ČS úrad analyzoval vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže predovšetkým na základe tzv. „presence based“ prístupu, t. j. porovnania počtu ČS SHELL po koncentracii a ČS iných hráčov. Úrad zároveň zohľadnil charakter jednotlivých ČS účastníkov koncentrácie, ako aj ostatných hráčov v danom spádovom území. Účastník konania tiež v tejto súvislosti poskytol odhady trhových podielov na lokálnej úrovni, čo úrad podporne zoberal do úvahy.
22. V prípade miest Topoľčany a Trnava úrad zistil, že v relevantnej spádovej oblasti (danej územím mesta, resp. cca 5 km okruhom okolo predmetných ČS účastníkov koncentrácie) sa nachádzajú ČS viacerých konkurentov, patriace do najväčších sietí ČS v rámci Slovenska, a to Slovnaft a OMV (v prípade Trnavy viaceré ČS uvedených značiek), pričom sú tu zastúpené aj ďalšie menšie siete ČS, ako napríklad Benzinol (Topoľčany), Tanker (Topoľčany, Trnava) a Real-K (Trnava), prípadne aj ďalšie jednotlivé nesieťové ČS.
23. V prípade mesta Brezno úrad zoberal do úvahy viaceré faktory. Jednak nadobúdaná ČS OKTAN je mestský typ ČS, kým ČS SHELL je tranzitnou ČS, nachádzajúcou sa na tranzitnej trase ešte pred vstupom do mesta. Neďaleko ČS OKTAN sa nachádza sieťová ČS podnikateľa Slovnaft a takisto sa v tejto spádovej oblasti nachádzajú dve ďalšie menšie nesieťové ČS, ktoré sú podľa Oznámenia plnohodnotnými ČS, poskytujúcimi okrem maloobchodného predaja pohonných hmôt aj maloobchodný predaj občerstvenia a iného doplnkového tovaru, pričom jedna z nich tiež poskytuje jedinou službu autoumyvárne na ČS v meste.
24. Na základe uvedených skutočností úrad dospel k záveru, že v dôsledku koncentrácie nedochádza k významným prekážkam efektívnej hospodárskej súťaže najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia na relevantnom trhu maloobchodného predaja benzínu a nafty pre B2C a B2B odberateľov a na relevantnom trhu maloobchodného predaja auto LPG pre B2C a B2B odberateľov na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest z hľadiska celonárodného, ako aj lokálneho posúdenia.
25. Úrad zistil, že vzhľadom na charakter a rozsah aktivít nadobúdateľa v rámci veľkoobchodných trhov vstupov pre maloobchodný predaj benzínu, nafty, LPG a mazív v kontexte rozsahu nadobúdanej siete ČS nedochádza z hľadiska posúdenia vertikálnych účinkov posudzovanej koncentrácie k významným

² ČS prevádzkovanú v rámci programu DODO úrad považoval za ČS SHELL aj na základe rozhodovacej praxe EK (prípady M.9014 – PKN Orlen/Grupa Lotos). V tomto prípade uvedené nebolo nutné bližšie preskúmať vzhľadom na závery úradu k predmetnému lokálnemu trhu.

prekážkam efektívnej hospodárskej súťaže najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia na dotknutých relevantných trhoch.

26. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti v predmetnom správnom konaní nie je dôvod na vydanie rozhodnutia s odôvodnením v plnom rozsahu. Po vyhodnotení predložených podkladov a informácií úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor
podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

JUDr. Andrea Oršulová, PhD.
advokát
Nedelka Kubáč Oršulová advokáti s.r.o.
Mickiewiczova 9
811 07 Bratislava
IČO: 47 255 731