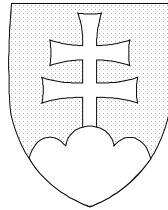


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

VEREJNÁ VERZIA – neobsahuje OT

Číslo: 239/2017/OK-2017/FH/3/1/010

Bratislava 08. marca 2017

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní číslo 0032/OK/2016 začatom dňa 15.11.2016 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľmi **BUDAMAR LOGISTIC**, a.s., so sídlom Horárska 12, 821 09 Bratislava, Slovenská republika, IČO 35 736 046, **Railtrans International**, a.s., so sídlom Trnavská cesta, 920 41 Leopoldov, Slovenská republika, IČO 46 384 740, **Radu Gabriel Gheorghiu**, s trvalým pobytom Aleea Topoloveni 2, bl. A1, sc. A, et. 1 ap. 4, Mun. Bucuresti Sec. 6, Rumunsko, **UNICOM TRANZIT S.A.**, so sídlom Bd. Pipera 1-IA, bl. A, fl. 3,4,5, Voluntari, Ilfov, Rumunsko, Identifikačné č. RO6770181 prostredníctvom ich spoločného právneho zástupcu advokátskej kancelárie Hamala Kluch Víglaský s.r.o., Poštová 3, 811 06 Bratislava, v mene ktorej koná JUDr. Roman Hamala, LL.M., konateľ a advokát

r o z h o d o l

na základe § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 9 ods. 1 písm. b) v spojení s § 9 ods. 5 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov spočívajúcou vo vytvorení spoločného podniku trvale vykonávajúceho všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu spoločne

kontrolovaného podnikateľmi **BUDAMAR LOGISTIC, a.s.**, so sídlom Horárska 12, 821 09 Bratislava, Slovenská republika, IČO 35 736 046, **Railtrans International, a.s.**, so sídlom Trnavská cesta, 920 41 Leopoldov, Slovenská republika, IČO 46 384 740, **Radu Gabriel Gheorghiu**, s trvalým pobytom Aleea Topoloveni 2, bl. A1, sc. A, et. 1 ap. 4, Mun. Bucuresti Sec. 6, Rumunsko a **UNICOM TRANZIT S.A.** so sídlom Bd. Pipera 1-IA, bl. A, fl. 3,4,5, Voluntari, Ilfov, Rumunsko, Identifikačné č. RO6770181 a ktorá vznikla na základe Zmluvy o kúpe a predaji akcií CENTRAL RAILWAYS a.s. uzatvorenej dňa 30.júna 2016 medzi spoločnosťou LOKORAIL, a.s. ako predávajúcim a SMART RAIL ako kupujúcim a Zmluvy o kúpe a predaji akcií CENTRAL RAILWAYS a.s. uzatvorenej dňa 30. júna 2016 medzi spoločnosťou LOKORAIL, a.s. ako predávajúcim a UNICOM TRANSIT SA, pánom Radu Gabriel Gheorghiu a pánom Nicolaie Claudiu Giambasu ako kupujúcimi.

O d ô v o d n e n i e :

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odbor koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 15.11. 2016 listom zaevidovaným pod číslom 5725/2016 od podnikateľov BUDAMAR LOGISTIC, a.s., so sídlom Horárska 12, 821 09 Bratislava, Slovenská republika, IČO 35 736 046 (ďalej len „BUDAMAR“), Railtrans International, a.s., so sídlom Trnavská cesta, 920 41 Leopoldov, Slovenská republika, IČO 46 384 740 (ďalej len „RTI“), pánom Radu Gabriel Gheorghiu, s trvalým pobytom Aleea Topoloveni 2, bl. A1, sc. A, et. 1 ap. 4, Mun. Bucuresti Sec. 6, Rumunsko (ďalej len „RG“), UNICOM TRANZIT S.A. so sídlom Bd. Pipera 1-IA, bl. A, fl. 3,4,5, Voluntari, Ilfov, Rumunsko, identifikačné č. RO6770181 (ďalej len „UNICOM“) (ďalej spoločne len „Oznamovatelia“), spoločne zastúpených splnomocneným právny zástupcom Hamala Kluch Víglaský s.r.o., Poštová 3, 811 06 Bratislava, v mene ktorej koná JUDr. Roman Hamala, LL.M., konateľ a advokát, doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).
2. Podľa Oznámenia koncentrácia spočíva vo vytvorení plne funkčného spoločného podniku CENTRAL RAILWAYS a.s., so sídlom Krivá 21, 040 01 Košice, Slovenská republika, IČO 44 907 893 (ďalej len „CRW“), ktorý bude po koncentracii spoločne kontrolovaný podnikateľmi BUDAMAR, RTI, RG a UNICOM.
3. Uvedeným podaním bolo dňa 15.11.2016 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod číslom 0032/OK/2016 a v súlade so znením § 11 ods. 1 zákona začala dňa 16.11.2016 plynúť lehota 25 pracovných dní na vydanie rozhodnutia vo veci predmetnej koncentrácie, ktorá bola podľa § 11 ods. 3 zákona dňa 25.11.2016 prerušená Výzvou na doplnenie oznámenia koncentrácie zaevidovanou pod číslom 5915/PMÚ SR/2016. Oznámenie bolo doplnené podaním zaevidovaným dňa 02.12.2016 pod číslom 6036/2016, podaním

zaevidovaným dňa 14.12.2016 pod číslom 6227/2016, podaním zaevidovaným dňa 16.12.2016 pod číslom 6273/2016, podaním zaevidovaným dňa 27.01.2017 pod číslom 239/2017/OK-440/2017 a 239/2017/OK-441/2017, podaním zaevidovaným dňa 02.02.2017 pod číslom 239/2017/OK-594/2017 a podaním zaevidovaným dňa 10.02.2017 pod číslom 239/2017/OK-726/2017 (ďalej spoločne len „Oznámenie“) a v súlade so znením § 11 ods. 3 plynula dňom 13.02.2017 prerušená lehota podľa § 11 ods. 1 zákona.

4. Podľa § 33 zákona úrad pred vydaním rozhodnutia listom číslo 239/2017/OK-1100/2017 zo dňa 28.02.2017 informoval Oznamovateľov o záveroch prešetrovania v predmetnom správnom konaní a vyzval ich, aby sa ústne alebo písomne vyjadrili k jeho podkladu a spôsobu jeho zistenia, prípadne aby navrhli jeho doplnenie. Oznamovatelia nemali k textu žiadne výhrady a nenavrhli žiadne jeho doplnenie.
5. Pri posudzovaní koncentrácie úrad vychádzal z Oznámenia, z verejne dostupných informácií týkajúcich sa účastníkov koncentrácie a ich konkurentov ako aj z rozhodovacej praxe Európskej Komisie (ďalej len „Komisia“) a úradu.

KONCENTRÁCIA

6. Oznamovatelia uvádzajú, že koncentrácia spočíva vo vytvorení plne funkčného spoločného podniku CRW - po koncentracii spoločne kontrolovaného podnikateľmi BUDAMAR, RTI, RG a UNICOM, ku ktorej došlo na základe Zmluvy o kúpe a predaji akcií CRW uzatvorenej dňa 30.júna 2016 medzi spoločnosťou LOKORAIL, a.s., Horárska 12, 821 09 Bratislava (ďalej len „LOKORAIL“) ako predávajúcim a SMART RAIL, a.s., Horárska 12, 821 09 Bratislava (ďalej len „SMART RAIL“) ako kupujúcim (ďalej len „Zmluva1“) a Zmluvy o kúpe a predaji akcií CRW uzatvorenej dňa 30.júna 2016 medzi spoločnosťou LOKORAIL ako predávajúcim a UNICOM, pánom RG a pánom Nicolaie Claudiu Giambasu (ďalej len „CG“) ako kupujúcimi (ďalej len „Zmluva2“ a spoločne len „Zmluvy“).
7. Pred koncentraciou bola spoločnosť CRW 100% dcérskou spoločnosťou spoločnosti LOKORAIL, ktorej jediným akcionárom je spoločnosť BUDAMAR.
8. Na základe Zmluvy1 a Zmluvy2 dôjde ku zmene akcionárskej štruktúry podnikateľa CRW, pričom akcionármi spoločnosti CRW majú stať (i) spoločnosť SMART RAIL, s [. . . .]¹ podielom, (ii) podnikateľ RG s [. . . .]² podielom, (iii) spoločnosť UNICOM s [. . . .]³ podielom a (iv) pán CG s [. . . .]⁴ podielom na základnom imaní. Ako vyplýva zo Zmluvy1 ako aj Zmluvy2, akcionári podpíšu Akcionársku zmluvu, ktorá tvorí prílohu 2 Zmluvy1. Oznamovatelia nadobudnú spoločnú kontrolu nad spoločnosťou CRW, (pričom podnikatelia BUDAMAR a RTI nadobudnú túto kontrolu nepriamo prostredníctvom spoločnosti SMART RAIL, ktorú spoločne

¹ - [...] Obchodné tajomstvo podnikateľov BUDAMAR, RTI, UNICOM a RG

² - [...] Obchodné tajomstvo podnikateľov BUDAMAR, RTI, UNICOM a RG

³ - [...] Obchodné tajomstvo podnikateľov BUDAMAR, RTI, UNICOM a RG

⁴ - [...] Obchodné tajomstvo podnikateľov BUDAMAR, RTI, UNICOM a RG

kontrolujú [.]⁵⁶⁾ jednak prostredníctvom nadobudnutia akcií v spojení s tým, že budú mať rozhodujúci vplyv na zloženie a rozhodovanie o strategických rozhodnutiach podnikateľa CRW. Podnikateľ CG s [.]⁷ podielom v spoločnosti CRW sa nebude podieľať na kontrole spoločnosti CRW. Úrad z predložených informácií a podkladov zistil, že spoločný podnik CRW budú po koncentrácii kontrolovať podnikatelia BUDAMAR, RTI, RG a UNICOM, pričom podnikatelia BUDAMAR a RTI budú podnikateľa CRW kontrolovať nepriamo prostredníctvom spoločnosti SMART RAIL.

9. Vychádzajúc z Oznámenia, s prihliadnutím na vložené vklady a pôžičky budúcich akcionárov a plánované fungovanie CRW v súlade s predloženým biznis plánom úrad zistil, že v prípade predmetnej transakcie sú naplnené všetky aspekty plne funkčného spoločného podniku, nakoľko CRW bude naďalej vykonávať všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu. Bude poskytovať primárne dopravné služby na železničných dráhach v Maďarsku⁸. Ako doplnkovú službu vykonáva a aj po koncentrácii bude vykonávať zasielateľstvo. Nakoľko je spoločnosť CRW držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach v Slovenskej republike (ďalej len „SR“), Oznamovatelia uviedli, že za účelom udržania platnosti predmetnej licencie nie je možné vylúčiť uskutočnenie sporadickej prepravy tovaru aj na železničných dráhach na území SR. Ako vyplýva z Oznámenia spoločný podnik sa vytvára na dobu neurčitú.
10. Z predložených informácií a podkladov teda úrad zistil, že v prípade predmetnej transakcie pôjde o koncentráciu podľa § 9 ods. 1 písm. b) v spojení s § 9 ods. 5 zákona, ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 10 ods. 1 zákona.
11. Účastníkmi tohto správneho konania ako aj účastníkmi predmetnej koncentrácie sú Oznamovatelia.

ÚČASTNÍCI KONCENTRÁCIE

12. Ohľadne podnikateľských aktivít účastníkov koncentrácie a podnikateľov, ktorí sú nimi priamo alebo nepriamo kontrolovaní, sa v Oznámení uvádzajú nasledujúce skutočnosti:

BUDAMAR

⁵ - [...] - *Obchodné tajomstvo podnikateľov BUDAMAR, RTI, prístupné aj RG a UNICOM*

⁶ Spoločná kontrola spoločností BUDAMAR a RTI nad spoločnosťou SMART RAIL bola vytvorená v rámci čiastkovej transakcie, na základe prevodu [. . .] akcií spoločnosti SMART RAIL zo spoločnosti BUDAMAR na spoločnosť RTI, a to za účelom dosiahnutia spoločnej kontroly spoločností BUDAMAR a RTI spolu s tretími osobami nad spoločnosťou CRW. Spoločnosť SMART RAIL v súčasnosti nevykonáva žiadnu aktivitu a nemá trhovú obrat a jej účelom je správa vlastných majetkových účastí v cieľovej spoločnosti CRW. - [...] - *Obchodné tajomstvo BUDAMAR a RTI, prístupné aj RG a UNICOM*

⁷ - [...] - *Obchodné tajomstvo podnikateľov BUDAMAR, RTI, UNICOM a RG*

⁸ Spoločnosť CRW je držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach a bezpečnostného osvedčenia v Maďarsku ako aj Slovenskej republike, pričom už v súčasnosti vykonáva túto činnosť primárne na území Maďarska. V rámci dopravných služieb už v súčasnosti zabezpečuje (i) realizáciu nákladnej železničnej dopravy a to prostredníctvom vnútroštátnej a medzinárodnej dopravy UV a (ii) prevádzkovanie a obsluhu železničných vlečiek.

13. Ekonomickú skupinu, do ktorej podnikateľ BUDAMAR patrí, tvoria jej dcérske a sesterské spoločnosti, ktoré podnikajú v rámci zasielateľstva a dopravných služieb na železničných dráhach. Hlavnými činnosťami spoločnosti BUDAMAR sú: (i) zasielateľstvo/sprostredkovateľská činnosť v doprave, (ii) činnosť colného deklaranta vrátane poskytovania záruk na zabezpečenie colného dlhu, (iii) skladovanie a (iv) kúpa tovaru za účelom jeho ďalšieho predaja.
14. Spoločnosť BUDAMAR sa od svojho vzniku zaoberá medzinárodným zasielateľstvom a logistikou, pričom nosným prvkom ponúkaných služieb je železničná doprava, avšak tiež disponuje prostriedkami na zabezpečenie cestnej dopravy a riečnej a námornej dopravy, ako aj multimodálnej a intermodálnej dopravy.
15. Železničnú dopravu spoločnosť BUDAMAR zabezpečuje na území SR jednak vlastným železničným dopravcom, dcérskou spoločnosťou LOKORAIL, ktorá je držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach v SR, ako aj prostredníctvom rôznych dopravcov pôsobiacich na domacom a medzinárodnom dopravnom trhu a mimo územia SR buď priamo u medzinárodných a lokálnych dopravcov alebo prostredníctvom inej zasielateľskej spoločnosti pôsobiacej na konkrétnom zahraničnom trhu.
16. Medzi hlavné podnikateľské aktivity spoločnosti LOKORAIL patria: doprava ucelených vlakov (ďalej len „UV“), v rámci ktorej zabezpečuje pravidelnú aj nepravidelnú prepravu tovaru vo vnútroštátnej i medzinárodnej doprave, ako aj prevádzkovanie vlečiek a dopravy na vlečke, v rámci ktorej ponúka zabezpečenie komplexnej starostlivosti o vlečku a zabezpečenie výkonov s vlečkou súvisiacich po stránke prevádzkovej, dopravnej, prepravnej i legislatívnej.
17. Spoločnosť BUDAMAR je v niektorých operatívnych obchodných prípadoch nájomcom dopravných prostriedkov na realizáciu železničnej dopravy (najmä železničných vozňov), ako súčasť komplexnej sprostredkovateľskej/zasielateľskej služby v jednotlivých prípadoch podľa požiadavky zákazníka.
18. V rámci zasielateľskej činnosti spoločnosť BUDAMAR ako súčasť komplexnosti ponúkanej služby poskytuje svojim zákazníkom aj rôzne doplnkové služby, a to najmä služby prekládky tovarov, skladovacie služby a colno-deklaračné služby.
19. Spoločnosť Slovenská plavba a prístavy, a. s., Horárska 12, Bratislava podniká v nasledujúcich oblastiach: vnútroštátna a zahraničná doprava tovarov po vnútrozemských vodných cestách; riečno-námorná doprava tovarov kobotážnymi a riečno-námornými loďami; prekládka a skladovanie tovarov, výkon doplnkových a podmieňujúcich činností pre prekládku a skladovanie tovarov vo vnútrozemských a námorných prístavoch.
20. Služby, ktoré poskytuje spoločnosť BUDAMAR a s ňou prepojené spoločnosti sú poskytované na území celej Európy v rámci medzinárodnej prepravy tovaru.

21. Spoločnosť BULK TRANSSHIPMENT SLOVAKIA, a. s., so sídlom Železničná 1, Čierna nad Tisou (ďalej len „BTS“) ako spoločný plnofunkčný podnik podnikateľov BUDAMAR a Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a.s., so sídlom Drieňová 24, Bratislava (ďalej len „ZSSK CARGO“) v rámci svojej podnikateľskej činnosti prevádzkuje nákladnú železničnú dopravu, a to na území Českej republiky a Poľska. Okrem toho ako doplnkovú činnosť poskytuje zasielateľské služby na cezhraničných úsekoch.

RTI

22. Ekonomickú skupinu, do ktorej spoločnosť RTI patrí, tvoria jej materské, dcérske a sesterské spoločnosti, ktoré podnikajú v rámci dopravy a zasielateľských služieb, daňového a účtovného poradenstva, ako aj v oblasti poľnohospodárstva.

23. Hlavnými činnosťami spoločnosti RTI sú: (i) poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach a (ii) zasielateľstvo, pričom pôsobí hlavne na území SR a Českej republiky, okrajovo na území iných krajín.

24. Spoločnosť RTI je držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach v nákladnej doprave v SR a bezpečnostného osvedčenia na využívanie železničných dráh v Českej republike, ako aj bezpečnostného osvedčenia na prepravu tovaru a poskytovanie trakcie na infraštruktúre maďarských železníc.

25. V rámci dopravných služieb spoločnosť RTI prevádzkuje železničnú nákladnú dopravu vo vnútroštátnej a medzinárodnej preprave zásielok, pričom na prepravu vybraných ropných látok využíva najmä cisternové železničné vozne vo vlastníctve jej dcérskej spoločnosti Railtrans Wagon, s.r.o., so sídlom Trnavská cesta 1050, Leopoldov (ďalej len „RTW“).

RG

26. Podnikateľ RG sa prostredníctvom majetkovej účasti a ako člen štatutárnych orgánov zúčastňuje na činnosti spoločností podnikajúcich na trhu železničnej dopravy.

27. Hlavnou činnosťou spoločností (i) E-P Rail Slovakia s.r.o., so sídlom Fialková 48, Dunajská Lužná (ďalej len „E-P Rail Slovakia“), (ii) AZURA HOLDINGS LIMITED, Nikózia, Cyprus (ďalej len „AZURA HOLDINGS“) a (iii) E-P Rail S.R.L., Bukurešť, Rumunsko (ďalej len „E-P Rail“), patriacich do skupiny podnikateľa RG je zasielateľstvo, pričom nosným prvkom je preprava tovaru v železničnej nákladnej doprave v rámci členských štátov Európskej únie, a to najmä v Rumunsku, SR, Rakúsku, Poľsku, Veľkej Británii, Českej republike, Maďarsku a Nemecku. Spoločnosti patriace do skupiny podnikateľa RG sekundárne zabezpečujú aj prepravu tovaru v cestnej nákladnej doprave. Žiadna zo spoločností zo skupiny RG nedisponuje licenciou na poskytovanie dopravných služieb na železničných tratiach v SR.

28. V rámci zasielateľskej činnosti spoločnosti patriace do skupiny podnikateľa RG ďalej poskytujú doplnkové služby súvisiace so zabezpečením dopravy.

UNICOM

29. Ekonomickú skupinu, do ktorej spoločnosť UNICOM patrí, tvoria jej dcérske a sesterské spoločnosti, ktoré podnikajú v rámci nákladnej dopravy a zasielateľstva, dodávky ropných produktov, ako aj v oblasti spracovania dreva.

30. Hlavnými činnosťami spoločnosti UNICOM sú: (i) poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach, (ii) zasielateľstvo a (iii) prekládka a skladovanie tovarov.

31. Spoločnosť UNICOM je držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach v nákladnej doprave v Rumunsku.

32. V rámci dopravných služieb prevádzkuje nákladnú železničnú dopravu UV a jednotlivých vozňových zásielok (ďalej len „JVZ“) a prevádzkovanie a obsluhu železničných vlečiek.

33. V rámci zasielateľstva spoločnosť UNICOM zabezpečuje vnútroštátnu a medzinárodnú nákladnú železničnú a multimodálnu dopravu v rámci členských štátov Európskej únie, a to najmä v Maďarsku, SR, Českej republike, Poľsku, Bulharsku a Rakúsku a poskytuje doplnkové služby súvisiace so zabezpečením dopravy.

34. V súvislosti s poskytovaním služieb spojených s dopravou spoločnosť UNICOM primárne zabezpečuje prekládku a skladovanie tovarov, takisto na území Rumunska.

35. Spoločnosť UNITRANSCOM SA rovnako vykonáva nákladnú železničnú dopravu, avšak primárne na území Bulharska.

Spoločnosť CRW – spoločný podnik

36. Spoločnosť CRW je 100% dcérskou spoločnosťou spoločnosti LOKORAIL, ktorej jediným akcionárom je spoločnosť BUDAMAR, a tak patrí do rovnakej ekonomickej skupiny ako spoločnosť BUDAMAR. Spoločnosť LOKORAIL nadobudla 100% akcií spoločnosti CRW 09.12.2014, pričom dôvodom kúpy tejto spoločnosti bolo to, že táto spoločnosť mala licenciu na prevádzkovanie železničnej dopravy v Maďarsku.

37. Hlavnou činnosťou spoločnosti CRW je poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach za účelom prepravy tovaru v železničnej nákladnej doprave, v rámci ktorých predovšetkým vykonáva a zabezpečuje vnútroštátnu a medzinárodnú dopravu UV a prevádzkovanie a obsluhu železničných vlečiek.

38. Spoločnosť CRW je držiteľom licencií a bezpečnostných osvedčení na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach v nákladnej, ako aj osobnej železničnej doprave v SR a v Maďarsku.

39. Spoločnosť CRW tiež poskytuje poradenstvo v oblasti železničnej dopravy a ako doplnkovú činnosť vykonáva aj zasielateľstvo a logistiku.

RELEVANTNÉ TRHY

Informácie uvedené v Oznámení k relevantným trhom a ku vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže

40. Viacerí z účastníkov koncentrácie poskytujú na území SR služby v oblasti železničnej nákladnej dopravy a tiež pôsobia v oblasti poskytovania zasielateľských služieb, ako aj ďalších doplnkových služieb s tým súvisiacich.

41. Podľa Oznamovateľov oblasť prepravy tovaru a zasielateľstva v SR (ale aj v EÚ) je v súčasnej dobe charakterizovaná značnou prevahou ponuky nad dopytom. Zúčastnení o poskytnutie takýchto služieb, v závislosti od náročnosti spôsobu prepravy tovaru, väčšinou uprednostňujú zavedených podnikateľov, ktorí poskytujú širokú škálu služieb. V súvislosti s vysoko konkurenčným prostredím a tiež s reštrukturalizáciou výrobcov tovarov, ktorí sa zbavujú činností nesúvisiacich priamo s ich hlavnou činnosťou, dochádza u väčšiny subjektov poskytujúcich tieto služby k postupnej koncentrácii aktivít a k rozširovaniu ponuky služieb súvisiacich s prepravou tovaru.

42. Vo väčšine prípadov sa zasielateľské spoločnosti nešpecializujú iba na čisté zasielateľské služby, ale využívajú možnosti tzv. samovstupu (ak majú príslušné živnostenské oprávnenie), tzn. poskytujú aj vlastné dopravné služby. Uvedenú situáciu možno vnímať z opačného uhla tak, že dopravcovia spravidla poskytujú súčasne aj zasielateľské služby a služby s tým súvisiace, a to aj pre iného dopravcu. Rozsah služieb, ktoré sú v súčasnej dobe v rámci dopravy a zasielateľstva poskytované, tak znižuje rozdiely medzi prepravou tovaru a zasielateľstvom.

43. Oznamovatelia ďalej uviedli, že dôležité je aj hľadisko zákazníka, t. j. záujemcu o dopravu a súvisiace služby, ktorý sa rozhoduje pre konkrétneho dopravcu či zasielateľa, a to najmä z hľadiska včasnosti doručenia tovaru na určené miesto pri zachovaní kvality tovaru a v neposlednom rade aj ceny za dopravu či doplnkové služby. Tuzemský záujemca o dopravu na kratšie vzdialenosti, ktorý nemá osobitné požiadavky z hľadiska druhu prepravovaného tovaru, volí spravidla dopravnú spoločnosť (najmä na základe cenového kritéria), a pre dlhšie vzdialenosti (typicky pre cezhraničnú dopravu) a pri špeciálnych požiadavkách na dopravu, volí skôr spoločnosť zasielateľskú.

44. Segmentáciou v oblasti prepravy tovaru a zasielateľstva sa zaoberala aj Komisia vo svojich predchádzajúcich rozhodnutiach. Komisia konštatovala, že poskytovatelia zasielateľských služieb a poskytovatelia dopravných služieb spolu priamo nesúťažia, ale zasielateľské spoločnosti poskytujú svojim zákazníkom komplexné služby, ktoré zahŕňajú na základe „subkontraktu“ s dopravcom aj prepravu tovaru. Z toho dôvodu Komisia posudzovala samostatne trh prepravy tovaru a trh zasielateľských služieb pre konečných zákazníkov.

45. Aj keď podľa Oznamovateľov dochádza k zmenšovaniu rozdielov medzi prepravou tovaru a zasielateľstvom, ako je vyššie uvedené, v súlade aj s rozhodovacou praxou navrhli vymedziť tovarové relevantné trhy ako trh železničnej nákladnej dopravy a trh zasielateľských služieb.
46. Oznamovatelia ďalej uviedli, že Komisia sa tiež zaoberala možným bližším členením zasielateľského trhu z pohľadu typu dopravy a tiež podľa typu prepravovaných tovarov pričom taktiež ponechala otvorené takéto členenia zasielateľského trhu resp. uviedla, že takéto členenie je nevhodné. Oznamovatelia v Oznamení následne uviedli, že trh zasielateľských služieb nie je nutné ďalej členiť podľa spôsobu dopravy, pretože zasielateľstvo tovaru nie je závislé od držania dopravného prostriedku a jeho zmyslom je sprostredkovanie prepravy tovaru (či už po železnici, ceste alebo po vodnom toku, mori, vzduchom) a poskytnutie prípadných ďalších služieb vo forme zabezpečenia logistiky, prenájmu dopravných prostriedkov, priameho styku s dopravcom, balenie tovaru a pod., a teda takéto členenie nemá žiadnu relevanciu, či už z pohľadu zasielateľa alebo zákazníka.
47. Oznamovatelia ďalej navrhli vymedziť priestorovú dimenziu relevantného trhu železničnej nákladnej dopravy ako aj relevantného trhu zasielateľských služieb územím SR. Avšak Oznamovatelia sa domnievajú, že otázku vymedzenia relevantného trhu pre železničnú nákladnú dopravu je možné ponechať otvorenú.
48. Podľa Oznamovateľov koncentrácia môže viesť na trhu železničnej nákladnej dopravy k navýšeniu podielu účastníkov koncentrácie na území SR, avšak táto skutočnosť nemusí viesť k obavám z narušenia hospodárskej súťaže, nakoľko ťažiskom činnosti spoločnosti CRW je a aj bude poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach predovšetkým na území Maďarska. Oznamovatelia uviedli, že pri žiadnej z možných definícií relevantného trhu v oblasti železničnej nákladnej dopravy (vrátane ďalšej segmentácie na dopravu UV a na dopravu JVZ) nevzbudzuje vážne obavy z narušenia hospodárskej súťaže z dôvodu prevahy ponuky nad dopytom na predmetnom trhu.
49. Oznamovatelia ďalej navrhli, že vzhľadom na rozhodovaciu prax Komisie a so zreteľom na skutočnosť, že posudzované spojenie podľa ich názoru pri žiadnej z možných definícií relevantného trhu nevzbudzuje obavy z narušenia hospodárskej súťaže v oblasti zasielateľstva, je možné aj otázku konečného vymedzenia tovarového a priestorového relevantného trhu na účely posudzovaného spojenia ponechať otvorenú.

Záveru úradu

50. Vychádzajúc z vyššie uvedeného v rámci posudzovania dopadov predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu sa úrad zaoberal oblasťou nákladnej dopravy a oblasťou poskytovania zasielateľských služieb.

51. Úrad v rámci vymedzovania trhov vychádzal z Oznámenia, rozhodovacej praxe Komisie, ako aj úradu. Úrad sa v prvom rade zaoberal otázkou, či preprava tovaru a zasielateľské služby patria tovarovo na jeden relevantný trh.
52. Úrad vo vzťahu k tejto otázke zistil, že nákladná doprava všeobecne predstavuje službu, ktorá je realizovaná na základe zmluvy o preprave vecí, kde dopravca uskutočňuje premiestnenie tovaru pre konečného zákazníka, a to vlastným menom prostredníctvom vlastných alebo prenajatých dopravných prostriedkov. Oproti tomu zasielateľská služba zahŕňa sprostredkovanie prepravy tovaru podľa požiadaviek príkazcu (výrobcu alebo distribútora tovaru) prostredníctvom tretej osoby (doprovca) alebo vlastnými prostriedkami zasielateľskej spoločnosti obvykle na základe zasielateľskej zmluvy alebo zasielateľského príkazu.
53. Úlohou dopravcu je teda tovar prepraviť, zatiaľ čo úlohou zasielateľa je obstaráť (zabezpečiť) prepravu tovaru pre príkazcu. Tomu zodpovedá povinnosť zasielateľa vyhľadať vhodného dopravcu a vhodný dopravný prostriedok, a najmä potom uzavrieť príslušnú zmluvu o preprave. Zasielateľ môže na splnenie svojho záväzku použiť aj medziasielateľa (v praxi typicky pri nadväznosti rôznych druhov dopravy, pri preprave do zahraničia a pod.), v tomto prípade je však zasielateľ zodpovedný, akoby prepravu obstarával sám, pretože medziasielateľ je zmluvným partnerom zasielateľa, nie priamo príkazcu. Zasielateľ spravidla poskytuje aj širšie služby (najmä v medzinárodnej preprave tovaru). Úlohou zasielateľa je teda zabezpečiť pre svojho príkazcu v prepravnom reťazci všetko potrebné k tomu, aby sa zásielka dostala od odosielateľa k príjemcovi bez nutnosti akéhokoľvek ďalšieho vstupu príkazcu. Jedná sa o tzv. prepravu tovaru na kľúč.
54. V súvislosti s prepravou tovaru môžu byť poskytované aj súvisiace logistické služby, ktoré zahŕňajú rôzne služby ako napríklad skladovanie, prekládku a manipuláciu s tovarom, organizáciu dopravy, finančné riadenie, zabezpečovanie optimalizácie výrobných tokov v čase a príslušnom mieste (tzv. just in time manažment).
55. Z uvedených dôvodov a s prihliadnutím na prax Komisie⁹, ako aj predošlú rozhodovaciu prax úradu, je možné konštatovať, že nákladná doprava a zasielateľské služby nie sú navzájom zastupiteľné a možno ich vyčleniť na samostatné relevantné trhy.

Železničná nákladná doprava

Tovarový relevantný trh

56. V rámci nákladnej dopravy sa následne úrad zaoberal otázkou, či jednotlivé druhy nákladnej dopravy sú navzájom zastupiteľné. Vo viacerých rozhodnutiach Komisia uvádza, že nie všetky dopravy sú vzhľadom na geografickú polohu spotrebiteľa ako aj špecifické charakteristiky prepravovaného tovaru nahraditeľné a jej prešetrovanie potvrdilo, že je potrebné rozlišovať rôzne druhy nákladnej dopravy

⁹ Ani v jednom rozhodnutí nebolo nutné prijať konečné rozhodnutie o presnej definícii tovarového relevantného trhu, avšak predbežné závery z rozhodnutí sú relevantné pre tento prípad

(pozemná, letecká, vodná). Každý druh nákladnej dopravy má rôzne vlastnosti, čo sa týka časového rozvrhnutia, cien, nákladovej štruktúry a geografickej dostupnosti.¹⁰

57. Konkrétne k rozdielom medzi cestnou a železničnou dopravou Komisia napr. v rozhodnutí M.4746 – Deutsche Bahn/English Welsh and Scottish Railway Holdings uviedla, že „*existujú silné náznaky, že v závislosti na polohe a ďalších okolnostiach, môže byť rozpoznáný samostatný trh pre železničnú nákladnú dopravu*“ alebo v rozhodnutí M.5480 – Deutsche Bahn/PCS Logistics, v ktorom – „*šetrenie na trhu potvrdilo predchádzajúce rozhodnutie a naznačilo, že pre železničnú nákladnú dopravu existuje samostatný trh.*“ Obdobné závery Komisie sú aj v rozhodnutí M.5096 - RCA/MAV CARGO - „*Prešetrovanie na trhu ukázalo, že sú silné indikácie toho, existuje samostatný trh pre železničnú nákladnú dopravu a že tento trh môže byť ďalej rozdelený na trh jednotlivých zásielok a na trh UV.*“ Priklonenie sa k členeniu trhu železničnej nákladnej dopravy na UV a jednotlivé zásielky je okrem vyššie citovaného rozhodnutia M.5096 – RCA/MAV CARGO napr. aj v rozhodnutí M.4746 Deutsche Bahn/English Welsh and Scottish Railway Holdings. V týchto rozhodnutiach zvažovala Komisia tiež členenie na vnútroštátnu a medzinárodnú dopravu.
58. Podľa Komisie trh nákladnej dopravy je možné teda s ohľadom na konkrétny prípad ďalej členiť podľa použitého dopravného prostriedku (napr. cestná, železničná, letecká, lodná alebo potrubná doprava), či členenie na vnútroštátnu a medzinárodnú dopravu.¹¹
59. Komisia sa taktiež zaoberala aj ďalšou segmentáciou trhu v oblasti železničnej nákladnej dopravy. Podľa Komisie túto oblasť možno členiť na dopravu UV a na dopravu JVZ.
60. V predchádzajúcej praxi úradu¹² bola prijatá z hľadiska tovarového samostatná definícia trhu železničnej nákladnej dopravy, t. j. oddelene od cestnej a iných typov dopravy (aj keď podľa tohto rozhodnutia nemožno vylúčiť, že v určitých špecifických prípadoch môže byť významná zameniteľnosť medzi železničnou a cestnou dopravou) a tiež užšia segmentácia na železničnú nákladnú dopravu realizovanú formou UV a železničnú nákladnú dopravu realizovanú formou JVZ.
61. Vzhľadom na vyššie uvedené a tiež vzhľadom na skutočnosť, že predmetom činnosti účastníkov koncentrácie je hlavne preprava tovaru po železnici, úrad sa zameral na posúdenie dopadov predmetnej koncentrácie v oblasti železničnej nákladnej dopravy.
62. S ohľadom na vyššie uvedené by bolo možné uvažovať aj v tomto prípade o ďalšom členení tovarového relevantného trhu na trh železničnej nákladnej dopravy realizovaný formou UV a trh železničnej nákladnej dopravy realizovaný

¹⁰ M.5480 – Deutsche Bahn/PCS Logistics

¹¹ Rozhodnutie Komisie M.4746 Deutsche Bahn/English Welsh&Scottish Railway Holdings, M.5096 RCA/MAV Cargo, M.5480 Deutsche Bahn/PCC Logistics

¹² Rozhodnutie úradu č. 2013/DZ/2/1/021 (prípád ZSSK CARGO)

formou JVZ. V tomto prípade však, vzhľadom na aktivity nadobúdateľov a nadobúdaného (ako sú popísané nižšie) a vzhľadom na povahu tejto koncentrácie, bolo možné ponechať presnú definíciu tovarového relevantného trhu v oblasti železničnej nákladnej dopravy pri posudzovaní dopadov tejto koncentrácie za otvorenú.

Priestorový relevantný trh

63. Úrad skúmal geografickú dimenziu trhu vo vzťahu k železničnej nákladnej doprave, t. j. či sa v tejto oblasti súťaž odohráva za dostatočne homogénnych podmienok na území, ktoré je ohraničené územím SR alebo by toto územie mohlo byť vymedzené aj širšie.
64. Oznamovateľom navrhovaná identifikácia priestorového relevantného trhu (vymedzené územím SR) vychádza zo skutočnosti, že napriek liberalizácii trhu železničnej nákladnej dopravy v rámci EÚ stále existujú určité vnútroštátne špecifiká a regulačné bariéry na trhoch jednotlivých štátov EÚ. Napr. v praxi je bežné, že sa zákazník dopytujúci dopravné služby v prvom rade obracia na poskytovateľa sídliaceho na území daného štátu, kde v konečnom dôsledku dochádza k stretu ponuky a dopytu.
65. Úrad vo svojej predošlej rozhodovacej praxi¹³ vymedzil trh železničnej nákladnej dopravy realizovaný formou UV ako trh SR, pričom uviedol, že v určitých špecifických prípadoch, napr. v prípade medzinárodných koridorov alebo určitých špeciálnych tratí nie je vylúčené, že môže byť priestorová dimenzia relevantného trhu iná.
66. Vzhľadom na predchádzajúcu rozhodovaciu prax úradu a Komisie úrad posudzoval predmetnú koncentráciu vo vzťahu k tejto najužšej novej alternatíve, ktorou je územie SR, pričom vzhľadom na povahu koncentrácie nebolo nevyhnutné skúmať možné špecifické prípady, ako je uvedené vyššie.

Zasielateľstvo

Tovarový relevantný trh

67. Úrad prihliadol na argumenty uvádzané v Oznámení, ako aj na rozhodovaciu prax Komisie, ktorá zvažovala otázku možného členenia zasielateľských služieb podľa rôzneho druhu pozemnej dopravy, túto otázku však nechala otvorenú, pričom uviedla, že existuje minimálne čiastočná zastupiteľnosť medzi zasielateľstvom realizovaným železničnou nákladnou dopravou a realizovaným cestnou nákladnou dopravou.¹⁴ Podobne Komisia považuje za nevhodnú segmentáciu zasielateľských služieb podľa druhu prepravovaného tovaru (okrem napr. špecifických prípadov

¹³ Rozhodnutie úradu č. 2013/DZ/2/1/021 (prípád Železničná spoločnosť Cargo Slovakia)

¹⁴ Rozhodnutie Komisie M.5096 RCA/MAV Cargo či Rozhodnutie Komisie M.4786 Deutsche Bahn/TRANSFESA.

poskytovania logistických služieb pre prepravu automobilov), pričom otázku možného členenia v tomto smere nechala otvorenú.¹⁵

68. Vychádzajúc z uvedeného, úrad z hľadiska tovarového preskúmal dopady predmetnej koncentrácie na úrovni zasielateľských služieb bez ďalšieho členenia (pričom účastníci poskytli informácie k zasielateľským spoločnostiam činným aj len v rámci užšieho segmentu - v podstate v rámci zasielateľských služieb realizovaných prevažne len železničnou nákladnou dopravou rovnako ako účastníci koncentrácie).

Priestorový relevantný trh

69. Úrad ďalej skúmal aj priestorový rozmer predmetného trhu a zisťoval, či sa súťaž v oblasti zasielateľských služieb odohráva za dostatočne homogénnych podmienok na území, ktoré je ohraničené územím SR (ako navrhovali Oznamovatelia) alebo toto územie by mohlo byť vymedzené aj širšie.

70. Komisia vo svojich predchádzajúcich rozhodnutiach ponechala otvorenú otázku, či trh zasielateľstva, môže byť stále považovaný za vnútroštátny resp. národný (vzhľadom k stretu ponuky a dopytu na domacom trhu alebo k jazykovým bariéram) resp. či tento trh môžeme považovať za nadnárodný (regionálny alebo trh v rámci Európskeho hospodárskeho priestoru).

71. Ako je už uvedené vyššie účastníci konania v Oznámení v tejto súvislosti uviedli, že tuzemský záujemca o prepravu tovaru na kratšie vzdialenosti, ktorý nemá osobitné požiadavky z hľadiska prepravovaného tovaru, volí spravidla dopravnú spoločnosť a to najmä na základe cenového kritéria a pre dlhšie vzdialenosti (typicky pre cezhraničnú dopravu) a pri špeciálnych požiadavkách na prepravu volia skôr spoločnosť zasielateľskú.

72. Úrad analyzoval dopravné koridory (prepravu tovaru z východiskovej do cieľovej stanice), cez ktoré na základe zasielateľských zmlúv realizovali prepravené objemy spoločnosti BUDAMAR a RTI. Úrad zistil, že zákazníci spravidla objednávajú zasielateľské služby hlavne v prípade cezhraničnej prepravy tovaru. Účastníci koncentrácie pôsobia na území viacerých štátov, ale nepokrývajú územie celej EÚ. Z uvedených zistení nie je možné jednoznačne uzavrieť priestorovú dimenziu trhu, čo však v tomto prípade nebolo nevyhnutné. Úrad analyzoval dopady koncentrácie vo vzťahu k územiu SR, ako aj územiam zahŕňajúcim SR, kde vykonávajú aktivity jednotliví účastníci koncentrácie, pričom vzhľadom na závery úradu uvedené nižšie mohol nechať presnú definíciu priestorového trhu v oblasti zasielateľstva otvorenú.

POSÚDENIE KONCENTRÁCIE

73. Úrad sa zaoberal účinkami posudzovanej koncentrácie na hospodársku súťaž, ktoré sa prejavujú na tuzemskom trhu, pričom skúmal, či uskutočnením posudzovanej koncentrácie nedôjde na území SR v oblasti železničnej nákladnej

¹⁵ Rozhodnutie Komisie M.5096 RCA/MAV Cargo

dopravy a v oblasti poskytovania zasielateľských služieb k takým zmenám, ktorými by došlo ku značnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a zároveň zisťoval, či by vytvorenie spoločného podniku CRW malo za cieľ alebo za následok koordináciu súťažného správania, ktoré je zakázané podľa § 4 ods. 1 zákona.

Oblasť železničnej nákladnej dopravy

74. V rámci posúdenia *dopadov* predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti železničnej nákladnej dopravy úrad vychádzal predovšetkým zo štruktúry trhu železničnej nákladnej dopravy v SR pred a po koncentracii a z charakteru aktivít jednotlivých hráčov na tomto trhu.
75. Jednotliví účastníci koncentrácie a s nimi prepojení podnikatelia pôsobia v rámci železničnej nákladnej dopravy v rôznom rozsahu a na rôznych územiach.
76. Zo skupiny BUDAMAR spoločnosť BTS v rámci svojej podnikateľskej činnosti prevádzkuje železničnú nákladnú dopravu na území Českej republiky a Poľska. Na území SR pôsobí v oblasti železničnej nákladnej dopravy prostredníctvom spoločnosti LOKORAIL, medzi ktorej hlavné podnikateľské aktivity patrí doprava UV.
77. V rámci skupiny RTI, spoločnosť RTI prevádzkuje železničnú nákladnú dopravu vo vnútroštátnej a medzinárodnej preprave zásielok, okrem SR aj na území Českej republiky a Maďarska.
78. Spoločnosť UNICOM prevádzkuje železničnú nákladnú dopravu, v rámci ktorej predovšetkým vykonáva a zabezpečuje vnútroštátnu dopravu UV a JVZ, pričom držiteľom licencie na železničnú nákladnú dopravu je len na území Rumunska.
79. Žiadna zo spoločností zo skupiny RG nedisponuje licenciou na prevádzkovanie železničnej dopravy na dráhach v SR.
80. Hlavnou činnosťou spoločnosti CRW je poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach za účelom prepravy tovaru v železničnej nákladnej doprave, a to primárne na území Maďarska, v rámci ktorých predovšetkým vnútroštátnu a medzinárodnú dopravu UV.
81. Oznamovatelia v Oznámení uviedli, že cit.: „Spoločnosť CRW má v súčasnosti vyťažené kapacity svojich nákladných vlakov na 100%, pričom všetky nákladné vlakové súpravy sú určené pre trh Maďarska. Po realizácii koncentrácie dôjde k synergii koncentrovaných objemov a spájaniu tovarových tokov, pričom všetci účastníci koncentrácie, ktorí nad CRW nadobudnú spoločnú kontrolu predpokladajú, že dôjde k navýšeniu kapacít a prepravných možností CRW na trhu železničnej nákladnej dopravy v Maďarsku.“
82. Ako je už uvedené vyššie spoločnosť CRW bude ako spoločný podnik poskytovať dopravné služby na železničných dráhach v Maďarsku. Spoločnosť CRW je držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach a bezpečnostného osvedčenia v Maďarsku ako aj SR, pričom podľa účastníkov

koncentrácie v súčasnosti spoločnosť CRW túto činnosť vykonáva primárne na území Maďarska.

83. Ako uviedli Oznamovatelia, nakoľko je spoločnosť CRW aj držiteľom licencie na poskytovanie dopravných služieb na železničných dráhach v SR, nie je možné vylúčiť, že spoločnosť CRW sporadicky vykoná prepravu tovaru na železničných dráhach na území SR, za účelom udržania platnosti predmetnej licencie
84. Vychádzajúc z podkladov a informácií predložených v Oznámení (údaje k veľkosti trhu železničnej nákladnej dopravy podľa výkonu dopravcov) a z predchádzajúcej rozhodovacej činnosti úradu, úrad zistil, že ani v prípade (ako sa uvádza v Oznámení ojedinelého) pôsobenia spoločnosti CRW v oblasti železničnej nákladnej dopravy na území SR nie sú pravdepodobné žiadne negatívne dopady na trh, nakoľko podiel spoločnosti CRW v tejto oblasti bol v rámci SR v minulých rokoch zanedbateľný¹⁶. Z hľadiska štruktúry trhu železničnej nákladnej dopravy vymedzenom ako SR, okrem niektorých z účastníkov koncentrácie (ich spoločnosti LOKORAIL, RTI, ktoré realizujú dopravu najmä UV) na tomto trhu pôsobí predovšetkým líder v tejto oblasti (ZSSK CARGO¹⁷), a tiež niekoľko menších hráčov (niektorí ako súčasť skupiny významného hráča pôsobiaceho primárne na inom národnom trhu).
85. Po vyhodnotení všetkých získaných podkladov a informácií úrad dospel k záveru, že predmetná koncentrácia značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia.

Oblasť poskytovania zasielateľských služieb

86. V rámci posúdenia unilaterálnych účinkov predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti poskytovania zasielateľských služieb úrad predovšetkým zisťoval štruktúru trhu v tejto oblasti. Vychádzal pritom najmä z tržieb jednotlivých účastníkov koncentrácie a ich konkurentov. Vzhľadom na skutočnosť, už uvedenú vyššie, t. j. že v oblasti zasielateľstva je často využívané tzv. medzizasielateľstvo, je možné, že v obratoch jednotlivých zasielateľov sú tržby/časť tržieb za zasielateľské služby vo vzťahu k tomu istému tovaru. Nakoľko však nebolo možné získať presnejšie údaje ako aj vzhľadom na skutočnosť, že k tomuto javu dochádza u väčšiny zasielateľov, je možné vyjadriť trhovú silu a postavenie jednotlivých účastníkov koncentrácie a ich konkurentov hodnotou ich tržieb. Celkové tržby môžu tak indikovať každého zasielateľa, ktorý sa uchádza o zákazku, má priamy zmluvný vzťah so zákazníkom a určuje cenu za služby.
87. Z účastníkov koncentrácie poskytujú zasielateľské služby zo skupiny BUDAMAR spoločnosti BUDAMAR, BUDAMAR SOUTH, s. r. o., Horárska 12, Bratislava ([.]), NH TRANS, SE, Ostrava, Česká republika ([.])

¹⁶ Podiel podnikateľa CRW v oblasti nákladnej železničnej dopravy v roku 2015 bol [.]% (zdroj: prepočet úradu na základe poskytnutých údajov v Oznámení). - [...] obchodné tajomstvo BUDAMAR

¹⁷ Podiel podnikateľa ZSSK CARGO v oblasti nákladnej železničnej dopravy v roku 2015 bol [.]% (zdroj: prepočet úradu na základe poskytnutých údajov v Oznámení) - [...] obchodné tajomstvo BUDAMAR, RTI, UNICOM, RG

... .]) a BTS ([.]). Spoločnosť BUDAMAR pôsobí prevažne v [.]. - [...] – *obchodné tajomstvo BUDAMAR*

88. Spoločnosť RTI zabezpečuje prepravu tovaru na základe zasielateľských zmlúv najmä na území [.]. - [...] – *obchodné tajomstvo RTI*
89. Spoločnosť UNICOM v rámci zasielateľstva pôsobí v [.]. - [...] – *obchodné tajomstvo UNICOM*
90. Hlavnou činnosťou spoločností E-P Rail Slovakia, AZURA HOLDINGS a E-P Rail patriacich do skupiny podnikateľa RG je zasielateľstvo v rámci [.]. - [...] – *obchodné tajomstvo RG*
91. Spoločnosť CRW je primárne železničným nákladným dopravcom a zasielateľstvo vykonáva len ako doplnkovú činnosť. Navyše podľa Oznámenia túto činnosť nebude vykonávať na území SR (ak aj, tak len výnimočne v ojedinelých prípadoch). Štruktúra tohto trhu v prípade, ak by bol vymedzený územím SR, sa teda koncentráciou nemení. Taktiež v prípade širšej alternatívy tohto trhu, či už územím SR a okolitých štátov alebo trh v rámci Európskeho hospodárskeho priestoru, platí, že vytváraný spoločný podnik zasielateľstvo vykonáva len minimálne a doplnkovo. Navyše v prípade, ak by zasielateľstvo bolo priestorovo vymedzené širšie ako územie SR, počet konkurentov účastníkov koncentrácie by sa zvýšil o ďalších podnikateľov, ktorí pôsobia ako zasielatelia v týchto krajinách.
92. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad nezistil, že by v dôsledku predmetnej koncentrácie došlo k negatívnym vplyvom na hospodársku súťaž v oblasti poskytovania zasielateľských služieb, a teda predmetná koncentrácia v tejto oblasti značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia.

Koordinácia súťažného správania

93. Úrad ďalej skúmal, či uskutočnením posudzovanej koncentrácie nedôjde ku koordinácii súťažného správania účastníkov koncentrácie, ktoré je zakázané podľa § 4 ods. 1 zákona, pričom zisťoval, či vytvorenie spoločného podniku CRW malo za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov a či by táto koordinácia súťažného správania nebola v rozpore s § 4 ods. 1 zákona.
94. Úrad v tejto súvislosti v súlade s časťou 9 prílohy č. 1 Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 170/2014 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie (ďalej len „Vyhláška“) zisťoval, či zostanú dvaja alebo viacerí účastníci koncentrácie alebo s nimi prepojení podnikatelia v podstatnej miere pôsobiť na tom istom relevantnom trhu ako nimi založený spoločný podnik, alebo na trhu, ktorý je trhom odbytu, trhom zásobovania alebo úzko súvisiacim trhom vo vzťahu k takémuto relevantnému trhu.
95. Tak ako je uvedené a vyšpecifikované vyššie, podnikateľ CRW pôsobí a aj bude pôsobiť v oblasti nákladnej železničnej dopravy v Maďarsku (výnimočne v SR),

pričom služby zasielateľstva bude poskytovať len ako doplnkovú činnosť. Na druhej strane, podnikatelia RTI, BUDAMAR, RG a UNICOM pôsobia jednak v oblasti nákladnej železničnej dopravy a jednak na zasielateľskom trhu, ktorý je v dodávateľsko-odberateľskom vzťahu k trhu nákladnej železničnej dopravy. Vzhľadom na geografické vymedzenie trhu nákladnej železničnej dopravy, ako aj v súvislosti s možnými alternatívami geografického vymedzenia trhov v oblasti zasielateľstva, úrad skúmal, či vytvorenie spoločného podniku CRW malo za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania účastníkov koncentrácie v dôsledku pôsobenia CRW primárne ako nákladného železničného dopravcu v Maďarsku a jeho materských spoločností ako zasielateľov pri alternatívne vymedzenia tohto trhu širšieho ako národného.¹⁸

96. Úrad skúmal možnú koordináciu súťažného správania účastníkov koncentrácie na trhu zahŕňajúcom územie SR. Z účastníkov koncentrácie pôsobia na území SR hlavne podnikatelia RTI a BUDAMAR. Úrad z predložených informácií a podkladov zistil, že podnikateľ RG pôsobí v oblasti zasielateľstva na území SR v značne menšom rozsahu v porovnaní s podnikateľmi RTI a BUDAMAR ([.] ¹⁹), primárna oblasť jeho pôsobenia je najmä [.] ²⁰ a zároveň na základe zoznamu najvýznamnejších dodávateľov a odberateľov bolo potvrdené zo strany Oznamovateľov, že na území SR vykonáva (na rozdiel od podnikateľov RTI a BUDAMAR) prevažne medziasielateľskú činnosť. Rovnako z predložených informácií a podkladov úrad zistil, že podnikateľ UNICOM pôsobí v oblasti zasielateľstva na území SR v nevýznamnej miere, pričom primárnu oblasť jeho pôsobenia predstavuje najmä [.] ²¹. Úrad sa preto v rámci skúmania možnej koordinácie súťažného správania zamerával najmä na podnikateľov RTI a BUDAMAR.

97. Z informácií, ktoré úrad získal od Oznamovateľov, vyplýva, že trh zasielateľstva funguje najmä formou obchodných súťaží. Keďže v takýchto prípadoch nemusia trhové podiely dostatočne odrážať pozíciu na trhu, skúmal úrad najmä blízkosť konkurencie medzi účastníkmi konania, pričom sa zamerával najmä na komoditné zloženie tovarov, pre ktoré ako zasielatelia obstarávajú prepravu, na kľúčových zákazníkoch a trasy prepravy tovarov.

98. Z informácií a podkladov, ktoré úrad získal od Oznamovateľov, vyplýva, že komoditná skladba prepravovaného tovaru, ktoré ako zasielatelia zabezpečujú podnikatelia BUDAMAR²² a RTI, je značne rozdielna. V prípade spoločnosti BUDAMAR je nosnou komoditou [.]

¹⁸ Z informácií od Oznamovateľov vyplýva, že CRW môže ojedinele vykonať železničnú nákladnú dopravu aj v SR (disponuje tu licenciou) a tiež môže doplnkovo poskytnúť zasielateľské služby, avšak nakoľko primárne bude železničným dopravcom v Maďarsku, úrad sa zaoberal možnosťou koordinácie súťažného správania podnikateľov hlavne v súvislosti s vertikálnym prepojením zasielateľských a prepravných služieb

¹⁹ -[...] - Obchodné tajomstvo RG

²⁰ -[...] - Obchodné tajomstvo RG

²¹ I-[...] - Obchodné tajomstvo UNICOM

²² V prípade podnikateľa NH - TRANS, SE, ktorý je v jednej ekonomickej skupine s podnikateľom BUDAMAR a podniká v oblasti zasielateľstva, platí, že jeho primárna činnosť je zameraná na poskytovanie zasielateľstva pre zákazníkov v [...] - Obchodné tajomstvo podnikateľa BUDAMAR

.....]²³. Nosnou[komoditou pre spoločnosť RTI sú [.]²⁴.

99. S rozdielnymi tovarmi, ktorých prepravu ako zasielatel'ia zabezpečujú, súvisí aj skutočnosť, že podnikatelia BUDAMAR a RTI majú odlišných kľúčových zákazníkov. V prípade podnikateľa BUDAMAR sú pre oblasť zasielateľstva najvýznamnejšími zákazníkmi podnikateľ [.]²⁵ Pre podnikateľa RTI sú najvýznamnejšími zákazníkmi podnikatelia [.]²⁶.

100. Rozdiely medzi účastníkmi konania existujú aj v prípade konkrétnych dopravných trás, na ktorých tieto vykonávajú zasielateľské služby. Z údajov od Oznamovateľov vyplýva, že BUDAMAR zabezpečuje prepravu tovaru na základe zasielateľských zmlúv na [.]²⁷ a RTI [.]²⁸, z čoho sa prekrývajú [.]²⁹.

101. Ďalej platí, že s územím Maďarska, kde má spoločný podnik CRW takmer výlučne pôsobiť, nejakým spôsobom súvisí (začiatok trasy, cieľ trasy, tranzit) v prípade spoločnosti BUDAMAR [. . .]³⁰ % a v prípade spoločnosti RTI [. . .]³¹ % prepravných výkonov.

102. Vzhľadom na geografické vymedzenie oblasti pôsobenia spoločného podniku takmer výlučne na územie Maďarska a vzhľadom na analýzu úradu uvedenú vyššie, z ktorej je zrejmé, že niektoré z jej materských spoločností na trhu zahŕňajúcom územie SR pôsobia len v menšej miere (resp. ako medziasielatelia) a aj tí účastníci konania, ktorí pôsobia v oblasti zasielateľstva na trhu zahŕňajúcom územie SR vo väčšej miere, sa pred koncentráciou spravidla nestretali v rovnakých zákazkách, ich činnosť je zameraná na odlišné komodity a prepravu sprostredkovávajú na odlišných trasách, úrad vyhodnotil, že posudzovaná koncentrácia nemá za cieľ a ani za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov.

Záver

²³ -[...] - Obchodné tajomstvo BUDAMAR

²⁴ -[...] - Obchodné tajomstvo RTI

²⁵ -[...] - Obchodné tajomstvo BUDAMAR

²⁶ -[...] - Obchodné tajomstvo RTI

²⁷ -[...] - Obchodné tajomstvo BUDAMAR

²⁸ -[...] - Obchodné tajomstvo RTI

²⁹ -[...] - Obchodné tajomstvo BUDAMAR a RTI – prístupné len úradu a spoločnému právnenému zástupcovi podnikateľov BUDAMAR a RTI

³⁰ -[...] - Obchodné tajomstvo BUDAMAR

³¹ -[...] - Obchodné tajomstvo RTI

103. Po vyhodnotení všetkých získaných podkladov a informácií úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 a 2 zákona, nakoľko značne nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia alebo v dôsledku koordinácie súťažného správania, ktoré by bolo v rozpore s § 4 ods. 1 zákona.

104. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor
podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

Hamala Kluch Víglaský, s.r.o.
Poštová 3
811 06 Bratislava