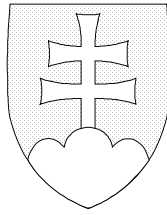


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2014/KH/1/1/033

Bratislava 29. októbra 2014

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor kartelov, v správnom konaní číslo 0013/OKT/2014 začatom dňa 20. septembra 2014 voči mestu Rimavská Sobota vo veci možného porušenia § 39 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov takto

rozhodol:

- I. mesto Rimavská Sobota zavedením dvojitého spôsobu účtovania poplatkov za služby v Cenníku cintorínskych a pohrebných služieb s účinnosťou od 01.04.2014 zjavnou podporou zvýhodňujúcou určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzilo súťaž v oblasti cintorínskych a pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota, a tým porušilo § 39 zákona 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov;
- II. mesto Rimavská Sobota schválením poplatku „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ v Cenníku cintorínskych a pohrebných služieb s účinnosťou od 20.04.2005 zjavnou podporou zvýhodňujúcou určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzilo súťaž v oblasti cintorínskych a pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota, a tým porušilo § 39 zákona 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.
- III. Podľa § 38 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č.

347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení predpisov v znení neskorších predpisov Protimonopolný úrad Slovenskej republiky za konanie uvedené v bode I. a II. výrokovej časti tohto rozhodnutia ukladá mestu Rimavská Sobota pokutu vo výške 8 000 EUR (slovom osem tisíc EUR), ktorú je mesto Rimavská Sobota povinné uhradiť do 60 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 7000060793, ŠP 8180, KS 1118, VS 201411033 vedený v Štátnej pokladnici Bratislava.

Odôvodnenie:

1. PRIEBEH SPRÁVNEHO KONANIA

(1.) Dňa 20.05.2014 bola Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru kartelov (ďalej len „úrad“) doručená Žiadosť o prešetrenie správania prevádzkovateľa cintorína na území mesta Rimavská Sobota - Technických služieb mesta Rimavská Sobota, IČO: 004 103 65, so sídlom Športová 8, 979 80 Rimavská Sobota (ďalej len „TSM RS“). Úrad na základe tohto podnetu vykonal prešetrovanie podľa § 22 ods. 1 písm. a) a b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákona“).

(2.) Na základe výsledkov prešetrovania sa úrad listom zo dňa 26.05.2014 obrátil na mesto Rimavská Sobota, Svätoplukova 9, 979 01 Rimavská Sobota (ďalej len „mesto Rimavská Sobota“), od ktorého si vyžiadal predloženie podkladov a informácií za účelom definovania právneho postavenia TSM RS, zistenia úpravy správy a prevádzkovania pohrebiska na území mesta Rimavská Sobota a poskytovania cintorínskych a pohrebných služieb TSM RS. Úrad si zároveň vyžiadal Cenník cintorínskych a pohrebných služieb s uvedením, kto predmetný cenník schvaľuje.¹ Následne boli dňa 09.06.2014 úradu požadované podklady a informácie doručené.²

(3.) Vzhľadom na získané podklady a informácie začal úrad dňa 20.06.2014 správne konanie č. 0013/OKT/2014, nakoľko na základe zistených skutočností dospel k záveru, že konanie mesta Rimavská Sobota môže predstavovať porušenie § 39 zákona. Predmetom správneho konania bolo posúdenie toho, či mesto Rimavská Sobota schválením Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb zjavnou podporou zvyhodňujúcou určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzuje hospodársku súťaž. Úrad dodáva, že správne konanie č. 0013/OKT/2014 bolo začaté v súlade s § 18 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) dňom doručenia oznámenia o začatí konania účastníkovi konania, t.j. 20.06.2014.³

(4.) Vzhľadom na rozpor medzi podkladmi poskytnutými mestom Rimavská Sobota v liste zo dňa 05.06.2014 (Príloha č. 1 - 3 listu zo dňa 05.06.2014)

¹ Spis. č. 2 – Žiadosť o poskytnutie podkladov a informácií.

² Spis. č. 3 – Poskytnutie podkladov a informácií.

³ Spis. č. 4 – Oznámenia o začatí konania č. 0013/OKT/2014.

a informáciami uvedenými v tomto liste, sa úrad dňa 08.07.2014 obrátil na mesto Rimavská Sobota, aby mesto uviedlo na správnu mieru, akou formou a akým orgánom bol schválený predmetný cenník a z akých dôvodov došlo k uvedeným rozporom. Zároveň úrad mesto Rimavská Sobota požiadal o predloženie kópie dokumentov, ktorými bol Cenník cintorínskych a pohrebných služieb schválený. Dňa 17.07.2014 TSM RS osobne v podateľni úradu predložili požadované podklady, vrátane vysvetlenia uvedených rozporov.⁴

(5.) Po analýze cenníkov cintorínskych a pohrebných služieb predložených TSM RS sa úrad dňa 11.08.2014 obrátil na mesto Rimavská Sobota so žiadosťou o vysvetlenie dôvodov, prečo bol do Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb zavedený „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“, aké služby sú súčasťou tohto poplatku a komu a za akých podmienok tento poplatok TSM RS účtujú.⁵ Požadované podklady a informácie boli úradu doručené dňa 18.08.2014.⁶

(6.) Na základe analýzy podkladov predložených mestom Rimavská Sobota úrad listom zo dňa 20.08.2014 oznámil účastníkovi konania, že v predmetnom správnom konaní rozširuje posudzované obdobie a konanie mesta Rimavská Sobota úrad posudzuje za obdobie od roku 2005 do roku 2014 vrátane.⁷

(7.) Dňa 26.09.2014 vydal úrad Výzvu pred vydaním rozhodnutia podľa § 33 zákona (ďalej len „výzvu“).⁸ Úrad stanovil účastníkovi konania lehotu na vyjadrenie sa k výzve na 15 pracovných dní odo dňa doručenia výzvy.

(8.) Následne bolo úradu dňa 10.10.2014 doručené Vyjadrenie k výzve.⁹ V nadväznosti na toto vyjadrenie sa úrad dňa 16.10.2014 obrátil na účastníka konania so žiadosťou o poskytnutie podkladov a informácií za účelom prípadného prehodnotenia výšky pokuty.¹⁰ Dňa 24.10.2014 bolo úradu požadované podklady a informácie doručené.¹¹

2. ÚČASTNÍK SPRÁVNEHO KONANIA

(9.) Ustanovenie § 2 ods. 1 písm. b) zákona stanovuje, že zákon sa vzťahuje aj na orgány štátnej správy pri výkone štátnej správy, obce a vyššie územné celky pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy a záujmovú samosprávu pri prenesenom výkone štátnej správy.

(10.) Podľa § 25 ods. 3 písm. a) zákona účastníkom správneho konania v prípade možného porušenia § 39 zákona je orgán štátnej správy, obec, vyšší územný celok, alebo záujmová samospráva.

(11.) Podľa § 1 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) ustanovuje, že obec je

⁴ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

⁵ Spis. č. 9 - Žiadosť o poskytnutie podkladov a informácií.

⁶ Spis. č. 10 - Poskytnutie podkladov a informácií.

⁷ Spis. č. 11 – Oznámenie o rozšírení posudzovaného obdobia v SK č. 0013/OKT/2014.

⁸ Spis. č. 12 – Výzva pred vydaním rozhodnutia.

⁹ Spis. č. 13 – Vyjadrenie k výzve pred vydaním rozhodnutia.

¹⁰ Spis. č. 14 – Žiadosť o predloženie podkladov a informácií.

¹¹ Spis. č. 15 – Poskytnutie podkladov a informácií.

samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky; združuje osoby, ktoré majú na jej území trvalý pobyt. Obec je právnickou osobou, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a s vlastnými príjmami.

(12.) Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona o obecnom zriadení obec v rámci výkonu samosprávy zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce.

(13.) Vzhľadom na to, že predmet správneho konania spočíval v posúdení toho, či mesto Rimavská Sobota schválením Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb zjavnou podporou zvýhodňujúcou určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzuje hospodársku súťaž, sa úrad zamerlal na úpravu prevádzkovania a poskytovania cintorínskych a pohrebných služieb mestom Rimavská Sobota.

(14.) Prevádzkovanie a poskytovanie cintorínskych a pohrebných služieb s účinnosťou od 01.01.2011 upravuje zákon č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve (ďalej len „zákon o pohrebníctve účinný od 01.01.2011“). Ustanovenie § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve účinného od 01.01.2011 stanovuje, že prevádzkový poriadok pohrebiska vrátane cenníka služieb schvaľuje obec všeobecne záväzným nariadením. Rovnako aj ustanovenia § 19 ods. 2 predchádzajúceho zákona č. 470/2005 Z. z. o pohrebníctve a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov účinného do (ďalej len „zákon o pohrebníctve účinný do 01.01.2011“) stanovuje pre prevádzkovateľa pohrebiska povinnosť predložiť návrh prevádzkového poriadku pohrebiska (vrátane cenníka služieb) na schválenie obci alebo mestskej časti, na území ktorého sa pohrebisko nachádza, ako aj regionálnemu úradu verejného zdravotníctva.

(15.) Správu a prevádzkovanie pohrebiska na území mesta Rimavská Sobota a poskytovanie cintorínskych a pohrebných služieb upravuje Prevádzkový poriadok zo dňa 15.05.2011 schválený primátorom mesta Rimavská Sobota a riaditeľom TSM RS. V zmysle Prevádzkového poriadku je správcom cintorínskych a pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota mestská príspevková organizácia TSM RS.¹²

(16.) TSM RS boli založené zriaďovacou listinou zo dňa 02.05.1997. Jediným zriaďovateľom tejto organizácie je Mestské zastupiteľstvo v Rimavskej Sobote (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“). Štatutárnym orgánom TSM RS je riaditeľ organizácie, ktorého vymenúva do funkcie a odvoláva z funkcie mestské zastupiteľstvo na návrh primátora mesta.

(17.) Predmetom činnosti TSM RS sú na základe zriaďovacej listiny okrem iného cintorínske služby a od 17.04.1998 aj pohrebné služby (po schválení Dodatku č. 1 k zriaďovacej listine).¹³

¹² Spis. č. 3 - Poskytnutie podkladov a informácií, Príloha č. 2.

¹³ Spis. č. 3 - Poskytnutie podkladov a informácií, Príloha č. 1.

(18.) Pokiaľ ide o cenník cintorínskych a pohrebných služieb podľa vyjadrenia mesta Rimavská Sobota poskytnutého prostredníctvom TSM RS cenníky cintorínskych a pohrebných služieb boli minimálne od roku 2005 schvaľované uzneseniami Mestskej rady v Rimavskej Sobote (ďalej len „mestská rada“), pričom aktuálny cenník upravujúci cintorínske a pohrebné služby bol schválený dňa 25.03.2014 s účinnosťou od 01.04.2014 riaditeľom TSM RS s odvolaním sa na uznesenie mestskej rady č. 37/2011-MsR zo dňa 01.12.2011, nakoľko ceny sa nemenili.¹⁴

(19.) Z uvedeného vyplýva, že posudzované cenníky neboli schválené všeobecne záväzným nariadením mestského zastupiteľstva, ako vyžaduje zákon o pohrebníctve. V tejto súvislosti úrad dodáva, že predmetom správneho konania nie je posudzovanie toho, či mesto Rimavská Sobota schválilo Prevádzkový poriadok vrátane cenníka cintorínskych a pohrebných služieb v súlade so zákonom o pohrebníctve (t.j. prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia obce/mesta) a zákonom o obecnom zriadení, ale skúmanie, či je predmetný cenník z obsahovej stránky a z hľadiska spôsobu účtovania poplatkov v súlade so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže.

(20.) Podľa § 14 zákona o obecnom zriadení je obecná (mestská) rada orgánom obce (mesta), ktorú môžu zriadiť obecné (mestské) zastupiteľstvo. Obecná (mestská) rada je iniciatívnym, výkonným a kontrolným orgánom obecného zastupiteľstva, pričom plní úlohy podľa rozhodnutia obecného zastupiteľstva a zároveň plní funkciu poradného orgánu starostu. Podľa vyjadrenia mesta Rimavská Sobota poskytnutého prostredníctvom TSM RS rozhodnutie mestského zastupiteľstva o poverení mestskej rady schvaľovaním cenníka cintorínskych a pohrebných služieb nebolo v dokumentácii mesta nájdené.¹⁵

(21.) Na základe vyššie uvedených skutočností úrad dospel k záveru, že mesto Rimavská Sobota schválilo predmetný cenník v rámci výkonu samosprávy a schváleným cenníkom sa mestská príspevková organizácia TSM RS pri poskytovaní cintorínskych a pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota a účtovaní poplatkov za služby aj v praxi riadila. Mesto Rimavská Sobota preto nesie plnú právnu zodpovednosť za schválené cenníky cintorínskych a pohrebných služieb.

(22.) V súlade s § 25 ods. 3 písm. f) zákona je preto mesto Rimavská Sobota účastníkom správneho konania v prípade možného porušenia ustanovenia § 39 zákona.

3. OPIS SKUTKOVÝCH OKOLNOSTÍ

(23.) Predmetom správneho konania bolo posudzovanie Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb schváleného mestom Rimavská Sobota, jeho súladu so zákonom a posudzovanie toho, či spôsob účtovania poplatkov neobmedzuje hospodársku súťaž.

(24.) V rámci Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb úrad posudzoval:

¹⁴ Spis. č. 8 - Poskytnutie podkladov a informácií.

¹⁵ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

- **dvojitý spôsob účtovania poplatkov** za služby zavedený Cenníkom cintorínskych a pohrebných služieb, ktorý bol schválený dňa 25.03.2014 s platnosťou od 01.04.2014 s odvolaním sa na uznesenie mestskej rady č. 37/2011-MsR zo dňa 01.12.2011 a
- **zavedenie poplatku „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“**, ktorý bol schválený uznesením mestskej rady č. 30/2005-MsR zo dňa 19.04.2005 s platnosťou od 20.04.2005.

(25.) Úrad v súvislosti s posúdením toho, či mesto Rimavská Sobota konalo v rozpore s ustanovím § 39 zákona, a teda či pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy zjavnou podporou zvýhodňujúcou určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzilo súťaž, vychádzal zo spisového materiálu, obsahom ktorého sú podklady a informácie poskytnuté účastníkom konania.

(26.) V nasledovnom texte sú uvedené všetky zistenia úradu, ktoré z uvedených podkladov vyplynuli, ako aj závery, ku ktorým úrad po posúdení všetkých dostupných podkladov a informácií dospel.

3.1. Dvojitý cenník cintorínskych a pohrebných služieb

(27.) Dňa 01.12.2011 mesto Rimavská Sobota schválilo prostredníctvom mestskej rady uznesenie č. 37/2011-MsR, ktorým od 01.01.2012 vstúpil do platnosti Cenník cintorínskych a pohrebných služieb poskytovaných TSM RS.

(28.) V zmysle ustanovenia § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve účinného od 01.01.2011 má byť prevádzkový poriadok pohrebiska vrátane cenníka služieb schvaľovaný obcou všeobecne záväzným nariadením. Rovnako aj ustanovenie § 19 ods. 2 predchádzajúceho zákona o pohrebníctve účinného do 01.01.2011 stanovuje povinnosť prevádzkovateľa pohrebiska predložiť návrh prevádzkového poriadku pohrebiska (vrátane cenníka služieb) na schválenie obci alebo mestskej časti, na území ktorého sa pohrebisko nachádza, ako aj regionálnemu úradu verejného zdravotníctva.

(29.) Vzhľadom na skutočnosť, že predmetné uznesenie bolo podpísané primátorom mesta Rimavská Sobota a prednostnom mestského úradu, sa úrad dňa 08.07.2014 obrátil na mesto Rimavská Sobota so žiadosťou o vysvetlenie, akou formou a akým orgánom bol schválený cenník cintorínskych a pohrebných služieb.¹⁶ Podľa vyjadrenia TSM RS poskytnutého úradu listom zo dňa 14.07.2014¹⁷ mestská rada schvaľovala všetky cenníky TSM RS minimálne od roku 2005, pričom rozhodnutie mestského zastupiteľstva o poverení mestskej rady schvaľovaním cenníka nebolo v dokumentácii mesta Rimavská Sobota nájdené. V tejto súvislosti úrad opätovne dodáva, že predmetom správneho konania nie je posudzovanie toho, či mesto Rimavská Sobota schválilo Prevádzkový poriadok vrátane cenníka cintorínskych a pohrebných služieb v súlade so zákonom o pohrebníctve (t.j. prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia obce/mesta) alebo zákonom

¹⁶ Spis. č. 7 – Žiadosť o poskytnutie podkladov a informácií.

¹⁷ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií (osobne v podateľni úradu).

o obecnom zriadení, ale skúmanie, či je predmetný cenník z obsahovej stránky a z hľadiska spôsobu účtovania poplatkov v súlade so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže.

(30.) K predmetnému cenníku TSM RS ďalej uviedli, že aktuálny cenník upravujúci cintorínske a pohrebné služby bol schválený dňa 25.03.2014 s účinnosťou od 01.04.2014 (ďalej len „aktuálny cenník platný od 01.04.2014“) riaditeľom TSM RS s odvolaním sa na uznesenie mestskej rady č. 37/2011-MsR zo dňa 01.12.2011, ktorým bol schválený aj predchádzajúci Cenník cintorínskych a pohrebných služieb s platnosťou od 01.01.2012 (ďalej len „cenník platný od 01.01.2012“), nakoľko ceny sa nemenili, iba sa doplnila „časť 2“. „Časť 2“ pritom predstavuje ceny cintorínskych a pohrebných služieb vyšších o 50% pre toho zákazníka, ktorý si objedná iba čiastkové služby od TSM RS.¹⁸

(31.) TSM RS vo svojom liste zo dňa 14.07.2014 ďalej uvádzajú, že tento stĺpec (časť „2“) bol doplnený do aktuálneho cenníka platného od 01.04.2014 iba preto, aby bol cenník pre zákazníka zrozumiteľnejší a viditeľnejší, nakoľko v predchádzajúcich cenníkoch sa zvyšovania uvádzali iba v percentách na konci cenníka a zákazník si musel všetky cenové položky sám prepočítať, aby zistil, o koľko je cena TSM RS pri komplexnom objednaní cintorínskych a pohrebných služieb výhodnejšia. Podľa vyjadrenia TSM RS bolo cieľom zavedenia druhého stĺpca iba sprehľadniť prirážku 50% pre zákazníkov, ktorí si objednávajú iba časť služieb.¹⁹

(32.) Aktuálny cenník platný od 01.04.2014 a cenník platný od 01.01.2012 aj s uznesením č. 37/2011-MsR zo dňa 01.01.2012, na ktoré obe cenníky odkazujú, boli predložené TSM RS dňa 17.07.2014 osobne v podateľni úradu.²⁰

(33.) Úrad analyzoval oba cenníky, aby zistil, či sa 50% prirážka za služby pre tých zákazníkov, ktorí si objednávajú iba časť služieb, vyskytovala aj v predchádzajúcom cenníku platnom od 01.01.2012.

(34.) Analýzou oboch cenníkov úrad zistil, že predmetné cenníky obsahujú identické názvy a ceny jednotlivých položiek. V súlade s tvrdením TSM RS teda úrad konštatuje, že ceny za jednotlivé položky sa nemenili ani schválením aktuálneho cenníka platného od 01.04.2014 (t. zn. nemenili sa ceny za jednotlivé položky v prvom stĺpci cenníka označené ako „Cintorínske služby 1“ a „Pohrebné služby 1“).

(35.) V súvislosti s porovnaním oboch cenníkov však úrad dodáva, že medzi **aktuálnym cenníkom platným od 01.04.2014** a **predchádzajúcim cenníkom platným od 01.01.2012** existujú dva rozdiely.

(36.) Po prvé, **predchádzajúci cenník platný od 01.01.2012** sa členil na tri časti, a to na cintorínske služby (spolu 5 položiek), pohrebné služby (spolu 34 položiek) a ostatné služby (spolu 3 položky), kým **aktuálny cenník platný od 01.04.2014** sa člení iba na cintorínske služby (spolu 5 položiek) a pohrebné služby (spolu 34 položiek).

¹⁸ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

¹⁹ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²⁰ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

(37.) Po druhé, **aktuálny cenník platný od 01.04.2014** okrem toho obsahuje aj ďalšie členenie služieb. Ide o zavedenie tzv. dvojitého cenníka, teda dvojitého spôsobu kalkulácie a účtovania poplatkov. Časť „Cenník pohrebných služieb“ sa člení na „Pohrebné služby 1“ a „Pohrebné služby 2“. Vysvetlenie tohto rozdelenia cenníka na dva stĺpce sa nachádza priamo pod cenníkom. Označenie „1“ predstavuje zákaznícku cenu pri kompletnej objednávke služieb, zatiaľ čo označenie „2“ predstavuje zákaznícku cenu pri čiastočnej objednávke služieb (len obrad v dome smútku).

(38.) Všetky cenové položky uvedené v časti „Pohrebné služby 2“ sú pritom 1,5 násobne (o 50%) vyššie ako ceny za tie isté cenové položky uvedené v časti „Pohrebné služby 1“. Zákazník má nárok na uplatnenie cien uvedených v časti „Pohrebné služby 1“ iba za splnenia podmienky, že si objedná kompletne služby od TSM RS a nebude využívať pohrebné služby iného podnikateľa pôsobiaceho na trhu pohrebných služieb ako od TSM RS (ďalej len „konkurenčné pohrebníctvo“). Aktuálny cenník platný od 01.04.2014 teda umožňuje, aby boli účtované vyššie poplatky za služby iba pri tých zákazníkoch, ktorí si objednávajú úplné alebo čiastočné poskytnutie pohrebných služieb od konkurenčného pohrebníctva.

(39.) Rovnaký systém členenia na dva stĺpce možno vidieť aj pri „Cenníku cintorínskych služieb“, ktorý sa člení na „Cintorínske služby 1“ a „Cintorínske služby 2“. V prípade „Cenníka cintorínskych služieb“ však k 50% navýšeniu cien v stĺpci 2 nedochádza.

(40.) Ako už bolo vyššie uvedené, v súvislosti s tzv. dvojitým cenníkom TSM RS namietali, že dvojitý cenník bol zavedený iba preto, aby bol cenník pre zákazníka zrozumiteľnejší, nakoľko v predchádzajúcich cenníkoch sa zvyšovania uvádzali iba v percentách na konci cenníka a jednotlivé ceny si zákazník musel prepočítať. Na základe uvedenej námietky úrad analyzoval aj **predchádzajúce cenníky** a porovnal ich **s aktuálnym cenníkom platným od 01.04.2014**, aby zistil, či je pravdou, že aj v predchádzajúcich cenníkoch sa vyskytoval rovnaký spôsob dvojitého účtovania poplatkov, teda zvýšenie cien o 50% pri čiastočnej objednávke služieb od TSM. Analýzou úrad zistil nasledovné.

(41.) V záverečnej časti **predchádzajúceho cenníka platného od 01.01.2012** sa nachádza ustanovenie, v zmysle ktorého *„ak si zákazník u organizácie objedná kompletne pohrebné služby, bude mu z fakturovanej ceny za pohrebné služby poskytnutá zľava vo výške 10%.“* Jedná sa o zľavu vyjadrenú v percentách, ktorá sa zákazníkovi poskytla pri objednaní kompletnej pohrebných služieb od TSM RS. Uvedená zľava nebola prepočítaná priamo v cenníku, a preto ak chcel zákazník zistiť, aká bude cena jednotlivých pohrebných služieb po poskytnutí 10% zľavy, musel si jednotlivé položky sám prepočítať. **Rovnaký spôsob poskytovania zliav (bud' vo výške 10%) sa nachádzal aj v starších cenníkoch.** V tomto prípade však úrad nepovažuje poskytnutie zľavy za obmedzenie hospodárskej súťaže, nakoľko podstatou hospodárskej súťaže je prilákanie väčšieho počtu zákazníkov aj poskytovaním zliav, napr. v prípade využitia kompletnej objednávky služieb.

(42.) Rovnako aj **aktuálny cenník platný od 01.04.2014** obsahuje v záverečnej časti ustanovenie o poskytnutí 10% zľavy v prípade objednania kompletnej pohrebných služieb od TSM RS. Avšak na rozdiel od predchádzajúceho cenníka

platného od 01.01.2012 obsahuje **aktuálny cenník platný od 01.04.2014** aj druhý stĺpec, ktorý sa uplatní v prípade, ak si zákazník neobjedná kompletne služby od TSM RS. Práve predmetný „druhý stĺpec“ považuje úrad za obmedzenie § 39 zákona, nakoľko v zmysle tohto druhého stĺpca (tzv. dvojitý cenník) sa uplatní 50% zvýšenie cien za služby uvedené v „Cenníku pohrebných služieb“, a to za predpokladu, že si zákazník neobjedná kompletne služby od TSM RS. K námietke účastníka konania preto úrad uvádza, že táto námietka je zavádzajúca a účelová, nakoľko mesto Rimavská Sobota vo svojom liste zo dňa 17.07.2014 tvrdí, že *„druhý stĺpec (pozn. „Pohrebné služby 2“) bol do cenníka doplnený iba preto, aby bol cenník pre zákazníka zrozumiteľnejší a viditeľnejší, nakoľko v predchádzajúcich cenníkoch sa zvyšovania uvádzali iba v percentách na konci cenníka a zákazník si musel všetky cenové položky sám prepočítať, aby zistil, o koľko je cena TSM RS pri komplexnom objednaní cintorínskych a pohrebných služieb výhodnejšia.“*²¹ **Druhý stĺpec (pozn. tzv. dvojitý cenník) sa však nachádza iba v aktuálnom cenníku platnom od 01.04.2014.** Je nevyhnutné rozlišovať medzi 50% prirážkou za služby v prípade neobjednania kompletných služieb od TSM RS a 10% zľavou pri objednaní kompletných pohrebných služieb od TSM RS.

(43.) Z uvedeného teda vyplýva, že úrad bude tzv. dvojitý cenník posudzovať vo vzťahu ku konaniu mesta Rimavská Sobota posudzovať od zavedenia druhého stĺpca (50% zvýšenia cien) do cenníka cintorínskych a pohrebných služieb, teda **od 01.04.2014 po súčasnosť**.

3.2. Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy

(44.) V rámci cenníka cintorínskych a pohrebných služieb úrad v predmetnom správnom konaní posudzoval aj poplatok **„Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“**.

(45.) Analýzou cenníkov cintorínskych a pohrebných služieb predložených mestom Rimavská Sobota, úrad zistil, že „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ bol zavedený už v **Cenníku cintorínskych a pohrebných služieb platnom od 20.04.2005**, ktorý bol schválený uznesením mestskej rady č. 30/2005-MsR zo dňa 19.04.2005. Následne tento poplatok ostával súčasťou všetkých cenníkov až po aktuálny cenník platný od 01.04.2014.²² Predmetný poplatok je zaradený v časti „Cenník pohrebných služieb“.

(46.) Vzhľadom na skutočnosť, že cena predmetného poplatku je v aktuálnom cenníku platnom od 01.04.2014 uvedená iba v časti „Pohrebné služby 1“, úrad sa listom zo dňa 11.08.2014 obrátil na mesto Rimavská Sobota za účelom objasnenia dôvodov, prečo bol tento poplatok zavedený, aké služby sú súčasťou tohto poplatku a komu a za akých podmienok tento poplatok TSM RS účtujú.

(47.) TSM RS odôvodnili existenciu predmetného poplatku vo svojom liste zo dňa 14.08.2014, v zmysle ktorého je *„predmetom tohto poplatku zabezpečenie služby konajúceho zamestnanca TSM RS v ktoromkoľvek čase prevziať a manipulovať*

²¹ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²² Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií (prílohou sú cenníky cintorínskych a pohrebných služieb platné od 20.04.2005 až po aktuálny cenník cintorínskych a pohrebných služieb platný od 01.04.2014).

s rakvou a zosnulým a následne uložiť zosnulého do chladiaceho boxu alebo vystaviť na obrad.²³ K spôsobu účtovania predmetného poplatku TSM RS uviedli, že predmetný poplatok „nie je účtovaný zákazníkovi, ktorý si objedná kompletne služby od TSM RS.“²⁴ Avšak v prípade „ak si zákazník objedná služby TSM RS iba čiastočne, musia TSM RS na vlastné náklady znášať výdavky na mzdu služby konajúceho zamestnanca vrátane mzdového zvýhodnenia, a preto si TSM RS uplatňuje v uvedenom poplatku tieto náklady ako tržbu za tieto služby.“²⁵ Predmetný poplatok je podľa vyjadrenia TSM RS účtovaný „konkurenčnému pohrebníctvu, ktoré dovezie zosnulého.“²⁶ TSM RS ďalej uviedli, že „nakoľko sa jedná o službu, ktorá si vyžaduje prítomnosť zamestnanca TSM RS – ako správcu cintorína – domu smútku vrátane chladiaceho boxu, nie je možné aby túto službu vykonala cudzia firma v ich zariadení. Tento poplatok je zo strany TSM RS účtovaný automaticky.“²⁷ V závere svojho vyjadrenia TSM RS dodali, že „názov poplatku zrejme nevystihuje predmet služby a môže dochádzať k omylu, že sa jedná o prepravné, ale v skutočnosti je to služba, ktorá predstavuje priame náklady na mzdu vrátane ceny práce zamestnanca TSM RS“²⁸

(48.) Na základe uvedeného, bude úrad predmetný poplatok vo vzťahu ku konaniu mesta Rimavská Sobota posudzovať **od 20.04.2005 po súčasnosť**.

4. APLIKÁCIA PRÁVNÝCH PREDPISOV

(49.) Správny delikt sa považuje za spáchaný jeho dokonaním. Za trvajúci správny delikt možno považovať také konanie, ktorým páchatel' vyvolá protiprávny stav, ktorý následne udržuje, poprípade konanie, ktorým udržuje protiprávny stav bez toho, aby ho vyvolal. Trvajúci správny delikt sa posudzuje ako jediné konanie, ktoré trvá tak dlho, kým páchatel' udržuje protiprávny stav; ide o jediný skutok a jediný delikt, ktorý je spáchaný až okamihom odstránenia protiprávneho stavu.

(50.) Možné protisúťažné konanie mesta Rimavská Sobota spočíva:

- v zavedení dvojitého spôsobu účtovania poplatkov za služby, tzv. dvojitého cenníka cintorínskych a pohrebných služieb, ktorý bol schválený dňa 25.03.2014 s platnosťou od 01.04.2014. Uvedené konanie úrad posudzuje ako **samostatný správny delikt s dĺžkou trvania od platnosti dvojitého cenníka, t.j. od 01.04.2014 do súčasnosti;**
- v zavedení poplatku „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“, ktorý bol schválený uznesením mestskej rady č. 30/2005-MsR zo dňa 19.04.2005 s platnosťou od 20.04.2005. Uvedené konanie úrad posudzuje ako **samostatný správny delikt s dĺžkou trvania od platnosti predmetného poplatku, t.j. od 20.04.2005 do súčasnosti.**

²³ Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²⁴ Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²⁵ Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²⁶ Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²⁷ Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

²⁸ Spis. č. 8 – Poskytnutie podkladov a informácií.

(51.) V súvislosti s **aplikáciou právnych predpisov** úrad dodáva, že dňa 01.07.2014 nadobudol účinnosť zákon č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže účinný od 01.07.2014 (ďalej len „zákon účinný od 01.07.2014“). Úrad v ďalšom konaní preto postupoval v zmysle prechodných ustanovení uvedených v § 44d zákona účinného od 01.07.2014.

(52.) **Pri aplikovaní procesných ustanovení** úrad v súlade s § 44d ods. 3 zákona postupoval podľa zákona účinného od 01.07.2014, nakoľko správne konanie bolo začaté a neukončené do 30.06.2014.

(53.) Uvedené konanie mesta Rimavská Sobota bude úrad posudzovať ako dva samostatné správne delikty. **V súvislosti s aplikovaním hmotnoprávnych ustanovení** úrad uvádza, že správny delikt sa považuje za spáchaný za účinnosti novej právnej úpravy, pokiaľ aspoň časť protiprávneho konania, ktorým bol udržiavaný protiprávny stav, sa odohrala za účinnosti novej právnej úpravy, a to za podmienky, že toto konanie bolo správnym deliktom i podľa predchádzajúcej právnej úpravy. V posudzovanom prípade bol v čase platnosti tzv. dvojitého cenníka a v čase platnosti „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ účinný zákon č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže, ktorý bol počas posudzovaného obdobia viackrát novelizovaný. V tejto súvislosti úrad dodáva, že jednotlivé novely zákona však vecne nemenili právnu úpravu relevantnú pre posúdenie tohto správneho deliktu. Obe posudzované konania (zavedenie tzv. dvojitého cenníka a „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“) trvali za účinnosti novej právnej úpravy (zákona účinného od 01.07.2014) a predstavovali správne delikty aj podľa predchádzajúcej právnej úpravy. Úrad na základe uvedeného postupoval hmotnoprávne podľa zákona č. 136/2001 Z. z. účinného od 01.07.2014.

5. PRÁVNE POSÚDENIE

(54.) Podľa § 39 zákona orgány štátnej správy pri výkone štátnej správy, obce a vyššie územné celky pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy a záujmová samospráva pri prenesenom výkone štátnej správy nesmú zjavnou podporou zvyhodňujúcou určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzovať súťaž.

(55.) Pri posúdení konania mesta Rimavská Sobota úrad poukazuje na správne vymedzenie cintorínskych a pohrebných služieb, ktoré vyplýva nielen zo zákona o pohrebníctve účinného od 01.01.2011 a predchádzajúceho zákona o pohrebníctve účinný do 01.01.2011, ale aj z dlhoročnej praxe úradu v rámci cintorínskych a pohrebných služieb na území Slovenskej republiky.²⁹ Zároveň však úrad dodáva, že detailné identifikovanie cintorínskych a pohrebných služieb v tomto prípade nie je potrebné pre správne posúdenie prípadu.

(56.) Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu obecného cintorína. Prevádzkovanie pohrebiska (tzv. cintorínske služby) predstavuje všetky činnosti, ktoré sú spojené priamo s pohrebiskom a sú vykonávané jeho prevádzkovateľom, najmä:

²⁹ Pozri napr. Rozhodnutie úradu č. 2008/39/2/1/097 zo dňa 18. novembra 2008, Rozhodnutie úradu č. 2008/39/2/1/079 zo dňa 29. septembra 2008.

- výkopové práce súvisiace s pochovávaním alebo exhumáciou,
- pochovávanie (t. zn. ukladanie ľudských pozostatkov do hrobu alebo hrobky na pohrebisku, alebo uloženie urny s popolom na pohrebisku), zasypanie hrobu a úprava povrchu hrobu po pochovávaní,
- vykonanie exhumácie,
- vydávanie povolení k stavbám, výkopom a k vykonávaniu podnikateľskej činnosti všetkého druhu na pohrebisku,
- prenájom hrobových miest, ich evidencia, obnova hrobových miest,
- ak je súčasťou cintorína aj dom smútku, tak jeho správa, udržiavanie, prenájom obradnej siene, prenájom chladiacich zariadení,
- správa údržba pohrebiska, komunikácií, zelene na pohrebisku, osvetlenia, oplotená, verejných sociálnych zariadení, starostlivosť o odvoz odpadu a pod.

(57.) Poskytovanie pohrebných služieb je naopak živnosťou, na prevádzkovanie ktorej je potrebný kladný posudok Regionálneho úradu verejného zdravotníctva. Poskytovanie pohrebných služieb zahŕňa všetky tie činnosti, ktoré súvisia s prípravou ľudských pozostatkov na pochovanie a s obstaraním pietneho aktu. Pohrebné služby možno rozdeliť na tie, ktoré sa vykonávajú mimo pohrebiska a na tie, ktoré sú vykonávané priamo na pohrebisku. Medzi pohrebné služby patria najmä:

- vykonanie nevyhnutných administratívnych úkonov vo vzťahu k nemocnici, matrike,
- prevoz zosnulého z miesta úmrtia na miesto prechodného uloženia, vrátane zabezpečenia uloženia v chladiacom zariadení,
- dodanie rakvy a doplnkového vybavenia rakvy
- zabezpečenie vencov a kvetinovej výzdoby,
- manipulácia so zosnulým
- obstaranie smútočných oznámení
- zabezpečenie miesta a termínu konania pietneho aktu (prenájom obradnej siene, zabezpečenia kňaza, obradníka, rečníka, nosičov, hudby, katafalku)
- prevoz zosnulého na miesto pochovania
- príprava obradnej siene a zariadení na pietny akt
- vystavenie zosnulého pred pietnym aktom
- organizácia a vykonanie samotného pietneho aktu (vykonanie funkcie obradníka, rečníka, nosičov, púšťanie hudby, použitie katafalku, uvedenie pozostalých a pod.)

(58.) Pri analýze cenníkov cintorínskych a pohrebných služieb úrad zistil, že medzi pohrebnými službami sa vyskytujú viaceré položky, ktoré predstavujú cintorínske služby, prípadne kremačné služby, ktoré môže zabezpečovať iba prevádzkovateľ cintorína, a nie konkurenčné pohrebníctvo. Jedná sa predovšetkým o nasledovné položky:

- vykopávanie detského hrobu,
- vykopávanie hrobu vrátane zasypania do 170 cm od 22.03. – 31.10.,
- vykopávanie hrobu vrátane zasypania do 170 cm od 01.11.-21.03.,

- výkop hrobu po pracovnej dobe + 25%,
- výkop hrobu v sobotu + 50%,
- vykopávanie hrobu vrátane zasypania do 220 cm od 22.03. – 31.10.,
- vykopávanie hrobu vrátane zasypania do 220 cm od 01.11. -21.03.,
- výkop hrobu po pracovnej dobe + 25%,
- výkop hrobu v sobotu + 50% a
- exhumácia.

(59.) V tejto súvislosti úrad poukazuje na postavenie prevádzkovateľa cintorína (pohrebiska), ktorý zároveň vykonáva pohrebné služby. Takýto prevádzkovateľ totiž predstavuje pre iné pohrebništva jednak **obchodného partnera**, ktorý poskytuje cintorínske služby a v zmysle § 17 ods. 6 zákona o pohrebničtvé účinného od 01.01.2011 je preto povinný umožniť prevádzkovateľovi pohrebnej služby (pohrebničtvu) vstup na pohrebisko na vykonanie pohrebnej služby podľa rozsahu dohodnutého s obstarávateľom pohrebu a okrem toho vystupuje vo vzťahu k ostatným prevádzkovateľom pohrebnej služby (pohrebničtvam) ako ich **konkurent na trhu pohrebných služieb**.

5.1. Dvojitý cenník cintorínskych a pohrebných služieb

(60.) Ako už bolo vyššie uvedené, aktuálny cenník platný od 01.04.2014 zavádza dvojitý spôsob účtovania poplatkov, tzv. dvojitý cenník. Predmetný cenník sa člení na dve časti, a to „Cenník cintorínskych služieb“ a „Cenník pohrebných služieb“, pričom obe časti sa ďalej členia na dva stĺpce. Vysvetlenie tohto duálneho systému účtovania sa nachádza v záverečnej časti predmetného cenníka, v zmysle ktorého označenie „2“ predstavuje zákaznícku cenu pri čiastočnom objednaní služieb. Všetky cenové položky uvedené v časti „**Pohrebné služby 2**“ sú pritom 1,5 násobne vyššie ako ceny za tie isté cenové položky uvedené v časti „**Pohrebné služby 1**“ (ide o 50% zvýšenie cien). Zákazník má nárok na uplatnenie cien uvedených v časti „**Pohrebné služby 1**“ iba za splnenia podmienky, že si objedná kompletne služby od TSM RS a nebude využívať služby konkurenčného pohrebništva.

(61.) Z uvedeného dôvodu sú zákazníci pri objednaní čo i len jednej služby od konkurenčného pohrebništva povinní zaplatiť 1,5 násobne vyššie ceny za ostatné služby objednané od TSM RS, ktoré sú uvedené v Cenníku pohrebných služieb. V tejto súvislosti je potrebné zdôrazniť, že analýzou jednotlivých položiek úrad zistil, že v cenníku pohrebných služieb sú uvedené aj také položky, ktoré nepredstavujú pohrebné služby, ale jedná sa o cintorínske služby (pozri bod (58.) tohto rozhodnutia). Preto zákazník, ktorý využíva služby aj konkurenčného pohrebništva musí zaplatiť 1,5 násobne vyššie ceny za poskytnutie tých pohrebných služieb, ktoré bude poskytovať TSM RS a zároveň musí zaplatiť 1,5 násobne vyššie ceny za niektoré cintorínske služby, nakoľko niektoré cintorínske služby sú nesprávne uvedené v Cenníku pohrebných služieb (pozri bod (58.) tohto rozhodnutia), a to napriek skutočnosti, že cintorínske služby môže zabezpečovať iba prevádzkovateľ cintorína, a nie konkurenčné pohrebništvo.

(62.) Konkurenčné (aj potenciálne) pohrebništva, ktoré majú záujem o poskytovanie pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota, preto čelia výraznému účinku vylúčenia z trhu pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota, keďže pri čiastočnom objednaní služieb od TSM RS, musia platiť ich zákazníci 1,5 násobne

(50%) vyššie poplatky za služby poskytnuté TSM RS, vrátane cintorínskych služieb, čím dochádza k výraznému navýšeniu nákladov v prípade, ak zákazník chce čiastočne alebo úplne využiť služby konkurenčného pohrebníctva.

(63.) Z uvedeného vyplýva, že mesto Rimavská Sobota schválením predmetného cenníka zvyhodňuje postavenie podnikateľa TSM RS (ktorého je zriaďovateľom), nakoľko 1,5 násobným (50%) zvýšením svojich cien pri čiastočnom objednaní služieb od TSM RS, bol podnikateľ TSM RS zvyhodnený oproti ostatným (aj potenciálnym) podnikateľom pôsobiacim na trhu pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota. Mesto Rimavská Sobota tak svojím konaním schválilo stav, kedy zákazníci platia vyššie ceny za služby aj od mestskej príspevkovej organizácie TSM RS (bez ohľadu na to, či sa jedná o cintorínske alebo pohrebné služby), a to iba na základe skutočnosti, že si zvolili poskytovanie určitých pohrebných služieb aj od konkurenčného pohrebníctva. V tejto súvislosti úrad dodáva, že cintorínske služby si zákazníci ani od konkurenčného pohrebníctva objednať nemôžu, nakoľko cintorínske služby zabezpečuje iba prevádzkovateľ pohrebiska. Napriek tomu pri objednaní pohrebnej služby od konkurenčného pohrebníctva musia zákazníci zaplatiť cenu vyššiu o 50% aj za niektoré cintorínske služby.

(64.) Úrad na základe vyššie uvedených skutočností dospel k záveru, že **konanie mesta Rimavská Sobota spočívajúce** v schválení Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb s platnosťou od 01.04.2014, a to konkrétne **v schválení tzv. dvojitého cenníka**, ktorý zavádza 1,5 násobne vyššie ceny v „Cenníku pohrebných služieb 2“ (ktorého súčasťou sú aj cintorínske služby) pri čiastočnom objednaní služieb od TSM RS, **je porušením § 39 zákona**.

5.2. Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy

(65.) „**Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy**“ je súčasťou cenníka cintorínskych a pohrebných služieb už od 20.04.2005 až do súčasnosti, pričom predmetný poplatok bol schválený viacerými uzneseniami mestskej rady, čím mesto Rimavská Sobota preberá zodpovednosť za tento poplatok.

(66.) Z vyjadrenia TSM RS³⁰ vyplýva, že obsahom predmetného poplatku je:

- prevzatie a manipulácia s rakvou so zosnulým,
- následné uloženie do chladiaceho boxu alebo vystavenie na obrad.

(67.) TSM RS ďalej uviedli, že tento poplatok nie je účtovaný tomu zákazníkovi, ktorý si objedná kompletne služby od TSM RS. Zároveň TSM RS uviedli, že konkurenčnému pohrebníctvu je predmetný poplatok účtovaný automaticky, nakoľko podľa vyjadrení TSM RS nie je možné, aby túto službu vykonalo iné pohrebníctvo v zariadení TSM RS, t.j. v dome smútku.³¹

(68.) Na základe vyššie uvedeného úrad dospel k záveru, že účtovaním predmetného poplatku iba konkurenčnému pohrebníctvu dochádza zo strany mesta Rimavská Sobota k zvyhodneniu TSM RS oproti ostatným existujúcim aj

³⁰ Spis. č. 10 – Poskytnutie pokladov a informácií.

³¹ Spis. č. 10 – Poskytnutie pokladov a informácií.

potenciálnym podnikateľom na trhu pohrebných služieb. Príspevková organizácia TSM RS je totiž nielen správcom pohrebísk v meste Rimavská Sobota, ale zároveň je aj poskytovateľom pohrebných služieb, čím TSM RS pôsobí ako konkurent na trhu pohrebných služieb voči ostatným pohrebníctvam. Mesto Rimavská Sobota schválením predmetného poplatku zaväzuje konkurenčné pohrebníctva, aby zaplatili poplatok za službu, ktorú mestom zriadená organizácia rovnako poskytujúca pohrebné služby (prípadne jej zákazníci), nie je povinná zaplatiť. Platením „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ tak dochádza k navýšeniu nákladov iba u konkurenčných pohrebníctiev a toto navýšenie nákladov sa môže prejaviť v cenách ich služieb pre zákazníkov.

(69.) K predmetnému poplatku TSM RS uviedli, že TSM RS musia znášať výdavky na mzdu služby konajúceho zamestnanca vrátane mzdového zvýhodnenia, a preto si TSM RS uplatňuje v uvedenom poplatku tieto náklady ako tržbu za tieto služby.³² Tento argument je podľa názoru úradu irelevantný. Účtovaním predmetného poplatku výlučne konkurenčným pohrebníctvom mesto Rimavská Sobota neoprávnené prenáša náklady, ktoré vynaloží na mzdu konajúceho zamestnanca vrátane mzdového zvýhodnenia iba na konkurenčné pohrebné služby. Mesto Rimavská Sobota má dbať na to, aby všetci podnikatelia mali vytvorené rovnaké podmienky a aby svojimi zásahmi (napr. vo forme uznesení) nezvýhodňovalo určitých podnikateľov, v dôsledku čoho sa skreslí alebo obmedzí hospodárska súťaž.

(70.) Úrad okrem toho poukazuje na to, že k prevzatiu a manipulácii rakvy so zosnulým a následnému uloženiu do chladiaceho boxu alebo vystaveniu na obrad dochádza aj v prípade, ak pietny akt zabezpečuje mestská príspevková organizácia TSM RS, no mestskej príspevkovej organizácii tento poplatok nie je účtovaný.³³ Ide pritom o poplatok vo výške 24,70 EUR, ktorý pri zrealizovaní čo i len 100 pohrebov ročne konkurenčným pohrebníctvom predstavuje pre konkurenčné pohrebníctvo náklad v sume 2 470 EUR.³⁴

(71.) V súvislosti s obsahom služieb predmetného poplatku úrad dodáva, že niektoré položky, ktoré sú súčasťou Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb, vyvolávajú obavu, že ich obsahom sú rovnaké služby, ktoré sú zahrnuté aj v položke „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“. Ide o tzv. prípad duplicitného účtovania, kedy zákazník platí pri určitom poplatku za služby, ktoré sú obsiahnuté samostatne v inej položke. Tieto pochybnosti vyvolávajú konkrétne položky „Vystavenie zosnulého“, „Použitie chladiaceho zariadenia“ a „Premiestňovanie rakvy so zosnulým“. Z vyjadrenia TSM RS totiž vyplýva, že obsahom predmetného poplatku je prevzatie a manipulácia s rakvou so zosnulým a následné uloženie do chladiaceho boxu alebo vystavenie na obrad. V nadväznosti na uvedené úrad konštatuje, že duplicitné účtovanie vedie rovnako k výraznému navýšeniu nákladov na pohreb.

³² Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

³³ Spis. č. 10 – Poskytnutie podkladov a informácií.

³⁴ Podľa dokumentu Hospodárenie príspevkových, rozpočtových organizácií, a organizácií založených mestom za rok 2013 bolo na úseku cintorínskych a pohrebných služieb zabezpečených za rok 162 pohrebov a 74 rozlúčok. Dokument je dostupný na internetovej stránke mesta Rimavská Sobota http://www.rimavskasobota.sk/?id_menu=79564&limited_level=1&stop_menu=16944#me. Dostupné dňa 24.10.2014.

(72.) Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad dospel k záveru, že predmetný poplatok schválený mestom Rimavská Sobota vyvoláva obavu z obmedzenia hospodárskej súťaže, pretože umožňuje mestskej príspevkovej organizácii TSM RS získať konkurenčnú výhodu, nakoľko sa jedná o poplatok, ktorý je účtovaný iba konkurenčnému pohrebníctvu.

(73.) Úrad na základe vyššie uvedených skutočností dospel k záveru, že **konanie mesta Rimavská Sobota spočívajúce** v schválení Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb, a to konkrétne **v schválení „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“** uznesením mestskej rady č. 30/2005-MsR zo dňa 19.04.2005 s platnosťou od 20.04.2005 a ktorý bol súčasťou všetkých cenníkov cintorínskych a pohrebných služieb až do súčasnosti, **je porušením § 39 zákona.**

5.3. Zhrnutie právneho posúdenia konania mesta Rimavská Sobota

(74.) V súvislosti s predmetným správnym konaním je potrebné zdôrazniť, že k narušeniu hospodárskej súťaže môže v súlade s § 39 zákona dôjsť aj zásahmi realizovanými zo strany obce (mesta) pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy, ak prostredníctvom tohto zásahu obec (mesto) zjavou podporou zvýhodní určitého podnikateľa alebo iným spôsobom dôjde k obmedzeniu súťaže.

(75.) Mesto Rimavská Sobota svojím konaním kladie prekážky na výkon podnikateľskej činnosti na trhu pohrebným služieb na území mesta Rimavská Sobota. Zavedením dvojitého cenníka totiž musia konkurenčné pohrebníctva čeliť situácii, v ktorej zákazníci uprednostnia využitie kompletných služieb od mestskej príspevkovej organizácie, nakoľko tým majú zaručené, že ceny cintorínskych služieb, ktoré musia byť poskytované výlučne mestskou príspevkovou organizáciou ako prevádzkovateľom pohrebiska, nebudú o 50% vyššie ako v prípade čo i len čiastočného objednania služieb od konkurenčného pohrebníctva. 50% zvýšenie cien sa v prípade využitia služieb konkurenčného pohrebníctva vzťahuje na všetky služby objednané od TSM RS uvedené v „Cenníku pohrebných služieb“ (ktorého obsahom sú nielen pohrebné, ale aj cintorínske služby).

(76.) V nadväznosti na postavenie mestskej príspevkovej organizácie úrad dodáva, že mesto Rimavská Sobota by malo dbať na to, že TSM RS zriadené mestom nepôsobia iba ako **poskytovateľ pohrebných služieb** na území mesta Rimavská Sobota, ale zároveň sú **prevádzkovateľom pohrebiska** na území mesta, a tým výlučným **poskytovateľom cintorínskych služieb**. Mesto Rimavská Sobota preto nesmie svojimi zásahmi zvýhodňovať určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzovať hospodársku súťaž. Mesto Rimavská Sobota by malo konať tak, aby zákazníci, ktorí využívajú pohrebné služby konkurenčného pohrebníctva, neplatili 1,5 násobne vyššie ceny za služby poskytované TSM RS iba preto, že im úplne alebo čiastočne bude poskytovať pohrebné služby konkurenčné pohrebníctvo. Je nutné brať do úvahy, že kým v prípade zabezpečenia pohrebných služieb sa zákazníci môžu obrátiť na konkurenčné pohrebníctvo, v prípade cintorínskych služieb takúto možnosť nemajú. TSM RS tým, že v cenníku pohrebných služieb majú nesprávne zaradené aj položky, ktoré predstavujú cintorínske služby, núti zákazníkov platiť 1,5 násobne vyššie ceny aj za cintorínske služby v prípade využitia konkurenčného pohrebníctva. TSM RS pritom nemajú pôsobiť iba ako **konkurent na trhu**

pohrebných služieb pre ostatné (aj potenciálne) konkurenčné pohrebniectva, ale z ich postavenia ako výlučného prevádzkovateľa pohrebiska vyplýva, že zároveň musia pôsobiť ako **obchodný partner pre konkurenčné pohrebniectva**, keďže sú poskytovateľom cintorínskych služieb.

(77.) Rovnako v prípade „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ úrad dospel k záveru, že účtovaním predmetného poplatku dochádza zo strany mesta Rimavská Sobota k zvýhodneniu TSM RS oproti ostatným existujúcim aj potenciálnym podnikateľom na trhu pohrebných služieb, nakoľko tento poplatok je účtovaný iba konkurenčným pohrebniectvam.

(78.) Na základe vyššie uvedených skutočností dospel úrad k záveru, že mesto Rimavská Sobota svojím konaním umožnilo, aby TSM RS zriadené mestom získali konkurenčnú výhodu pri poskytovaní pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota, keďže zákazníci konkurenčných pohrebniectiev z dôvodu 1,5 násobne vyšších cien za služby uvedené v cenníku pohrebných služieb a z dôvodu platenia „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ uprednostnia kompletne objednanie služieb od TSM RS. Konkurenčná výhoda TSM RS preto môže viesť k výraznému účinku vylúčenia konkurentov z trhu pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota.

(79.) Mesto Rimavská Sobota musí dbať na to, aby Cenník cintorínskych a pohrebných služieb a spôsob účtovania poplatkov boli v súlade so zákonom. K odstráneniu obmedzujúcich účinkov na hospodársku súťaž a k podpore hospodárskej súťaže na trhu pohrebných služieb prispeje úprava Cenníka cintorínskych a pohrebných služieb, predovšetkým:

- nezavádzanie odlišného spôsobu kalkulácie a účtovania poplatkov pre konkurenčné pohrebniectva, resp. zákazníkov konkurenčných pohrebniectiev;
- odstránenie duplicitného účtovania poplatkov;
- odstránenie poplatkov, ktoré sú automaticky účtované iba konkurenčným pohrebniectvam, resp. zákazníkom konkurenčných pohrebniectiev.
- jednoznačné rozlišovanie medzi cintorínskymi a pohrebnými službami.

6. ULOŽENIE POKUTY

(80.) V súlade s § 38 ods. 3 zákona úrad pri ukladaní pokuty posudzuje závažnosť a dĺžku trvania porušovania. Pri posudzovaní závažnosti porušovania berie do úvahy jeho povahu, prípadne dopad na trh a veľkosť relevantného trhu. Okrem týchto kritérií úrad pri ukladaní pokuty berie do úvahy aj iné skutočnosti, najmä opakované porušovanie tým istým podnikateľom, odmietnutie podnikateľa spolupracovať s úradom, postavenie podnikateľa ako vodcu alebo iniciátora porušovania, získanie majetkového prospechu v dôsledku porušovania alebo neplnenia dohody obmedzujúcej súťaž v praxi.

(81.) V súlade s § 38 ods. 2 zákona úrad za porušenie zákazu podľa § 39 zákona uloží obci, vyššiemu územnému celku alebo záujmovej samospráve pokutu do 66 000 eur.

(82.) Podľa záverov úradu v predmetnom správnom konaní došlo k porušeniu § 39 zákona konaním mesta Rimavská Sobota, ktoré spočíva v **schválení „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ a schválením aktuálneho cenníka platného od 01.04.2014, ktorý zavádza tzv. dvojitý cenník** rozlišujúci medzi kompletným a čiastočným objednaním služieb od TSM RS.

(83.) Mesto Rimavská Sobota uvedeným konaním **zvýhodnilo podnikateľa – mestskú príspevkovú organizáciu TSM RS**, nakoľko došlo k vytvoreniu takých súťažných podmienok na trhu pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota, ktoré umožnili TSM RS získať konkurenčnú výhodu oproti ostatným existujúcim aj potenciálnym podnikateľom na trhu pohrebných služieb, a to jednak 50% zvýšením cien za služby v cenníku pohrebných služieb – „Pohrebné služby 2“ (súčasťou ktorého sú aj cintorínske služby) pri čiastočnom objednaní služieb a jednak automatickým účtovaním „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ iba konkurenčným pohrebníctvom. Vyššie uvedené konanie mesta Rimavská Sobota posilňuje pozíciu mestskej príspevkovej organizácie TSM RS na úkor konkurenčných pohrebníctiev, a svojím konaním tak mesto Rimavská Sobota obmedzuje hospodársku súťaž na trhu pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota.

(84.) Pri výpočte pokuty úrad zohľadnil skutočnosť, že zavedením tzv. dvojitého cenníka **dochádza u zákazníkov k navýšeniu nákladov/poplatkov** aj u TSM RS za predpokladu, že zákazník využije pohrebné služby konkurenčného pohrebníctva. Z uvedeného dôvodu získava mestská príspevková organizácia TSM RS konkurenčnú výhodu, nakoľko zákazníci uprednostnia poskytnutie kompletných služieb od TSM RS, aby k 50% navýšeniu cien nedošlo. Toto navýšenie cien sa pritom nevzťahuje iba na pohrebné služby, ale aj na cintorínske služby, ktoré sú nesprávne zaradené v časti „Cenník pohrebných služieb“ a ktorých výlučným poskytovateľom je prevádzkovateľ pohrebiska, teda TSM RS. Okrem toho automatické účtovanie položky „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ **zabezpečuje pre TSM RS stabilný príjem**, nakoľko pre konkurenčné pohrebníctva (resp. ich zákazníkov) nie je daná iná možnosť ako zaplatiť tento poplatok, pričom tento poplatok nie je účtovaný mestskej príspevkovej organizácii (resp. jej zákazníkovi). Platením predmetného poplatku iba konkurenčnými pohrebníctvami dochádza k navýšeniu ich nákladov, ktoré sa môže prejaviť v cenách ich služieb pre svojich zákazníkov.

(85.) Posudzované konanie mesta Rimavská Sobota úrad hodnotil ako **dva samostatné správne delikty**, ktoré spočívajú v zavedení dvojitého cenníka, ktorý bol účinný od 01.04.2014 a v zavedení položky „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ s účinnosťou od 20.04.2005. Do dňa vydania tejto výzvy neboli predmetný dvojitý cenník ani predmetný poplatok zrušený/zmenený. Doba porušovania v prípade zavedenia dvojitého cenníka **je menej ako pol roka** a v prípade zavedenia „Poplatku za dovoz zosnulých – cudzie firmy“ predstavuje **obdobie 9 rokov a 5 mesiacov**.

(86.) Úrad pri stanovení výšky pokuty vychádzal aj zo skutočnosti, že tzv. dvojitý cenník a predmetný poplatok počas obdobia svojej účinnosti **priamo narušili hospodársku súťaž na trhu pohrebných služieb na území mesta Rimavská Sobota**, nakoľko sa v praxi realizovali. Okrem toho predmetné zásahy mesta

Rimavská Sobota mali vplyv aj na cenu, ktorú spotrebitelia platia za jednotlivé pohrebné služby.

(87.) Úrad nezistil žiadne ďalšie skutočnosti, ktoré by odôvodňovali zvýšenie alebo zníženie možnej pokuty.

(88.) Pri stanovení výšky pokuty úrad sa úrad zaoberal aj podkladmi a informáciami poskytnutými účastníkom konania listom zo dňa 22.10.2014³⁵ a podkladmi a informáciami verejne dostupnými na internetovej stránke mesta Rimavská Sobota.³⁶

(89.) V zmysle vyjadrenia poskytnutého TSM RS dňa 22.10.2014 „*sa celá činnosť na úseku podnikania vedie v jednom účtovníctve a vo výkaze ziskov a strát nie je možné rozčleniť túto činnosť samostatne iba pre oblasť cintorínskych služieb.*“³⁷ TSM RS vo svojom liste zo dňa 22.10.2014 predložili hospodársky výsledok za obdobie od roku 2010 do roku 2013 samostatne za stredisko 04 – Cintorín a taktiež spoločne za celú podnikateľskú činnosť TSM RS, ako aj spracovaný prehľad do tabuľky. Za obdobie rokov 2005 až 2009 predložili TSM RS fotokópie z rozborov hospodárenia TSM RS, nakoľko mesto Rimavská Sobota nemá k dispozícii archív účtovníctva.

(90.) V nadväznosti na stanovenie výšky pokuty úrad opätovne poukazuje na § 38 ods. 3 zákona, v zmysle ktorého úrad pri ukladaní pokuty za porušenie § 39 zákona posudzuje závažnosť, povahu porušovania, prípadne dopad na trh a veľkosť relevantného trhu a dĺžku trvania porušovania. Na účely ukladania pokuty pri porušení § 39 zákona nie je úrad povinný posudzovať výšku pokuty v spojitosti so ziskom, resp. stratou, ktorú účastník konania v rámci svojej podnikateľskej činnosti dosiahol. Okrem toho úrad dodáva, že rozpočet TSM RS je napojený na rozpočet svojho zriaďovateľa (mesta Rimavská Sobota) príspevkom alebo odvodom,³⁸ ktorý určuje jeho výšku, čím garantuje a kontroluje činnosť TSM RS. Mestská príspevková organizácia TSM RS teda hospodári samostatne podľa schváleného rozpočtu prostriedkami, ktoré jej určí zriaďovateľ (mesto Rimavská Sobota) v rámci svojho rozpočtu a časť jej nákladov je krytá aj tržbami, ktoré príspevková organizácia dosiahne. Z Prehľadu nákladov a výnosov z podnikateľskej činnosti za rok 2013 vyplýva, že TSM RS dosiahlo na úseku Cintorín za predaj vlastných výrobkov a služieb a z predaja služieb tržby v celkovej hodnote 59 340,96 € (vlastné výrobky – 1 157,42 € a služby – 58 183,54 €).

(91.) V súvislosti s výškou pokuty úrad ďalej dodáva, že výška pokuty by mala reflektovať závažnosť porušenia a mala by mať dostatočný odstrašujúci účinok na ďalšie možné protiprávne konanie jednak pre účastníka správneho konania, ako aj pre ostatných podnikateľov.

(92.) Pri uložení pokuty úrad hodnotil protiprávne konanie mesta Rimavská Sobota podľa kritérií určených v § 38 ods. 3 zákona, pričom hodnotenie deliktu vykonal v súlade so zásadou správnej úvahy.

³⁵ Spis. č. 14 – Poskytnutie pokladov a informácií.

³⁶ <http://www.rimavskasobota.sk/> Dostupné dňa 24.10.2014.

³⁷ Spis. č. 14 – Poskytnutie podkladov a informácií.

³⁸ Spis. č. 3 – Poskytnutie podkladov a informácií, Príloha č. 1 – Zriaďovacia listina TSM RS.

(93.) Na základe uvedených skutočností úrad dospel v súvislosti so žiadosťou o zníženie, resp. neuloženie pokuty k záveru, že podklady a informácie predložené účastníkom správneho konania nemali vplyv na prehodnotenie výšky pokuty uloženej za porušovanie zákona. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností, predovšetkým s ohľadom na povahu deliktu a dĺžku porušenia, úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia a účastníkovi správneho konania **ukladá pokutu na dolnej hranici rozpätia vo výške 8 000 EUR, ktorú v zmysle § 38 ods. 2 zákona je možné uložiť až do výšky 66 000 EUR.**

(94.) Úrad konštatuje, že pokuta uložená v uvedenej výške spĺňa základné aspekty pokuty, a to jednak represívnu funkciu - potrestanie podnikateľa za jeho konanie v rozpore so zákonom a jednak pokuta zabezpečí odstrašenie podnikateľa od ďalšieho protisúťažného konania. Pokuta zároveň plní funkciu generálnej prevencie, nakoľko má dostatočne odstrašujúci vplyv aj na ostatných podnikateľov.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona v spojení s § 18 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu možno podať rozklad Rade Protimonopolného úradu Slovenskej republiky prostredníctvom Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, odboru kartelov, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. Podľa § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 247 Občianskeho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

JUDr. Radoslav Tóth
podpredseda úradu

Rozhodnutie sa doručí:

Mesto Rimavská Sobota
Svätoplukova 9
979 01 Rimavská Sobota