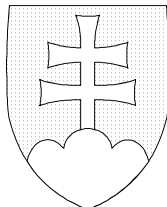


Verzia verejná

## PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



# ROZHODNUTIE

Číslo: 2019/KOV/SKO/3/28

Bratislava, 3. septembra 2019

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní číslo 0018/OK/2019 začatom dňa 29.07.2019 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľmi **GRAFOBAL GROUP development, a. s.**, so sídlom Sasinkova 5, 811 08 Bratislava, IČO: 44 269 340, zastúpený advokátskou kanceláriou White & Case s.r.o., so sídlom Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava prostredníctvom substitučne splnomocneného právneho zástupcu AK Michal Pališín s.r.o., so sídlom Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava a **Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.**, so sídlom Prešovská 48, 826 46 Bratislava, IČO: 35 850 370, zastúpený advokátskou kanceláriou TaylorWessing e/n/w/c advokáti s.r.o., so sídlom Panenská 6, 811 03 Bratislava

### rozhodol

na základe § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, ktorá spočíva v získaní priamej spoločnej kontroly podnikateľov GRAFOBAL GROUP development, a. s., so sídlom Sasinkova 5, 811 08 Bratislava, IČO: 44 269 340 a Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., so sídlom Prešovská 48, 826 46 Bratislava, IČO: 35 850 370 nad podnikateľom Infra Services, a. s., so sídlom Hraničná 10, 821 05 Bratislava, IČO: 43 898 190, a to na základe:



4. Podpredseda úradu, ktorý podľa § 15 ods. 3 zákona podpisuje rozhodnutia úradu v prvostupňovom konaní, bol vylúčený predsedom úradu z oboznamovania a rozhodovania v predmetnom správnom konaní a na vykonanie úkonov v rozsahu právomocí podpredsedu úradu bola poverená riaditeľka odboru koncentrácií<sup>2</sup>.

#### Koncentrácia

5. Podľa Oznámenia koncentrácia spočíva v získaní priamej spoločnej kontroly podnikateľov GGD a BVS nad spoločnosťou Infra Services, a. s., so sídlom Hraničná 10, 821 05 Bratislava, IČO: 43 898 190 (ďalej len „Infra Services“) v nadväznosti na kúpu minoritného balíka (49%) akcií v spoločnosti Infra Services spoločnosťou GGD od pôvodného akcionára HEDIN, a. s., so sídlom Miletičova 5B, 821 08 Bratislava, IČO: 47 239 565 (ďalej len „Hedin“) a [.....]. [...] – dôverná informácia GGD vychádzajúca z Oznámenia prístupná BVS – štruktúra transakcie
6. V predmetnom prípade ide o koncentráciu podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona, ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 10 ods. 1 písm. a) zákona. Účastníkmi predmetnej koncentrácie sú nadobúdatelia kontroly – podnikatelia GGD a BVS a podnikateľ, nad ktorým je kontrola nadobúdaná – Infra Services. Účastníkmi správneho konania sú podnikatelia GGD a BVS.
7. Vychádzajúca z Oznámenia, prevod 49% akcií v spoločnosti Infra Services na podnikateľa GGD upravuje Zmluva o kúpe akcií (ďalej len „Zmluva o kúpe akcií“) a [.....] uzatvorené dňa 20.5.2019 ako je špecifikované vo výroku tohto rozhodnutia. [...] – dôverná informácia GGD vychádzajúca z Oznámenia prístupná BVS – štruktúra transakcie
8. Podľa Oznámenia, prevod 49% akcií v spoločnosti Infra Services na podnikateľa GGD už bol zrealizovaný, dňa 20.5.2019 boli predmetné akcie rubopísované a spoločnosť GGD bola zapísaná do zoznamu akcionárov spoločnosti Infra Services.
9. Podľa Oznámenia koncentrácia, spočívajúca v získaní spoločnej kontroly spoločnosťami BVS a GGD nad podnikateľom Infra Services, vznikne až po splnení odkladacej podmienky [.....], ktorá podľa Oznámenia zakladá spoločnú kontrolu nad podnikateľom Infra Services. [...] – dôverná informácia GGD vychádzajúca z Oznámenia prístupná BVS – štruktúra transakcie
10. Úrad sa nestotožňuje s vyššie uvedeným názorom Oznamovateľov pokiaľ ide o dátum vzniku koncentrácie a jej právny titul. Pokiaľ ide o dátum vzniku koncentrácie, úrad

<sup>2</sup> Interný list 281/PR/2019-IL-292/2019 zo dňa 13.06.2019

v prvom rade pre objasnenie uvádza, že dátum vzniku koncentrácie, ako moment kedy nastala právna skutočnosť zakladajúca koncentráciu (napr. uzavretie zmluvy) je nevyhnutné odlišovať od momentu výkonu práv a povinností vyplývajúcich z koncentrácie, pričom v zmysle § 10 ods. 7 zákona je podnikateľ povinný oznámiť koncentráciu po tom, čo koncentrácia vznikla a predtým, ako sa začnú vykonávať práva a povinnosti vyplývajúce z koncentrácie, ktoré v zmysle § 10 ods. 11 zákona podnikateľ nesmie vykonávať až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o nej. Samozrejme, nie je vylúčené, že tieto momenty nastanú v konkrétnom prípade k rovnakému dátumu.

11. Z predložených podkladov a informácií dospel úrad k záveru, že dotknutá koncentrácia vznikla dňa 20.5.2019, pričom úrad má za to, že jej právnym titulom je jednak [ . . . . .  
.....  
.....  
. . . ], a jednak Zmluva o kúpe akcií, a to z dôvodu, že nimi založené transakcie zakladajú podľa názoru úradu spoločne jednu koncentráciu, a to okrem iného s ohľadom na ich účel a spôsob uzatvorenia príslušnej zmluvnej dokumentácie. V tomto ohľade teda existuje spor medzi hodnotením úradu a názorom Oznamovateľov. [...] – *dôverná informácia GGD vychádzajúca z Oznámenia prístupná BVS – štruktúra transakcie*
12. Bez ohľadu na vyššie uvedené je však nesporné, že k dotknutej koncentrácii dochádza, keďže táto bola úradu aj oznámená. S ohľadom na to, a keďže vyššie uvedené sporné otázky v tomto prípade nemajú z vecného hľadiska vplyv na vyhodnotenie dopadu koncentrácie na hospodársku súťaž, existencia tohto sporu nebráni vecnému posúdeniu koncentrácie v tomto správnom konaní. Úrad teda koncentráciu vecne posúdi napriek existencii uvedeného sporu, pričom berie na vedomie, že pozíciu Oznamovateľov pokiaľ ide o závery vecného posúdenia dopadu koncentrácie nemožno vykladať ako ich súhlas s vyššie uvedeným hodnotením úradu v sporných otázkach. Otázky, ktoré sú medzi úradom a Oznamovateľmi sporné podliehajú samostatnému prešetrovaniu mimo správneho konania vedenému úradom na účely zistenia, či je dôvod na začatie konania podľa zákona vo veci možného porušenia §10 ods. 7 a §10 ods. 11 zákona.
13. S vyššie uvedenými predbežnými závermi úradu a s ďalším svojím postupom úrad Oznamovateľov oboznámil v oznámení o začatí správneho konania listom č. 826/2019/OK-3498/2019 a Oznamovatelia sa v reakcii naň<sup>3</sup> stotožnili s tým, že uvedený spor nebráni vecnému posúdeniu dopadov koncentrácie (rovnako tak uviedli vo vyjadrení k výzve pred vydaním rozhodnutia).

#### Posúdenie dopadov koncentrácie

14. Podnikateľ GGD podľa Oznámenia patrí do ekonomickej skupiny spoločností kontrolovaných pánom Doc. PhDr. Ivanom Kmotříkom, PhD. (ďalej ako „Skupina Grafobal“), medzi ktoré patrí značný počet spoločností podnikajúcich v Slovenskej republike (ďalej len „SR“), ako aj v iných štátoch, a to v rôznych oblastiach, pričom okrem činností, ktoré zastrešuje podnikateľ GGD popísaných nižšie, ide napr. o tlačiarenské činnosti, distribúciu tlače, vydavateľskú činnosť, distribúciu tabakových výrobkov, prevádzkovanie spravodajskej televízie (TA3), prevádzkovanie zdravotníckych zariadení a lekární, výrobu osvetlenia a výrobu pramenitej vody.

<sup>3</sup> GGD listom zaevidovaným úradom pod č. 826/2019/OK – 3530/2019 dňa 6.8.2019 a BVS listom zaevidovaným úradom pod č. 826/2019/OK – 3586/2019 dňa 12.8.2019

15. Podľa Oznámenia podnikateľ GGD je aktívny v oblasti výstavby (developmentu) nehnuteľností s cieľom vyhľadávať a realizovať investičné príležitosti v realitnej oblasti. Zároveň v rámci Skupiny Grafobal zastrešuje realizáciu rezidenčných, kancelárskych a maloobchodných projektov a to od posúdenia zámeru, prípravy štúdie až po samotnú realizáciu, predaj, správu a prevádzku projektov, pričom samotné stavebné a/alebo iné realizačné práce nevykonáva. Okrem podnikateľa GGD v oblasti nehnuteľností pôsobia aj ďalšie spoločnosti patriace do Skupiny Grafobal, ide predovšetkým o projektové spoločnosti založené na realizáciu a predaj príslušného projektu. Vo svojej činnosti sa spoločnosť GGD zameriava najmä na Bratislavu a okolie, Skupina Grafobal má realitné projekty aj v iných častiach SR.
16. Podnikateľ BVS podľa Oznámenia pôsobí v oblasti zásobovania pitnou vodou pre domácnosti a iných odberateľov a odvádzania odpadových vôd na území Bratislavského, časti Trnavského a časti Trenčianskeho samosprávneho kraja. Podnikateľ BVS je podľa Oznámenia kontrolovaný podnikateľom Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava, so sídlom Primaciálne námestie 1, 814 99 Bratislava na základe majoritného akcionárskeho podielu (59,29%). Medzi ostatných akcionárov BVS patria mestá a obce na území Bratislavského, Trnavského a Trenčianskeho kraja, medzi nimi aj Mesto Skalica<sup>4</sup> (8,65% akcií).
17. Podnikateľ Infra Services podľa Oznámenia vykonáva najmä servisné a údržbové práce na vodovodnej a kanalizačnej sieti BVS a súvisiacich zariadeniach, montáže a výmeny vodomerov, realizáciu pripojení na verejný vodovod a kanalizáciu a stavebné práce súvisiace s výstavbou vodovodných a kanalizačných sietí. Podľa Oznámenia tieto služby primárne vykonáva pre svoju materskú spoločnosť BVS, pričom príjmy zo služieb poskytnutých tretím stranám sú marginálne (v roku 2018 predstavovali približne 1% celkových tržieb spoločnosti Infra Services). Podnikateľ Infra Services poskytuje spoločnosti BVS aj ďalšie podporné služby zahŕňajúce prenájom vozidiel a mechanizmov, facility management objektov BVS, dátové služby súvisiace s grafickým informačným systémom sietí BVS. Podnikateľ Infra Services podľa Oznámenia v súčasnosti nekontroluje žiadnu ďalšiu spoločnosť.
18. S ohľadom na charakter predmetnej koncentrácie, ktorou dochádza k zmene v osobe jedného zo spolukontrolujúcich podnikateľov spoločnosti Infra Services (nahradením

<sup>4</sup> Z verejných zdrojov úrad zistil, že medzi Mestom Skalica a Skupinou Grafobal bola uzatvorená zmluva o budúcej zmluve týkajúca sa prevodu akcií v BVS. Úrad si v tejto súvislosti od Oznamovateľov vyžiadal určité informácie za účelom vyhodnotenia vplyvu tohto vzťahu v kontexte posúdenia dopadov koncentrácie. Podnikateľ GGD k danej zmluve spresnil, že [.....], uviedol, že Skupina Grafobal [.....]

[.....] [.....] – dôverná informácia podnikateľa GGD resp. Skupiny Grafobal ohľadom zmluvného vzťahu Podnikateľ BVS uviedol, že vychádzajúc z logického predpokladu, že Mesto Skalica aktuálne disponuje akciami, ktoré mu neumožňujú vetovať rozhodnutia prijímané na valnom zhromaždení BVS sa domnieva, že teoretickým získaním akcií Mesta Skalica by Skupina Grafobal nezískala iné práva, než má aktuálne Mesto Skalica, inými slovami ide o počet akcií, ktoré neumožňujú vykonávať kontrolný vplyv v spoločnosti BVS.

podnikateľa Hedin podnikateľom GGD), pričom druhý spolukontrolujúci podnikateľ – BVS – zostáva ten istý, úrad pri súťažnom posúdení dotknutej koncentrácie nevyhodnocuje vzťah podnikateľov Infra Services a BVS, keďže tým, čo sa v kontrole spoločnosti Infra Services v dôsledku koncentrácie mení je vstup podnikateľa GGD do pozície jej spolukontrolujúceho podnikateľa.

19. Podľa Oznámenia v dôsledku koncentrácie nedochádza k vzniku ovplyvnených trhov na území SR (t. j. minimálne 15%-ný trhový podiel z pohľadu horizontálneho vzťahu, minimálne 30% spoločný alebo individuálny podiel na niektorej úrovni trhu z pohľadu vertikálneho vzťahu).

Z hľadiska horizontálneho nedochádza vychádzajúc z Oznámenia vo vzťahu k SR k žiadnym prekrytiám. Z hľadiska ne-horizontálneho boli v Oznámení identifikované určité vertikálne prepojenia medzi aktivitami podnikateľa Infra Services v oblasti stavebných prác (vrátane budovania vodovodných a kanalizačných prípojok) a v oblasti facility managementu v SR ako potenciálneho vstupu pre aktivity Skupiny Grafobal v oblasti výstavby (developmentu) nehnuteľností a prenájmu priestorov v nehnuteľnostiach pre administratívne alebo obchodné účely v SR.

Vzhľadom predovšetkým na to, že pred koncentráciou spoločnosť Infra Services poskytovala svoje služby primárne vnútroskupinovo (príjmy zo služieb poskytnutých tretím stranám v roku 2018 predstavovali cca. 1% celkových tržieb), ako aj s ohľadom na rozsah pôsobenia Skupiny Grafobal v oblasti výstavby (developmentu) a prenájmu nehnuteľností v SR, úrad neidentifikoval negatívne súťažné dopady predmetnej koncentrácie.

20. Listom č. 826/2019/OK-3869/2019 a listom č. 826/2019/OK-3870/2019 úrad účastníkov konania informoval o vyššie uvedených záveroch, ku ktorým na základe jemu dostupných podkladov a informácií dospel a umožnil im vyjadriť sa k podkladu rozhodnutia, k spôsobu jeho zistenia a navrhnúť jeho doplnenie. Podnikateľ BVS na predmetnú výzvu odpovedal listom č. 826/2019/OK – 3904/2019 a podnikateľ GGD listom č. 826/2019/OK – 3916/2019, oba doručené úradu dňa 2.9.2019. Obaja sa stotožnili so závermi súťažného posúdenia dopadov koncentrácie.
21. Po vyhodnotení podkladov a informácií získaných v predmetnom správnom konaní úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona, nakoľko značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Vychádzajúc z informácií predložených v Oznámení úrad v predmetnom správnom konaní vydáva rozhodnutie so zjednodušeným odôvodnením.

## **Poučenie:**

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)  
JUDr. Erika Lovásová  
riaditeľka odboru koncentrácií  
Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

## **Rozhodnutie sa doručí:**

1. AK Michal Pališín s.r.o.  
Hlavné námestie 5  
811 01 Bratislava  
IČO: 36866300
2. TaylorWessing e/n/w/c advokáti s.r.o.  
Panenská 6  
811 03 Bratislava  
IČO: 35905832