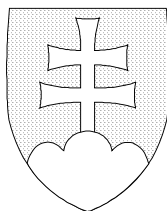


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2021/KOH/SKO/3/19

Bratislava 6.mája 2021

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní číslo SK/0016/OK/2021 začatom dňa 22.04.2021 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľmi Adecco Group AG, so sídlom Bellerivestrasse 30, 8008 Zürich, Švajčiarsko a Avanta Intermare Holdings Ltd, so sídlom Park Court 3, WEST BYFLEET, Surrey KT14 6SD, Spojené kráľovstvo prostredníctvom ich spoločného právneho zástupcu Kinstellar, s. r. o., Hviezdoslavovo nám. 13, 811 02 Bratislava, IČO: 35 873 833

r o z h o d o l

na základe § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov spočívajúcou v získaní spoločnej kontroly podnikateľmi Adecco Group AG, so sídlom Bellerivestrasse 30, 8008 Zürich, Švajčiarsko a Avanta Intermare Holdings Ltd, so sídlom Park Court 3, WEST BYFLEET, Surrey KT14 6SD, Spojené kráľovstvo nad podnikateľmi:

- Adecco Hrvatska d.o.o., spoločnosť s ručením obmedzeným, (registračné číslo (MBS): 080492874, chorvátske osobné identifikačné číslo (OIB): 31110908306), so sídlom Ul. fra Grge Tuškana 37, 10 000 Zagreb;
- Adecco Outsourcing d.o.o., spoločnosť s ručením obmedzeným, (registračné číslo (MBS): 080639348, chorvátske osobné identifikačné číslo (OIB): 07018964853, so sídlom Ul. fra Grge Tuškana 37, 10 000 Zagreb;

- Adecco A/S, spoločnosť s ručením obmedzeným, (identifikačné číslo: 12932375), so sídlom Falkoner Alle 1, 2000 Frederiksberg, Dánsko; a
- Adecco Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 19, Digital Park III, 851 01 Bratislava, Slovenská republika,

ktorá vznikla na základe Rámcovej dohody týkajúcej sa prevádzkovania podnikateľských činností Adecco v Chorvátsku, Dánsku a Slovensku uzatvorenej dňa 3. februára 2021 medzi spoločnosťami Adecco Group AG, so sídlom Bellerivestrasse 30, 8008 Zürich, Švajčiarsko a Avanta Intermare Holdings Ltd, so sídlom Park Court 3, WEST BYFLEET, Surrey KT14 6SD, Spojené kráľovstvo a na základe Zmluvy o kúpe obchodných podielov uzatvorenej dňa 3. februára 2021 medzi spoločnosťami Adecco Group AG, so sídlom Bellerivestrasse 30, 8008 Zürich, Švajčiarsko a Avanta Intermare Holdings Ltd, so sídlom Park Court 3, WEST BYFLEET, Surrey KT14 6SD, Spojené kráľovstvo.

O d ô v o d n e n i e :

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odbor koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 22.04.2021 listom zaevidovaným pod číslom PMU/583/2021/OK-2233/2021 od podnikateľov Adecco Group AG, so sídlom Bellerivestrasse 30, 8008 Zürich, Švajčiarsko (ďalej len „Adecco“) a Avanta Intermare Holdings Ltd, so sídlom Park Court 3, WEST BYFLEET, Surrey KT14 6SD, Spojené kráľovstvo (ďalej len „Avanta“) (ďalej spoločne len „Oznamovatelia“) prostredníctvom ich spoločného právneho zástupcu Kinstellar, s. r. o. Hviezdoslavovo nám. 13, 811 02 Bratislava (ďalej len „právny zástupca“) doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).
2. Podľa Oznámenia koncentrácia vznikla tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia a spočíva v získaní spoločnej kontroly podnikateľov Adecco a Avanta nad podnikateľmi:
 - Adecco Hrvatska d.o.o., spoločnosť s ručením obmedzeným, (registračné číslo (MBS): 080492874, chorvátske osobné identifikačné číslo (OIB): 31110908306), so sídlom Ul. fra Grge Tuškana 37, 10 000 Zagreb;
 - Adecco Outsourcing d.o.o., spoločnosť s ručením obmedzeným, (registračné číslo (MBS): 080639348, chorvátske osobné identifikačné číslo (OIB): 07018964853, so sídlom Ul. fra Grge Tuškana 37, 10 000 Zagreb;
 - Adecco A/S, spoločnosť s ručením obmedzeným, (identifikačné číslo: 12932375), so sídlom Falkoner Alle 1, 2000 Frederiksberg, Dánsko; a
 - Adecco Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 19, Digital Park III, 851 01 Bratislava, Slovenská republika (ďalej len „Adecco Slovakia“, ďalej spoločne len „Nadobúdané spoločnosti“) a nepriamo¹ získajú spoločnú kontrolu v spoločnostiach

¹ Prostredníctvom Adecco Slovakia.

Adecco Outsourcing, s.r.o., so sídlom Einsteinova 19, Digital Park III, 851 01 Bratislava, Slovenská republika (ďalej len „Adecco Outsourcing“) a Adecco Business Solutions so sídlom Einsteinova 19, Digital Park III, 851 01 Bratislava (ďalej len „Adecco Business Solutions“).

3. Podnikateľ Adecco je spoločnosť zastrešujúca skupinu Adecco, ktorá pôsobí v Európe, Severnej Amerike, Japonsku a v ďalších oblastiach prostredníctvom svojich dcérskych spoločností a ktorá pred koncentráciou vykonávala kontrolu nad Nadobúdanými spoločnosťami.
4. Skupina Adecco pôsobí v oblasti poskytovania riešení v oblasti pracovnej sily, vrátane služieb agentúry dočasného zamestnávania, sprostredkovania zamestnania za úhradu, služieb zmeny kariéry, rozvoja talentov a outsourcingu.
5. Spoločnosť Avanta je členom širšej skupiny Lugera, ktorej členovia poskytujú služby v oblasti ľudských zdrojov - služby agentúry dočasného zamestnávania, sprostredkovania zamestnania za úhradu a ostatné súvisiace služby, napríklad vedenie mzdovej agendy, outsourcing, služby v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia, či poradenstvo v oblasti ľudských zdrojov. Podnikateľa Avanta kontrolujú dve fyzické osoby - pán Gerard Koolen a pán Florian Gheorghe.
6. Pán Gerard Koolen vykonáva nepriamu kontrolu nad Lugera & Maklér spol.s r.o., so sídlom Jilemnického 3, 911 01 Trenčín (ďalej len „Lugera & Maklér“) a Lugera People, s.r.o., so sídlom Jilemnického 3, 911 01 Trenčín (ďalej len „Lugera People“) a má ďalej menšinový obchodný podiel v spoločnosti Recruit Assistant, s.r.o.²
7. Páni Gerard Koolen a Florian Gheorghe vykonávajú spoločnú kontrolu nad spoločnosťou Lugera Holding, s. r. o., so sídlom Jilemnického 3/7053, 911 01 Trenčín ktorá je holdingová spoločnosť vlastniaca majetkové podiely v spoločnostiach v Rusku a na Ukrajine.
8. Spoločnosti Lugera & Maklér, Lugera People a Lugera Holding s.r.o. sú súčasťou skupiny Lugera, ktorá pôsobí v strednej a východnej Európe a poskytuje služby v oblasti ľudských zdrojov, napríklad služby agentúry dočasného zamestnávania, sprostredkovania zamestnania za úhradu a ostatné súvisiace služby, napríklad vedenie mzdovej agendy, outsourcing, či poradenstvo v oblasti ľudských zdrojov³.
9. V prípade predmetnej transakcie ide o koncentráciu podľa § 9 ods. 1 písm. b), ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 10 ods. 1 zákona. Účastníkmi tohto správneho konania aj účastníkmi koncentrácie sú Oznamovatelia.
10. Úrad sa pri posudzovaní predmetnej koncentrácie zamerával na činnosti podnikateľov zo skupiny Adecco a skupiny Lugera, ktorí pôsobia v Slovenskej republike.

² Táto spoločnosť poskytuje služby náborového softvéru a IT podpory, pričom tržby tejto spoločnosti sú zanedbateľné.

³ Do skupiny Lugera patrí aj spoločnosť MediaMonitor, s.r.o. v konkurze, ktorá v minulosti pôsobila aj v oblasti poskytovania služieb agentúry dočasného zamestnávania, rozhodnutím mimoriadneho valného zhromaždenia 18.03.2019 vstúpila do likvidácie.

11. Skupina Adecco pôsobí v Slovenskej republike prostredníctvom podnikateľov:

- i. Adecco Slovakia, ktorý poskytuje služby agentúry dočasného zamestnávania, sprostredkovania zamestnania za úhradu; outsourcing vedenia mzdovej agendy (payroll),
- ii. Adecco Outsourcing, ktorý poskytuje outsourcing, služby týkajúce sa počítačového spracúvania údajov a počítačové služby a
- iii. Adecco Business Solutions, ktorý poskytuje služby týkajúce sa počítačového spracúvania údajov a počítačové služby.⁴

Adecco Slovakia poskytuje služby ako agentúra dočasného zamestnávania a sprostredkovania zamestnania za úhradu na celom území Slovenskej republiky a nesústreďuje sa na konkrétny región. Okrem svojho sídla v Bratislave, má na území Slovenskej republiky pobočky v mestách Trnava, Žilina, Nitra, Lučenec, Prešov, Košice, Bratislava – Volkswagen.

12. Skupina Adecco poskytuje v minimálnom rozsahu aj poradenské služby v oblasti ľudských zdrojov služby, ktoré zahŕňajú, poskytovanie školení, poradenstvo v súvislosti s ukončovaním pracovného pomeru (outplacement) a outsourcingu, kde dominuje spracovanie miezd.

13. **Skupina Lugera** pôsobí na území Slovenskej republiky prostredníctvom podnikateľov:

- i. Lugera & Maklér, ktorý poskytuje služby sprostredkovania zamestnania za úhradu, služby agentúry dočasného zamestnávania, vedenie mzdovej agendy, poradenstvo v oblasti ľudských zdrojov (outplacement – preraďovanie zamestnancov a porovnávanie platov),
- ii. Lugera People, ktorý nevykonáva žiadnu činnosť a nemal žiadne tržby. V januári 2021 požiadala spoločnosť Lugera People o povolenie na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania, nakoľko chce v tejto činnosti v roku 2021 začať podnikať.

14. Skupina Lugera poskytuje služby agentúry dočasného zamestnávania, sprostredkovania zamestnania za úhradu na celom území Slovenska a ponúka pracovné miesta vo všetkých regiónoch Slovenska. Spoločnosť Lugera & Maklér sídli v Trenčíne, zároveň má pobočky v Košiciach, Bratislave a Nitre.

15. Vychádzajúc z Oznámenia koncentrácie a berúc do úvahy predchádzajúcu rozhodovaciu praxu EK a úradu⁵ existuje horizontálne prekrytie medzi skupinami Adecco a Lugera v oblasti:

1. poskytovania služieb agentúry dočasného zamestnávania („ADZ“),

⁴ Spoločnosti Adecco Outsourcing a Adecco Business Solutions síce disponujú licenciou na poskytovanie sprostredkovania zamestnania za úhradu, avšak tieto služby reálne neposkytujú.

⁵ napr. Rozhodnutie Komisie zo dňa 17. apríla 2008 vo veci COMP/M.5009 RANDSTAD/VEDIOR; Rozhodnutie Komisie zo dňa 16. októbra 2009 vo veci COMP/M.5626 – ADECCO/SPRING; Rozhodnutie Komisie zo dňa 17. decembra 2009 vo veci COMP/M.5699 – ADECCO/MPS GROUP; Rozhodnutie Komisie zo dňa 06. júna 2013 vo veci COMP/M.6908 – RANDSTAD/ USG ASSETS; Rozhodnutie Komisie zo dňa 31. mája 2016 vo veci M.7949 – NORWEGIAN/SHIPHOLD/OSM AVIATION; Rozhodnutie Komisie zo dňa 26. októbra 2016 M.8201 – RANDSTAD HOLDING/MONSTER WORLDWIDE), rozhodnutie úradu číslo 2019/KOH/SKO/3/22 zo dňa 7. augusta 2019.

2. poskytovania služieb sprostredkovania zamestnania za úhradu („SZÚ“) a
 3. poskytovania poradenských služieb v oblasti ľudských zdrojov („HRC“).
16. Vzhľadom na to, že v oblasti HRC pôsobia účastníci koncentrácie len minimálne a podiel každého z nich v tejto oblasti je zanedbateľný, úrad sa ďalej touto oblasťou nezaoberal.
17. Medzi skupinou Adecco a skupinou Lugera podľa Oznámenia koncentrácie neexistuje v Slovenskej republike žiadne vertikálne prekrytie.
18. Poskytovanie služieb ADZ upravuje § 29 až 31 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti, v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o zamestnanosti“). Povolenie na vykonávanie činnosti ADZ vydáva Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny po splnení zákonom o zamestnanosti predpísaných podmienok.
19. Podľa oznamovateľov je predmetom činnosti ADZ dočasné pridelovanie zamestnancov, t. j. sprostredkovanie zamestnania pre fyzické osoby na výkon práce pre iné fyzické alebo právnické osoby – užívateľských zamestnávateľov, ktorí pridelujú prácu dočasne prideleným zamestnancom a vykonávajú dohľad nad jej výkonom. Táto oblasť zodpovedá trhu, ktorý Európska komisia definuje ako „služby dočasnej zamestnanosti“.
20. Pri posudzovaní dopadov koncentrácie v oblasti poskytovania služieb ADZ úrad v súlade s predchádzajúcou rozhodovacou praxou⁶ posudzoval koncentráciu aj v rámci užších alternatív tovarových relevantných trhov poskytovania služieb ADZ v Slovenskej republike v delení podľa požiadavky na výšku dosiahnutého vzdelania alebo na špecifické vzdelanie dočasne pridelovaných zamestnancov (vychádzajúc z klasifikácie zamestnaní podľa SK ISCO-08 (ďalej len „ISCO“)⁷. Predovšetkým úrad vzhľadom na skladbu a počty dočasne pridelovaných zamestnancov účastníkmi koncentrácie, okrem vymedzenia podielov na celkovom trhu ADZ, teda dočasne pridelovaných zamestnancov vo všetkých kategóriách podľa ISCO 0-9, preskúmal dopady koncentrácie v oblasti dočasne pridelovaných zamestnancov v kategóriách ISCO 4-9 a v kategóriách ISCO 1-3 v Slovenskej republike.
21. Úrad zbral do úvahy predložené informácie ohľadne podielov účastníkov koncentrácie na vyššie uvedených alternatívne vymedzených trhoch poskytovania služieb ADZ, ktoré zväčša nedosahovali úroveň ovplyvnených trhov (na jednom alternatívne vymedzenom trhu v roku 2019, kde dosiahli účastníci vyšší spoločný trhový podiel úrad zároveň zbral do úvahy špecifiká dočasného pridelovania zamestnancov v daných kategóriách ISCO), v kontexte trhovej štruktúry v jednotlivých alternatívach a tiež nízke bariéry vstupu na tento trh. Vzhľadom na tieto okolnosti dospel úrad k záveru, že koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy v dôsledku horizontálneho prekrytia aktivít účastníkov koncentrácie v oblasti poskytovania služieb ADZ v jednotlivých alternatívnych vymedzeniach trhu.

⁶ Rozhodnutie úradu číslo 2019/KOH/SKO/3/22 zo dňa 7. augusta 2019.

⁷ Uvedené členenie zodpovedá členeniu, v ktorom podnikatelia pôsobiaci v tejto oblasti každoročne predkladajú ročné správy o svojej činnosti Ústrediu práce, sociálnych vecí a rodiny. Vzhľadom na aktivity účastníkov koncentrácie nebol dôvod na posudzovanie užších alternatív delení podľa odvetvia, v ktorom sú zamestnanci dočasne pridelovaní.

Vzhľadom na uvedené otázka presnej definície užších alternatívnych vymedzení trhov môže na účely tohto prípadu zostať otvorená.

22. Činnosti SZÚ upravuje § 25 až 28 zákona o zamestnanosti. Podľa Oznámenia je predmetom SZÚ poskytovanie sprostredkovania zamestnania fyzickým osobám, t.j. nájdenie vhodného pracovného miesta pre potenciálneho zamestnanca, o ktoré sa tento uchádza, ako aj sprostredkovanie zamestnania pre zamestnávateľov, t.j. nájdenie vhodného uchádzača o pracovné miesto, ktoré chce konkrétny zamestnávateľ obsadiť, čo Európska komisia definuje ako trvalé služby zamestnanosti.
23. V zmysle rozhodovacej praxe Európskej komisie možno trh SZÚ ďalej rozdeliť na tzv. personálne poradenstvo⁸ a bežné obsadzovanie pracovných miest - vyhľadávanie zamestnancov do pracovných pozícií v strednej a nižšej časti trhu. Personálne poradenstvo je definované ako vyhľadávanie zamestnancov do riadiacich pozícií. Vo všeobecnosti ho možno chápať ako sprostredkovanie zamestnania pre vysoko kvalifikovaných kandidátov pre seniorské a výkonné (exekutívne) pozície v súkromnom, či verejnom sektore (napr. prezidenti a generálni riaditelia podnikov a organizácií, výkonní riaditelia, riadiaci pracovníci (manažéri).
24. Pri posudzovaní dopadov koncentrácie v oblasti poskytovania služieb SZÚ úrad posudzoval koncentráciu aj v kontexte možných užších tovarových relevantných trhov poskytovania týchto služieb v Slovenskej republike, t.j. posudzoval dopady predmetnej koncentrácie na celkovom trhu poskytovania služieb SZÚ (podľa kategórií ISCO 0-9), ako aj v možných užších alternatívach trhu poskytovania služieb SZÚ v kategóriách, ISCO 1-3, a ISCO 4-9⁹.
25. Úrad zobral do úvahy predložené informácie ohľadom podielov účastníkov koncentrácie na vyššie uvedených alternatívne vymedzených trhoch poskytovania služieb SZÚ (ktoré nedosahovali úroveň ovplyvnených trhov, prípadne ich z hľadiska jednej z veličín pri niektorej alternatíve len mierne presahovali), v kontexte trhovej štruktúry v jednotlivých alternatívach a tiež nízke bariéry vstupu na tento trh. Vzhľadom na tieto okolnosti dospel úrad k záveru, že koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy v dôsledku horizontálneho prekrytia aktivít účastníkov koncentrácie v oblasti poskytovania služieb SZÚ a otázka presnej definície užších alternatívnych vymedzení trhov môže na účely tohto prípadu zostať otvorená.

Záver

26. Po vyhodnotení všetkých získaných podkladov a informácií úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona, nakoľko značne

⁸ Označované aj ako executive search.

⁹ Účastníci konania predložili aj alternatívy v členení podľa ISCO 1 samostatne a ISCO 2-9. Ani pri takto vymedzených alternatívach by úrad nedospel k odlišnému záveru, takáto kategorizácia však podľa úradu nevyplýva z rozhodovacej praxe EK. Vzhľadom na aktivity účastníkov koncentrácie nebol dôvod na posudzovanie užších alternatív delených podľa odvetvia, v ktorom sú služby SZÚ poskytované.

nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia.

27. Z predložených informácií a podkladov v Oznámení koncentrácie úrad zistil, že nie je dôvod na vydanie rozhodnutia s odôvodnením v plnom rozsahu.

28. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor
podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

Kinstellar, s. r. o.
Hviezdoslavovo nám. 13
811 02 Bratislava
IČO: 35 873 833