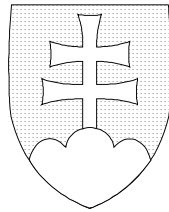


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2026/KOH/SKO/3/12

Bratislava, 07. apríla 2026

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní SK/0008/OK/2026 začatom dňa 06.03.2026 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov podnikateľom AGEL SK a.s., so sídlom Ventúrska 1, 811 01 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 36 658 448 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu RADOSLAV TOTH | law firm, s.r.o., Košická 11, 821 08 Bratislava, IČO: 50 449 184

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorá spočíva v nadobudnutí priamej výlučnej kontroly podnikateľa AGEL SK a.s., so sídlom Ventúrska 1, 811 01 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 36 658 448 nad Univerzitnou nemocnicou s poliklinikou Milosrdní bratia, spol. s r.o., so sídlom Nám. SNP 10, 814 65 Bratislava, IČO: 31 386 563, na základe Rámcovej zmluvy o prevode obchodného podielu zo dňa 22.12.2025 uzatvorenou medzi [.
.....
.....]¹.

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo listami zaevidovanými pod č. PMU/633/2026/OK-1337/2026, PMU/633/2026/OK-1339/2026 a PMU/633/2026/OK-1340/2026 dňa 06.03.2026 doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) od podnikateľa AGEL SK

¹ [...] – obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie.

a.s., so sídlom Ventúrska 1, 811 01 Bratislava, IČO: 36 658 448 (ďalej len „Agel“ alebo „Oznamovateľ“). Obsah Oznámenia požadovaný podľa Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 189/2021 Z.z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie (ďalej len „Vyhláška“) bol s úradom konzultovaný počas tzv. prednotifikačných kontaktov.

2. Podaním Oznámenia, t.j. dňom 06.03.2026 bolo začaté správne konanie SK/0008/OK/2026 vo veci predmetnej koncentrácie, o čom úrad informoval právneho zástupcu Oznamovateľa listom č. PMU/633/2026/OK-1425/2026 zo dňa 11.03.2026, ktorým Oznamovateľa taktiež informoval o tom, že Oznámenie je podľa zákona a Vyhlášky úplné, a teda lehota na vydanie rozhodnutia podľa § 35 ods. 1 zákona začala plynúť dňom 09.03.2026.
3. Úrad listom číslo PMU/633/2026/OK-1971/2026 zo dňa 02.04.2026 (ďalej len „Výzva“) podľa § 26 zákona podal Oznamovateľovi informáciu o záveroch, ku ktorým na základe jemu dostupných informácií a podkladov došiel. Taktiež ho upovedomil, že má možnosť písomne sa pred vydaním rozhodnutia v predmetnom správnom konaní vyjadriť k jeho podkladu a k spôsobu jeho zistenia, alebo aby navrhol jeho doplnenie.
Právny zástupca Oznamovateľa v liste zaevidovanom pod číslom PMU/633/2026/OK-1988/2026 zo dňa 02.04.2026 uviedol, že po preštudovaní Výzvy nemá žiadne námietky ani pripomienky k jej predmetu. Zároveň sa vyjadril k rozsahu informácií označených ako obchodné tajomstvo alebo ako dôverné informácie, čo úrad do textu rozhodnutia zapracoval.
4. Úrad v predmetnom správnom konaní oslovil aj zdravotné poisťovne (ďalej len „ZP“)², aby sa vyjadrili k vplyvu získania kontroly podnikateľa Agel nad UNsP Milosrdní bratia.
5. Informáciu o oznámení predmetnej koncentrácie úrad zverejnil dňa 06.03.2026, pričom do dátumu vydania tohto rozhodnutia mu na tomto základe nebolo doručené žiadne vyjadrenie tretích strán.

I. KONCENTRÁCIA

6. Z informácií predložených v Oznámení vyplýva, že podnikateľ Agel na základe Rámcovej zmluvy o prevode obchodného podielu zo dňa 22.12.2025 uzatvorenej medzi [.....]
[.....] ³ (ďalej len „Rámcová zmluva“) nadobudne 100% obchodný podiel v Univerzitnej nemocnici s poliklinikou Milosrdní bratia, spol. s r.o., so sídlom Nám. SNP 10, 814 65 Bratislava, IČO: 31 386 563 (ďalej len „UNsP Milosrdní bratia“), v dôsledku čoho získa priamu výlučnú kontrolu nad UNsP Milosrdní bratia, [.....]
[.....] ⁴.

² Listami zaevidovanými pod č. PMU/416/2026/OK-208/2026, PMU/416/2026/OK-210/2026, PMU/416/2026/OK-211/2026 všetky zo dňa 08.01.2026 a listom č. PMU/633/2026/OK-1392/2026 zo dňa 10.03.2026.

³ [...] – obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie.

⁴ [...] – obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie.

Súčasťou transakcie je na základe Rámcovej zmluvy aj uzatvorenie Zmluvy o nájme nebytových priestorov [.....] ⁵ (ďalej len „Nájomná zmluva“), nevyhnutných na prevádzku UNsP Milosrdní bratia. [.....] ⁶.

7. Na základe vyššie uvedeného úrad zistil, že v predmetnom prípade sa jedná o koncentráciu podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona, ktorej účastníkom správneho konania je podnikateľ Agel, rovnako ako účastníkom koncentrácie a na strane nadobúdaného je účastníkom koncentrácie UNsP Milosrdní bratia. Zároveň úrad zistil, že táto koncentrácia podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 1 zákona.

II. ZÁKLADNÁ ŠPECIFIKÁCIA ČINNOSTÍ ÚČASTNÍKOV KONCENTRÁCIE

Skupina AGEL

8. Podnikateľ Agel patrí do ekonomickej skupiny AGEL SK, ktorá je prostredníctvom spoločnosti [.....] ⁷. Táto pôsobí v oblasti zdravotníctva v Slovenskej republike prostredníctvom poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „ÚZS“), ambulantnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „AZS“), lekárenskej starostlivosti (ďalej len „LS“), spoločných vyšetrovateľských a liečebných zložiek (ďalej len „SValZ“), dopravnej zdravotnej služby (ďalej len „DZS“) a pracovnej zdravotnej služby (ďalej len „PZS“).

UNsP Milosrdní bratia

9. Nadobúdaný účastník koncentrácie UNsP Milosrdní bratia je neštátnou cirkevnou nemocnicou, ktorá je zaradená do I. úrovne s doplnkovými programami II. úrovne a poskytuje zdravotnú starostlivosť v oblasti ÚZS, AZS, SValZ a LS. Jej jediným spoločníkom je Hospitálska rehoľa sv. Jána z Boha, Milosrdní bratia, Slovenská provinčná delegatúra.

Prekrývajúce sa činnosti koncentrujúcich sa strán a ich činnosti vo vzájomnom vzťahu

10. UNsP Milosrdní bratia ako poskytovateľ zdravotnej starostlivosti (ďalej len „ZS“) má prevádzky najmä v meste Bratislava. Okrem toho má zariadenia aj v obciach Pezinok, Dunajská Lužná, Rovinka a Hamuliakovo. S ohľadom na to, že z hľadiska pacienta sa zväčša jedná o lokálny výber poskytovateľa ZS (v tomto prípade ide

⁵ [...] – obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie.

⁶ [...] – obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie.

⁷ [...] – dôverná informácia podnikateľa Agel.

o mesto Bratislava, prípadne územie Bratislavského samosprávneho kraja), zo Skupiny Agel boli z hľadiska posúdenia horizontálnych účinkov koncentrácie relevantné najmä nasledujúce subjekty:

- a) AGEL Clinic s.r.o., so sídlom Jelačičova 8, 821 08 Bratislava, IČO: 45 725 381 (ďalej len „Agel Clinic“),
- b) AGEL Lab s.r.o., so sídlom Ventúrska 1, 811 01 Bratislava, IČO: 54 265 908 (ďalej len „Agel Lab“),
- c) AGEL Rádiológia s.r.o., so sídlom Ventúrska 1, 811 01 Bratislava, IČO: 35 877 081 (ďalej len „Agel Rádiológia“),
- d) Agel Gen s.r.o., so sídlom Ventúrska 1, Bratislava – mestská časť Staré Mesto 811 01, IČO: 35 921 528 (ďalej len „Agel Gel“) a
- e) AGEL Merea, a.s., Stromová 54, 831 01 Bratislava – mestská časť Nové Mesto, IČO: 44 797 621 (ďalej len „Agel Merea“) (ďalej spolu ako „relevantné subjekty Skupiny Agel“).

Tabuľka 1 Prehľad typov poskytovaných služieb v zdravotníctve relevantnými subjektmi Skupiny AGEL a UNsP Milosrdní bratia

	ÚZS	AZS	SVaLZ	DZS	LS	PZS
Skupina AGEL						
Agel Clinic	A	A	A	-	-	A
Agel Lab	-	-	A	-	-	-
Agel Rádiológia	-	-	A	-	-	-
Agel Gen	-	A	A	-	-	-
Agel Merea	-	-	-	A	-	-
Nadobúdaný subjekt						
UNsP Milosrdní bratia	A	A	A	-	A	-

Zdroj: Oznámenie; spracované úradom

A = označuje typ zdravotnej starostlivosti, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

11. Z informácií uvedených v Tabuľke 1 vyplýva, že činnosť Skupiny Agel na jednej strane a na strane druhej činnosť UNsP Milosrdní bratia sa z hľadiska typov služieb poskytovaných v oblasti zdravotníctva **prekrýva v ÚZS, AZS a SVaLZ**. Tieto oblasti úrad ďalej posúdil s ohľadom na horizontálne účinky koncentrácie.
12. Z celoslovenského hľadiska bolo potrebné z hľadiska ne-horizontálnych účinkov koncentrácie zaoberať sa vplyvom koncentrácie na vyjednávaciu silu Skupiny Agel voči ZP, taktiež voči dodávateľom tovarov a služieb.
13. Z hľadiska vertikálnych účinkov koncentrácie sa úrad zaoberal poskytovaním jednotlivých typov ZS Skupinou Agel (ÚZS, AZS, SVaLZ) na jednej strane a na strane druhej poskytovaním jednotlivých typov ZS Nadobúdaným subjektom (ÚZS, AZS a SVaLZ).⁸
14. Čo sa týka ďalších činností Skupiny Agel vo vertikálnom vzťahu s činnosťami UNsP Milosrdní bratia, v Oznámení boli uvedené nasledujúce spoločnosti:

⁸ Medzi poskytovanými činnosťami Skupiny AGEL v oblasti zdravotníctva a poskytovaním LS vo verejnej lekární a nemocničnej lekární zo strany nadobúdanej UNsP Milosrdní bratia úrad neidentifikoval vertikálny vzťah.

- Lavaton s.r.o. a Práčovne a čistiarne s.r.o. Nitra – poskytovanie služieb prania nemocničného oblečenia a posteľnej bielizne.
- Perfect Distribution, a.s., ČR – na území Slovenskej republiky pôsobí prostredníctvom organizačnej zložky v oblasti dodávky zdravotníckych pomôcok a špeciálneho materiálu (napr. obvazy, ihly, kanyly, dezinfekcia atď.).

15. V Oznámení sa taktiež uvádza, že iné ako vyššie uvedené vertikálne vzťahy (napr. z hľadiska dodávok liekov, prístrojov a pod.) medzi činnosťami subjektov Skupiny Agel v oblasti zdravotníctva a činnosťami nadobúdanej UNsP Milosrdní bratia nie sú.

III. IDENTIFIKÁCIA RELEVANTNÝCH TRHOV A POSÚDENIE ÚČINKOV KONCENTRÁCIE NA PODMIENKY HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE

16. V rámci zvažovania identifikácie relevantných trhov úrad vychádzal z ustanovení § 3 ods. 7 až 9 zákona a podporne taktiež z materiálu Európskej komisie (ďalej len „EK“)⁹. Pri posúdení dopadov predmetnej koncentrácie na hospodársku súťaž vychádzal zo znenia § 11 ods. 1 zákona, ako aj podporne z materiálov EK¹⁰.

17. Úrad v rámci identifikácie relevantných trhov a vyhodnotenia účinkov posudzovanej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže zbral do úvahy informácie a podklady predložené Oznamovateľom, taktiež zdravotnými poisťovňami poskytujúcimi povinné verejné zdravotné poistenie¹¹ a vychádzal aj z nedávnej rozhodovacej praxe¹².

18. V tomto prípade sa úrad zaoberal najmä trhmi vo vzťahu k poskytovaniu **ÚZS, AZS a SValZ**.

19. Z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu vyplýva, že poskytovanie ÚZS je nezastupiteľné s poskytovaním AZS a keďže sa ÚZS od 01.01.2024 poskytuje v členení podľa jednotlivých programov, úrad pri identifikácii relevantných tovarových trhov v rámci ÚZS vychádzal z programov a ich úrovní, ktoré účastníci koncentrácie poskytujú. V prípade AZS a SValZ úrad pri identifikácii relevantných tovarových trhov vychádzal z jednotlivých odborností poskytovaných účastníkmi koncentrácie.

⁹ Oznámenie Komisie o definícii relevantného trhu na účely práva Únie v oblasti hospodárskej súťaže zo dňa 08.02.2024 (ďalej len „Oznámenie EK o definícii relevantného trhu“).

¹⁰ Najmä Usmernenia o posudzovaní horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03) a Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07).

¹¹ Na základe súhlasu Oznamovateľa úrad už v rámci prednotifikačných kontaktov vyzval na predloženie podkladov a informácií nasledujúcich poskytovateľov povinného verejného zdravotného poistenia Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s., Panónska cesta 2, 851 04 Bratislava, IČO: 35 937 874 (ďalej len „VŠZP“) a DÔVERA zdravotná poisťovňa, a.s., Einsteinova 25, 851 01 Bratislava, IČO: 35 942 436 (ďalej len „DÔVERA“) a Union zdravotná poisťovňa, a. s., Karadžičova 10, 814 53 Bratislava, IČO: 36 284 831 (ďalej len „UNION“).

¹² Rozhodnutia úradu č. 2025/KOH/SKO/3/26 zo dňa 03.09.2025 a č. 2025/KOH/SKO/3/35 zo dňa 30.09.2025.

20. V rámci identifikácie priestorových relevantných trhov, úrad s odvolaním sa na svoju predchádzajúcu rozhodovaciu prax poukazuje predovšetkým na skutočnosť, že poskytovanie ÚZS, AZS, ako aj SValZ má z priestorového hľadiska lokálny charakter. Vychádzajúc najmä z umiestnenia prevádzok účastníkov koncentrácie, predložených informácií o spádových oblastiach týchto prevádzok, a tiež z migračných dát od ZP, úrad v tomto prípade posudzoval koncentráciu vo vzťahu ku všetkým tovarovým trhom vo vzťahu k územia mesta Bratislava, prípadne so zohľadnením širšieho rozsahu Bratislavského samosprávneho kraja. V tomto prípade však, vzhľadom na zistený rozsah aktivít účastníkov koncentrácie v kontexte lokality dotknutých prevádzok, nebolo potrebné priestorové relevantné trhy precíznejšie definovať.

III.1 POSÚDENIE UNILATERÁLNYCH HORIZONTÁLNYCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

1 Poskytovanie služieb ÚZS

Vyjadrenia Oznamovateľa

21. Oznamovateľ uviedol, že medzi Skupinou Agel a UNsP Milosrdní bratia nedochádza na lokálnej úrovni k významným horizontálnym prekrytiám. Z priestorového hľadiska má poskytovanie ÚZS lokálny charakter, v tomto prípade ide o mesto Bratislava, prípadne maximálne o územie Bratislavského samosprávneho kraja.

22. Skupina Agel poskytuje ÚZS v Bratislave prostredníctvom Agel Clinic, ktorá je špecializovanou nemocnicou I. úrovne s doplnkovými programami I., II. a III úrovne, pričom táto pôsobí len na území mesta Bratislava. V rámci Bratislavy, ani BSK, nemá Skupina Agel iného poskytovateľa ÚZS, t.j. iné potenciálne prekrytie vo vzťahu k ÚZS (aj v prípade zohľadnenia JZS) nebolo potrebné na úrovni Bratislavského samosprávneho kraja riešiť.

23. UNsP Milosrdní bratia je nemocnica poskytujúca ÚZS I. úrovne, s doplnkovými programami II. úrovne. Spádovou oblasťou je prioritne Bratislava, širšie vymedzenie Bratislavský samosprávny kraj. Pacienti z iných krajov dochádzajú k tomuto poskytovateľovi ÚZS len v zriedkavých ad hoc prípadoch, kedy sú poskytované veľmi špecializované zdravotnícke výkony.

24. Ďalej Oznamovateľ v rámci poskytovaných foriem ZS bližšie objasnil vzťah medzi AZS/ÚZS, pokiaľ ide o jednodňovú zdravotnú starostlivosť (ďalej len „JZS“).

25. Poskytovateľom JZS môže byť:

- Samostatné centrum JZS – čisto ambulantné zariadenie, ktoré nemá nemocničné lôžka. Má licenciu len na „jednodňovku“ v konkrétnych odboroch (napr. oftalmológia, chirurgia).
- Poliklinika/špecializovaná ambulancia – bežný ambulantný poskytovateľ (AZS), ktorý si rozšíril povolenie o JZS.

- Nemocnica/poskytovateľ ÚZS – ústavné zariadenie, ktoré poskytuje okrem lôžkovej starostlivosti aj JZS.

26. Oznamovateľ ďalej uvádza, že JZS je nadstavbovou formou špecializovanej AZS. Každý poskytovateľ JZS je technicky ambulantným poskytovateľom (ak nejde o nemocnicu), ale nie každý ambulantný poskytovateľ má oprávnenie a vybavenie na výkon JZS. V systéme tak existujú „čisté“ ambulancie (len diagnostika a liečba) a „ambulantné centrá JZS“ (chirurgické riešenia v rámci 24 hodín).

V súvislosti s uplatnením JZS v prostredí nemocnice/poskytovateľa ÚZS Oznamovateľ uviedol, že poskytovateľ ÚZS môže organizačne zabezpečovať výkony, ktoré svojím charakterom patria do katalógu JZS. Napríklad, vo všeobecnosti platí, že I. úroveň medicínskych programov v rámci operačných odborov zahŕňa výkony JZS, vyššie úrovne medicínskych programov ako II., III. a IV zahŕňajú ÚZS, čiže pobyt v nemocnici dlhší ako 24 hodín. Vo výnimočných prípadoch sú výkony JZS poskytované aj v úrovni II. Rozhodujúcim faktorom nie je typ zariadenia, ale klinický stav pacienta a objektívne parametre prípadu.

27. Čo sa týka zoznamu výkonov JZS, ktoré poskytujú poskytovatelia ÚZS, je totožný so zoznamom výkonov JZS u ambulantných poskytovateľov, a to z nasledovných dôvodov: (i) odborné usmernenia a katalóg výkonov - JZS je definovaná katalógom výkonov, ktoré sú bezpečne realizovateľné bez nutnosti viacdňovej hospitalizácie a (ii) štandardy bezpečnosti – napr. pacient, ktorý podstupuje napr. artroskopiou kolena, vyžaduje rovnaký medicínsky postup, personálne zabezpečenie a technické vybavenie, či už je výkon realizovaný v samostatnom centre JZS alebo v nemocnici I. úrovne.

28. V súvislosti s vyššie uvedeným Oznamovateľ uviedol, že vo vzťahu Agel Clinic k výkazníctvu voči zdravotným poisťovniam platí, že v roku 2025 bola JZS vykazovaná v rámci [. . . .],¹³ a čo sa týka UNsP Milosrdní bratia boli JZS vykazované [.]¹⁴. Od roku 2026 dochádza vo všeobecnosti ku zmene metodiky, keďže výkony JZS sú po novom vykazované u všetkých ZP pod ÚZS v rámci príslušných DRG-JZS kategórií.

Zistenia úradu

29. V rámci ÚZS (aj pri zohľadnení JZS) z pohľadu programového profilu dochádzalo medzi Agel Clinic a UNsP Milosrdní bratia v roku 2025 k potenciálnym prekrytiám v nasledovných programoch vzhľadom na úroveň a typ poskytovania ZS:

Názov programu	Úroveň programu	Typ starostlivosti Agel Clinic	Typ starostlivosti UNsP Milosrdní bratia
Program anesteziológie a intenzívnej medicíny	I.	ÚZS	ÚZS
Program anesteziológie a intenzívnej medicíny	II.	ÚZS	ÚZS
Program brušnej chirurgie	I.	JZS	ÚZS/JZS

¹³ [...] – dôverné informácie podnikateľa Agel.

¹⁴ [...] – dôverné informácie nadobúdanej UNsP Milosrdní bratia.

Program brušnej chirurgie	II.	JZS	ÚZS/JZS
Ortopedický program	I.	JZS	ÚZS/JZS
Program chirurgie kože, podkožia a prsníka	I.	JZS	ÚZS/JZS
Program chirurgie kože, podkožia a prsníka	II.	JZS	ÚZS
Program plastickej chirurgie	I.	JZS	ÚZS
Program cievnej chirurgie	I.	JZS	ÚZS/JZS
Program pre rehabilitačnú starostlivosť	I.	ÚZS	ÚZS
Program pre doliečovaciu starostlivosť	I.	ÚZS	ÚZS
Analytický dočasný medicínsky program	I.	ÚZS	ÚZS
Program pre nezaradené hospitalizačné prípady	I.	ÚZS	ÚZS

Zdroj: Oznámenie

30. Vo vzťahu k Analytickému dočasnému medicínskemu programu a Programu pre nezaradené hospitalizačné prípady nebol dôvod na ich detailnú analýzu, keďže tieto programy obsahujú nehomogénne hospitalizácie a boli vytvorené regulátorom pre potreby evidencie takých hospitalizačných prípadov, ktoré nie je možné zaradiť na základe stanovených kritérií do konkrétnej medicínskej služby a programu.
31. V prípade programu brušnej chirurgie II. úrovne a programu chirurgie kože, podkožia a prsníka II. úrovne Oznamovateľ uviedol, že Agel Clinic má tieto programy zazmluvnené pre typ starostlivosti JZS, [.]¹⁵. Keďže Agel Clinic zdravotnú starostlivosť v týchto programoch neposkytuje ako ÚZS a v rámci JZS v týchto programoch [.]¹⁶ (ide o programy ÚZS II. úrovne, kde je poskytovanie JZS výnimočné), v tomto prípade nedochádza k reálnemu prekrytiu medzi účastníkmi koncentrácie, a teda úrad sa predmetným programami ďalej bližšie nezaoberal.
32. V rámci poskytovania čisto ÚZS dochádza ďalej medzi účastníkmi koncentrácie k prekrytiu v programe anesteziológie a intenzívnej medicíny (úroveň I. a II.), programe pre rehabilitačnú starostlivosť a v programe pre doliečovaciu starostlivosť (úroveň I.).
33. Programom anesteziológie a intenzívnej medicíny nebolo potrebné sa bližšie zaoberať, keďže ide o program, v ktorom sú poskytované najmä akútne hospitalizácie alebo ide o hospitalizácie nadväzujúce na iné hospitalizácie. V týchto prípadoch nedochádza k výberu poskytovateľa pacientom.
34. K programom pre rehabilitačnú starostlivosť a pre doliečovaciu starostlivosť Oznamovateľ uviedol, že ide o programy, pri ktorých nie je možné o nich uvažovať o poskytovaní v rámci JZS, keďže ide o neoperačné odbory. Ide teda o poskytovanie čisto ÚZS. Oznamovateľ pre oba programy zároveň uviedol viacerých konkurenčných poskytovateľov (napr. Špecializovaná nemocnica Podunajské Biskupice, Všeobecná nemocnica Antolská, NOVAPHARM, s.r.o. a Sanom s.r.o. a ďalší). S ohľadom na dostatočný počet relevantných

¹⁵ [...] – dôverná informácia podnikateľa Agel.

¹⁶ [...] – dôverná informácia podnikateľa Agel.

konkurenčných poskytovateľov ZS v týchto programoch v rámci Bratislavy, úrad v tomto smere neidentifikoval súťažný problém.

35. V prípade ďalších uvedených prekrývajúcich sa medicínskych programov I. úrovne ÚZS medzi Agel Clinic a UNsP Milosrdní bratia, je možné vo všeobecnosti uvažovať o identických výkonoch v prípade poskytovania JZS. Úrad vychádzal z informácie od Oznamovateľa, že neexistuje rozdiel v medicínskom postupe pri rovnakom výkone realizovanom v ambulantnom zariadení JZS a v medicínskom programe I. úrovne v režime JZS. Rozdiel je výlučne v administratívnom zaradení poskytovateľa a spôsobe, akým si výkon uplatňuje voči ZP podľa podmienok poisťovne. Spôsob, akým sú dané výkony ZS uhrádzané zo strany jednotlivých ZP, nie je z hľadiska pacienta pri výbere poskytovateľa podstatný. Úrad tiež zoberal pri hodnotení do úvahy, že poskytovanie ÚZS na úrovni I. v daných programoch nemusí byť poskytovaním JZS v plnom rozsahu, teda môže zahŕňať aj hospitalizáciu presahujúcu 24 hodín (teda „čisto“ poskytnutie ÚZS).
36. K jednotlivým uvedeným takto sa prekrývajúcim programom/odbornostiam uviedol Oznamovateľ zoznam ďalších relevantných konkurenčných poskytovateľov ZS v meste Bratislava, a to jednak tradičných poskytovateľov ÚZS (napr. Univerzitná nemocnica Bratislava, Univerzitná nemocnica – Nemocnica svätého Michala, a.s., Nemocnica BORY, a.s.) a jednak poskytovateľov JZS pre určité odbornosti/programy (napr. Clinica orthopedica, s.r.o., Špecializovaná nemocnica pre ortopedickú protetiku Bratislava, n.o., Esthetic, s.r.o., GNP s.r.o.). Na základe uvedených informácií bolo možné uzavrieť, že v rámci Bratislavy je pre každý z uvedených segmentov JZS dostatok relevantných konkurenčných poskytovateľov, a to či už poskytovateľov ÚZS tak aj poskytovateľov AZS. Úrad teda dospel k záveru, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy v oblasti poskytovania ÚZS (tiež so zohľadnením JZS).
37. Okrem toho sa úrad špeciálne zameril na program paliatívnej medicíny, a to vzhľadom na vyjadrenie VŠZP v liste č. PMU/416/2026/OK-449/2026 zo dňa 20.01.2026, v ktorom vo vzťahu k BSK uviedla, že z dôvodu nedostatočných kapacít tu existuje najväčšia koncentrácia v poskytovaní ZS (uvedené rovnako platí na celoslovenskej úrovni).
38. V súvislosti s uvedeným vyjadrením VŠZP úrad ďalej zisťoval, či a aký má na uvedený segment dopad predmetná koncentrácia. Teda zisťoval, či (i) bude mať predmetná koncentrácia vplyv na poskytovanie ZS a hospodársku súťaž medzi poskytovateľmi ZS v ÚZS programe paliatívna medicína a/alebo v AZS v odbornosti paliatívna medicína a či (ii) v prípade realizácie predmetnej koncentrácie budú mať ZP efektívne alternatívne možnosti voľby pri nákupe ZS pre svojich pacientov v rámci paliatívnej medicíny v ÚZS/AZS.
39. VŠZP v doplnení nešpecifikovala žiadny dopad predmetnej koncentrácie v tomto smere. Tiež sa vyjadrila¹⁷, že na základe aktualizácie medicínskych programov pre nemocnice v BSK došlo k zvýšeniu počtu poskytovateľov ZS poskytujúcich program paliatívnej medicíny, pričom uviedla alternatívnych poskytovateľov ZS

¹⁷ List zaevidovaný pod č. PMU/633/2026/OK-1392/2026 dňa 10.03.2026.

v ÚZS a AZS v BSK (napr. Onkologický ústav sv. Alžbety, s.r.o., Národný onkologický ústav v Bratislave).

40. Oznamovateľ vo vzťahu k paliatívnej medicíne uviedol, že Agel Clinic v rámci ÚZS tento program [.]
[¹⁸. Agel Clinic poskytuje paliatívnu medicínu [.] v rámci AZS, kde sú manažovaní pacienti, ktorí sú ešte mobilní, formou ambulantných vyšetrení, resp. pacienti v pokročilejšom štádiu ochorenia prostredníctvom mobilného paliatívneho tímu, ktorý poskytuje ZS v domácom prostredí pacienta, vrátane diagnostických a terapeutických intervencií, najmä v oblasti manažmentu bolesti a sprievodných symptómov.

Nadobúdaná UNsP Milosrdní bratia poskytuje špecializáciu paliatívna medicína len v rámci ÚZS, pričom táto sa poskytuje pacientom, ktorí vyžadujú hospitalizáciu, a to najmä z dôvodu potreby výkonov, ktoré nie je možné realizovať ambulantne alebo v domácom prostredí, ďalej pri výskyte závažných komplikácií alebo za účelom nastavenia či úpravy liečby.

41. Keďže každý z účastníkov koncentrácie poskytuje paliatívnu medicínu v inom type ZS z hľadiska potrieb pacienta, pričom Agel Clinic ju poskytuje len v rámci AZS a nadobúdaná UNsP Milosrdní bratia ju poskytuje len v rámci ÚZS, nedochádza podľa zistení úradu v tomto smere k prienikom medzi nimi a teda predmetnou koncentráciou nedochádza ku zmene.

2 Poskytovanie služieb AZS

42. Z informácií predložených v Oznámení vyplýva, že v rámci AZS dochádza medzi Agel (prostredníctvom Agel Clinic) a UNsP Milosrdní bratia (vrátane ambulancií mimo mesta Bratislava) k prekrytiam v nasledovných odbornostiach :

- Vnútorné lekárstvo,
- Neurológia,
- Chirurgia vrátane JZS,
- Ortopédia,
- Oftalmológia,
- Dermatovenerológia,
- Všeobecné lekárstvo,
- Anesteziológia a intenzívna medicína,
- Fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia,
- Plastická chirurgia,
- Reumatológia,
- Algeziológia,
- kardiológia,
- Cievna chirurgia a

¹⁸ [...] – dôverné informácie podnikateľa Agel. Neprístupné tretím stranám.

- Klinická psychológia.

43. Úrad zároveň zistil, že Agel Clinic poskytuje AZS len Bratislave a mimo nej nemá žiadne ambulancie. Taktiež zistil, že v každej z vyššie prekrývajúcich sa odborností pôsobí dostatok relevantných konkurenčných poskytovateľov na území mesta Bratislava (napr. Univerzitná nemocnica - Nemocnica svätého Michala, a.s., Poliklinika Váš Lekár s.r.o., Mediconet Slovakia, s.r.o.; HEDAK s.r.o., Univerzitná nemocnica – Nemocnica svätého Michala, a.s., Cliniq s.r.o., Onkologický ústav sv. Alžbety s.r.o. a PRO SANUS, a.s.), a teda dospel k záveru, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy v oblasti poskytovania AZS.

3 Poskytovanie služieb SVaLZ

44. Skupina Agel poskytuje SVaLZ prostredníctvom Agel Lab, Agel Gen, Agel Rádiológia a Agel Clinic. Z predložených informácií vyplýva, že v rámci SVaLZ dochádza však medzi Oznamovateľom a UNsP Milosrdní bratia k prekrytiam len v limitovanom rozsahu, a to v odbornostiach (i) rádiológia (len v rámci diagnostických výkonov CT, RTG a USG) a (ii) fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia.

45. Oznamovateľ v prípade oboch odborností predložil informácie ohľadne viacerých konkurenčných poskytovateľov v meste Bratislava. V odbornosti rádiológia pôsobia napr. CINRE s.r.o., Onkologický ústav sv. Alžbety, s.r.o., Rádiodiagnostika s.r.o. a Dr. MAGNET s.r.o.. V odbornosti fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia sú konkurentmi napr. Mediconet Slovakia, s.r.o., PROFY, s.r.o., MDclinic a.s. a HEDAK, s.r.o.. S ohľadom na uvedené informácie, ktoré poukazujú na existenciu relevantnej konkurencie úrad dospel k záveru, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy v poskytovaní služieb SVaLZ.

III.2 POSÚDENIE NE-HORIZONTÁLNYCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

Vyjadrenie Oznamovateľov

46. V Oznámení sa uvádza, že koncentráciou nedochádza k vzniku alebo posilneniu významnej trhovej sily skupiny Agel ani na jednom z relevantných trhov, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu, taktiež v dôsledku koncentrácie nebude Oznamovateľ schopný obmedziť konkurentov v prístupe k dodávateľom alebo odberateľom. K vyjednávacej sile skupiny Agel voči ZP uviedol, že tá sa predmetnou koncentráciou zvýši [...].¹⁹

Zistenia úradu

47. V rámci posúdenia koncentrácie z hľadiska jej ne-horizontálnych účinkov sa úrad zaoberal otázkou, či nadobudnutie kontroly podnikateľom Agel nad UNsP Milosrdní bratia spôsobí zmenu vo vyjednávacej sile Skupiny Agel voči ZP, ako významným odberateľom ZS uhrádzanej z povinného verejného zdravotného poistenia.

¹⁹ [...] – dôverné informácie podnikateľa Agel prístupné subjektom Skupiny Agel a neprístupné iným subjektom.

Z hľadiska prekrývajúcich sa typov ZS relevantnými na posúdenie boli nasledovné oblasti: (i) poskytovanie ÚZS, (ii) poskytovanie AZS, (iii) poskytovanie SVaLZ, úrad pritom na doplnenie taktiež uvádza údaje za DZS.

Tabuľka 3 Podiel platieb ZP za nakúpenú danú ZS od Skupiny AGEL a od UNsP Milosrdní bratia na celkových platiach za nákup danej ZS

Podiel platieb ZP za nakúpenú ÚZS/AZS/SVaLZ/ÚZS, AZS, SVaLZ a DZS v roku 2025							
Typ nakúpe-nej ZS	Poskytovateľ ZS	VŠZP (01.01.-30.11.2025)		DÓVERA (01.01.-31.10.2025)		UNION (01.01.-31.10.2025)	
		Objem platieb	Podiel na celkových platiach za danú ZS	Objem platieb	Podiel na celkových platiach za danú ZS	Objem platieb	Podiel na celkových platiach za danú ZS
ÚZS	Všetci poskytovatelia ÚZS	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel + UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
AZS	Všetci poskytovatelia AZS	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel + UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
SVaLZ	Všetci poskytovatelia SVaLZ	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel + UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
DZS	Všetci poskytovatelia DZS	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	UNsP Milosrdní bratia*	x	x	x	x	x	x
	Skupina Agel + UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
ÚZS + AZS + SVaLZ+ DZS	Všetci poskytovatelia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Skupina Agel + UNsP Milosrdní bratia	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Zdroj: zistenia úradu na základe informácií poskytnutých ZP [DÔVERNÉ INFORMÁCIE jednotlivých ZP; číselný údaj]

*UNsP Milosrdní bratia neposkytujú DZS.

48. Na základe dát uvedených v Tabuľke 3 úrad zistil, že v prípade dvoch typov ZS je podiel Skupiny Agel po predmetnej koncentrácii vyšší ako 10%, kedy by bolo možné uvažovať, či je potrebné detailnejšie zisťovanie možností voľby ZP pri nákupe ZS. V prípade DZS však túto nadobúdaný subjekt neposkytuje, čiže po koncentrácii sa podiel nákupu nezmení, a teda koncentraciou nedochádza ku zmene. V prípade ÚZS sa uvedený presah 10%tnej hranice týka len jednej zo ZP.
49. V súvislosti s predmetnou koncentraciou úrad vyzval ZP, aby sa vyjadrili k podmienkam nákupu ZS v ÚZS, AZS a SValZ uhrádzaných z prostriedkov povinného verejného zdravotného poistenia, a to z hľadiska ceny, kvality, dostupnosti a iných ZP zohľadňovaných parametrov poskytovania danej ZS a taktiež k pozícii pri vyjednávaní rozsahu a podmienok poskytovania ZS uhrádzanej z povinného verejného zdravotného poistenia voči danej ZP, a to z hľadiska celoslovenského ako aj lokálneho posúdenia.
50. ZP Dôvera sa vyjadrila²⁰, že vzhľadom na skutočnosť, že UNsP Milosrdní bratia je členom skupiny Asociácie nemocníc Slovenska (ďalej len „ANS“) a novým vlastníkom sa má stať Agel rovnako člen ANS, nepredpokladá, že zmena vlastníckej štruktúry bude mať dopad na podmienky nákupu ZS a to či už z hľadiska jej ceny, kvality alebo dostupnosti .
51. ZP Union sa vyjadrila²¹, že [.]²².
52. VšZP uviedla²³, že z pohľadu dostupnosti ZS pre ich poistencov nepovažuje z pohľadu celoslovenského a ani z pohľadu BSK koncentraciu nemocnice UNsP Milosrdní bratia a Agel za rizikovú.
53. Okrem toho ZP uviedli, že existujú efektívne alternatívne voľby v podobe nemocníc, ktoré poskytujú identickú prípadne veľmi obdobnú ZS, vyjadrovali sa v kontexte spádového územia Bratislavy (resp. BSK) ako napr. pre ÚZS Nemocnica BORY, a.s. a Univerzitná nemocnica v Bratislave.
54. Úrad teda zoberal do úvahy najmä podiel platieb ZP, ktoré pripadajú na nadobúdanú UNsP Milosrdní bratia, kde je prírastok k existujúcim platbám pre skupinu Agel minimálny. Tiež vychádzal z vyjadrení jednotlivých ZP, a to predovšetkým v kontexte existencie štruktúry relevantných konkurenčných poskytovateľov ÚZS, AZS aj SValZ v rámci Bratislavy (resp. aj v prípade BSK) po koncentrácii. Na základe týchto skutočností úrad zistil, že v dôsledku uvedenej koncentracie nedochádza k významnej zmene.

²⁰ List zaevidovaný pod č. PMU/416/2026/OK-428/2026 zo dňa 19.01.2026.

²¹ List zaevidovaný pod č. PMU/416/2026/OK-422/2026 zo dňa 19.01.2026.

²² [...] – dôverné informácie ZP Union ohľadne nákupu zdravotnej starostlivosti.

²³ List zaevidovaný pod č. PMU/416/2026/OK-449/2026 zo dňa 20.01.2026.

55. Taktiež úrad zisťoval vplyv koncentrácie na posilnenie vyjednávacjej sily Skupiny AGEL voči dodávateľom tovarov a služieb, pričom s ohľadom na rozsah poskytovaných služieb ZS nadobúdaného subjektu úrad negatívne účinky koncentrácie neidentifikoval.
56. Ďalej z hľadiska vertikálnych účinkov²⁴ koncentrácie bolo odôvodnené zaoberať sa najmä poskytovaním nasledujúcich služieb účastníkmi koncentrácie:²⁵
- služby AZS na jednej strane a na strane druhej služby ÚZS,
 - služby ÚZS a služby AZS na jednej strane a na strane druhej služby SValZ,
 - služby dodávok vstupov zo Skupiny Agel subjektom ako je UNsP Milosrdní bratia.
57. Úrad zisťoval, či by mohlo dôjsť k smerovaniu pacientov ošetrovaných v UNsP Milosrdní bratia ako poskytovateľa jednotlivých odborností AZS k poskytovateľovi programov ÚZS Agel Clinic (a naopak) a dopady takéhoto smerovania. Rovnako tak zisťoval v prípade vertikálneho prepojenia ÚZS/AZS na jednej strane a SValZ, na druhej strane, či by v dôsledku koncentrácie mohlo dôjsť k znevýhodneniu alebo vylúčeniu konkurenčných poskytovateľov ÚZS/AZS, resp. k vylúčeniu konkurenčných poskytovateľov SValZ.
58. Vzhľadom na skutočnosť, že sa posudzovaná koncentrácia týka mesta Bratislava, v rámci ktorého bol identifikovaný dostatočný počet relevantných poskytovateľov ÚZS, AZS a SValZ a to aj charakterovo podobných poskytovateľov ZS ako sú účastníci koncentrácie, úrad uzavrel, že uvedené vertikálne vzťahy nie sú spôsobilé významným spôsobom ovplyvniť podmienky hospodárskej súťaže v poskytovaní ÚZS/AZS a SValZ.
59. Čo sa týka činností Perfect Distribution, Lavaton, Práčovne a čistiarne a Agel Rádiológia (Skupina Agel) vo vertikálnom vzťahu s činnosťou nadobúdanej UNsP

²⁴ Vertikálne účinky koncentrácií sa posudzujú vo vzťahu k relevantným trhom, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu (bez ohľadu na to, či medzi účastníkmi koncentrácie existuje dodávateľsko–odberateľský vzťah). Do úvahy sa berú (ak sa nepreukáže niečo iné) kombinácie tých relevantných trhov, na ktorých jeden alebo viacerí účastníci koncentrácie dosiahli najmenej 30 % trhového podielu (alternatívne) identifikovaných relevantných trhov, t. j. ak ide o ovplyvnené relevantné trhy.

Negatívne účinky vertikálnych koncentrácií na podmienky hospodárskej súťaže je možné identifikovať najmä v dvoch smeroch: (i) ako obmedzenie/uzavretie prístupu k vstupu (tovaru/službe) zo strany podnikateľa pôsobiaceho na dodávateľskom trhu, nevyhnutného na pôsobenie na odberateľskom relevantnom trhu alebo ako (ii) obmedzenie/uzavretie prístupu dodávateľov tovarov (služieb) k zákazníkom. Tieto vznikajú za kumulatívneho splnenia nasledujúcich podmienok: (1) koncentrujúci sa podnikatelia sú schopní obmedziť prístup konkurentov k vstupu a/alebo k dostatočnej základni odberateľov, (2) koncentrujúci sa podnikatelia budú mať motív sa tak správať a (3) takáto ich stratégia bude mať závažné negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže, pričom faktory posudzované v uvedených jednotlivých bodoch sa vzájomne prelínajú.

²⁵ Úrad zo svojej predchádzajúcej rozhodovacej praxe zistil, že poskytovatelia DZS nemajú dodávateľský alebo odberateľský vzťah so zdravotníckymi zariadeniami, nakoľko právo voľby DZS má pacient a úhrada za DZS sa realizuje prostredníctvom verejného zdravotného poistenia, nie zo strany zdravotníckeho zariadenia. Smerovanie pacientov na poskytovateľa DZS zo strany poskytovateľov ZS (ÚZS a AZS) však nie je možné vylúčiť. Vzhľadom na to, že v meste Bratislava (v BSK) existuje viacero poskytovateľov AZS/ÚZS, úrad v dôsledku koncentrácie neidentifikoval významné zmeny v podmienkach hospodárskej súťaže v poskytovaní DZS na jednej strane a na strane druhej v poskytovaní ZS (ÚZS a AZS).

Milosrdní bratia úrad s ohľadom na rozsah služieb poskytovaných uvedenými subjektmi zo Skupiny Agel neidentifikoval podmienky na vytvorenie negatívnych účinkov na podmienky hospodárskej súťaže v dôsledku koncentrácie.

60. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že posudzovaná koncentrácia z hľadiska posúdenia jej ne-horizontálnych účinkov je v súlade s § 11 ods. 1 zákona.

IV ZÁVER

61. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad po vyhodnotení predložených podkladov a informácií dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona, keďže značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Plátennícka 2, 821 09 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Mgr. Peter Demčák

podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

RADOSLAV TOTH | law firm, s.r.o.
Košícká 11
821 08 Bratislava