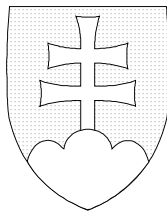


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2021/KOH/SKO/3/26

Bratislava, 25. mája 2021

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní SK 0012/OK/2021 začatom dňa 01.03.2021 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľom Západoslovenská energetika, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 35 823 551, zastúpeným advokátskou kanceláriou Allen & Overy Bratislava, s. r. o., Eurovea Central 1, Pribinova 4, 811 09 Bratislava, IČO: 35 857 897

rozhodol

na základe § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov spočívajúcou v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa Západoslovenská energetika, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 35 823 551 nad podnikateľom BK, a.s., Dopravná 19, 921 01 Piešťany, IČO: 36 275 522 na základe ZMLUVY O KÚPE [...] ¹ % AKCIÍ V SPOLOČNOSTI BK, A.S. ZO DŇA 18. FEBRUÁRA 2021 uzavretej medzi [.....]¹
[.....]¹
a AKCIONÁRSKEJ ZMLUVY TÝKAJÚCEJ SA SPOLOČNOSTI BK, A. S. ZO DŇA 18. FEBRUÁRA 2021 uzavretej medzi [.....]¹
[.....]¹.

Odôvodnenie:

¹ [...] obchodné tajomstvo zmluvných strán

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 01.03.2021 listom zaevidovaným pod číslom PMU/469/2021/OK-1142/2021 od podnikateľa Západoslovenská energetika, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 35 823 551 (ďalej len „ZSE“ alebo „Oznamovateľ“) prostredníctvom splnomocneného zástupcu Allen & Overy Bratislava, s. r. o., Eurovea Central 1, Pribinova 4, 811 09 Bratislava, IČO: 35 857 897 doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie 1“) podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).
2. V Oznámení 1 sa uvádza, že predmetná koncentrácia spočíva v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľom ZSE prostredníctvom výlučne kontrolovaného podnikateľa ZSE Energetické služby, s. r. o.² (ďalej len „ZSE ES“) nad podnikateľom BK, a.s., Dopravná 19, 921 01 Piešťany, IČO: 36 275 522 (ďalej len „BK“), a to na základe zmlúv uvedených vo výrokovej časti tohto rozhodnutia (ďalej len „Zmluva“ a „Akcionárska zmluva“).
3. Uvedeným podaním bolo dňa 01.03.2021 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod SK 0012/OK/2021, o čom úrad informoval právneho zástupcu ZSE listom číslo PMU/469/2021/OK-1233/2021 zo dňa 04.03.2021. Predmetným listom úrad Oznamovateľa taktiež informoval, že v súlade so znením § 11 ods. 1 zákona začala dňa 02.03.2021 plynúť lehota na vydanie rozhodnutia v predmetnom správnom konaní. Zároveň úrad vyzval Oznamovateľa na doplnenie podkladov a informácií podľa Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 170/2014 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie (ďalej len „Vyhláška“) a taktiež ho upovedomil, že odo dňa odoslania výzvy na doplnenie Oznámenia 1 lehota na vydanie rozhodnutia podľa § 11 ods. 3 zákona neplynie.
4. Oznamovateľ dňa 19.05.2021 listom zaevidovaným pod číslom PMU/469/2021/OK-2943/2021 predložil Doplnenie Oznámenia koncentrácie (Oznámenie 1 a Doplnenie oznámenia koncentrácie spolu ďalej len „Oznámenie“). Úrad po analýze informácií uvádzaných v Oznámení zistil, že je úplné a dňom 20.05.2021 začala opätovne plynúť lehota na vydanie rozhodnutia.
5. V Oznámení sa uvádza, že Zmluva a Akcionárska zmluva umožnia podnikateľovi ZSE prostredníctvom podnikateľa ZSE ES vykonávať rozhodujúci vplyv na zloženie, hlasovanie, ako aj rozhodovanie orgánov podnikateľa BK, a teda predmetnou koncentráciou podnikateľ ZSE získava nepriamu výlučnú kontrolu nad podnikateľom BK.
6. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že v predmetnom prípade ide koncentráciu podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona, ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 10 ods. 1 písm. a) zákona.

² Spoločnosť so sídlom Čulenova 6, 811 09 Bratislava.

7. Účastníkom predmetného správneho konania je podnikateľ ZSE, ktorý je zároveň účastníkom predmetnej koncentrácie spolu s podnikateľom BK.
8. V Oznámení sa uvádza, že nad podnikateľom ZSE je vykonávaná spoločná kontrola zo strany Slovenskej republiky prostredníctvom Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (51 %) a Skupiny E.ON (49 %), ktorá je medzinárodnou skupinou pôsobiaceou v oblasti dodávky a distribúcie energií a pôsobí vo viac ako 30 krajinách.
9. Podnikateľ ZSE je vedúcou spoločnosťou elektroenergetickej skupiny pôsobiacej na Slovensku (ďalej len „SR“), do ktorej patria aj jej dcérske spoločnosti: Západoslovenská distribučná, a.s., ZSE Energia, a.s., ZSE Development, s.r.o., ZSE Energy Solutions, s.r.o., ZSE MVE, s.r.o., ZSE Business Services, s. r. o.³, ZSE ES, ZSE Elektrárne, s.r.o.⁴, ZSE Energia CZ, s.r.o. v likvidácii⁵ a EKOTERM; taktiež je jediným zakladateľom Nadácie ZSE⁶ (ďalej len „Skupina ZSE“). Skupina ZSE pôsobí najmä v oblasti výroby a distribúcie elektriny, maloobchodných dodávok elektriny a maloobchodných dodávok zemného plynu a s tým súvisiacich komplexných služieb jednotlivým typom odberateľov; taktiež v rámci energetických služieb poskytuje (a) energetický audit (iba ako sprostredkovateľ prostredníctvom tretej strany) a (b) prevádzku trafostaníc, ktoré sú vo vlastníctve zákazníka. Podnikateľ ZSE zároveň pôsobí v oblasti elektromobility, kde pôsobí ako prevádzkovateľ siete nabíjacích staníc, ako aj poskytovateľ nabíjania elektrických vozidiel a s tým spojených služieb.
10. Ohľadne ďalších podnikateľov, nad ktorými E.ON vykonáva (priamo alebo nepriamo) kontrolu a ktorí priamo alebo nepriamo pôsobia na území SR, Oznamovateľ uviedol, že ide o Skupinu VSE, ktorú tvoria: Východoslovenská energetika Holding a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 211 222 (ďalej len „VSE“) a ním priamo a nepriamo kontrolovaní podnikatelia, a to: Východoslovenská energetika a.s.; Východoslovenská distribučná, a.s.; VSE Call centrum, s.r.o.; VSE Ekoenergia, s.r.o.; iWATT s.r.o.; Nadácia VSE Holding⁷; innogy Slovensko s. r. o.⁸; innogy Solutions s.r.o.⁹ (ďalej len „Skupina VSE“).
11. Oznamovateľ taktiež uviedol, že Skupina ZSE a Skupina VSE sa na trhu správajú ako samostatné súťažné entity; obe skupiny implementovali striktné interné pravidlá ohľadom vzájomnej komunikácie a nedochádza medzi nimi k zdieľaniu citlivých informácií. Pripustil zároveň, že v ZSE a VSE, ako holdingových spoločnostiach jednotlivých skupín, existujú personálne prepojenia v ich orgánoch; tento stav však podľa Oznamovateľa vyplýva z totožnosti akcionára, t. j. E.ON v oboch spoločnostiach a nominačných práv do orgánov spoločnosti zo strany ich akcionárov.
12. K vyššie uvedeným tvrdeniam Oznamovateľa úrad uvádza, že v rámci vyhodnocovania vplyvu koncentrácií na podmienky hospodárskej súťaže je za

³ Všetky uvedené dcérske spoločnosti ZSE so sídlom Čulenova 6, 811 09 Bratislava.

⁴ Spoločnosť so sídlom SPP Kompresová stanica 3, 919 33 Trakovice.

⁵ Spoločnosť so sídlom Lidická 1873/36, Černá Pole, 602 00 Brno, Česká republika.

⁶ Spoločnosť so sídlom Čulenova 6, 811 09 Bratislava.

⁷ Všetky uvedené dcérske spoločnosti VSEH so sídlom Mlynská 31, 042 91 Košice.

⁸ Spoločnosť so sídlom Hviezdoslavovo námestie 13, 811 02 Bratislava.

⁹ Spoločnosť so sídlom Rožňavská 24, 821 04 Bratislava.

účelom objektívneho posúdenia nevyhnutné o.i. zohľadniť kontrolné väzby účastníkov koncentrácie na podnikateľov pôsobiacich na príslušných relevantných trhoch, ako aj ďalšie majetkové a personálne prepojenia¹⁰.

V predmetnom prípade úrad preto posúdil vplyv predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže so zohľadnením skutočnosti, že E.ON vykonáva spoločnú kontrolu nad Skupinou ZSE a výlučnú kontrolu nad Skupinou VSE a teda tak, ako sa ďalej uvádza v tomto texte.

13. Právny zástupca Oznamovateľa poskytol v Oznámení informácie ohľadne Skupiny VSE, ktorá na Slovensku pôsobí najmä v nasledujúcich oblastiach: maloobchodná dodávka elektriny a zemného plynu; výroba a dodávka tepla; distribúcia elektriny; výstavba elektrických sietí nízkeho a vysokého napätia (NN, VN); výroba a dodávka elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov; poskytovanie energetickej služby a energetického poradenstva (najmä prostredníctvom innogy Solutions s.r.o.).

14. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že Skupina ZSE a Skupina VSEH má každá: (i) [.....]
.....
.....]¹¹; (ii) podiel 33,3 % v spoločnosti SPX s.r.o.¹²

15. Podnikateľská činnosť BK v SR sa podľa Oznámenia sústreďuje predovšetkým na nasledovné oblasti:

1. správa budov - tzv. facility management (ďalej len „FM“), v rámci čoho predmetný podnikateľ vykonáva predovšetkým:

a. technický FM,

b. výnimočne aj netechnickú správu nehnuteľností, ktoré zahŕňajú napr. zimnú a letnú údržbu a upratovanie,

2. mechanické, elektrické a inštalatérske služby (tzv. služby „MEP“).

Podnikateľ BK okrajovo pôsobí taktiež v oblasti dokončovacích stavebných prác v prípade výstavby a rekonštrukcie kancelárskych a obchodných priestorov, v rámci ktorej spoločnosť BK vykonáva najmä určité aktivity v prípade už dokončenej hrubej stavby, resp. v prípade rekonštrukcie kancelárskych a obchodných priestorov.

16. Úrad v prípade predmetnej koncentrácie zvažoval možné horizontálne prekrytia, vertikálne prepojenia, ako aj poskytovanie úzko súvisiacich podnikateľských činností Skupiny ZSE a Skupiny VSE na jednej strane a podnikateľa BK na strane druhej. Do úvahy pripadali nasledujúce podnikateľské činnosti:

- horizontálny vzťah podnikateľských činností Skupiny ZSE a Skupiny VSE na jednej strane a podnikateľa BK na strane druhej v rámci (1) široko špecifikovaných služieb poskytovania FM (resp. technického FM) a (2) v oblasti poskytovania služieb MEP,¹³

¹⁰ Uvedené taktiež vyplýva z Prílohy č. 1 (Časť 4) a Prílohy č. 2 Vyhlášky (Časť 4).

¹¹ [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ZSE a podnikateľa VSE (prístupné podnikateľovi ZSE); majetková účasť v akciovej spoločnosti

¹² Spoločnosť so sídlom Pri Rajčianke 4B, 010 47 Žilina.

¹³ V Oznámení sa uvádza, že v oblasti poskytovania služieb dokončovacích stavebných prác pôsobí iba nadobúdaný podnikateľ BK (s odhadovaným podielom do 1 % v roku 2019); Skupina ZSE a ani Skupina VSE tu nepôsobia.

- ne-horizontálny vzťah medzi podnikateľskými činnosťami poskytovanými Skupinou ZSE a Skupinou VSE na jednej strane (maloobchodný predaj zemného plynu, maloobchodný predaj elektriny, dodávka tepla a služby distribúcie elektriny) a na strane druhej službami poskytovanými nadobúdaným podnikateľom BK.

17. Pokiaľ ide o možné poskytovanie služieb FM a horizontálne prekrytie aktivít ZSE a VSE na jednej strane a BK na druhej strane, podľa Oznamovateľa¹⁴ je možné služby FM bližšie segmentovať na poskytovanie služieb:

- všeobecného FM (napríklad upratovacie služby, bezpečnostné služby, služby údržby zelene a služby dezinfekcie, dezinfekcie a deratizácie),
- obchodného FM (napríklad účtovníctvo),
- technického FM (napríklad energetický manažment a technickú správu budov).

18. V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ BK neposkytuje služby obchodného FM, zameriava sa predovšetkým na technický FM, okrajovo poskytuje taktiež všeobecný FM. Ak by sa pod technický FM zahrnul aj energetický manažment, podnikateľ BK poskytuje v tejto oblasti služby ako odpis stavov meračov, ich evidenciu a vyhodnocovanie, konzultácie v oblasti energetiky (predovšetkým návrhy riešení na úsporu spotreby energií); taktiež poskytuje účtovné služby, výlučne v rozsahu evidencie a rozúčtovania spotreby energií. Okrem toho, spoločnosť BK prostredníctvom svojich zamestnancov, resp. zmluvných partnerov zabezpečuje obsluhu a servis plynových kotlov alebo kotolní vo vlastníctve (nájme) svojich klientov.

19. Podľa Oznamovateľa klientmi BK sú predovšetkým [.....]

]^{15,16}. BK sa pravidelne zúčastňuje tendrov a aukcií na získanie zákazky [.....]
]¹⁷ a [.....]
]¹⁸.

20. Skupina ZSE z týchto činností, poskytovaných podnikateľom BK, poskytuje iba prevádzku malých zdrojov tepla prostredníctvom podnikateľa EKOTERM¹⁹, rovnako Skupina VSE, ktorá túto činnosť prevádzkuje v nevýznamnom rozsahu²⁰.

¹⁴ Oznamovateľ poukázal na rozhodnutia EK: M.3653 Siemens/VA Tech zo dňa 13. júla. 2005, bod 461. M.6020 ACS/Hochtief zo dňa 14. januára 2011, bod 16.; taktiež na rozhodnutie úradu číslo 2017/FH/3/1/003 zo dňa 26. januára 2017, body 4. a 5.

¹⁵ V Oznámení uvedený zoznam najväčších klientov podnikateľa BK potvrdzuje toto vyjadrenie Oznamovateľa.

¹⁶ [...] obchodné tajomstvo podnikateľa BK prístupné podnikateľovi ZSE; typ zákazníka

¹⁷ [...] obchodné tajomstvo podnikateľa BK prístupné podnikateľovi ZSE; informácie z tendrov

¹⁸ [...] obchodné tajomstvo podnikateľa BK prístupné podnikateľovi ZSE; spôsob získania zákazky

¹⁹ Skupina ZSE v rámci SR prevádzkuje [.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ZSE; počet a rozmiestnenie prevádzkovaných zdrojov tepla

²⁰ Skupina VSE v rámci SR prevádzkuje nasledujúce zdroje tepla: [.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa VSE neprístupné podnikateľovi ZSE, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ZSE; počet a rozmiestnenie prevádzkovaných zdrojov tepla

V Oznámení sa ďalej uvádza, že Skupina VSE (najmä prostredníctvom spoločnosti innogy Solutions s.r.o.) zároveň vykonáva aktivity energetickej služby, kam patria predovšetkým dizajnovanie a projektové riadenie, vrátane energetického poradenstva (energetický audit, služby v oblasti projektovej prípravy stavieb a podobne), taktiež poskytovanie komplexných riešení v oblasti vykurovania, chladenia a vzduchotechniky, s cieľom zvýšenia energetickej efektívnosti a zníženia prevádzkových nákladov (vrátane projektovej dokumentácie, zabezpečenia stavebného a technického dozoru). Takýto typ služieb podnikateľ BK podľa Oznamovateľa neposkytuje.

21. Vychádzajúc z vyššie uvedeného popisu a informácií o odhadoch trhových podielov z Oznámenia, zameranie činností Skupiny ZSE a Skupiny VSE na jednej strane a podnikateľa BK na druhej strane v rámci FM je odlišné. K prekrytiu ich aktivít v oblasti všeobecného FM nedochádza, v oblasti technického FM podiely po koncentrácii nedosahujú úroveň ovplyvnených trhov.

22. Pokiaľ ide o poskytovanie služieb MEP, podľa Oznamovateľa elektromontážne (resp. elektroinštalačné) práce predstavujú pomerne širokú množinu prác, ktoré majú rozdielny charakter, účel a cenu. Navyše, pre určité elektromontážne práce sa vyžaduje väčšia miera odbornosti, resp. odbornej kvalifikácie pracovníkov z pohľadu bezpečnosti pri práci a licencií či oprávnení na výkon činnosti, preto všetky elektromontážne práce nie sú vzájomne zastupiteľné²¹.

23. V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ BK v oblasti poskytovania služieb MEP vykonáva predovšetkým technologické inštalácie budov (silnoprúdové inštalácie elektrických rozvodov a zariadení, slaboprúdové inštalácie elektrických rozvodov a zariadení) vrátane výroby vlastných rozvádzačov. Podnikateľ BK sa v predmetnej oblasti pravidelne zúčastňuje tendrov alebo iných výberových konaní [.....
.....
.....] ²², pričom pôsobí na celom území SR.

24. Ohľadne Skupiny ZSE a Skupiny VSE sa v Oznámení uvádza, že v predmetnej oblasti je aktívna iba Skupina VSE, ktorá tieto služby poskytuje na celom území SR a zameriava sa výlučne na nasledujúce typy zákazníkov: [.....
.....
.....] ²³.

²¹ Podľa Oznamovateľa (poukazujúc pritom na rozhodnutia úradu číslo: 2011/FV/3/1/048 zo dňa 31.10.2011, 2010/FK/3/1/003 zo dňa 19.01.2010 a 2002/FH/3/1/138 zo dňa 01.07.2002) je možné zdefinovať trh MEP elektroinštalácií podľa napätia nasledovne: (1) trh elektromontážnych prác pre oblasť nízkeho napätia (do 1 kV); s prípadnou segmentáciou na samostatné trhy: a. slaboprúdových elektrických systémov (do 220V), b. silnoprúdových elektrických systémov (od 220V do 1kV), (2) trh elektromontážnych prác pre oblasť vysokého napätia (od 1 kV do 52 kV), (3) trh elektromontážnych prác pre oblasť veľmi vysokého napätia (nad 52 kV).

²² [...] obchodné tajomstvo podnikateľa BK prístupné podnikateľovi ZSE; spôsob získania zákazky

²³ [...] obchodné tajomstvo podnikateľa VSE neprístupné podnikateľovi ZSE avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ZSE; typy zákazníkov

25. Vychádzajúc z Oznámenia, prekrytie aktivít Skupiny VSE na jednej strane a podnikateľa BK v oblasti poskytovania služieb MEP je nevýznamné.
26. V prípade ne-horizontálneho vzťahu medzi podnikateľskými činnosťami podnikateľa BK a podnikateľskými činnosťami poskytovanými Skupinou ZSE a Skupinou VSE, koncentráciou nedochádza k významným negatívnym účinkom na podmienky hospodárskej súťaže, nakoľko informácie z Oznámenia nepoukazujú na uzavretie prístupu k vstupom a ani uzavretie prístupu k odberateľom vo vzťahu k jednotlivým podnikateľským činnostiam v ne-horizontálnom vzťahu.
27. Po vyhodnotení podkladov a informácií získaných v predmetnom správnom konaní úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona, nakoľko značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Vychádzajúc z informácií predložených v Oznámení úrad vydáva rozhodnutie so zjednodušeným odôvodnením.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor
podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

Allen & Overy Bratislava, s. r. o.
Eurovea Central 1
Pribinova 4
811 09 Bratislava
IČO: 35 857 897