

Dôvodová správa

1. Všeobecná časť

Ministerstvo financií Slovenskej republiky podľa § 7 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je ústredným orgánom štátnej správy, okrem iného, pre oblasť cien a cenovej politiky. Osobitnými zákonmi prešli postupne kompetencie v regulácii a kontrole cien na novo vytvorené regulačné úrady (Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Telekomunikačný úrad SR, Poštový úrad SR, Ministerstvo zdravotníctva SR a Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR).

Novelou zákona o cenách sa zužuje pôsobnosť orgánov v oblasti cien za účelom zabezpečenia jednotnosti riešenia cenovej problematiky v uvedených oblastiach a tiež za účelom nenavyšovania počtu pracovníkov pre cenovú oblasť v iných rezortoch. Ukázalo sa, že po presune kompetencií v oblasti regulácie a kontroly cien na ďalšie rezorty zostalo problematické vybudovanie orgánov cenovej kontroly najmä v rezorte Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR. V súčasnosti túto zložku má ministerstvo financií celoštátne vybudovanú v rámci správ finančnej kontroly. Zabezpečením regulácie a kontroly cien v pôsobnosti Ministerstva financií Slovenskej republiky sa zjednoduší aj správne konanie za porušenie cenovej disciplíny pri dohodovaní cien za nájom bytov, pretože iné orgány štátnej správy podľa § 19 ods. 3 zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov sú len prvostupňovým orgánom a proti ich rozhodnutiam možno podať opravný prostriedok iba na súd. V prípade správnych konaní v kompetencii Ministerstva financií Slovenskej republiky prvostupňovým orgánom je správa finančnej kontroly a druhostupňovým orgánom je Ministerstvo financií Slovenskej republiky (§ 19 ods. 2 cit. zákona o cenách).

Ministerstvo financií Slovenskej republiky predkladá v nadväznosti na programové vyhlásenie vlády SR novelu zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov, ako iniciatívny materiál. Po realizácii navrhovanej zmeny v kompetenciách v oblasti regulácie a kontroly cien za nájom bytov uplatní Ministerstvo financií Slovenskej republiky s účinnosťou od 1. februára 2005 dereguláciu cien v uvedenej oblasti. Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR s návrhom na presun kompetencií a s navrhovanou dereguláciou cien za nájom bytov v rámci medzirezortného pripomienkového konania vyjadrilo súhlas.

V nadväznosti na zmenu kompetencie v oblasti regulácie a kontroly cien za nájom bytov sa novelou zákona zrušuje doterajší výnos Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR v oblasti regulácie cien za nájom bytov.

V čl. II sa navrhuje zrušenie vyhlášky MF SR č. 506/1992 Zb. o odmenách daňových poradcov a o výške úhrady za odbornú skúšku a za vydanie osvedčenia v znení neskorších predpisov.

V čl. III sa navrhovanou novelou zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. v znení neskorších predpisov spresňuje doteraz platné ustanovenie o zneužití dominantného postavenia, podľa ktorého zneužitím dominantného postavenia podnikateľa je vynucovanie neprímeraných obchodných podmienok v tom smere, aby bolo explicitne ustanovené, že neprímeranými obchodnými podmienkami sa rozumie o. i. aj neprímerané ceny. Orgán, ktorý posudzuje dominantné postavenie, zároveň rozhoduje aj o jeho prípadnom zneužití uplatňovaním neprímeraných cien.

Uplatnenie ustanovení navrhovanej novely zákona o cenách nemá finančný, ekonomický, environmentálny vplyv ani vplyv na zamestnanosť.

Predložený návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Z medzinárodných zmlúv nevyplývajú žiadne záväzky súvisiace s problematikou upravenou v predkladanej novele zákona.

2. Osobitná časť

K čl. I – zmeny a doplnky zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov

K bodu 1

V § 4 ods. 1 sa, v nadväznosti na zmeny kompetencií orgánov v oblasti cien ustanovené v § 20, upresňuje vymedzenie cenových orgánov, ktoré vykonávajú reguláciu cien.

K bodu 2

S ohľadom na spôsob zverejňovania cenových rozhodnutí a navrhované zmeny v kompetenciách orgánov v oblasti regulácie cien sa zosúladuje ustanovenie § 11 ods. 1 s ustanoveniami § 20 návrhu zákona.

K bodu 3

S ohľadom na problematické a nepružné uplatňovanie osobitných ustanovení pri dohodovaní cien tovarov a služieb pri dominantnom postavení podnikateľa sa z § 12 ods. 1 vypúšťa ustanovenie písmena b). Na prípadné zamedzenie nežiadúceho vývoja cien je možné za podmienok ustanovených v § 4 zákona uplatniť reguláciu cien podľa § 5 a 6 zákona o cenách.

K bodom 4 až 6

V príslušných ustanoveniach § 20 sa vykonávajú zmeny súvisiace so zrušením kompetencie Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR v oblasti regulácie a kontroly cien za nájom bytov.

K bodu 7

V súvislosti so zmenami v kompetenciách orgánov v oblasti cien sa v § 23b v ods. 1 a 2 upravuje pôsobnosť orgánov v konaniach o porušení cenovej disciplíny a pri výkone cenovej kontroly od 1. februára 2005.

K bodu 8

V nadväznosti na nové kompetencie v oblasti regulácie a kontroly cien sa novelou zákona zrušuje doterajšie rozhodnutie Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR v oblasti regulácie cien za nájom bytov.

K čl. II

K bodu 1

Vypustením druhej vety z § 17 ods. 2 sa navrhuje, aby daňový poradca, ktorý je oprávnený poskytovať daňové poradenstvo len na základe zmluvy uzatvorenej s klientom, v tejto zmluve zároveň dohodol aj výšku odmeny za vykonanú činnosť. Úprava sa navrhuje vzhľadom na to, že ide o slobodné povolanie, a preto nie je dôvod regulovať výšku odmeny za poskytované služby. Obdobný postup je uplatňovaný aj v zákone č. 466/2002 Z. z. o audítoroch a Slovenskej komore audítorov.

K bodu 2

Nadväzne na bod 1 sa navrhuje osobitným zrušovacím ustanovením z dôvodu nadbytočnosti zrušiť vykonávaciu vyhlášku o odmenách daňových poradcov a o výške úhrady za odbornú skúšku a za vydanie osvedčenia.

K čl. III

Navrhovanou novelou zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, v znení zákona č. 465/2002 Z. z. a zákona č. 204/2004 Z. z. ide o spresnenie doteraz platného ustanovenia, podľa ktorého zneužitím dominantného postavenia podnikateľa je vynucovanie neprimeraných obchodných podmienok vrátane vynucovania neprimeraných cien.

K čl. IV

Účinnosť novely zákona sa navrhuje od 1. februára 2005.