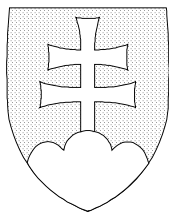


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2025/KOH/SKO/3/35

Bratislava, 30. septembra 2025

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní SK/0031/OK/2025 začatým dňa 10.09.2025 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov podnikateľmi AGEL SK a.s., Ventúrska 1, 811 01 Bratislava, IČO: 36 658 448 a MUDr. Mariánom Petkom, trvale bytom [.]¹ prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu RADOSLAV TOTH | law firm, s.r.o., Štúrova 11, 811 02 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 50 449 184

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorá spočíva v nadobudnutí priamej spoločnej kontroly podnikateľmi AGEL SK a.s., Ventúrska 1, 811 01 Bratislava, IČO: 36 658 448 a MUDr. Mariánom Petkom, trvale bytom [.]² nad spoločnosťou Humanita, n.o., Sv. Jakuba 510/21, 085 01 Bardejov, IČO: 36 167 860, a tým aj nad NsP Sv. Jakuba, n. o., Bardejov, ul. Sv. Jakuba 21, 085 01 Bardejov, IČO: 36 167 908, na základe Zápisnice o konaní schôdze správnej rady neziskovej organizácie Humanity, n.o. konanej dňa 11.06.2025 v spojení s Dohodou o spolupráci uzatvorenej medzi [.]³ dňa 18.08.2025.

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácie (ďalej len „**úrad**“) bolo listami zaevidovanými pod č. PMU/965/2025/OK-4407/2025,

¹ [OSOBNÝ ÚDAJ].

² [OSOBNÝ ÚDAJ].

³ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľov, neprístupné iným subjektom].

PMU/965/2025/OK-4408/2025 a PMU/965/2025/OK-4409/2025 dňa 10.09.2025 doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „**Oznámenie**“) podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „**zákon**“) od podnikateľa AGEL SK a.s., Ventúrska 1, 811 01 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 36 658 448 (ďalej len „**AGEL SK**“) a podnikateľa MUDr. Mariána Petka, trvale bytom [.] (ďalej len „**MUDr. M. Petko**“; AGEL SK a MUDr. M. Petko spolu ďalej len „**Oznamovatelia**“).⁴ Obsah oznámenia požadovaný podľa Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 189/2021 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie (ďalej len „**Vyhláška**“) bol s úradom konzultovaný počas tzv. prednotifikačných kontaktov.

2. Podaním Oznámenia, t. j. dňom 10.09.2025 bolo začaté správne konanie SK/0031/OK/2025 vo veci predmetnej koncentrácie, o čom úrad informoval právneho zástupcu Oznamovateľov listom číslo PMU/965/2025/OK-4449/2025 zo dňa 12.09.2025, ktorým Oznamovateľov taktiež informoval, že Oznámenie je podľa zákona a Vyhlášky neúplné, a teda lehota v predmetnom správnom konaní podľa § 35 ods. 1 zákona nezačala plynúť. Predmetné Oznámenie bolo doplnené dňa 18.9.2025 listom zaevidovaným pod č. PMU/965/2025/OK-4590/2025, a teda dňom 19.09.2025 začala plynúť lehota na vydanie rozhodnutia vo veci predmetnej koncentrácie podľa § 35 ods. 1 zákona, o čom úrad informoval Oznamovateľov listom zaevidovaným pod č. PMU/965/2025/OK-4614/2025 dňa 19.09.2025.
3. Úrad listom číslo PMU/965/2025/OK-4714/2025 zo dňa 25.09.2025 (ďalej len „**Výzva**“) podľa § 26 zákona podal Oznamovateľom informáciu o záveroch, ku ktorým na základe jemu dostupných informácií a podkladov dospel. Taktiež ich upovedomil, že majú možnosť písomne sa pred vydaním rozhodnutia v predmetnom správnom konaní vyjadriť k jeho podkladu a k spôsobu jeho zistenia, alebo aby navrhli jeho doplnenie. Právny zástupca Oznamovateľov v liste zaevidovanom pod číslom PMU/965/2025/OK-4743/2025 zo dňa 26.09.2025 uviedol, že po preštudovaní Výzvy nemá žiadne námietky ani pripomienky k jej predmetu. Zároveň sa vyjadril k rozsahu informácií označených ako obchodné tajomstvo alebo ako dôverné informácie, čo úrad do textu rozhodnutia zapracoval.

I. KONCENTRÁCIA

4. Z informácií uvedených v Oznámení vyplýva, že AGEL SK a MUDr. M. Petko na základe Zápisnice o konaní schôdze správnej rady neziskovej organizácie Humanity, n.o. konanej dňa 11.06.2025 (ďalej len „**Zápisnica**“) v spojení s Dohodou o spolupráci uzatvorenej medzi [.]⁵ dňa 18.08.2025 (ďalej len „**Dohoda o spolupráci**“), nadobúdajú priamu spoločnú kontrolu nad spoločnosťou Humanita, n.o., Sv. Jakuba 510/21, 085 01 Bardejov, IČO: 36 167 860 (ďalej len „**Humanita**“), ktorá spolu s Ministerstvom zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len „**MZ SR**“) vykonáva spoločnú kontrolu nad NsP Sv. Jakuba, n. o., Bardejov, ul. Sv. Jakuba 21, 085 01 Bardejov, IČO: 36 167 908 (ďalej len „**Nemocnica Bardejov**“).

⁴ [OSOBNÝ ÚDAJ].

⁵ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľov, neprístupné iným subjektom].

- 7 [DÔVERNÉ INFORMÁCIE Humanita prístupné Oznamovateľom a neprístupné iným subjektom; ohľadne zloženia a rozhodovania správnej rady a dozornej rady].

.....1⁸.

.....19

.....]

.....¹¹

12.

.....

rade a dozornej].

zloženia správnej rady].

zloženia dozornej rady].

¹¹ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľov koncentrácie neprístupné iným subjektom; ohľadne vzájomnej spolupráce].

¹² [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľov koncentrácie neprístupné iným subjektom; ohľadne spoločnej kontroly].

.....
.....
.....]^{13, 14}

14. Nadobudnutím kontroly nad Humanita dochádza k získaniu kontroly aj nad Nemocnicou Bardejov, keďže Humanita spolu s MZ SR vykonáva nad ňou spoločnú kontrolu, ktorá vyplýva zo zloženia členov správnej rady Nemocnice Bardejov a zo spôsobu akým sa prijímajú rozhodnutia správnej rady.

Správna rada Nemocnice Bardejov má 7 členov, pričom 4 členov vymenúva MZ SR a zvyšných 3 členov vymenúva Humanita. Na platné rozhodnutie správnej rady je potrebný súhlas 2/3 väčšiny všetkých jej členov, t. j. na súhlas je potrebných aspoň 5 členov, z čoho vyplýva, že bez nominantov Humanita v správnej rade Nemocnice Bardejov nebude možné prijať žiadne rozhodnutie na úrovni správnej rady Nemocnice Bardejov.

15. Keďže v predmetnom prípade nejde o klasický vstup do spoločnosti prostredníctvom prevodu obchodného podielu, podnikateľ AGEL SK uviedol, že [

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....]¹⁵

16. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zistil, že v predmetnom prípade sa jedná o koncentráciu podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona, ktorej účastníkmi na strane nadobúdateľov spoločnej kontroly sú podnikatelia AGEL SK a MUDr. M. Petko a na strane nadobúdaného Humanita. Zároveň úrad zistil, že táto koncentrácia podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 1 zákona.

II. ZÁKLADNÁ ŠPECIFIKÁCIA ČINNOSTÍ ÚČASTNÍKOV KONCENTRÁCIE

Skupina AGEL

17. AGEL SK patrí do ekonomickej Skupiny AGEL,¹⁶ ktorá je [.....].¹⁷ Skupina AGEL pôsobí v Slovenskej republike (ďalej len „SR“) v oblasti zdravotníctva prostredníctvom poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „ÚZS“), ambulantnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „AZS“), lekárenskej starostlivosti

¹³ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľov koncentrácie neprístupné iným subjektom; ohľadne postavenia zvyšných zakladateľov Humanita].

¹⁴ V prípade zvyšných zakladateľov spoločnosti Humanita úrad neriešil otázku toho, či sú títo podnikateľmi, keďže predmetnou koncentráciou nenadobúdajú kontrolu podľa zákona.

¹⁵ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľa AGEL SK prístupné podnikateľom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; ohľadne financovania transakcie].

¹⁶ Oznamovateľom bol predložený zoznam spoločností patriacich so ekonomickej Skupiny AGEL.

¹⁷ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE AGEL SK prístupné podnikateľom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; majetkové pomery Skupiny AGEL].

(ďalej len „**LS**“), spoločných vyšetrovateľských a liečebných zložiek (ďalej len „**SValZ**“), dopravnej zdravotnej služby (ďalej len „**DZS**“) a pracovnej zdravotnej služby (ďalej len „**PZS**“) s územnou pôsobnosťou naprieč SR. Úrad v rámci rozsahu služieb poskytovaných Skupinou AGEL v oblasti zdravotníctva zohľadnil aj skutočnosť, že zo strany AGEL SK dochádza k nadobúdaniu poskytovateľov zdravotnej starostlivosti v rozsahu ako je uvedené v rozhodnutí úradu číslo 2025/KOH/SKO/3/26 zo dňa 03.09.2025.

MUDr. M. Petko

18. MUDr. M. Petko pred koncentráciou vykonával spoločnú kontrolu nad subjektom Humanita a vykonáva [.]. V Oznámení sa uvádza, že [.]
[.].¹⁸

Nadobúdaný subjekt Humanita

19. Humanita prevádzkuje verejné lekárne, t. j. pôsobí v LS (prostredníctvom dvoch verejných lekární), taktiež v oblasti [.]
[.];¹⁹ ňou spoločne kontrolovaná Nemocnica Bardejov pôsobí v oblasti zdravotníctva v poskytovaní ÚZS, AZS, SValZ a LS.

Prekrývajúce sa činnosti koncentrujúcich sa strán a ich činnosti vo vzájomnom vzťahu

20. Keďže Humanita a Nemocnica Bardejov ako poskytovatelia zdravotnej starostlivosti (ďalej len „**ZS**“) majú prevádzky v meste Bardejov a s ohľadom na to, že z hľadiska pacienta sa zväčša jedná o lokálny výber poskytovateľa ZS, zo Skupiny AGEL boli v predmetnom prípade z hľadiska posúdenia *horizontálnych účinkov koncentrácie* relevantní najmä (nie však výlučne) nasledujúce subjekty:

- a) Nemocnica AGEL Levoča a. s., Probstnerova cesta 2/3082, 054 01 Levoča, IČO: 36 594 849 (ďalej len „**Nemocnica AGEL Levoča**“),
- b) Nemocnica Dr. Vojtecha Alexandra v Kežmarku n. o., Huncovská 42, 060 01 Kežmarok, IČO: 37 886 436 (ďalej len „**Nemocnica AGEL Kežmarok**“),
- c) Nemocnica AGEL Krompachy s.r.o., Banícka štvrť 1, 053 42 Krompachy, IČO: 36 182 672 (ďalej len „**Nemocnica AGEL Krompachy**“),

(Nemocnica AGEL Levoča, Nemocnica AGEL Kežmarok a Nemocnica AGEL Krompachy spolu ďalej len „**relevantné subjekty Skupiny AGEL**“). Tieto majú miesto prevádzky v okresoch, ktoré susedia s niektorými okolitými okresmi k okresu Bardejov.²⁰ V prípade, ak bolo potrebné zohľadniť činnosť ďalších subjektov zo Skupiny AGEL, títo boli ďalej v tomto texte identifikovaní.

¹⁸ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE MUDr. M. Petka prístupné subjektom jeho skupiny a neprístupné iným subjektom; majetkové pomery MUDr. M. Petka].

¹⁹ Konkrétne ide o [.]
[.]
[.]. [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Humanita neprístupné iným subjektom; oblasť podnikateľskej činnosti].

²⁰ V okolitých okresoch k okresu Bardejov Skupina AGEL nemá prevádzku poskytovateľa ÚZS, AZS, SValZ ani LS.

21. Vo vzťahu k nadobúdateľovi spoločnej kontroly MUDr. M. Petkovi nebolo potrebné identifikovať horizontálne prekrytie s činnosťami nadobúdaného subjektu Humanita a taktiež Nemocnice Bardejov, keďže v oblasti zdravotníctva inak, ako prostredníctvom spoločnej kontroly nad subjektom Humanita, nepôsobí.

Tabuľka 1 Prehľad typov poskytovaných služieb v zdravotníctve relevantnými subjektmi Skupiny AGEL, Humanitou a Nemocnicou Bardejov

	ÚZS	AZS	SValZ	DZS	LS	PZS
Skupina AGEL						
Nemocnica AGEL Levoča	A	A	A	-	A	-
Nemocnica AGEL Kežmarok	A	A	A	-	A	-
Nemocnica AGEL Krompachy	A	A	A	-	-	-
Nadobúdaný subjekt						
HUMANITA	-	-	-	-	A	-
Nemocnica Bardejov	A	A	A	-	A	-

Zdroj: Oznámenie; spracované úradom

A = označuje typ zdravotnej starostlivosti a dopravnú zdravotnú službu, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

22. Z informácií uvedených v Tabuľke 1 vyplýva, že činnosť Skupiny AGEL na jednej strane a na strane druhej činnosť Humanity a prostredníctvom nej Nemocnice Bardejov sa z hľadiska typov služieb poskytovaných v oblasti zdravotníctva prekrýva v ÚZS, AZS, SValZ a LS. Úrad zohľadnil typy služieb, ktoré poskytovali dané subjekty k dátumu predloženia Oznámenia, ako aj vyjadrenia ohľadne ďalších plánov poskytovania služieb koncentrujúcimi sa stranami, ktoré by mali zrealizovať v krátkodobom, prípadne strednodobom horizonte. Tieto oblasti úrad ďalej posúdil s ohľadom na horizontálne účinky koncentrácie.

23. Z celoslovenského hľadiska bolo potrebné z hľadiska *ne-horizontálnych účinkov koncentrácie* zaoberať sa vplyvom koncentrácie na vyjednávaciu silu Skupiny AGEL voči ZP, taktiež voči dodávateľom tovarov a služieb.

24. Z hľadiska vertikálnych účinkov koncentrácie sa úrad zaoberal poskytovaním jednotlivých typov ZS Skupinou AGEL (ÚZS, AZS, SValZ, LS a DZS (túto poskytuje prostredníctvom AGEL Merea, a.s., Stromová 54, 831 01 Bratislava – mestská časť Nové Mesto, IČO: 44 797 621 (ďalej len „**AGEL Merea**“)) na jednej strane a na strane druhej poskytovanie jednotlivých typov ZS Nadobúdaným subjektom (ÚZS, AZS, SValZ a LS).²¹

25. Čo sa týka ďalších činností Skupiny AGEL vo vertikálnom vzťahu s činnosťami spoločností Humanita a Nemocnica Bardejov, v Oznámení boli uvedené nasledujúce spoločnosti:

- Perfect Distribution, a. s., U Spalovny 4582/17, 796 01 Prostějov, Česká republika, ktorá v SR pôsobí prostredníctvom svojej organizačnej zložky (ďalej len „**Perfect Distribution**“) v oblasti dodávok zdravotníckych pomôcok a špeciálneho materiálu,

²¹ Vo vzťahu k druhému nadobúdateľovi, a to vo vzťahu k MUDr. M. Petkovi úrad neidentifikoval také podnikateľské činnosti, ktoré by boli vo vertikálnom vzťahu k činnostiam Skupiny AGEL.

- Lavaton s. r. o. Bulharská 44, 917 00 Trnava, IČO: 36 244 848 (ďalej len „**Lavaton**“),²²
- Práčovne a čistiarne s.r.o. Nitra, Priemyselná 9, 949 01 Nitra, IČO: 31 438 890 (ďalej len „**Práčovne a čistiarne**“), ktoré poskytujú služby prania nemocničného oblečenia a posteľnej bielizne.

26. V Oznámení sa ohľadne vertikálnych vzťahov taktiež uvádza, že [.
.
.].²³

III. IDENTIFIKÁCIA RELEVANTNÝCH TRHOV A POSÚDENIE ÚČINKOV KONCENTRÁCIE NA PODMIENKY HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE

27. Úrad v prvom rade uvádza, že v rámci posúdenia predmetnej koncentrácie vychádzal zo skutočnosti, že pred posudzovanou koncentráciou Humanita, nad ktorou MUDr. M. Petko vykonával spoločnú kontrolu, mala spoločnú kontrolu nad Nemocnicou Bardejov. Skutočnosť, že Humanita a zároveň Nemocnica Bardejov pôsobia v oblasti LS, nebolo potrebné z hľadiska vyhodnocovania vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže špecificky v predmetnom prípade vyhodnocovať, keďže tu koncentráciou nedochádza k zmenám.

28. Z hľadiska horizontálnych účinkov koncentrácie však bolo potrebné sa zaoberať zisťovaním, či Skupina AGEL pôsobí na rovnakom relevantnom trhu ako Humanita a Nemocnica Bardejov v oblasti poskytovania LS, taktiež v ÚZS, AZS a SValZ a či existujú ne-horizontálne účinky koncentrácie v uvedenom ohľade, taktiež medzi ďalšími službami a vo vzťahu k ZP.

29. Vzhľadom na to, že predmetnou koncentráciou dochádza k získaniu spoločnej kontroly podnikateľov AGEL SK a MUDr. M. Petka nad podnikateľom Humanita, úrad posúdil jej vplyv aj z hľadiska § 7 ods. 6 zákona. V rámci uvedeného zohľadnil taktiež skutočnosť, že nad Nemocnicou Bardejov bude vykonávaná spoločná kontrola aj zo strany MZ SR.

30. Úrad v rámci identifikácie relevantných trhov a vyhodnotenia účinkov posudzovanej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vychádzal z informácií a podkladov predložených Oznamovateľmi, taktiež od zdravotných poisťovní poskytujúcich povinné verejné zdravotné poistenie (ďalej len „**ZP**“)²⁴ tak, ako sa ďalej uvádza v tomto texte.

²² Nad Lavaton je zo strany Skupiny AGEL vykonávaná [.]. - [OBCHODNÉ TAJOMSTVO AGEL SK neprístupné iným subjektom; informácia o kontrolných väzbách].

²³ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA AGEL SK prístupná podnikateľom Skupiny AGEL a neprístupná iným subjektom; informácia o vzájomnom vzťahu činností poskytovaných Skupinou AGEL vo vzťahu k činnostiam poskytovaným spoločnosťami Humanita a Nemocnica Bardejov].

²⁴ Na základe súhlasu Oznamovateľov úrad už v rámci prednotifikačných kontaktov vyzval na predloženie podkladov a informácií nasledujúcich poskytovateľov povinného zdravotného poistenia: Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s., Panónska cesta 2, 851 04 Bratislava, IČO: 35 937 874 (ďalej len „**VšZP**“) a DÔVERA zdravotná poisťovňa, a.s., Einsteinova 25, 851 01 Bratislava, IČO: 35 942 436 (ďalej len „**DÔVERA**“) a Union zdravotná poisťovňa, a. s., Karadžičova 10, 814 53 Bratislava, IČO: 36 284 831 (ďalej len „**UNION**“).

31. V rámci zvažovania identifikácie relevantných trhov úrad vychádzal z ustanovení § 3 ods. 7 až 9 zákona; podporne taktiež z materiálu Európskej komisie (ďalej len „EK“).²⁵ Zároveň úrad zohľadňoval, že identifikácia relevantných trhov je nástrojom na identifikovanie podnikateľov, medzi ktorými prebiehajú súťažné interakcie, avšak neznamená vyhodnotenie dôsledkov koncentrácie a v niektorých prípadoch nie je nevyhnutným krokom na vyhodnotenie účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže.²⁶ Pri posúdení dopadov predmetnej koncentrácie na hospodársku súťaž vychádzal zo znenia § 11 ods. 1 zákona, ako aj z podporne materiálov EK²⁷.

Informáciu o oznámení predmetnej koncentracii úrad zverejnil dňa 16.09.2025, pričom do dátumu vydania tohto rozhodnutia mu na tomto základe nebolo doručené žiadne vyjadrenie tretích strán.

Vyjadrenia zdravotných poisťovní

32. Úrad vyzval ZP²⁸, aby sa vyjadrili k vplyvu získania nepriamej kontroly podnikateľa AGEL SK a MUDr. M. Petka nad Nemocnicou Bardejov na:
- podmienky nákupu ZS v (a) ÚZS, (b) AZS a (c) SValZ uhrádzaných z prostriedkov povinného verejného zdravotného poistenia, a to z hľadiska (i) ceny, (ii) kvality, (iii) dostupnosti, (iv) iných ZP zohľadňovaných parametrov poskytovania danej ZS,
 - pozíciu pri vyjednávaní rozsahu a podmienok poskytovania ZS uhrádzanej z povinného verejného zdravotného poistenia voči danej ZP, a to z hľadiska celoslovenského ako aj lokálneho posúdenia,
 - efektívne alternatívne voľby pri nákupe ZS pre svojich pacientov.
33. ZP Dôvera uviedla²⁹, že vzhľadom na skutočnosť, že Nemocnica Bardejov je členom skupiny Asociácie nemocníc Slovenska (ďalej len „ANS“) a novým spoluvlastníkom sa má stať AGEL SK, ktorý je rovnako člen ANS, nepredpokladá, že koncentrácia bude mať dopad na podmienky nákupu ZS u poskytovateľa Nemocnica Bardejov, a to či už z hľadiska ceny, kvality alebo dostupnosti poskytovanej ZS.
34. Okrem toho uviedla, že má za to, že v prípade akejkoľvek potreby má k dispozícii efektívne alternatívne voľby v podobe nemocníc, ktoré poskytujú identickú prípadne veľmi obdobnú zdravotnú starostlivosť a uviedla alternatívy z celého Košického a Prešovského samosprávneho kraja.

²⁵ Oznámenie Komisie o definícii relevantného trhu na účely práva Únie v oblasti hospodárskej súťaže zo dňa 08.02.2024 (ďalej len „Oznámenie EK o definícii relevantného trhu“).

²⁶ V tejto súvislosti úrad poukazuje na Oznámenie EK o definícii relevantného trhu, v ktorom sa v bode 8 o. i. uvádza: „Definícia trhu je teda medzičlánkom na štruktúrovanie a uľahčovanie posúdenia z hľadiska hospodárskej súťaže vo vhodných prípadoch, a nie je povinným krokom pri všetkých posúdeniach podľa práva Únie v oblasti hospodárskej súťaže.“

²⁷ Najmä Usmernenia o posudzovaní horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03) a Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07).

²⁸ Listami zaevidovanými pod č. PMU/508/2025/OK-4296/2025; PMU/508/2025/OK-4298/2025 a PMU/508/2025/OK-4300/2025 zo dňa 05.09.2025.

²⁹ List zaevidovaný pod č. PMU/508/2025/OK-4463/2025 dňa 12.09.2025.

35. ZP Union uviedla³⁰, že v tomto momente podľa svojich aktuálnych skúseností, znalostí a dostupných informácií nepredpokladá, že získanie spoločnej kontroly zo strany AGEL SK a MUDr. M. Petka nad Nemocnicou Bardejov bude mať nejaký pozitívny alebo negatívny vplyv na podmienky nákupu zdravotnej starostlivosti realizovaný našou zdravotnou poisťovňou v segmente ÚZS, AZS a/alebo SValZ z hľadiska ceny, kvality alebo dostupnosti, resp. z hľadiska regionálneho alebo celoslovenského.
36. Taktiež sa vyjadrila, že v prípade prevzatia predmetnej spoločnej kontroly nad Nemocnicou Bardejov ešte nemusí vzniknúť potreba hľadať efektívne alternatívne voľby pri nákupe zdravotnej starostlivosti pre poistencov Union ZP. Avšak v prípade vzniku takejto potreby uviedla alternatívnych poskytovateľov ZS v rámci celého Prešovského samosprávneho kraja.
37. VšZP uviedla³¹, že vo všetkých typoch ZS sa väčšina cien za výkony stanovuje jednotne, bez ohľadu na lokalitu poskytovanej ZS, k čomu napr. v ÚZS prispieva stále vyššia miera úhrad kvalifikovaných cez skupinu súvisiacich diagnóz, tzv. „DRG systém“.
38. Vplyv na podiel poskytovanej ZS po prípadnom získaní spoločnej kontroly AGEL SK a MUDr. M. Petka nad Nemocnicou Bardejov bude rôzny v jednotlivých typoch ZS a bude mať hlavne lokálny charakter. Taktiež VšZP uviedla alternatívnych poskytovateľov za jednotlivé typy ZS.

III.1 POSÚDENIE UNILATERÁLNYCH HORIZONTÁLNYCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

1 Poskytovanie služieb ÚZS

Vyjadrenia Oznamovateľov

39. V Oznámení sa uvádza, že Nemocnica Bardejov je zdravotnícke zariadenie II. úrovne s niektorými doplnkovými programami III. úrovne, pričom neposkytuje žiaden program na základe partnerskej zmluvy s inou nemocnicou. Jej spádová oblasť je okres Bardejov (s počtom obyvateľov 74 000) a pre niektoré odbornosti (gynekológia a pôrodnictvo, psychiatria, ortopédia) aj pre okresy Svidník a čiastočne Stropkov (počet pacientov z týchto okresov tvorí [. . .] %).³²
40. Nemocnica AGEL Levoča, Nemocnica AGEL Krompachy a Nemocnica AGEL Kežmarok sú podľa Oznamovateľov najčastejšie vyhľadávané obyvateľmi miest Levoča, Krompachy a Kežmarok, ako aj z príľahlých obcí (čiže hlavne okresy Levoča, Kežmarok, Spišská Nová Ves, Gelnica). Ide o prirodzene vytvorené spádové územie. Sústreďujú sa na poskytovanie základnej ZS, ktorá je vyžadovaná príslušnou legislatívou pre tento typ zdravotníckeho zariadenia. V Oznámení sa taktiež ohľadne plánovaných budúcich programov ÚZS/ich úrovní uvádza, že [.]

³⁰ List zaevidovaný pod č. PMU/508/2025/OK-4575/2025 dňa 18.09.2025.

³¹ List zaevidovaný pod č. PMU/508/2025/OK-4617/2025 dňa 19.09.2025.

³² [DÔVERNÉ INFORMÁCIE Nemocnice Bardejov neprístupné iným subjektom; číselný údaj].

.....

].³³

41. Podľa Oznamovateľov koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy, keďže v poskytovaní ÚZS z hľadiska územného pôsobenia nedochádza k prekrytiu činnosti Skupiny AGEL a nadobúdanej Nemocnice Bardejov.

Zistenia úradu

42. Ohľadne regulácie vzťahujúcej sa na poskytovanie ÚZS, taktiež ohľadne východísk a metodológie identifikácie tovarových a priestorových relevantných trhov a vyhodnocovania účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže úrad odkazuje na svoju predchádzajúcu rozhodovaciu prax.³⁴ Táto je plne uplatniteľná aj pre predmetné správne konanie, keďže medzičasom v uvedenom ohľade nedošlo k žiadnym významným zmenám, ktoré by bolo potrebné posúdiť vo vzťahu k tejto koncentrácii.³⁵

Tabuľka 2 Prekrývajúce sa programy ÚZS a ich úrovne poskytované Nemocnicou Bardejov a na strane druhej Nemocnicou AGEL Levoča, Nemocnicou AGEL Krompachy alebo Nemocnicou AGEL Kežmarok

Názov programu	Nemocnica Bardejov	Nemocnica AGEL Levoča	Nemocnica AGEL Krompachy	Nemocnica AGEL Kežmarok	Prekrývajúca sa úroveň
Analytický dočasný medicínsky program	1	1	1	1	1
Gynekologický program	1, 2 a 3	-	1 a 2	1 a 2	1 a 2
Muskuloskeletálny/Ortopedický program	1 a 2	1	1 a 2	1	1 a 2
Nefrologický program	2	-	1	-	-
Neinvazívny kardiovaskulárny program	2 a 3	2	2	2	2
Neonatologický program	2	-	2	2	2
Neurologický program	2	2	-	-	2
Pôrodnický program	1 a 2	-	1 a 2	1 a 2	1 a 2
Program anestéziológie a intenzívnej medicíny	2 a 3	2	2	2	2
Program brušnej chirurgie	1, 2 a 3	1 a 2	1 a 2	1 a 2	1 a 2
Program cievnej chirurgie	1	1	1	1	1
Program detskej chirurgie	1, 2 a 3	2	1 a 2	2	1 a 2
Program endokrinológie, diabetológie a metabolických porúch	2 a 3	2	2	2	2
Program gastroenterológie a hepatológie	1 a 2	-	1 a 2	1 a 2	1 a 2
Program chirurgie kože, podkožia a prsníka	1 a 2	1	1	1	1
Program internej medicíny	2 a 3	2	2	2 a 3	2 a 3
Program nemocničnej pediatrie	1, 2 a 3	2	2	2	2
Program pediatrickej anestéziológie a intenzívnej medicíny	2	2	2	2	2
Program pediatrickej gastroenterológie, hepatológie a porúch výživy	2	2	2	2	2
Program pediatrickej neurológie	2	-	-	2	2
Program pediatrickej pneumológie a ftizeológie	2	2	2	2	2
Program pneumológie a ftizeológie	2	2	2	2	2
Program pre nezaradené hospitalizačné prípady	1	1	1	1	1
Psychiatrický program	2	2	-	-	2

³³ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK prístupné subjektom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; budúca stratégia v poskytovaní ÚZS].

³⁴ Rozhodnutie úradu číslo 2025/KOH/SKO/3/26 zo dňa 03.09.2025.

³⁵ Uvedené rovnako platí aj pre AZS a SValZ.

Traumatologický program	2	2	2	2	2
Urologický program	1	1	-	-	1

Zdroj: spracované úradom na základe dát od ZP

43. Úrad teda na základe migračných dát od ZP identifikoval prekrytie v 25 programoch ÚZS v členení na úrovne ako vyplýva z vyššie uvedenej tabuľky. Okrem prekrytí v týchto úrovniach úrad identifikoval aj prekrytie nadobúdanej Nemocnice Bardejov a Nemocnice AGEL Košice-Šaca v Programe brušnej chirurgie na úrovni 3 a v Programe chirurgie kože, podkožia a prsníka na úrovni 2.

44. Z dát od ZP úrad zistil, že okrem nižšie uvádzaných výnimiek, pre všetky prekrývajúce sa programy v členení podľa prekrývajúcich sa úrovni³⁶ z hľadiska:

- zastúpenia pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov³⁷ platí, že ak tvorili významnejšiu časť v nadobúdanej Nemocnici Bardejov, netvorili významnejšiu časť v žiadnej nemocnici Skupiny AGEL a naopak;
- migrácií pacientov zo všetkých analyzovaných okresov platí, že ak títo pacienti boli významnejšie hospitalizovaní v nadobúdanej Nemocnici Bardejov, neboli významnejšie hospitalizovaní v žiadnej nemocnici Skupiny AGEL a naopak.

45. Výnimkami boli ďalej uvádzané programy, vo vzťahu ku ktorým úrad uvádza základné zistenia k identifikácii priestorového relevantného trhu a taktiež osobitne vyhodnocoval vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže.

Program cievnej chirurgie na úrovni 1

46. Z hľadiska koncentrujúcich subjektov, v tomto programe tvorili pacienti z okresu Bardejov nasledujúci podiel na celkovom počte hospitalizácií pacientov v danom programe na danej úrovni: Nemocnica Bardejov mala celkovo [. . .] pacientov z okresu Bardejov (čo je [. . .] %), Kardiocentrum AGEL Košice, ktoré malo [. . .] pacientov z toho [. . .] z okresu Bardejov a ŽŤK malo [. . .] pacientov z toho z okresu Bardejov [. . .].³⁸

47. Z hľadiska pohľadu migrácií pacientov z okresu Bardejov (celkovo išlo o [. . .] hospitalizácií) úrad na základe migračných dát od ZP zistil, že títo boli významnejšie

³⁶ Úrad uvádza, že preveril zastúpenie pacientov v koncentrujúcich sa nemocniciach a migrácie pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov aj v programoch, v ktorých vzhľadom na predchádzajúcu rozhodovaciu prax (najmä rozhodnutie úradu číslo 2025/KOH/SKO/3/26 zo dňa 03.09.2025) je možné odôvodnene predpokladať, že boli poskytnuté najmä akútne hospitalizácie alebo hospitalizácie nadväzujúce na iné hospitalizácie. V týchto prípadoch nedochádza k výberu poskytovateľa pacientom. Taktiež preveril programy, ktoré boli vytvorené dočasne a neobsahujú homogénnu skupinu hospitalizačných prípadov. V predmetnom prípade preto nebolo potrebné, aby Oznamovatelia predkladali detailnú analýzu štruktúry hospitalizácií (akútne/elektívne a plánované) v prekrývajúcich sa programoch.

³⁷ Úrad preveroval migráciu pacientov z okresov: (1) Bardejov (tu má miesto prevádzky nadobúdaná Nemocnica Bardejov), (2) Stará Ľubovňa, Sabinov, Prešov, Svidník a Vranov nad Topľou (tieto okresy susedia s okresom Bardejov; v prípade okresu Vranov nad Topľou ide o okres, ktorý nie je susediacim s okresom Bardejov, avšak jeho severná časť je v blízkosti okresu Bardejov); (3) Kežmarok, Levoča, Spišská Nová Ves a Košice (v týchto okresoch ako najbližších k Bardejovu majú prevádzky niektorí poskytovatelia ÚZS Skupiny AGEL).

³⁸ [CHRÁNENÉ INFORMÁCIE; číselné údaje v tejto stati boli spracované na základe dát poskytnutých ZP, ktoré boli označené nasledovne: VŠZP - obchodné tajomstvo, DÔVERA a UNION - dôverné informácie], platí pre celú túto časť textu.

hospitalizovaní u poskytovateľov s miestom prevádzky v okresoch Bardejov, Košice a Prešov, a to nasledovne:

- Fakultná nemocnica s poliklinikou J.A. REIMANA Prešov (ďalej len „**FNsP J.A. REIMANA Prešov**“) [. . .] [40-50] %; za sledované obdobie celkovo hospitalizovala [. . .] pacientov,
- VÝCHODOSLOVENSKÝ ÚSTAV SRDCOVÝCH A CIEVNÝCH CHORÔB, a. s. Košice (ďalej len „**VÚSCH**“) [. . .] [10-20] %; celkovo hospitalizoval [. . .] pacientov,

koncentrujúce sa subjekty mali podiel:

- ŽZK [. . .] [5-10] %,
- Kardiocentrum AGEL Košice [. . .] [10-20] %,
- nadobúdaná Nemocnica Bardejov [. . .] [10-20] %.

48. Z hľadiska zistených migrácií pacientov z okresu Bardejov je priestorovým relevantným trhom poskytovania Programu cievnej chirurgie na úrovni 1 územie okresov Bardejov, Košice a Prešov.

Na danom relevantnom trhu po koncentrácii ostane na prvej pozícii FNsP J.A. REIMANA PREŠOV s podielom [40-50] %, Skupina AGEL bude na druhej pozícii s podielom [30-40] % a nasledovať bude VÚSCCH [10-20] %.

49. S ohľadom na pozíciu Skupiny AGEL po koncentrácii a existenciu významného poskytovateľa Programu cievnej chirurgie na prekrývajúcej sa úrovni 1, taktiež existenciu ďalšieho konkurenta úrad v uvedenom ohľade neidentifikoval súťažné obavy v dôsledku koncentrácie.

Program brušnej chirurgie na úrovni 3

50. U koncentrujúcich sa subjektov tvorili pacienti z okresu Bardejov nasledujúci podiel na celkovom počte hospitalizácií v Programe brušnej chirurgie na úrovni 3: Nemocnica Bardejov mala celkovo [. . .] pacientov z okresu Bardejov (čo je [. . .] %) a Nemocnica AGEL Košice-Šaca mala celkovo [. . .] pacientov, z toho [. . .] z okresu Bardejov.³⁹

51. Z hľadiska pohľadu migrácií pacientov z okresu Bardejov úrad na základe migračných dát od ZP zistil, že títo boli významnejšie hospitalizovaní u poskytovateľov s miestom prevádzky v okresoch Bardejov, Košice, Bratislava, Banská Bystrica a Martin. Za sledované obdobie sa však jednalo celkovo o veľmi nízky počet hospitalizácií pacientov z okresu Bardejov ([. . .]), a teda ďalej uvádzané podiely bolo potrebné analyzovať v súvislosti s uvedenou informáciou:

- Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica (ďalej len „**FNsP F. D. Roosevelta Banská Bystrica**“) [. . .] [10-20] %; za sledované obdobie celkovo hospitalizovala [. . .] pacientov,
- Národný onkologický ústav Bratislava [. . .] [10-20]; celkovo hospitalizoval [. . .] pacientov,
- Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice (ďalej len „**UNLPK**“) [. . .] [10-20] %; celkovo hospitalizovala [. . .] pacientov,

³⁹ [CHRÁNENÉ INFORMÁCIE; číselné údaje v tejto stati boli spracované na základe dát poskytnutých ZP, ktoré boli označené nasledovne: VŠZP - obchodné tajomstvo, DÔVERA a UNION - dôverné informácie], platí pre celú túto časť textu.

- Univerzitná nemocnica Martin [. . .] [10-20] %; celkovo hospitalizovala [. . .] pacientov,
- koncentrujúce sa subjekty mali podiel:
- Nemocnica AGEL Košice-Šaca [. . .] [20-30] %,
 - Nemocnica Bardejov [. . .] [20-30] %.

52. Ak by úrad z hľadiska pacientov z okresu Bardejov identifikoval priestorový relevantný trh územím okresov Bardejov, Košice, Bratislava, Banská Bystrica a Martin pre pacientov z okresu Bardejov by bola Skupina AGEL jednotkou s podielom [50-60] %, nasledovali by ostatní uvedení poskytovatelia s podielmi po [10-20] %. Na základe celkového počtu hospitalizácií v Programe brušnej chirurgie na úrovni 3 u týchto jednotlivých poskytovateľov (vybraných pacientmi z okresu Bardejov) úrad zistil, že FNsP F. D. Roosevelta Banská Bystrica, Národný onkologický ústav Bratislava, UNLPK a Univerzitnú nemocnicu Martin je možné považovať za efektívnych konkurentov Skupine AGEL po koncentrácii. V jej dôsledku teda úrad neidentifikoval súťažné obavy.

Program chirurgie kože, podkožia a prsníka na úrovni 2 z hľadiska pacientov z okresu Vranov nad Topľou

53. U koncentrujúcich sa subjektov tvorili pacienti z okresu Vranov nad Topľou nasledujúci podiel na celkovom počte hospitalizácií Programe chirurgie kože, podkožia a prsníka na úrovni 2: Nemocnica Bardejov celkovo mala [. . .] pacientov, z toho [. . .] z okresu Vranov nad Topľou a Nemocnica AGEL Košice-Šaca celkovo hospitalizovala [. . .] pacientov, z toho [. . .] z daného okresu.⁴⁰

54. Z hľadiska pohľadu migrácií pacientov z okresu Vranov nad Topľou úrad na základe migračných dát od ZP zistil, že títo boli významnejšie hospitalizovaní u poskytovateľov s miestom prevádzky v okresoch Bardejov, Prešov a Košice. Za sledované obdobie sa však jednalo celkovo o veľmi nízky počet hospitalizácií pacientov z okresu Vranov nad Topľou ([. . .]), a teda ďalej uvádzané podiely je bolo potrebné analyzovať v súvislosti s uvedenou informáciou:

- FNsP J.A. REIMANA Prešov [. . .] [50-60] %; za sledované obdobie celkovo hospitalizovala [. . .] pacientov,
- koncentrujúce sa subjekty mali podiel:
- Nemocnica AGEL Košice-Šaca [. . .] [30-40] %,
 - Nemocnica Bardejov [. . .] [10-20] %.

55. Po koncentrácii by na takto identifikovanom relevantnom trhu bola Skupina AGEL dvojkou s podiel [40-50] % za FNsP J.A. REIMANA PREŠOV s podielom [50-60] %. Na základe toho, že v okrese Košice existuje ďalší významný poskytovateľ daného programu na danej úrovni, a to UNLPK, taktiež tu pôsobí Východoslovenský onkologický ústav Košice (za sledované obdobie celkovo hospitalizoval [. . .] pacientov), úrad v dôsledku koncentrácie neidentifikoval súťažné obavy.

⁴⁰ [CHRÁNENÉ INFORMÁCIE; číselné údaje v tejto stati boli spracované na základe dát poskytnutých ZP, ktoré boli označené nasledovne: VŠZP - obchodné tajomstvo, DÔVERA a UNION - dôverné informácie], platí pre celú túto časť textu.

56. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad bez toho, aby bolo nevyhnutné zaoberať sa presnou identifikáciou priestorových relevantných trhov, na ktorých pôsobia koncentrujúce sa subjekty vo vzťahu ku všetkým prekrývajúcim sa službám ÚZS konštatuje, že nezistil riziko značného zníženia súťaže v rámci poskytovania ako aktuálnych, tak aj prípadných plánovaných budúcich programov⁴¹ ÚZS účastníkmi koncentrácie v jej dôsledku.

2 Poskytovanie služieb AZS

Vyjadrenia Oznamovateľov

57. Podľa Oznamovateľov sa činnosť Skupiny AGEL a nadobúdanej Nemocnice Bardejov v jednotlivých odbornostiach AZS z priestorového hľadiska neprekrýva. Koncentrácia teda nespôsobuje negatívne účinky na hospodársku súťaž.

Zistenia úradu

58. Čo sa týka východísk a metodológie identifikácie tovarových a priestorových relevantných trhov v oblasti poskytovania AZS a vyhodnocovania účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže úrad odkazuje na svoju predchádzajúcu rozhodovaciu prax.⁴²

59. Ďalej úrad uvádza prehľad prekrývajúcich sa odborností AZS tak, ako zistil na základe dát získaných od ZP.

Tabuľka 3 Prehľad odborností AZS poskytovanými nadobúdanými poskytovateľmi relevantnými poskytovateľmi Skupiny AGEL

	Číselný kód odbornosti	Názov odbornosti ÚZS	Nadobúdaný subjekt	Skupina AGEL		
			Nemocnica Bardejov	Nemocnica AGEL Levoča	Nemocnica AGEL Kežmarok	Nemocnica AGEL Krompachy
1.	001	vnútorné lekárstvo	A	A	A	A
2.	003	pneumológia a ftizeológia	A	-	-	A
3.	004	neuroológia	A	A	-	A
4.	005	psychiatria	A	A	-	-
5.	007	pediatria	A	A	A	A
6.	009	gynekológia a pôrodnictvo	A	A	A	A
7.	010	chirurgia	A	A	A	A
8.	011	ortopédia	A	A	-	-
9.	013	úrazová chirurgia	A	A	A	-
10.	015	oftalmológia	A	A	-	A
11.	018	dermatovenerológia	A	-	-	A
12.	019	klinická onkológia	A	A	-	-
13.	025	anestéziológia a intenzívna medicína	A	A	A	A
14.	027	fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia	A	A	A	-
15.	031	hematológia a transfúziológia	A	A	-	-
16.	048	gastroenterológia	A	-	A	A
17.	049	kardiológia	A	A	A	-
18.	050	diabetológia, poruchy látkovej premeny a výživy	A	A	-	A
19.	051	neonatológia	A	-	A	-

⁴¹ V rámci prednotifikačných kontaktov bolo v návrhu Oznámenia k budúcim programom ÚZS uvedené, že [.....]

.....]. Úrad z migračných dát od ZP zistil, že v tomto programe na danej úrovni pacienti z okresov Levoča, Kežmarok, Spišská Nová Ves, Stará Ľubovňa, Sabinov a ani Prešov (jedná sa o okresy, ktoré by daná nemocnica mohla pacientov potenciálne zasiahnuť) netvorili významnú časť v Nemocnici Bardejov a taktiež platí, že pacienti z týchto okresov za sledované obdobie významne nenavštevovali túto nemocnicu. Koncentráciou teda nedochádza k negatívnym účinkom vo vzťahu k budúcim plánovaným programom/úrovniam ÚZS. [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK prístupné subjektom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; budúca stratégia v poskytovaní ÚZS].

⁴² Rozhodnutie úradu číslo 2025/KOH/SKO/3/26 zo dňa 03.09.2025.

20.	060	geriatria	A	-	A	-
21.	064	endokrinológia	A	A	-	-
22.	144	klinická psychológia	A	A	-	-
23.	163	pediatrická nefrológia	A	-	A	-

Zdroj: spracované úradom na základe dát od ZP

A = označuje odbornosti, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

60. Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že k prekrytiu Skupiny AGEL a nadobúdanej Nemocnice Bardejov z tovarového hľadiska dochádza v 23 odbornostiach AZS.

61. V ďalšom kroku úrad na základe dát od ZP z hľadiska jednotlivých odborností nezistil existenciu takej odbornosti AZS, v ktorej by pacienti z jednotlivých analyzovaných okresov:

- tvorili významnú časť z celkového počtu pacientov v nadobúdanej Nemocnici Bardejov na jednej strane a zároveň aspoň u jedného z poskytovateľov danej odbornosti Skupiny AGEL,
- boli významnejšie ošetrení v nadobúdanej Nemocnici Bardejov na jednej strane a zároveň na strane druhej u poskytovateľa danej odbornosti Skupiny AGEL.⁴³

62. Úrad teda uzavrel, že v prekrývajúcich sa odbornostiach AZS poskytovaných nadobúdanou Nemocnicou Bardejov na jednej strane a na strane druhej Skupinou AGEL nedochádza k prekrytiu z hľadiska priestorového.

63. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad bez toho, aby bolo nevyhnutné zaoberať sa presnou identifikáciou priestorových relevantných trhov, na ktorých pôsobia koncentrujúce sa subjekty v poskytovaní služieb AZS zistil, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy v oblasti poskytovania AZS.

3 Poskytovanie služieb SValZ

Vyjadrenia Oznamovateľov

64. Podľa Oznamovateľov nemožno hovoriť o územnom prekrytí Skupiny AGEL na nadobúdanej Nemocnici Bardejov v poskytovaní SValZ, a teda o negatívnom vplyve koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže.

Zistenia úradu

65. Služby SValZ z Oznamovateľov poskytuje Skupina AGEL; taktiež prostredníctvom HUMANITA nadobúdaná Nemocnica Bardejov.

66. Z hľadiska jednotlivých odborností úrad na základe informácií uvádzaných v Oznámení identifikoval prekrývajúce sa odbornosti SValZ tak, ako uvádza nasledujúca tabuľka, v ktorej úrad zo Skupiny AGEL uvádza Nemocnicu AGEL Levoča, Nemocnicu AGEL Krompachy a Nemocnicu AGEL Kežmarok. Dôvodom

⁴³ Úrad preveril aj migráciu pacientov z okresov Košice (tvorenou okresmi Košice I až Košice IV) a Košice-okolie (z týchto okresov by potenciálne mohli pacienti migrovať k poskytovateľom AZS s miestom prevádzky v okrese Bardejov (a z nich do nadobúdanej Nemocnice Bardejov). Zistil, že významnejšie migrácie boli len v 2 odbornostiach (detská dermatovenerológia a gynekologická urológia), pričom tieto odbornosti Skupina AGEL vo svojich prevádzkach umiestnených v okrese Košice (konkrétne: Nemocnica AGEL Košice-Šaca a.s., Košice; Kardiocentrum AGEL a.s., Košice; Železničné zdravotníctvo Košice, s.r.o., Košice a MEDIKOL s.r.o. Košice) neposkytuje.

je skutočnosť, že v prípade nemocničných poskytovateľov služieb SValZ je možné z priestorového hľadiska očakávať skôr ich lokálnu pôsobnosť (zväčša sa jedná o poskytovanie služieb SValZ pre pacientov danej nemocnice, prípadne pacientov z blízkeho okolia) ako pôsobnosť na celom území SR alebo jej významnej časti.

Tabuľka 4 Prehľad prekrývajúcich sa odborností SValZ poskytovaných Nemocnicou AGEL Levoča, Nemocnicou AGEL Krompachy alebo Nemocnicou AGEL Kežmarok a nadobúdanou Nemocnicou Bardejov

Odbornosti SValZ		Skupina AGEL			Nemocnica Bardejov
číslo	názov	Nemocnica AGEL Levoča	Nemocnica AGEL Krompachy	Nemocnica AGEL Kežmarok	
023	rádiológia	A	A	A	A
024	klinická biochémia	A	A	-	A
027	fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia	A	-	A	A
031	hematológia a transfuziológia	A	-	-	A
187	funkčná diagnostika	A	-	-	A

Zdroj: Informácie uvedené v tabuľke boli spracované úradom na základe informácií poskytnutých v Oznámení

67.K prekrytiu dochádza v odbornostiach: rádiológia a v rámci nej o.i. v magnetickej rezonancii (poskytuje ju Nemocnica AGEL Levoča a Nemocnica Bardejov) a počítačovej tomografii – CT (poskytuje ju Nemocnica AGEL Levoča, Nemocnica AGEL Kežmarok a Nemocnica Bardejov), klinickej biochémii, fyziiatrii, balneológii a liečebnej rehabilitácii (ďalej len „FBLR“), hematológii a transfuziológii a funkčnej diagnostike.

68.Z Oznámenia úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica Bardejov zabezpečuje služby SValZ hlavne pre pacientov z okresu Bardejov; podiel vyšetrení z iných (ďalších) okresov nepresahuje [. . .] %, okrem magnetickej rezonancie, v ktorej pacienti z okresov Svidník a Stropkov tvoria cca [. . .] %.⁴⁴

Na druhej strane Skupina AGEL v odbornosti rádiológa nemá poskytovateľa v okresoch Bardejov, Svidník, Stropkov a Prešov. Zároveň sa v Oznámení uvádza, že počet pacientov z týchto okresov ošetrovaných v Nemocnici AGEL Levoča, Nemocnici AGEL Krompachy a Nemocnici AGEL Kežmarok [.] %.⁴⁵

69.Laboratórne metódy SValZ Nemocnica Bardejov zabezpečuje prostredníctvom pracoviska mikrobiológie a virológie, pracoviska biochémie a pracoviska hematológie, a to v podiele [. . .] % laboratórnych vyšetrení pre pacientov nemocnice a [. . .] % pre externé prostredie. V Oznámení sa taktiež uvádza, že Nemocnica Bardejov vykonáva pravidelný zvoz biologického materiálu z okresu Bardejov a čiastočne okresu Svidník. Na druhej strane počet pacientov z Bardejova ošetrovaných v Nemocnici AGEL Levoča, Nemocnici AGEL Krompachy a Nemocnici AGEL Kežmarok je [.]* %.⁴⁶

⁴⁴ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE Nemocnice Bardejov neprístupné iným subjektom; číselný údaj].

⁴⁵ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK prístupné subjektom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; slovné vyjadrenie číselného údaja a číselný údaj].

⁴⁶ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE Nemocnice Bardejov neprístupné iným subjektom; číselný údaj]; [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK prístupné subjektom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; slovné vyjadrenie číselného údaja a číselný údaj]*.

70. Úrad analyzoval dáta AGEL SK uvádzané v Oznámení ohľadne všetkých prekrývajúcich sa odborností/výkonov SValZ z hľadiska Nemocnice AGEL Levoča, Nemocnice AGEL Kežmarok a Nemocnice AGEL Krompachy. Zisťoval podiel pacientov z okresov Bardejov, Svidník a Stropkov (z dôvodu, že v niektorých odbornostiach tvoria pacienti z týchto okresov viac ako 10 % v Nemocnici Bardejov) a taktiež z okresov Stará Ľubovňa, Sabinov a Prešov (z dôvodu, že tieto okresy sa nachádzajú medzi okresom Bardejov a okresmi Levoča, Kežmarok a Spišská Nová Ves) na celkovom počte pacientov, ktorým bola poskytnutá daná služba SValZ. Z dát zistil, že tieto podiely zväčša boli do [. . .] %, pričom ak boli v jednotlivých prípadoch vyššie, nedosahovali 10 % hranicu (kedy by bolo možné identifikovať motív konkurenčného boja o pacientov z daného okresu). Tento podiel úrad zaznamenal len v prípade pacientov z okresu [.]. Avšak v nadobúdanej Nemocnici Bardejov tento podiel nebol podľa informácií uvádzaných v Oznámení dosiahnutý.⁴⁷

71. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad bez toho, aby bolo nevyhnutné zaoberať sa presnou identifikáciou priestorových relevantných trhov, na ktorých pôsobia koncentrujúce sa subjekty v poskytovaní služieb SValZ uzavrel, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.

4 Poskytovanie služieb LS

72. Nadobúdaná Humanita poskytuje LS prostredníctvom dvoch verejných lekární a Nemocnica Bardejov prostredníctvom jednej nemocničnej lekárne a jednej verejnej lekárne. Tieto lekárne sú umiestnené na území mesta Bardejov.

73. Odkazujúc na doterajšiu rozhodovaciu prax úradu (kedy bol priestorový relevantný trh poskytovania LS identifikovaný do maximálne 15 minút chôdze alebo do vzdialenosti približne 2 km), Oznamovatelia za priestorový relevantný trh poskytovania LS Nemocnicou Bardejov označili územie mesta Bardejov.

74. Aj keď Skupina AGEL je poskytovateľom LS, túto službu na území mesta Bardejov neposkytuje, a teda v uvedenom ohľade nepôsobí na rovnakom priestorovom relevantnom trhu ako nadobúdaná Nemocnica Bardejov.

75. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad bez toho, aby bolo nevyhnutné zaoberať sa presnou identifikáciou priestorových relevantných trhov, na ktorých pôsobia koncentrujúce sa subjekty v poskytovaní služieb LS uzavrel, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.

III.2 POSÚDENIE NE-HORIZONTÁLNYCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

Vyjadrenie Oznamovateľov

76. V Oznámení sa uvádza, že koncentráciou nedochádza k vzniku alebo posilneniu významnej trhovej sily Skupiny AGEL a ani MUDr. M. Petka ani na jednom z relevantných trhov, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu, taktiež v dôsledku

⁴⁷ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK prístupné subjektom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; číselné údaje; špecifikácia odbornosti, okresu pacientov a poskytovateľa SValZ].

koncentrácie nebudú schopní obmedziť konkurentov k prístupu k dodávateľom alebo odberateľom.

77.K vyjednávacej sile Skupiny AGEL voči ZP uviedol, že tá sa predmetnou koncentráciou zvýši [.].⁴⁸

Zistenia úradu

78.V rámci posúdenia koncentrácie z hľadiska jej ne-horizontálnych účinkov sa úrad zaoberal otázkou, či nadobudnutie spoločnej kontroly nad Nemocnicou Bardejov spôsobí zmenu vo vyjednávacej sile Skupiny AGEL⁴⁹ voči ZP, ako najvýznamnejším odberateľom ZS uhrádzaných z povinného verejného zdravotného poistenia. Relevantnými na posúdenie boli nasledovné oblasti: (1) poskytovanie ÚZS, (2) poskytovanie AZS, (3) poskytovanie SVaLZ.

Tabuľka 5 Podiel platieb ZP za nakúpenú danú ZS od Skupiny AGEL a od Nemocnice Bardejov na celkových platiach za nákup danej ZS

Podiel platieb ZP za nakúpenú ÚZS/AZS/SVaLZ/ÚZS+AZS+SVaLZ v roku 2024							
Typ nakúpe-nej ZS	Poskytovateľ ZS	VŠZP*		DÔVERA		UNION	
		Objem platieb	Podiel na celkových platiach za danú ZS	Objem platieb	Podiel na celkových platiach za danú ZS	Objem platieb	Podiel na celkových platiach za danú ZS
ÚZS	Skupina AGEL	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Skupina AGEL + Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
AZS	Skupina AGEL	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Skupina AGEL + Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
SVaLZ	Skupina AGEL	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Skupina AGEL + Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
ÚZS + AZS + SVaLZ	Skupina AGEL	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%
	Skupina AGEL + Nemocnica Bardejov	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%	[. . .]	[. . .]%

Zdroj: zistenia úradu na základe informácií poskytnutých ZP

VŠZP* - predmetná ZP poskytla dáta za Skupinu AGEL bez poskytovateľov ZS Železničné zdravotníctvo Košice a MEDIKOL, čo však nemá podstatný vplyv na podiely uvádzané v danej časti predmetnej tabuľky (z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu v správnom konaní SK/0022/OK/2025 ukončenom rozhodnutím číslo 2025/KOH/SKO/3/26 zo dňa 03.09.2025 bolo možné špecifikovať tieto podiely aj so zahrnutím predmetných dvoch poskytovateľov pre ÚZS, a to nasledovne: Skupina AGEL [. . .] %, Nemocnica Bardejov [. . .] %, Skupina AGEL + Nemocnica Bardejov [. . .] %.

[DÔVERNÉ INFORMÁCIE jednotlivých ZP; číselný údaj]

79.Na základe dát uvedených v Tabuľke 5 úrad zistil, že len v prípade jedného typu ZS u [.] ZP je podiel Skupiny AGEL po predmetnej koncentrácii mierne vyšší ako 10 %, kedy by bolo možné uvažovať, či je potrebné detailnejšie zisťovanie možností voľby ZP pri nákupe ZS. Vychádzajúc z vyjadrení jednotlivých ZP ohľadne špecifikácie zmeny vyjednávacej sily Skupiny AGEL v dôsledku koncentrácie úrad zistil, že táto nespôsobuje negatívne účinky.⁵⁰

⁴⁸ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK prístupné subjektom Skupiny AGEL a neprístupné iným subjektom; nečíselný hodnotiaci údaj].

⁴⁹ Koncentráciou vo vzťahu k MUDr. M. Petkovi ku zmene v uvedenom ohľade nedochádza, keďže tento Nemocnicu Bardejov spoločne kontroloval aj pred koncentráciou.

⁵⁰ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE jednotlivých ZP; slovné vyjadrenie zistení z predmetnej tabuľky].

80. Taktiež úrad zisťoval vplyv koncentrácie na posilnenie vyjednávacjej sily Skupiny AGEL voči dodávateľom tovarov Skupine AGEL ako poskytovateľa LS.

Keďže koncentráciou Skupina AGEL nadobúda len jednu nemocničnú lekárňu a tri verejné lekárne, úrad neidentifikoval významné zmeny v podmienkach hospodárskej súťaže v uvedenom ohľade.

81. Ďalej z hľadiska vertikálnych účinkov koncentrácie bolo odôvodnené zaoberať sa najmä poskytovaním nasledujúcich služieb účastníkmi koncentrácie:

- (i) služby AZS na jednej strane a na strane druhej služby ÚZS,
- (ii) služby ÚZS a služby AZS na jednej strane a na strane druhej služby SValZ,
- (iii) služby DZS na jednej strane a na strane druhej služby ÚZS a AZS,
- (iv) služby dodávok vstupov zo Skupiny AGEL poskytovateľom ZS ako je nadobúdaná Nemocnica Bardejov.

(i) Poskytovanie služieb AZS vo vertikálnom vzťahu k poskytovaniu služieb ÚZS

82. Úrad zistil, že v ÚZS a AZS v zásade nedochádza k významným migráciám pacientov z okresov, z ktorých pacienti navštevujú významne Nemocnicu Bardejov do okresov, v ktorých majú miesto prevádzky poskytovateľa Skupiny AGEL. Ak k takejto migrácii dochádza, deje sa tak v minimálnom rozsahu. Z tohto dôvodu úrad uzavrel, že koncentráciou sa nevytvárajú podmienky na vznik negatívnych nehorizontálnych účinkov.

(ii) Poskytovanie služieb AZS a služieb ÚZS vo vertikálnom vzťahu k poskytovaniu služieb SValZ

83. Keďže poskytovanie SValZ zo strany nadobúdanej Nemocnice Bardejov je z územného hľadiska lokálne a územne významne nezasahuje do územného pôsobenia Skupiny AGEL, úrad v dôsledku koncentrácie neidentifikoval súťažné obavy v uvedenom ohľade.

(iii) Poskytovanie služieb DZS vo vzťahu k poskytovaniu služieb ÚZS a AZS

84. Oznamovatelia uviedli, že k vertikálnym účinkom vo vzťahu poskytovanie služieb DZS (Skupina AGEL) na jednej strane a na strane druhej poskytovanie ÚZS/AZS (Nemocnica Bardejov) nedochádza, nakoľko v rámci DZS je kľúčovým výber a preferencie pacienta, ktorý nie je viazaný na konkrétnych poskytovateľov. Poskytovatelia DZS nemajú dodávateľský alebo odberateľský vzťah so zdravotníckymi zariadeniami, nakoľko právo voľby DZS má pacient a úhrada za DZS sa realizuje prostredníctvom verejného zdravotného poistenia, nie zo strany zdravotníckeho zariadenia.

85. Napriek vyššie uvedenému sa úrad zaoberal vplyvom koncentrácie v uvedenom ohľade, keďže smerovanie pacientov na poskytovateľa DZS zo strany poskytovateľov ZS (ÚZS a AZS) nie je možné vylúčiť. Keďže však na území okresu Bardejov existuje viacero poskytovateľov AZS, úrad v dôsledku koncentrácie neidentifikoval významné zmeny v podmienkach hospodárskej súťaže v poskytovaní DZS na jednej strane a na strane druhej v poskytovaní ZS (ÚZS a AZS).

(iv) Služby dodávok vstupov zo Skupiny AGEL poskytovateľom ZS ako je nadobúdaná Nemocnica Bardejov

86. Čo sa týka činností Perfect Distribution, Lavaton a Práčovne a čistiarne (Skupina AGEL) vo vertikálnom vzťahu k činnostiam nadobúdanej Nemocnice Bardejov, úrad s ohľadom na rozsah služieb poskytovaných uvedenými subjektmi zo Skupiny AGEL neidentifikoval podmienky na vytvorenie negatívnych účinkov na podmienky hospodárskej súťaže v dôsledku koncentrácie.

III.3 POSÚDENIE KOORDINAČNÝCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

87. V Oznámení sa ohľadne toho, že koncentráciou dochádza k vzniku spoločnej kontroly nad Humanita, ktorá s MZ SR vykonáva spoločnú kontrolu nad Nemocnicou Bardejov uvádza, že táto skutočnosť nebude mať negatívny vplyv na hospodársku súťaž, keďže MZ SR nie je podnikateľským subjektom a sleduje iné ciele ako je dosahovanie zisku. Podľa Oznámenia, MZ SR má výnimočné postavenie ako zriaďovateľ zdravotníckych zariadení, regulátor a zároveň zriaďovateľ najväčšej zdravotnej poisťovne, a tak spoločná kontrola s MZ SR zaručuje, že nebude dochádzať k negatívnym vplyvom na hospodársku súťaž.

88. Úrad v tomto ohľade prisvedčuje argumentu Oznamovateľa, že motívy pôsobenia MZ SR na trhoch v oblasti zdravotníctva je možné považovať za špecifické, a preto nie je možné očakávať, že by koncentrácia v uvedenom ohľade spôsobila negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže.

IV ZÁVER

89. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad po vyhodnotení predložených podkladov a informácií dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona, keďže značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č.187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Plátennícka 2, 821 09 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Mgr. Peter Demčák

podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

RADOSLAV TOTH | law firm, s.r.o.

Štúrova 11

811 02 Bratislava – mestská časť Staré Mesto