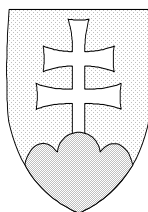


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2003/ZK/2/1/045

Bratislava 19.03.2003

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia, v správnom konaní začatom dňa 18.11.2002 na podnet Domova sociálnych služieb sv. Jána z Boha, Hviezdoslavova 1, 053 04 Spišské Podhradie vo veci zneužívania dominantného postavenia na relevantnom trhu podnikateľom Slovenské telekomunikácie, a.s., so sídlom Námestie slobody 6, 817 62 Bratislava

r o z h o d o l:

na základe § 32 ods. 2 písm. c) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 465/2002 Z. z. konanie **zastavuje**, pretože dôvod na konanie nebol daný.

O d ô v o d n e n i e:

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia (ďalej len „úrad“) obdržal dňa 18.11.2002 podnet Domova sociálnych služieb sv. Jána z Boha, Hviezdoslavova 1, 053 04 Spišské Podhradie (ďalej len „Domov sociálnych služieb“), vo veci odpojenia telefónnych prístrojov domova z prevádzky Slovenskými telekomunikáciami, a.s., so sídlom Námestie slobody 6, 817 62 Bratislava, (ďalej len „Slovenské telekomunikácie, a.s.“)

Vzhľadom na vyššie uvedené podľa § 25 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 465/2002 Z. z. (ďalej len „zákon“) v nadväznosti na § 18 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení zákona č. 215/2002 Z. z. o elektronickom podpise a o zmene niektorých zákonov (ďalej len „zákon o správnom konaní“) začal úrad dňa 18.11.2002 správne konanie vo veci možného zneužívania dominantného postavenia v zmysle § 8 ods. 2 písm. b) zákona podnikateľom Slovenské telekomunikácie, a.s.

Na základe uvedeného podľa § 18 ods. 3 zákona o správnom konaní úrad listom zn. 6239/PMÚ SR/2002 a listom zn. 6240/PMÚ SR/2002 zo dňa 30.10.2002 informoval spoločnosť Slovenské telekomunikácie, a.s. a Domov sociálnych služieb o začatí konania v predmetnej veci a zároveň ich požiadal o doplnenie podkladov a informácií.

Úrad obdržal dňa 05.12.2002 list zn.18811/2002/SSaVZ spoločnosti Slovenské telekomunikácie, a.s., vo veci vyjadrenia k oznámeniu o začatí správneho konania. Slovenské telekomunikácie, a.s. vo vyjadrení uviedli, že navrhovateľ v podaní priznáva pohľadávku splatnú 22.07.2002, ktorá nebola uhradená do 15 dní odo dňa upomienky. Upomienka bola navrhovateľovi doručená 02.08.2002. Slovenské telekomunikácie, a.s. majú ako telekomunikačný podnik podľa § 43, ods. 1 písm. d), bod 2 zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v platnom znení (ďalej len „zákon o telekomunikáciách“) právo dočasne prerušiť poskytovanie verejnej telekomunikačnej služby z dôvodu splatenia ceny do 15 dní odo dňa doručenia upomienky, a to až do zaplatenia alebo zániku zmluvy. Dňa 28.11.2002 bola predmetná pohľadávka uhradená a Slovenské telekomunikácie, a.s. opäť začali poskytovať služby navrhovateľovi. Slovenské telekomunikácie, a.s. ďalej uviedli, že postupovali podľa zákona o telekomunikáciách a nijako nenaplnili skutkovú podstatu zneužívania dominantného postavenia na trhu.

Podľa § 2 ods. 1 zákona sa tento zákon vzťahuje na podnikateľov, orgány štátnej správy a orgány územnej samosprávy.

Podľa § 25 ods. 1 zákona sa konanie na úrade začína z vlastného podnetu alebo na návrh podnikateľa.

Účastníkmi konania vedeného na úrade podľa § 25 ods. 3 zákona sú navrhovateľ a podnikatelia, o ktorých právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach ustanovených týmto zákonom sa má rozhodnúť.

V zmysle § 3 ods. 2 zákona podnikateľ na účely tohto zákona je podnikateľ podľa osobitného predpisu, ďalej fyzická osoba a právnická osoba a ich združenia, ak ide o ich činnosti a konania, ktoré súvisia alebo môžu súvisieť so súťažou bez ohľadu na to, či tieto činnosti a konania sú alebo nie sú zamerané na dosahovanie zisku.

Úrad na základe doručených podkladov a vykonaného šetrenia zistil nasledujúce skutočnosti:

Slovenské telekomunikácie, a.s., ako vyplýva z výpisu z Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sa, vložka č: 208/B zo dňa 01.04.1999, sú právnická osoba s právnou formou akciová spoločnosť. V predmete činnosti majú zapísané široké spektrum činností, predovšetkým prenos všetkých signálov a informácií po jednotnej telekomunikačnej sieti, s výnimkou jej častí výhradne vymedzených iným prevádzkovateľom, prenos, vysielanie a príjem rozhlasových, televíznych a ostatných komunikačných signálov pre prevádzkovateľov zo zákona a pre prevádzkovateľov na základe udelených licencií, poskytovanie telekomunikačných a rádiokomunikačných služieb za úhradu.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že Slovenské telekomunikácie, a.s. sú podnikateľom podľa § 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov čiže sú podnikateľom aj podľa § 3 ods. 2 zákona.

Domov sociálnych služieb bol zriadený rozhodnutím č.2002/001137 zo dňa 1.07.2002 Prešovského samosprávneho kraja podľa § 21 a § 22 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších právnych predpisov na základe zákona č. 71a zákona č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení zákona č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a vyššie územné celky a v súlade so zákonom č. 303/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov. Zriaďovacou listinou bolo vymedzené základné poslanie a predmet činnosti Domova sociálnych služieb.

Podľa zriaďovacej listiny Domov sociálnych služieb poskytuje starostlivosť občanovi so zdravotným postihnutím, ktorým je telesné postihnutie, duševné poruchy a poruchy správania, zmyslové postihnutie alebo kombinácia postihnutí. V domove sa poskytuje starostlivosť pre občanov odkázaných na sociálne služby.

Úrad požiadal Úrad Prešovského samosprávneho kraja, ktorý je zriaďovateľom Domova sociálnych služieb - o vyjadrenie, či Domov sociálnych služieb vykonáva podnikateľskú činnosť. Úrad Prešovského samosprávneho kraja v liste zo dňa 16.01.2003 a zo dňa 31.01.2003 uviedol, že predmetom činnosti Domova sociálnych služieb je poskytovanie sociálnej starostlivosti občanom. Domov sociálnych služieb nie je podnikateľom, nepodniká, nemôže vykonávať podnikateľskú činnosť. Predmetom jeho činnosti je poskytovanie sociálnej starostlivosti občanom v súlade so zákonom č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnej pomoci“). Domov sociálnych služieb má zriaďovacou listinou presne vymedzený predmet činnosti. Poskytuje starostlivosť občanovi so zdravotným postihnutím, ktorým je telesné postihnutie, duševné poruchy a poruchy správania, zmyslové postihnutie alebo kombinácia postihnutí, ak

- a) je na tento druh sociálnej služby odkázaný,
- b) je pre neho tento druh sociálnej služby účelný, pretože
 1. tomuto občanovi nemožno poskytnúť inú sociálnu službu podľa zákona o sociálnej pomoci alebo
 2. poskytovanie inej sociálnej služby sa realizuje podľa zákona dostatočne nerieši hmotnú alebo sociálnu núdzu tohto občana.

Zákon o sociálnej pomoci upravuje právne vzťahy pri poskytovaní sociálnej pomoci, ktorej cieľom je zmierniť alebo prekonať s aktívnou účasťou občana hmotnú núdzu alebo sociálnu núdzu, zabezpečiť základné životné podmienky občana v prirodzenom prostredí, zabráňovať príčinám vzniku, prehlbovania alebo opakovania porúch psychického vývinu, fyzického vývinu a sociálneho vývinu občana a zabezpečiť integráciu občana do spoločnosti.

V zmysle § 92 zákona o sociálnej pomoci, konanie o poskytnutí sociálnej služby sa začína na základe písomnej žiadosti občana alebo na podnet orgánu, ktorý je príslušný rozhodovať o sociálnych službách.

Podľa § 93 ods. 1 písm. a) zákona o sociálnej pomoci do zariadenia sociálnych služieb možno prijať občana na základe právoplatného rozhodnutia o poskytnutí starostlivosti v zariadení sociálnych služieb.

Podľa § 99 zákona o sociálnej pomoci nárok na poskytovanie sociálnej služby vzniká právoplatným rozhodnutím príslušného orgánu o jej poskytovaní.

Občanovi v hmotnej núdzi alebo v sociálnej núdzi, sa poskytnutím sociálnych služieb zabezpečia základné životné podmienky v prirodzenom prostredí. Konanie o poskytnutí sociálnej služby sa začína na základe písomnej žiadosti občana alebo na podnet orgánu, ktorý je príslušný rozhodovať o sociálnych službách.

Umiestnenie občana do Domova sociálnych služieb sociálnych je podmienené miestom jeho bydliska. Umiestnenie občana v inom, ako miestne príslušnom Domove sociálnych služieb je možné na základe udelenia výnimky (podmienku pre prijatie je voľné miesto pre umiestnenie žiadateľa).

Rozhodovací proces sa realizuje na základe posúdenia žiadosti občana (resp. jeho opatrovníka). Domov sociálnych služieb v zmysle Správneho poriadku vyhotoví rozhodnutie o poskytnutí sociálnej služby. Občan si nevyberá na základe kritérií ceny a kvality. V danom prípade nenastáva cenová, kvalitatívna súťaž medzi poskytovateľmi predmetných služieb. O umiestnení rozhoduje Domov sociálnych služieb na základe zákonom stanovených podmienok.

Poskytovanie sociálnych služieb Domovom sociálnych služieb nesúvisí so súťažou a neprebíha v súťažnom prostredí. Jedná sa o poskytovanie sociálnych služieb sociálne odkázaným občanom, ktorí sú vzhľadom na svoju situáciu odkázaní na poskytnutie sociálnych služieb.

Úrad skonštatoval, že poskytovanie predmetných služieb vzhľadom na zistené skutočnosti nesúvisí so súťažou a neprebíha v súťažnom prostredí. Z uvedeného vyplýva, že Domov sociálnych služieb nie je podnikateľom podľa § 3 ods. 2 zákona.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

V zmysle § 33 zákona, úrad vyzval účastníkov konania Domov sociálnych služieb a Slovenské telekomunikácie, a.s. listom zn. 1426/PMÚ SR/2003 a listom zn. 1427/PMÚ SR/2003 zo dňa 03.03.2003, aby sa ústne alebo písomne vyjadrili k predmetu konania a k výsledkom šetrenia, ktoré úrad vo veci vykonal.

Domov sociálnych služieb na výzvu úradu, aby sa ústne alebo písomne vyjadril k predmetu konania a k výsledkom šetrenia, ktoré úrad vo veci vykonal, neodpovedal.

Slovenské telekomunikácie, a.s. vo svojom liste zn. 3970/2003/SSaVZ zo dňa 12.03.2003 uviedli, že sa stotožňujú so závermi šetrenia úradu.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 465/2002 Z. z. proti tomuto rozhodnutiu možno podať na Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia. V zmysle § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení zákona č. 215/2002 Z. z. o elektronickom podpise a o zmene niektorých zákonov včas podaný rozklad má odkladný účinok.

Ing. Ladislav Szabó
riaditeľ odboru
zneužívania dominantného postavenia

Rozhodnutie sa doručí:

1. Domov sociálnych služieb sv. Jána z Boha
RNDr. Peter Temkovic, CSc.
riaditeľ domova
Hviezdoslavova 1
053 04 Spišské Podhradie

2. Ing. Dagmar Straková,
Sekcia stratégie a vonkajších záležitostí,
Slovenské telekomunikácie, a.s.
Námestie slobody 6
817 62 Bratislava