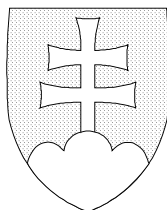


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2022/KOH/SKO/3/33

Bratislava, 07. júla 2022

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní SK/0026/OK/2022 začatým dňa 24.06.2022 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov podnikateľom ORLEN Unipetrol a.s., Milevská 2095/5, Krč, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 616 72 190 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátska kancelária, Žižkova 7803/9, 811 02 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 36 856 584

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov spočívajúcou v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa ORLEN Unipetrol a.s., Milevská 2095/5, Krč, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 616 72 190 nad časťou podnikateľa OLIVA group s.r.o., Mostová 6, 811 02 Bratislava, IČO: 46 710 361 predstavujúcou čerpace stanice Oliva (vrátane čerpacích staníc vo výstavbe, spolu 39 čerpacích staníc), a to na základe RÁMCOVEJ NÁJOMNEJ ZMLUVY uzavretej dňa 12.04.2022 medzi OLIVA group s.r.o. (prenajímateľ) a ORLEN Unipetrol Slovakia s.r.o. (nájomca).

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 24.06.2022 podaním zaevidovaným pod číslom PMU/701/2022/OK-3292/2022 od podnikateľa ORLEN Unipetrol a.s., Milevská 2095/5, Krč, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 616 72 190 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátska kancelária, Žižkova 7803/9, 811 02 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 36 856 584 (ďalej len „ORLEN Unipetrol“ alebo „Oznamovateľ“) doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 9 ods. 1 zákona

č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“).

2. Podľa Oznámenia koncentrácia spočíva v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa ORLEN Unipetrol, prostredníctvom podnikateľa ORLEN Unipetrol Slovakia s.r.o., Kalinčiakova 14083/33A, 831 04 Bratislava - mestská časť Nové Mesto, IČO: 35 777 087, nad časťou podnikateľa OLIVA group s.r.o., Mostová 6, 811 02 Bratislava, IČO: 46 710 361 (ďalej len „OLIVA“), a to na základe zmluvy, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.
3. Oznámením bolo dňa 24.06.2022 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod číslom SK/0026/OK/2022, o čom úrad informoval Oznamovateľa listom číslo PMU/701/2022/OK-3333/2022 zo dňa 28.06.2022. Úrad taktiež uviedol, že vyhodnotil informácie uvádzané v Oznámení z hľadiska jeho úplnosti podľa zákona a Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 189/2021 Z.z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie (ďalej len „Vyhláška“) zohľadňujúc návrh Oznamovateľa podľa § 9 ods. 3 zákona. Dňa 27.06.2022 začala plynúť lehota 25 pracovných dní na vydanie rozhodnutia vo veci predmetnej koncentrácie.
4. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že podnikateľ ORLEN Unipetrol získava nepriamu výlučnú kontrolu nad časťou podnikateľa OLIVA podľa § 7 ods. 3 zákona, a to formou dlhodobého nájmu [.....
.....]¹ čerpacích staníc (ďalej len „ČS“) Oliva a budúcich ČS Oliva (ktoré sú v súčasnosti vo výstavbe), spolu sa jedná o 39 ČS (ďalej len „predmetná časť podnikateľa OLIVA“ alebo „ČS Oliva“).
5. V predmetnom prípade ide o koncentráciu podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona, ktorá podľa informácií uvádzaných v Oznámení podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 1 písm. a) zákona.
Účastníkom tohto správneho konania je podnikateľ ORLEN Unipetrol, ktorý je zároveň účastníkom predmetnej koncentrácie spolu s podnikateľom OLIVA (tento v rozsahu aktív, ktoré sú predmetom koncentrácie).
6. V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ ORLEN Unipetrol je priamo výlučne kontrolovaný spoločnosťou POLSKI KONCERN NAFTOWY ORLEN SPÓŁKA AKCYJNA (PKN ORLEN S.A.) so sídlom ul. Chemików 7, 09-411 Płock, Poľská republika. Hlavným predmetom činnosti Skupiny ORLEN Unipetrol je ťažba a spracovanie ropy a petrochemická výroba. Zameriava sa predovšetkým na spracovanie surovej ropy a veľkoobchod; petrochemickú výrobu a predaj; maloobchodný predaj pohonných hmôt; distribúciu a predaj elektrickej energie.
7. V Slovenskej republike (ďalej len „SR“) Skupina ORLEN Unipetrol pôsobí v oblasti veľkoobchodného predaja pohonných hmôt, maloobchodného predaja pohonných hmôt a iných tovarov na čerpacích staniciach (ďalej len „ČS“), ako aj poskytovania

¹ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa ORLEN Unipetrol; špecifikácia doby nájmu].

d'alších služieb na ČS. Jej sieť je tvorená [...] ČS (celkový počet existujúcich a plánovaných ČS ORLEN Unipetrol).²

V Oznámení sa taktiež uvádza, že podnikateľ ORLEN Unipetrol plánuje nadobudnúť 41 ČS na území SR od Skupiny MOL, čo úrad zohľadnil v posudzovaní koncentrácie, pričom na závery úradu táto skutočnosť nemá vplyv.³

8. Z Oznámenia vyplýva, že čo sa týka výroby a dodávok ostatných tovarov Skupiny ORLEN Unipetrol, ktoré sa priamo alebo nepriamo dodávajú na územie SR (t. j. okrem pohonných hmôt), tieto nemajú horizontálne prekrytie a ani vertikálny (alebo iný ne-horizontálny) vzťah k činnostiam predmetnej časti podnikateľa OLIVA. Z tohto dôvodu sa nimi úrad nezaoberal.
9. Predmetná časť podnikateľa OLIVA predstavuje 39 ČS poskytujúcich benzín a naftu; jedná sa o bezobslužné ČS, ktoré sú, resp. budú umiestnené pozdĺž nespoplatnených ciest a ktoré neposkytujú maloobchodný predaj doplnkového sortimentu (okrem kvapaliny do ostrekovačov).
10. Úrad v prípade predmetnej koncentrácie zvažoval možné horizontálne prekrytia a vertikálne prepojenia podnikateľských činností Skupiny ORLEN Unipetrol na jednej strane a predmetnej časti podnikateľa OLIVA na strane druhej vo vzťahu k územiu SR, zohľadňujúc pritom vymedzenie ovplyvnených a potenciálne ovplyvnených relevantných trhov.
11. Do úvahy pripadali nasledujúce podnikateľské činnosti Skupiny ORLEN Unipetrol a predmetnej časti podnikateľa OLIVA:
 - horizontálny vzťah podnikateľských činností Skupiny ORLEN Unipetrol (v rámci čoho úrad taktiež zohľadnil prípadné nadobudnutie 41 ČS od Skupiny MOL) a predmetnej časti podnikateľa OLIVA v oblasti maloobchodného predaja pohonných hmôt na ČS,
 - vertikálny vzťah medzi pôsobením Skupiny ORLEN Unipetrol v SR v oblasti veľkoobchodného predaja pohonných hmôt a pôsobením predmetnej časti podnikateľa OLIVA v oblasti maloobchodného predaja pohonných hmôt (benzín a nafta) na ČS.
12. V rámci identifikácie relevantných trhov úrad vychádzal zo znenia § 3 ods. 7 až 9 zákona, vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže úrad posudzoval podľa § 11 ods. 1 zákona. Úrad pritom vychádzal najmä z informácií uvádzaných v Oznámení a zo zistení v rámci správneho konania SK/0026/OK/2021 vo veci koncentrácie podnikateľov MOL Nyrt., Maďarsko a Normbenz Slovensko, s.r.o. Bratislava, ktoré bolo ukončené rozhodnutím číslo 2022/KOH/SKP/3/13 zo dňa 28.03.2022 (ďalej len „Rozhodnutie MOL/Normbenz SK“), taktiež podporne z materiálov Európskej komisie (ďalej len „EK“), ako aj z jej rozhodovacej praxe v predmetnej oblasti.
13. V Rozhodnutí MOL/Normbenz SK úrad neuzavrel otázku presnej identifikácie tovarových a priestorových relevantných trhov vo vzťahu k veľkoobchodnému

² [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa ORLEN Unipetrol; celkový počet ČS podnikateľa ORLEN Unipetrol v SR].

³ Táto akvizícia je podmienená súhlasom Európskej komisie a bola notifikovaná dňa 10.06.2022, pričom je vedená pod spisovou značkou M.10649.

predaju benzínu, nafty a auto LPG, pričom predpokladal samostatné tovarové relevantné trhy vo vzťahu k jednotlivým typom pohonných hmôt s priestorovou dimenziou danou územím SR.

Vo vzťahu k maloobchodnému predaju pohonných hmôt úrad v predmetnom rozhodnutí identifikoval nasledujúce relevantné trhy: (a) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž spoplatnených ciest pre B2C odberateľov (jedná sa najmä o súkromných odberateľov), (b) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž spoplatnených ciest pre B2B odberateľov (jedná sa najmä o firemných zákazníkov využívajúcich palivové karty), (c) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest pre B2C odberateľov, (d) maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest pre B2B odberateľov, (e) vo vzťahu k maloobchodnému predaju auto LPG na ČS nechal otvorenú otázku, či je odôvodnené identifikovať samostatné tovarové relevantné trhy podľa: (i) typu odberateľa (B2C alebo B2B odberateľ) a (ii) typu cesty, pozdĺž ktorej sa ČS nachádza (nespoplatnená alebo nespoplatnená cesta); všetky tovarové relevantné trhy s priestorovou dimenziou celonárodnou (danou územím SR) ako aj lokálnou (danou špecifikami danej lokality, kde sa daná ČS nachádza).

14. Vzhľadom na to, že ČS Oliva neposkytujú maloobchodný predaj auto LPG, a teda v tejto oblasti nedochádza k prekrytiu s aktivitami Skupiny ORLEN Unipetrol ani k vertikálnemu prepojeniu, nebol dôvod na to, aby sa úrad zaoberal účinkami predmetnej koncentrácie v tejto súvislosti. Uvedené rovnako platí pre maloobchodný predaj benzínu a nafty na ČS vo vzťahu k spoplatneným cestám, keďže predmetné ČS Oliva nie sú umiestnené pozdĺž spoplatnených ciest.
15. V predmetnom prípade bolo relevantné posúdenie účinkov koncentrácie pokiaľ ide o horizontálne prekrytie v oblasti maloobchodného predaja benzínu a nafty na ČS pozdĺž nespoplatnených ciest z priestorového hľadiska na národnej, ako aj na lokálnej úrovni.
16. Z hľadiska celkového predaja pohonných hmôt na ČS Oznamovateľ za rok 2021 odhadol svoj podiel⁴ na [0-5] % a podiel predmetnej časti OLIVA na [0-5] %; po koncentracii podiel [5-10] %.⁵ Z hľadiska členenia B2C/B2B odberateľov je možné odôvodnene, najmä na základe zistení úradu v rámci správneho konania SK/0026/OK/2021, predpokladať podobné trhové podiely predmetných účastníkov koncentrácie.
17. S ohľadom na význam faktora dostupnosti ČS (najmä pre B2C odberateľov)⁶ úrad v rámci identifikácie jednotlivých lokálnych relevantných trhov vychádzal z umiestnenia danej ČS koncentrujúcej sa strán (t. j. či sa ČS nachádza v meste/obci alebo v rurálnej oblasti), pričom zohľadňoval spádovú oblasť vo vzťahu k danej ČS Oznamovateľa a taktiež spádovú oblasť vo vzťahu k ČS Oliva.

⁴ Ako sa uvádza vyššie, úrad v rámci posúdenia vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže zohľadňoval skutočnosť, že ORLEN Unipetrol má nadobudnúť 41 ČS Skupiny MOL. Vo výčísleniach trhových podielov ako aj v rámci analýzy lokálnych relevantných trhov táto skutočnosť bola teda zahrnutá.

⁵ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa ORLEN Unipetrol a podnikateľa OLIVA; odhad trhových podielov].

⁶ Úrad poukazuje na svoje zistenia uvedené v Rozhodnutí MOL/Normbenz SK (bod 228).

18. Úrad zistil, že uvedené bolo relevantné skúmať vo vzťahu k ČS účastníkov koncentrácie, ktoré sa nachádzajú⁷ v nasledovných mestách/obciach: Košice, Piešťany/Trebatice, Prešov/Lubotice, Malacky/Pernek, Trnava/Šelpice/Pečeňany, Vranov nad Topľou/Hlinné, Nitra/[.....], [.....]
.....].⁸ V týchto lokalitách úrad analyzoval vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na základe tzv. „presence based“ prístupu, t. j. porovnania počtu ČS ORLEN Unipetrol, ktoré bude mať po koncentracii, a iných hráčov na trhu v spádovej oblasti jednotlivých ČS ORLEN Unipetrol a v spádovej oblasti jednotlivých ČS Oliva. Úrad zároveň zohľadnil charakter jednotlivých ČS účastníkov koncentrácie ako aj ostatných hráčov v danom spádovom území.⁹
19. Na základe tohto posúdenia úrad zistil, že na základe dostatočného počtu relevantných konkurentov v dôsledku koncentrácie nedochádza k významným prekážkam efektívnej hospodárskej súťaže najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia na relevantnom trhu maloobchodného predaja benzínu a nafty pre B2C/B2B odberateľov na ČS umiestnených pozdĺž nespoplatnených ciest z hľadiska celonárodného, ako aj lokálneho posúdenia.
20. Pokiaľ ide o vertikálne účinky koncentrácie vo vzťahu veľkoobchodné dodávky benzínu a nafty a maloobchodné dodávky benzínu a nafty, Oznamovateľ za rok 2021 odhadol svoj trhovú podiel v SR vo veľkoobchodných dodávkach benzínu na [10-20] % a vo veľkoobchodných dodávkach nafty na [10-20] %¹⁰ a ako najvýznamnejších konkurentov s odhadovaným podielom pre veľkoobchodné dodávky benzínu, rovnako tak pre veľkoobchodné dodávky nafty identifikoval podnikateľov SLOVNAFT, a.s. - 60-70 %, OMV Slovensko, s.r.o. - 10-20 %, PETROLTRANS, a.s. - < 10 %.
21. Na základe vyššie uvedeného, ako aj s ohľadom na trhovú podiely podnikateľa ORLEN Unipetrol v oblasti maloobchodného predaja benzínu a nafty, úrad zistil, že podnikateľ ORLEN Unipetrol nebude schopný obmedziť prístup svojich konkurentov v oblasti maloobchodného predaja benzínu a nafty k vstupom (veľkoobchodným dodávkam benzínu a nafty), na základe čoho nebol dôvod zaoberať sa ďalšími faktormi (motívy a celkový vplyv na podmienky hospodárskej súťaže) predmetného posudzovania.
22. Úrad teda zistil, že z hľadiska posúdenia vertikálnych účinkov v dôsledku posudzovanej koncentrácie nedochádza k významným prekážkam efektívnej hospodárskej súťaže najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia na relevantnom trhu v oblasti veľkoobchodného a maloobchodného predaja benzínu a nafty.

⁷ Vo vzťahu k ostatným ČS účastníkom koncentrácie nedochádza k prekrytiu spádových území.

⁸ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa ORLEN Unipetrol a podnikateľa OLIVA; umiestnenie ČS].

⁹ Úrad poukazuje na svoje zistenia uvedené v Rozhodnutí MOL/Normbenz SK (najmä body 229 a 230, 235 až 263).

¹⁰ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa ORLEN Unipetrol; odhad trhového podielu].

23. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti v predmetnom správnom konaní nie je dôvod na vydanie rozhodnutia s odôvodnením v plnom rozsahu.

24. Po vyhodnotení predložených podkladov a informácií úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor
podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky
v z. JUDr. Erika Lovásová
riadiťka odboru koncentrácií

Rozhodnutie sa doručuje:

HAVEL & PARTNERS s.r.o.,
advokátska kancelária
Žižkova 7803/9
811 02 Bratislava – mestská časť Staré Mesto
IČO: 36 856 584