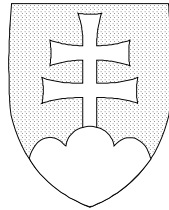


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2021/KOH/SKO/3/9

Bratislava, 23. február 2021

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní SK 0026/OK/2020 začatom dňa 04.12.2020 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľom Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256, zastúpeným advokátskou kanceláriou White & Case s. r. o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 35 908 891 prostredníctvom substitučne splnomocneného zástupcu AK Michal Pališin s. r. o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 36 866 300

rozhodol

na základe § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov spočívajúcou v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 nad časťou podnikateľa ČEZ Slovensko, s. r. o., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava, IČO: 36 797 332 špecifikovanou v RÁMCOVEJ ZMLUVE O PREDAJI ČASTI PODNIKU medzi ČEZ Slovensko, s.r.o. (Predávajúci) a Slovenský plynárenský priemysel, a. s. (Kupujúci), ktorá bola uzavretá dňa 26.11.2020.

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 04.12.2020 listom zaevidovaným pod číslom 1038/2020/OK-5784/2020 od podnikateľa Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 (ďalej len „SPP“), zastúpeného advokátskou kanceláriou White & Case s.r.o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 35 908 891 prostredníctvom substitučne splnomocneného zástupcu AK Michal Pališin s.r.o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 36 866 300 (ďalej len „právny zástupca SPP“) doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).
2. Ako sa uvádza v Oznámení, koncentrácia spočíva v získaní výlučnej kontroly podnikateľom SPP nad časťou (organizačnou zložkou) podnikateľa ČEZ Slovensko, s. r. o., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava, IČO: 36 797 332 (ďalej len „ČEZ SK“), ktorej podnikateľská činnosť súvisí s pôsobením v oblasti maloobchodných dodávok elektriny a zemného plynu koncovým zákazníkom na všetkých segmentoch na území Slovenskej republiky (ďalej len „SR“), a to na základe RÁMCOVEJ ZMLUVY O PREDAJI ČASTI PODNIKU medzi ČEZ Slovensko, s.r.o. (Predávajúci) a Slovenský plynárenský priemysel, a.s. (Kupujúci), ktorá bola uzavretá dňa 26.11.2020 (ďalej len „Zmluva“).
3. Uvedeným podaním bolo dňa 04.12.2020 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod číslom 0026/OK/2020, o čom úrad informoval právneho zástupcu SPP listom číslo 1038/2020/OK-5975/2020 zo dňa 11. 12. 2020. Predmetným listom úrad taktiež informoval, že v súlade so znením § 11 ods. 1 zákona začala dňa 07.12.2020 plynúť lehota na vydanie rozhodnutia v predmetnom správnom konaní. Zároveň úrad vyzval Oznamovateľa na doplnenie podkladov a informácií podľa Prílohy 1 Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 170/2014 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie (ďalej len „Vyhláška“), pričom odo dňa odoslania výzvy na doplnenie Oznámenia lehota na vydanie rozhodnutia podľa § 11 ods. 3 zákona neplynula.
4. Oznamovateľ dňa 30.12.2020 listom zaevidovaným pod číslom 1038/2020/OK-6361/2020 predložil Doplnenie Oznámenia koncentrácie (ďalej len „Doplnenie Oznámenia“). Následne úrad po analýze informácií uvádzaných v Doplnení Oznámenia vyzval listom číslo PMU/19/2021/PP-32/2021 zo dňa 05.01.2021 Oznamovateľa na predloženie doplňujúcich informácií. Tieto Oznamovateľ predložil listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021/OK-67/2021 dňa 11.01.2021 a listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021/OK-321/2021 dňa 20.01.2021 (predmetné listy ďalej len „Druhé doplnenie Oznámenia“).
5. Úrad po analýze informácií uvádzaných v Druhom doplnení Oznámenia zistil, že oznámenie je úplné a podľa § 11 ods. 3 zákona informoval Oznamovateľa, že dňom 21.01.2021 začala opätovne plynúť lehota v predmetnom správnom konaní (Oznámenie a jeho ďalšie doplnenia ďalej len „Oznámenie“).

6. Oznamovateľ na výzvu úradu (zasielanú listom č. PMU/19/2021/OK-792/2021 zo dňa 12.02.2021) predložil podľa § 22 ods. 2 zákona informácie nevyhnutné na posúdenie predmetnej koncentrácie odpovedal listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021/OK-849/2021 dňa 16.02.2021. Zároveň podľa § 11 ods. 6 zákona požiadal o predĺženie lehoty na rozhodnutie v predmetnom správnom konaní o 3 pracovné dni, t. j. do 23.02.2021 tak, aby sa [.....]. Úrad predmetnej žiadosti vyhovel. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP; informácia interného charakteru*
7. Dňa 19.02.2021 úrad listom číslo PMU/19/2021/OK-951/2021 zaslal právnenému zástupcovi Oznamovateľa Výzvu pred vydaním rozhodnutia (ďalej len „Výzva pred vydaním rozhodnutia“), v rámci ktorej ho oboznámil so závermi prešetrovania, ku ktorým dospel v predmetnom správnom konaní na základe jemu dostupných informácií a podkladov. Zároveň právneho zástupcu Oznamovateľa vyzval, aby sa vyjadrili k ich podkladu a k spôsobu ich zistenia, prípadne aby navrhol ich doplnenie. Oznamovateľ sa listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021/OK-956/2021 dňa 22.02.2021 vyjadril k Výzve pred vydaním rozhodnutia (ďalej len „Vyjadrenie“), pričom uviedol, že nemá výhrady ani návrhy na doplnenie podkladov rozhodnutia v súvislosti s vecným posúdením dopadov predmetnej koncentrácie a stotožňuje sa so závermi úradu. Oznamovateľ mal menšie pripomienky k textu Výzvy pred vydaním rozhodnutia, ktoré úrad akceptoval a zapracoval.
8. Vzhľadom na to, že dňa 18.12.2020 úrad vydal rozhodnutie číslo 2020/KOK/SKO/3/32 v správnom konaní SK 0019/OK/2020 vo veci koncentrácie spočívajúcej vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku (ďalej len „Skupina ESCO JV“), ktorý bude spoločne kontrolovaný podnikateľmi ČEZ ESCO, a.s., Duhová 1444/2, Michle, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 035 92 880 (ďalej len „ČEZ ESCO“) a SPP, aj napriek skutočnosti, že v čase vydávania tohto rozhodnutia úrad nemal informácie, že by došlo k ukončeniu realizácie uvedenej koncentrácie, v tomto správnom konaní úrad v rámci podnikateľských aktivít Oznamovateľa vychádzal aj z toho, že predmetnou koncentráciou nadobudol spoločnú kontrolu nad Skupinou ESCO JV. Dôvodom je skutočnosť, že ide o špecifický prípad, kedy jeden podnikateľ v krátkom časovom odstupe oznámil dve koncentrácie, pričom v druhej je potrebné zohľadniť rozsah pôsobenia oznamovateľa koncentrácie aj s ohľadom na prvú koncentráciu, čo je tak aj v predmetnom prípade.

I. KONCENTRÁCIA

9. V Oznámení sa uvádza, že na základe Zmluvy podnikateľ SPP nadobúda priamu výlučnú kontrolu nad v Zmluve špecifikovanou časťou podniku podnikateľa ČEZ SK, ktorej podnikateľská činnosť súvisí s pôsobením v oblasti maloobchodných dodávok elektriny a zemného plynu koncovým zákazníkom.
10. Pod Nadobúdanou časťou podniku ČEZ SK zmluvné strany rozumejú [.....
.....
.....]

.....]1, pričom ide o aktíva, na základe ktorých možno dosahovať obrát (ďalej len „NČ ČEZ SK“). Podľa Zmluvy bude prevod NČ ČEZ SK realizovaný [.....

.....]2. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail obsahu Zmluvy a predmetu nadobudnutia

11. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že v predmetnom prípade ide o koncentráciu podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona, ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 10 ods. 1 písm. a) zákona.

12. Účastníkom predmetného správneho konania je podnikateľ SPP, ktorý je zároveň účastníkom predmetnej koncentrácie spolu s podnikateľom ČEZ SK.

II. AKTIVITY ÚČASTNÍKOV KONCENTRÁCIE

II.1 Skupina SPP

13. V Oznámení sa uvádza, že jediným akcionárom v spoločnosti SPP je Slovenská republika, ktorej akcionárske práva vykonáva Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“), pričom však podnikateľ SPP má vlastný dedikovaný manažment a pri svojom pôsobení na relevantných trhoch sa nekoordinuje s ďalšími podnikateľmi pôsobiacimi na daných trhoch, v ktorých má MH SR kontrolný podiel; títo podnikatelia kontrolovaní MH SR by podľa Oznamovateľa *de facto* nemali byť posudzovaní ako spriaznení podnikatelia SPP, resp. ako členovia skupiny SPP.

14. V Oznámení sa taktiež uvádza, že MH SR vlastní podiely aj v ďalších spoločnostiach pôsobiacich v slovenskom energetickom sektore, a to:

- Západoslovenská energetika, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 35 823 551 (ďalej len „ZSE“), materskej spoločnosti Skupiny ZSE, ktorá je spoločne kontrolovaná MH SR a E.ON, Brüsseler Platz 1, D-45131 Essen, Nemecká spolková republika, zapísanou Okresným súdom v Essene, pod identifikačným číslom: HRB 28196 (ďalej len „E.ON“),
- Slovenské elektrárne, a. s., Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava, IČO: 35 829 052 (ďalej len „SEAS“), ktoré MH SR spoločne a ani výlučne nekontroluje,

¹ Zároveň sa zmluvné strany na základe Zmluvy dohodli, že medzi položky netvoriace NČ ČEZ SK patria: [.....

.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail obsahu Zmluvy a predmetu nadobudnutia

² V Oznámení sa uvádza, že [.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail obsahu Zmluvy

- Východoslovenská energetika Holding a s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 211 222 (ďalej len „VSEH“), ktorú MH SR výlučne a ani spoločne nekontroluje,
- Stredoslovenská energetika Holding, a. s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO: 36 403 008 (ďalej len „SSE“), ktorú MH SR výlučne a ani spoločne nekontroluje.

15. MH SR je tiež vlastníkom 100 % akcií spoločnosti MH Manažment, a. s.³ (ďalej len „MHM“), ktorá je holdingovou/správčovskou spoločnosťou spravujúcou podiely v určitých obchodných spoločnostiach, o. i. vlastní 100 % podiel v nasledujúcich spoločnostiach pôsobiacich v oblasti výroby a dodávky tepla na Slovensku: Martinská teplárenská, a. s., Tepláreň Košice, a. s.; Bratislavská teplárenská, a. s.; Žilinská teplárenská, a. s.; Trnavská teplárenská, a. s. a Zvolenská teplárenská, a. s.

16. Úrad s poukazom na svoju predchádzajúcu rozhodovaciu prax⁴ za účelom posúdenia vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže posudzoval pôsobenie podnikateľa SPP, podnikateľa ZSE⁵ a taktiež vyššie uvádzané teplárenské spoločnosti kontrolované MHM⁶ na relevantnom trhu ako pôsobenie samostatných súťažných entít.

17. Podnikateľ SPP taktiež vlastní podiel vo výške 51 % v spoločnosti SPP Infrastructure, a. s.⁷ (ďalej len „SPP-I“), ktorá prostredníctvom svojich dcérskych spoločností prevádzkuje a vlastní okrem iného slovenského prevádzkovateľa prepravnej a distribučnej siete plynu. Hoci SPP vlastní väčšinu akcií SPP-I, táto spoločnosť je výlučne kontrolovaná spoločnosťou Energetický a priemyslový holding, a. s.⁸

³ Spoločnosť so sídlom Trnavská cesta 100, 821 01 Bratislava, IČO: 50 088 033.

⁴ Rozhodnutie úradu číslo 2020/KOK/SKO/3/32 zo dňa 18. 12. 2020, body 25. až 28.

⁵ Oznamovateľ uviedol, že o tom, že SPP a ZSE (a skupina ZSE) intenzívne súťažia a nekoordinujú svoje správanie na žiadnych trhoch, na ktorých sa ich činnosti prekrývajú, svedčí aj skutočnosť, že v roku 2019 bola ZSE konkurentom, kvôli ktorému SPP prišla o [.....] najvyšší objem predaného plynu na celkovom trhu maloobchodných dodávok plynu (a [.....] najvyšší objem v neregulovaných dodávok v segmente malých/stredných podnikateľov a domácností). - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; informácie o switchingu

⁶ V Oznámení sa uvádza, že [.....]

.....], na trhu pôsobia nezávisle od SPP a SPP nemá práva ovplyvňovať ich každodenné činnosti a/alebo záležitosti týkajúce sa obstarávania, pričom tieto spoločnosti historicky nakupovali a nakupujú plyn aj od iných dodávateľov plynu. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail realizácie akcionárskych práv MHM

⁷ Spoločnosť so sídlom Mlynské Nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 47 228 709.

⁸ Spoločnosť so sídlom Pařížská 130/26, Josefov, 110 00 Praha 1, ČR, IČO: 283 56 250.

18. Podnikateľ SPP je aktívny na Slovensku predovšetkým v sektore maloobchodných dodávok zemného plynu a zaoberá sa aj maloobchodnými dodávkami elektriny; jeho 100 % - ná dcérska spoločnosť CNG s. r. o.⁹ pôsobí v oblasti dodávok stlačeného zemného plynu (CNG) používaného predovšetkým ako palivo pre vozidlá a prevádzkuje 9 verejných čerpacích staníc na Slovensku; v ČR pôsobí predovšetkým prostredníctvom svojej 100 % - nej dcérskej spoločnosti SPP CZ, a. s.¹⁰, ktorá pôsobí predovšetkým v maloobchodných dodávkach zemného plynu a okrajovo aj v maloobchodných dodávkach elektriny; má tiež organizačnú obchodnú jednotku v ČR, ktorá nie je aktívna (ďalej len „Skupina SPP“).
19. Podnikateľ SPP taktiež vykonáva spoločnú kontrolu nad Skupinou ESCO JV – plnofunkčným spoločným podnikom, ktorý podnikateľ SPP vytvoril spolu s podnikateľom ČEZ ESCO a do ktorého boli vložené nasledujúce spoločnosti pôvodne výlučne kontrolované ČEZ ESCO:
- ČEZ ESCO Slovensko, a. s.¹¹, ktorá je projektovou spoločnosťou zastrešujúcou predmetný spoločný podnik,
 - AZ KLIMA SK, s. r. o.¹² poskytujúca najmä služby inštalácie a údržby vykurovacích a ventilačných (ďalej len „HVAC“) zariadení,
 - ČEZ Distribučné systémy a. s.¹³, ktorá sa zaoberá prevádzkou a výstavbou miestnych distribučných sústav elektriny/lokálnych distribučných sietí plynu (ďalej spoločne „lokálne distribučné systémy“) v podnikateľských priestoroch ako sú priemyselné a obchodné parky, nákupné centrá¹⁴; taktiež maloobchodnými dodávkami zemného plynu/elektriny v rámci daných sústav/objektov,
 - ČEZ SERVIS, s. r. o.¹⁵, ktorá sa zaoberá inštaláciou, údržbou a opravou tepelných zariadení a ostatnými údržbovými službami (avšak služby tretím stranám poskytuje iba okrajovo); taktiež je aktívna v dodávkach tepla v rámci priemyselného parku v Partizánskom,
 - e-Dome a. s.¹⁶ zaoberajúca sa najmä poskytovaním služieb optimalizácie spotreby energií vrátane služieb poskytovaných na základe zmlúv na poskytnutie energetických služieb (najmä garantovaných energetických služieb),
 - KLF-Distribúcia, s. r. o.¹⁷, spoločný podnik ČEZ ESCO s KLF-ENERGETIKA, a. s., ktorý bol založený na výstavbu a prevádzku 110 kV rozvodne v priemyselnom parku v Kysuckom Novom Meste a distribúciu elektriny,

⁹ Spoločnosť so sídlom Mlynské Nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 47 552 549.

¹⁰ Spoločnosť so sídlom Nové sady 996/25, Staré Brno, 602 00 Brno, ČR, IČO: 284 88 016.

¹¹ Spoločnosť so sídlom Mlynské Nivy 48, 821 09 Bratislava-Ružinov, IČO: 52 963 659.

¹² Spoločnosť so sídlom Nová Rožňavská 3018/134/A, 831 04 Bratislava - mestská časť Nové mesto, IČO: 35 796 944.

¹³ Spoločnosť so sídlom Františkánska 4, 917 01 Trnava, IČO: 47 474 238.

¹⁴ ČEZ DS prevádzkuje [.....]
] (1 vo výstavbe a 1 v procese zazmluvňovania) [.....]

.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o distribučných sústavách

¹⁵ Spoločnosť so sídlom Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053.

¹⁶ Spoločnosť so sídlom Plynárenská 7/C, 821 09 Bratislava, IČO: 47 256 265.

¹⁷ Spoločnosť so sídlom Kukučínova 2346, 024 01 Kysucké Nové Mesto, IČO: 51 096 285.

- SPRAVBYTKOMFORT, a. s.¹⁸, ktorého hlavnými podnikateľskými aktivitami sú výroba a dodávka tepla, technická správa budov v meste Prešov.

20. Skupina ESCO JV sa bude zameriavať na poskytovanie špecializovaných služieb optimalizácie spotreby energií za účelom zníženia spotreby energií jej klientom na území SR podľa zákona č. 321/2014 Z. z. o energetickej efektívnosti v platnom znení. Tieto služby budú zahŕňať široké spektrum projektových, inžinierskych a realizačných činností vrátane výstavby, inštalácie, renovácie, prevádzky a údržby energetických zariadení vrátane kogeneračných jednotiek, rozvodných zariadení a distribučných sústav, fotovoltaiických riešení a HVAC zariadení, energetického poradenstva a energetickeho manažmentu, realizácie riešení v oblasti osvetlenia (verejné priestranstvá a podnikateľské priestory) a poskytovania služieb správy a údržby objektov. Taktiež bude lokálne poskytovať služby výroby a dodávok tepla, ako aj distribúcie zemného plynu a elektriny.

II.2 NČ ČEZ SK

21. Podnikateľ ČEZ SK, ktorý podnikateľovi SPP odpredáva predmetnú časť svojho podnikania, je výlučne kontrolovaný podnikateľom ČEZ ESCO, ktorého výlučne kontroluje spoločnosť ČEZ, a. s., Duhová 2/1444, 140 53 Praha 4, ČR, IČO: 452 74 649 ako materská spoločnosť Skupiny ČEZ. Táto skupina vyrába a obchoduje s elektrinou a inými energetickými komoditami v rôznych európskych krajinách.

22. V Oznámení sa uvádza, že Nadobúdaná časť ČEZ SK pôsobí v oblasti dodávok elektriny a zemného plynu koncovým zákazníkom, pričom tieto aktivity boli vyčlenené do samostatnej (Nadobúdanej) časti podniku. Predmetom nadobudnutia je najmä zákaznícke portfólio koncových zákazníkov v maloobchodných dodávkach zemného plynu a elektriny vo forme zmluvných vzťahov. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail predmetu nadobudnutia* Zákaznícke veľkoobchodné kontrakty týkajúce sa dodávky elektriny a plynu veľkoobchodným zákazníkom uzavreté ČEZ SK [.....]
.....
.....] nebudú predmetom prevodu na SPP [.....]
.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail o zmluvách uzavretých podnikateľom ČEZ SK*

III. IDENTIFIKÁCIA RELEVANTNÝCH TRHOV A POSÚDENIE DOPADOV KONCENTRÁCIE

23. Úrad v rámci identifikovania relevantných trhov nevyhnutých pre posúdenie predmetnej koncentrácie zo súťažného hľadiska v prvom kroku zisťoval možné horizontálne prekrytia, vertikálne prepojenia, prípadne aj poskytovanie úzko súvisiacich činností, vo vzťahu ku ktorým boli identifikované ovplyvnené alebo potenciálne ovplyvnené relevantné trhy.

24. V nadväznosti na vyššie uvedené, do úvahy pripadali nasledujúce podnikateľské činnosti účastníkov koncentrácie:

¹⁸ Spoločnosť so sídlom Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523.

- horizontálny vzťah podnikateľských činností účastníkov koncentrácie: maloobchodný predaj zemného plynu a maloobchodný predaj elektriny (v členení podľa charakteristík jednotlivých typov odberateľov), keďže v týchto činnostiach pôsobí Skupina SPP (a Skupina ESCO JV) a na druhej strane NČ ČEZ SK,
- vertikálny vzťah podnikateľských činností účastníkov koncentrácie: veľkoobchodný predaj zemného plynu poskytovaný Skupinou SPP vo vzťahu k maloobchodnému predaju zemného plynu poskytovaného NČ ČEZ SK; veľkoobchodný predaj elektriny poskytovaný Skupinou SPP vo vzťahu k maloobchodnému predaju elektriny poskytovaného NČ ČEZ SK;
- ne-horizontálny vzťah medzi podnikateľskými činnosťami poskytovanými Skupinou ESCO JV, v istom rozsahu aj Skupinou SPP (služby multi-technickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu a energetických služieb, výroba a dodávka tepla, distribúcia zemného plynu, distribúcia elektriny) a podnikateľskými činnosťami NČ ČEZ SK (maloobchodný predaj zemného plynu, maloobchodný predaj elektriny).

25. Vo vzťahu k vyššie uvedeným tovarom sa úrad zaoberal identifikovaním relevantných trhov, pričom vychádzal zo znenia § 3 ods. 2 až ods. 4 zákona, so zohľadnením informácií uvedených v Oznámení, informácií zistených v prieskume oslovením podnikateľov poskytujúcich maloobchodné dodávky zemného plynu a elektriny¹⁹, z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu²⁰, taktiež podporne vychádzal z materiálu Európskej komisie (ďalej len „EK“) ohľadne identifikovania relevantného trhu²¹ a z jej rozhodovacej praxe v predmetných oblastiach.

26. Čo sa týka ostatných služieb, ktoré Skupina SPP poskytuje, s ohľadom na podnikateľské aktivity NČ ČEZ SK, nebol dôvod na to, aby ich v predmetnom prípade detailne analyzoval.

1 VEĽKOOBCHODNÉ DODÁVKY ZEMNÉHO PLYNU

27. Oznamovateľ uviedol, že vo všeobecnosti v rámci identifikácie tovarového relevantného trhu v oblasti veľkoobchodu so zemným plynom je možné identifikovať ako samostatné relevantné trhy:

¹⁹ Úrad listom číslo PMU/19/2021/OK-164/2021 zo dňa 15.01.2021 vyzval na predloženie podkladov a informácií nasledujúcich podnikateľov: (1) ZSE Energia, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 36 677 281 (ďalej len „ZSE“); (2) VSEH, ktorý žiadosť úradu na poskytnutie podkladov a informácií postúpil svojej dcérskej spoločnosti: innogy Slovensko, s.r.o., Hviezdoslavovo námestie 13, 811 02 Bratislava, IČO: 44 291 809, a to s ohľadom na skutočnosť, že sa zaoberá maloobchodnými dodávkami elektriny a zemného plynu odberateľom (ďalej len „innogy Slovensko“); (3) SSE; (4) Slovenské elektrárne – energetické služby, s. r. o., Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava, IČO: 44 553 412 (ďalej len „SEES“); (5) SLOVAKIA ENERGY, s.r.o., Plynárska 7/A, 821 09 Bratislava, IČO: 36 807 702 (ďalej len „SLOVAKIA ENERGY“); (6) ELGAS, s. r. o., Robotnícka 2271, 017 01 Považská Bystrica, IČO: 36 314 242 (ďalej len „ELGAS“); (7) MET Slovakia, a. s., Rajská 7, 811 08 Bratislava, IČO: 45 860 637 (ďalej len „MET Slovakia“); (8) VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441 (ďalej len „VEMEX“).

²⁰ Čo sa týka poskytovania služieb Skupinou ESCO JV (napríklad služieb multi-technickej správy a údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu a služieb energetickej efektívnosti), úrad vychádzal zo záverov prešetrovania v správnom konaní 0019/OK/2020, ktoré ukončil rozhodnutím číslo 2020/KOK/SKO/3/32 zo dňa 18.12.2020.

²¹ OZNÁMENIE KOMISIE o definícii relevantného trhu na účely práva hospodárskej súťaže spoločenstva (97/C 372/03).

- (i) ťažbu zemného plynu a jeho veľkoobchodný predaj veľkým dovozcom/veľkoobchodníkom,
- (ii) nákup zemného plynu zo strany veľkoobchodníkov od výrobcov a jeho predaj iným veľkoobchodníkom alebo maloobchodným predajcom²² (ďalej len „veľkoobchodné dodávky zemného plynu“). Na uvedenej (ii) úrovni je možné špecifikovať subsegmenty, a to dodávateľskú úroveň a odberateľskú úroveň.

28. Z informácií uvedených v Oznámení vyplýva, že Skupina SPP a ani NČ ČEZ SK na úrovni (i) nepôsobia.

29. Skupina SPP na veľkoobchodnej úrovni odoberá zemný plyn pre vlastné potreby svojich maloobchodných dodávok jednotlivým typom koncových odberateľov; taktiež pôsobí vo veľkoobchodných dodávkach zemného plynu:

- na dodávateľskej úrovni, kde dodáva zemný plyn maloobchodným dodávateľom zemného plynu (ktorí ho dodávajú jednotlivým typom koncových odberateľov), avšak v nevýznamnom rozsahu, keďže väčšinu nakupovaného plynu Skupina SPP používa na kaptívne zdrojovanie vlastných maloobchodných dodávok,
- na odberateľskej úrovni prostredníctvom spoločne kontrolovanej Skupiny ESCO JV (a to v súvislosti s činnosťou prevádzkovania lokálnych distribučných sústav zemného plynu a s tým súvisiacich dodávok zemného plynu koncovým zákazníkom, ktoré sú však marginálne).

30. NČ ČEZ SK pôsobí na odberateľskej úrovni veľkoobchodných dodávok zemného plynu, a to v obmedzenej miere²³.

31. Podľa Oznamovateľa Skupina SPP pôsobí na dodávateľskej úrovni relevantného trhu veľkoobchodných dodávok zemného plynu, pričom nie je dôvod na užšiu segmentáciu tohto relevantného trhu z hľadiska typov odberateľov, nakoľko dodávateľ môže dodávať akýmkoľvek hráčom bez ohľadu na ich veľkosť a rozhodujúcim kritériom na uzatvorenie obchodu je ponúkaná cena. Oznamovateľ uviedol, že Skupina SPP ani [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; informácia o internej segmentácii*

32. Vo vzťahu k priestorovej dimenzii predmetných tovarových relevantných trhov sa uvádza, že [.....]. Keďže slovenské a/alebo stredoeurópske spoločnosti (vrátane SPP) aktívne obchodujú na platforme CEGH, vo vzťahu ku ktorej je relatívne dostupná kapacita²⁴, najužší

²² Oznamovateľ poukázal na rozhodnutie EK M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA.

²³ V Oznámení sa uvádza, že predmetom prevodu bude len [.....]

[.....]; hlavné obchodné aktivity na týchto veľkoobchodných trhoch zostávajú v pôsobnosti podnikateľa ČEZ. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o zmluvách*

²⁴ Podľa Oznamovateľa na základe informácií obsiahnutých vo Výročnej správe ÚRSO za rok 2017 (strana 16), napriek vyššiemu využitiu, v roku 2017 existovala vo vstupnom bode Rakúsko-Slovensko (84%) a výstupnom bode do Rakúska (7%) v Baumgarten voľná kapacita. Z informácií dostupných na internetovej stránke slovenského prevádzkovateľa prepravnej sústavy - eustream tiež vyplýva, že

priestorový trh by mal byť daný Slovenskom a CEGHom²⁵, pričom však s prihliadnutím na obchodné činnosti SPP potenciálne prichádza do úvahy aj širšie geografické vymedzenie, zahŕňajúce aj ďalšie okolité krajiny a Nemecko, čo sú krajiny z ktorých je podľa skúsenosti SPP ešte [.....]. - [...], [...]* *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; informácie o veľkoobchodnom predaji plynu; *informácie o potenciálnej aktivite na trhu*

33. Podľa Oznamovateľa, s prihliadnutím na uvedené skutočnosti, ako aj vzhľadom na národný až medzinárodný charakter veľkoobchodného obchodovania so zemným plynom, neexistujú indície o potenciálnych rôznorodých podmienkach pre súťažiteľov v rámci Slovenska, v dôsledku ktorých by prichádzala do úvahy možnosť uvažovať o užšom ako národnom priestorovom vymedzení tohto relevantného trhu. Priestorový relevantný trh vo vzťahu k odberateľskej úrovni veľkoobchodných dodávok zemného plynu by mal byť podľa Oznamovateľa identifikovaný prinajmenšom ako SR a CEGH.
34. Vzhľadom na to, že (ako sa ďalej uvádza v tomto texte) predmetná koncentrácia negatívne neovplyvňuje podmienky hospodárskej súťaže v oblasti veľkoobchodných dodávok zemného plynu, úrad neuzavrel otázku identifikácie relevantného trhu v predmetnej oblasti.
35. Podľa názoru Oznamovateľa nie je možné určiť presný trhový podiel na veľkoobchodnom trhu so zemným plynom, pretože tento sa predáva opakovane a Oznamovateľ nemá prehľad o množstve transakcií, ku ktorým dochádza na bilaterálnom základe. Zároveň uviedol, že aj keby sa brali do úvahy informácie o objeme zemného plynu predanom za roky 2017 až 2019 na hlavnom slovenskom virtuálnom obchodnom mieste Eustream, podiely SPP²⁶ by boli nasledujúce.

dostupná kapacita v oboch smeroch existovala aj v roku 2019 (<https://tis.eustream.sk/TisWeb/#/?nav=bd.cap>). Oznamovateľ poukázal taktiež na to, že aj na sekundárnom trhu je možné obchodovať s nevyužitou kapacitou.

²⁵ Oznamovateľ poukázal na rozhodnutia EK: M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA zo dňa 19.11.2013, v ktorom síce EK homogénnosť konkrétnych súťažných podmienok v SR nerozoberala, výsledky trhového prieskumu v danom prípade však implikovali existenciu prinajmenšom národného, potenciálne širšieho geografického trhu (bod 23, poznámka pod čiarou 16); M.7936 – Petrol/Geoplin, v ktorom EK dospela k záveru, že vzhľadom na neexistenciu akýchkoľvek významných prekážok prístupu k stredoeurópskemu plynárenskému uzlu nachádzajúcemu sa v Rakúsku (CEGH), neexistenciu cezhraničných obmedzení kapacity a veľkej dostupnosti plynu na CEGH, nadväzujúci veľkoobchodný trh relevantný pre tento prípad zahŕňal aspoň Slovinsko (ktoré bolo hlavnou krajinou podnikania strán notifikovanej transakcie) a CEGH.

²⁶ Oznamovateľ taktiež uviedol, že podnikateľ SPP taktiež predal veľkoobchodne na dodacom bode v SR v roku 2017 [.....] GWh, v roku 2018 [.....] GWh a v roku 2019 [.....] GWh, pričom však nemá k dispozícii sumárne údaje za celkové objemy takto predaného plynu v SR, ale už len pri porovnaní s objemami predanými na virtuálnom bode Eustream by podiel SPP bol len veľmi limitovaný. Okrem toho, SPP tiež v rokoch 2017-2019 veľkoobchodne predal plyn na dodacom bode Nafta (zásobník plynu) v nasledovných objemoch: 2017 – [.....] GWh, 2018 - [.....] GWh a 2019 – [.....] GWh, čo by predstavovalo nasledovné podiely pri zohľadnení celkových objemov plynu predaných na zásobníkoch v SR v zmysle Výročných správ ÚRSO za roky 2017-2019: [...] %, [...] % a [...] %. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP

Tabuľka 1²⁷ Odhad podielu podnikateľa SPP na platforme eustream za jednotlivé roky obdobia 2017 až 2019²⁸

Obchodované objemy SPP na platforme Eustream (GWh)			Odhadovaný trhový podiel podľa predajov na danej platforme		
2017	2018	2019	2017	2018	2019
[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹ %	[...] ¹ %	[...] ¹ %

Zdroj: Oznámenie (informácie podnikateľa SPP; celkové objemy – výročné správy ÚRSO)

Tabuľka 2 Odhad podielu podnikateľa SPP na platforme CEGH za jednotlivé roky obdobia 2017 až 2019

Obchodované objemy SPP na platforme CEGH (GWh)			Odhadovaný trhový podiel podľa predajov na danej platforme		
2017	2018	2019	2017	2018	2019
[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹ %	[...] ¹ %	[...] ¹ %

Zdroj: Oznámenie (informácie podnikateľa SPP; web CEGH)

36. SPP je pritom v súčasnosti iba okrajovo aktívny ako veľkoobchodný predajca plynu pre maloobchodníkov na Slovensku, pretože väčšinu nakupovaného plynu SPP používa na kaptívne zdrojovanie vlastných maloobchodných dodávok.²⁹
37. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že NČ ČEZ SK na tomto trhu ako dodávateľ nepôsobí, [.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o aktivitách NČ ČEZ SK
38. Úrad od jednotlivých podnikateľov oslovených v prieskume vyžiadal informácie o ich dodávateľoch zemného plynu. Z týchto informácií, ako aj z informácií uvádzaných v Oznámení vyplýva, že predmetná koncentrácia nie je spôsobilá zmeniť podmienky hospodárskej súťaže v oblasti veľkoobchodných dodávok zemného plynu, či už na dodávateľskej (z pohľadu vertikálneho prepojenia) alebo odberateľskej úrovni (z pohľadu vertikálneho prepojenia a tu aj z pohľadu horizontálneho prekrytia aktivít).
39. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že v oblasti veľkoobchodu so zemným plynom je predmetná koncentrácia v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

²⁷ V tabuľkách poskytnutých Oznamovateľom boli verejne neprístupné informácie označené nasledovne: [...] ¹ dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; [...] ² dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; [...] ³ dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP

²⁸ Oznamovateľ uviedol, že údaje uvedené v tabuľke nezohľadňujú kaptívne dodávky podnikateľa SPP (t. j. zemný plyn používaný na dodávky jeho maloobchodným zákazníkom). Taktiež uviedol, že takýto predaj na vlastnú spotrebu sa evidentne nezohľadnil ani v rozhodnutí EK M.7927 – EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016.

²⁹ Oznamovateľ poukazoval na rozhodnutie EK : M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA zo dňa 19.11.2013, bod 44.

2 VEĽKOOBCHODNÉ DODÁVKY ELEKTRINY

40. V Oznámení sa uvádza, že Skupina SPP pôsobí v oblasti veľkoobchodných dodávok elektriny:

- na dodávateľskej úrovni, a to v rámci svojich minimálnych veľkoobchodných dodávok elektriny vyrobenej vo svojom výrobnom zdroji využívanom prevažne pre vlastnú spotrebu a obmedzených predajov elektriny iným dodávateľom v rámci veľkoobchodného trhu,
- na odberateľskej úrovni prostredníctvom spoločne kontrolovanej Skupiny ESCO JV (a to v súvislosti s elektrinou nakupovanou pre účely jej predaja koncovým zákazníkom v rámci marginálnych koncových dodávok v súvislosti s činnosťou prevádzkovania lokálnych distribučných sústav elektriny).

41. NČ ČEZ SK pôsobí na odberateľskej úrovni veľkoobchodných dodávok elektriny, a to v obmedzenej miere³⁰.

42. Podľa Oznamovateľa tovarový trh veľkoobchodných dodávok elektriny zahŕňa elektrinu vyrobenú v elektrárňach, s ktorou sa obchoduje na veľkoobchodnom trhu (prostredníctvom bilaterálnych dohôd, regulovaných trhových miest a energetických búrz), ako aj elektrinu fyzicky dovážanú prostredníctvom prepojujúcich vedení, pričom priestorový relevantný trh je minimálne národný³¹.

43. Vzhľadom na to, že (ako sa ďalej uvádza v tomto texte) predmetná koncentrácia negatívne neovplyvňuje podmienky hospodárskej súťaže v oblasti veľkoobchodných dodávok elektriny úrad neuzavrel otázku identifikácie relevantných trhov v predmetnej oblasti.

44. V Oznámení sa uvádza, že Skupina SPP je vo výrobe elektrickej energie v SR iba okrajovo aktívna, pretože jediná významnejšia výrobná činnosť prebieha vo vlastnej trojgeneračnej jednotke s výkonom [.....] MW, ktorá sa využíva na pokrývanie vlastných potrieb elektriny. Zvyšok vyrobenej elektriny bol interne dodaný na ďalší predaj spoločnosťou SPP na maloobchodnom trhu (takáto veľkoobchodná dodávka určená na vlastnú spotrebu je marginálna a v roku 2019 predstavovala [.....] GWh, pričom celé množstvo elektrickej energie vyrobenej spoločnosťou SPP predstavovalo približne [.....] % celkovej výroby elektriny na Slovensku v roku 2019)³².

³⁰ V Oznámení sa uvádza, že predmetom prevodu bude len [.....]; hlavné obchodné aktivity na týchto veľkoobchodných trhoch zostávajú v pôsobnosti podnikateľa ČEZ. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o zmluvách

³¹ Oznamovateľ poukázal na rozhodnutie EK M.7927 - EPH/ENEL/SE zo dňa 25.07.2016.

³² Oznamovateľ poskytol tabuľku s prehľadom najvýznamnejších výrobcov elektrickej energie na Slovensku, z ktorých najvýznamnejší z hľadiska inštalovaného výkonu napríklad boli uvedení: SEAS 52,81 % (avšak bez blokov č. 3 a 4 Jadrovej Elektrárne Mochovce s inštalovaným výkonom 471 MW, ktoré sú vo výstavbe; do inštalovaného výkonu SEAS takisto nebolo započítané nedávne rozšírenie výkonu druhého bloku Elektrárne Mochovce, ktorým sa kapacita tohto bloku navýšila o 30 MW, a to z 470 MW na 500 MW, čím sa takisto zvýšila celková výrobná kapacita SEAS); Vodohospodárska výstavba, š.p. 9,32 %; ZSE Elektrárne, s.r.o. (elektráreň Malženice) 5,64 %, PPC Investments, a.s. (Skupina Veolia) 2,82 %.

Okrem toho, SPP predáva elektrinu veľkoobchodne aj predajcom na Slovensku. Tieto predaje sú však obmedzené . Napríklad v roku 2019 spoločnosť SPP predala len približne [.....] GWh elektriny iným predajcom (bez špekulatívneho obchodovania). - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP*

45. Skupina ESCO JV, nad ktorou podnikateľ SPP vykonáva spoločnú kontrolu, má len obmedzené výrobné kapacity, ktoré zahŕňajú elektrinu vyrábanú podnikateľom SPRAVBYTKOMFORTOM prostredníctvom jeho kogeneračných jednotiek.

46. NČ ČEZ SK nie je aktívna v oblasti výroby elektriny, [.....], pričom sa zdrojovala primárne od ČEZ s výnimkou malého množstva elektriny (cca. [...] % dodaného objemu) vykúpeného od malých výrobcov elektriny najmä z obnoviteľných zdrojov elektriny. V Oznámení sa taktiež uvádza, že [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o aktivitách NČ ČEZ SK; [...] * dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi podnikateľa SPP*

47. V Oznámení sa uvádza, že predmetnou koncentráciou v oblasti veľkoobchodu s elektrinou medzi podnikateľom SPP a NČ ČEZ SK nedochádza k horizontálnemu prekrytiu a len k marginálnemu vertikálnemu prepojeniu. NČ ČEZ SK nepredstavuje pre veľkoobchodných dodávateľov významný zdroj odbytu.

48. Z informácií uvádzaných v Oznámení vyplýva, že predmetná koncentrácia nie je spôsobilá zmeniť podmienky hospodárskej súťaže v oblasti veľkoobchodných dodávok elektriny, či už na dodávateľskej (z pohľadu vertikálneho prepojenia) alebo odberateľskej úrovni (z pohľadu uvádzaného vertikálneho prepojenia a tu aj z pohľadu horizontálneho prekrytia aktivít).

49. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že v oblasti veľkoobchodu s elektrinou je predmetná koncentrácia v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

3 RELEVANTNÉ TRHY, NA KTORÝCH PÔSOBÍ PODNIKATEĽ SPP PROSTREDNÍCTVOM SKUPINY ESCO JV

50. Skupina ESCO JV, nad ktorou podnikateľ SPP vykonáva spoločnú kontrolu, sa zameriava na poskytovanie služieb multitechnickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu a energetických služieb, taktiež prevádzkuje lokálne distribučné systémy elektriny a zemného plynu a lokálne vyrába a dodáva teplo.

51. Úrad ďalej uvádza relevantné trhy podľa nadväznosti na vertikálne prepojené relevantné trhy, na ktorých pôsobia Skupina SPP a NČ ČEZ SK.

Distribúcia elektriny a distribúcia zemného plynu

52. Skupina SPP nie je aktívna na trhu distribúcie zemného plynu a ani elektriny. Skupina ESCO JV prevádzkuje lokálne distribučné sústavy zemného plynu (ČEZ DS prevádzkuje 4 distribučné sústavy) a lokálne distribučné sústavy elektriny (ČEZ DS a KLF-D prevádzkujú 9 distribučných sústav), ktoré sú rozptýlené po celom území SR. Ide o prevádzkovanie distribučných sietí na distribúciu zemného plynu prostredníctvom strednotlakových a nízkotlakových potrubí a prevádzkovanie nízkonapäťových vedení na distribúciu elektriny, pričom tieto služby sú využívané dodávateľmi príslušných komodít (t. j. zemného plynu, elektriny).
53. Podľa Oznamovateľov z uvedeného dôvodu sú maloobchodné dodávky elektriny/zemného plynu štandardne považované za vertikálne prepojené s distribúciou elektriny/zemného plynu. Z priestorového hľadiska ide o samostatné trhy dané príslušnou distribučnou sieťou/sústavou³³.
54. Úrad za účelom posúdenia predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže otázku identifikácie relevantných trhov v oblasti distribúcie elektriny a distribúcie zemného plynu neuzatvoril a v rámci jej posúdenia vychádzal z ich identifikácie tak, ako sa uvádza v Oznamení, čo však nemalo vplyv na závery úrady ďalej uvádzané v tomto texte.

Výroba a dodávka tepla

55. Skupina SPP vlastní teplárenské zariadenia, tieto však primárne používa na výrobu tepla pre vlastné účely (na vykurovanie vlastných budov); dodávky tepla tretím stranám uskutočňuje v zanedbateľnom rozsahu. Prostredníctvom Skupiny ESCO JV lokálne pôsobí vo výrobe a dodávkach tepla (predmetnou činnosťou sa zaoberá Spravbytkomfort, ktorý vyrába a dodáva teplo v meste Prešov, taktiež ČSS, ktorý vyrába a dodáva teplo v priemyselnom parku v Partizánskom). Tieto činnosti sú vo vertikálnom vzťahu k poskytovaniu maloobchodných dodávok príslušnej komodity (zemný plyn, elektrina) odberateľom.
56. Výroba a dodávka tepla predstavujú samostatný tovarový trh zahŕňajúci výrobu a distribúciu pary alebo horúcej vody do budov, ktoré sú distribuované prostredníctvom rozvodných sietí vlastnených príslušným výrobcom/distribútorom tepla s tým, že príslušné siete zväčša pokrývajú rôzne (neprekrývajúce sa) geografické územia. Jedná sa teda o lokálne relevantné trhy výroby a dodávok tepla.

Služby multitechnickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu a poskytovania energetických služieb

57. Skupina SPP prostredníctvom spoločnej kontroly nad Skupinou ESCO JV poskytuje taktiež služby multitechnickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu a poskytovania energetických služieb (ďalej len „MTSÚFME“).

³³ Oznamovateľ poukázal na rozhodnutia EK: M.7927 – EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016, body 20., 28. a 64., vo vzťahu k priestorovému trhu tiež body 36 a 38; M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA zo dňa 19. 11. 2013, body 17. a 26.

58. S ohľadom na závery prešetrovania uskutočnené úradom v správnom konaní SK 0019/OK/2020 by bolo možné tieto služby z tovarového hľadiska členiť v nasledujúcich alternatívnych (širších, ako aj užších) vymedzeniach, a to na poskytovanie:

- služieb MTSÚFME,
 - služieb multi-technickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu,
 - podpornej energetickej služby a garantovanej energetickej služby, eventuálne garantovanej energetickej služby ako najužšej alternatívy,
- s priestorovou dimenziou (bez ohľadu na to aká alternatíva vymedzenia tovarového relevantného trhu by pripadala do úvahy) vymedzenou územím SR.

59. Vo vzťahu k podnikateľským aktivitám NČ ČEZ SK sa v prípade poskytovania služieb MTSÚFME (vrátane alternatív tohto trhu z tovarového hľadiska) jedná o ne-horizontálny vzťah s činnosťami maloobchodných dodávok príslušnej komodity (zemného plynu, elektriny) odberateľom.

Posúdenie dopadov koncentrácie vo vzťahu k pôsobeniu Skupiny ESCO JV

60. Z hľadiska horizontálneho a taktiež aj ne-horizontálneho posúdenia vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vo vzťahu k relevantným trhom, na ktorých pôsobí podnikateľ SPP prostredníctvom Skupiny ESCO JV, úrad neidentifikoval súťažné obavy.

61. Jednak, v dôsledku predmetnej koncentrácie sa nemení postavenie podnikateľa SPP na relevantných trhoch v oblasti veľkoobchodných dodávok zemného plynu a v oblasti veľkoobchodných dodávok elektriny.

Z hľadiska maloobchodných dodávok elektriny uvedená koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy v dôsledku horizontálneho prekrytia aktivít podnikateľa SPP a NČ ČEZ SK, a teda ani rozsah vertikálneho prepojenia na distribúciu elektriny a tiež služieb MTSÚFME (vrátane alternatív tohto trhu z tovarového hľadiska) nevzbudzuje obavy zo zníženia účinnej súťaže.

62. V prípade maloobchodných dodávok zemného plynu a nehorizontálnych prepojení s distribúciou zemného plynu, so službami MTSÚFME (vrátane alternatív tohto trhu z tovarového hľadiska), ako aj s výrobou a dodávkou tepla, úrad neidentifikoval v dôsledku predmetnej koncentrácie zmenu v schopnosti, prípadne motívov, ktoré by viedli k obmedzovaniu konkurentov na týchto relevantných trhoch v ne-horizontálnom vzťahu.

V uvedenom ohľade úrad zistil, že koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

4 MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ZEMNÉHO PLYNU

63. V Oznámení sa uvádza, že do úvahy prichádza nasledujúca segmentácia maloobchodných dodávok zemného plynu s ohľadom na typ odberateľa³⁴:

³⁴ Oznámovateľ poukázal na rozhodnutia EK: M.8870 - E.ON/Innogy zo dňa 17. 09. 2019, body 851. až 859., kde však namiesto separátnych kategórií pre regulované dodávky MSP a domácnostiam EK zvažovala o spojenom „regulovanom“ segmente zahŕňajúcom tak regulované MSP ako aj domácnosti, avšak relevantné trhy v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu vo vzťahu k územiu SR

1. dodávky zemného plynu veľkým priemyselným odberateľom s ročnou spotrebou zemného plynu vyššou ako 60 000 m³, čo zodpovedá 645,36 MWh, resp. 641,4 MWh³⁵;
2. dodávky zemného plynu malým odberateľom alebo malým a stredným podnikateľom (ďalej len „MSO“) s ročnou spotrebou nižšou ako 60 000 m³, s možným delením na:
 - a. neregulované dodávky MSO s ročnou spotrebou zemného plynu medzi 100 MWh a 60 000 m³,
 - b. regulované dodávky MSO s ročnou spotrebou zemného plynu do 100 MWh;
3. dodávky zemného plynu domácnostiam.

64. Maloobchodné dodávky zemného plynu jednotlivým kategóriám odberateľov predstavujú podľa Oznamovateľa samostatné tovarové relevantné trhy z viacerých dôvodov, najmä však tieto jednotlivé typy odberateľov požadujú rozdielne objemy dodávok zemného plynu, majú rozdielne zákaznícke preferencie, rozdielny spôsob a špecifické stratégie nákupu zemného plynu; taktiež vzhľadom na to, že vo vzťahu k regulovaným dodávkam MSO a domácnostiam sa uplatňuje cenová regulácia, ako aj iné regulačné mechanizmy podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v platnom znení.

65. V Oznámení sa taktiež uvádza, že v prípade neregulovaných dodávok veľkým odberateľom, typickými zákazníkmi sú na strane podnikateľa SPP zvyčajne priemyselní zákazníci [.....]; priemerná doba trvania zmlúv v tomto segmente je [....] mesiacov, čo platí aj vo vzťahu k [.....]. Na strane ČEZ SK sú typickými zákazníkmi v tomto segmente zákazníci [.....]*. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť prístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ SK, avšak môžu byť prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; informácie o zákazníkoch; [...] * dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť prístupné priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa SPP; informácia o zákazníkoch

66. Podľa Oznamovateľa, v prípade neregulovaných dodávok MSO sú typickými zákazníkmi na strane SPP [.....], priemerná doba trvania zmlúv v tomto segmente je [.....] mesiacov. Na strane ČEZ SK sú typickými zákazníkmi v tomto segmente [.....]*. - [...] dôverné

detailne neanalyzovala); M.7927 – EPH / ENEL /SE zo dňa 25.07.2016, bod 33.; M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA zo dňa 19. 11. 2013, body 27. až 29.; M.5740 - Gazprom/A2A/JV zo dňa 16. 06. 2010; M.4180 - Gaz de France/Suez zo dňa 14. 11. 2006; M.3868 - Dong/Elsam/Energi E2 zo dňa 14. 03. 2006; M. 3440 - EDP/ENI/GDP zo dňa 09. 12. 2004.

³⁵ V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ SPP interne pre účely segmentácie využíva [.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť prístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ SK, avšak môžu byť prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; informácia o spôsobe prepočtu na účely segmentácie

70. Úrad, vychádzajúc z informácií získaných v predmetnom správnom konaní a so zohľadnením podporne tiež predchádzajúcej rozhodovacej praxe EK nezistil skutočnosť, ktorá by vo všeobecnosti poukazovala na inú identifikáciu tovarových relevantných trhov v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu koncovým odberateľom, ako bolo uvedené v Oznamení³⁸.

71. Avšak vo vzťahu k neregulovaným dodávkam veľkým odberateľom vzhľadom na to, že EK vo svojej predchádzajúcej rozhodovacej praxi vo vzťahu k územiu SR zvažovala samostatný tovarový trh maloobchodných dodávok zemného plynu výrobcom energií na základe zemného plynu³⁹, úrad vyzval Oznamovateľa na doplnenie informácií o tomto type veľkoobchodných neregulovaných odberateľov. Rovnako úrad vyzval podnikateľov oslovených v prieskume na informácie o tomto type neregulovaných veľkých odberateľov.

72. Podnikateľ SPP uviedol, že nie je dôvod na identifikáciu samostatného tovarového relevantného trhu maloobchodných dodávok zemného plynu neregulovaným veľkým odberateľom - výrobcom energií zo zemného plynu. Uviedol, že [.....
.....
.....
.....]. Taktiež uviedol, že [.....
.....
.....] a že [.....
.....
.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; konkretizácia prístupu k zákazníkom; [...] dôverné

³⁸ Vzhľadom na rozsah pôsobenia podnikateľa ČEZ SK z hľadiska jednotlivých typov maloobchodných odberateľov, sa úrad v prieskume a pri analýze účastníkom konania nadobúdaného zákazníckeho portfólia neregulovaných dodávok MSO zameril na získavanie informácií o podmienkach hospodárskej súťaže v maloobchodných dodávkach zemného plynu neregulovaným veľkým podnikateľom a neregulovaným MSO. Úrad napríklad zistil, že: (1) čo sa týka spôsobu, akým daný typ odberateľa spravídla vyberá maloobchodného dodávateľa zemného plynu úrad zistil, že kým veľkí odberatelia si dodávateľa zemného plynu zaobstarávajú spravídla na základe výberového konania/tendra/verejného obstarávania/elektronickej aukcie; kontrakty sa uzatvárajú na dobu určitú, následne po ich skončení sa uzatvárajú nové kontrakty ako výsledok súťaže, u neregulovaných dodávok MSO je podiel tendrujúcich odberateľov významne nižší a prevažuje forma prieskumu trhu, prípadne oslovenia zo strany dodávateľa; (2) čo sa týka periodicity zvažovania o výbere (nového) dodávateľa, neregulovaní veľkí odberatelia zmluvy zvyčajne uzatvárajú na 1 rok, výnimočne sú zmluvy uzatvárané na 2-3 roky; neregulovaní MSO zmluvy zvyčajne uzatvárajú na 2-3 roky, výnimočne sú zmluvy uzatvárané na 1 rok, (3) čo sa týka charakteru ceny, pre neregulované dodávky veľkým odberateľom sa dohadujú individualizované ceny, pre neregulované dodávky MSO podľa prieskumu zväčša cenníkové ceny, no prípady individualizovaných cien však boli analýzou účastníkom konania nadobúdaného zákazníckeho portfólia identifikované [.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; hodnotenie podmienok portfólia

³⁹ Napríklad rozhodnutie EK M.7927 – EPH / ENEL / SE zo dňa 25.07.2016, bod 33.

informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o špecifikáciách potrieb elektrární a/alebo teplární pri dodávke zemného plynu

73.V Oznámení sa uvádza, že ČEZ SK [.....], a tak potenciálna ďalšia segmentácia vo vzťahu k samostatnému segmentu elektrární spaľujúcim plyn je podľa Oznamovateľa z pohľadu posudzovania dopadov oznamovanej koncentrácie irelevantná. Podnikateľ ČEZ SK na výzvu úradu, či v rokoch 2017 až 2019 realizoval neregulované dodávky zemného plynu veľkým odberateľom – elektrárňam alebo teplárňam, uviedol, že sa v sledovanom období [.....].....]*. Podľa odhadu ČEZ SK môže byť charakter odberu predovšetkým teplární v priebehu roka značne nevyvážený, kedy významný objem odberu sa uskutočňuje v priebehu pár mesiacov v roku, najmä v prvom a štvrtom kvartáli, čo môže vyžadovať sofistikovanejšie štruktúrovanie zabezpečenia dodávok. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o aktivite na trhu; dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; informácie o orientácii obchodných aktivít podnikateľa ČEZ SK*

74. Informácie získané úradom z prieskumu nie sú jednoznačné. Niektorí podnikatelia poukazovali na špecifické podmienky neregulovaných maloobchodných dodávok veľkým odberateľom – výrobcami energií zo zemného plynu, ako napríklad podnikateľ VEMEX, ktorý uviedol⁴⁰, že neregulované dodávky veľkým odberateľom, ktorí vyrábajú energie na základe zemného plynu⁴¹ kladú zvýšené nároky na balancing, flexibilitu, zabezpečenie zdrojov, prípadne flexibilitu, ktoré poskytuje portfólio ako také; komplikáciou pri dodávkach je taktiež značne obmedzená likvidita slovenského trhu. Ďalej napríklad podnikateľ ZSE uviedol⁴², že v minulosti bola spotreba zemného plynu výrobcami energií silne závislá na vývoji vonkajších teplôt; na dennej báze bola ťažko predikovateľná, nakoľko vznikali nárazové zmeny v spotrebe zemného plynu pri spúšťaní kotlov bez ohľadu na to, či bol zemný plyn primárnym alebo sekundárnym palivom. Taktiež uviedol, že tieto výkyvy spotreby spôsobovali dodávateľom zemného plynu odchýlky; v súčasnosti sú výrobcovia energií sofistikovanejší a svoju spotrebu zemného plynu vedia presnejšie predikovať.

⁴⁰ Vyjadrenie podnikateľa VEMEX v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-587/2021 dňa 03.02.2021, bod 2.

⁴¹ Úrad listom číslo PMU/19/2021/OK-164/2021 zo dňa 15.01.2021 vyzval podnikateľov oslovených v prieskume, aby sa o.i. vyjadrili k nasledujúcej otázke: „Detailne porovnajte charakter maloobchodných dodávok zemného plynu neregulovaným veľkým odberateľom, ktorí vyrábajú energie na základe zemného plynu (elektrárne/teplárne – prípadne ich určité typy z hľadiska objemu odoberaného množstva zemného plynu, ktoré detailnejšie špecifikujte, ...) s charakterom dodávok zemného plynu iným veľkým neregulovaným odberateľom, napríklad z hľadiska výkyvov dodávok zemného plynu v priebehu dňa/roka a s tým súvisiacich špecifik zaobstarávania veľkoobchodných dodávok zemného plynu zo strany maloobchodného dodávateľa a pod.“

⁴² Vyjadrenie podnikateľa ZSE v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-535/2021 dňa 29.01.2021, odpoveď v bode 2.

75. Na to, že [.....] je jedným z faktorov, ktorý podnikateľ SPP zohľadňuje [.....]*, poukazuje aj jeho vyjadrenie⁴³ na výzvu úradu ohľadne cenovej (zľavovej, retenčnej) politiky vo vzťahu k tomuto typu odberateľov: „[.....]
.....
.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; informácia k uplatňovaniu konkrétnych cenových produktov a riešení pre segment neregulovaných veľkých (priemyselných) zákazníkov; *detail prístupu k zákazníkom

76. Závery prešetrovania vyplývajúce z prieskumu však v uvedenom ohľade nie sú jednoznačné, preto nebolo možné uzavrieť otázku, či je dôvod na užšiu segmentáciu neregulovaných veľkoobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom s vyčlenením odberateľov využívajúcich zemný plyn na výrobu energií. Uvedené však nemalo vplyv na posúdenie vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, vo vzťahu k neregulovaným dodávkam veľkým odberateľom úrad posúdil jej vplyv na podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska alternatívnych vymedzení tovarového relevantného trhu.

77. Úrad sa teda v predmetnom správnom konaní zaoberal nasledovnými alternatívami tovarových relevantných trhov v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu:

1. dodávky zemného plynu veľkým priemyselným odberateľom s ročnou spotrebou zemného plynu vyššou ako 60 000 m³, čo zodpovedá 645,36 MWh, resp. 641,4 MWh, taktiež v alternatívnom členení podľa odberateľov:
 - a. ktorí nie sú výrobcami energií;
 - b. ktorí sú výrobcami energií;
2. neregulované dodávky zemného plynu MSO s ročnou spotrebou zemného plynu medzi 100 MWh a 60 000 m³,
3. regulované dodávky zemného plynu odberateľom s ročnou spotrebou zemného plynu pod 100 MWh, taktiež v alternatívnom členení podľa odberateľov:
 - a. ktorí sú domácnosťami,
 - b. ostatní odberatelia.

78. Čo sa týka priestorovej dimenzie predmetných tovarových relevantných trhov, informácie získané v predmetnom správnom konaní od účastníkov koncentrácie

⁴³ Druhé doplnenie Oznámenia listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021/OK-321/2021 dňa 20.01.2021, strana 88.

a od podnikateľov oslovených úradom v prieskume poukazujú na to, že ide o územie SR.

Regulované maloobchodné dodávky zemného plynu odberateľom

79. Úrad ďalej uvádza relevantné trhy v oblasti regulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu odberateľom, vo vzťahu ku ktorým nebol v predmetnom prípade dôvod na to, aby sa úrad zaoberal detailnou analýzou podmienok hospodárskej súťaže na nich z nižšie uvádzaných dôvodov; vo vzťahu k vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantných trhoch v oblasti regulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu odberateľom sa úrad vyjadruje v samostatnej časti tohto textu.
80. Z informácií získaných v priebehu predmetného správneho konania úrad zistil, že regulovanými maloobchodnými dodávkami zemného plynu (ako aj elektriny) sa podnikateľ ČEZ SK zaoberal iba okrajovo (zo segmentu regulovaných dodávok domácnostiam odišiel v roku 2017). Orientáciu ČEZ SK na neregulované maloobchodné segmenty v oboch komoditách potvrdzujú aj informácie uvádzané v Oznámení o objeme dodávok jednotlivým typom odberateľov (napríklad neregulované maloobchodné dodávky zemného plynu odberateľom predstavovali približne [...] % celkových dodávok zemného plynu ČEZ SK koncovým odberateľom). - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP*
81. Úrad ďalej v nižšie uvádzaných tabuľkách uvádza informácie z Oznámenia (ak nie je uvedené inak) ohľadne objemu dodávok a podielov jednotlivých maloobchodných dodávateľov zemného plynu s ohľadom na jednotlivé alternatívne identifikácie tovarových relevantných trhov v segmentoch regulovaných dodávok. Údaje boli poskytnuté za jednotlivé roky 2017 až 2019. Pre informácie uvedené v týchto tabuľkách (t. j. ktoré poskytol Oznamovateľ) platí, že ide: (i) o interné odhady podnikateľa SPP ohľadom veľkosti celkového trhu a podielov konkurencie [.....]
.....], (ii) o informácie ohľadne objemu skutočných dodávok jednotlivých komodít podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK, resp. NČ ČEZ SK. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; zdroje informácií o veľkosti celkového trhu a podielov konkurencie*
82. Informácie poskytnuté v Oznámení o objeme regulovaných dodávok jednotlivým typom maloobchodných odberateľov zemného plynu, ako aj spolu za tieto segmenty, poukazujú na nevýznamný prírastok objemu a podielu podnikateľa SPP na týchto alternatívne identifikovaných relevantných trhoch v dôsledku koncentrácie.

Tabuľka 3 Regulované maloobchodné dodávky zemného plynu MSO v rokoch 2017 až 2019⁴⁴

	Objem (mil.m ³)			Odhad trhového podielu (%)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[60-70] ²	[60-70] ²	[60-70] ²
innogy (VSEH)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹
ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[5-10] ¹	[0-5] ¹	[0-5] ¹
SSE	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[0-5] ¹	[0-5] ¹	[0-5] ¹
NČ ČEZ SK	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5] ²	[0-5] ²	[0-5] ²
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[5-10] ³	[5-10] ³	[5-10] ³
Celkom	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Oznámenie

* V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané množstvá a trhové podiely sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej skupiny E.ON.

Tabuľka 4 Regulované maloobchodné dodávky zemného plynu domácnostiam v rokoch 2017 až 2019⁴⁵

	Objem (mil.m ³)			Odhad trhového podielu (%)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[60-70] ²	[60-70] ²	[60-70] ²
innogy (VSEH)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹
ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹
Slovakia Energy	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[0-5] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹
NČ ČEZ SK	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5] ²	[0-5] ²	[0-5] ²
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5] ³	[0-5] ³	[0-5] ³
Celkom	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Oznámenie

* V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané množstvá a trhové podiely sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej skupiny E.ON.

83. Zároveň v rámci zvažovania alternatívnej identifikácie tovarového relevantného trhu vo vzťahu k regulovaným dodávkam odberateľom, a to ako regulované maloobchodné dodávky zemného plynu obom typom odberateľov (MSO spolu s domácnosťami), úrad na základe informácií uvádzaných v Oznámení a jeho

⁴⁴ V Oznámení sa uvádza, že tabuľka obsahuje (s výnimkou údajov za podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK (resp. NČ ČEZ SK) len [.....]; odhady poskytnuté Oznamovateľom sa preto líšia v porovnaní s podielmi na trhu, ktoré ÚRSO monitoruje vo svojich výročných správach a ktoré môžu byť v tomto segmente presnejšie, pričom za rok 2019 uviedol nasledujúce podiely podľa ÚRSO: SPP: 75,1 %, VSEH: 17,0 %, SSE: 3,2 %, Slovakia Energy: 2,3 %, ostatní: 2,4 %. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; zdroj informácií o situácii na trhu

⁴⁵ Oznamovateľ taktiež uviedol podiely podľa ÚRSO za rok 2019: SPP: 64,6%, VSEH: 15,4 %, ZSE: 8,4 %, Slovakia Energy: 6,2 %, VSE: 2,2 %, Energie 2: 1,4 %, SSE: 1,4 %, ostatní: 0,4 %.

doplneniach zistil nasledujúce podiely podnikateľa SPP a NČ ČEZ SK a ich konkurentov.

Tabuľka 5 Regulované maloobchodné dodávky zemného plynu koncovým zákazníkom (MSO spolu s domácnosťami) v rokoch 2017 až 2019

	Objem (mil.m ³)			Odhad trhového podielu (%)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[60-70] ²	[60-70] ²	[60-70] ²
innogy (VSEH)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹
ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹
Slovakia Energy	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[0-5] ¹	[0-5] ¹	[5-10] ¹
SSE	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[0-5] ¹	[0-5] ¹	[0-5] ¹
NČ ČEZ SK	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5] ²	[0-5] ²	[0-5] ²
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5] ³	[0-5] ³	[0-5] ³
Celkom	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Oznámenie

* V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané množstvá a trhové podiely sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej skupiny E.ON.

84. Vyššie uvedené minimálne prírastky trhových podielov nepoukazujú na zmenu postavenia podnikateľa SPP na relevantnom trhu regulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu MSO a na relevantnom trhu regulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu domácnostiam, taktiež v alternatívnej identifikácii relevantného trhu spolu obom typom odberateľov.

85. Zároveň na skutočnosť, že podnikateľ ČEZ SK (NČ ČEZ SK) nevyvíjal na podnikateľa SPP efektívny konkurenčný tlak vo vzťahu k regulovaným dodávkam odberateľom zemného plynu poukazuje aj vyjadrenie podnikateľa ČEZ SK na otázku úradu, či vo vzťahu k regulovaným dodávkam maloobchodným odberateľom zemného plynu okrem domácností za jednotlivé roky 2018, 2019 a 2020 vyvíjal aktívnu činnosť na získanie nových odberateľov, taktiež na otázku úradu, či v danom období vyvíjal aktívnu retenčnú politiku vo vzťahu k existujúcim odberateľom daného typu. Podnikateľ ČEZ SK uviedol⁴⁶, že v predmetnom období [.....] na získavanie nových zákazníkov, ako aj [.....], a to prostredníctvom [.....]. - [...]* *dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; orientácia obchodných aktivít ČEZ SK, obchodné kanály podnikateľa ČEZ SK*

86. Čo sa týka regulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu domácnostiam podnikateľom ČEZ SK sa v Oznámení uvádza, že po predaji svojho portfólia

⁴⁶ Odpoveď ČEZ SK na výzvu úradu číslo PMU/19/2021OK-92/2021 zo dňa 11.01.2021 listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021OK-137/2021 zo dňa 14.01.2021, odpoveď uvedená v bode 2.

domácností v roku 2017 podnikateľovi VSEH (innogy) tu nie je aktívny v akejkoľvek relevantnej miere [.....]

.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; detail aktivity na trhu

87. Tieto informácie poukazujú na to, že v regulovaných maloobchodných dodávkach zemného plynu predmetným typom odberateľov podnikateľ ČEZ SK nevyvíjal efektívny konkurenčný tlak na podnikateľa SPP.
88. Z vyššie uvedených dôvodov úrad nezistil, že by v dôsledku získania priamej výlučnej kontroly podnikateľa SPP nad NČ ČEZ SK došlo k zmenám podmienok hospodárskej súťaže na týchto (alternatívne identifikovaných) relevantných trhoch v oblasti regulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu odberateľom. Úrad teda dospel k záveru, že predmetná koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na týchto relevantných trhoch a v uvedenom ohľade je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

5 MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ELEKTRINY ODBERATEĽOM

89. V rámci identifikácie relevantných trhov v oblasti maloobchodných dodávok elektriny koncovým odberateľom Oznamovateľ poukazoval na najnovšie rozhodnutia EK⁴⁷, pričom uviedol, že z hľadiska typu zákazníka, ktorému sa elektrina maloobchodne dodáva, je možné špecifikovať maloobchodné dodávky elektriny:
1. veľkým priemyselným zákazníkom, ktorí mali ročnú spotrebu nad 1 GWh;
 2. koncovým zákazníkom so spotrebou pod 1 GWh, s možným členením na:
 - a. neregulované dodávky MSO s ročnou spotrebou elektriny od 30 MWh do 1 GWh,
 - b. regulované dodávky MSO s ročnou spotrebou elektriny do 30 MWh;
 3. regulované dodávky domácnostiam.
90. Dôvodom vyššie uvedenej identifikácie samostatných relevantných trhov vo vzťahu k daným kategóriám odberateľov je podľa Oznamovateľa skutočnosť, že niektorí dodávatelia elektriny uplatňujú odlišné ponuky a ceny pre tieto kategórie

⁴⁷ V Oznámení sa uvádza, že v rozhodnutí EK M.7927 - EPH/ENEL/SE zo dňa 27.05.2016, v ktorom sa podrobnejšie analyzoval trh dodávky elektriny koncovým zákazníkom v Slovenskej republike (ďalej len „SR“), EK zvažovala segmentáciu trhu na základe toho, či sú koncoví používatelia pripojení k prenosovej sústave na jednej strane a k distribučnej sústave na strane druhej. Ďalej zvažovala segmentáciu zákazníkov pripojených do distribučnej sústavy na základe ich ročnej spotreby, a to na veľkých priemyselných zákazníkov s ročnou spotrebou nad 1 GWh a zákazníkov s ročnou spotrebou pod 1 GWh s tým, že by sa segment pod 1 GWh mohol ďalej segmentovať v závislosti od toho, či sa uplatní cenová regulácia. EK však nakoniec ponechala presnú definíciu produktového trhu otvorenú, pretože dospela k záveru, že transakcia posudzovaná v Rozhodnutí EPH/ENEL/SEAS nevyvoláva vážne pochybnosti, pokiaľ ide o jej zlučiteľnosť s vnútorným trhom v rámci akejkoľvek možnej definície produktového trhu. V rozhodnutí EK M.8870 - E.ON/INNOGY zo dňa 17.09.2019 EK namiesto separátnych kategórií pre regulovaných MSO a domácnosti skúmala dopady koncentrácie len na spojenom „regulovanom“ segmente (zahŕňajúcom tak regulované dodávky MSP, ako aj domácnostiam).

zákazníkov, taktiež existencia cenovej regulácie pre niektoré z uvedených kategórií odberateľov, avšak alternatívne by bolo možné zvažovať samostatný relevantný trh maloobchodných dodávok elektriny pre oba typy regulovaných dodávok odberateľom (MSO a domácnosti)⁴⁸ a pre úplnosť poskytol podrobnejšie údaje umožňujúce posúdiť dopady koncentrácie v každej z uvedených alternatívnych vymedzení tovarových relevantných trhov.

91. Podľa Oznamovateľa priestorovo možno vyššie uvádzané tovarové relevantné trhy v oblasti maloobchodných dodávok elektriny vymedziť územím SR. Ako dôvod uviedol skutočnosť, že hlavní maloobchodní dodávatelia elektriny v daných odberateľských segmentoch sú prítomní na celom území SR, taktiež cenové regulácia sa pre daný typ odberateľov uplatňuje na celonárodnom základe⁴⁹. Taktiež uviedol, že účastníci koncentrácie sú na celonárodnom trhu vystavení konkurenčnému tlaku po celom území SR, pričom však v regiónoch, ktoré sú tradičnou doménou pôvodných majoritných dodávateľov (t. j. ZSD – ZSE, SSD – SSE, VSD – VSE)⁵⁰ sú vystavení súťažnému tlaku najmä týchto tradičných dodávateľov; taktiež tlaku zo strany menších hráčov, ktorí poväčšine pôsobia na celorepublikovej báze.
92. Úrad identifikáciu relevantných trhov v predmetnom prípade neuzavrel a zisťoval vplyv predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska alternatívne identifikovaných tovarových relevantných trhov, a to ako maloobchodné dodávky elektriny:
1. veľkým priemyselným zákazníkom, ktorí mali ročnú spotrebu nad 1 GWh;
 2. koncovým zákazníkom so spotrebou pod 1 GWh, s možným členením na:
 - a. neregulované dodávky MSO s ročnou spotrebou elektriny od 30 MWh do 1 GWh,
 - b. regulované dodávky MSO s ročnou spotrebou elektriny do 30 MWh;
 3. regulované dodávky domácnostiam,
- s priestorovou dimenziou danou územím SR, ako aj regionálnou priestorovou dimenziou danou pokrytím jednotlivých troch najväčších distribučných sústav v SR.

Regulované maloobchodné dodávky elektriny odberateľom

93. Úrad ďalej uvádza relevantné trhy v oblasti maloobchodných dodávok elektriny koncovým odberateľom, vo vzťahu ku ktorým nebol v predmetnom prípade dôvod na to, aby sa úrad zaoberal detailnou analýzou podmienok hospodárskej súťaže na nich z nižšie uvádzaných dôvodov; vo vzťahu k vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantných trhoch v oblasti neregulovaných

⁴⁸ Oznamovateľ poukázal na rozhodnutie EK M.8870 - E.ON/Innogy zo dňa 17. 09. 2019, body 839. až 841., kde vo vzťahu k územiu SR EK zvažovala namiesto samostatných tovarových relevantných trhov regulovaných dodávok MSO a regulovaných dodávok domácnostiam, tovarový trh vo vzťahu k „regulovanému“ segmentu (ktorý zahŕňal tak regulované dodávky MSO, ako aj domácnostiam).

⁴⁹ Oznamovateľ taktiež poukázal na rozhodnutie EK M.7927 - EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016, v ktorom EK dospela k záveru, že trh maloobchodnej dodávky elektriny koncovým zákazníkom v SR, ktorí sú pripojení k prenosovej a distribučnej sústave, je vnútroštátny (národný), zahŕňajúci celé územie SR.

⁵⁰ Oznamovateľ poukázal na rozhodnutie M.8870 – E.ON/Innogy zo dňa 17. 09. 2019, body 845. až 848., v ktorom EK označila geografickú dimenziu tohto trhu ako národnú (aj keď so silnými regionálnymi prvkami).

maloobchodných dodávok elektriny odberateľom sa úrad vyjadruje v samostatnej časti tohto textu.

94. Ako sa uvádza vyššie v tomto texte, podnikateľ ČEZ SK v regulovaných maloobchodných dodávkach elektriny pre príslušné segmenty pôsobí iba okrajovo (zo segmentu domácností odišiel v roku 2017). V Oznámení boli uvedené nasledujúce informácie o dodávkach jednotlivých maloobchodných dodávateľov elektriny odberateľom, a to regulovaných dodávkach MSO a domácnostiam.

Tabuľka 6 Regulované maloobchodné dodávky elektriny MSO v rokoch 2017 až 2019⁵¹

	Objem (GWh)			Odhad trhového podielu (%)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[30-40] ¹	[30-40] ¹	[30-40] ¹
SSEH	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹
innogy (VSEH)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[0-5]²	[0-5]²	[0-5]²
NČ ČEZ SK	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5]²	[0-5]²	[0-5]^{#,2}
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[20-30] ³	[10-20] ³	[10-20] ³
Celkom	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Oznámenie

* V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané množstvá a trhové podiely sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej skupiny E.ON.

V Oznámení sa uvádza, že [.....] [.....]*, [.....] [.....]* - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o spôsobe výpočtu; [...] * dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; objem

Tabuľka 7 Regulované maloobchodné dodávky elektriny domácnostiam v rokoch 2017 až 2019⁵²

	Objem (GWh)			Odhad trhového podielu (%)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019

⁵¹ V Oznámení sa uvádza, že tabuľka obsahuje (s výnimkou údajov za podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK (resp. NČ ČEZ SK) len [.....]; odhady poskytnuté Oznamovateľom sa preto líšia v porovnaní s podielmi na trhu, ktoré ÚRSO monitoruje vo svojich výročných správach a ktoré môžu byť v tomto segmente presnejšie, pričom za rok 2019 uviedol nasledujúce podiely podľa ÚRSO: ZSE: 36 %, SSEH: 27 %, VSEH: 25 %, Slovakia Energy: 4 %, ČEZ SK (NČ ČEZ SK): 2 %, ostatní: 6 %. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; zdroj informácií o situácii na trhu

⁵² V Oznámení sa uvádza, že tabuľka obsahuje (s výnimkou údajov za podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK, resp. NČ ČEZ SK len [.....]; odhady poskytnuté Oznamovateľom sa preto líšia v porovnaní s podielmi na trhu, ktoré ÚRSO monitoruje vo svojich výročných správach a ktoré môžu byť v tomto segmente presnejšie, pričom za rok 2019 uviedol nasledujúce podiely podľa ÚRSO: ZSE: 37 %, SSEH: 26 %, VSEH: 21 %, SPP: 8 %, Slovakia Energy: 6 %, ostatní: 2 %. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; zdroj informácií o situácii na trhu

ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[30-40] ¹	[30-40] ¹	[30-40] ¹
SSEH	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹
innogy (VSEH)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[5-10]²	[5-10]²	[5-10]²
NČ ČEZ SK	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5]²	[0-5]²	[0-5]²
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[5-10] ³	[5-10] ³	[5-10] ³
Celkom	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Oznámenie

*V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané množstvá a tržobné podiely sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej Skupiny E.ON.

95. S ohľadom na pozíciu podnikateľa SPP a zároveň vzhľadom na nevýznamné pôsobenie podnikateľa ČEZ SK (NČ ČEZ SK) v regulovaných maloobchodných dodávkach elektriny MSO a taktiež v regulovaných maloobchodných dodávkach elektriny domácnostiam (v tomto segmente ČEZ SK aktívne po odpredaji svojho portfólia v roku 2017 nepôsobil), predmetná koncentrácia nevyvoláva významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na daných relevantných trhoch. V uvedenom ohľade je predmetná koncentrácia v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

96. Čo sa týka informácií ohľadne regulovaných maloobchodných dodávok elektriny koncovým zákazníkom v členení podľa regionálnych distribučných sietí, tieto Oznamovateľ poskytol za jednotlivé roky 2018 a 2019 s ďalej uvádzanými odhadmi tržobných podielov účastníkov predmetného správneho konania a najväčšieho dodávateľa za rok 2019.

Tabuľka 8 Odhady podielov niektorých maloobchodných dodávateľov elektriny koncovým odberateľom podľa regionálnych distribučných sietí v roku 2019⁵³

ZSE-D	Regulované domácnosti	Regulovaní MSO
ZSE (E.ON)	[80-90] ¹ %	[80-90] ¹ %
SPP	[5-10] ² %	[0-5] ² %
ČEZ SK	[0-5] ² %	[0-5] ² %
SSE-D	Domácnosti	Regulovaní MSO
SSE	[80-90] ¹ %	[90-100] ¹ %
SPP	[5-10] ² %	[0-5] ² %
ČEZ SK	[0-5] ² %	[0-5] ² %
VSE-D	Domácnosti	Regulovaní MSO
innogy (VSEH)	[80-90] ¹ %	[90-100] ¹ %
SPP	[5-10] ² %	[0-5] ² %
ČEZ SK	[0-5] ² %	[0-5] ² %

Zdroj: Oznámenie

⁵³ Oznamovateľ uviedol, že v tejto forme a členení tržobnú situáciu nesleduje; [.....]

]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK a/alebo ČEZ ESCO, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK a/alebo ČEZ ESCO, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; detail metodiky vypracovania odhadov

97. V tabuľke uvádzané informácie o pozícii najväčšieho konkurenta na regionálnej báze, spolu s pozíciou podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK (NČ ČEZ SK) v regulovaných maloobchodných dodávkach elektriny domácnostiam a MSO podľa regionálnej segmentácie poukazujú na skutočnosť, že daná koncentrácia nevyvoláva významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže v prípade alternatívy regionálnej dimenzie priestorového relevantného trhu.
98. Z vyššie uvedených dôvodov úrad nezistil, že by v dôsledku získania priamej výlučnej kontroly podnikateľa SPP nad NČ ČEZ SK došlo k zmenám podmienok hospodárskej súťaže na týchto (alternatívne identifikovaných) relevantných trhoch v oblasti regulovaných maloobchodných dodávok elektriny odberateľom. Úrad zistil, že koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na týchto relevantných trhoch, a teda v uvedenom ohľade je koncentrácia v súlade s § 12 ods. 1 zákona.
99. Ďalej sa úrad zaoberal relevantnými trhmi, vo vzťahu ku ktorým bol dôvod na to, aby sa úrad zaoberal detailnou analýzou vplyvu posudzovanej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže; v prípade neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov však najmä z dôvodu nevyhnutnosti posúdenia, či postavenie podnikateľa SPP v dôsledku koncentrácie na relevantných trhoch v oblasti neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov je spôsobilé ovplyvniť jeho postavenie na relevantných trhoch v oblasti neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov a naopak.

IV. DOPADY KONCENTRÁCIE – NEREGULOVANÉ MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ELEKTRINY A ZEMNÉHO PLYNU

100. S ohľadom na vyššie uvedené informácie v tomto texte, sa úrad ďalej zamerl na vplyv predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom a MSO, taktiež na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny veľkým odberateľom a neregulovaným malým a stredným odberateľom.
101. Čo sa týka bariér vstupu a expanzie vo vzťahu k týmto relevantným trhom, v Oznámení sa vo vzťahu k celkovým nákladom na vstup na trh, najmä na výskum a vývoj, vytvorenie distribučnej siete, vytvorenie siete na poskytovanie služieb a údržby, na propagáciu a reklamu, ktoré by museli byť vynaložené, aby na trhu začal pôsobiť konkurencieschopný podnikateľ, s odhadom výšky trhového podielu ktorý by mal konkurent získať, aby bol považovaný za konkurencieschopného, sa uvádza, že medzi najdôležitejšie vstupné náklady tak na trh maloobchodných dodávok zemného plynu ako aj elektriny patria náklady na zamestnancov, marketing, budovanie značky (v kontexte najmä budovania povedomia o dodávateľovi z pohľadu cenovej a produktovej politiky, spoľahlivosti jeho dodávok a prístupu k zákazníkom), zriadenie obchodnej siete a získavanie zdrojov. Oznamovateľ považuje veľkoobchodný trh za dostatočne likvidný na zabezpečenie zásobovania pre nových účastníkov. Podľa Oznamovateľa nemajú úspory z rozsahu žiadny významný vplyv na schopnosť zabezpečiť maloobchodné dodávky elektriny / zemného plynu.

102. Podľa názoru Oznamovateľa veľkosť hráča tiež nie je rozhodujúca pre možnosť efektívne sa zdrojovať, najmä ak menší hráči majú efektívne nákupné tímy, ktoré nakupujú aj na zahraničných trhoch. Zároveň menší hráči, ktorí sú súčasťou medzinárodných skupín môžu využívať výhody s tým spojené, vrátane prístupu na medzinárodné veľkoobchodné trhy, prípadne flexibilitu vyplývajúcu z možnosti vnútroskupinového zdrojovania.
103. Vo vzťahu k informáciám o celkových nákladoch potrebných na vstup Oznamovateľ nevedel poskytnúť relevantný odhad, keďže v každom prípade zohráva úlohu komplex individuálnych okolností najmä pri začínajúcich podnikoch a v tomto ohľade aj žiadal o zúženie rozsahu požadovaných údajov vo vzťahu k týmto informáciám. Vstup na trh je možné realizovať aj prostredníctvom akvizícií, kde vstupné náklady budú reflektované v kúpnej cene akvirovaného podniku. Podľa Oznamovateľa je možné relevantne súťažiť na trhu aj pri relatívne obmedzenom vstupnom kapitále, napr. v prípade spoločnosti Magna, ktorá (aj keď je síce už rozvinutý dodávateľ) dosahuje ročný čistý obrat 274 mil. EUR s vlastným kapitálom 4,9 mil. EUR.
104. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že na trhu maloobchodných dodávok elektriny a zemného plynu neexistujú žiadne významné regulačné prekážky vstupu, pretože dodávka plynu koncovým zákazníkom je čisto obchodnou činnosťou. Na zabezpečenie maloobchodu s elektrinou a plynom je potrebné povolenie na podnikanie v energetickom sektore podľa Zákona o energetike, ktoré sa udeľuje každému, kto spĺňa tieto požiadavky: (i) sídlo (alebo pobočka) v Slovenskej republike, (ii) osvedčenie o odbornej spôsobilosti (ktoré sa udeľuje po zložení povinnej skúšky a preukázaní požadovaného vzdelania a praxe) a (iii) bezúhonnosti žiadateľa/členov jeho štatutárneho orgánu.
105. Za posledných 5 rokov došlo k určitým menším vstupom na trh s dodávkami elektriny a plynu predovšetkým do segmentu zákazníkov s nižšou spotrebou (avšak s dodávkami aj pre veľkých zákazníkov na plyne), ako napríklad CYEB s.r.o. a spoločnosť G&E Trading (aktívna tak na elektrine, ako aj na plyne). Na trh nedávno vstúpil aj súťažiteľ MFGK Slovakia, s.r.o. (patriaci do maďarskej skupiny Gas Trade MVM, najväčšieho hráča na maďarskom trhu), ktorý sa v dôsledku nedávnych akvizícií veľkých zákazníkov zaradil medzi významných konkurentov na trhu. Vo štvrtom kvartáli 2019 získal svojho prvého zákazníka aj nový konkurent DISPEX⁵⁴, pričom začal dodávať plyn materskej spoločnosti KOOR; Oznamovateľ však nemá informácie, či bude svoje pôsobenie ďalej rozširovať. Okrem toho, spoločnosť MET Slovakia taktiež ďalej významne rozširovala svoje aktivity najmä na trhu s plynom. Oznamovateľ taktiež uviedol, že v poslednom období zaregistroval zvýšenú akvizičnú aktivitu SSE na segmente veľkých zákazníkov a domácností, ako aj na ďalších plynových segmentoch, pričom SSE je schopná akvirovať a dodávať aj významným odberateľom ako napr. energoskupina Veolia.
106. Maloobchodný trh elektriny a plynu opustili Lumius Slovakia, Europe Easy Energy (podiel na trhu pod 1% v segmente trhu MSO; miesto dodávateľa prevzala spoločnosť Slovakia Energy), ako aj ČEZ SK (segment domácností).

⁵⁴ So sídlom: Mlynské Nivy 56, 821 05 Bratislava.

107. Podľa názoru Oznamovateľa úspory z rozsahu nemajú žiadny významný vplyv na schopnosť zabezpečiť maloobchodné dodávky plynu/elektriny. Veľkosť objemu môže vplývať na úroveň predajnej ceny / výšku zľavy, ale spravidla to nemá významný vplyv, čiže veľkosť nemá zásadný vplyv na možnosť súťažiť na trhu. Dôležitejší vplyv má schopnosť obchodníka načasovať správne zdrojovanie objemov (t.j. s akým predstihom oproti dodávke nakupuje plyn), riadenie diagramov odberu, resp. iné faktory. Prípadné úspory je tiež možno dosiahnuť „pool-ovaním“ menších odberateľov, kde ale úspora nepochádza primárne z objemu, ale z optimalizácie rôznych odberových profilov.
108. K vyššie uvedeným informáciám uvedeným v Oznámení sa úrad vyjadruje (tam, kde to bolo relevantné) vo vzťahu danému identifikovanému relevantnému trhu.
109. Ohľadne dôvodov predmetnej koncentrácie sa v Oznámení uvádza, že podnikateľ SPP zareagoval na možnosť kúpy NČ ČEZ SK na základe rozhodnutia podnikateľa ČEZ s ohľadom na jeho plánované stiahnutie zo slovenského trhu dodávky elektriny a zemného plynu. Podnikateľ SPP uvedenú akvizíciu vníma primárne ako možnosť pre rozvoj svojich aktivít spojených s predajom elektriny, v ktorej sú jeho aktivity v porovnaní s tradičnými dodávateľmi veľmi obmedzené; zároveň ako možnosť poskytnúť zostatkovým zákazníkom ČEZ SK (ktorého obchodné aktivity v posledných rokoch stagnovali) zázemie stabilnej spoločnosti so schopnosťou zabezpečiť stabilné dodávky oboch komodít.
110. Oznamovateľ uviedol, že predmetná koncentrácia negatívne neovplyvňuje podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia podnikateľa SPP, a to z hľadiska horizontálneho, vertikálneho a taktiež z hľadiska konglomerátneho. Nadobudnutie NČ ČEZ SK podnikateľom SPP podľa Oznamovateľa vzhľadom na jej obmedzené trhové postavenie (a s tým veľmi limitované prírastky trhového podielu SPP v dôsledku koncentrácie) na všetkých relevantných trhoch a ďalšie relevantné skutočnosti, vrátane existujúcej silnej konkurencie a flexibility zákazníkov, čo sa týka možnosti ich zdrojovania a s tým súvisiacej volatility nadobúdaného portfólia, nemá za následok vytvorenie a/alebo posilnenie dominantného postavenia SPP a/alebo značné narušenie účinnej súťaže na akomkoľvek relevantnom trhu inou formou. Svoje tvrdenia Oznamovateľ odôvodnil (tieto úrad uvádza vo vzťahu k jednotlivým relevantným trhom, vo vzťahu ku ktorým analyzoval vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na nich).
111. Čo sa týka rozsahu aktivít NČ ČEZ SK v maloobchodných dodávkach elektriny a zemného plynu, ktoré podnikateľ SPP predmetnou koncentráciou nadobúda, tieto podľa Oznamovateľa predstavujú len minimum kontraktov [.....]
]⁵⁵. Podľa Oznamovateľa význam

⁵⁵ V Oznámení sa uvádza, že [.....]
]*, že pre rok 2021 bolo ČEZ SK zazmluvnených len približne [.....] GWh elektriny a [.....] GWh zemného plynu (t. j. približne [.....] mil. m³), resp. [.....] GWh elektriny a [.....] GWh zemného plynu (t. j. približne [.....] mil. m³) vrátane prípadných zvažovaných prolongácií (a len celkový objem elektriny a plynu vo výške [.....] GWh za rok 2022), čo by s prihliadnutím na celkovú veľkosť trhu v roku 2019 predstavovalo celkový trhový podiel [.....] % na celkovom trhu dodávky elektriny koncovým

portfólia NČ ČEZ SK do budúcnosti je veľmi limitovaný a koncentráciou nemôže dôjsť k vzniku súťažných obáv na žiadnom trhu. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; detail predmetu prevodu*

112. Oznamovateľ taktiež poukázal na možnú aj ďalšiu priebežnú eróziu portfólia v dôsledku predlžovania predmetnej transakcie a dlhodobej neistoty zákazníkov vo vzťahu k budúcnosti podnikateľských aktivít NČ ČEZ SK. Uviedol, že k výraznému úbytku celkových predajov elektriny, ako aj zemného plynu ČEZ SK došlo medzi rokmi 2018 a 2019, kedy sa medziročne znížil celkový objem predaja elektriny o [...] % z [...] GWh na [...] GWh, čo viedlo k zníženiu celkového trhového podielu z [...] % na [...] % a zemného plynu o viac ako [...] % zo [...] mil. m³ na [...] mil. m³, čo viedlo k zníženiu celkového trhového podielu ČEZ SK z [0-5] % na [0-5] %. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK*
113. K vyššie uvedenému úrad uvádza, že informácie o celkovej veľkosti maloobchodných dodávok zemného plynu, resp. elektriny podnikateľa NČ ČEZ SK, t. j. bez segmentácie akému typu odberateľa boli tieto dodané, nevypovedajú o tom, aké má NČ ČEZ SK postavenie na konkrétnom relevantnom trhu. Dôvodom je skutočnosť, že iba vo vzťahu k relevantnému trhu je možné identifikovať podmienky hospodárskej súťaže na ňom, a to napríklad: či a v akom rozsahu sú vstup a pôsobenie na danom relevantnom trhu regulované a aké iné bariéry vstupu a/alebo expanzie na ňom existujú; aký je charakter daného typu odberateľa, aké sú zákaznícke preferencie jednotlivých typov odberateľov; spôsoby a periodicita výberu dodávateľa danej komodity zo strany odberateľov; aký je počet a aká je pozícia jednotlivých maloobchodných dodávateľov a pod.
114. Na skutočnosť, že nie všetci maloobchodní dodávatelia sú (resp. boli) v rovnakej miere prítomní v maloobchodných dodávkach daných komodít jednotlivým typom odberateľov, poukazuje napríklad z vývoj pôsobenia podnikateľa ČEZ SK za posledné 4 roky, kedy koncom roka 2017 ukončil svoje aktívne pôsobenie v segmente regulovaných dodávok odberateľom, a to domácnosť; rovnako tak skutočnosť, že počet subjektov dodávajúcich zemný plyn pre regulované domácnosti sa v posledných rokoch znižuje.
115. Vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže úrad teda vyhodnotil vo vzťahu k jednotlivým (alternatívne) identifikovaným relevantným trhom tak, ako sa ďalej uvádza v tomto texte. Zohľadnil pritom horizontálne a vertikálne vzťahy medzi činnosťami podnikateľa SPP a NČ ČEZ SK, ako aj (vzhľadom na výkon spoločnej kontroly podnikateľa SPP nad Skupinou ESCO JV) zmeny v horizontálnych a ne-horizontálnych (vertikálnych a konglomerátnych vzťahoch) voči Skupine ESCO JV v dôsledku koncentrácie.
116. Úrad v rámci analýzy horizontálnych, ako aj ne-horizontálnych (vertikálnych, resp. konglomerátnych) účinkov predmetnej koncentrácie na podmienky

*zákazníkom a celkový trhový podiel [...] % na celkovom trhu dodávok plynu koncovým zákazníkom. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; *informácia ohľadom transakčného procesu*

hospodárskej súťaže na relevantnom trhu⁵⁶ vychádzal z informácií uvádzaných v Oznámení, z informácií poskytnutých podnikateľom ČEZ SK na výzvy úradu, taktiež z prieskumu, rozhodovacej činnosti úradu, ako aj podporne z materiálov EK⁵⁷ a jej rozhodovacej praxe.

IV.1 VYJADRENIA TRETÍCH STRÁN K DOPADOM KONCENTRÁCIE

117. Úrad vyzval⁵⁸ podnikateľov, ktorých Oznamovateľ označil ako najväčších maloobchodných dodávateľov zemného plynu pre segmenty neregulovaných dodávok odberateľom na predloženie podkladov a informácií, taktiež na vyjadrenie sa k vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu a na ich podnikateľskú činnosť, pričom žiadal, aby predmetní podnikatelia svoje tvrdenia detailne odôvodnili. K vyjadreniam podnikateľov v zmysle predchádzajúcej vety sa úrad vyjadril ďalej v texte, najmä však v bodoch 208 až 210 tohto rozhodnutia.

118. Z odpovedí predmetných podnikateľov vyplýva⁵⁹, že väčšina podnikateľov neuviedla námietky voči predmetnej koncentrácii z hľadiska jej vplyvu na ich podnikateľskú činnosť a na podmienky hospodárskej súťaže.

Ako dôvod bolo uvádzané, že podnikateľ SPP má podľa názoru podnikateľa, ktorý sa takto vyjadril, v oblasti neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým, ako aj malým a stredným odberateľom dominantnú pozíciu už v súčasnosti a že trh so zemným plynom je liberalizovaný, respektíve že na území Slovenskej republiky pôsobí dostatočne veľký počet dodávateľov zemného plynu, ktorí vytvárajú konkurenčné prostredie. Jeden podnikateľ nevedel detailne posúdiť vplyv koncentrácie na jeho podnikateľskú činnosť a na podmienky hospodárskej súťaže, pričom taktiež uviedol, že podnikateľ SPP dlhodobo ponúka spravidla nízke ceny vo výberových konaniach odberateľov zemného plynu.

119. Niekoľkí podnikatelia sa vyjadrili, že koncentrácia ich podnikateľskú činnosť (primárne) neovplyvní, avšak negatívne ovplyvní podmienky hospodárskej súťaže, pričom poukázali na upevnenie dominantnej pozície v dôsledku koncentrácie, ktorú podľa ich názoru SPP má.

120. Konkrétne bolo poukázané na skutočnosť, že podnikateľ SPP má podľa ich názoru dominantné postavenie v neregulovaných maloobchodných dodávkach zemného plynu pre veľkých, ako aj malých a stredných odberateľov a jeho pozícia sa koncentráciou upevní. Táto konkurenčná výhoda podľa názoru daného podnikateľa umožní SPP diferencovaný prístup k zákazníkovi, ktorí aktívne

⁵⁶ Rozdiel medzi koncentraciami konglomerátneho typu a horizontálneho typu môže byť nepatrný, napr. ak sa koncentrácia konglomerátneho typu týka tovarov, ktoré nie sú v dostatočnej miere substitúty. (Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07), poznámka pod čiarou 5).

⁵⁷ Usmernenia na posudzovanie horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03); Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07).

⁵⁸ Listu úradu číslo PMU/19/2021/PP-164/2021 zo dňa 15.01.2021, bod 7.

⁵⁹ Vzhľadom na skutočnosť, že niektorí z úradom oslovených podnikateľov v prieskume vyznačili svoju odpoveď na výzvu úradu k vplyvu koncentrácie na (i) ich podnikateľskú činnosť, (ii) na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, ako svoje obchodné tajomstvo/dôvernú informáciu, úrad uvádza sumár ich odpovedí.

vyhľadávajú alebo ktorí tendujú dodávateľov zemného plynu, kde budú uplatňovať nižšie ceny. Pasívnym zákazníkom, ktorí zmluvy s SPP/ČEZ SK len prolongujú, môžu vďaka nižšej konkurencii ceny zvyšovať a vytvárať si tak možnosti pre krížovú dotáciu na udržanie alebo získanie zákazníkov.

121. Bolo poukázané na skutočnosť, že posilnenie dominancie bude mať negatívny vplyv na rast cien zemného plynu ale aj elektriny pre pasívnych zákazníkov. Súčasne môže toto správanie SPP v postupne vytláčať konkurenciu z trhu s energiami, čo môže mať v konečnom dôsledku za následok ďalší nárast cien energií a zhoršovanie kvality poskytovaných služieb zákazníkom.
122. Jeden z podnikateľov tiež uviedol, že trhová pozícia už pred koncentráciou dominantného SPP sa celoslovensky posilní (odhadol, že po koncentrácii bude na úrovni blížiacej sa 50 %, prírastok v dôsledku koncentrácie odhadol v rovine niekoľkých percent), pričom aj malé navýšenie trhového podielu spoločnosti s dominantným postavením na trhu akvizíciou nového kmeňa portfólia, môže mať negatívny dopad na úroveň a intenzitu hospodárskej súťaže na relevantnom trhu.
123. Bolo tiež argumentované, že daná koncentrácia je krok späť v rámci snahy o liberalizáciu trhu, a teda rozsah konkurencie a počet predkladaných ponúk jednotlivým zákazníkom sa týmto zníži. Najmä v segmente MSO môže prísť k spomaleniu „liberalizačných“ aktivít, špeciálne bolo poukázané na pasívnych zákazníkov, ktorí nemedia dodávateľa a zvyčajne sú klientmi SPP. Argumentácia smerovala ku skutočnosti, že v dôsledku koncentrácie zanikne jeden z alternatívnych dodávateľov a teda ich aktívne oslovovanie sa spomalí.
124. Tiež bol uvedený argument ohľadne silnejšej pozície SPP a tiež regionálnych tzv. incumbentov z pohľadu investícií do rozvoja technológií, akvizičných kanálov, inovácií a personálnych zdrojov v porovnaní s ostatnými alternatívnymi hráčmi.
125. Jeden podnikateľ uviedol, že SPP má celoslovenské pokrytie, rovnako tak aj nadobúdaný podnikateľ, pričom po koncentrácii bude mať celoslovenské pokrytie iba jeden silný hráč (SPP) a slabší hráči; 3 pôvodní tzv. incumbenti v komodite elektrina pôsobia najmä regionálne z dôvodu pokrytia svojich obchodných kanálov. SPP disponuje celoslovenským pokrytím (predajnými alebo aj obslužnými kanálmi); jedná sa o kapitálovo silnú spoločnosť (je schopný investovať - IT systémy, inovácie, personálne zdroje, akvizičné kanály). Aktivity oboch účastníkov koncentrácie boli v súlade s vývojom na veľkoobchodných trhoch. Odchodom ČEZ SK (ktorý je vnímaný ako relatívne silný štandardný účastník trhu) z trhu sa stratí racionálny hráč, so silným pozadím, racionálnou politikou pri cenotvorbe, správe portfólia, akvizíciách i iných konkurenčných aktivitách. Zároveň sa stratí hráč, ktorý investoval kapitál do akvizičných kanálov, čím podporoval konkurenciu na trhu.
126. V prípade maloobchodných dodávok zemného plynu a maloobchodných dodávok elektriny neregulovaným odberateľom bolo v predmetnom prípade potrebné detailnejšie preskúmať vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu tak, ako sa ďalej uvádza v tomto texte.

IV.2 NEREGULOVANÉ MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ELEKTRINY A ZEMNÉHO PLYNU ODBERATEĽOM

127. V Oznámení sa uvádza, že po uskutočnení koncentrácie zostane podnikateľ SPP na daných segmentoch maloobchodných dodávok zemného plynu a elektriny neregulovaným odberateľom vystavený silnému konkurenčnému tlaku, pričom tento konkurenčný tlak bude určujúci pre cenový vývoj na trhoch dodávky zemného plynu a elektriny, na ktorých je cena určujúcim faktorom. Rovnako, minimálne navýšenie trhového podielu nebude mať žiadny relevantný vplyv na schopnosť podnikateľa SPP určovať ceny v porovnaní so situáciou pred koncentráciou, pričom ani po koncentracii sa podnikateľ SPP na dotknutých trhoch nebude môcť správať nezávisle a svojvoľne a profitabilne zvyšovať ceny (t. j. v porovnaní so situáciou pred koncentráciou nedôjde v tomto smere k žiadnej relevantnej zmene, vrátane vytvorenia a/alebo posilnenia dominantného postavenia SPP na daných trhoch, ktorá by značne narušila účinnú hospodársku súťaž).
128. Na podporu vyššie uvedeného Oznamovateľ poukázal na nasledujúce: (i) na trhu zostane pôsobiť viacero konkurentov, ktorí pre podnikateľa SPP predstavujú intenzívnejšiu konkurenciu ako NČ ČEZ SK (najmä ZSE (E.ON) a innogy (VSEH)), pričom po nedávnom nadobudnutí kontroly nad innogy (VSEH) zo strany E.ON-u sa spojená entita stáva najsilnejším hráčom na energetickom trhu a významne si posilní trhovú pozíciu na trhoch dodávok zemného plynu) a viacero nových menších hráčov so silným zázemím, ktorí už relevantne konkurujú podnikateľovi SPP a/alebo majú potenciál mu aktívne konkurovať (napr. MFGK), (ii) existencia vyrovnejúcej kúpnej sily zákazníkov na daných segmentoch spolu s ich cenovou senzitivnosťou, (iii) jednoduchá možnosť zákazníkov zmeniť dodávateľa v prospech dodávateľa, ktorý im ponúkne lepšiu cenu, ktorá je pri komoditných produktoch rozhodujúcim kritériom. Taktiež uviedol, že rozširujúce sa aktivity na trhu dodávok zemného plynu ďalších konkurentov (MET Slovakia, SSE, resp. SEES) preukazujú, že na týchto trhoch je a ostane efektívne konkurenčné prostredie, ktoré nebude koncentráciou ohrozené.
129. S ohľadom na skutočnosť, že podmienky hospodárskej súťaže a vplyv posudzovanej koncentrácie na ne je potrebné analyzovať vo vzťahu k osobitostiam jednotlivých relevantných trhov, úrad sa k vyššie uvedeným informáciám Oznamovateľa vyjadruje vo vzťahu k jednotlivým relevantným trhom tak, ako sa ďalej uvádza v tomto texte.

IV.2.1 NEREGULOVANÉ MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ELEKTRINY ODBERATEĽOM

Neregulované maloobchodné dodávky elektriny veľkým odberateľom s ročnou spotrebou nad 1 GWh

130. V Oznámení boli uvedené nasledujúce informácie ohľadne najvýznamnejších dodávateľov a ich objemov neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny veľkým odberateľom (k tejto skupine odberateľov Oznámenie neobsahovalo

podieľ jednotlivých dodávateľov v členení podľa alternatívy lokálnych priestorových relevantných trhov z hľadiska troch hlavných distribučných sietí⁶⁰).

Tabuľka 9 Objemy neregulovaných dodávok elektriny a trhové podieľ podnikateľov maloobchodne dodávajúcich elektrinu veľkým odberateľom v SR v rokoch 2017 až 2019

	Objem (GWh)			Odhad trhového podielu (%)			
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	po koncentracii podľa 2019
ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[30-40] ¹
SSE	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹
NČ ČEZ SK⁶¹	[...]³	[...]³	[...]³	[10-20]²	[10-20]²	[10-20]²	-
innogy (VSEH)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	*
SEES	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹
SPP	[...]¹	[...]¹	[...]¹	[0-5]²	[5-10]²	[5-10]²	[10-20]²
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[10-20] ³	[10-20] ³	[20-30] ³	[20-30] ³
Celkom	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Oznámenie

*V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané množstvá a trhové podieľ sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej skupiny E.ON.

131. Vychádzajúc z vyššie uvedeného, po koncentracii bude podnikateľ SPP na tomto trhu vďaka prírastku NČ ČEZ SK trhovou [.....], s odstupom od prvého hráča a zároveň z hľadiska trhového podielu vyrovnaný s trhovou [.....]. Obdobne platí aj pre jednotlivé regionálne priestorové alternatívy relevantných trhov. - [...] pozícia podnikateľa SPP po koncentracii zistená úradom na základe dôverných informácií podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP

132. Oznamovateľ poukázal na to, že významnými tradičnými hráčmi na tomto trhu sú podnikatelia ZSE, SSE a innogy (VSEH), najmä však spojená entita ZSE/innogy (VSEH). Koncentrácia bude podľa Oznamovateľa pôsobiť prosúťažne, keďže nadobudnutím portfólia zákazníkov v oblasti dodávok elektriny sa z podnikateľa SPP stane vyrovnanejší hráč, ktorý bude môcť lepšie konkurovať tradičným významným dodávateľom, vrátane ZSE/innogy (VSEH). To platí aj v prípade, ak by daný trh bol segmentovaný na regionálnej báze podľa pokrytia jednotlivých distribučných sústav ZSD, SSD a VSD.

⁶⁰ Oznamovateľ poskytol informácie za kategóriu nazvanú „Firmy“ s nasledujúcim odhadom trhových podielov podľa distribučných sietí pre rok 2019: (1) pre územie ZSD: ZSE (E.ON) [40-50]¹ %, NČ ČEZ SK [5-10]² %, SPP [5-10]² %; (2) pre územie SSD: SSE [60-70]¹ %, NČ ČEZ SK [10-20]² %, SPP [0-5]² %; (3) pre územie VSD: innogy (VSEH) [50-60]¹ %, NČ ČEZ SK [5-10]² %, SPP [0-5]² %. – vyznačovanie dôverných informácií ako vo vyššie uvedených tabuľkách Oznamovateľa

⁶¹ Oznamovateľ upresnil, že [.....]
]
] - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o výpočtoch

133. Podľa Oznamovateľa je teda podnikateľ SPP vystavený súťažnému tlaku primárne od konkurentov [.....] a [.....], [.....]*, a ku ktorým mu odchádza [.....]* odberateľov. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; konkretizácia konkurencie; *detail tzv. switchingu*
134. Taktiež uviedol, že v predmetnom prípade sa jedná o trh zákazníkov, ktorí súťažia svojich dodávateľov väčšinou na každoročnej báze (zriedkavo sú uzatvárané zmluvy na [.....]), pričom sú cenovo veľmi senzitívni. Vo vzťahu k tomuto relevantnému trhu Oznamovateľ taktiež poukázal na obmedzenú výpovednú hodnotu trhových podielov, volatilitu nadobúdaného portfólia a obmedzenej zazmluvnenosti budúcich dodávok, ktoré tiež predstavujú limitácie vylučujúce vznik akýchkoľvek hypotetických súťažných obáv v dôsledku predmetnej koncentrácie. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; typológia zmlúv uzatváraných v daných segmentoch*
135. Vychádzajúc z vyššie uvedených informácií a berúc do úvahy tiež skutočnosť (tak, ako sa uvádza v časti neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom), že postavenie podnikateľa SPP v neregulovaných maloobchodných dodávkach zemného plynu veľkým odberateľom nie je spôsobilé významne ovplyvniť jeho postavenie v neregulovaných maloobchodných dodávkach elektriny veľkým odberateľom, úrad zistil, že predmetná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

Neregulované maloobchodné dodávky elektriny MSO s ročnou spotrebou elektriny od 30 MWh do 1 GWh

136. V Oznámení boli uvedené nasledujúce informácie ohľadne najvýznamnejších dodávateľov a ich objemov maloobchodných dodávok elektriny MSO (taktiež k tejto skupine odberateľov Oznámenie neobsahovalo podiely jednotlivých dodávateľov v členení podľa lokálnych priestorových relevantných trhov z hľadiska jednotlivých troch hlavných distribučných sietí).

Tabuľka 10 Objemy neregulovaných dodávok elektriny a trhové podiely podnikateľov maloobchodne dodávajúcich elektrinu MSO v SR v rokoch 2017 až 2019

	Objem (GWh)			Odhad trhového podielu (%)			
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	Po koncentracii
ZSE (E.ON)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[20-30] ¹	[30-40] ¹
SSE	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹
VSEH (innogy)*	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	[10-20] ¹	*
SEES	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹	[5-10] ¹
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[0-5] ²	[0-5] ²	[0-5] ²	[5-10] ²
NČ ČEZ SK	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[0-5] ²	[0-5] ²	[0-5] ²	[5-10] ²
Ostatní	[...] ³	[...] ³	[...] ³	[30-40] ³	[30-40] ³	[30-40] ³	[30-40] ³

CELKOM	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	100 %	100 %	100 %	100 %
---------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Zdroj: Oznámenie

* V Oznámení sa uvádza, že z hľadiska prehľadnosti (najmä vo vzťahu k údajom za predchádzajúce roky) odhadované dodané objemy elektriny a tržové podiely sú v tabuľke uvedené samostatne za ZSE (E.ON) a samostatne za innogy (VSEH), aj keď už ide o spoločnosti v rámci jednej skupiny E.ON.

137. Po koncentrácii bude podnikateľovi SPP naďalej prináležať štvrtá pozícia na predmetnom relevantnom trhu, pričom jeho tržový podiel [.....] % bude mať významný odstup od tržového podielu [.....]* % najväčšieho hráča, a to ZSE spolu s innogy Slovensko (skupina E.ON), ako aj podnikateľa SSE s podielom [.....]* %. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; [...]** *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP*

138. Z informácií získaných v predmetnom správnom konaní taktiež vyplýva, že postavenie podnikateľa SPP v neregulovaných maloobchodných dodávkach zemného plynu MSO významne neovplyvní jeho postavenie na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny MSO (napríklad podnikateľ ČEZ SK na výzvu úradu odhadol⁶², že v roku 2020 mal [...] MSO v segmente neregulovaných dodávok elektriny, z ktorých len pre [...] odberateľov dodával taktiež zemný plyn). - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP*

139. Na predmetnom relevantnom trhu posudzovaná koncentrácia teda nie je spôsobilá zapríčiniť negatívne efekty na podmienky hospodárskej súťaže, a teda je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

IV.2.2 NEREGULOVANÉ MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ZEMNÉHO PLYNU ODBERATEĽOM

140. S ohľadom na identifikáciu samostatných tovarových relevantných trhov vo vzťahu k neregulovaným dodávkam veľkým odberateľom zemného plynu, ktorých ročná spotreba zemného plynu je viac ako 60 000 m³, čo podľa Oznamovateľa zodpovedá 645,36 MWh, resp. 641,4 MWh (ďalej len „neregulované maloobchodné dodávky zemného plynu veľkým odberateľom“) a vo vzťahu k neregulovaným dodávkam MSO s ročnou spotrebou zemného plynu od 100 MWh do 60 000 m³ (ďalej len „neregulované maloobchodné dodávky zemného plynu MSO“), s priestorovou dimenziou danou územím Slovenskej republiky (ďalej len „SR“), sa úrad ďalej zaoberal vplyvom predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vo vzťahu k týmto relevantným trhom.

141. Úrad v prieskume zistil, že maloobchodní dodávatelia zemného plynu v zmluvách s odberateľmi uvádzajú zazmluvnený objem zemného plynu zväčša v MWh; pre účely ÚRSO poskytujú informácie o objeme dodávok zemného plynu taktiež v m³, pričom v niektorých prípadoch uvádzali o niečo odlišný prepočítací koeficient z MWh na m³ ako uviedol Oznamovateľ. Úrad prepočítal informácie uvádzané v tabuľkách, ktoré obsahujú zistenia úradu, aj s ohľadom na prepočítací

⁶² Vyjadrenie podnikateľa ČEZ SK v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-137/2021 dňa 14.01.2021, bod 7. b).

koeficient, ktorý uvádzal Oznamovateľ, avšak významné zmeny trhových podielov nezaznamenal. Zároveň úrad uvádza, že trhovú podielu nie sú jediným indikátorom štruktúry relevantného trhu a podmienok hospodárskej súťaže na ňom, pričom v prípade trhov, ktoré sú charakteristické nákupom tovarov prostredníctvom často sa opakujúcich tendrov, k informáciám o trhových podieloch je potrebné pristupovať obozretne (prípadne trhovú podielu za dlhšie časové obdobie môžu naznačiť postavenie jednotlivých hráčov na ňom).

Neregulované maloobchodné dodávky zemného plynu veľkým odberateľom

142. Ako je uvedené vyššie v tomto texte, úrad neuzavrel tovarovú identifikáciu relevantného trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom. Vzhľadom na to, že NČ ČEZ SK neregulované maloobchodné dodávky zemného plynu veľkým odberateľom, [.....], úrad posudzoval vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu dodávok zemného plynu v dvoch alternatívach, a to na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu všetkým veľkým odberateľom a na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom okrem dodávok zemného plynu podnikateľom, ktorí vyrábajú zo zemného plynu energie. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o aktivitách NČ ČEZ SK

143. V Oznámení boli uvedené informácie o objeme neregulovaných dodávok podnikateľa SPP a NČ ČEZ SK veľkým odberateľom za jednotlivé roky obdobia 2017 až 2019, taktiež odborný odhad objemov dodávok ostatných najväčších dodávateľov predmetnému typu maloodberateľov.

144. Za účelom kvantifikácie trhových podielov jednotlivých účastníkov trhu si úrad v prieskume vyžiadal od oslovených podnikateľov informácie o objemoch ich neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom za jednotlivé roky obdobia 2017 až 2020 tak, ako uvádza tabuľka.

Tabuľka 11 Objemy neregulovaných dodávok zemného plynu a trhovú podielu podnikateľov maloobchodne dodávajúcich zemný plyn veľkým odberateľom v SR v rokoch 2017 až 2020

	Objem (mil. m ³)				Odhad trhového podielu (%)				
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020	Po koncentracii podľa 2020
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[40-50]	[50-60]	[40-50]	[50-60]	[50-60]
innogy (VSEH)*	[...]	[...]	[...]	[...]	[5-10]	[5-10]	[10-20]	[10-20]	[10-20]
ZSE (E.ON)*	[...]	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[10-20]
MET Slovakia	[...]	[...]	[...]	[...]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]
Elgas	[...]	[...]	[...]	[...]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]
Vemex	[...]	[...]	[...]	[...]	[5-10]	[5-10]	[0-5]	[0-5]	[0-5]

NČ ČEZ SK⁶³	[...]	[...]	[...]	[...]	[5-10]	[5-10]	[0-5]	[0-5]	-
SSE	14,59	15,85	18,56	30,90	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SEES	21	20	17	16	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SLOVAKIA ENERGY	[...]	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SPOLU vyššie uvedení podnikatelia	[...]	[...]	[...]	[...]	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Zdroj: za SPP a NČ ČEZ SK: informácie uvádzané v Oznámení za roky 2017 až 2019, za rok 2020 informácie poskytnuté podnikateľom SPP a podnikateľom ČEZ SK na výzvu úradu (vrátane informácií z odpovede ČEZ SK uvedenej liste zaevidovanom PMU/19/2021/OK-854/2021); za ostatných podnikateľov: informácie poskytnuté jednotlivými podnikateľmi na základe výzvy úradu [...] informácie, ktoré boli danými podnikateľmi označené ako ich obchodné tajomstvo a zistenia úradu na základe takto vyznačených informácií

145. S ohľadom na možnú alternatívnu identifikáciu tovarového relevantného trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom, ktorí vyrábajú energie zo zemného plynu ([.....]), úrad zisťoval objemy neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom okrem výrobcov energií zo zemného plynu⁶⁴. Informácie od účastníkov koncentrácie a od podnikateľov oslovených v prieskume úrad uvádza v tabuľke. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o aktivitách podnikateľa SPP a NČ ČEZ SK

Tabuľka 12 Objemy neregulovaných dodávok zemného plynu a trhové podiely podnikateľov maloobchodne dodávajúcich zemný plyn veľkým odberateľom v SR okrem odberateľov vyrábajúcich energie zo zemného plynu v rokoch 2017 až 2020

	Objem (mil. m ³)				Odhad trhového podielu (%)				
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020	po koncentracii podľa 2020

⁶³ Oznamovateľ pre spresnenie uviedol, že [.....]
[.....] [...]* [...]. Úrad uvádza, že aj keby zohľadnil uvedené, podiel NČ ČEZ SK by sa znížil nevýznamne. Táto skutočnosť teda nemá významný vplyv na informácie uvádzané v tabuľke. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácie o výpočtoch; [...]* dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; objem, podiel

⁶⁴ Oznamovateľ uviedol, že kalkuloval objem zemného plynu dodávaných najväčším elektrárnam spaľujúcim zemný plyn, ktoré sú vzájomne objemovo porovnateľné pre prípad hypotetickej ďalšej segmentácie trhu dodávok zemného plynu veľkým priemyselným zákazníkom, a to: (a) paroplynová elektrárňa Malženice, (b) PPC Investments (Veolia/paroplynový cyklus Bratislava), (c) Veolia Komodity (paroplyn Levice) a (d) Tepláreň GGE (paroplynový cyklus s výrobou elektriny), pričom podnikateľ SPP [.....].
- [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; detail dodávok zemného plynu

SPP	[...]¹	[...]¹	[...]¹	[...]¹	[50-60]	[50-60]	[50-60]	[50-60]	[50-60]
MET Slovakia	[...]	[...]	[...]	[...]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]
innogy(VSEH)*	[...]	[...]	[...]	[...]	[5-10]	[5-10]	[5-10]	[5-10]	[10-20]
Elgas	[...]	[...]	[...]	[...]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]	[10-20]
Vemex	[...]	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[5-10]	[0-5]	[0-5]
ZSE (E.ON)*	[...]	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	*
NČ ČEZ SK	[...]	[...]	[...]	[...]	[5-10]	[5-10]	[0-5]	[0-5]	-
SSE	14,18	15,71	18,43	30,1	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SEES	21	20	17	16	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SLOVAKIA ENERGY	[...]	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SPOLU									
vyššie uvedení podnikatelia	[...]	[...]	[...]	[...]	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Zdroj: za SPP a NČ ČEZ SK: informácie uvádzané v Oznámení za roky 2017 až 2019, za rok 2020 informácie poskytnuté podnikateľom SPP a podnikateľom ČEZ SK na výzvu úradu (vrátane informácií z odpovede ČEZ SK uvedenej liste zaevidovanom PMU/19/2021/OK-854/2021); za ostatných podnikateľov: informácie poskytnuté jednotlivými podnikateľmi na základe výzvy úradu * ZSE a VSEH patria na základe rozhodnutia EK M.8870 – E.ON / Innogy zo dňa 17.09.2019 do ekonomickej skupiny E.ON [...] informácie, ktoré boli danými podnikateľmi označené ako ich obchodné tajomstvo a zistenia úradu na základe takto vyznačených informácií

146. Úrad vychádzal z trhových podielov jednotlivých podnikateľov v roku 2020, ako aj z vývoja trhových podielov za roky 2017 až 2020. V rámci uvedeného obdobia bol podnikateľ SPP trhovou jednotkou s odstupom od ďalších troch konkurentov s viac-menej vyrovnanou trhovou pozíciou. V roku 2020 sa NČ ČEZ SK nachádzala na 6. pozícii (pri zohľadnení, že ZSE a innogy Slovensko patria do ekonomickej skupiny E.ON) s nevýznamným podielom [0-5] %, resp. [0-5] %. Objem jej dodávok zemného plynu za sledované obdobie rokov 2017 až 2020 významne klesal (z objemu [.....] mil. m³ v roku 2017 na [.....] mil. m³ v roku 2020), pričom v roku 2019 [.....]* jej najväčší odberatelia tvorili podstatnú časť objemu jej dodávok v predmetnom roku. - [...] zistenia úradu na aj základe informácií od podnikateľov z prieskumu, ktoré boli označené ako ich obchodné tajomstvo; [...] * dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK

147. Oznamovateľ uviedol, že koncentráciou dôjde k nevýznamnému prírastku trhového podielu podnikateľa SPP, pričom na tomto relevantnom trhu sú prítomní kupujúci s krátkym trvaním zmlúv, ktorí primárne využívajú na obstaranie zemného plynu tendre, a teda na tomto relevantnom trhu v dôsledku koncentrácie neexistuje riziko súťažných obáv.

148. Podľa Oznamovateľa trhovú podiel za predchádzajúce roky nemôže byť determinujúci pre posúdenie súťažnej relevancie NČ ČEZ SK, keďže je zrejmé, že už len portfólio zákazníkov, ktoré je nadobúdané v rámci koncentrácie predstavuje len malú časť v minulosti dodávaných objemov (celkový objem zemného plynu zazmluvneného na nasledujúce obdobia je veľmi obmedzený a nie je zrejmé, či a aké množstvo zákazníkov a nimi dopytovaného objemu plynu dokáže podnikateľ SPP po kúpe portfólia zakontrahovať).

149. V Oznámení sa ďalej uvádza, že na tomto trhu sa jedná o zákazníkov, ktorí nie sú lojálni voči svojmu dodávateľovi zemného plynu, pričom aj vo vzťahu k NČ ČEZ SK nie je jej kúpa zo strany podnikateľa SPP zárukou, že si ich do budúca udrží.

[.....]
[.....]. Oznamovateľ poukázal na to, že [.....]
[.....]
[.....]

.....]
.....]
.....]
.....]
.....]
.....]*. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; konkrétne vnímanie stability nadobúdaného portfólia; *detail o zákazníkoch

150. Ďalej Oznamovateľ poukázal na to, že v segmente neregulovaných dodávok veľkým odberateľom existuje aj najvýraznejšia miera zmeny dodávateľa (tzv. switching); podľa informácií uvádzaných ÚRSO v roku 2019 to bolo 9-10 % (pokiaľ ide o počet odberných miest, ktoré zmenili dodávateľa).

Podľa Oznamovateľa účastníci predmetnej koncentrácie nie sú blízkymi konkurentmi na predmetnom relevantnom trhu, na čo poukazujú interné informácie podnikateľa SPP za rok 2019 o zmene dodávateľa: ČEZ SK (NČ ČEZ SK) bol konkurentom, vo vzťahu ku ktorému podnikateľ SPP stratil [...] najväčší objem (t. j. približne [...] % svojich celkových trhových strát) a od ktorého SPP získal [...] objem predaného zemného plynu (t. j. približne [...] % jeho celkových akvizícií na trhu) (najviac stratil vo vzťahu k [...] a [...] a najviac získal od podnikateľov [...] a [...]). - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; konkretizácia konkurencie

151. Podľa Oznamovateľa NČ ČEZ SK nepredstavuje významného konkurenta podnikateľa SPP, čo podľa Oznamovateľa podporne vyplýva aj z Oznamovateľovi dostupných údajov ohľadom (odhadovanej) participácie SPP na tendroch v porovnaní s údajmi o (vyhratých) tendroch, na ktorých sa zúčastnila NČ ČEZ SK a ktoré sú v porovnaní s (odhadovanou) tendrovou participáciou SPP [...]*. Oznamovateľ odhadol počet tendrov za rok 2019, ktorých sa zúčastnil na [...], z toho vyhral v [...] tendroch, nevyhral v [...] tendroch, z čoho ČEZ SK vyhral [...] krát. - [...] * dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; informácia s indikáciou tendrovej participácie; [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP

152. Úrad ohľadne argumentácie Oznamovateľa o tom, že účastníci predmetnej koncentrácie nepredstavujú blízkych konkurentov, keďže počet tendrov, ktoré vyhrali, je [...], uvádza, že v prvom rade zisťoval, akým spôsobom a ako často si neregulovaní veľkí odberatelia vyberajú dodávateľa zemného plynu prostredníctvom tendrov.

153. V Oznámení sa uvádza, že tento typ odberateľov zemného plynu si zvyčajne vyberá dodávateľa na základe výberových konaní, vrátane súkromných výberových konaní (napr. na základe žiadosti na predloženie ponuky (RFP), ako aj prostredníctvom špecializovaných obstarávacích agentúr) a postupov verejného obstarávania (v prípade verejných obstarávateľov), čo vo všeobecnosti platí aj pre obstarávanie zemného plynu elektrárňami spaľujúcimi plyn a teplárňami.

154. Na výzvu úradu o doplnenie Oznámenia, podnikateľ SPP uviedol⁶⁵ odborný odhad⁶⁶ tendrujúcich (potenciálnych) zákazníkov za rok 2020 (z hľadiska ich počtu), ktorých podnikateľ SPP získal alebo o ktorých získanie sa pokúšal, na úrovni cca. [.....]¹ %. Z pohľadu počtu zákazníkov u cca. [.....]² zákazníkov na tomto segmente bola zmluva uzatvorená cez určitú formu súťaže; z hľadiska objemu Oznamovateľ odhadol, že podiel tendrujúcich zákazníkov na danom segmente je ešte výraznejší a predstavuje približne [.....] %, keďže najväčší zákazníci (z hľadiska objemu) na danom segmente dodávky zemného plynu tendrujú a ich zastúpenie z tohto pohľadu je výraznejšie. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; [...]¹ rozpätie, [...]² pomer*

155. Ostatní (netendrujúci) zákazníci na danom segmente v rámci daného odhadu predstavujú tzv. prolongujúcich zákazníkov (t. j. zákazníkov, ktorí v danom čase neuskutočnili tender, resp. výberové konanie (prípadne o tom podnikateľ SPP nemá vedomosť), ale predĺžili zmluvu napriamo, napr. z dôvodu, že im vychádza, že aktuálna ponuka podnikateľa SPP je pre nich výhodná. Oznamovateľ taktiež odhadol, že z hľadiska podielu majú iné kategórie vzniku dopytu ako napr. [.....]
[.....]
[.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; špecifikácia odberu*

156. Zároveň Oznamovateľ odhadol pomer prolongujúcich zákazníkov na segmente neregulovaných dodávok veľkým zákazníkom približne na úrovni [.....] % (podľa počtu odberateľov) a [.....] % (podľa objemu). Oznamovateľ taktiež uviedol, že medziročné zmeny (medzi rokmi 2019 a 2020) v daných odhadovaných podieloch by nemali byť významné. Pre SPP priemerná doba trvania zmlúv v tomto segmente je [.....] mesiacov.- [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP*

157. Z informácií, ktoré na výzvu úradu predložil podnikateľ ČEZ SK, vyplýva, že u predmetného podnikateľa bol za rok 2020 podiel tendrujúcich neregulovaných veľkých odberateľov približne [.....] % z hľadiska dodaného objemu a približne [...] % z hľadiska počtu odberateľov. Podnikateľ ČEZ SK uviedol, že daný typ zákazníkov spravidla vypisuje tendre a teda uzatvára zmluvy na obdobie [.....] roky.

⁶⁵ List od Oznamovateľa SPP (Druhé doplnenie Oznámenia) zaevidovaný pod číslom PMU/19/2021/OK-321/2021 dňa 20.01.2021.

⁶⁶ Oznamovateľ uviedol, že [.....]
[.....]
[.....]
[.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; detail k poskytnutému odhadu*

- [...] dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP

158. Úrad zisťoval, akým spôsobom si predmetní odberatelia prevažne vyberajú dodávateľa zemného plynu taktiež v rámci oslovenia podnikateľov v prieskume. Ďalej úrad uvádza odpovede podnikateľov z prieskumu, vo vzťahu ku ktorým bolo zrejmé, že išlo o vyjadrenie k neregulovaným dodávkam veľkým odberateľom.
159. Podnikateľ innogy Slovensko (VSEH) uviedol⁶⁷, že veľkí odberatelia sa pri výbere dodávateľa neregulovaných dodávok zemného plynu rozhodujú takmer vždy podľa výsledkov prieskumu trhu formou výberového konania/tendra (vyžiadanim ponúk od viacerých dodávateľov), keďže cena je dôležitým faktorom v rozhodovaní; zmluvy s týmto typom odberateľov neobsahujú možnosť automatickej prolongácie, keďže títo pri uzatváraní každej novej zmluvy zvažujú možnosti, ktoré liberalizovaný trh ponúka a prípadná prolongácia zmluvy je len výsledkom dohody strán namiesto uzavretia zmluvy novej.
160. Podnikateľ ZSE (E.ON) uviedol⁶⁸, že predmetný typ odberateľov si dodávateľa zemného plynu spravidla vyberá na základe výberového konania/tendra/výberového obstarávania/elektronickej aukcie; kontrakty sa uzatvárajú zvyčajne na 1 rok, výnimočne na dlhšie obdobie (2-3 roky). Podobne sa vyjadril podnikateľ SSE⁶⁹ a podnikateľ SEES, ktorý uviedol⁷⁰, že takmer všetci veľkí odberatelia neregulovaných dodávok tendrujú svojho dodávateľa.
161. Vzhľadom na vyššie uvádzané informácie od účastníkov koncentrácie, ako aj od podnikateľov oslovených v prieskume úrad uzavrel, že tendre/verejné obstarávania, prípadne iné obdobné formy výberu dodávateľa sú významne prevažujúcimi z hľadiska spôsobu, akým si veľkí odberatelia vyberajú svojho dodávateľa neregulovaných dodávok zemného plynu, pričom tento spôsob je pomerne častý s ohľadom na trvanie zmlúv, ktoré sa zväčša neprolongujú.
162. V súvislosti s uvedenými zisteniami z Oznámenia, ako aj z prieskumu ohľadne charakteristiky predmetného trhu ako tendrového trhu úrad uvádza, že vo všeobecnosti platí, že na takýchto trhoch podiely jednotlivých hráčov na trhu je zväčša potrebné brať do úvahy s významnou mierou opatrnosti, keďže nemusia odrážať pozíciu účastníkov koncentrácie v tendroch, ktorých sa zúčastnili (avšak pokiaľ sú k dispozícii informácie o ustálených podieloch jednotlivých podnikateľov na danom relevantnom trhov dlhšom časovom slede, tieto môžu poukazovať na postavenie jednotlivých hráčov na takomto trhu).

⁶⁷ Vyjadrenie podnikateľa innogy Slovensko v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-539/2021 dňa 01.02.2021, body 1. a 3.

⁶⁸ Vyjadrenie podnikateľa ZSE v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-535/2021 dňa 29.01.2021, body 1 a) a 1 b).

⁶⁹ Vyjadrenie podnikateľa SSE v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-466/2021 dňa 27.01.2021, body 1 a. a 1 b.

⁷⁰ Vyjadrenie podnikateľa SEES v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-418/2021 dňa 25.01.2021, bod 3.

163. Ďalej úrad uvádza, že informácie o počtoch tendrov, v ktorých daný podnikateľ vyhral (čo predstavuje jedinú porovnateľnú bázu vo vzťahu k informáciám poskytnutým účastníkmi koncentrácie), nepredstavuje v podobe, v akej boli tieto informácie poskytnuté v Oznámení, skutočnosti, z ktorých by sa dalo usudzovať o blízkosti konkurencie medzi danými (koncentrujúcimi sa) podnikateľmi. Ako už úrad uviedol, na uvedené by skôr poukazovali detailné informácie ohľadne tendrov, ktorých sa podnikatelia zúčastnili, pričom však tieto podľa vlastných vyjadrení nemajú účastníci koncentrácie v relevantnej podobe k dispozícii. Úrad preto informácie uvádzané v Oznámení o počte zúčastnených tendrov v rámci svojej analýzy vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na predmetnom relevantnom trhu nemohol zohľadniť.
164. Z uvedených dôvodov úrad v rámci analýzy vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu maloobchodných neregulovaných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom s alternatívnou identifikáciou relevantného trhu vo vzťahu k neregulovaným dodávkam veľkým odberateľom, ktorí zo zemného plynu nevyrábajú energie, zohľadnil viacero faktorov.
165. Predovšetkým úrad zohľadnil pozíciu NČ ČEZ SK na predmetnom relevantnom trhu (v jeho alternatívnych vymedzeniach) v roku 2020, ako aj vývoj príslušných objemov neregulovaných dodávok veľkým odberateľom za sledované obdobie rokov 2017 až 2020. Ďalej zohľadnil prevládajúci spôsob výberu dodávateľa a dĺžku trvania zmlúv na tomto relevantnom trhu. Na základe uvedených skutočností dospel k záveru, že tieto nepoukazujú na to, že by sa v dôsledku predmetnej koncentrácie zmenilo postavenie podnikateľa SPP na predmetnom (alternatívne identifikovanom) relevantnom trhu.
166. Vzhľadom na to, že v oblasti neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny veľkým odberateľom v dôsledku predmetnej koncentrácie podnikateľ SPP získa druhú pozíciu, a to za podnikateľom ZSE spolu s innogy Slovensko patriacich do ekonomickej skupiny E.ON (tak, ako sa ďalej uvádza v tomto texte), úrad taktiež zisťoval, či by táto skutočnosť mohla mať vplyv na zmenu postavenia podnikateľa SPP na (alternatívne vymedzenom) relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom v dôsledku predmetnej koncentrácie.
167. Oznamovateľ uviedol, že s prihliadnutím na trhové skúsenosti podnikateľov SPP a ČEZ SK na segmentoch neregulovaných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom (taktiež neregulovaným dodávkam MSO), je dopyt po súbežných dodávkach oboch energií obmedzený, pričom vo významnej väčšine prípadov prevláda obstarávanie energií samostatne, resp. v rámci samostatných častí obstarávania, do ktorých je možné sa samostatne zapojiť bez potreby podať ponuku na obe časti zákazky. V Oznámení sa taktiež uvádza, že podľa informácií podnikateľa ČEZ SK, tento sa ani v blízkej minulosti nezúčastnil tendra, v ktorom by boli požadované súbežné dodávky elektriny a zemného plynu. Podľa informácií podnikateľa SPP je z jeho pohľadu situácia obdobná a s výnimkou domácností na

ostatných segmentoch vo väčšine prípadov nedochádza k požiadavkám na súbežnú dodávku predmetných komodít⁷¹.

168. Z informácií získaných úradom od podnikateľa SPP⁷² úrad zistil, že z celkového počtu veľkých odberateľov (zmluvných partnerov) neregulovaných dodávok zemného plynu v roku 2019 bolo [...] % a v roku 2020 [...] % odberateľov, ktorí od predmetného podnikateľa taktiež odobrali elektrinu. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP*
169. Vyššie uvádzané informácie teda nepoukazujú na to, že by predmetnou koncentráciou získanú trhovú pozíciu podnikateľa SPP v neregulovaných maloobchodných dodávkach elektriny veľkým podnikateľom bolo potrebné zohľadniť v analýze vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu veľkým odberateľom (v alternatívnej identifikácii). V tomto zmysle sa tiež nevyjadrovali ani oslovení podnikatelia v prieskume v rámci hodnotenia dopadov koncentrácie.
170. Vzhľadom na vyššie uvádzané skutočnosti úrad zistil, že posudzovaná koncentrácia je v uvedenom ohľade v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

Neregulované maloobchodné dodávky zemného plynu MSO s ročnou spotrebou zemného plynu medzi 100 MWh a 60 000 m³

171. V Oznámení boli poskytnuté informácie o objemoch neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu MSO účastníkov koncentrácie a odhady objemov týchto dodávok najväčších konkurentov spolu s odhadmi celkového objemu dodávok za jednotlivé roky 2017 až 2019.
- Čo sa týka dát o objemoch dodávok zemného plynu danému typu odberateľov, v Oznámení sa uvádza, že v porovnaní s údajmi za podnikateľa SPP do tohto segmentu boli na strane podnikateľa ČEZ SK (NČ ČEZ SK) priradení aj zákazníci, ktorí síce mali spotrebu do 100 MWh, avšak nepožiadali o zaradenie do regulovaného režimu, resp. sa na nich regulovaný režim nevzťahuje z iných dôvodov (najmä, že odberateľ nespĺňal kritérium odberu v roku t-2 v zmysle

⁷¹ Oznamovateľ taktiež uviedol, že vo vzťahu k zákazníkom, na ktorých sa vzťahujú pravidlá verejného obstarávania sa navyše uplatňujú aj právne limitácie, ktoré podľa jeho názoru zamedzujú významnému nárastu dopytu po zmiešaných dodávkach u tohto typu zákazníkov. Zároveň uviedol, že podľa Zákona o verejnom obstarávaní síce verejní obstarávatelia nie sú výslovne povinní rozdeliť zmiešané zákazky, aj keď rôzne časti zákazky by boli objektívne oddeliteľné. Avšak kombinácia predmetov obstarávania, ktorých poskytnutie nie je vzájomne závislé, by mohla predstavovať porušenie zásady efektívnosti, ako aj zásady zákazu diskriminácie na základe toho, že takéto praktiky znižujú hospodársku súťaž (ako aj prístup niektorých podnikov do obstarávania). To platí tak pre verejných obstarávateľov, ako aj pre obstarávateľov.

Podľa názoru Oznamovateľa táto úprava resp. riziká súvisiace s jej porušením vytvárajú prekážku pre existenciu významnejšieho výskytu zmiešaných obstarávaní, ktoré nerozdielne spájajú dodávky plynu ako aj elektriny, pričom ako bolo uvedené vyššie, takéto zmiešané obstarávania sa ani bežne nevyskytujú v praxi.

⁷² Vyjadrenie podnikateľa SPP v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-731/2021 dňa 09.01.2021, bod. 4.

príslušných pravidiel)⁷³, čo napríklad za rok 2019 predstavovalo približne [.....] m³. Oznamovateľ uviedol, že ak by došlo k odrátaniu predajov týmto zákazníkom z tohto segmentu, odhadovaný trhoví podiel NČ ČEZ SK by bol len [5-10] %. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK; objem, podiel*

172. Úrad vyzval Oznamovateľa na poskytnutie informácie, či dáta za podnikateľa SPP obsahovali aj objemy maloobchodných dodávok zemného plynu týmto špecifickým odberateľom. Následne Oznamovateľ poskytol⁷⁴ nové dáta, t. j. aj so započítaním týchto odberateľov, avšak iba za roky 2018 až 2020. Zároveň uviedol, že na segment neregulovaných MSO by sa nemali zaradiť MSO so spotrebou pod 100 MWh (aj keď nepožiadali, resp. netrvali na uplatnení regulovaného režimu, resp. sa na nich regulovaný režim nevzťahuje z iných dôvodov), a to predovšetkým z dôvodu, že [.....]. V tejto logike k danému vymedzeniu pristúpil Oznamovateľ aj pri príprave oznámenia koncentrácie, kde odbery daných odberateľov na strane SPP vo všeobecnosti neboli zaradené na daný segment a má za to, že takto to malo byť reflektované aj na strane úradu. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; odôvodnenie rozsahu segmentu*

173. Oznamovateľ taktiež uviedol, že do daného segmentu by zároveň podľa Oznamovateľa nemali byť zahrnutí ani podnikatelia s viacerými odbernými miestami s ročným objemom spotreby medzi 100 MWh a 60 tis. m³, avšak s celkovou spotrebou (na úrovni daného podnikateľa) presahujúcou 60 tis. m³, keďže [.....]. Podnikateľ ČEZ SK vo svojom vyjadrení, ktoré predložil z vlastnej iniciatívy v rovnaký deň ako Oznamovateľ, použil identickú argumentáciu k zaradeniu, resp. nezaradeniu určitých odberateľov do predmetného segmentu neregulovaných MSO ako Oznamovateľ⁷⁵. V tomto smere teda uviedol inú informáciu, ako bola pôvodne za NČ ČEZ SK predložená v Oznámení. Uvedené však vyplynulo z identifikovaných rozdielov zistených v rámci detailnej analýzy zákazníckeho portfólia, ktoré bolo v tomto segmente predmetom posudzovania úradom, ako aj reakcia na listy úradu č. PMU/19/2021/OK-792/2021 a PMU/19/2021/OK-793/2021 zo dňa 12.02.2021. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť*

⁷³ Oznamovateľ poukázal na § 15 a nasl. Vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení neskorších predpisov.

⁷⁴ Odpoveď Oznamovateľa na výzvu úradu, ktorá bola zaevidovaná pod číslom PMU/19/2021/OK-849/2021 dňa 16.02.2021, bod 2.

⁷⁵ Vyjadrenie podnikateľa ČEZ SK v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-854/2021 dňa 16.02.2021.

sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; odôvodnenie rozsahu segmentu

174. Oznamovateľ poukázal na to, že [.....]

]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; odôvodnenie rozsahu segmentu

175. Úrad po posúdení v istej miere zohľadnil vyššie uvedené doplnenie informácií, avšak konštatuje, že trhové podiely podnikateľov nie sú jedinou indikáciou štruktúry daného relevantného trhu a postavenia jednotlivých hráčov na ňom pred koncentraciou a po jej realizácii tak, ako aj ďalej úrad uvádza pri vyhodnocovaní vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na predmetnom relevantnom trhu.

Tabuľka 13 Objemy neregulovaných dodávok zemného plynu a vzájomné trhové podiely vybraných podnikateľov maloobchodne dodávajúcich zemný plyn MSO v SR v rokoch 2018 až 2020

	Objem (mil. m ³)			Odhad trhového podielu (%)				
	2018	2019	2020	2018	2019	po koncentracii podľa 2019	2020	po koncentracii podľa 2020
SPP	[...] ¹	[...] ¹	[...] ¹	[40-50]	[40-50]	[50-60]	[40-50]	[50-60]
innogy (VSEH)*	[...]	[...]	[...]	[20-30]	[20-30]	[30-40]	[10-20]	[30-40]
ZSE (E.ON)*	[...]	[...]	[...]	[5-10]	[5-10]		[10-20]	
Slovakia Energy	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SSE(H)	9,14	9,69	10,98	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
Elgas	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
NČ ČEZ SK	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
MET Slovakia	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
Magna°	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
VELEX*	[...]	[...]	[...]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SEES	2	2	2	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]	[0-5]
SPOLU vyššie uvedení podnikatelia	[...]	[...]	[...]	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Zdroj:

za SPP a NČ ČEZ SK: informácie uvádzané v Oznámení za roky 2017 až 2019, za rok 2020 informácie poskytnuté podnikateľom SPP a podnikateľom ČEZ SK na výzvu úradu, vrátane informácií z odpovedí uvedených podnikateľov evidovaných úradom pod č. PMU/19/2021/OK-849/2021 a PMU/19/2021/OK-854/2021

za ostatných vymenovaných podnikateľov: informácie poskytnuté jednotlivými podnikateľmi na základe výzvy úradu

* V Oznámení sa uvádza, že ZSE a innogy (predtým túto činnosť vykonával VSEH) patria na základe rozhodnutia EK M.8870 – E.ON / Innogy zo dňa 17.09.2019 do ekonomickej skupiny E.ON.

° Dáta za podnikateľa Magna za roky 2018 a 2019 predstavujú odhady Oznamovateľa; za rok 2020 bol použitý objem za rok 2019

185. Podľa pôvodných informácií podnikateľa ČEZ SK bolo ním za rok 2020 na základe oficiálneho tendra/výberového konania zakontrahovaných približne [...] % z celkového počtu neregulovaných MSO (počet tendrov/výberových konaní, v ktorých predmetný podnikateľ vyhral, bol v jednotlivých rokoch nasledujúci: 2020 – [...], 2019 – [...], 2018 – [...], 2017 – [...]), prolongácie predstavovali približne [...] % a iné spôsoby získania odberateľov (podľa podnikateľa ČEZ SK išlo o prípady, kedy si odberateľ sám oslovil ČEZ SK na ponuku alebo kedy bol odberateľ zazmluvnený prostredníctvom predajného kanálu ČEZ SK) predstavovali približne [...] % z celkového počtu klientov v danom roku, pričom informácie o objemoch celkových dodávok a o objemoch dodávok prolongujúcim odberateľom poukazujú na to, že uvedené podiely (tendrujúci/prolongujúci/iným spôsobom získaní odberatelia) sú relevantné aj z hľadiska objemu dodaného zemného plynu⁷⁸. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; [...] výpočty úradu na základe dôverných informácií podnikateľa ČEZ SK*
186. Zistenia úradu z prieskumu trhu tiež nepoukazujú na to, že by v prípade neregulovaných MSO prevažoval spôsob výberu maloobchodného dodávateľa zemného plynu formou oficiálneho tendra v najužšom slova zmysle, konkrétne úrad uvádza tie odpovede, z ktorých je zrejmé, že sa jednalo o vyjadrenie vo vzťahu k neregulovaným dodávkam MSO.
187. Podnikateľ innogy Slovensko uviedol⁷⁹, že časť týchto odberateľov (verejná správa) si dodávateľa vyberá na základe verejného obstarávania; u časti odberateľov dochádza k prolongácii zmlúv, čo však neznamená, že pred prolongáciou zákazník nerealizoval určitý prieskum trhu formou výberového konania (porovnania ponúk od viacerých dodávateľov). Taktiež uviedol odborný odhad podielu prolongujúcich na portfóliu MSO, a to 3 % (t. j. odberateľov, u ktorých automaticky dochádza k prolongácii dohodnutej zmluvy bez zmeny obchodných podmienok), pričom tento podiel je stabilný. V prípade 97 % zasiela innogy Slovensko MSO pred dátumom prolongácie svoju ponuku (a teda nedochádza k automatickej prolongácii) a v prípade, že si ju predmetný odberateľ vyhodnotí ako najvýhodnejšiu, uzatvára sa dodatok k zmluve a dochádza k pokračovaniu dodávok zo strany predmetného podnikateľa.
188. Podnikateľ ZSE odhadol⁸⁰ pomer tendrov/výberových konaní a prolongácií na 30 : 70, pričom taktiež uviedol, že v segmente MSO je možná väčšia produktová kreativita spojená s automatickou prolongáciou kontraktu o ďalšie obdobie za vopred dohodnutých podmienok; zmluvy sú zvyčajne uzatvárané na 2-3 roky (fixácia ceny a účinnosť zmluvy), výnimočne sú zmluvy uzatvárané na 1 rok.

⁷⁸ Podľa pôvodných informácií z celkového objemu [...] GWh v roku 2020 podnikateľa ČEZ SK predstavoval objem dodávok prolongujúcim odberateľom [...] GWh, čo predstavovalo [...] % . - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP; [...] výpočty úradu na základe dôverných informácií podnikateľa ČEZ SK*

⁷⁹ Vyjadrenie podnikateľa innogy Slovensko v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-539/2021 dňa 01.02.2021, bod 3.

⁸⁰ Vyjadrenie podnikateľa ZSE v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-535/2021 dňa 29.01.2021, bod 1. a) a 1 b).

189. SEES uviedol⁸¹, že odhaduje, že v kategórii neregulovaných dodávok MSO 80 % odberateľov rieši dodávateľa zemného plynu formou prolongácie; v tejto kategórii odberateľov si potenciálny nový dodávateľ musí spolu s odberateľom ustriechnúť výpovednú dobu a dať včas výpoveď súčasnému dodávateľovi, v opačnom prípade sa zmluva automaticky opäť prolonguje.
190. SSE uviedol⁸², že tento typ odberateľov spravidla vyberá dodávateľa prieskumom trhu a následne vyjednávaním o cene, časť odberateľov využíva určitú formu obstarávania. Zmluvy sa uzatvárajú spravidla s možnosťou prolongácie, pričom doba viazanosti takýchto zmlúv je spravidla 1 – 3 roky, podľa preferencie odberateľa. Títo odberatelia sú štandardne zazmluvňovaní na cenník, v menšej miere sa poskytujú individuálne ceny. Pre tento segment odberateľov predmetný podnikateľ odhadol z hľadiska počtu subjektov, ktorí po ukončení viazanosti zmluvy opätovne tendrujú na cca 60 – 70 %, pričom tento podiel rastie so zvyšujúcou sa ročnou spotrebou klienta.
191. SLOVAKIA ENERGY uviedol⁸³, že podľa jeho skúseností približne 80 % zákazníckeho portfólia zmluvy prolonguje a približne 20 % zmluvy tendruje, pričom za posledných 5 rokov nezaznamenal u odberateľov výraznú zmenu v spôsobe výberu dodávateľa.
192. VEMEX uviedol⁸⁴, že (veľkí odberatelia na trhu dôkladne a detailne posudzujú účastníkov výberových konaní a do nich nepripúšťajú úplne každý subjekt, ktorý by mal záujem), MSO častejšie využívajú prolongáciu zmlúv bez opätovného výberového konania, pričom podiel tendrujúcich uviedol 65 %; predmetný podnikateľ už dlhodobejšie aktívne nepôsobí na predmetnom relevantnom trhu.
193. Podnikateľ SPP v Oznámení uviedol, že priemerná doba trvania zmlúv v tomto segmente je [.....] mesiacov, čo podľa Oznamovateľa možno považovať stále za relatívne krátku dobu umožňujúcu konkurentom efektívne súťažiť o príslušného zákazníka aj z krátkodobého hľadiska. Podnikateľ ČEZ SK na výzvu úradu uviedol⁸⁵, že daný typ zákazníkov uzatvára zmluvy na obdobie [.....]*. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; [...]** *dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP*
194. Vyššie uvádzané skutočnosti teda poukazujú na to, že na relevantnom trhu maloobchodných dodávok zemného plynu neregulovaným MSO výber dodávateľa prostredníctvom tendrov/výberových konaní/verejných obstarávaní nepredstavuje

⁸¹ Vyjadrenie podnikateľa SEES v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-418/2021 dňa 25.01.2021, bod 3.

⁸² Vyjadrenie podnikateľa SSEH v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-466/2021 dňa 27.01.2021, bod 3.

⁸³ Vyjadrenie podnikateľa SLOVAKIA ENERGY v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-576/2021 dňa 02.02.2021, bod 3.

⁸⁴ Vyjadrenie podnikateľa VEMEX v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-587/2021 dňa 03.02.2021, bod 1a.

⁸⁵ Vyjadrenie podnikateľa ČEZ SK v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/OK/2021-137/2021 dňa 14.01.2021.

prevažujúci spôsob výberu dodávateľa zemného plynu, ale skôr iné formy získavania informácií o možných ponukách potenciálnych dodávateľov. Dodávatelia zemného plynu sa preto snažia poskytnúť svojim odberateľom také podmienky maloobchodných dodávok zemného plynu, ktoré by zabezpečili zastabilizovanie portfólia ich odberateľov (z pohľadu dodávateľov za racionálnych (najmä cenových) podmienok), pričom sa snažia ustriechnúť trvanie zmlúv s odberateľmi tak, aby boli schopní pred ukončením zmluvy poskytnúť atraktívnu ponuku na udržanie si svojho portfólia odberateľov, o čom svedčia aj vyššie uvádzané vyjadrenia podnikateľov oslovených úradom v prieskume. Taktiež v Oznamení sa uvádza, že podnikateľ SPP sa snaží s danými zákazníkmi udržiavať kontakt za účelom získania informácie o tom, kedy budú daní zákazníci vyberať dodávateľa plynu.

195. Na skutočnosť, že cenový faktor je rozhodujúci pri výbere maloobchodného dodávateľa zemného plynu poukazujú aj odpovede úradom oslovených podnikateľov, ktorí podľa svojich skúseností napríklad uviedli:

- innogy Slovensko uviedol⁸⁶, že sú to: cena za zemný plyn (90 %), skúsenosti z predchádzajúcej spolupráce (5 %), schopnosť zabezpečiť požadovanú úroveň obsluhy (5 %),
- SLOVAKIA ENERGY uviedol⁸⁷: [.....]
.....
.....], - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa SLOVAKIA ENERGY, interná analýza zákazníckeho chovania a rozhodovania*
- VEMEX vo vzťahu k MSO uviedol⁸⁸: [.....]
.....
.....]. [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa VEMEX*

196. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že nie je možné z informácií ohľadne tendrov/výberových konaní/verejných obstarávaní, v ktorých účastníci koncentrácie vyhrali komplexne usudzovať o podmienkach hospodárskej súťaže na predmetnom relevantnom trhu. Zároveň úradu neboli poskytnuté zo strany účastníkov predmetnej koncentrácie konzistentné údaje, ktoré by mohol vyhodnotiť vo vzťahu k časti neregulovaných dodávok MSO, ktorá si maloobchodného dodávateľa vyberá iným spôsobom. Napríklad z hľadiska všetkých výberov, a teda aj interných, výberov dodávateľa zemného plynu Oznamovateľ odhadol, že v roku 2019 sa zúčastnil v [.....] tendroch, v [.....] prípadoch vyhral, nevyhral [.....] krát, z čoho podnikateľ ČEZ SK vyhral v [.....] prípadoch. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP*

⁸⁶ Vyjadrenie podnikateľa innogy Slovensko v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-539/2021 dňa 01.02.2021, bod 1. c).

⁸⁷ Vyjadrenie podnikateľa SLOVAKIA ENERGY v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-576/2021 dňa 02.02.2021, bod 1. c).

⁸⁸ Vyjadrenie podnikateľa VEMEX v liste zaevidovanom pod číslom PMU/19/2021/OK-587/2021 dňa 03.02.2021, bod 1. c).

197. Čo sa týka zmeny trhového podielu podnikateľa SPP sa v Oznámení podľa pôvodných informácií uvádza, že odhadovaný trhový podiel NČ ČEZ SK v roku 2019 bol na úrovni [5-10] % (pri odrátaní odberateľov, ktorí mali reálny odber pod 100 MWh by tento podiel klesol až na [5-10] %), pričom na segmente je celkový tzv. switching síce nižší, ale stále konštantne presahuje 5 % (pokiaľ ide o počet odberných miest, ktoré zmenili dodávateľa). Tento segment ako taký zároveň z pohľadu celkového objemu predaného zemného plynu je oveľa menej dôležitý ako segment veľkých (priemyselných) odberateľov alebo domácností, pričom aj tento segment je tvorený zákazníkmi, pre ktorých je cena energií dôležitá a pri riziku zvýšenia ceny je možné očakávať, že na trhu budú aktívne hľadať lepšie ponuky, čo taktiež pôsobí ako faktor limitujúci vznik súťažných obáv. - [...] *dôverná informácia podnikateľa SPP a podnikateľa ČEZ SK*
198. Ohľadne zmeny trhového podielu podnikateľa SPP v dôsledku koncentrácie úrad uvádza, že podľa objemov dodaného zemného plynu neregulovaným MSO za sledované obdobie rokov 2018 až 2020 bol predmetným podnikateľ najvýznamnejším dodávateľom s podielom pod [...] %.
Podľa dát za rok 2020 nasleduje ZSE spolu s innogy Slovenko (ktorí patria do skupiny podnikateľa E.ON) s podielom [30-40] %, avšak tento podiel bol získaný na základe akvizície v roku 2019. Ak by sa do úvahy zobral individuálny vývoj podielov týchto podnikateľov za roky 2018 až 2020, z dát poskytnutých úradu predmetnými podnikateľmi je zrejmé, že u podnikateľa innogy Slovensko došlo k [.....] a u podnikateľa ZSE išlo o [.....]. - [...] *zistenia úradu na základe informácií získaných úradom aj od podnikateľov oslovených v prieskume; vývoj objemov dodaného zemného plynu u daných podnikateľov*
199. NČ ČEZ SK je na [.....] pozícii s miernym poklesom objemov dodaného zemného plynu za rok 2020 oproti roku 2019 a s podielom necelých [0-5] % v roku 2020. - [...] *zistenia úradu na základe informácií získaných úradom aj od podnikateľov oslovených v prieskume*
200. Z vyššie uvedeného, ako aj z tabuľky č. 13 je zrejmé, že dlhodobý významnejší rast nedosiahol žiadny z účastníkov trhu. Určitá miera nárastov, resp. poklesov podielov je reprezentovaná len zmenami podielov v dôsledku strategických rozhodnutí vybraných účastníkov trhu tento segment natrvalo opustiť. Koncentráciou dôjde teda ku kombinácii dlhodobý najvýznamnejšieho dodávateľa zemného plynu neregulovaným MSO a podnikateľa na [.....] pozícii. - [...] *zistenia úradu na základe informácií, ktoré boli označené ako dôverná informácia podnikateľa ČEZ SK, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi SPP*
201. Argument Oznamovateľa, že sa nejedná o významný segment maloobchodných dodávok zemného plynu odberateľom úrad s ohľadom na objem celkových dodávok nerozporuje, avšak jedná sa o relevantný trh, na ktorom prebieha stretávanie sa dopytu a ponuky po predmetnom tovare, a teda na ktorom odberatelia rovnako ako na inom relevantnom trhu ťažia z pozitívnych efektov plynúcich z efektívne fungujúcej hospodárskej súťaže
Z vyššie uvedených dôvodov nebolo možné zohľadniť predmetný argument Oznamovateľa v rámci analýzy vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky

hospodárskej súťaže na relevantnom trhu maloobchodných dodávok zemného plynu neregulovaným MSO v SR.

202. Zároveň úrad poukazuje na Oznamovateľom uvádzanú mieru zmeny maloobchodného dodávateľa zemného plynu, ktorá je v porovnaní s neregulovanými veľkými odberateľmi podstatne nižšia, čo ale spôsobuje aj dlhšie trvanie zmlúv, na ktorú sa neregulované dodávky MSO dohadujú. Úrad rovnako zistil existenciu niektorých odberateľov, ktorí zmluvu s maloobchodným dodávateľom dlhodobo nemenia (čo [.....]
.....]
.....]%), prípadne prolongujú (čo však neznamená, že by si nevyhodnocovali ponuky iných maloobchodných dodávateľov zemného plynu). Vo všeobecnosti však platí, že nižšia miera zmeny dodávateľa na relevantnom trhu znižuje intenzitu hospodárskej súťaže v porovnaní s relevantnými trhmi, ktoré sú charakteristické častými zmenami dodávateľa daného tovaru. - [...] *vyhodnotenie informácií poskytnutých podnikateľom SPP, ktoré boli označené ako dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP, špecifikácia portfólia v predmetnom segmente*
203. Ďalej podľa Oznamovateľa účastníci predmetnej koncentrácie nie sú blízkymi konkurentmi na predmetnom relevantnom trhu, na čo poukazujú interné informácie podnikateľa SPP za rok 2019 o zmene dodávateľa: ČEZ SK (NČ ČEZ SK) bol konkurentom, vo vzťahu ku ktorému podnikateľ SPP stratil [.....] objem (t. j. približne [.....] % celkových strát na trhu) a od ktorého SPP získal [.....] objem predaného plynu (t.j. približne [.....] % z jeho celkových akvizícií na trhu) (najviac stratil vo vzťahu k [.....], [.....] a [.....] a najviac získal od [.....] a [.....]). - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; konkretizácia konkurencie*
204. K vyššie uvedenej argumentácii Oznamovateľa úrad uvádza, že špecifikácia objemov, ktoré podnikateľa SPP stratil voči svojim konkurentom komplexne nezachytáva súťažné interakcie medzi účastníkmi trhu. Ide len o určitý výsek v konečnom dôsledku úspešnosti získavania zákazníkov od druhého účastníka koncentrácie. Nezachytáva napríklad situácie, kedy daný podnikateľ bol odberateľom u dodávateľa A, dodávateľ B mu poskytol konkurenčnú ponuku, avšak dodávateľ A s cieľom nestratiť svojho odberateľa ponúkol ešte výhodnejšiu ponuku, a teda podnikateľ svojho dodávateľa A nezmenil, (aj keď medzi dodávateľom A a dodávateľom B v tomto smere jasne prebehla súťažná interakcia).
205. Na výzvu úradu adresovanú podnikateľovi SPP ohľadne poskytnutia rozvrstvenia zákazníckych zmlúv, resp. odberných miest podľa dĺžky trvania zmluvy (po jednotlivých rokoch za roky 2017 - 2020) s údajom o priemernej odchýlke od stanovenej cenovej bázy (napríklad priemernej fakturovanej jednotkovej ceny za celé portfólio v tomto segmente), a to za každú vrstvu

Oznamovateľ poskytol⁸⁹ tabuľku, v ktorej boli obsiahnuté informácie vo vzťahu k rozvrstveniu zákaznícnych zmlúv resp. odberných miest s údajom o priemernej odchýlke od stanovenej cenovej bázy [.....]. Oznamovateľ taktiež uviedol, že [.....].

.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; vysvetlenia k požadovaným údajom – metodika

Tabuľka 14 Špecifikácia informácií o MSO odberateľoch podnikateľa SPP za roky 2018 až 2020

Neregulovaní MSO	2018		2019		2020	
	Počet OM	vs. cenový priemer	Počet OM	vs. cenový priemer	Počet OM	vs. cenový priemer
[.....]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[.....]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[.....]*	[...] %	-	[...] %	-	[...] %	-

Zdroj: informácie poskytnuté podnikateľom SPP na výzvu úradu
 [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, štruktúrovaná informácia zákaznícneho portfólia
 [...] výpočty úradu na základe informácie označených podnikateľom SPP ako jeho dôverné informácie

206. Podľa Oznamovateľa je z vyššie uvedeného jednoznačne zrejmé, že zákaznícne zmluvy s dlhším trvaním tvoria len veľmi malý počet z celku [.....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; pozícia podnikateľa SPP k požadovaným údajom

207. Oznamovateľ taktiež uviedol [.....]

⁸⁹ Informácie poskytnuté podnikateľom SPP listom zaevidovaným pod číslom PMU/19/2021/OK-849/2021 dňa 16.02.2021.

.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmú byť sprístupnené priamo zástupcom ČEZ SK, avšak môžu byť sprístupnené právnomu zástupcovi ČEZ SK, a to po predchádzajúcom súhlase podnikateľa SPP; pozícia podnikateľa SPP k požadovaným údajom*

208. Na základe vyššie uvedeného úrad pristúpil k detailnej analýze zákazníckeho portfólia, ktoré je v tomto segmente predmetom posudzovanej koncentrácie. Úrad vyhodnotil viacero aspektov od geografického rozmiestnenia odberných miest odberateľov podnikateľa ČEZ SK, resp. NČ ČEZ SK v tomto segmente, cez faktor foriem akvizícií nových zmluvných partnerov, či efekt prolongácií, ako aj obchodných podmienok vrátane ich zmien pri uplatňovaní retenčných alebo reakvizičných obchodných stratégií.

209. Z analýzy vyplynulo, že celkové portfólio je z hľadiska [.....]. Je teda zrejmé, že dotknutí MSO budú vo významnej miere otvorení [.....]. Spomedzi odberateľov, ktorí v minulosti zmluvu s podnikateľom ČEZ SK ukončili, bola zistená [.....]. Najväčšiu pozornosť úrad venoval volatilitě odberných miest a zistil, že v sledovanom období rokov 2017 až 2020 došlo z pohľadu hospodárskej súťaže k významnej [.....] čo, samozrejme, rovnako odôvodňuje predpoklad, že v budúcnosti nadobúdané zákaznícke portfólio MSO bude s najväčšou pravdepodobnosťou náchylné zvažovať aktuálne ponuky trhu, najmä z hľadiska ceny. Toto tiež potvrdzuje úradom posúdený [.....]. – [...] *zistenia úradu na základe informácií, ktoré boli označené ako dôverné informácie podnikateľa ČEZ SK*

210. Úrad posúdil uvedenú transakciu aj z pohľadu miery koncentrácie dotknutého posudzovaného relevantného trhu s odkazom na príslušné usmernenie EK⁹⁰ a konštatuje, že napriek dosiahnutiu hraničných hodnôt odhadovaného vplyvu predmetnej koncentrácie, nedôjde k ohrozeniu hospodárskej súťaže a tiež, že vzhľadom na charakter ekonomickej činnosti neidentifikoval ani žiadnu mimoriadnu okolnosť, či prítomnosť niektorého z faktorov podľa bodu 20 vyššie spomínaného usmernenia, a teda v uvedenom ohľade je koncentrácia v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

211. Čo sa týka skutočnosti, že podnikateľ SPP pôsobí aj na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok elektriny MSO a rovnako tak aj NČ ČEZ SK, úrad s ohľadom na pozíciu podnikateľa SPP po koncentracii na tomto

⁹⁰ *Usmernenie na posudzovanie horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03).*

relevantnom trhu, taktiež s ohľadom na to, že spoločný predaj zemného plynu a zároveň elektriny tomuto typu odberateľov sa nepreukázal ako významný faktor presadzovania sa na danom relevantnom trhu uzavrel, že uvedené významným spôsobom neovplyvní postavenie podnikateľa SPP na relevantnom trhu neregulovaných maloobchodných dodávok zemného plynu MSO.

Záver

212. Vychádzajúc z vyššie uvedených skutočností úrad neidentifikoval, že by predmetná koncentrácia značne narušila účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu a dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

213. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor

podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

AK Michal Pališin s.r.o.
Hlavné námestie 5
811 01 Bratislava
IČO: 36 866 300