

Významné aktivity PMÚ SR v roku 2014 a výzvy do budúcnosti

Pracovné raňajky s predsedom PMÚ SR

Tibor Menyhart,
Radoslav Tóth
Protimonopolný úrad SR
3.2.2015

Obsah

2

- Výstupy z prioritných oblastí
- Antitrust
- Kontrola koncentrácií
- Súťažná advokácia
- Legislatívne zmeny
- Osvetové a vzdelávacie aktivity
- COMPact
- Výzvy do budúcnosti

Prioritné sektory

3

- Finančníctvo
 - Máj 2014 – Správa o viazaní bankových produktov (úvery a bežné účty)
 - December 2014 – Rozhodnutie voči podnikateľovi v bankovom sektore
- Potravinárstvo – trh s mliekom a mliečnymi výrobkami
 - Inšpekcia v 4 obchodných reťazcoch a u jedného dodávateľa
 - Prebiehajúce prešetrovanie pre podozrenie z uzatvorenia vertikálnych dohôd

Antitrust - neohlásené inšpekcie a otvorené správne konania

4

- 2013: 11 inšpekcií – 33 subjektov
- 2014: 7 inšpekcií – 29 subjektov
 - Oblasti: distribúcia a predaj automobilov, dodávky a maloobchodný predaj mliečnych výrobkov, distribúcia a predaj zdravotníckych pomôcok, stravovacie a benefitové poukážky, atď.
- 12 otvorených správnych konaní
- Pokuta pre Automax 44 358 EUR za neumožnenie výkonu inšpekcie
 - Nesúhlas konateľa spoločnosti s vykonaním inšpekcie počas jeho neprítomnosti a následné odmietnutie ostatných zamestnancov poskytovať súčinnosť
 - Rada úradu: konateľ spoločnosti AUTOMAX mohol poveriť niektorého zo zamestnancov, aby s úradom spolupracoval.

Kartely – rozhodnutia I.

5

- 2014: 5 rozhodnutí
- Vo všetkých prípadoch ide o „nové rozhodnutia“, ktoré sú výsledkom inšpekcií z roku 2013
- **Kartel IT distribútorov** - Súhrnná pokuta 4,28 mil. EUR pre piatich IT distribútorov. V zmysle 1. st. rozhodnutia:
 - Predmet dohody: zavedenie manipulačného poplatku vo výške 1 EUR za vystavenie faktúry zákazníkovi; termín zavedenia poplatku
 - Priame dôkazy získané počas inšpekcie
 - Žaloba na nezákonnosť inšpekcie – v rozhodujúcej časti zamietnutá NS SR
 - Rozhodnutie nie je právoplatné – rozklad na 2. stupni

Kartely – rozhodnutia II.

6

- Kartel v sektore geodézie a kartografie - mapovanie zemského povrchu. V zmysle 1. st. rozhodnutia:
 - Predmet dohody: rozdelenie projektov, spoločný postup pri podávaní ponúk, stanovenie cien a ďalších obchodných podmienok, poskytovanie informácií o zákazníkoch a ich projektoch vrátane informácií o cenách, rozdelenie územia pre vykonanie leteckého meračského snímkovania.
 - Pokuta 498 202 EUR
 - Rozhodnutie nie je právoplatné (podaný rozklad)
- Pokuta sa vytvorenie platformy, ktorá umožnila bankám koordinovať ich postup v neprospech svojich klientov. V zmysle 1. st. rozhodnutia:
 - Koordinácia sa týkala bankových služieb súvisiacich s tzv. základným bankovým produktom a vkladom v hotovosti na vlastný účet s cieľom vyhnúť sa regulačným opatreniam MF SR.
 - Pokuta 185 939 EUR
 - Rozhodnutie nie je právoplatné (podaný rozklad)

Kartely – rozhodnutia III. (bid rigging)

7

- Verejné obstarávanie financované z fondov EÚ. V zmysle 1. st. rozhodnutia:
- Rozhodnutie voči 4 podnikateľom na trhu stavebných prác za koordináciu správania vo verejnom obstarávaní. Predmet zákazky: rekonštrukcia zariadenia poskytujúceho služby v sociálnej oblasti v hodnote 2 mil. EUR
 - Pokuta 613 644 EUR
 - Rozhodnutie nie je právoplatné (podaný rozklad)
- Rozhodnutie voči 10 podnikateľom za uzatvorenie 4 kartelových dohôd vo verejných obstarávaní. V zmysle 1. st. rozhodnutia:
 - Predmet zákazky: dodávka tovarov a služieb pre strednú školu v Trenčianskom kraji
 - Pokutovaní okrem uchádzačov o zákazky aj poskytovatelia administratívnej podpory pri získaní príspevkov z fondov EÚ a organizácie verejných obstarávaní
 - Pokuta 91 714 EUR
 - Rozhodnutie nie je právoplatné (podaný rozklad)

§ 39 - pokuta pre mesto Rimavská Sobota

8

- Sektor: pohrebné a cintorínske služby
- Rimavská Sobota prostredníctvom mestskej príspevkovej organizácie Technické služby mesta RS schválila Cenník cintorínskych a pohrebných služieb, ktorého dôsledkom je zvýhodnenie TS RS
 - Dvojité ceny pohrebných služieb (kompletné vs čiastočné objednanie služieb od TS RS)
 - „Poplatok za dovoz zosnulých – cudzie firmy“
- Pokuta vo výške 8 000 EUR

Rada úradu potvrdila pokutu pre Cargo

9

- Pokuta vyše 10 mil. eur pre Železničnú spoločnosť Cargo Slovakia
- Cargo zneužilo svoje dominantné postavenie tým, že obmedzilo predaj a prenájom elektrických rušňov a tankovanie nafty do motorových rušňov súkromným dopravcom, ktorí jej konkurovali
 - Zámerom bolo vytlačiť konkurentov z trhu, resp. zabrániť ich rastu

Ústavný súd sa vyjadril v prospech aplikácie generálnej klauzuly v prípade Slovnaft

- Ústavný súd SR nevyhovelo sťažnosti spoločnosti Slovnaft vo veci namietanej protiústavnosti rozsudku Najvyššieho súdu SR
- Podľa Slovnaft-u rozsudok nebol dostatočne odôvodnený vo vzťahu k odklonu od predchádzajúcej praxe týkajúcej sa trestania na základe generálnej klauzuly
- ÚS SR:
 - Hoci sa NS SR skutočne odchyľil od právnych názorov iných senátov NS SR v dvoch predchádzajúcich rozhodnutiach, dôvodmi odklonu sa dôsledne a rozsiahlo zaoberal... NS SR presvedčivo a dostatočne odôvodnil zmenu svojho právneho názoru na použitie tzv. generálnej klauzuly o zákaze zneužitia dominantného postavenia...
 - Rozdielna judikatúra v skutkovo rovnakých, prípadne podobných veciach je prirodzenou súčasťou vnútroštátneho súdneho systému. Judikatúra nemôže byť bez vývoja a nie je vylúčené, aby bola nielen doplňovaná o nové interpretačné závery ale aj menená, ak je takýto postup dôkladne odôvodnený a presvedčivo vysvetlený...

Kontrola koncentrácií v roku 2014

11

- Všetky rozhodnutia schválené v 1. fáze
- Žiadna koncentrácia nebola zakázaná

Správne konania	Rozhodnutia	Rozhodnutia (súhlas)	Rozhodnutia (zákaz)	Rozhodnutia (zastavenie konania)
26	22	21	0	1

- Významné koncentrácie
 - Michal Holík a Stephan Fanderl nad AHOLD Retail Slovakia – maloobchodný predaj potravín a nepotravinárskeho tovaru dennej spotreby
 - PENTA INVESTMENTS LIMITED NaP Holding – zdravotná starostlivosť
 - NAY a Electro World - maloobchodný predaj spotrebného tovaru z oblasti elektro

Súťažná advokácia

12

- Zásadné pripomienky v MPK: zákon o odpadoch, civilný sporový poriadok, správny súdny poriadok, zákon o notároch, zákon o poisťovníctve, zákon o geodézii a kartografii, atď.
- Vyjadrenie proti návrhu Notárskej komory na zmeny v Obchodnom zákonníku
 - Notárska komora: pri zakladaní jednoosobových s.r.o., zmene zakladateľskej listiny a najdôležitejších rozhodnutiach jediného spoločníka zaviesť povinnosť robiť tieto úkony len vo forme notárskej zápisnice
 - PMÚ: návrh je v rozpore s požiadavkou na riadne fungovanie konkurenčného prostredia, nakoľko:
 - Zvýhodňuje notárov
 - Zvyšuje administratívne náklady
 - Zavádza nerovnaké podmienky pre „jednoosobové“ a „viacosobové“ s.r.o.
 - Pripomienka Notárskej komory nebola akceptovaná Ministerstvom spravodlivosti SR

Legislatívne zmeny

13

- 1.7.2014 – nadobudnutie účinnosti novely zákona o ochrane hospodárskej súťaže
- Najdôležitejšie zmeny:
 - Zrýchlenie procesu posudzovania koncentrácií (§11)
 - Sprehľadnenie ustanovení o leniency programe a záväzkoch (§38d a §38f) a zvýšenie atraktívnosti leniency programu (§42)
 - Urovnanie (§38e)
 - Nový inštitút - Odmena za predloženie dôkazov o dohode obmedzujúcej súťaž (§38g)
 - Zlepšenie možností získať významné informácie a dôkazy, ktoré napomôžu odhaliť kartely
 - Odmena vo výške 1% z uloženej pokuty (max. 100 000 eur)
 - Ochrana, sprístupňovanie informácií a zachovanie tajomstva (§40)

Vykonávacie predpisy

14

- Vyhláška „de minimis“
 - ▣ pôvodne upravené v ZOHS
- Vyhláška o náležitostiach oznámenia koncentrácie
 - ▣ zavedenie zjednodušeného formulára
- Vyhláška o urovnaní
 - ▣ postup úradu počas rokovania o urovnaní
 - ▣ výška zníženia pokuty v prípade urovnania
- Vyhláška o programe zhovievavosti
 - ▣ podrobnosti o uplatňovaní programu zhovievavosti a náležitosti o obsahu žiadostí o leniency
- Výnos o odmeňovaní členov Rady PMÚ SR

Nové usmernenia v kontrole koncentrácií

15

- Usmernenie k právomoci PMÚ SR vykonávať inšpekcie
- Usmernenie o podrobnostiach pri zjednodušenom oznámení koncentrácie
 - Možnosť podania zjednodušeného oznámenia koncentrácie
- Usmernenie o podrobnostiach udelenia výnimky zo zákazu implementácie koncentrácie
 - Nová úprava žiadosti o udelenie výnimky zo zákazu implementácie

Osvetové a vzdelávacie aktivity

- Pravidelné semináre o kartelových dohodách vo verejnom obstarávaní (Úrad vlády, riadiace orgány operačných programov,...)
- Pracovné stretnutia s advokátmi a zástupcami podnikateľov k odborným témam (novinky v kontrole koncentrácií, inšpekcie)
- **Výročná konferencia o aktuálnych trendoch v slovenskom a európskom súťažnom práve – 13. máj 2015**

COMPact

17

- Komentované znenie zákona č. 136/2001 o ochrane hospodárskej súťaže
- Obsahuje komentáre, dôvodové správy, soft law, judikatúru, relevantnú literatúru a články
- Cieľom je poskytnúť širokej verejnosti zrozumiteľnú informáciu o obsahu pravidiel ochrany hospodárskej súťaže, ich výklade a najvýznamnejšej judikatúre
- Jednotlivé ustanovenia sú priebežne dopĺňané a aktualizované



Protimonopolný úrad Slovenskej republiky je nezávislý ústredný orgán štátnej správy Slovenskej republiky pre ochranu hospodárskej súťaže. Úrad zasahuje v prípadoch kartelov, zneužívania dominantného postavenia, vertikálnych dohôd, kontroluje koncentrácie, ktoré spĺňajú notifikačné kritériá a posudzuje konanie orgánov štátnej správy a samosprávy v prípade, že sa dopustia obmedzenia súťaže. Protimonopolný úrad SR aplikuje okrem slovenského aj európske súťažné právo. V rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN) plní úlohy, ktoré vyplývajú SR z členstva v Európskej únii.

Aktuality

- 06.11.2014 - Rimavská Sobota dostala pokutu za zvýhodňovanie podnikateľa v oblasti pohrebných a cintorínskych služieb
- 06.11.2014 - Pracovné stretnutie o inšpekciách
- 04.11.2014 - KONCENTRÁCIE: PMÚ SR schválil koncentráciu Abris a AAA Auto
- 27.10.2014 - ECN Brief 4/2014
- 22.10.2014 - POZVÁNKA na pracovné stretnutie o inšpekciách

všetky aktuality >>

Rýchle odkazy

- > Odmeňovanie za predloženie dôkazov o karteli
- > **COMPact**
- > Prehľad prípadov
- > Leniency program
- > Prednotifikačné kontakty

KARTELY	ZNEUŽÍVANIE DOMINANTNÉHO POSTAVENIA	INÉ PROTISÚŤAŽNÉ PRAKTIKY	KONCENTRÁCIE
---------	-------------------------------------	---------------------------	--------------

Zákon o ochrane hospodárskej súťaže

COMPAct

Vykonávacie predpisy

Dôvodové správy

Usmernenia a pokyny úradu - Antitrust

Usmernenia a pokyny úradu - Koncentrácie

Ostatná legislatíva SR

Legislatíva EÚ

Archív

COMPAct

» Legislatíva » COMPAct

COMPAct je nový nástroj určený na prácu zo zákonom č. 136/2001 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže. Služí ako pomôcka pre každého, kto sa v uvedenom zákone potrebuje orientovať. Obsahuje komentáre, dôvodové správy, judikatúru, ako aj relevantnú literatúru a články.

Cieľom COMPAct je poskytnúť širokej verejnosti zrozumiteľnú informáciu o obsahu pravidiel ochrany hospodárskej súťaže, ich výklade a najvýznamnejšej judikatúre, s ohľadom na prax úradu, Európskej komisie, inštitúcií Európskej únie.

zákon č. 136/2001 Z. z.

o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o oorganizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 151/2014 účinného od 1.7.2014.

Čl. I
PRVÁ ČASŤ

ZÁKLADNÉ USTANOVENIA

- [§ 1 Účel zákona](#)
- [§ 2 Pôsobnosť zákona](#)
- [§ 3 Vymedzenie niektorých pojmov](#)
- [§ 4 - § 6 Dohoda obmedzujúca súťaž](#)
- [§ 14 Úrad](#)
- [§ 15 - § 17 Predseda úradu](#)
- [§ 18 - § 21 Rada úradu](#)

Obsah dokumentu vychádza z aktuálneho stavu poznania, avšak nezaväzuje úrad v prípade rozhodovania v jednotlivých prípadoch a nemá vyvolávať legitímne očakávania a právne nároky. Tento dokument môže byť v budúcnosti predmetom zmien a doplnení.

Autentické znenia rozsudkov a iných rozhodnutí Najvyššieho súdu Slovenskej republiky, Ústavného súdneho Slovenskej republiky a Súdneho dvora Európskej únie možno nájsť v príslušných zbierkach týchto inštitúcií, prípadne na ich webových sídlach; pokiaľ nie je k dispozícii oficiálny preklad so slovenského jazyka, dokument obsahuje neoficiálny preklad.



KARTELY	ZNEUŽIVANIE DOMINANTNÉHO POSTAVENIA	INÉ PROTISÚŤAŽNÉ PRAKTIKY	KONCENTRÁCIE
---------	--	------------------------------	--------------

Zákon o ochrane hospodárskej
súťaže

§ 1 Účel zákona

COMPact

§ 1
Účel zákona

Vykonávacie predpisy

Dôvodové správy

Účelom tohto zákona je ochrana hospodárskej súťaže (ďalej len „súťaž“) pred jej obmedzovaním, ako aj vytváranie podmienok na jej ďalší rozvoj v prospech spotrebiteľov a úprava právomoci a pôsobnosti Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) pri dohľade nad dodržiavaním ustanovení tohto zákona.

Usmernenia a pokyny úradu -
Antitrust

Usmernenia a pokyny úradu -
Koncentrácie

Ostatná legislatíva SR

[Komentár](#)

Legislatíva EÚ

[Dôvodová správa](#)

Archív

[Judikatúra](#)

[Literatúra a články](#)

KARTELY	ZNEUŽÍVANIE DOMINANTNÉHO POSTAVENIA	INÉ PROTISÚŤAŽNÉ PRAKTIKY	KONCENTRÁCIE
---------	-------------------------------------	---------------------------	--------------

Zákon o ochrane hospodárskej súťaže

§ 4 - § 6 Dohoda obmedzujúca súťaž

COMPact

Dohoda obmedzujúca súťaž
§ 4

Vykonávacie predpisy

Dôvodové správy

(1) Dohoda a zosúladený postup podnikateľov, ako aj rozhodnutie združenia podnikateľov, ktoré majú za cieľ alebo môžu mať za následok obmedzovanie súťaže (ďalej len "dohoda obmedzujúca súťaž"), sú zakázané, ak tento zákon neustanovuje inak.

Usmernenia a pokyny úradu - Antitrust

(2) Dohodou obmedzujúcou súťaž nie je dohoda medzi podnikateľmi, zosúladený postup podnikateľov ani rozhodnutie združenia podnikateľov, ak ich účinok na súťaž je zanedbateľný. Dohoda medzi podnikateľmi, zosúladený postup podnikateľov, ako aj rozhodnutie združenia podnikateľov má zanedbateľný účinok na súťaž, ak trhové podiely podnikateľov, ktorí sú účastníkmi dohody medzi podnikateľmi, zosúladeného postupu podnikateľov, alebo rozhodnutia združenia podnikateľov, neprekračujú prahové hodnoty, ktoré ustanoví úrad všeobecne záväzným právnym predpisom. Zanedbateľný účinok na súťaž nemá dohoda medzi podnikateľmi, zosúladený postup podnikateľov ani rozhodnutie združenia podnikateľov, ak má za cieľ obmedzovanie súťaže.

Usmernenia a pokyny úradu - Koncentrácie

Ostatná legislatíva SR

Legislatíva EÚ

Archív

(3) Na účely tohto zákona
a) dohoda podnikateľov je každý ústny alebo písomný súhlasný prejav vôle jej účastníkov, ako aj iný súhlasný prejav vôle vyvolaný z ich konania,
b) zosúladený postup podnikateľov je koordinácia správania podnikateľov, ktorá nenaplní znaky dohody podnikateľov podľa písmena a) a ktorú nemožno označiť ako prirodzené nasledovanie správania iného podnikateľa,
c) rozhodnutie združenia podnikateľov je právny akt orgánu združenia, ako aj odporúčanie orgánu združenia.

(4) Zakázaná je najmä dohoda obmedzujúca súťaž, ktorá spočíva v
a) priamom alebo nepriamom určení cien tovaru alebo iných obchodných podmienok,
b) záväzku obmedzenia alebo kontroly výroby, odbytu, technického rozvoja alebo investícií,
c) rozdelení trhu alebo zdrojov zásobovania,
d) záväzku účastníkov dohody, že voči jednotlivým podnikateľom budú pri zhodnom alebo porovnateľnom plnení uplatňovať rozdielne podmienky, ktorými sú alebo môžu byť títo podnikatelia znevýhodňovaní v súťaži,
e) podmienení uzatvárania zmlúv tak, aby zmluvné strany prijali ďalšie záväzky, ktoré povahou alebo podľa obchodných zvyklostí nesúvisia s predmetom týchto zmlúv, alebo
f) koordinácii podnikateľov vo verejnom obstarávaní, 4) v obchodnej verejnej súťaži(4a) alebo inej obdobnej súťaži, v súvislosti s verejným obstarávaním, obchodnou verejnou súťažou alebo inou obdobnou súťažou.

(5) Zákaz podľa odseku 1 sa nevzťahuje na dohodu obmedzujúcu súťaž, ktorá súčasne
a) prispieva k zlepšeniu výroby alebo distribúcie tovaru alebo k podpore technického alebo hospodárskeho rozvoja, pričom poskytuje spotrebiteľom primeranú časť prospechu, ktorý z toho vyplýva,
b) neukladá účastníkom dohody obmedzujúcej súťaž také obmedzenia, ktoré nie sú nevyhnutné na dosiahnutie cieľov podľa písmena a), a

Výzvy do budúceho obdobia

22

- Priorita: kartely
- Sektor potravinárstva
- Nové prioritné sektory:
 - ▣ automobilový priemysel
 - ▣ osobná doprava
- Usmernenie o vertikálnych dohodách

Ďakujeme za pozornosť!

www.antimon.gov.sk

Twitter: @PMUSR_tweetuje