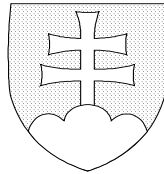


## PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



# ROZHODNUTIE

Číslo: 2022/KOH/SKO/3/38

Bratislava 29. júla 2022

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní SK/0018/OK/2022 začatom dňa 10.05.2022 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov podnikateľmi Ing. Matej Okáli, trvale bytom [.....]<sup>1</sup> a PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika, prostredníctvom ich spoločného splnomocneného právneho zástupcu BBH advokátska kancelária, s.r.o., Suché Mýto 1, 811 03 Bratislava, IČO: 36 713 066

### rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 5 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov spočívajúcou

- v zmene výlučnej kontroly podnikateľa PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika na spoločnú kontrolu podnikateľov PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika a Ing. Mateja Okáliho, trvale bytom [.....]<sup>2</sup> nad podnikateľom CzechToll s.r.o., Argentinská 1640/4, 170 00 Praha, Česká republika,
- v nadobudnutí spoločnej kontroly podnikateľmi PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika a Ing. Matejom Okálím, trvale bytom [.....]<sup>3</sup> nad podnikateľom SkyToll, a.s., Lamačská cesta 3/B, 841 04 Bratislava, IČO: 44 500 734, nad podnikateľom PaySystem, s.r.o.,

---

<sup>1</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ].

<sup>2</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ].

<sup>3</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ].

Lamačská cesta 3/B, 841 04 Bratislava, IČO: 47 858 192 a nad podnikateľom TollNet a.s., Holušícká 2221/3, 148 00 Praha, Česká republika a  
- v zmene výlučnej kontroly podnikateľa PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika na spoločnú kontrolu podnikateľov PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika a Ing. Mateja Okáliho, trvale bytom [.....]<sup>4</sup> nad podnikateľom ITIS Holding a.s., Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika,

pričom výsledkom týchto transakcií je vytvorenie plnofunkčného spoločného podniku ITIS Holding a.s., Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika podnikateľmi PPF a.s., so sídlom Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika a Ing. Matejom Okálím, trvale bytom [.....]<sup>5</sup>, ktorý je nadobúdateľom akcií a obchodných podielov v spoločnostiach CzechToll s.r.o., Argentinská 1640/4, 170 00 Praha, Česká republika, SkyToll, a.s., Lamačská cesta 3/B, 841 04 Bratislava, IČO: 44 500 734, TollNet a.s., Holušícká 2221/3, 148 00 Praha, Česká republika a PaySystem, s.r.o., Lamačská cesta 3/B, 841 04 Bratislava, IČO: 47 858 192, a to na základe Akcionárskej zmluvy zo dňa 02.03.2022 uzavretej medzi spoločnosťami PPF a.s., ESOP ITIS Slovakia, s.r.o., ITIS Holding a.s. a Matejom Okálím; Rámcovej zmluvy zo dňa 02.03.2022 uzavretej medzi spoločnosťami PPF a.s., ESOP ITIS Slovakia, s.r.o., ITIS Holding a.s. a Matejom Okálím; Zmluvy o kúpe akcií IBERTAX, a.s. zo dňa 02.03.2022 uzavretej medzi spoločnosťou ITIS Holding a.s. ako kupujúcim a spoločnosťou Sevenra B.V. ako predávajúcim; Zmluvy o predaji a kúpe akcií zo dňa 02.03.2022 uzavretej medzi spoločnosťou ITIS Holding a.s. ako kupujúcim a spoločnosťou KROKOLA, a.s. ako predávajúcim a Rámcovej zmluvy o prevode obchodného podielu zo dňa 02.03.2022 uzavretej medzi spoločnosťou ITIS Holding a.s. ako kupujúcim a spoločnosťou PPF a.s. ako predávajúcim.

## **Odôvodnenie:**

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 10.05.2022 podaním zaevidovaným pod číslom PMU/612/2022/OK-2426/2022 od podnikateľov PPF a.s., Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika (ďalej len „PPF“) a Ing. Mateja Okáliho, trvale bytom [.....]<sup>6</sup> (ďalej len „Matej Okáli“), prostredníctvom ich spoločného splnomocneného zástupcu – spoločnosti BBH advokátska kancelária, s.r.o., Suché Mýto 1, 811 03 Bratislava (ďalej aj ako „Oznamovatelia“), doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“).
2. Podľa Oznámenia koncentrácia pozostáva z viacerých transakcií a spočíva v:
  - zmene výlučnej kontroly podnikateľa PPF na spoločnú kontrolu podnikateľov PPF a Mateja Okáliho nad podnikateľom CzechToll s.r.o., Argentinská 1640/4, 170 00 Praha, Česká republika (ďalej len „CzechToll“),
  - v nadobudnutí spoločnej kontroly podnikateľmi PPF a Matejom Okálím nad podnikateľom SkyToll, a.s., Lamačská cesta 3/B, 841 04 Bratislava, IČO: 44 500 734 (ďalej len „SkyToll“) a nad podnikateľom PaySystem, s.r.o., Lamačská

<sup>4</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ].

<sup>5</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ].

<sup>6</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ].

cesta 3/B, 841 04 Bratislava, IČO: 47 858 192 (ďalej len „PaySystem“); nad podnikateľom TollNet a.s., Holušická 2221/3, 148 00 Praha, Česká republika (ďalej len „TollNet“),

- zmene výlučnej kontroly podnikateľa PPF na spoločnú kontrolu podnikateľov PPF a Mateja Okáliho nad ITIS Holding a.s., Evropská 2690/17, 160 41 Praha, Česká republika (ďalej len „ITIS Holding“),

pričom výsledkom týchto transakcií je vytvorenie plnofunkčného spoločného podniku ITIS Holding Oznamovateľmi, ktorý je nadobúdateľom akcií a obchodných podielov v spoločnostiach CzechToll, SkyToll, TollNet a PaySystem, a to na základe zmlúv, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

3. Podaním Oznámenia, t.j. dňa 10.05.2022, bolo začaté správne konanie SK/0018/OK/2022 vo veci predmetnej koncentrácie.
4. Na základe informácií uvedených v Oznámení, na základe vykonaného prieskumu a tiež v súvislosti s verejne dostupnými informáciami ohľadne prebiehajúceho a sčasti už zrealizovaného výberu poskytovateľa služby mýtného systému v Slovenskej republike (ďalej len „SR“), vyvstala potreba hlbšieho ozrejmienia a preverenia aktivít jednotlivých účastníkov koncentrácie a ich vzájomných interakcií. Tieto informácie boli potrebné k prevereniu štruktúry trhov a súťažných interakcií účastníkov koncentrácie a ich konkurentov v tejto oblasti, preto úrad podľa § 36 ods. 3 zákona listom číslo PMU/612/2022/OK-2932/2022 zo dňa 06.06.2022 (ďalej len „Výzva“) vyzval Oznamovateľov na predloženie ďalších informácií a podkladov, ktoré môžu mať podstatný vplyv na rozhodnutie. Výzva bola právnomu zástupcovi Oznamovateľov doručená dňa 06.06.2022.
5. Úrad taktiež Oznamovateľov upovedomil, že v súlade so znením § 36 ods. 3 zákona lehota na vydanie rozhodnutia podľa § 35 zákona neplynie odo dňa odoslania Výzvy až do predloženia informácií a podkladov.
6. Odpoveď na Výzvu bola právny zástupcom doručená úradu dňa 14.06.2022 listom číslo PMU/612/2022/OK-3091/2022, na základe čoho dňa 15.06.2022 začala opätovne plynúť lehota na vydanie rozhodnutia podľa § 35 ods. 1 zákona. O tejto skutočnosti úrad upovedomil Oznamovateľov listom číslo PMU/612/2022/OK-3203/2022 zo dňa 20.06.2022.
7. Predmetným listom úrad taktiež informoval Oznamovateľov, že z informácií a podkladov, ktoré úrad získal, vyplynuli určité skutočnosti, ktoré odôvodňujú hlbšie preskúmanie predmetnej koncentrácie. Išlo najmä o posúdenie jej horizontálnych a vertikálnych účinkov vzhľadom na nové zadefinovanie poskytovania daných služieb zo strany Národnej diaľničnej spoločnosti (ďalej len „NDS“). V tomto zmysle úrad ďalej posudzoval najmä, či a v akom rozsahu sú účastníci koncentrácie konkurentmi a zisťoval charakter ďalších konkurentov v tejto oblasti (pri poskytovaní služby výberu mýta), a to aj v súvislosti so zavádzaním služby európskeho elektronického výberu mýta (ďalej len „EETS“). Taktiež sa zamerával na vertikálne účinky koncentrácie s ohľadom na nadväzujúce aktivity účastníkov koncentrácie.
8. Úrad v tejto súvislosti uviedol, že posledný deň lehoty na posúdenie koncentrácie podľa § 35 ods. 1 zákona uplynie dňa 25.06.2022 a vzhľadom na potrebu jej

hlbšieho preskúmania úrad v súlade § 35 ods. 2 zákona vydá rozhodnutie o koncentrácii do 90 pracovných dní odo dňa posledného dňa lehoty podľa § 35 ods. 1 zákona.

9. Listom číslo PMU/612/2022/OK-3651/2022 zo dňa 14.07.2022 úrad predložil Oznamovateľom v súlade s § 26 zákona predbežné závery, ku ktorým v danom správnom konaní dospel a vyzval ich na vyjadrenie k týmto záverom. Oznamovatelia predložili vyjadrenie k predmetnej výzve listom č. PMU/612/2022/OK-3708/2022 zo dňa 19.07.2022, pričom k záverom úradu nevzniesli vecné pripomienky (mimo jednej v súvislosti so štruktúrou pred transakciou, ktorá je zapracovaná nižšie v príslušnej časti rozhodnutia). Následne svoje vyjadrenie doplnili listom evid. pod č. PMU/612/2022/OK-3833/2022.

## I KONCENTRÁCIA

10. V Oznámení sa uvádza, že účelom vytvorenia predmetného plnofunkčného spoločného podniku je integrovanie podnikateľov CzechToll, SkyToll, TollNet a PaySystem v ITIS Holding s cieľom vyvíjať komplexné riešenia v oblasti dopravnej infraštruktúry a mýtnych systémov. Podnikateľ ITIS Holding bude schopný konkurovať v súťaži o tieto trhy ostatným veľkým konkurentom v rámci Európskeho hospodárskeho priestoru (ďalej len „EEA“) či sveta.
11. V Oznámení sa ďalej uvádza, že spojenie expertného zázemia niekoľkých firiem by malo prispieť, okrem iného, k úspešnému vývoju novej generácie mýtného systému, ktorý bude založený na virtuálnych palubných jednotkách (ďalej len „OBU“)<sup>7</sup> a otvorí tak cestu k oveľa širšiemu využitiu aj pri osobných automobiloch alebo automobilovej doprave v mestských a prímestských zónach.
12. Úrad predovšetkým posudzoval, či v danom prípade ide o koncentráciu a o akú koncentráciu ide.
13. V Oznámení boli uvedené personálne prepojenia medzi niektorými z účastníkov koncentrácie, ktoré úrad posudzoval vzhľadom na otázku, či v danom prípade ide o koncentráciu. V Oznámení sa uvádza, že [.....]  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....].<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Palubná jednotka (OBU) je definovaná ako technické zariadenie umožňujúce jednoznačnú identifikáciu vozidla a získanie údajov na účely elektronického výberu mýta.

<sup>8</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa PPF a podnikateľa SkyToll, prístupné pre p. Okáliho; teda text je prístupný obom Oznamovateľom].

14. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že pán Matej Okáli pôsobí ako jeden z dvoch konateľov CzechToll, a to od 23.10.2018, teda sa stal konateľom v čase, keď CzechToll a SkyToll vytvorili konzorcium v súťaži o zákazku na vybudovanie a prevádzku elektronického mýtného systému v Českej republike (ďalej len „ČR“). Jeho nominácia do štatutárneho orgánu CzechToll bola podľa Oznámenia reakciou na štruktúru a podmienky tendra v ČR, pričom mal byť odborným garantom uchádzača o predmetnú zákazku. V čase nominácie za konateľa CzechToll mal už 10 ročné skúsenosti s elektronickým mýtnym systémom v SR.

Matej Okáli tiež pôsobí ako predseda predstavenstva spoločnosti SkyToll, a je tiež predsedom predstavenstva spoločnosti IBERTAX , a. s., Zámocká 30, 811 01 Bratislava, IČO: 36 717 061 (ďalej len „IBERTAX“).

15. Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie úradu č. 2012/FH/3/1/036 z 13.08.2012, ktorým súhlasil s koncentráciou spočívajúcou v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľom Petrom Syrovátkom nad podnikateľom SkyToll a uviedli, že od schválenia získania výlučnej kontroly pánom Syrovátkom nenastali také skutočnosti, ktoré by zakladali zmenu povahy kontroly pána Syrovátka nad uvedeným podnikateľom. Oznamovatelia aj vo vyjadrení k výzve pred vydaním rozhodnutia zdôraznili, že v prípade podnikateľov SkyToll a CzechToll ide o podnikateľov z dvoch samostatných ekonomických skupín s odôvodnením, ktoré bolo predložené v Oznámení.

16. Úrad analyzoval vyššie uvedené personálne prepojenia medzi podnikateľmi CzechToll (Skupinou PPF) a SkyToll. V rámci posudzovania vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu vychádzal v konečnom dôsledku z predložených informácií v Oznámení a teda že nejde pred koncentráciou o jedného podnikateľa v zmysle § 3 ods. 1 zákona.<sup>9</sup> Rovnako tak je zrejmé, že predmetná koncentrácia predstavuje nové ekonomické zoskupenie, a to vytvorenie spoločného podniku, do ktorého okrem podnikateľa SkyToll (a PaySystem) a podnikateľa CzechToll bude patriť aj podnikateľ TollNet.

17. Z predložených informácií ďalej vyplýva, že v danom prípade ide o vzájomne podmienené transakcie, ktorých výsledkom je spoločný podnik Oznamovateľov. Podľa § 7 ods. 5 zákona koncentráciou je vytvorenie spoločného podniku spoločne kontrolovaného dvoma alebo viacerými podnikateľmi, ktorý trvale vykonáva všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu. Úrad posudzoval, či sú v danom prípade naplnené aspekty (1) spoločnej kontroly a (2) plnofunkčnosti spoločného podniku.

18. Pokiaľ ide o prvý predpoklad posúdenia, t. j. spoločnú kontrolu, Oznamovatelia uviedli, že vyplýva jednak z pomernej účasti PPF a Mateja Okáliho na spoločnosti ITIS Holding, ako aj z úpravy vzájomných vzťahov podľa Akcionárskej zmluvy. Spoločnú kontrolu zakladajú najmä ustanovenia o rozhodovaní o [

.....].<sup>10</sup> Úrad sa v otázke spoločnej kontroly s Oznamovateľmi stotožnil.

<sup>9</sup> Čo je z hľadiska posúdenia prepojenia aktivít Oznamovateľov prísnejšia alternatíva.

<sup>10</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľov - informácie o ustanoveniach zakladajúcich spoločnú kontrolu].

19. Oznamovatelia zdôvodnili plnofunkčnosť predmetného spoločného podniku predovšetkým tým, že vkladané spoločnosti boli už pred koncentráciou podnikateľmi s vlastným manažmentom, zamestnancami a dostatočnými zdrojmi financovania, pôsobili dlhodobo na relevantných trhoch, teda majú materiálne, personálne a technické zázemie. Oznamovatelia ďalej uviedli, že podnikateľ ITIS Holding, ktorý integruje všetky komponenty a technológie potrebné na vývoj a prevádzkovanie mýtnych systémov, bude schopný konkurovať v súťaži o tieto trhy v rámci EEA či sveta.
20. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že v predmetnom prípade ide o koncentráciu spočívajúcu vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku ITIS Holding, spoločne kontrolovaného podnikateľom PPF a Matejom Okálím, ktorý nezávisle od kontrolujúcich osôb bude trvale vykonávať všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu, a teda o koncentráciu podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 5 zákona. Predmetná koncentrácia podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 1 písm. a) zákona.
21. Účastníkmi správneho konania sú Oznamovatelia a účastníkmi koncentrácie sú Oznamovatelia ako nadobúdatelia kontroly a podnikatelia CzechToll, SkyToll PaySystem, TollNet a ITIS Holding ako nadobúdané spoločnosti.

## II ÚČASTNÍCI KONCENTRÁCIE

### Skupina PPF

22. V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ PPF patrí do ekonomickej skupiny spoločnosti PPF Group N. V., 1077XX Amsterdam, Strawinskylaan 933, Holandské kráľovstvo, zapísanej v obchodnom registri Holandskej obchodnej komory pod registračným číslom 33264887. Skupina PPF pôsobí v oblasti finančných služieb a bankovníctva, telekomunikácií, médií, biotechnológií, realít, strojárstva, poisťovníctva, poľnohospodárstva, dopravných systémov, e-commerce & online, produkcie drahých kovov, výtvarného umenia a poradenstva. Ide o medzinárodnú investičnú skupinu založenú v roku 1991 v ČR, ktorá v súčasnosti podniká v Európe, Severnej Amerike a Ázii.
23. V SR Skupina PPF pôsobí prostredníctvom nasledujúcich podnikateľov:
- O2 Slovakia, s.r.o., Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, IČO: 35 848 863 (ďalej len „O2 Slovakia“), ktorý pôsobí hlavne v oblasti poskytovania služieb mobilného operátora, taktiež predáva SIM karty (vrátane eSIM – embedded SIM) do zariadení a dátových služieb a O2 Business Services, a. s., Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, IČO: 50 087 487;
  - O2 Czech Republic a.s., Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, ČR, IČ: 601 93 336 (ďalej len „O2 Czech Republic“);
  - Home Credit Slovakia, a.s., Teplická 7434/147, 921 22 Piešťany, IČO: 36 243 176, ktorý pôsobí v oblasti finančných služieb a poisťovníctva;
  - VÚKV a.s. (Výskumný ústav kolejových vozidiel), Bucharova 1314/8, Stodůlky, 158 00 Praha 5, ČR, IČ: 452 74 100, ktorý pôsobí v oblasti výskumu, vývoja a skúšobníctva dráhových vozidiel;
  - Heureka FinCo SK a.s., Dunajská 4, 811 08 Bratislava, mestská časť Staré Mesto, IČO: 52 689 948, je porovnávač cien, pôsobí na trhu e-commerce;

- MARKÍZA - SLOVAKIA, spol. s r.o., Bratislavská 1/a, 843 56 Bratislava - Záhorská Bystrica, IČO: 31 444 873, ktorá prevádzkuje televízne stanice v krajinách strednej a východnej Európy.

24. V Oznámení sa uvádza, že do Skupiny PPF pred koncentráciou taktiež patrí podnikateľ CzechToll (popísaný nižšie) a podnikateľ ITIS Holding, ktorý v súčasnosti nevykonáva žiadnu činnosť a na základe koncentrácie bude zastrešovať spoločný podnik.

#### Matej Okáli

25. Matej Okáli je jediným spoločníkom ESOP ITIS Slovakia, s.r.o., Pod Juhom 7666, 911 01 Trenčín, IČO: 54 459 389, založenej za účelom realizácie predmetnej koncentrácie. Okrem toho je jediným spoločníkom spoločnosti Ďumbierska, s. r. o., Tupého 29/12560, 831 01 Bratislava – Nové Mesto, IČO: 46 406 361. Táto spoločnosť vykonáva hospodársku činnosť v oblasti predaja pekárenských a cukrárenských výrobkov, občerstvenia, cateringu a prevádzky reštaurácie v SR.

#### CzechToll

26. Podnikateľ CzechToll prevádzkuje elektronický mýtny systém v ČR (minimálne ďalších 9 rokov). CzechToll sa podľa Oznámenia súťaže na zákazku prevádzky systému elektronického mýtného systému v ČR zúčastnil spoločne s podnikateľom SkyToll v konzorciu, využil skúsenosti SkyToll s prevádzkou obdobného systému v SR, jeho referencie a pod. SkyToll v predmetnej súťaži poskytol najmä projektový manažment a referencie potrebné pre úspešné uchádzanie sa o zákazku, zabezpečil tiež poistenie, projektové práce a atď. Podľa Oznamovateľov v tomto projekte išlo o združenie dvoch samostatných ekonomických subjektov kontrolovaných rozdielnymi osobami za účelom získania zákazky na vybudovanie a prevádzku elektronického mýtného systému v ČR.

27. V SR sa podnikateľ CzechToll zapojil do súťaže na predmet zákazky: „Vybudovanie Elektronického mýtného systému a poskytovanie Služieb technickej podpory“, ktorú NDS vyhlásila dňa 02.12.2021.

#### SkyToll a PaySystem

28. V Oznámení sa uvádza, že podnikatelia SkyToll a PaySystem patria pred koncentráciou do ekonomickej skupiny podnikateľa pána Petra Syrovátka, bytom [.....]<sup>11</sup> prostredníctvom spoločnosti IBERTAX.

29. SkyToll bol založený konzorciom IBERTAX/SanToll s.r.o., a to povinne po úspešnom absolvovaní súťaže na predmet zákazky „Komplexná služba elektronického výberu mýta“, predovšetkým v súlade s ustanovením článku 1.5.1 časti B3 “Obchodné podmienky zmluvy” Súťažných podkladov č. 1/2008 a ustanovením článku IV. bodu 4 Zmluvy na mýto, ako projektovú spoločnosť.<sup>12</sup>

<sup>11</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ] neprístupný Oznamovateľom.

<sup>12</sup> V Oznámení sa uvádza, že dôvodom a zmyslom založenia spoločnosti SkyToll zo strany víťazného konzorcia bolo výlučne poskytovanie komplexnej služby elektronického výberu mýta,.

V SR je teda poskytovateľom (1) komplexnej služby elektronického výberu mýta (do 31.12.2022) a (2) výberu a evidencie úhrady diaľničných známok.

30. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že SkyToll okrem poskytovania komplexnej služby elektronického výberu mýta a služby výberu a evidencie úhrady diaľničných známok a s tým súvisiacich činností v SR nevykonáva žiadnu inú hospodársku činnosť, okrem doplnkových služieb priamo súvisiacich s predmetom hlavnej činnosti.<sup>13</sup> SkyToll nevyužíva elektronický mýtny systém ani systém výberu a evidencie úhrady diaľničných známok na iné účely, ako je stanovené Zmluvou na mýto a Zmluvou na diaľničné známky, t. j. SkyToll nepoužíva uvedené systémy na komerčné účely tretím osobám okrem NDS.
31. Dodanie komplexnej služby elektronického výberu mýta zahŕňalo v danom čase dodanie (i) elektronického mýtného systému, (ii) poskytovanie mýtnych služieb (zahŕňa spracovanie platieb mýta a dodanie OBU) a (iii) kontrolného systému (ktorý zahŕňa dodanie kontrolných mýtnych brán (statický prvok kontroly) a vybavenie hliadkových vozidiel (dynamický prvok kontroly).
32. V ČR podnikateľ SkyToll pôsobí v rámci konzorcia s podnikateľom CzechToll a je v postavení subdodávateľa (zabezpečuje o. i. projektové riadenie), ako je vyššie uvedené.
33. V oblasti mýtnych systémov pôsobí SkyToll tiež v iných krajinách: Uruguaji (kde poskytol poradenské služby pre návrh, výstavbu, financovanie a prevádzku elektronického mýtného systému v rámci komplexného celonárodného vládneho projektu zameraného na implementáciu systému elektronického výberu mýta), Slovinsku (kde v roku 2021 vybudoval a prevádzkuje systém diaľničných známok) a v Ruskej federácii (kde pôsobí v oblasti elektronického mýtného systému ako projektový konzultant).
34. PaySystem pôsobí v oblasti dodávok OBU (hlavne v Poľsku pre poľský mýtny systém) a v zanedbateľnom rozsahu tiež v oblasti poskytovania služieb bezhotovostných mýtnych platieb pre dopravcov, ktorí používajú na úhradu mýta kartu predmetného podnikateľa (v ČR a SR).<sup>14</sup>

---

<sup>13</sup> V Oznámení sa uvádza, že zmysle ustanovení článku IV bodu 10 Zmluvy na mýto a ustanovení článku 1.5.4 časti B3 "Obchodné podmienky zmluvy" Súťažných podkladov č. 1/2008 má spoločnosť SkyToll ako poskytovateľ služby elektronického výberu mýta právo odplatne poskytovať zákazníkom výlučne doplnkové služby, ktoré svojou povahou súvisia s plnením čiastkovej služby a pod. Oznamovatelia taktiež uviedli zoznam doplnkových služieb, ktoré sú napríklad: výpisy mýtnych transakcií, vystavenie platobných faktúr, odblokovanie palubnej jednotky, zaslanie palubnej jednotky a pod. SkyToll v rámci súčasného mýtného systému tiež má poskytnúť systém slúžiaci na integráciu poskytovateľov EETS na mýtny systém.

<sup>14</sup> Celkový obrat PaySystem za rok 2020 predstavoval 41 899 eur. Vzhľadom najmä na túto skutočnosť nebolo potrebné sa bližšie sa zaoberať jeho jednotlivými podnikateľskými aktivitami.



## TollNet

35. V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ TollNet<sup>15</sup> patrí pred koncentráciou do ekonomickej skupiny pána Libora Mareka, trvale bytom [.....]<sup>16</sup> a pôsobí v oblasti dodávok rôznych informačných systémov a integračných riešení pre elektronický výber mýta, pre prevádzkovanie a kontrolu výberu mýta, systémov elektronických diaľničných známok (kde TollNet je na strane ponuky a napríklad SkyToll je na strane dopytu, dodávok OBU a dodávok kompletov kontrolných mýtnych brán).
36. Spoločnosť TollNet v rámci v súčasnosti existujúceho elektronického mýtného systému v SR, ako aj v ČR pôsobí ako dodávateľ voči prevádzkovateľom týchto systémov:
- v ČR je generálnym dodávateľom pre tieto systémy, t. j. TollNet pre konzorcium CzechToll/SkyToll dodal informačný systém elektronického výberu mýta, OBU, aplikačný software pre kontrolné stanice a systém pre hliadkové vozidlá; v etape prevádzky elektronického mýtného systému poskytuje v rámci tohto systému podporu a zabezpečuje jeho riadnu a efektívnu prevádzku,
  - v SR je dodávateľom pre spoločnosť SkyToll pri poskytovaní služby elektronického výberu mýta: t. j. dodal informačný systém a s tým súvisiace služby, dodáva OBU, systém správy OBU, centrálny systém kontroly, systém pre vozidlá mobilnej kontroly a pre kontrolné mýtné brány; ďalej dodal informačný systém pre výber a evidenciu úhrady diaľničných známok; zároveň uskutočňuje postupnú obnovu a zaisťuje rozvoj súčastí týchto systémov.
37. TollNet ponúka aj ďalšie služby, napríklad podporu EETS, vybavenie obchodných miest; voliteľnou nadstavbou riešení poskytovaných TollNet je videotolling pre elektronický výber mýta, ktorý je použiteľný pre všetku dopravu, vrátane osobných automobilov (v režime videotollingu nie je nutné vybavovať spoplatnené vozidlá palubnými zariadeniami – používa sa kamerový systém a ďalšie zariadenia kontrolných mýtnych brán). Taktiež poskytuje služby spoločnostiam ako je napr. SPP – distribúcia, a.s. alebo Stredoslovenská distribučná, a.s.

### **III IDENTIFIKÁCIA RELEVANTNÝCH TRHOV A POSÚDENIE VPLYVU KONCENTRÁCIE NA PODMIENKY HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE**

38. V rámci identifikácie relevantných trhov úrad zohľadnil znenie § 3 ods. 7 až 9 zákona, vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vyhodnocoval podľa § 11 ods. 1 zákona a zároveň vyhodnocoval, či ide o koncentráciu podľa § 7 ods. 6 zákona, pričom vychádzal z informácií uvádzaných v Oznámení a z odpovede Oznamovateľov na výzvu úradu podľa § 36 ods. 3 zákona zaevidovanej pod číslom PMU/612/2022/OK-3091/2022 dňa 14.06.2022 (ďalej len „Odpoveď Oznamovateľov“), z informácií získaných v prieskume,<sup>17</sup> taktiež

<sup>15</sup> Úrad zistil, že TollNet bol založený v roku 2010. Zdroj: <https://www.tollnet.cz/cs/o-nas/>.

<sup>16</sup> [OSOBNÝ ÚDAJ] neprístupný Oznamovateľom.

<sup>17</sup> Úrad na predloženie podkladov a informácií vyzval nasledovné subjekty a podnikateľov: NDS; Asseco Central Europe, a.s., Galvaniho 19, 821 04 Bratislava, IČO: 35 760 419 (ďalej len „Asseco“); Data System Soft 2, spol. s r.o., Trnavská cesta 82, 821 02 Bratislava, IČO: 54 075 742 (ďalej len „Data System Soft“); OPTOKON, a.s., Červený Kříž 250, 586 01 Jihlava, ČR, IČO: 136 92 283 (ďalej len

podporne z materiálov Európskej komisie (ďalej len „EK“),<sup>18</sup> ako aj z jej rozhodovacej praxe v predmetnej oblasti.

### III.1 IDENTIFIKÁCIA RELEVANTNÝCH TRHOV

39. V predmetnom prípade sa úrad zamerlal na podnikateľské činnosti podnikateľov zúčastnených na predmetnej koncentrácii v oblasti dodávok elektronického mýtného systému (či už komplexného alebo jeho častí), v oblasti výberu a evidencie úhrady diaľničných známok, ako aj poskytovania tovarov a služieb, ktoré sú v ne-horizontálnom vzťahu s týmito činnosťami.

40. Konkrétne bolo potrebné zaoberať sa nasledovnými podnikateľskými činnosťami podnikateľov zúčastnených na predmetnej koncentrácii:

I. dodávka a prevádzkovanie komplexného elektronického mýtného systému vrátane kontroly výberu mýta tak, ako je v súčasnosti poskytovaný v SR – kde poskytovateľom je pre SR podnikateľ SkyToll, pričom vychádzajúc z vyššie uvedených informácií jednotlivé časti poskytujú subdodávatelia a tiež poskytovaním týchto služieb od roku 2023 v SR,

II. poskytovanie služby výberu a evidencie úhrady diaľničných známok, ktoré poskytuje podnikateľ SkyToll (rovnako so subdodávateľmi),

III. v bode 1 (aj 2) načrtnuté subdodávateľské poskytovanie tovarov a služieb, ktoré majú ne-horizontálny vzťah k službám elektronického mýtného systému a výberu a evidencie úhrad diaľničných známok, a to:

a. dodávky OBU, ktoré poskytuje podnikateľ TollNet (a PaySystem),

b. dodávky SIM kariet využívaných v OBU, ktoré poskytujú podnikatelia zo Skupiny PPF (O2 Slovakia a O2 Czech Republic),

c. dodávky rôznych informačných systémov, ktoré poskytuje podnikateľ TollNet pre elektronický výber mýta, pre prevádzku mýta aj kontrolu výberu mýta (ďalej len „informačné systémy pre mýto“) a tiež súvisiacich technologických riešení (komplety mýtnych brán), ako aj informačných systémov pre výber a úhradu elektronických diaľničných známok.

41. Keďže v Oznámení sa uvádza, že nový systém elektronického mýta na Slovensku má byť EETS kompatibilný, úrad sa taktiež zaoberal poskytovaním služby EETS (a vertikálne nadväzujúcimi činnosťami), aj keď túto službu v súčasnosti neposkytuje žiadny podnikateľ zúčastnený na posudzovanej koncentrácii.

#### III.1.1 Dodávka a prevádzkovanie elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí) a poskytovanie služieb s tým spojených

---

„OPTOKON“); Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava, IČO: 35 697 270 (ďalej len „Orange“); SWAN, a.s., Landererova 12, 811 09 Bratislava, IČO: 35 680 202. (ďalej len „SWAN“); Slovak Telekom, a.s., Bajkalská 28, 817 62 Bratislava, IČO: 35 763 469. (ďalej len „Slovak Telekom“).

<sup>18</sup> OZNÁMENIE KOMISIE o definícii relevantného trhu na účely práva hospodárskej súťaže spoločenstva (97/C 372/03); Usmernenia na posudzovanie horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03); Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07).

42. V Oznámení sa uvádza, že podľa ustanovenia § 12 ods. 1 zákona č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „Zákon o výbere mýta“) je správcom výberu mýta NDS. Poskytovanie služieb výberu mýta podľa Zákona o výbere mýta tak môže vykonávať jedine subjekt určený v zmysle ustanovenia § 12 ods. 2 Zákona o výbere mýta.

43. Zákomom o výbere mýta boli transponované viaceré dokumenty EK,<sup>19</sup> ktorých cieľom je najmä: a) harmonizácia cezhraničnej výmeny údajov potrebných pre objasnenie neuhradených cestných poplatkov v inom členskom štáte Európskej únie (ďalej len „EÚ“) a b) zaručenie interoperability (vzájomného prepojenia) elektronických mýtnych systémov v rámci EÚ.

*Dodávka komplexného elektronického mýtného systému pre objednávateľa NDS a poskytovanie služieb s tým spojených do 31.12.2022*

44. V Oznámení sa uvádza, že dodávka elektronického mýtného systému pre NDS a poskytovanie služieb s tým spojených boli v SR na základe výsledkov verejného obstarávania delegované na podnikateľa SkyToll, a to do 31.12.2022.

45. Účastníkom predmetného verejného obstarávania na komplexnú službu elektronického výberu mýta bola o.i. skupina dodávateľov tvorená spoločnosťou (1) IBERTAX a (2) SanToll s.r.o., Eurovému Business Center, Suché mýto 1, 811 03 Bratislava, IČO: 36 685 071 (ďalej len „SanToll“)<sup>20</sup> – táto skupina dodávateľov po vybratí jej ponuky zo strany verejného obstarávateľa vytvorila obchodnú spoločnosť SkyToll.

46. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že v roku 2008, keď konzorcium IBERTAX/SanToll súťažilo o získanie zákazky na poskytovanie komplexnej služby elektronického výberu mýta predstavovali konkurentov v tejto súťaži: konzorcium Slovakpass – vedené talianskou spoločnosťou Autostrade per l'Italia Spa, via A. Bergamini 50, 00159 Rím, Taliansko (ďalej len „Autostrade“), slovensko-švajčiarske konzorcium ToSy.sk na čele so spoločnosťou Elektrovod Holding, a.s. a konzorcium rakúskej spoločnosti Kapsch TrafficCom AG, Am Europlatz 2, A-1120 Viedeň, Rakúsko (ďalej len „Kapsch“). Do tendra sa pôvodne prihlásilo 8 konzorcií, NDS z nich vybrala 5 a ponuku predložili 4 uvedení uchádzači.

---

<sup>19</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 1999/62/ES zo dňa 17.júna 1999 o poplatkoch za používanie určitej dopravnej infraštruktúry ťažkými nákladnými vozidlami, publikovaná v mimoriadnom vydaní Úradného vestníku Európskej Únie, kapitole 7, zväzku 4 (Ú. v. ES L 187, 20.7.1999) v znení smernice Európskeho parlamentu a Rady 2006/38/ES zo dňa 17. mája 2006 (Ú. v. EÚ L 157, 9.6.2006), smernice Rady 2006/103/ES zo dňa 20. novembra 2006 (Ú. v. EÚ L 363, 20.12.2006), smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/76/EÚ zo dňa 27. septembra 2011 (Ú. v. EÚ L 269, 14.10.2011) a smernice Rady 2013/22/EÚ z 13. mája 2013 (Ú. v. EÚ L 158, 10.06.2013), taktiež smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/52/ES z dňa 29. apríla 2004 o interoperabilite elektronických cestných mýtnych systémov v Spoločenstve (ďalej len „Smernica o EETS“), publikovanej v mimoriadnom vydaní Úradného vestníku Európskej Únie, kapitole 13, zväzku 34 (Ú. v. EÚ L 200, 7.6.2004) v znení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 219/2009 zo dňa 11. marca 2009 (Ú. v. EÚ L 87, 31.3.2009).

<sup>20</sup> V Oznámení sa uvádza, že spoločnosť SanToll zanikla výmazom z obchodného registra dňa 31.12.2011.

47. Oznamovatelia taktiež uviedli, že okrem Zákona o výbere mýta právne prostredie v predmetnej oblasti je tvorené najmä nasledujúcou legislatívou:

- Vyhláška Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky č. 228/2020 Z. z., ktorou sa vymedzujú úseky diaľnic, rýchlostných ciest, ciest I. triedy a ciest II. triedy s výberom mýta v platnom znení,
- Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 497/2013 Z. z., ktorým sa ustanovuje spôsob výpočtu mýta, výška sadzby mýta a systém zliav zo sadzieb mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií v platnom znení,
- Vyhláška Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 476/2013 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení,
- Zmluva o poskytovaní komplexnej služby elektronického výberu mýta uzatvorená dňa 13.01.2009 medzi NDS ako objednávateľom (správcom výberu mýta) a SkyToll ako poskytovateľom služby (osobou poverenou správcom výberu mýta), v znení jej neskorších zmien a dodatkov (ďalej ako „Zmluva na mýto”).

48. SkyToll na základe Zmluvy na mýto technicky realizuje všetky príjmy z výberu mýta v mene NDS. Podľa zistených informácií NDS [.....]  
.....].<sup>21</sup>

*Plánovaná dodávka elektronického mýtného systému a služieb s tým spojených pre objednávateľa NDS od 01.01.2023*

49. Vo vzťahu k dodávkam elektronického mýtného systému a služieb s tým spojených od 01.01.2023 sa v Oznámení sa uvádza, že NDS nevyhlásila jednu komplexnú súťaž (ako tomu bolo v roku 2008), ale vyhlasuje tri na seba nadväzujúce súťaže. Dňa 02.12.2021 bola vyhlásená súťaž na predmet zákazky: „Vybudovanie Elektronického mýtného systému a poskytovanie Služieb technickej podpory“ (úrad ďalej označuje toto výberové konanie aj ako „Prvý tender“). Oznamovatelia uviedli, že do tejto súťaže predložil ponuku CzechToll; VENDEKA INFORMATION TECHNOLOGIES TRADE INC z Turecka a Data System Soft.

50. NDS vyhlásila tiež súťaž na druhý komponent budúceho mýtného systému, a to na predmet zákazky: „Poskytovanie mýtnych Služieb“ (ďalej označené aj ako „Druhý tender“), avšak po vydaní rozhodnutia Úradu pre verejné obstarávanie súťaž zrušila. Súťaž na kontrolný mechanizmus systému elektronického mýta ešte nebola vyhlásená.

*Tovarový a priestorový relevantný trh*

51. Vychádzajúc z uvedených informácií, v čase posudzovania predmetnej koncentrácie dochádza ku zmenám v rámci obstarania mýtného systému, jeho prevádzkovania, ako aj súvisiacich služieb. V čase posudzovania koncentrácie zároveň nebolo možné s určitosťou uzavrieť, ako bude poskytovanie jednotlivých tovarov a služieb, ako aj celý mýtny systém organizovaný po 01.01.2023. Súčasne dochádza k zavádzaniu výberu mýta prostredníctvom EETS poskytovateľov, čo tiež

<sup>21</sup> [Dôverná informácia NDS; fungovanie systému výberu mýta po 31.12.2022].

mení rozsah poskytovania mýtnych služieb, ktoré budú poskytované víťazom tendra na základe zadania NDS.

52. Úrad preto v tomto kontexte posúdil aktivity účastníkov koncentrácie a prípadné horizontálne prekrytia, ako aj nehorizontálne prieniky z pohľadu poskytnutia jedného komplexného elektronického mýtného systému (ako je poskytovaný v súčasnosti), ako aj jednotlivých častí/tendrov, ako boli dizajnované zo strany NDS pre mýtny systém od roku 2023.
53. V Oznámení sa uvádza, že elektronické mýtné systémy sa typicky nakupujú prostredníctvom tendrov zo strany štátu či inej verejnej autority. Na základe vlastnej skúsenosti vo verejných obstarávaní, do ktorých sa zapojili podnikatelia SkyToll alebo CzechToll, Oznamovatelia uviedli, že mýtné systémy sa obstarávajú na dlhšiu dobu, v kontexte SR (a tiež ČR) napríklad na dobu 10 rokov.
54. Podľa Oznamovateľov v predmetnom prípade ide o tovarový relevantný trh poskytovania elektronických mýtnych systémov, ktorý z priestorového hľadiska vymedzili územím EEA, resp. až ako svetový trh, minimálne však ako trh EÚ (teda širšie ako trh zahŕňajúci len územie SR). Dôvodom je podľa Oznamovateľov harmonizácia práva EÚ na základe Smernice o EETS, ktorej cieľom je dosiahnutie celoeurópskej interoperability v predmetnej oblasti. Taktiež uviedli, že na priestorovo široký relevantný trh poukazuje skutočnosť, že do súťaže o poskytovanie služby elektronických mýtnych systémov sa pravidelne prihlasujú spoločnosti so sídlom v rôznych jurisdikciách, často v konzorciu.
55. V rámci identifikácie relevantného trhu v predmetnej oblasti úrad zohľadnil skutočnosť, že k výberu dodávateľa elektronického mýtného systému dochádza na základe verejného obstarávania, v SR zo strany NDS, a to na obdobie viacerých rokov. Hospodárska súťaž medzi dodávateľmi elektronického mýtného systému (či už komplexného alebo jeho jednotlivých častí) teda prebieha v rámci výberových konaní, kde dopyt po danej službe je zo strany obstarávateľa (NDS) a ponuku predstavujú poskytovatelia týchto služieb zväčša (vzhľadom na rozsah požadovaných služieb) tvoriaci konzorciá.<sup>22</sup> Vo vzťahu k uvedenej podnikateľskej činnosti teda hospodárska súťaž prebieha pred tým, ako sa daná služba začne poskytovať, a teda ide o tzv. hospodársku súťaž o trh.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> Napríklad podnikateľ OPTOKON v liste zaevidovanom pod číslom PMU/612/2022/OK-3230/2022 dňa 21.06.2022 uviedol, že v rámci konzorcia s Vendeka má plné schopnosti a skúsenosti týkajúce sa vývoja softvéru pre elektronický výber mýta (ETC), konfiguráciu a integráciu systému ETC, návrhu systému ETC vrátane sieťovej a systémovej architektúry, dodávky a inštalácie zariadení na výber mýtného (vrátane OBU a štítkov), konfigurácie všetkých mýtnych a sieťových zariadení, testovania a sprevádzkovania ETC systémov, údržbu a správu sprevádzkovaných systémov; poskytuje taktiež vlastný softvér na výber mýta a navrhuje a vyrába niektoré zariadenia pre výber mýta (čítačka RFID, mýtné značenie). Ďalej podnikateľ Asseco v liste zaevidovanom pod číslom PMU/612/2022/OK-3600/2022 dňa 12.07.2022 uviedol, že ako [.....].

[...] obchodné tajomstvo podnikateľa Asseco, obchodná stratégia.

<sup>23</sup> Oznamovatelia vo vzťahu k poskytovaniu mýtnych systémov taktiež rozlišujú medzi súťažou o trh a súťažou na trhu, pričom poukázali na rozhodnutia EK: M.7512 – Atdian/Abertis/Tunels zo dňa 04.05.2015, bod 21; M.4249 – Abertis/Austrade zo dňa 22.09.2006, bod 15. Úrad v tejto súvislosti poukazuje napríklad na rozhodnutie EK M.8536 – ATLANTIA/ABERTIS INFRASTRUCTURAS zo dňa 13.10.2017, body 52 a 53, taktiež na body 55 (v ktorom EK uvádza, že o. i. na proces výberu dodávateľa predmetnej služby sa vzťahuje SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY 2014/23/EÚ z 26. februára 2014 o udeľovaní koncesii) a bod 56.

56. Čo sa týka hospodárskej súťaže na trhu Oznamovateľa uviedli, že v SR (na rozdiel od niektorých iných krajín, ako je napríklad Španielsko a Francúzsko) táto súťaž neprebíha, keďže v SR neexistuje viacero paralelných poskytovateľov tejto služby. Vzhľadom na túto skutočnosť nebol dôvod na to, aby sa úrad zaoberal hospodárskou súťažou mimo výberu poskytovateľa daných služieb, teda *na trhu* v oblasti prevádzky elektronických mýtnych systémov (ako prípadnou alternatívou identifikácie tovarového relevantného trhu).
57. Vo vzťahu k hospodárskej súťaži o trh Oznamovateľa uviedli, že vo všeobecnosti sa výberové konania zväčša týkajú dodávok komplexného elektronického mýtného systému, t. j. nie sú delené na časti, ako je tomu v prípade zabezpečovania výberu a kontroly platieb mýta v SR.
58. Vzhľadom na nastavenie tendrov zo strany NDS úrad vo vzťahu k územiu SR zvažoval samostatné tovarové relevantné trhy vo vzťahu k jednotlivým častiam komplexného elektronického mýtného systému, a to: (1) dodávka a prevádzkovanie elektronického mýtného systému a poskytovanie s tým súvisiacich služieb (v zmysle rozsahu služieb obstarávaných v Prvom tendri), (2) poskytovanie služieb súvisiacich s výberom mýta a s tým súvisiacich služieb (v zmysle rozsahu služieb, ktoré sa majú obstarávať v Druhom tendri), (3) poskytovanie služby kontroly výberu mýta a s tým súvisiacich služieb.
59. Z Oznámenia, z Odpovede Oznamovateľov, ako aj z prieskumu vykonanom v predmetnom správnom konaní však vyplynulo, že viaceré charakteristiky (v predmetnom prípade napríklad charakter spôsobu výberu dodávateľa, okruh najvýznamnejších konkurentov) sú identické<sup>24</sup>, či by išlo o dodávku komplexného elektronického mýtného systému alebo o dodávku jeho časti.<sup>25</sup> Vzhľadom na to, že (ako sa ďalej uvádza v tomto texte) zistenia úradu ohľadne vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v uvedených alternatívnych vymedzeniach tovarového relevantného trhu poukazovali rovnakým smerom, nebol dôvod na to, aby úrad uzavrel otázku presnej identifikácie tovarového relevantného trhu v predmetnej oblasti.
60. Z hľadiska priestorovej dimenzie predmetného alternatívne vymedzeného tovarového relevantného trhu úrad uvádza, že informácie získané v prieskume vykonanom v predmetnom správnom konaní, rovnako tak rozhodovacia prax EK<sup>26</sup> poukazujú na širší priestorový relevantný trh, ako je trh národný (regionálny tvorený širším regiónom ako SR, resp. EEA). Rovnako tak uvedené je možné vyvodiť z krokov krajín EEA v predmetnej oblasti, ktoré smerujú k harmonizácii legislatívnych podmienok výberu poskytovateľa predmetných služieb. Na stane druhej v rámci EEA existujú niektoré rozdiely v podmienkach výberu dodávateľa elektronického mýtného systému vyplývajúce napríklad z rozsahu spoplatnených ciest, vo vzťahu ku ktorému prebieha výber dodávateľa elektronického mýtného systému, rozsahu

---

<sup>25</sup> Oznamovateľa argumentovali, že medzinárodní konkurenti podnikateľov SkyToll a CzechToll v oblasti poskytovania mýtnych systémov poskytujú komplexnú službu elektronického mýtného systému a sú schopní poskytnúť aj jeho parciálnu časť.

<sup>26</sup> EK sa zaoberala identifikáciou relevantného trhu v predmetnej oblasti napríklad v rozhodnutí M.8536 – ATLANTIA/ABERTIS INFRASTRUCTURAS zo dňa 13.10.2017, body 63 až 68 a 70 až 80.

požadovaných služieb objednávateľom, spôsobu úhrady za jeho služby. Je teda otázkou, či bola dosiahnutá dostatočná homogenita súťažných podmienok v predmetnej oblasti v rámci celej EEA.

61. Vzhľadom na to, že (ako sa ďalej uvádza v tomto texte) zistenia úradu ohľadne vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v uvedených alternatívnych vymedzeniach priestorového relevantného trhu poukazovali rovnakým smerom, nebol dôvod na to, aby úrad uzavrel otázku presnej identifikácie priestorového relevantného trhu v predmetnej oblasti).

### III.1.2 Poskytovanie služby EETS

62. Poskytovaním služieb EETS sa úrad zaoberá v rámci posúdenia koncentrácie, hoci žiaden z účastníkov koncentrácie, ani materských podnikateľov spoločného podniku tieto služby v súčasnosti ako registrovaný poskytovateľ EETS neprevádzkuje. Uvedené je relevantné jednak z dôvodu, že zavedenie EETS služby mení spôsob prevádzkovania služby výberu mýta v SR, a tiež v kontexte posudzovaných vertikálnych prepojení. Je to tiež relevantné z dôvodu, že niektorí z účastníkov koncentrácie poskytujú služby, ktoré súvisia s EETS. Podnikateľ TollNet podľa Oznámenia ponúka informačné systémy a podporu EETS a dodáva tiež EETS kompatibilné OBU. Podnikateľ PaySystem rozvíja a inovuje inteligentné riešenia pre mýtny systém s ohľadom na EETS. Podnikateľ SkyToll v rámci súčasného mýtného systému má poskytnúť systém slúžiaci na integráciu poskytovateľov EETS na mýtny systém (Oznamovatelia v doplnení Oznámenia tiež uviedli, že SR je povinná na základe Smernice EETS<sup>27</sup> od 19. októbra 2021 sprístupniť svoj mýtny systém tak, aby sa doň mohli prihlasovať a registrovať poskytovatelia EETS. Z toho dôvodu si objednala NDS od spoločnosti SkyToll implementáciu EETS<sup>28</sup> do súčasne fungujúceho elektronického mýtného systému. Dodatok k Zmluve na mýto bol uzatvorený dňa 04.04.2022 (ďalej len „EETS dodatok“)). Zároveň z informácií poskytnutých zo strany NDS vyplýva, že okrem iného eviduje predbežný záujem o akreditáciu, a teda poskytovanie tejto služby aj zo strany spoločnosti ITIS Holding.

### *Tovarový a priestorový relevantný trh*

63. V Oznámení sa uvádza, že Smernicou o EETS sa má dosiahnuť vzájomná interoperabilita jednotlivých mýtnych systémov aj prostredníctvom EETS. Ide o službu, ktorú poskytuje jej poskytovateľ na základe zmluvy uzatvorenej s prepravcom. Cieľom smernice je, aby prepravca po zakúpení jednej OBU v akomkoľvek členskom štáte mohol iba s touto jednotkou používať spoplatnené úseky ciest po celej EÚ. Nový systém elektronického mýta na Slovensku má byť EETS kompatibilný, čo znamená, že dopravcovia budú môcť kúpiť OBU od akéhokoľvek poskytovateľa, ktorého OBU sú kompatibilné s EETS a nebudú

---

<sup>27</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/520 o interoperabilite elektronických cestných mýtnych systémov a uľahčení cezhraničnej výmeny informácií o neuhradenom cestnom mýte v Unii (prepracované znenie)

<sup>28</sup> Dodatok č. 69 k ZML/1241/2010 - Riadenie zmien CR\_00190\_Implementácia EETS EMS; dostupný na: [DZM/1241/2010/0069](https://dzm.1241/2010/0069) | Centrálny register zmlúv (gov.sk).

obmedzení len na prevádzkovateľa mýtného systému ako v súčasnosti. Vzhľadom na harmonizáciu práva EÚ vykonanú na základe predmetnej smernice možno podľa Oznámenia tento trh s určitosťou považovať z geografického hľadiska za celoeurópsky.

64. Podľa úradom zistených informácií z Oznámenia, ako aj z informácií od NDS, služba EETS sprostredkúva pre užívateľov (teda prepravcov) úhradu mýta v rôznych európskych krajinách na princípe komerčného vzťahu medzi užívateľom a poskytovateľom EETS. Benefitom pre užívateľa je použitie jednej OBU a úhrada mýta na základe jednej zmluvy, uzatvorenej medzi užívateľom a poskytovateľom EETS a jednej faktúry za mýto, bez ohľadu na to, koľkými krajinami vozidlo jazdilo. Podľa informácií od NDS toto je podmienené splnením predpísaných predpokladov zo strany poskytovateľa EETS, najmä: (i) splnenie zákonných požiadaviek, kladených na poskytovateľa EETS ako hospodársky subjekt, (ii) preukázanie zhody technických prvkov interoperability so špecifikáciami, (iii) preukázanie vhodnosti technických prvkov na použitie v každej oblasti EETS postupom akreditácie a (iv) uzatvorenie zmluvy o poskytovaní EETS s príslušným mýtnym úradom/správcom výberu mýta individuálne pre každú oblasť EETS. NDS charakterizoval z pohľadu biznis modelu postavenie poskytovateľa EETS voči miestne príslušnému mýtnemu úradu ako „predajcu“. Poskytovateľ EETS vyberá mýto od užívateľov, s ktorými má uzatvorenú zmluvu, v svojom mene a na svoj účet. Na konci zúčtovacieho obdobia agreguje vybrané mýto za prejazdené vymedzené úseky ciest v oblasti EETS (v tomto prípade v SR) od všetkých užívateľov a poukáže vybrané mýto súhrnne na účet mýtného úradu/správcu výberu mýta na základe príslušnej zmluvy o poskytovaní EETS uzatvorenej so správcom výberu mýta.
65. Úrad z uvedeného popisu a ďalších informácií poskytnutých Oznamovateľmi a NDS zistil, že poskytovanie EETS a služba zabezpečovaná správcom výberu mýta (respektíve subjektom, ktorí budú vybratí na základe tendra na výber prevádzkovateľa mýtného systému – ďalej v tomto texte aj ako „prevádzkovateľ mýtného systému“) sú teda dve rozdielne služby.
66. Prevádzkovateľ mýtného systému bude mať určité povinnosti súvisiace s charakterom danej služby, ktorej účelom je výber mýta podľa NDS pre všetkých užívateľov na nediskriminačnej báze, teda pre príležitostných užívateľov spoplatnených ciest, ktorí v uvedenom ohľade nie sú atraktívnymi klientmi pre poskytovateľov EETS, ako aj prepravcov, ktorí sa nebudú chcieť zapojiť do systému EETS. Tieto povinnosti zahŕňajú napríklad bezplatné poskytnutie OBU, určitú časovú a územnú dostupnosť zákazníckych miest, OBU pre užívateľov a pod. Poskytovateľ tejto služby bude vybratý na základe tendra a pôjde o jedného poskytovateľa na určené obdobie. Prevádzkovateľ mýtného systému pritom poskytuje služby užívateľom v mene a na účet správcu výberu mýta.
67. Poskytovatelia EETS zabezpečujú výber mýta vo všetkých oblastiach EETS, pre ktoré získali akreditáciu, zabezpečujú služby odplatne, teda prenajímajú alebo predávajú OBU užívateľom a účtujú si poplatky za ich prevádzku. Pokiaľ ide o možnosť stať sa poskytovateľom EETS, na rozdiel od prevádzkovateľa mýtného systému, poskytovateľov EETS je viac, je daná zákonná povinnosť umožniť poskytovanie EETS každému subjektu, ktorý splní zákonné požiadavky a prejde vopred pevne stanoveným procesom akreditácie.



68. Úrad teda pristupoval k predmetnej službe EETS ako k samostatnému tovarovému relevantnému trhu. Pokiaľ ide o geografický trh, charakter danej služby predurčuje záver ohľadne širšieho ako národného trhu, kde by bolo možné uvažovať o trhu na úrovni EEA.

### III.1.3 Dodávky OBU

#### *Tovarový a priestorový relevantný trh*

69. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že v oblasti dodávok OBU pôsobí podnikateľ TollNet (a tiež PaySystem<sup>29</sup>), pričom vo vzťahu k obstarávateľovi (NDS) v rámci komplexného systému výberu mýta za dodávku OBU jednotiek vystupuje ako dodávateľ SkyToll.

70. V Oznámení sa uvádza, že SkyToll (ako prevádzkovateľ elektronického mýtného systému v SR do 31.12.2022) používa OBU na komunikáciu vozidiel so systémom elektronického výberu mýta.<sup>30</sup> SkyToll spočiatku nakupoval OBU od dodávateľa [.....];<sup>31</sup> neskôr však na základe cenovo výhodnejšej ponuky ich nakupoval [.....].<sup>32</sup>

71. V súčasnosti (t. j. s platnosťou do 31.12.2022) celý proces nákupu komponentov a skompletizovania OBU Oznamovatelia popísali nasledovne: (i) SkyToll nakúpi SIM karty od operátora, (ii) OBU nakúpi od ich dodávateľa ([.....]<sup>33</sup>), (iii) predajca OBU skompletizuje funkčnú OBU vloženie SIM karty, (iv) operátor aktivuje SIM kartu, (v) následne poskytne SkyToll aktívne OBU zákazníkovi – prevádzkovateľovi vozidiel podliehajúcim povinnosti platiť mýto.

72. OBU sa prevádzkovateľom vozidiel poskytujú tak, že SkyToll a príslušný prevádzkovateľ vozidla uzatvoria zmluvu o poskytnutí OBU, na základe ktorej sa SkyToll zaväzuje dať prevádzkovateľovi vozidla do užívania OBU a prevádzkovateľ sa zaväzuje zaplatiť jednorazovú odplatu a depozit za každú OBU za účelom zabezpečenia jej vrátenia.

73. Nové OBU od 01.01.2023 bude podľa Oznámenia zabezpečovať budúci úspešný uchádzač v súťaži na predmet zákazky „Poskytovanie mýtnych Služieb“ (Druhý tender). Oznamovatelia uviedli, že nie je im známe, aká technológia bude v súťaži

---

<sup>29</sup> Ako je už uvedené vyššie v tomto texte, nebol dôvod na to, aby sa úrad detailne zaoberal podnikateľskou činnosťou PaySystem, v tomto ohľade PaySystem dodával len OBU nekompatibilné s EETS pre poľský trh.

<sup>30</sup> Oznamovatelia taktiež uviedli, že povinnosť platby mýta sa v súčasnosti aktivuje prostredníctvom diaľkovej komunikácie OBU s informačnými systémami elektronického mýtného systému. Palubné jednotky v sebe integrujú tri technológie: (i) satelitnú GPS technológiu na určovanie polohy (zabezpečuje zber údajov o využívaní vymedzených úsekov ciest); (ii) GSM/GPRS technológiu na komunikáciu mobilných sietí (služi na prenos údajov medzi palubnou jednotkou a ďalšími informačnými systémami v rámci elektronického mýtného systému) a (iii) mikrovlnnú DSRC technológiu na komunikáciu na krátke vzdialenosti (služi na kontrolu platiteľov mýta v rámci procesu kontroly výberu mýta).

<sup>31</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné p. Okálimu].

<sup>32</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné p. Okálimu].

<sup>33</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné p. Okálimu].

úspešná a aké SIM karty budú používané, rovnako tak, aký bude mechanizmus nákupu OBU (či ich bude nakupovať priamo štát do svojho vlastníctva alebo úspešný uchádzač v predmetnej súťaži).

74. V Odpovedi Oznamovateľa na výzvu úradu upresnili, že TollNet dodáva OBU nekompatibilné aj kompatibilné s EETS; [.....]  
.....]<sup>34</sup>; [.....]  
.....].<sup>35</sup>

Súťaž o trh poskytovania OBU jednotiek možno podľa Oznamovateľov geograficky definovať ako trh zahŕňajúci územie EEA.

75. Z týchto informácií úrad zistil, že na fungovanie mýtného systému prevádzkovateľ mýtného systému dodáva prepravcom OBU jednotky, do ktorých je vložená SIM karta a zabezpečená potrebná technológia na účel výberu mýta. Rovnako tak podľa plánovaného začatia prevádzky EETS v SR po roku 2022 bude možné pri platení mýta za využitie spoplatnených úsekov ciest na území SR okrem OBU, ktoré poskytne úspešný uchádzač Druhého tendra ako prevádzkovateľ mýtného systému, použiť aj OBU od prevádzkovateľov EETS (ktoré musia byť kompatibilné s EETS).

76. Úrad otázku presnej identifikácie tovarového relevantného trhu vo vzťahu k dodávkam OBU v predmetnom prípade neuzavrel a posúdil koncentráciu vo vzťahu k dodávkam OBU pre prevádzkovateľa mýtného systému, ako aj vo vzťahu k dodávkam OBU kompatibilným s EETS. Informácie uvádzané Oznamovateľmi, ako aj informácie získané úradom v prieskume vo vzťahu k OBU, či už nekompatibilným alebo kompatibilným s EETS, poukazujú na širší priestorový relevantný trh ako je trh národný.

#### III.1.4 Dodávky SIM kariet využívaných v OBU

##### *Tovarový a priestorový relevantný trh*

Informácie uvádzané Oznamovateľmi

77. V Oznámení sa uvádza, že na to, aby OBU fungovala a komunikovala správne potrebuje mať v sebe vloženú aktivovanú SIM kartu. Spoločnosť SkyToll nakúpila v súvislosti so súčasným elektronickým mýtnym systémom SIM karty od spoločností [.....]  
(ďalej len „Operátori“).<sup>36</sup>

78. Podľa Oznamovateľov trh predaja SIM kariet ako vertikálny trh voči trhu, na ktorom pôsobí podnikateľ SkyToll, je potrebné vymedziť ako trh predaja všetkých SIM

<sup>34</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné podnikateľovi TollNet a prístupné p. Okálimu; informácie obchodnej povahy a informácie o obchodných partneroch].

<sup>35</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa TollNet neprístupné Oznamovateľom ani ostatným účastníkom koncentrácie; informácie obchodnej, výrobnéj a technickej povahy a informácie o obchodných partneroch].

<sup>36</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné p. Okálimu; údaje o obchodných partneroch].

kariet, nie len trh predaja M2M SIM kariet (M2M SIM karty sú také, ktoré nevyužívajú zákazníci, ale zariadenia (Machine-to-Machine)).

79. Dôvodom je podľa Oznamovateľov skutočnosť, že SIM karty a SIM karty na použitie pre M2M komunikáciu sú jedným a tým istým tovarom, ktorý je z pohľadu charakteristiky, ceny a účelu použitia pre spotrebiteľa zhodným tovarom. M2M SIM karty nie sú podľa Oznamovateľov vyrábané špeciálnym spôsobom, neplnia špeciálne, resp. iné funkcie ako klasické SIM karty, ktoré sa vkladajú do telefónov, tabletov a pod., t. j. z hľadiska charakteristiky ide o ten istý tovar.<sup>37</sup> Podľa Oznamovateľov všetky SIM karty uspokojujú potrebu komunikovať.<sup>38</sup>

80. V Oznámení bolo ďalej uvedené, že eSIM (embedded SIM), ktoré spoločnosť SkyToll nakúpila od spoločnosti [.....],<sup>39</sup> plnia rovnaké funkcie ako klasické SIM karty a po integrovaní do OBU majú aktivované rovnaké funkcionality. Rozdiel spočíva v tom, že eSIM je čip, ktorý je menší oproti klasickej SIM, integruje sa napevno do základnej dosky zariadenia (nie je ju možné vybrať ako klasickú SIM kartu), umožňuje rýchlejší prenos dát, je bezpečnejšia a pod. Navyše, eSIM sa nedá vložiť do starších OBU, do ktorých sa vkladajú klasické SIM karty. Preto podľa Oznamovateľov nemožno v OBU kompatibilných s klasickými SIM kartami tieto SIM karty nahraďovať eSIM kartami.

81. Oznamovatelia taktiež uviedli, že v súčasnosti ponúkajú eSIM všetci operátori v SR a cena za klasickú SIM kartu a eSIM je obdobná. Keďže sa eSIM integruje napevno do základnej dosky zariadenia, nemožno do starej OBU skonštruovanej tak, aby sa do nej vložila klasická SIM, vložiť eSIM. Nové OBU sa už konštruujú aj na použitie eSIM, avšak nemožno vylúčiť, že sa aj naďalej budú používať primárne klasické SIM karty.

82. Oznamovatelia uviedli, že Zmluva na mýto je účinná už len do 31.12.2022, preto v rámci tejto zmluvy ďalšie tendre na nákup SIM kariet nepredpokladajú. Nové SIM karty sa nakupujú iba ak vzrastie intenzita dopravy, teda cez SR chcú jazdiť nové vozidlá, ktoré podliehajú povinnosti platiť mýto. Oznamovatelia taktiež uviedli, že v súčasnosti existuje obdobný vertikálny vzťah podnikateľa [.....]<sup>40</sup>.

<sup>37</sup> V Oznámení sa uvádza, že SIM karty na M2M komunikáciu majú široké využitie v rámci energetiky, obchodu, priemyslu, telemetrie, bezpečnosti, logistiky či verejnej dopravy. Využívať ich môžu nielen podnikatelia, ale aj bežní spotrebiteľia na uspokojenie rôznych potrieb v rámci IoT (Internet of Things) a M2M riešení.

<sup>38</sup> Oznamovatelia taktiež uviedli, že mobilní operátori poskytujú pre zákazníkov viacero druhov SIM kariet, ako napr. industriálne SIM karty, ktoré sú odolné voči väčšiemu tlaku alebo sú určené do extrémnych teplôt. Mobilní operátori teda poskytujú zákazníkovi, ako je aj SkyToll, obvyčajné SIM karty aj SIM karty, ktoré poskytujú vyššiu tepelnú odolnosť, zvýšený maximálny počet zápisov, predĺženú životnosť a pod. Podľa Oznamovateľov uvedené len potvrdzuje, že trh predaja SIM kariet nemožno v tomto prípade obmedziť len na SIM karty určené na komunikáciu M2M, pretože z hľadiska dopytu aj ponuky možno hovoriť o širšej palete výberu SIM kariet, ktoré sa nelíšia funkcionalitami, ale iba funkčnosťou a mechanickými vlastnosťami. Keďže SkyToll nevykonáva priemyselnú činnosť, pri ktorej by bolo potrebné SIM karty chrániť voči vonkajším vplyvom alebo inak zvyšovať funkčnosť, SkyToll používa v OBU obvyčajné SIM karty.

<sup>39</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné obom Oznamovateľom; údaje o obchodných partneroch].

<sup>40</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa CzechToll, prístupné Oznamovateľom; údaje o obchodných partneroch].

## Zistenia úradu

83. V rámci identifikácie relevantného trhu v predmetnej oblasti úrad v prieskume zisťoval, či dodávky bežných SIM kariet a eSIM kariet a tiež dodávky bežných SIM kariet a M2M SIM kariet patria na jeden tovarový relevantný trh. Úrad z prieskumu zistil nasledujúce skutočnosti:
84. Podnikateľ SWAN uviedol, že eSIM je v podstate miniatúrna SIM karta trvalo zabudovaná v koncovom zariadení. Koncové zariadenie sa dá nastaviť aj na diaľku a nevyžaduje doručovanie fyzickej karty, čo je výhodou pre použitie v prostredí M2M. V prípade M2M služieb odobratelmi sú firemní zákazníci. SIM karty dodané pre jedného zákazníka je možné uzavrieť do samostatnej skupiny - APN, ktorá sa dá prepojiť do virtuálnej privátnej siete daného zákazníka a následne je možné nad celou touto skupinou vykonávať ďalšie sieťové nastavenia. Podnikateľ SWAN ďalej uviedol, že samotné M2M služby sú pomerne komoditné riešenia, teda môže ich dodávať ľubovoľný poskytovateľ mobilných služieb.
85. Podnikateľ Slovak Telekom uviedol, že eSIM karta je len iná forma používania, kde fyzické médium je nahradené softvérom priamo v danom zariadení. Podnikateľ Slovak Telekom ďalej uviedol, že rozdiel medzi SIM kartami a SIM kartami určenými na M2M komunikáciu spočíva najmä v inom programe, ktorý je cez danú SIM kartu dodávaný. Na bežných SIM kartách určených na komunikáciu medzi fyzickými osobami sa spravidla dodávajú programy obsahujúce určité množstvo minút na telefonovanie, posielanie SMS správ a prenos dát. Na druhej strane programy pre potreby M2M komunikácie zvyčajne obsahujú len relatívne malé množstvo dát, keďže M2M komunikácia nebýva náročná na množstvo dát, pričom hlasová prevádzka je v tomto prípade irelevantná. Podnikateľ Slovak Telekom ďalej uviedol, že najväčší zákazníci môžu služby obstaráť cez obchodné súbľaže, pričom jeho najväčším zákazníkom služieb, ktoré si vyžadujú M2M SIM kartu je spoločnosť SkyToll.
86. Podnikateľ Orange uviedol, že na rozdiel od bežných SIM kariet, M2M SIM karty sa používajú na lokalizačné systémy, do bankomatov, na mýtné systémy alebo do iných smart zariadení. Podnikateľ Orange ďalej uviedol, že na rozdiel od bežných SIM kariet, nákupný proces pre M2M SIM karty prebieha na základe požiadaviek firemných zákazníkov. Čo sa týka ceny M2M SIM karty, [.....].<sup>41</sup>
87. Úrad z vyššie uvedených informácií zistil, že aj napriek určitým rozdielnostiam, na účely predmetnej koncentrácie by bolo možné definovať trh dodávok bežných SIM kariet a eSIM kariet ako jeden trh. Ďalej zistil, že z hľadiska zákazníka a služieb spojených s dodávkou SIM kariet by bolo možné zdefinovať samostatný trh dodávok SIM kariet a samostatný trh dodávok M2M SIM kariet (bežných aj eSIM kariet). Služby, ktoré si vyžadujú M2M SIM kartu sa líšia hlavne typom zákazníka, cenou, aj účelom použitia, ako aj spôsobom obstarávania (v rámci tendrov).

---

<sup>41</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa Orange; informácia týkajúca sa ceny M2M SIM karty].

88. Z hľadiska priestorovej dimenzie vymedzeného tovarového relevantného trhu úrad uvádza, že informácie získané v prieskume vykonanom v predmetnom správnom konaní poukazujú aj na možný širší priestorový relevantný trh, ako je trh národný (vzhľadom na kroky, ktoré smerujú k harmonizácii legislatívnych podmienok v tejto oblasti a vzhľadom na EETS systém výberu mýta, kde sú používané EETS kompatibilné OBU jednotky dodávané dopravcom prevádzkovateľmi EETS systému).
89. Vzhľadom na to, že úrad posúdil vertikálne účinky vo vzťahu k dodávkam SIM kariet na najužšom možnom tovarovom a priestorovom relevantnom trhu, a to na relevantnom trhu dodávok SIM kariet pre M2M komunikáciu na území SR, nebol dôvod na to, aby úrad uzavrel otázku presnej identifikácie relevantného trhu v predmetnej oblasti.

III.1.5 Poskytovanie rôznych informačných systémov pre elektronický mýtny systém a tiež súvisiacich technologických riešení (komplety mýtnych brán)<sup>42</sup>, ako aj informačných systémov pre výber a úhradu elektronických diaľničných známok

*Tovarový a priestorový relevantný trh*

90. V Oznámení sa uvádza, že TollNet pôsobí na trhu poskytovania informačných systémov pre mýtny systém, a to na strane ponuky. Na strane dopytu vystupujú prevádzkovatelia komplexného systému elektronického výberu mýta (prípadne jeho častí), pričom v podmienkach SR je v určitom čase vždy iba jeden poskytovateľ tejto služby.
91. Pre SkyToll je TollNet dodávateľom určitých informačných systémov pre komplexný systém elektronického výberu mýta existujúci v SR v súčasnosti, avšak vzhľadom na blížiaci sa termín ukončenia Zmluvy na mýto k 31.12.2022 sa začína nová súťaž o tento trh. Geograficky tento trh Oznamovatelia vymedzili minimálne územím EEA.
92. Oznamovatelia sa podobne vyjadrili aj vo vzťahu k poskytovaniu rôznych iných informačných systémov poskytovaných v predmetnej oblasti.
93. Podľa úradom zistených informácií je pre vybudovanie mýtného systému, pre jeho prevádzku, kontrolu výberu mýta, ako aj pre výber a úhradu diaľničných známok, ako aj pre poskytovanie EETS potrebná dodávka rôznorodých informačných systémov plniacich jednotlivé funkcie a tiež ich vzájomná integrácia, resp. systémy slúžiace na ich integráciu. Dodávku predmetných informačných systémov zabezpečujú IT spoločnosti, ktoré sú spravidla účastníkmi konzorcia v prípade tendra (napríklad o výber mýtného systému alebo o iné tu uvedené služby) alebo subdodávateľmi pre spoločnosť, ktorá daný systém (napríklad mýtny) voči obstarávateľovi zastrešuje.
94. Úrad vzhľadom na informácie o konkurentoch zistil, že nie je dôvod zaoberať sa dodávkou jednotlivých informačných systémov osobitne, a teda tovarovo posúdil koncentráciu vo vzťahu k alternatíve trhu dodávka informačných systémov pre

---

<sup>42</sup> Taktiež napríklad informačné systémy súvisiace s EETS.

vyššie uvedené účely. Informácie uvádzané v Oznámení, ako aj informácie získané úradom od viacerých oslovených subjektov (NDS, Asseco, OPTOKON) uvádzajú okruh najvýznamnejších (aj nadnárodných) konkurentov vo vzťahu k dodávkam týchto rôznych informačných systémov. Uvedené poukazuje na širšiu ako národnú priestorovú dimenziu poskytovania týchto služieb.

### III.1.6 Prevádzkovanie systému výberu a evidencie úhrady diaľničných známok

95. V Oznámení sa uvádza, že podľa ustanovenia § 8 ods. 1 zákona č. 488/2013 Z. z. o diaľničnej známke a o zmene niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „Zákon o diaľničnej známke“) je NDS správcom výberu úhrady diaľničnej známky. NDS je oprávnená poveriť výkonom činností podľa predmetného zákona inú osobu, a teda túto činnosť môže vykonávať jedine subjekt určený NDS. Oznamovatelia taktiež uviedli, že verejného obstarávania na službu výberu a evidencie úhrady diaľničných známok sa v roku 2015 zúčastnila spoločnosť SkyToll samotná.

#### *Tovarový a priestorový relevantný trh*

96. V Oznámení sa uvádza, že systémy na diaľničné známky sa podľa predchádzajúcich skúseností SkyToll obstarávajú na dobu 5 rokov (súťaž na Slovensku a v Slovinsku). Geograficky možno podľa Oznamovateľov trh poskytovania služby výberu a evidencie úhrady diaľničných známok vymedziť obdobne ako pri trhu poskytovania služby výberu mýta, pretože do súťaže o tento trh sa pravidelne prihlasujú spoločnosti z rôznych štátov. Podľa Oznamovateľov teda geograficky možno trh vymedziť minimálne ako územie zahŕňajúce EEA.

97. Tovarovo úrad na základe uvedeného posudzoval koncentráciu vo vzťahu k poskytovaniu služby výberu úhrady diaľničnej známky pre NDS. Informácie uvádzané v Oznámení, ako aj získané úradom od NDS uvádzajú možných nadnárodných konkurentov vo vzťahu k dodávkam predmetnej služby, ktorá sa obstaráva na základe výberového konania, čo poukazuje na širšiu ako národnú priestorovú dimenziu súťaže o daný trh.

## IV POSÚDENIE VPLYVU KONCENTRÁCIE NA PODMIENKY HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE NA RELEVANTNOM TRHU

### Informácie uvádzané v Oznámení

98. Oznamovatelia neidentifikovali žiadny trh, ktorý by bol koncentráciou ovplyvnený. SkyToll ani CzechToll podľa nich nemá dominantné postavenie v rámci súťaže o trh poskytovania služieb mýtnych systémov v rámci EEA, ani v podmienkach SR. V rámci EEA pôsobí mnoho podnikateľov súťažiacich o trh poskytovania mýtnych systémov (napríklad Kapsch, Q-Free Norge ASA, Strindfjordvegen 1, 7053 Ranheim, Nórsko (ďalej len „Q-Free Norge“), i-Cell Kft, Hungária köz 5., 1143 Budapešť, Maďarsko (ďalej len „i-Cell“), Siemens AG, Hofmannstrasse 51, 81379 Mníchov, Nemecko (ďalej len „Siemens“), EFKON GmbH, Dietrich-Keller-Straße 20, 8074 Raaba/Graz, Rakúsko (ďalej len „EFKON“), Abertis. Do súťaží sa v rámci celej Európy pravidelne prihlasujú konzorciá zložené

zo súťažiteľov z rôznych štátov.<sup>43</sup> Tento trh, ako aj nadväzujúce trhy, na ktorých pôsobia ostatní účastníci koncentrácie, nad ktorými sa nadobúda kontrola (TollNet, PaySystem) je geograficky široko vymedzený minimálne ako trh EEA.<sup>44</sup> Účastníci koncentrácie pôsobia v oblasti poskytovania elektronických mýtnych systémov na trhoch v rámci EEA v ČR a SR.

99. Trh dodávok SIM kariet je podľa názoru Oznamovateľov úzko súvisiacim trhom, pretože SIM karty sú komplementárnym tovarom k OBU. Taktiež uviedli, že trh dodávok SIM kariet nie je ovplyvneným trhom, pretože spoločnosť O2 Slovakia má podľa nich na tomto relevantnom trhu podiel [.....]<sup>45</sup>.

100. Vo vzťahu k ostatným relevantným trhom, na ktorých pôsobia podnikatelia zúčastnení na posudzovanej koncentrácii (predaj OBU, poskytovanie informačných systémov pre mýtné systémy a systémy výberu a evidencie úhrady diaľničných známok) uviedli, že ich kvantifikácia vo finančných a objemových jednotkách nie je možná, pričom predložili úradu informácie o konkurentoch pôsobiacich v týchto oblastiach.

101. Koncentrácia teda podľa Oznamovateľov nenaruší hospodársku súťaž, pretože v jej dôsledku nedochádza k vytvoreniu ani posilneniu dominantného postavenia na jednotlivých relevantných trhoch, na ktorých pôsobia účastníci koncentrácie.

#### Zistenia úradu

102. Úrad sa v predmetnom prípade zaoberal horizontálnymi, taktiež nehorizontálnymi účinkami predmetnej koncentrácie, ako aj posúdením, či predmetná koncentrácia má za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov.

103. V rámci prieskumu vykonaného v predmetnom správnom konaní úrad podnikateľov vyzval na vyjadrenie sa k vplyvu predmetnej koncentrácie na ich podnikateľskú činnosť a na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti služieb (a) komplexného systému elektronického výberu mýta, (b) jeho častí, (c) vstupov do nich, ktoré sú relevantné na posúdenie v predmetnom prípade z dôvodu ich poskytovania podnikateľmi zúčastnenými na predmetnej koncentrácii (i) v SR, (ii) na prípadne širšom území zahŕňajúcom SR, na ktorom sú podľa názoru predmetného podnikateľa v predmetnej činnosti podmienky hospodárskej súťaže homogénne.

104. Z úradom oslovených podnikateľov sa podnikateľ Data System Soft v stanovenej lehote k výzve úradu nevyjadril. K vyjadreniam niektorých ďalších oslovených konkurentov vo vzťahu k vertikálnemu prepojeniu pokiaľ ide o dodávku SIM kariet sa úrad vyjadruje v osobitnej časti tohto rozhodnutia.

---

<sup>43</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutia EK: M.8536 – ATLANTIA/ABERTIS INFRASTRUCTURAS zo dňa 13.10.2017, bod 77; M.8694 – HOCHTIEF/ABERTIS zo dňa 06.02.2018, bod 109.

<sup>44</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie EK: M.8536 – ATLANTIA/ABERTIS INFRASTRUCTURAS zo dňa 13.10.2017, bod 80.

<sup>45</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľa PPF; podiel spoločnosti O2 Slovakia na relevantnom trhu].

## IV.1 HORIZONTÁLNE ÚČINKY

105. Z hľadiska horizontálneho posúdenia úrad zisťoval vplyv predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti (1) dodávok a prevádzkovania elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí) a poskytovania služieb s tým spojených,<sup>46</sup> (2) poskytovania služby EETS.

### IV.1.1 Dodávka a prevádzkovanie elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí) a poskytovanie služieb s tým spojených

Informácie uvádzané Oznamovateľmi

106. Podľa názoru Oznamovateľov sa potenciálne horizontálne prekrývajú trhy pôsobenia podnikateľov CzechToll a SkyToll v oblasti dodávok elektronických mýtnych systémov<sup>47</sup> a ich prevádzky, vrátane súvisiacich služieb z dôvodu, že CzechToll súťaží o tieto dodávky v SR, kde je ich dodávateľom do 31.12.2022 SkyToll. Taktiež uviedli, že nemožno pri súťaži o trh poskytovania služby elektronického mýtného systému určiť podiely podnikateľov.

107. Jediným zákazníkom služieb poskytovaných prevádzkovateľom mýtného systému v SR je po dobu trvania zmluvy štát prostredníctvom NDS. Prevádzkovateľ si nemôže jednostranne určiť výšku svojej odmeny, resp. cenu za poskytovanie služieb výberu mýta. Cenu za poskytované služby neovplyvňuje ani dopyt po jej službách zo strany spotrebiteľov. Cena za služby prevádzkovateľa v podobe jej odmeny nie je trhovo určená, je určená zmluvne a zákonodarnou a podzákonnou činnosťou štátu. Cenové parametre, ktoré vstupujú do vzorca výpočtu sadzby mýta sú určované predovšetkým podzákonnými normami.

108. Na základe vyššie uvedených skutočností koncentrácia podľa Oznamovateľov nemôže spôsobiť negatívne dopady na ceny mýta ani iné podmienky vo vzťahu k prevádzkovateľom vozidiel, vo vzťahu ku ktorým sa mýto platí, lebo uvedené reguluje štát.

Zistenia úradu

109. Úrad posudzoval dopady koncentrácie z hľadiska horizontálneho prekrytia aktivít podnikateľov zúčastnených na predmetnej koncentrácii, pokiaľ ide o poskytovanie služieb elektronického systému výberu mýta komplexne, ako aj na úrovni jednotlivých čiastkových produktov a služieb, kde (potenciálne) dochádza k horizontálnym prekrytiam.

110. K argumentácii Oznamovateľov ohľadne toho, že koncentrácia neovplyvňuje cenu mýta, keďže táto je regulovaná úrad uvádza, že v predmetnej oblasti je z hľadiska posúdenia účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže rozhodujúca skutočnosť, že existencia efektívnej hospodárskej súťaže

---

<sup>46</sup> Horizontálne prekrytie aktivít TollNet a PaySystem v oblasti dodávok OBU úrad neriešil bližšie, vzhľadom na uvádzaný zanedbateľný celkový obrat PaySystem a jeho pôsobenie v tejto oblasti len na poľskom trhu (EETS nekompatibilné OBU).

<sup>47</sup> Oznamovatelia uvedený systém označovali aj skratkou „EMS“, ktorú úrad v tomto texte tiež používa.



v predmetnej oblasti, ktorá sa generuje v procese výberového konania zastrešeného obstarávateľom (v SR je to NDS), má pre obstarávateľa (avšak v konečnom dôsledku následne pre koncového užívateľa spoplatnených úsekov ciest) prinášať kvalitnú službu za primeranú cenu. Z tohto dôvodu bolo odôvodnené, aby sa úrad detailne zaoberal účinkami predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v uvedenej oblasti. Uvedenú argumentáciu Oznamovateľov teda úrad nemohol zohľadniť.

111. Úrad z informácií uvádzaných v Oznámení, ďalej z informácií získaných z prieskumu, ako aj z rozhodovacej praxe EK zistil, že v oblasti komplexných elektronických mýtnych systémov na strane ponuky vystupujú prevažne konzorciá podnikateľov, aby tak boli schopní zabezpečiť dodávku širokého rozsahu najmä služieb a tiež tovarov (v závislosti od rozsahu daného výberového konania); prípadne sa uvedené zabezpečuje formou zabezpečenia si subdodávok pre podnikateľa, ktorý sa vo výberovom procese zúčastní. Rovnako tak platí pre mýtny systém, ktorý je v súčasnosti prevádzkovaný v SR podnikateľom SkyToll (so subdodávkami).

112. Ohľadne podnikateľov CzechToll, SkyToll a TollNet úrad zisťoval, poskytovaním akých konkrétnych tovarov a služieb sa zaoberajú, s orientáciou na ich účasť vo výberových konaniach v súvislosti s elektronickým mýtnym systémom najmä v SR a ČR.

113. Oznamovatelia vo svojej Odpovedi na výzvu úradu ohľadne detailnej špecifikácie konkrétnych podnikateľských činností poskytovaných podnikateľmi CzechToll, SkyToll a TollNet<sup>48</sup> uviedli nasledujúce upresnenia:

- TollNet [.....].<sup>49</sup>  
TollNet bude pri poskytovaní služby na základe Prvého tendra poskytovať službu [.....].<sup>50</sup>
- SkyToll má pri poskytovaní služby na základe Prvého tendra poskytovať [.....].<sup>51</sup>

<sup>48</sup> Výzva úradu na právneho zástupcu Oznamovateľov listom číslo PMU/2022/OK-2932/2022 zo dňa 06.06.2022, bod 1.

<sup>49</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné podnikateľovi TollNet a prístupné p. Okálimu; informácie obchodnej, výrobnéj a technickej povahy a informácie o obchodných partneroch].

<sup>50</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa TollNet prístupné podnikateľovi CzechToll a prístupné obom Oznamovateľom; informácie obchodnej a technickej povahy].

<sup>51</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll prístupné podnikateľovi CzechToll a prístupné obom Oznamovateľom; informácie obchodnej a technickej povahy].

Ohľadne podnikateľskej činnosti podnikateľa SkyToll bolo uvedené, že [.....]  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....].<sup>52</sup>

- Generálnym dodávateľom CzechToll pri prevádzke mýtného systému v ČR je podnikateľ TollNet; pre CzechToll v ČR dodáva [.....]  
.....  
.....].<sup>53</sup> CzechToll [.....]  
.....  
.....].<sup>54</sup>

- Oznamovatelia v Odpovedi taktiež uviedli, že [.....]  
.....  
.....].<sup>55</sup>

114. Z vyššie uvedených skutočností ohľadne činností poskytovaných podnikateľmi CzechToll, SkyToll a TollNet úrad zistil, že činnosti CzechToll a TollNet a činnosti SkyToll a TollNet sa významným spôsobom neprekrývali, skôr sa dopĺňali, a to aj ak by úrad zobral do úvahy komplexný systém alebo jednotlivé parciálne časti (vybudovanie mýtného systému, prevádzkovanie mýtného systému, kontrola výberu mýta a parciálne časti ako poskytovanie čiastkových informačných systémov a pod.).

115. Úrad taktiež vzhľadom na to, že v prípade dodávok elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho časti) a s tým súvisiacich tovarov a služieb ide o hospodársku súťaž o trh, ktorá sa generuje v procese výberového konania, zisťoval, či (a ak áno, v akom rozsahu) sa účastníci koncentrácie stretávali ako konkurenti, resp. ako potenciálni konkurenti vo výberových konaniach (v SR verejných obstarávaníach). Úrad uvedené zisťoval bez ohľadu na to, vo vzťahu k akému územiu sa dané výberové konanie, ktoré sa účastníci koncentrácie zúčastnili, týkalo.

116. V rámci Oznámenia bola úradu predložená tabuľka v prílohe č. 32 ohľadne účasti podnikateľov CzechToll (ktorý vznikol v roku 2017), SkyToll a TollNet vo výberových

<sup>52</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné p. Okálimu; informácie obchodnej, výrobnéj a technickej povahy].

<sup>53</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa CzechToll prístupné podnikateľovi TollNet a prístupné obom Oznamovateľom; informácie obchodnej, výrobnéj a technickej povahy a informácie o obchodných partneroch].

<sup>54</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO CzechToll, prístupné obom Oznamovateľom, informácie obchodnej, výrobnéj a technickej povahy].

<sup>55</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľov SkyToll, CzechToll a TollNet, prístupné obom Oznamovateľom, informácie obchodnej, výrobnéj a technickej povahy].

konaniach na dodanie elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho časti) v rozsahu, ktorý bol Oznamovateľom zrejмый. Informácie uvedené v predmetnej tabuľke potvrdzujú vyššie uvedené zistenie úradu ohľadne neprekrývania sa podnikateľských činností TollNet na jednej strane a podnikateľských činností CzechToll, ako aj SkyToll na strane druhej. Navyiac úrad zistil, že CzechToll na jednej strane a SkyToll na strane druhej si vzájomne v rámci výberových konaní, ktorých sa v predmetnej oblasti zúčastnili, [.....]

.....

.....

.....].<sup>56</sup>

117. Zároveň úrad zohľadnil Oznamovateľmi identifikovaný okruh najvýznamnejších konkurentov v predmetnej oblasti, a to: Kapsch; Q-Free Norge; i-Cell; EFKON; Siemens; Atlantia, Piazza San Silvestro 8, 00187 Rím, Taliansko (ďalej len „Atlantia“); taktiež: Autostrade, Toll Collect GmbH, Linkstraße 4, 10785 Berlín, Nemecko (ďalej len „Toll Collect“), T-Systems International GmbH, Hahnstrasse 43, 60528 Frankfurt, Nemecko (ďalej len „T-Systems“), Abertis, Vinci. Oznamovatelia taktiež uviedli, že do súťaže o vybudovanie elektronického mýtného systému a poskytovanie služieb technickej podpory sa môže zapojiť akýkoľvek prevádzkovateľ (poskytovateľ) mýtnych systémov v rámci Európskej únie, ako napr. nemecký T-Systems; taktiež takýto systém sú schopné vytvoriť aj technologické spoločnosti ako napríklad IBM či Asseco.

118. Oznamovateľmi uvádzaný okruh najvýznamnejších konkurentov potvrdzuje aj vyjadrenie NDS<sup>57</sup> na výzvu úradu (schopní dodávok v rozsahu Prvého a Druhého tendra: Kapsch; Satellic NV, Airport Plaza, Leonardo Da Vincilaan 19 A Bus 4, B – 1831 Diegem, Belgicko; Toll Collect; Autostrade; Atlantia; taktiež SAP SE – Walldorf, Dietmar-Hopp-Allee 16, 69190 Walldorf, Nemecko schopný dodávok v rozsahu Prvého tendra).

119. Na základe vyššie uvedených skutočností, najmä však vzhľadom na to, že (1) účastníci predmetnej koncentrácie [.....]

.....].<sup>58</sup>, (2) činnosti účastníkov koncentrácie v rámci dodávok elektronických mýtnych systémov (alebo ich častí) sa významne neprekrývali, (3) v predmetnej oblasti na území EEA pôsobí viacero významných konkurentov a vo vzťahu k územiu SR boli zaznamenané ponuky vo verejných obstarávaní významných medzinárodných hráčov (či už na dodanie komplexného elektronického mýtného systému alebo jeho častí), úrad zistil, že v dôsledku predmetnej koncentrácie nedochádza k značnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v dodávkach a prevádzkovaní elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí) a poskytovaní

<sup>56</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľov SkyToll, CzechToll a TollNet, prístupné obom Oznamovateľom; informácie obchodnej povahy].

<sup>57</sup> Vyjadrenie NDS v liste zaevidovanom pod číslom PMU/612/2022/OK-3473/2022 dňa 07.07.2022.

<sup>58</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľov SkyToll, CzechToll a TollNet, prístupné obom Oznamovateľom; informácie obchodnej povahy].

služieb s tým spojených, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia, a to bez ohľadu na to, ako široko by bol identifikovaný tovarový alebo priestorový relevantný trh.

#### IV.1.2 Poskytovanie EETS

120. Podľa vyjadrenia NDS sa poskytovanie EETS v podmienkach SR pripravuje, v NDS prebieha implementácia počítačového systému, ktorý umožní spracovanie dát poskytovateľov EETS na účel vyrubenia mýta od užívateľov v režime EETS. Tento systém bude plne dokončený do 30.11.2022, pričom prostredie na prípravu a vykonanie akreditačných skúšok poskytovateľov EETS bude k dispozícii od 30.9.2022. Zámerom je uviesť služby EETS do prevádzky pred koncom roka 2022. Vertikálne účinky koncentrácie v tejto súvislosti (systém pre EETS poskytnutý v súvislosti s existujúcim mýtnym systémom od SkyToll a existenciu prípadnej konkurenčnej výhody v tejto súvislosti) posúdil úrad nižšie.

121. Pokiaľ ide o horizontálne účinky koncentrácie v tejto oblasti, ako bolo vyššie v rámci definície trhov uvedené, žiaden z účastníkov nie je v súčasnosti poskytovateľom danej služby, pričom NDS uviedla, že eviduje predbežné vyjadrenie záujmu o poskytovanie danej služby okrem spoločnosti ITIS Holding aj zo strany viacerých iných relevantných podnikateľov.

122. Na základe požiadavky úradu tiež NDS poskytla informáciu o najväčších poskytovateľoch služby EETS, ktorí sú schopní potenciálne (na základe získania akreditácie) poskytovať túto službu aj v SR, a to:

- Toll4Europe GmbH, Nemecko,
- Axxés SAS, Francúzsko,
- eurotoll SAS, Francúzsko,
- AS 24, Francúzsko,
- Telepass, Taliansko,
- W.A.G. payment solutions, a. s., ČR.

123. Obdobných poskytovateľov služby EETS uvádzali aj Oznamovatelia.

Úrad teda vzal do úvahy, že pred koncentráciou sa nikto z účastníkov samostatne poskytovaním služby EETS nezaoberal, tiež prihliadol na počet a charakter reálnych konkurentov v tejto oblasti, ktorí danú službu poskytujú v iných krajinách, ako aj povinnosť zo strany NDS akreditovať každého podnikateľa ako poskytovateľa služby EETS v SR, ktorý splní zákonom stanovené podmienky. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetná koncentrácia nespôsobuje negatívne dopady z pohľadu posúdenia oblasti poskytovania EETS a jej horizontálnych účinkov.

#### IV.2 NEHORIZONTÁLNE ÚČINKY

124. Podľa Oznamovateľov vertikálne prepojenia podnikateľských činností účastníkov koncentrácie nespôsobujú negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže. Tento záver Oznamovatelia odôvodňovali najmä: (1) ich širokou priestorovou dimenziou, (2) existenciou významných (nadmárodných) konkurentov, (3) reguláciou zabezpečujúcou nediskriminačné podmienky pri ich poskytovaní.

125. Úrad v rámci posudzovania nehorizontálnych účinkov koncentrácií vychádza zo skutočnosti, že tieto sa posudzujú vo vzťahu k relevantným trhom, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu (bez ohľadu na to, či medzi účastníkmi koncentrácie existuje dodávateľsko-odberateľský vzťah) alebo ide o komplementárne tovary. Do úvahy sa berú (ak sa nepreukáže niečo iné) len kombinácie tých relevantných trhov, na ktorých jeden alebo viacerí účastníci koncentrácie dosiahli najmenej 30 % trhového podielu pri niektorej alternatíve trhu, t. j. ak ide o ovplyvnené relevantné trhy.

126. Negatívne účinky v koncentrácií na podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska nehorizontálnych účinkov je možné identifikovať najmä v dvoch smeroch: (i) ako obmedzenie/uzavretie prístupu k vstupu (tovaru/služby) zo strany podnikateľa pôsobiaceho na dodávateľskom trhu, nevyhnutného na pôsobenie na odberateľskom relevantnom trhu alebo ako (ii) obmedzenie/uzavretie prístupu dodávateľov tovarov (služieb) k zákazníkom. Významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže je možné identifikovať za kumulatívneho splnenia nasledujúcich podmienok: (1) koncentrujúci sa podnikatelia sú schopní obmedziť prístup konkurentov k vstupu a/alebo k dostatočnej základni odberateľov, (2) koncentrujúci sa podnikatelia budú mať motív sa tak správať a (3) takáto ich stratégia bude mať závažné negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže, pričom faktory posudzované v jednotlivých bodoch sa vzájomne prelínajú.

127. Úrad v uvedenom ohľade posúdil nasledujúce nehorizontálne vzťahy medzi podnikateľskými činnosťami účastníkov koncentrácie a ich ekonomických skupín: (1) poskytovanie rôznych informačných systémov pre mýtny systém, ako aj pre výber a úhradu elektronických diaľničných známok na jednej strane a na strane druhej dodávka, prevádzkovanie a kontrola elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí)/prevádzkovanie systému výberu a evidencie úhrady diaľničných známok, (2) dodávky OBU nekompatibilných s EETS pre prevádzkovateľa mýtného systému, (3) dodávky M2M SIM kariet pre prevádzkovateľa mýtného systému (4) dodávky tovarov (služieb) v nasledujúcom reťazci: OBU (kompatibilné s EETS) pre poskytovateľov EETS, dodávky M2M SIM kariet pre poskytovateľov EETS a dodávky informačných systémov pre poskytovateľov EETS.

IV.2.1 Poskytovanie rôznych informačných systémov pre mýtny systém, ako aj pre výber a úhradu elektronických diaľničných známok na jednej strane a na strane druhej dodávka a prevádzkovanie elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí)/prevádzkovanie systému výberu a evidencie úhrady diaľničných známok

128. Ako najväčších konkurentov podnikateľa TollNet pre uvedenú oblasť informačných systémov (okrem informačných systémov pre oblasť tzv. enforcement) Oznamovatelia uviedli: Q-Free Norge; Kapsch; i-Cell; T-systems; Assec. Pre oblasť tzv. enforcement (Kontrola – technológia na brány, prípadné kontrolné vozidlá) Oznamovatelia uviedli nasledujúcich najvýznamnejších konkurentov: Q-Free Norge; Kapsch; EFKON; Tattile S.r.l., Via Gaetano Donizetti, 1, 25030 Mairano BS, Taliansko; Tecsidel, Av. Alcalde Barnils 72 2. poschodie, modul C, Sant Cugat del Valles, 081 84, Španielsko.

129. Úrad taktiež uvádza vyjadrenie Oznamovateľov vo vzťahu k SR v uvedenom ohľade. V Odpovedi uviedli, že podľa Návrhu zmluvy EMS je dodávateľ (CzechToll) povinný navrhnúť, vybudovať a dodať NDS EMS a zabezpečiť integráciu s infraštruktúrou zabezpečovanou NDS alebo tretími osobami pre poskytovanie zákazníckych služieb, logistiku OBU, prevádzku OBU (služby poskytované dodávateľom podľa následného tendra na poskytovanie mýtnych služieb) a kontrolným systémom NDS (služby poskytované dodávateľom podľa následného tendra na kontrolné služby) a ďalšími relevantnými systémami.

130. Taktiež uviedli, že vyššie uvedené znamená, že dodávateľ služby podľa Prvého tendra je zodpovedný za to, aby celý EMS fungoval vo všetkých jeho častiach a dal sa integrovať na služby a systémy podľa následných tendrov. Taktiež poukázali na (1) článok 3.1 Návrhu zmluvy EMS, na základe ktorej je dodávateľ povinný zabezpečiť kompatibilitu ním budovaného systému a služieb, ktoré bude poskytovať s inými systémami objednávateľa (NDS) a so systémami, ktorých dodávateľia budú súťažiť v následných tendroch, (2) článok 3.1 návrhu zmluvy na poskytovanie mýtnych služieb zrušenej súťaže na poskytovanie mýtnych služieb, na základe ktorého jeho dodávateľ bude povinný zabezpečiť kompatibilitu s EMS, kontrolnými systémami a inými systémami objednávateľa (NDS).<sup>59</sup>

131. V nadväznosti aj na vyššie uvádzaný zoznam najvýznamnejších konkurentov v oblasti dodávky a prevádzkovania elektronického mýtného systému (komplexného alebo jeho častí), ktorý sa čiastočne prekrýva so zoznamom najväčších konkurentov podnikateľa TollNet, pre uvedenú oblasť informačných systémov úrad konštatuje, že predmetná koncentrácia nie je spôsobilá obmedziť prístup k uvedeným vstupom a ani ku konkurentom v uvedenej oblasti. Nebol teda dôvod zaoberať sa ďalšími faktormi z hľadiska vertikálneho posúdenia (motívy, celkový vplyv na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu).

132. Predmetná koncentrácia teda nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže z hľadiska uvedeného vertikálneho posúdenia jej účinkov, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia na relevantnom trhu.

#### IV.2.2 Dodávky OBU pre prevádzkovateľa elektronického mýtného systému

133. V Oznámení je k dopadom koncentrácie uvedené, že v súčasnosti je spoločnosť [.....]<sup>60</sup> dodávateľom OBU pre spoločnosť SkyToll, avšak podľa Oznamovateľov trh dodávok OBU nie je dotknutým ani potenciálne dotknutým trhom, pretože Zmluva na mýto končí k 31.12.2022 a nový poskytovateľ mýtnych služieb ako víťazný účastník zrušenej a zatiaľ znova nevyhlásenej súťaže bude nakupovať nové OBU a navyše s ohľadom na budúcu kompatibilitu nového mýtného systému s EETS systémom bude môcť byť poskytovateľom OBU ktorýkoľvek podnikateľ. Na trhu predaja OBU nie sú Oznamovatelia schopní kvantifikovať trh z dôvodu simultánnej existencie uzatvorených národných mýtnych systémov používajúcich OBU nekompatibilné s EETS popri systémoch využívajúcich EETS

<sup>59</sup> Oznamovatelia poukázali na verejne prístupné informácie zverejnené na webovej stránke UVO: <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-dokumentov/detail/3137315>.

<sup>60</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné podnikateľovi TollNet a p. Okálimu; údaje o obchodnom partnerovi].

kompatibilné OBU. V súčasnosti možno s jednou OBU v rámci EETS využívať mýtné služby v 23 krajinách EEA.

134. Úrad uvedené zbral do úvahy spolu s informáciou o konkurentoch v tejto oblasti, ktorá bola poskytnutá v Oznámení, kde Oznamovatelia uviedli podnikateľov Siemens, Kapsch a Teltonika, Saltoniskiu st. 9B-1, LT-08105, Vilnius, Litva.

Súčasne uvedené úrad verifikoval prostredníctvom prieskumu u konkurencie, resp. tiež NDS. Z uvedeného podnikateľ OPTOKON ako účastník tendra (v konzorciu s inými podnikateľmi) na Vybudovanie mýtného systému uviedol, že je schopný poskytnúť komplexné riešenie, vrátane v tomto prípade dodávky OBU. Takisto NDS poskytla úradu na výzvu odborné vyjadrenie k podnikateľom, ktorí sú mimo účastníkov koncentrácie konkurentmi a potenciálne schopnými zúčastniť sa Druhého tendra (predmetom ktorého je aj zabezpečenie dodávok OBU), a to: Kapsch, Satellic NV, Airport Plaza, Leonardo Da Vincilaan 19 A Bus 4, B - 1831 Diegem, Belgicko, Toll Collect, Autostrade, a Atlantia.

Oslovení podnikatelia tiež neuviedli žiadnu námietku vo vzťahu k dodávkam OBU pre prevádzkovateľa mýtného systému.

135. Úrad z prieskumu tiež zistil, že NDS eviduje záujem viacerých subjektov poskytovať služby EETS. Zároveň, poskytovatelia EETS služieb poskytujú OBU užívateľom (prepravcom) za odplatu, tieto OBU sú EETS kompatibilné. Títo poskytovatelia služieb EETS nemajú žiadne obmedzenie pri nákupe OBU od akéhokoľvek dodávateľa OBU.

136. Úrad teda zistil, že jednak nové OBU pre mýtny systém bude zabezpečovať víťaz Druhého tendra (ktorý v čase posudzovania tejto koncentrácie nie je vyhlásený, a teda známy). Pritom z vyššie uvedeného vyplýva dostatočné množstvo relevantných konkurentov mimo spoločnosti TollNet schopných zabezpečiť dodávky OBU pre prevádzkovateľa mýtného systému. Úrad posúdil koncentráciu so zohľadnením najprísnejšej alternatívy a konštatuje, že bez ohľadu na to, kto bude víťazom Druhého tendra a teda prevádzkovateľom mýtnych služieb, s príchodom služby EETS je predpoklad nižšieho dopytu po OBU obstarávaných na základe tohto tendra, čo zároveň znižuje aj význam víťaza tohto tendra ako odberateľa OBU oproti súčasnosti, a teda aj význam predmetného vertikálneho prepojenia aktivít účastníkov koncentrácie, pokiaľ ide o oblasť dodávok OBU pre účely mýtného systému v SR.

137. Úrad na základe predložených informácií z Oznámenia a prieskumu trhu dospel k záveru, že predmetná koncentrácia v oblasti dodávok OBU zásadným spôsobom neovplyvní podmienky hospodárskej súťaže na tovarovom relevantnom trhu na území SR. Dodávatelia OBU budú mať možnosť sa uchádzať o dodávky OBU v rámci vyhláseného tendra na prevádzkovateľa mýtného systému a tiež minimálne v rámci dopytu od poskytovateľov EETS. Na základe uvedených skutočností úrad konštatuje, že predmetná koncentrácia nie je spôsobilá obmedziť prístup k uvedeným vstupom a ani ku konkurentom v uvedenej oblasti. Nebol teda dôvod zaoberať sa ďalšími faktormi z hľadiska vertikálneho posúdenia (motívy, celkový vplyv na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu).

#### IV.2.3 Dodávky M2M SIM kariet pre prevádzkovateľa elektronického mýtného systému

138. V Oznámení sa uvádza, že všetky doterajšie nákupy SIM kariet realizovala spoločnosť SkyToll prostredníctvom výberového konania. Aktuálny počet nakúpených aktívnych SIM kariet spoločnosťou SkyToll od Operátorov je celkovo [.....].<sup>61</sup>

Podľa odhadu z Oznámenia vyplývajúceho z verejne prístupných zdrojov, za rok 2021 mali operátori na Slovensku nasledovný počet zákazníkov M2M služieb (ktorým boli dodané M2M SIM karty): spoločnosť Orange mala 277 000, spoločnosť Slovak Telekom 554 000 a spoločnosť O2 Slovakia 468 000 zákazníkov. Oznamovatelia uviedli, že Operátor 4ka neuvádza údaje o počte M2M zákazníkov.

139. Úrad zistil, že doterajšie nákupy SIM kariet boli realizované na základe plnenia povinností zo Zmluvy na mýto, ktorá je účinná do 31.12.2022. NDS vyhlási na časť mýtného systému, pri ktorej bude potrebné nakúpiť nové OBU jednotky, ktorých súčasťou sú nové SIM karty, samostatnú súťaž. Nové OBU<sup>62</sup> od 01.01.2023 bude podľa Oznámenia zabezpečovať budúci úspešný uchádzač v súťaži na predmet zákazky „Poskytovanie mýtnych Služieb“ (Druhý tender). Oznamovatelia uviedli, že im nie je známe, aká technológia bude v súťaži úspešná a aké SIM karty budú používané, rovnako tak, aký bude mechanizmus nákupu OBU (či ich bude nakupovať priamo štát do svojho vlastníctva alebo úspešný uchádzač v predmetnej súťaži).

140. Úrad tiež zistil, že [.....].<sup>63</sup> Zároveň, poskytovatelia EETS služieb poskytujú OBU užívateľom/prepravcom za odplatu, tieto OBU sú EETS kompatibilné. NDS eviduje predbežný záujem viacerých subjektov poskytovať služby EETS. Títo poskytovatelia služieb EETS nemajú žiadne obmedzenie pri nákupe SIM kariet pre M2M komunikáciu do svojich OBU od akéhokoľvek operátora.

141. Úrad teda jednak zobral do úvahy, že nové M2M SIM karty pre elektronický mýtny systém bude zabezpečovať víťaz Druhého tendra (ktorý v čase posudzovania tejto koncentrácie nie je vyhlásený, a teda známy). Úrad však posúdil koncentráciu so zohľadnením najprísnejšej alternatívy a konštatuje, že bez ohľadu na to, kto bude víťazom Druhého tendra, s príchodom služby EETS je predpoklad nižšieho dopytu po SIM kartách obstarávaných na základe tohto tendra oproti počtu SIM kariet, ktoré sú takto obstarané v súčasnosti. Uvedené zároveň znižuje aj význam budúceho

<sup>61</sup> [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa SkyToll, prístupné p. Okálimu, informácie ohľadne nakúpených SIM kariet].

<sup>62</sup> Ako je aj na inom mieste tohto textu uvedené, nový systém elektronického mýta na Slovensku má byť EETS (European Electronic Toll Service) kompatibilný, čo znamená, že dopravcovia budú môcť kúpiť OBU od akéhokoľvek poskytovateľa, ktorého OBU sú kompatibilné s EETS a nebudú obmedzené len na prevádzkovateľa mýtného systému ako v súčasnosti.

<sup>63</sup> [Dôverné informácie NDS; informácie obchodnej povahy, týkajúce sa poskytovateľov EETS].



víťaza tohto tendra ako M2M zákazníka operátorov oproti súčasnosti, pokiaľ ide o oblasť dodávok M2M SIM kariet na účel mýtného systému v SR.

142. V tejto súvislosti spoločnosť OPTOKON nepredložila námietky a vyjadrenie [.....

.....]<sup>64</sup>, ako aj vyjadrenia niektorých operátorov ohľadne možného zvýhodnenia skupiny O2 v dôsledku vertikálne integrácie vznikajúcej predmetnou koncentráciou vo vzťahu k nákupu M2M SIM kariet zo strany prevádzkovateľa výberu mýta sa vzhľadom na uvedené skutočnosti nepreukázali ako relevantné argumenty vo vzťahu k možnému obmedzeniu prístupu k M2M zákazníkom.

143. Úrad na základe uvedených zistení dospel k záveru, že predmetná koncentrácia v oblasti nehorizontálneho prepojenia dodávok M2M SIM kariet do OBU zásadným spôsobom neovplyvní podmienky hospodárskej súťaže na území SR. Mobilní operátori budú mať možnosť sa uchádzať o dodávky M2M SIM kariet jednak minimálne ohľadne zvyšku M2M trhu (a tiež pokiaľ ide o M2M zákazníkov požadujúcich SIM karty do OBU minimálne v rámci dopytu od poskytovateľov EETS) a teda nedôjde k obmedzeniu prístupu k zákazníkom. Rovnako tak z pozície skupiny O2 v rámci trhu M2M SIM kariet a očakávaného dopytu po nich zo strany prevádzkovateľa mýtného systému nedôjde k obmedzeniu prístupu k vstupom (SIM kartám pre M2M trh). Na základe uvedených skutočností teda nebolo preukázané obmedzenie prístupu k vstupom ani k zákazníkom v danej oblasti.

#### IV.2.4 Nehorizontálne dopady koncentrácie v súvislosti s EETS

144. Pokiaľ ide o nehorizontálne účinky koncentrácie v tejto oblasti, vo vzťahu k dodávkam OBU pre poskytovateľov EETS (t. j. v tomto prípade EETS kompatibilné OBU), k dodávkam M2M SIM kariet pre poskytovateľov EETS, ako aj k dodávkam informačných systémov pre poskytovateľov EETS, platia závery uvedené vo vzťahu k vyhodnoteniu týchto vertikálnych prepojení vo vzťahu k dodávkam uvedených tovarov/služieb pokiaľ ide o mýtny systém. Okrem toho úrad vzal do úvahy, že na rozdiel od etablovaných EETS poskytovateľov, reálne účastníci koncentrácie zatiaľ ako poskytovatelia EETS služieb nepôsobia. Navyiac, v tomto prípade vzhľadom na charakter EETS služby a jej poskytovateľov, možno konštatovať širší záber dodávateľov predmetných vstupných tovarov/služieb. Predmetná koncentrácia teda nespôsobuje negatívne účinky ani z pohľadu týchto vertikálnych prepojení.

145. Úrad taktiež zisťoval, či a v akom smere je konkurenčnou výhodou pre podnikateľa poskytovanie služieb na základe Prvého tendra, Druhého tendra a tendra na Kontrolu výberu mýta (prípadne tiež súčasného poskytovateľa komplexnej služby výberu mýta) pre získanie oprávnenia na poskytovanie EETS mýta v SR a naopak, ako aj, či úspešný uchádzač v Druhom tendri bude automaticky aj poskytovateľom služby EETS v SR.

<sup>64</sup> OBCHODNÉ TAJOMSTVO tretej strany, vyjadrenie k dopadom koncentrácie.

146. V tejto súvislosti NDS uviedla: „Dodávateľ technológie EMS (obstarávanéj na základe tendra na Vybudovanie mýtného systému), ak by sa v budúcnosti chcel stať poskytovateľom EETS, môže mať hypoteticky miernu výhodu spočívajúcu v praktickej skúsenosti s vzájomnou integráciou rozhraní back-office systémov správcu výberu mýta a poskytovateľa EETS, čo mu môže uľahčiť priebeh akreditačných skúšok. V reálnej prevádzke výberu mýta nemá žiadnu konkurenčnú výhodu. Všetky citlivé dáta, ktorých znalosť môže zakladať konkurenčnú výhodu si spracúva správca výberu mýta vlastnými silami sám, bez zásahu dodávateľa technológií. Analogicky vyššie uvedené sa vzťahuje na dodávateľa technológií kontrolného systému. Uvedené platí vo všetkých troch prípadoch aj naopak.“

147. NDS taktiež uviedla: „[.....  
.....  
.....]“.<sup>65</sup>

148. Oznamovatelia tiež uviedli, že cit.: „celá funkcionlita (ktorá je predmetom EETS dodatku – pozn. Úradu) je stavaná tak, aby fungovala výhradne s existujúcim mýtnym systémom...Teda technické riešenie EETS kompatibility dodávané na základe EETS dodatku sa dodáva a implementuje do iného (starého) systému (teda súčasného mýtného systému ako vyplýva z kontextu vyjadrenia – pozn. úradu), komponenty časti mýtného systému dotknuté touto zmenou prejdú do vlastníctva/užívania Národnej diaľničnej spoločnosti“. Oznamovatelia z dôvodu týchto faktorov – teda, že ide o funkcionlitu stavanú výsostne na súčasný mýtny systém a nie na novo vybudovaný a tiež, že všetky komponenty čiastkovej služby EETS prevedie SkyToll na NDS, uvádzajú, že v dôsledku toho nezískajú žiadnu konkurenčnú výhodu oproti svojim konkurentom na trhu poskytovania mýtnych systémov, ani ako EETS poskytovateľ (resp. pri zápise do registra poskytovateľov EETS).

149. Úrad zobral do úvahy vyššie uvádzané skutočnosti, ako aj vyjadrenie NDS a zistil, že predmetná koncentrácia nespôsobuje negatívne účinky ani z pohľadu týchto vertikálnych prepojení. V tomto kontexte úrad zobral do úvahy aj existenciu rôznorodých reálnych konkurentov už pôsobiacich v zahraničí ako poskytovatelia EETS. A teda prípadná možná praktická skúsenosť so vzájomnou integráciou rozhraní back-office systémov správcu výberu mýta (teda dodávateľa technológie EMS obstaranej na základe Prvého tendra na vybudovanie elektronického mýtného systému, ktorý vyhral podnikateľ CzechToll, prípadne technológie od súčasného prevádzkovateľa systému komplexného elektronického mýta) a ITIS Holding ako jedného z možných poskytovateľov EETS<sup>66</sup>, nemení uvedený záver.

#### IV.3 KOORDINAČNÉ ÚČINKY

<sup>65</sup> [Dôverná informácia NDS; informácia o mýtnych Služieb a služieb EETS]

<sup>66</sup> Podľa NDS je interakcia s EMS nevyhnutná a bez tejto interakcie nie je možné EETS prevádzkovať. V EMS sa spracúvajú dáta od poskytovateľov EETS, vypočítava sa mýto pre zákazníkov poskytovateľov EETS a spracúvajú sa dáta pre účtovnú a daňovú agendu (za časť mýta, vybraného prostredníctvom poskytovateľov EETS) správcu výberu mýta.

150. Vzhľadom na to, že v predmetnom prípade ide o vytvorenie plnofunkčného spoločného podniku, úrad podľa § 7 ods. 6 zákona zisťoval, či koncentrácia má za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov.

151. Ku koordinácii správania sa podnikateľov na relevantnom trhu v prípadoch koncentrácií spočívajúcich vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku podnikateľmi môže dochádzať v prípadoch, ak dvaja alebo viacerí účastníci koncentrácie alebo s nimi prepojení podnikatelia, ktorí vytvorili spoločný podnik, zostanú v podstatnej miere pôsobiť na tom istom relevantnom trhu ako nimi vytvorený spoločný podnik, alebo na relevantnom trhu, ktorý je trhom odbytu, trhom zásobovania alebo úzko súvisiacim trhom vo vzťahu k takémuto relevantnému trhu. Z predložených informácií nevyplýva, že by Skupina PPF a súčasne p. Matej Okáli zostali pôsobiť v podstatnej miere na tom istom relevantnom trhu ako nimi vytvorený spoločný podnik ITIS Holding ani na súvisiacom trhu, a teda úrad uzavrel, že v danom prípade nie je relevantné zaoberať sa koordinačnými účinkami spoločného podniku.

### **Záver**

152. Na základe vyššie uvedeného úrad zistil, že v dôsledku predmetnej koncentrácie nedochádza k značnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia, a teda posudzovanú koncentráciu na základe § 11 ods. 1 zákona schválil.

### **Poučenie:**

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)  
Ing. Boris Gregor  
podpredsa  
Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

**Rozhodnutie sa doručuje:**

BBH advokátska kancelária, s.r.o.  
Suché Mýto 1  
811 03 Bratislava  
IČO: 36 713 066