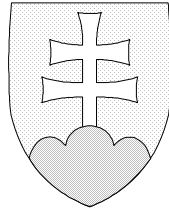


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2005/ZK/2/1/009

Bratislava 26. januára 2005

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia, v správnom konaní **číslo 0061/DZ/2004**, začatom dňa 23. apríla 2004 na podnet podnikateľa DUKÁT, spol. s r.o., Cementárenská cesta 16, 974 01 Banská Bystrica, vo veci zneužívania dominantného postavenia podnikateľom VKÚ, akciová spoločnosť, 976 03 Harmanec 13, IČO 36047911

rozhodol

na základe § 32 ods. 2 písm. c) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že konanie **zastavuje**, pretože dôvod na konanie nebol daný.

Odôvodnenie:

Dňa 23.04.2004 obdržal Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia (ďalej len „úrad“), podnet spoločnosti DUKÁT, spol. s r.o., Cementárska cesta 16, 974 01 Banská Bystrica (ďalej len „DUKÁT, spol. s r.o.“) na konanie voči spoločnosti VKÚ, akciová spoločnosť, 976 03 Harmanec č. 13, IČO 36047911 (ďalej len „VKÚ, akciová spoločnosť“), čím sa na základe § 25 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 465/2002 Z. z. (ďalej len „zákon č. 136/2001 Z. z.“) v spojení s § 18 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov začalo správne konanie **č. 061/OZ/2004** vo veci možného zneužitia dominantného postavenia podnikateľom VKÚ, akciová spoločnosť podľa § 8 ods. 2 zákona č. 136/2001 Z. z.

DUKÁT, spol. s r.o. v podaní namietal voči postupu podnikateľa VKÚ, akciová spoločnosť pri uzatváraní zmlúv z predchádzajúcich rokov, v ktorých boli zo strany VKÚ, akciová spoločnosť stanovené podmienky, ktoré nesúviseli s predmetom samotnej zmluvy. Konkrétne išlo o povinnosť kupujúceho predávať kompletný sortiment výrobkov vydavateľskej činnosti predávajúceho a výrobky predávať výlučne na území Slovenskej republiky.

DUKÁT, spol. s r.o., ako vyplýva z výpisu z Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sro, vložka č: 1708/S, je právnická osoba s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným. DUKÁT, spol. s r.o. má v predmete činnosti zapísané široké spektrum činností, napr. vydavateľská a nakladateľská činnosť, sprostredkovateľská činnosť v tejto oblasti, atď.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že DUKÁT, spol. s r.o. je podnikateľom podľa § 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, čiže je podnikateľom aj podľa § 3 ods. 2 zákona č. 136/2001 Z. z.

VKÚ, akciová spoločnosť, ako vyplýva z výpisu z Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sa, vložka č: 668/S, je právnická osoba s právnou formou akciová spoločnosť. V predmete činnosti má zapísané 12 činností, o.i. aj polygrafické a kartografické práce, vydávanie periodických a neperiodických publikácií.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že VKÚ, akciová spoločnosť je podnikateľom podľa § 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, čiže je podnikateľom aj podľa § 3 ods. 2 zákona č. 136/2001 Z. z.

Podľa § 25 ods. 3 zákona č. 136/2001 Z. z. účastníkmi konania sú navrhovateľ a podnikatelia, o ktorých právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach ustanovených zákonom č. 136/2001 Z. z. sa má rozhodnúť. Účastníkmi tohto konania sa stali DUKÁT, spol. s r.o., ako navrhovateľ a VKÚ, akciová spoločnosť.

Dňa 1. mája 2004 nadobudol účinnosť zákon č. 204/2004 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 136/2001 Z. z. Podľa § 25 ods. 3 písm. b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) účastníkom konania v prípade zneužívania dominantného postavenia je len podnikateľ, ktorého činnosť alebo konanie je možným zneužívaním dominantného postavenia.

Podľa § 44a ods. 2 zákona konania na úrade začaté pred dňom nadobudnutia účinnosti tohto zákona sa dokončia podľa ustanovení tohto zákona. Z uvedeného dôvodu DUKÁT, spol. s r.o. k 01.05.2004 stratil postavenie účastníka konania v správnom konaní č. **0061/OZ/2004** a jediným účastníkom v správnom konaní č. **0061/OZ/2004** je od 01.05.2004 len VKÚ, akciová spoločnosť, ktorý je podnikateľom aj podľa zákona. Táto skutočnosť bola oznámená zo strany úradu navrhovateľovi DUKÁT, spol. s r.o. listom č. 2263/PMÚ SR/2004 zo dňa 13.05.2004.

Na základe zistenia skutkového stavu úrad dospel k záveru, že posudzovaným obdobím v tomto prípade je obdobie rokov 2002 a 2003, teda úrad v tomto konaní po 01.05.2004 postupoval v hmotno-právnej oblasti podľa zákona č. 136/2001 Z. z. a v procesno-právnej oblasti podľa zákona.

A. Definícia relevantného trhu

1) Tovarový relevantný trh

Podľa ustanovenia § 3 ods. 3 zákona č. 136/2001 Z. z. relevantný trh je priestorový a časový súbeh ponuky a dopytu takých tovarov (tzn. podľa § 1 zákona pojem tovar označuje výrobky, výkony, práce alebo služby), ktoré sú na uspokojenie určitých potrieb z hľadiska užívateľa zhodné alebo vzájomne zastupiteľné. Podľa ustanovenia § 3 ods. 4 zákona č. 136/2001 Z. z. tovarový relevantný trh zahŕňa zhodné alebo vzájomne zastupiteľné tovary schopné uspokojiť určitú potrebu užívateľov. Podľa ustanovenia § 3 ods. 5 zákona č. 136/2001 Z. z. vzájomne zastupiteľné tovary sú tovary, ktoré sú zastupiteľné najmä z hľadiska ich fyzikálnych a technických charakteristík, ceny a účelu použitia.

VKÚ, akciová spoločnosť do 31.12.2003 distribúciu a predaj výrobkov vlastnej vydavateľskej činnosti vykonávala tromi spôsobmi:

- priamym maloobchodným predajom vo vlastných knižných predajniach na území SR,
- priamym predajom predajných oddelení VKÚ, akciová spoločnosť, vybavením uplatnených objednávok alebo inými obchodnými formami konečnému zákazníkovi alebo konečnému predajnému miestu,
- cestou distribučných spoločností na základe uzavretých zmlúv o distribúcii.

Pri definovaní relevantného trhu sa úrad zameriaval na predaj výrobkov VKÚ, akciová spoločnosť. Predtým, ako úrad pristúpil k samotnému definovaniu tovarového relevantného trhu bolo potrebné zodpovedať, ktoré tovary sú z hľadiska dopytovej zastupiteľnosti v tomto prípade zhodné alebo vzájomne zastupiteľné. Z hľadiska účelu použitia je zrejmé, že kartografické výrobky zobrazujúce rôzne územia, nie sú zhodné alebo vzájomne zastupiteľné. Je evidentné, že ani rôzne druhy kartografických výrobkov (aj keby zobrazovali jedno a to isté územie), ktoré majú rôzne zameranie z hľadiska účelu použitia nie sú zhodné alebo vzájomne zastupiteľné. Napríklad turistická mapa zobrazuje hlavne vyznačené turistické cesty, kým automapa je použiteľná hlavne pre motoristov. Z hľadiska konečného spotrebiteľa teda môže byť každý druh mapy použitý len na konkrétny účel.

Z hľadiska distribútorov, ktorí obchodujú s kartografickými produktmi je ale dôležité, aby mohli vyberať zo širokej škály výrobkov, ktoré sú dostupné na trhu. Úrad teda skúmal od akých vydavateľov môžu distribútori zaobstaráť zhodné alebo vzájomne zastupiteľné kartografické produkty.

Úrad sa listom obrátil na vydavateľov a distribútorov máp. Z ich odpovedí vyplýva nasledovné: spoločnosti B - PLANET, s.r.o., Šaštín–Stráže a R.G.T. PRESS, s.r.o., Banská Bystrica, vzhľadom na začiatok podnikania v roku 2004, v posudzovanom období v roku 2002 a 2003 nevydávali žiadne mapy. DAJAMA, s.r.o., Bratislava je vydavateľstvo vydávajúce výhradne len turistickú literatúru. SINEX, Senec nevydáva ani nepredáva turistické a cykloturistické mapy. MAPA Slovakia, s.r.o., Bratislava v rámci kartografických výrobkov od roku 1998 žiadnu vydavateľskú činnosť nevyvíja. Vydavateľstvo MAPA Slovakia Bratislava, s.r.o., Bratislava, Freytag-Berndt, s.r.o., Bratislava, DUKÁT, spol. s r.o. a BB KART, s.r.o., Banská Bystrica sa v posudzovanom období nezaoberali s vydávaním turistických a cykloturistických máp. Vydavateľstvo SIMPRES, Dunajská Streda vydalo turistické mapy z oblastí Malá Fatra – Vrátna, Nízke Tatry, Orava, Liptov a Kremnické vrchy. Z hľadiska rozsahu tieto mapy nepredstavujú pre VKÚ, akciová spoločnosť významnú konkurenciu. Úrad teda zistil, že po dopytovej stránke vo vydávaní turistických a cykloturistických máp VKÚ, akciová spoločnosť nemá významného konkurenta.

Na základe vykonanej analýzy úrad dospel k záveru, že na účely tohto konania v rámci kartografických výrobkov nie je potrebné definovať všetky tovarové relevantné trhy. Úrad definoval len dva významné tovarové relevantné trhy, a to tovarový relevantný trh **predaja turistických máp zobrazujúcich jednotlivé územia**

v Slovenskej republike a relevantný trh predaja cykloturistických máp zobrazujúcich jednotlivé územia v Slovenskej republike.

2) Priestorový relevantný trh

Podľa ustanovenia § 3 ods. 6 zákona č. 136/2001 Z. z. priestorový relevantný trh je vymedzený územím, na ktorom sú súťažné podmienky také homogénne, že toto územie môže byť odčlenené od ostatných území s odlišnými súťažnými podmienkami. Pri určení priestorového relevantného trhu vychádzal úrad zo skutočnosti, že pre veľkoobchodný predaj turistických máp a cykloturistických máp sú súťažné podmienky homogénne na celom území Slovenskej republiky, preto priestorovým relevantným trhom je celé územie Slovenskej republiky.

B. Dominantné postavenie podnikateľa VKÚ, akciová spoločnosť

Podľa § 8 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. dominantné postavenie na relevantnom trhu má podnikateľ alebo niekoľko podnikateľov, ktorí nie sú vystavení podstatnej súťaži a ktorí sa vzhľadom na svoju ekonomickú silu môžu správať nezávisle.

Na základe analýzy a získaných podkladov, údajov a informácií úrad konštatoval, že v posudzovanom období VKÚ, akciová spoločnosť pri výrobe turistických a cykloturistických máp nemal žiadneho významného konkurenta na relevantnom trhu výroby turistických a cykloturistických máp zobrazujúcich jednotlivé územia v Slovenskej republike. Úrad ďalej skúmal, či v danom období existovala potenciálna konkurencia vo výrobe turistických a cykloturistických máp, ktorá by VKÚ, akciová spoločnosť vytvárala konkurenčný tlak.

Pri posudzovaní potenciálnej konkurencie úrad vychádzal zo všetkých faktorov a skutočností, ktoré by mohli sťažiť vstup na trh, teda aké sú bariéry vstupu, aká je úroveň počiatočných nákladov pri vstupe na trh, ďalej analyzoval úroveň ponukových cien topografických podkladov, časový horizont možnej realizácie a rýchlu reakciu potenciálnych konkurentov na zmeny na trhu, ako aj úroveň kvality a rozsahu zabezpečenia distribučného systému.

Úrad zistil, že neexistujú podstatné bariéry vstupu na trh výroby máp. Na základe analýzy komplexných informácií úrad dospel k záveru, že Základná mapa SR, ako topografický podklad, je z hľadiska užívateľa po kvalitatívnej stránke vzájomne zastupiteľná s vojenským štátnym mapovým dielom. Základné mapy SR GKÚ Bratislava za odplatu bežne poskytuje pre podnikateľov od roku 1991. Nakoľko VKÚ, akciová spoločnosť vojenské topografické podklady mal k dispozícii bezodplatne, úrad sa zameral na ponukový cenník mapových služieb GKÚ Bratislava v posudzovanom období (za rok 2002 a 2003), aby mohol zistiť, aké vysoké náklady

by museli potenciálni konkurenti vynaložiť na zakúpenie topografických podkladov pre tvorbu kartografických diel (teda aj turistických a cykloturistických máp). Úrad na základe analýzy cien topografických podkladov dospel k záveru, že počiatočné náklady na nákup topografických podkladov, vzhľadom na rozsah a veľkosť relevantného trhu, sú pomerne nízke. Vychádzajúc z celkovej analýzy faktorov dopytu, z cenovej a nákladovej úrovne máp a z existujúcej distribučnej siete sa preukázalo, že neexistovali vysoké vstupné bariéry pre možný vstup potenciálnej konkurencii na predmetný relevantný trh. Navyše v súvislosti s distribúciou, by neboli vznikli žiadne dodatočné náklady na vybudovanie distribučnej siete. Z hľadiska časového kritéria trvá vyhotovenie mapového diela z jednej oblasti približne pol roka.

Nakoľko k vyhotoveniu zhodných alebo vzájomne zastupiteľných turistických a cykloturistických máp s mapami VKÚ, akciová spoločnosť z hľadiska ceny a kvality boli dané v posudzovanom období všetky podmienky, teda neboli podstatné bariéry vstupu na relevantný trh predmetných kartografických výrobkov, úrad dospel k záveru, že v tejto oblasti ide o reálnu potenciálnu konkurenciu. Pre informáciu úrad uvádza skutočnosť, že niektoré zahraničné vydavateľstvá v roku 2004 zaradili do edičného plánu resp. už začali vydávať turistické mapy zobrazujúce územie SR, napr. Kompass, Rakúska republika, resp. SHOCart, Česká republika. Ide o mapy z atraktívnych území SR, napr. Vysoké Tatry, Nízke Tatry, Malé Karpaty, Slovenský raj, atď.

V posudzovanom období teda bola reálne daná alternatívna možnosť výroby a predaja máp. Na základe tejto skutočnosti úrad dospel k záveru, že v zmysle § 8 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z., podnikateľ VKÚ, akciová spoločnosť na definovaných relevantných trhoch **nemá dominantné postavenie**.

V prípade, že podnikateľ nemá dominantné postavenie na relevantnom trhu, úrad nemá dôvod na konanie.

Úrad je podľa § 33 zákona pred vydaním rozhodnutia vo veci povinný vyzvať účastníkov konania, aby sa ústne alebo písomne vyjadrili k jeho podkladu a k spôsobu jeho zistenia, prípadne aby navrhli jeho doplnenie. Súčasne je úrad povinný podať informáciu o záveroch prešetrovania, ku ktorým na základe jemu dostupných informácií a podkladov dospel.

Úrad sa vysporiadal so všetkými námietkami podnikateľa VKÚ, akciová spoločnosť a po posúdení skutkového stavu listom č. 347/PMÚ SR/2005 zo dňa 21.01.2005 vyzval účastníka konania, VKÚ, akciová spoločnosť, aby sa vyjadril pred vydaním rozhodnutia. VKÚ, akciová spoločnosť k záverom úradu nemal žiadne pripomienky.

Vzhľadom na zistený skutkový stav úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie :

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu možno podať na Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia. Podľa § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 247 Občianskeho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Ladislav Szabó
riaditeľ odboru
zneužívania dominantného postavenia

Rozhodnutie sa doručí:

VKÚ, akciová spoločnosť
Ing. Pavol Kontra, PhD.
generálny riaditeľ
976 03 Harmanec 13