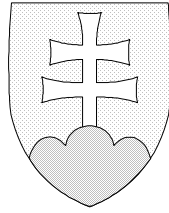


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2003/ZK/2/1/054

Bratislava 27.03.2003

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia, v správnom konaní začatom dňa 02.05.2001 na podnet Asociácie poskytovateľov Internetu so sídlom Vazovova 5, 812 43 Bratislava, vo veci zneužitia dominantného postavenia podnikateľom Slovenské telekomunikácie, a. s. so sídlom Námestie slobody 6, 817 62 Bratislava,

rozhodol:

na základe § 32 ods. 2 písm. c) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov tak, že správne konanie **zastavuje**, pretože dôvod na konanie nebol daný.

Odôvodnenie:

Dňa 02. 05. 2001 bol na Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) doručený návrh na začatie konania voči spoločnosti Slovenské telekomunikácie, a.s., Námestie slobody 6, 817 62 Bratislava (ďalej len „Slovenské telekomunikácie, a.s.“) vo veci zneužitia dominantného postavenia podľa § 8 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), ktorý podala Asociácie poskytovateľov Internetu, Vazovova 5, 812 43 Bratislava (ďalej len „API“)

V predmetnom podaní bolo uvedené, že spoločnosť Slovenské telekomunikácie, a. s. s účinnosťou od 01. 05. 2001 zmenila tarifikáciu komutovaných pripojení na prístupové body poskytovateľov internetových a dátových služieb (volania na čísla prefix 019xy) pre používateľov digitálnych telefónnych liniek ISDN. V dôsledku uvedenej zmeny boli komutované pripojenia na prístupové body poskytovateľov internetových a dátových služieb spoplatňované rozdielne, pri klasickej telefónnej liniek bola cena vyššia ako pri digitálnej telefónnej linke ISDN, čím podľa API spoločnosť Slovenské telekomunikácie, a. s. znevýhodnila používateľov klasických telefónnych liniek pri prístupe do Internetu voči používateľom digitálnych telefónnych liniek ISDN a uplatnila tak rozdielne podmienky pri porovnateľnom plnení. V predmetnom podnete bolo ďalej uvedené, že aj v samotnom poskytovaní služieb ISDN sú praktiky, ktoré predstavujú zneužívanie dominantného postavenia. Ako uviedlo API, Slovenské telekomunikácie, a. s. poskytujú ISDN v dvoch alternatívach – ako základný prístup, obsahujúci 2 komunikačné kanály a ako primárny prístup obsahujúci 30 komunikačných kanálov. V prvom prípade má používateľ možnosť voľby medzi štandardnou skupinou služieb a komfortnou skupinou služieb, primárny prístup sú Slovenské telekomunikácie, a. s. ochotné poskytnúť iba s komfortnou skupinou služieb. Primárny prístup obsahuje 15 násobne viac komunikačných kanálov, ale jeho cena dosahuje až 18,33 násobok ceny základného prístupu so štandardnou skupinou služieb. Ako uviedlo API, používateľmi drahších primárnych prístupov sú poskytovatelia internetu, teda konkurenti Slovenských telekomunikácií, a. s., ktorí navyše žiadnu z doplnkových služieb nepotrebujú a ani nepoužívajú a preto je takéto určenie podmienok prístupu ISDN, podľa ich názoru, diskriminačné.

Na základe predmetného podania podľa § 25 ods. 1 zákona v nadväznosti na § 18 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní začalo dňa 02. 05. 2001 správne konanie vo veci zneužitia dominantného postavenia v zmysle § 8 zákona podnikateľom ST.

Dňa 26. 04. 2002 úrad pod č. 2002/DZ/2/1/075 vydal rozhodnutie, v ktorom dospel k záveru, že konanie Slovenských telekomunikácií, a. s. spočívajúce v rozdielnej tarifikácii pripojenia na uzol poskytovateľa Internetu prostredníctvom ISDN pripojenia a pripojenia prostredníctvom klasickej prípojky na hlasovú službu je zneužitím dominantného postavenia podľa § 8 ods. 2 písm. c) zákona, ako aj konanie Slovenských telekomunikácií, a. s. spočívajúce vo viazaní odberu komfortnej skupiny doplnkových služieb pre užívateľov primárneho prístupu ISDN je zneužitím dominantného postavenia podľa § 8 ods. 2 písm. d) zákona. Podnikateľovi ST zároveň v rozhodnutí uložil povinnosť zdržať sa predmetného konania a uložil mu pokutu vo výške 50 mil. Sk.

Voči rozhodnutiu úradu Slovenské telekomunikácie, a. s. podali dňa 14. 05. 2002 rozklad. Rada úradu, ako druhostupňový orgán rozhodujúci o rozklade, rozhodnutím č. 2002/DZ/R/2/223 zo dňa 18. 10. 2002 prvostupňové rozhodnutie úradu zrušila a vec vrátila prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie.

V priebehu správneho konania úrad na základe analýzy získaných podkladov a informácií dospel k nasledujúcim záverom:

Vzhľadom na to, že dňa 01. 10. 2002 nadobudol účinnosť zákon č. 465/2002 Z. z. o skupinových výnimkách zo zákazu dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž a o zmene a doplnení niektorých zákonov, úrad od 01.10.2002 postupoval podľa zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 465/2002 Z. z. (ďalej len „zákon 136/2001 Z. z.“).

Pôsobnosť zákona o ochrane hospodárskej súťaže

Podľa § 2 ods. 2 zákona 136/2001 Z. z. sa zákon vzťahuje na všetky činnosti a konania podnikateľov, ktoré obmedzujú alebo môžu obmedzovať hospodársku súťaž, okrem prípadov obmedzovania súťaže zo strany podnikateľov, ktorí poskytujú služby vo verejnom záujme podľa osobitného predpisu, ak uplatňovanie tohto zákona znemožňuje fakticky alebo právne plniť ich úlohy podľa osobitného predpisu. Podľa § 2 ods. 5 zákona 136/2001 Z. z. sa však zákon nevzťahuje na prípady obmedzovania súťaže, ktorých posudzovanie patrí do pôsobnosti iného orgánu, ktorý zabezpečuje ochranu súťaže podľa osobitného predpisu. Takýmito orgánmi sú najmä špeciálni sektoroví regulátori, medzi ktorých patrí napr. aj Telekomunikačný úrad SR, ktorý podľa § 6 ods. 3 písm. a) zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o telekomunikáciách“) vykonáva štátnu reguláciu telekomunikačných činností, pričom štátnou reguláciou telekomunikačných činností sa podľa § 10 ods. 1 zákona o telekomunikáciách okrem iného rozumie aj utváranie podmienok na vznik a udržiavanie konkurenčného prostredia na telekomunikačnom trhu.

V rámci prvostupňového konania pri posudzovaní správania sa Slovenských telekomunikácií, a. s. špecifikovaného v podaní API úrad vychádzal z pôsobnosti zákona a predmetným správaním Slovenských telekomunikácií, a. s. sa zaoberal z hľadiska zneužitia dominantného postavenia podľa § 8 zákona. V rámci prvostupňového konania pritom nezasahoval do kompetencií regulátora, t.j. Telekomunikačného úradu SR z hľadiska stanovenia ceny pre určité telekomunikačné služby, čo potvrdila aj rada úradu v druhostupňovom rozhodnutí.

Po opätovnej analýze prípadu úrad došiel k záveru, že aj keď správanie sa Slovenských telekomunikácií, a. s. by mohlo mať charakter diskriminácie alebo viazania, teda praktík dominantných spoločností, ktorými má za povinnosť zaoberať sa úrad, podstata podania spočívala v cenovej problematike – výške cien účtovaných Slovenskými telekomunikáciami, a. s. za niektoré telekomunikačné služby. Prvá časť podnetu sa týkala cien za komutované pripojenie do internetu prostredníctvom klasickej telefónnej linky a digitálnej linky, resp. podľa taríf Slovenských telekomunikácií, a. s., cien za automatické volania z VTS ST na služby siete Internet (prefix: 019xy) alebo do verejnej dátovej siete (prefix 019xy) uskutočnené prostredníctvom klasických telefónnych liniek alebo

prostredníctvom digitálnych telefónnych liniek ISDN. Podstata druhej časti podnetu spočívala v tom, za akých cenových podmienok je poskytovaná služba ISDN resp. podľa taríf Slovenských telekomunikácií, a. s., v cene za používanie prístupov ISDN. Podstata problému, ktorý bol opísaný v podnete API trvá dodnes, len s malými obmenami, akou sú zmena výšky ceny, zmena názvu služby a podobne.

Teda základný problém podnetu a primárny dôvod, ktorý konanie Slovenských telekomunikácií, a. s. opísané v podnete spôsobil a naďalej takéto konanie umožňuje, spočíva v problematike cenovej – účtovaní cien Slovenských telekomunikácií, a. s. za určité telekomunikačné služby, ktorú rieši § 32 ods. 1 zákona o telekomunikáciách, podľa ktorého Telekomunikačný úrad SR vykonáva reguláciu cien a taríf v telekomunikáciách podľa všeobecných predpisov o cenách. Regulácii podliehajú ceny za verejné telekomunikačné služby, ak ich poskytovateľ má monopolné postavenie na telekomunikačnom trhu a významný vplyv na telekomunikačnom trhu a je to potrebné vo verejnom záujme na ochranu užívateľov verejnej telekomunikačnej služby alebo na ochranu telekomunikačného trhu. V zmysle citovaného ustanovenia o telekomunikáciách je v kompetencii Telekomunikačného úradu SR zaoberať sa problematikou cien a taríf verejných telekomunikačných služieb, teda aj problematikou cien za automatické volania z VTS Slovenských telekomunikácií, a. s. na služby siete Internet (prefix: 019xy) alebo do verejnej dátovej siete (prefix 019xy) uskutočnené prostredníctvom klasických telefónnych liniek alebo prostredníctvom digitálnych telefónnych liniek ISDN, ako aj cenami za používanie prístupov ISDN.

Z uvedeného vyplýva, že riešenie predmetného podnetu, ktorého základným problémom sú ceny telekomunikačných služieb poskytovateľa s významným vplyvom na telekomunikačnom trhu nespadá podľa § 2 ods. 5 zákona 136/2001 Z. z. do kompetencie Protimonopolného úradu SR, ale do kompetencie Telekomunikačného úradu SR, špeciálneho sektorového regulátora, ktorého úlohou je okrem iného aj ex ante regulovanie cien s cieľom vytvoriť podmienky na vznik a udržiavanie konkurenčného prostredia na telekomunikačnom trhu, teda včasnou reguláciou zabrániť prípadnému zneužívaniu dominantného postavenia telekomunikačného operátora s významným postavením na trhu.

Záver

Úrad po opätovnej analýze podnetu dospel k záveru, že riešenie príčiny predmetného problému na danom trhu spadá do kompetencie Telekomunikačného úradu SR a bez sanovania príčiny, t.j. zaregulovania cien a taríf, nie je možné odstrániť dôsledky správania sa Slovenských telekomunikácií, a. s. vyplývajúce z neexistencie regulácie.

Vzhľadom na vyššie uvedené úrad predmetné konanie zastavuje podľa § 32 ods. 2 písm. c) zákona 136/2001 Z. z. a podnet postupuje na základe § 20 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení zákona č. 215/2002 Z. z. o elektronickom podpise a o zmene a doplnení niektorých zákonov príslušnému správnomu orgánu, ktorým je Telekomunikačný úrad SR.

V súlade s § 33 zákona 136/2001 Z. z. pred vydaním rozhodnutia v predmetnej veci úrad listom č. 1647/1/PMÚ SR/2003 a listom č. 1647/2/PMÚ SR/2003 zo dňa 13.03.2003 informoval účastníkov správneho konania o záveroch prešetrovania, ku ktorým úrad na základe jemu prístupných informácií a podkladov dospel a vyzval ich, aby sa vyjadril k podkladom a spôsobu ich zistenia, prípadne aby navrhli ich doplnenie.

Slovenské telekomunikácie, a. s. v liste zaevidovaným úradom pod číslom 1895 dňa 25.03.2003 uviedli, že sa plne stotožňujú so závermi úradu.

API sa v stanovenej lehote k výsledkom šetrenia nevyjadrila.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 465/2002 Z. z. proti tomuto rozhodnutiu možno podať na Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia. Podľa § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení zákona č. 215/2002 Z. z. o elektronickom podpise a o zmene a doplnení niektorých zákonov včas podaný rozklad má odkladný účinok.

Ing. Ladislav Szabó
riaditeľ odboru zneužívania
dominantného postavenia

Rozhodnutie sa doručí:

1. Asociácia poskytovateľov internetu

Ing. Ján Vigaš

Predseda predsedníctva

Vazovova 5

812 43 Bratislava

2. Slovenské telekomunikácie, a.s.

Ing. Dagmar Straková

Sekcia stratégie a vonkajších záležitostí

Námestie slobody 6

817 62 Bratislava