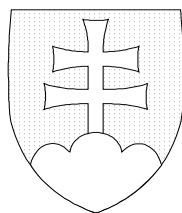


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2025/KOH/SKO/3/31

Bratislava, 23.septembra 2025

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní č.SK/0027/OK/2025 začatom dňa 21.08.2025 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov podnikateľom Tempus - Invest s.r.o., so sídlom Rastislavova 110, 040 01 Košice, IČO: 36 751 871, prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu Nedelka Kubáč advokáti s.r.o., so sídlom Mickiewiczova 9, 811 07 Bratislava

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorá spočíva v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa Tempus - Invest s.r.o., so sídlom Rastislavova 110, 040 01 Košice, IČO: 36 751 871 nad spoločnosťami B.K. Prešov, spol. s.r.o., so sídlom Košická 2, 080 01 Prešov, IČO: 36 475 289, zapísaná v obchodnom registri vedenom Okresným súdom Prešov, oddiel Sro, vložka č. 13041/P a SAD Prešov, a.s., so sídlom Košická 2, 080 69 Prešov, IČO: 36 477 125, zapísaná v obchodnom registri vedenom Okresným súdom Prešov, oddiel Sa, vložka č. 10234/P, a to na základe Zmluvy o uzavretí budúcej zmluvy o prevode obchodného podielu uzatvorenej medzi [.....]¹ a Zmluvy o uzavretí budúcej zmluvy o kúpe cenných papierov, uzatvorenej medzi [.....]², obe uzavreté dňa 24.06.2025.

¹ Obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie

² Obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky (ďalej len „**Úrad**“) bolo dňa 21.08.2025 podaním od podnikateľa Tempus - Invest s.r.o., so sídlom Rastislavova 110, 040 01 Košice, IČO: 36 751 871 (ďalej len „**Oznamovateľ**“ alebo „**Tempus**“) prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu Nedelka Kubáč advokáti s.r.o., so sídlom Mickiewiczova 9, 811 07 Bratislava doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“). Podaním Oznámenia, t.j. dňa 21.08.2025 bolo začaté správne konanie SK/0027/OK/2025. Úrad vyhodnotil informácie uvádzané v Oznámení z hľadiska jeho úplnosti podľa zákona a Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 189/2021 Z.z., ktorou sa ustanovujú náležitosti oznámenia koncentrácie, ako úplné a dňa 22.08.2025 tak začala plynúť lehota 25 pracovných dní na vydanie rozhodnutia vo veci predmetnej koncentrácie.
2. Oznamovateľ prostredníctvom svojho právneho zástupcu listom č. PMU/931/2025/OK-4098/2025 zo dňa 25.08.2025 prezentoval Úradu svoje argumenty týkajúce sa regulácie a vývoja trhov, na ktorých vystupujú účastníci koncentrácie. Ku skutočnostiam, ktoré Oznamovateľ uviedol v danom liste sa Úrad vyjadruje v relevantnom rozsahu nižšie v tejto predmetnom rozhodnutí. Do vydania rozhodnutia súčasne neboli vznesené žiadne pripomienky tretích strán k danej koncentrácii, ktoré by sa týkali súťažných obáv.
3. Listom č. PMU/931/2025/OK-4638/2025 zo dňa 22.9.2025 Úrad informoval výzvou na vyjadrenie účastníka konania o predbežných záveroch, ku ktorým v danej veci dospel a účastník konania následne k daným záverom nevzniesol pripomienky.

1 Koncentrácia a Aktivity účastníkov koncentrácie

4. Koncentrácia spočíva v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa Tempus - Invest s.r.o., so sídlom Rastislavova 110, 040 01 Košice, IČO: 36 751 871 (ďalej len „**Tempus**“) nad spoločnosťami B.K. Prešov, spol. s.r.o., so sídlom Košická 2, 080 01 Prešov, IČO: 36 475 289, zapísaná v obchodnom registri vedenom Okresným súdom Prešov, oddiel Sro, vložka č. 13041/P (ďalej len „**B.K. Prešov**“) a SAD Prešov, a.s., so sídlom Košická 2, 080 69 Prešov, IČO: 36 477 125, zapísaná v obchodnom registri vedenom Okresným súdom Prešov, oddiel Sa, vložka č. 10234/P (ďalej len „**SAD Prešov**“). Ku koncentracií dochádza na základe Zmluvy o uzavretí budúcej zmluvy o prevode obchodného podielu medzi [.....]³ a Zmluvy o uzavretí budúcej zmluvy o kúpe cenných papierov, medzi [.....]⁴, obe uzavreté dňa 24.06.2025.
5. Účastníkmi koncentrácie sú Oznamovateľ a spoločnosti B.K. Prešov, spol. s.r.o., so sídlom Košická 2, 080 01 Prešov, IČO: 36 475 289, SAD Prešov, a.s., so sídlom Košická 2, 080 69 Prešov, IČO: 36 477 125 (ďalej len „**Cieľové spoločnosti**“).

³ Obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie

⁴ Obchodné tajomstvo účastníkov koncentrácie

6. Z hľadiska aktivít účastníkov predmetnej koncentrácie, rozhodných pre posúdenie tejto koncentrácie, ide o poskytovanie dopravnej obslužnosti v rámci prímestskej autobusovej dopravy (ďalej len „PAD“) a mestskej hromadnej dopravy (ďalej len „MHD“), prevádzkovanie a prenájom autobusových staníc a servis motorových vozidiel, kde v rôznej miere pôsobia jednotliví účastníci koncentrácie.
7. Skupina Tempus prostredníctvom svojich dcérskych spoločností v Košickom samosprávnom kraji zabezpečuje na základe zmluvy medzi Košickým samosprávnym krajom a eurobus a.s.⁵ z 26.02.2022 PAD v rámci tzv. oblasti KSK Západ⁶. Táto oblasť pokrýva okresy Košice I - IV, Košice-okolie, Gelnica, Spišská Nová Ves a Rožňava. Prevádzkované linky zároveň zasahujú aj do niektorých častí Prešovského samosprávneho kraja a Banskobystrického samosprávneho kraja. Ďalej Skupina Tempus poskytuje na základe zmlúv s príslušnými obcami služby MHD obciach Rožňava (od 1.1.2018 do roku 2027), Spišská Nová Ves (od 17.08.2024 do 30.09.3034) a Smižany (od 30.07.2024 do 30.09.3034).

V oblasti prevádzkovania a prenájmu autobusových staníc je autobusová stanica v Košiciach vo vlastníctve spoločnosti Tempus, ktorá vyberá poplatky za jej užívanie. Autobusové stanice v Rožňave a Spišskej Novej Vsi sú vo vlastníctve miest Rožňava a Spišská Nová Ves, pričom ich správcom a subjektom vyberajúcim poplatky za využívanie staníc je spoločnosť zo skupiny Tempus, ktorá ich prevádzkuje. Skupina Tempus servisuje rôzne typy vozidiel od osobných cez nákladné až po autobusy.

8. Spoločnosť SAD Prešov SK⁷ poskytuje služby PAD na základe a v rozsahu zmluvy s Prešovským samosprávnym krajom (od 27.06.2024 do približne 2033) a zároveň na základe zmluvy s mestom Bardejov vykonáva MHD v obci Bardejov (od 1.1.2019 do 2027). SAD Prešov je vlastníkom a prevádzkovateľom viacerých autobusových staníc, konkrétne v Bardejove, Lipanoch, Sabinove a Giraltovciach. Autobusová stanica v Prešove a stanica v Starej Ľubovni je vo vlastníctve spoločnosti B.K. Prešov.

Cieľové spoločnosti taktiež poskytujú servisné služby pre autobusy v SR. Cieľové spoločnosti ďalej prevádzkujú aj tzv. OAD⁸.

2 Posúdenie koncentrácie

2.1 Horizontálne účinky koncentrácie

9. V prípade vzťahu medzi Oznamovateľom na jednej strane a Cieľovými spoločnosťami na druhej strane Úrad identifikoval z hľadiska tovarového horizontálne prieniky v oblasti poskytovania služieb PAD, MHD, prenájmu

⁵ Spoločnosť eurobus a.s., Staničné námestie 9, 042 04 Košice, IČO: 36 211 079 je súčasťou skupiny Tempus.

⁶ Táto dopravná služba je poskytovaná do roku 2028, v prípade neuplatnenia opcie sa predlžuje do roku 2031.

⁷ SAD Prešov SK, s.r.o., so sídlom Jilemnického 4, 080 01 Prešov, IČO: 31 693 113, zapísaná v obchodnom registri vedenom Okresným súdom Prešov, oddiel Sro, vložka č. 1834/P je dcérskou spoločnosťou spoločnosti SAD Prešov.

⁸ Ostatná autobusová doprava. Podstatou OAD je poskytovanie prepravy pre vopred definovanú skupinu osôb na základe individuálnej objednávky. V rámci tejto služby spoločnosť zabezpečuje nielen samotné vozidlo, ale aj profesionálneho vodiča, čím zabezpečuje komplexný dopravný servis.

a prevádzkovania autobusových staníc a servisu motorových vozidiel (servisné služby pre autobusy).

10. Pokiaľ ide o horizontálne prekrytie aktivít v oblasti servisu motorových vozidiel (najmä autobusov), Úrad zobral do úvahy, že podľa Oznámenia v tejto oblasti pôsobí viacero konkurenčných servisných spoločností, a to jednak servisné spoločnosti patriace do väčších skupín (napríklad Corex Servis s.r.o.), vertikálne integrované podniky, ktoré sú zároveň výrobcami autobusov (napríklad Daimler Truck & Bus Slovakia s.r.o., Scania Slovakia s.r.o.), lokálni poskytovatelia servisných služieb (napríklad ADS Vranov s.r.o., či AUTO-IMPEX spol. s r.o.), spoločnosti, ktoré okrem servisu poskytujú aj ďalšie služby napr. v oblasti turizmu (napríklad TURANCAR Truck & Bus service s.r.o., SATUR TRANSPORT a.s.). Zároveň podľa verejne dostupných zdrojov napríklad skupina ARRIVA využíva interne služby Arriva Service s.r.o.⁹ Úrad tiež zobral do úvahy, že obe strany koncentrácie poskytovali v tejto oblasti servisné práce v rozhodujúcom rozsahu len v rámci vlastnej ekonomickej skupiny.
11. Z hľadiska prenájmu a prevádzkovania autobusových staníc účastníkmi koncentrácie je potrebné vziať do úvahy, že tieto autobusové stanice sa nachádzajú v rozličných lokalitách a preto nedochádza k prekrywaniu medzi nimi na horizontálnej úrovni.¹⁰
12. Pokiaľ ide o poskytovanie PAD/MHD, Úrad sa v minulosti zaoberal trmi poskytovaním týchto služieb¹¹, pričom zároveň je potrebné vnímať aj vývoj daného odvetvia v posledných rokoch. Podľa Oznámenia je uvedený segment definovaný významnou úlohou územnej samosprávy, ktorá poskytovanie pravidelnej verejnej dopravy vo forme MHD resp. PAD dotuje. Územná samospráva navyše určuje všetky kľúčové parametre dopravy. Obce a mestá (vo vzťahu k MHD) a VÚC (vo vzťahu k PAD) tak určujú rozsah požadovanej služby, a to buď vo forme konkrétnej linky alebo ich súboru v rámci určitého vymedzeného územia, na ktorom chcú zabezpečiť dopravnú obsluhu. Územná samospráva rovnako určuje trasy jednotlivých liniek, ich časový itinerár a cenu jazdného.

Kľúčovou zmenou v danom odvetví bolo Nariadenie EP a Rady (ES) č. 1370/2007 z 23. októbra 2007 o službách vo verejnom záujme v železničnej a cestnej osobnej doprave, ktorým sa zrušujú nariadenia Rady (EHS) č. 1191/69 a (EHS) č. 1107/70 (Ú. V. EÚ L 315, 3.12.2007, s. 1) (ďalej len „**Nariadenie**“). Na základe daného Nariadenia vznikla povinnosť zadávať služby autobusovej dopravy vo verejnom záujme prostredníctvom verejných súťaží. Obce a mestá, resp. VÚC na základe výsledkov verejného obstarávania tak na určité obdobia (t. j. typicky 5 - 10 rokov) uzatvárajú s uchádzačom, ktorý v rámci verejného obstarávania ponúkol najvýhodnejšie podmienky, zmluvu o službách vo verejnom záujme v pravidelnej doprave.

⁹ Vid' webovú stránku: <https://arriva.sk/servis/>

¹⁰ Nižšie v rámci tohto rozhodnutia sa však Úrad zaoberal tým, do akej miery v kontexte predmetnej koncentrácie vlastníctvo alebo prenájom autobusových staníc a poskytovanie servisu pre motorové vozidlá predstavuje určitú konkurenčnú výhodu v rámci verejného obstarávania.

¹¹ Rozhodnutie č. 2015/FH/3/1/027 zo dňa 16. júla 2015

13. V rámci vymedzenia relevantných trhov vo vzťahu k PAD/MHD z tovarového a geografického hľadiska Úrad vychádzal zo zistení z verejných zdrojov, Oznámenia a predošlých rozhodnutí Úradu.¹² Ako už vyššie uviedol, ide o vysoko regulovaný trh. K súťaži dochádza v súvislosti s ponukami v tendroch o zákazky (teda ide o typický príklad súťaže o trh). V oboch prípadoch, PAD aj MHD, sa tendrom vyberá úspešný uchádzač, ktorý na vymedzenom území následne zabezpečuje dopravnú obsluhu v zadanom, presne vymedzenom rozsahu, a to na základe zmlúv s VÚC/obcou/mestom. Úspešný uchádzač pritom neurčuje cenu lístkov, ani jednotlivé trasy. Špecifikom tohto segmentu je tiež pomerne dlhé obdobie, počas ktorého víťaz danej súťaže následne službu poskytuje. Frekvencia verejných súťaží je obvykle 5 - 10 rokov. Na základe uvedených skutočností Úrad z hľadiska tovarového trhu odlišuje PAD a MHD od iných druhov dopravy (napr. diaľková doprava, OAD), ktoré sa nevyznačujú uvedenými špecifikami.
14. Pokiaľ ide o geografické vymedzenie trhov PAD a MHD, Oznamovateľ vychádzal z predpokladu, že podmienky sú v tomto smere rovnaké pre územie celého SR a navrhol posúdiť koncentráciu z pohľadu celoslovenského. Toto tvrdenie Úrad v zásade nespochybňuje. Vychádzajúc zo zistení z verejne dostupných zdrojov a Oznámenia Úrad konštatuje, že podmienky pre účasť vo verejnej súťaži sú v réžii verejného obstarávateľa. Zároveň, Úrad môže v rámci hodnotenia brať do úvahy len krátky historický stav v danej oblasti, pokiaľ ide o verejné súťaže (v rámci východného Slovenska išlo o prvé kolá verejných súťaží). Úrad preto v rámci posudzovanej koncentrácie prihliadal na skutočnosť, že v prípade PAD aj MHD sa rovnaká základná regulácia uplatňuje pre celé územie SR a posudzoval koncentráciu najmä s ohľadom na toto územie. Avšak súčasne zbral do úvahy špecifikum tejto koncentrácie, ktoré spočíva v aktuálnom zabezpečovaní dopravnej obsluhy v rámci PAD v susediacich regiónoch a teda koncentráciu posúdil aj s ohľadom na región východného Slovenska.
15. Pokiaľ ide o zabezpečovanie PAD/MHD v rámci celého SR, Oznamovateľ v rámci vyjadrenia zo dňa 25.08.2025 uviedol, že okrem množstva spoločností, ktoré pôsobia na Slovensku a majú približne rovnakú kapacitu ako Oznamovateľ, rovnako v rámci územia Slovenskej republiky pôsobia aj zahraničné spoločnosti, ktoré tu už majú ustálené pôsobenie (poskytujú PAD v niekoľkých krajoch a rovnako MHD v množstve miest SR). Týmto sú skupina ARRIVA a skupina TRANSDEV, pričom skupina ARRIVA je prostredníctvom spoločnosti Arriva Michalovce priamym konkurentom Oznamovateľa a Cieľových spoločností aj v rámci východného Slovenska. Z hľadiska kapacity, majú podľa zistení Úradu obe tieto skupiny väčšiu flotilu, tiež technické a personálne zabezpečenie, rovnako ako účastníci koncentrácie, prevádzkujú alebo prenajímajú autobusové stanice. Z hľadiska zahraničných spoločností, ktoré nie sú etablované na území SR, je podľa Oznámenia vidieť záujem o vstup do slovenských verejných obstarávaní, najmä od českých spoločností, ako napríklad Autobusy Karlovy Vary, a.s. a Umbrella Coach & Buses s.r.o., čo preukazoval Oznamovateľ ich účasťami v tendroch v rámci SR.
- Na základe uvedeného tak z hľadiska horizontálnych prienikov účastníkov koncentrácie v rámci PAD/MHD na území SR nebolo zistené značné zníženie účinnej súťaže v dôsledku tejto koncentrácie.

¹² Rozhodnutie č. 2015/FH/3/1/027 zo dňa 16. júla 2015 bod 29 a nasl.

16. Ako je už vyššie naznačené, Úrad sa v rámci posudzovania koncentrácie zameral aj na vzájomnú súťaž medzi účastníkmi koncentrácie a ich možnosti, verzus možnosti iných spoločností vstúpiť do verejných obstarávaní v geografických oblastiach, v ktorých historicky boli úspešní účastníci koncentrácie. Teda súčasne sa bližšie zameriaval aj na oblasť východného Slovenska (resp. tzv.) IDS Východ. V rámci daného regulačného rámca IDS Východ ide o štandardizovaný výpočet podmienok a kvality služieb, ktoré musia byť dodržané v rámci daného regiónu a súlad s ním je podmienka pre potencionálneho uchádzača vo verejnej súťaži.
17. V súčasnosti je podľa Oznámenia a zistenia Úradu situácia v rámci východného Slovenska, kde pôsobia aj účastníci koncentrácie zastabilizovaná, to znamená, že zmluvy, ktoré vznikli na základe verejných obstarávaní na jednotlivé oblasti PAD a MHD sú platné ešte niekoľko rokov, a to nielen pokiaľ ide o regióny účastníkov koncentrácie, ako je uvedené vyššie v bodoch 6 a 7, ale aj oblasti PAD/MHD, kde pôsobia konkurenti.¹³ V danej oblasti išlo o tzv. prvé kolo verejných súťaží, pričom na základe Oznámenia a verejne dostupných zdrojov úrad zistil, že víťazmi sa v daných regiónoch stali zväčša spoločnosti, ktoré už v obstarávanej oblasti pôsobili.
18. V posledných verejných obstarávaníach, kde vystupoval aspoň jeden zo účastníkov koncentrácie nedošlo, okrem jedného prípadu¹⁴, k účasti v súťaži žiadneho z konkurentov, avšak ani účastníci koncentrácie navzájom sa nezúčastnili tendrov na prevádzkovanie PAD/MHD, kde pôsobil druhý účastník koncentrácie. Na základe tejto skutočnosti sa Úrad zameral na bližšie na možnosti prístupu predmetných podnikateľov ako aj ich konkurentov do daných súťaží, možných bariér vstupov a teoretickej možnosti úspechu konkurentov v daných súťažiach.
19. Na základe Oznámenia a zistenia Úradu z verejne dostupných zdrojov predmetné verejné obstarávanie (v rámci východného Slovenska) štandardne obsahovali nasledujúce podmienky:
- požiadavky na počet a typ autobusov (vrátane emisných noriem a kapacít),
 - technické zázemie a servis,
 - administratívnu a prevádzkovú kapacitu,
 - preukázanie skúseností v oblasti PAD/MHD,
 - ekonomickú a finančnú spôsobilosť.
20. V súčasnosti sú podľa zistení aj napriek neúčasti iných konkurentov podmienky účasti vo verejných súťažiach nastavené tak, že podnikatelia pôsobiaci na trhu PAD a MHD z regiónu východného Slovenska ako aj celej Slovenskej republiky alebo zahraničia môžu vstúpiť do daných súťaží a majú teoretickú šancu uspieť. Oznamovateľ uvádza, že podmienky, ktoré boli kladené na uchádzačov v rámci verejných súťaží na poskytovanie PAD v častiach KSK Západ a PSK Stred, by

¹³ ARRIVA Michalovce, a.s. (prevádzkuje PAD v okresoch Michalovce a Trebišov a taktiež MHD Trebišov), SAD Humenné, a.s. (napríklad prevádzkuje PAD v okresoch Humenné a Vranov nad Topľou a MHD vo Vranove nad Topľou), Slovenská autobusová doprava Poprad, akciová spoločnosť (napríklad prevádzkuje PAD v okresoch Poprad a Kežmarok a MHD v Poprade, Levoči a Kežmarku).

¹⁴ Slovenská autobusová doprava Poprad, akciová spoločnosť sa zúčastnil súťaže o PAD v rámci PSK Stred

okrem účastníkov koncentrácie spĺňalo ďalších 7 dopravcov, konkrétne uvádza napríklad dopravcov ARRIVA, SAD Poprad, SAD Zvolen, SAD Trenčín, SAD Žilina, SAD Dunajská Streda a SAD Humenné. Úrad pritom zistil, že dopravcovia ARRIVA, SAD Poprad a SAD Humenné aj pôsobia na území východného Slovenska, a to v rámci PAD/MHD v iných častiach IDS východ. Úrad tiež zistil, že tieto spoločnosti majú podobné kapacity z technického a personálneho hľadiska ako účastníci koncentrácie (skupina Arriva je výrazne väčšia, ide o celoslovensky najväčšieho hráča), pričom rovnako v rámci regiónu, ktorý obsluhujú, prevádzkujú alebo si prenajímajú autobusové stanice.

21. Úrad zároveň vyhodnocoval stupeň konkurenčnej výhody, ktorým by mohli disponovať účastníci koncentrácie, v rámci účasti vo verejných obstarávaní, z pohľadu prevádzkovania autobusových staníc na danom území a poskytovania servisu motorových vozidiel. Oznamovateľ predovšetkým uvádza, že náklady na prístup k autobusovým staniciam nevstupujú do cenových ponúk a dopravcom sú zo strany objednávateľov typicky preplácané mimo súťažných podmienok.

Z tohto hľadiska Úrad môže vychádzať len zo súčasného stavu a krátkej histórie verejných obstarávaní. Účastníci koncentrácie sú historickými poskytovateľmi autobusovej dopravy v daných vysúťažených oblastiach, pričom táto skutočnosť platí aj pre ostatných poskytovateľov autobusovej dopravy v rámci PAD/MHD na východnom Slovensku, resp. v rámci IDS Východ. Zároveň nastavenie kritérií súťaže je v súčasnosti čisto v gescii samosprávnych krajov a obcí. Na základe Oznámenia posledné podmienky stanovené v rámci obstarávaní pre KSK Západ a PSK Stred, boli dostatočne všeobecné, aby do týchto súťaží mohli vstúpiť a potencionálne uspieť všetky konkurenti v rámci východného Slovenska, poskytovatelia autobusovej dopravy z iných častí Slovenska a rovnako zahraničné subjekty. Z hľadiska výhody v podobe prevádzkovania alebo prenajímania autobusových staníc Úrad zistil, že náklady za vstup do týchto staníc neboli súčasťou súťažných cien na poskytovanie PAD/MHD (pre úspešného uchádzača bude táto cena preplácaná ako náklad).

Zároveň na základe vyššie uvedených skutočností poskytovanie servisu motorových vozidiel v tomto prípade nevytvára významnú konkurenčnú výhodu pokiaľ ide o vstup do verejných súťaží, keďže účastníci koncentrácie v tomto smere nedisponujú významnou trhovou silou.

22. Úrad dospel na základe vyhodnotenia informácií z Oznámenia a vyhodnotenia podmienok verejných súťaží v rámci východného Slovenska k záveru, že koncentráciou nedôjde k zníženiu účinnej súťaže z hľadiska horizontálneho posúdenia v oblasti PAD/MHD.

2.2 Nehorizontálne účinky koncentrácie

23. Úrad na základe Oznámenia koncentrácie identifikoval jednak vertikálne prepojenie medzi trhom prevádzkovania alebo prenájmu autobusových staníc a poskytovaním služieb PAD a MHD a tiež vertikálne prepojenie, týkajúce sa servisu motorových vozidiel na jednej strane a poskytovania služieb PAD a MHD.

Podľa Oznámenia Oznamovateľ väčšinu servisu vykonával v rámci svojej skupiny a takisto tomu je aj v prípade Cieľových spoločností. Oznamovateľ uvádza, že poskytovanie servisných služieb pre autobusy je v prípade Skupiny Tempus skôr doplnkovou aktivitou. Skupina Tempus poskytuje servis autobusov jednak v rámci (dovnútra) skupiny, ale aj tretím osobám. Podľa Oznámenia spoločnosť B.K. Prešov v roku 2024 vykonala servisné služby pre obchodných partnerov mimo svojej podnikateľskej skupiny len v zanedbateľnom rozsahu.

Podľa Oznámenia vo všeobecnosti je servisné zabezpečenie autobusov vo významnej miere realizované prostredníctvom externej spolupráce medzi autobusovými dopravcami a špecializovanými servisnými spoločnosťami. Napríklad podľa Oznámenia SAD Žilina má servisné zabezpečenie zverené firme COREX, SAD Vranov zasa spolupracuje so servisnou spoločnosťou ADS. Rovnako v tomto smere Úrad odkazuje na zistenia k servisným službám pokiaľ ide o horizontálne účinky koncentrácie. V rámci servisu sú účastníci koncentrácie podľa Oznámenia vystavení konkurenčnému tlaku zo strany spoločností patriacich do väčších skupín (Corex Servis s.r.o.), vertikálne integrovaných podnikov, ktoré sú zároveň výrobcami autobusov (Daimler Truck & Bus Slovakia s.r.o., Scania Slovakia s.r.o., MAN Truck & Bus Slovakia s.r.o.), lokálnych poskytovateľov servisných služieb (ADS Vranov s.r.o., či AUTO-IMPEX spol. s r.o., North Slovakia Camion s.r.o.) a skupina ARRIVA využíva vnútro skupinovo služby Arriva Service s.r.o..

24. Úrad na základe uvedených skutočností konštatuje, že v dôsledku tejto koncentracie dochádza obmedzeniu hospodárskej súťaže na základe vertikálneho prepojenia servisu motorových vozidiel a poskytovania služieb PAD a MHD vo forme obmedzenia prístupu k vstupom (servisu) alebo odberateľom (dopravným spoločnostiam).
25. K vertikálnemu prepojeniu medzi prevádzkovaním alebo prenájmom autobusových staníc a poskytovaníu služieb PAD a MHD sa vyjadril aj Oznamovateľ vyššie uvedeným listom zo dňa 25.08.2025. Najmä uvádza, že prístup k autobusovým staniciam je regulovaný predovšetkým Zákonom o verejnej osobnej doprave¹⁵
26. Úrad v rámci tohto rozhodnutia posudzuje vplyv predmetnej koncentracie na hospodársku súťaž, pričom je opätovne dôležité zdôrazniť, že samotné súťažné podmienky v daných oblastiach nastavuje verejný obstarávateľ (teda obec alebo vyšší územný celok).

Vyššie uvedené vertikálne prepojenie v rámci oboch skupín účastníkov koncentracie už existovalo pred koncentráciou a zároveň aj konkurenti Oznamovateľa prevádzkujú alebo prenajímajú autobusové stanice v regióne, v ktorom zabezpečujú dopravnú obsluhu – PAD/MHD.

Úrad identifikoval, že v danej oblasti v súčasnosti platí, minimálne v rámci východného Slovenska pre poskytovateľa PAD a MHD, že v rámci svojej oblasti prevádzkuje autobusovú stanicu. Zo zistenia úradu a Oznámenia je možné konštatovať, že každý prevádzkovateľ autobusovej stanice je zo súťažnoprávného hľadiska spravidla monopolom v danej lokalite. Uvedený stav sa danou

¹⁵ Zákon č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

koncentráciou nemení, t.j. nedochádza ku zmene v dôsledku zväčšenia portfólia autobusových staníc, ktoré bude po spojení Oznamovateľ spravovať/vyberať poplatky, keďže tieto autobusové stanice sú z hľadiska nastavenia dopravnej obslužnosti nezastupiteľné.

27. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti v predmetnom správnom konaní nie je dôvod na vydanie rozhodnutia s odôvodnením v plnom rozsahu. Po vyhodnotení predložených podkladov a informácií Úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č.187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, Plátennícka 2, 821 09 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Mgr. Peter Demčák
podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

Nedelka Kubáč advokáti s.r.o.
Mickiewiczova 9
811 07 Bratislava
IČO: 47255731