



PROTIMONOPOLNÝ  
ÚRAD  
SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY

# VÝROČNÁ SPRÁVA ANNUAL REPORT

# 2018



ANTIMONOPOLY  
OFFICE  
OF THE SLOVAK  
REPUBLIC



# Obsah

## Content



Príhovor predsedu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky .....	4
1 Pôsobnosť úradu .....	6
2 Personálne zdroje úradu a organizačná štruktúra .....	8
3 Programový rozpočet .....	13
4 Hospodárska súťaž .....	16
5 Štátna pomoc .....	64
6 Plán hlavných úloh úradu .....	76

Address by the Chairman of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic .....	4
1 Competence of the Office .....	6
2 Personnel of the Office and Organizational Structure .....	8
3 Programme Budget .....	13
4 Competition .....	16
5 State Aid .....	64
6 Plan of the Office's Main Tasks .....	76



# Príhovor predsedu Protimonopolného úradu SR

Address by the Chairman  
of the Antimonopoly Office  
of the Slovak Republic



Tibor Menyhart





Protimonopolný úrad Slovenskej republiky svojím pôsobením počas uplynulého roka 2018 pokračoval v trende zvyšovania úrovne ochrany hospodárskej súťaže v podmienkach Slovenskej republiky v prospech spotrebiteľov a vytvárania spravodlivejšieho súťažného prostredia pre účastníkov hospodárskej súťaže.

Dokázali sme odhaliť a zastaviť protisúťažné praktiky, ktoré podnikatelia uplatňovali v rozličných sektoroch hospodárstva na Slovensku. Za porušenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže sme v niektorých prípadoch uložili aj mimoriadne vysoké pokuty.

Uložené sankcie, ktoré v podobe pokút vlni dosiahli celkovú výšku vyše 10,6 mil. eur, najlepšie dokumentujú odhodlanie úradu potrestať podnikateľov za porušenia ustanovení zákona a zároveň odrádzajú aj iných podnikateľov od možných porušení v budúcnosti.

Pozitívne hodnotím to, že sme si závery a zistenia vo vybraných rozhodnutiach úradu, ktoré boli podrobené súdnemu prieskumu, úspešne obhájili pred súdmi.

Minulý rok sme naďalej kládli dôraz na súťažnú advokáciu, pretože tieto aktivity plnia preventívnu funkciu v zápase o fungujúcu hospodársku súťaž v krajine a súčasne napomáhajú pri odstraňovaní prekážok v jej zlepšovaní.

Rovnako som za dôležité pokladal rozvíjanie spolupráce s verejnosťou, orgánmi štátnej správy Slovenskej republiky, akademickou sférou či so zahraničnými súťažnými inštitúciami a medzinárodnými organizáciami.

Značné úsilie sme vynaložili aj počas rokovaní k návrhu Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu. Táto smernica bola prijatá a náležitú pozornosť venujeme procesu jej transpozície v prostredí Slovenskej republiky.

V roku 2018 sme zaznamenali úspech taktiež z hľadiska zabezpečovania ochrany hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci. Úrad plní úlohy koordinátora pomoci a je spoľahlivým partnerom pri poskytovaní štátnej pomoci v Slovenskej republike.

Na nasledujúcich stranách sme zdokumentovali dôležité výsledky našej práce v minulom roku. Som presvedčený, že aj v prebiehajúcom období zvládneme ďalšie výzvy, aby sme spotrebiteľom priniesli výhody dobre fungujúcej hospodárskej súťaže.

During the year 2018 the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, within the scope of its competence, continued in its trend of increasing the level of competition protection in the conditions of the SR for the benefit of consumers and of creating a fairer competition environment for competition participants.

We were able to reveal and stop anti-competitive practices applied by undertakings in various sectors of the economy in Slovakia. In some cases, we imposed also extremely high fines for the breaches of the Act on Protection of Competition.

Sanctions imposed, which in the form of fines amounted last year totally more than EUR 10,6 mil., best point to the Office's intention to punish undertakings for breaching the Act's provisions, as well as they discourage also other undertakings from potential future breaches.

I positively assess that we have successfully defended conclusions and findings in selected Office's decisions before courts.

Last year we continued emphasizing competition advocacy, as these activities fulfill a preventive function in the struggle for functioning competition in the country and they help to eliminate obstacles to its improvement, too.

Likewise, I considered that it was important to develop cooperation with the public, the state administration bodies of the SR, the academic sphere or with foreign competition institutions and international organizations.

We put our significant effort during negotiations on proposal for Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market. This directive has been adopted and we have been paying due attention to the process of its transposition in the SR.

In the year 2018, we had success also from the point of ensuring competition protection in the area of state aid. The Office performs the tasks of aid coordinator and it is a reliable partner in providing state aid in the Slovak Republic.

On the following pages, we noted important outcomes achieved by our work last year. I am convinced that we are able to cope with further challenges also in the current period to bring consumers the benefits of well-functioning competition.



# 1

## Pôsobnosť úradu

### Competence of the Office



Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej i ako „úrad“, „Protimonopolný úrad SR“, „PMÚ SR“) je nezávislý ústredný orgán štátnej správy Slovenskej republiky pre ochranu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci. Úrad zasahuje v prípadoch kartelov, zneužívania dominantného postavenia, vertikálnych dohôd, kontroluje koncentrácie, ktoré spĺňajú notifikačné kritériá a posudzuje konanie orgánov štátnej správy a samosprávy v prípade, že sa dopustia obmedzenia súťaže a zabezpečuje tiež ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci. Protimonopolný úrad SR aplikuje okrem slovenského aj európske právo hospodárskej súťaže. Zároveň, v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN) plní úlohy, ktoré vyplývajú SR z členstva v Európskej únii.

Kompetencie úradu vyplývajú zo zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej i ako „ZOHS“, „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“).

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky v rámci svojich právomocí podľa ZOHS vykonáva predovšetkým prešetrovanie na relevantnom trhu, v správnom konaní rozhoduje o porušení zákona vo veci dohôd obmedzujúcich súťaž, zneužívania dominantného postavenia, kontroly koncentrácií a obmedzovania súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy, ako aj navrhuje opatrenia na ochranu a podporu hospodárskej súťaže.

Zároveň v zmysle zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej i ako „zákon o štátnej pomoci“) úrad ako koordinátor štátnej pomoci zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci.

#### Kontaktné údaje

adresa:

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky  
Drieňová 24  
826 03 Bratislava 29

tel.: 02/48 29 72 21

fax: 02/43 33 35 72

e-mail: pmusr@antimon.gov.sk

webové sídlo: www.antimon.gov.sk

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic (hereafter also „the Office“, „the Antimonopoly Office of the SR“, „AMO SR“) is an independent central body of state administration of the Slovak Republic for the protection of competition and state aid coordination. It intervenes in the cases of cartels, abuse of dominant position, vertical agreements, it controls mergers, which meet the notification criteria and assesses the conduct of state and local administration authorities if they restrict competition. The Office also ensures the protection of competition in the area of state aid as well. Besides Slovak competition law, the Office applies also European competition law. Within the European Competition Network (ECN) the Office fulfils the tasks, which result from the membership of the Slovak Republic in the European Union.

The Office's competences result from the Act No. 136/2001 Coll. on Protection of Competition and on Amendments and Supplements to the Act of the Slovak National Council No. 347/1990 Coll. on Organisation of Ministries and Other Central Bodies of State Administration of the Slovak Republic as amended as amended (hereafter also „the Act“, „the Act on Protection of Competition“).

Pursuant to the Act, within the Office's competences is mainly to conduct investigations of relevant markets, to decide in administrative proceedings on the infringements of the Act in the matter of agreements restricting competition, abuse of dominant position, merger control and the restriction of competition by state and local administration authorities and it also proposes measures to protect and promote competition.

At the same time, pursuant to the Act No. 358/2015 Coll. on Adjustment of Certain Relations in State Aid and De Minimis Aid and on the Amendment and Supplements to Certain Acts (hereafter also „the Act on State Aid“) the Office as the state aid coordinator ensures the protection of competition also in the area of state aid.

#### Contacts

address:

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky  
Drieňová 24  
826 03 Bratislava 29  
Slovakia

tel.: +421 2 48 29 72 21

fax: +421 2 43 33 35 72

e-mail: pmusr@antimon.gov.sk

website: www.antimon.gov.sk



# 2

## Personálne zdroje úradu a organizačná štruktúra

Personnel of the Office  
and Organizational  
Structure

V roku 2018 úrad pokračoval vo vytváraní dobrého pracovného prostredia pre svojich zamestnancov, taktiež podmienok pre ich profesionálny rast, rozvoj ich vedomostí, zručností, znalostí, a zároveň vyvíjal snahu pozitívne vplývať na ich pracovné výkony.

V sociálnej oblasti úrad poskytuje v súlade s platnými právnymi predpismi a platnou Kolektívnou zmluvou zamestnancom úradu viaceré benefity:

- pružný pracovný čas,
- týždenný pracovný čas v dĺžke 37,5 hodiny,
- zvýšenie základnej dovolenky o 5 dní,
- príspevok na doplnkové dôchodkové sporenie,
- odmeny pri životných jubileách,
- príspevok na stravovanie a
- príspevok na rekreáciu zamestnancov.

## POČET ZAMESTNANCOV

K 31. 12. 2018 bolo na úrade v štátnozamestnaneckom pomere a pracovnoprávnom vzťahu celkovo 73 zamestnancov, z toho 14 vedúcich štátnych zamestnancov.

## FLUKTUÁCIA ZAMESTNANCOV

V priebehu roka 2018 bolo prijatých do úradu do štátnozamestnaneckého pomeru/pracovnoprávného vzťahu 7 nových zamestnancov a 1 zamestnanec bol na úrad trvale preložený. Štátnozamestnanecký pomer/pracovnoprávny vzťah ukončili 2 zamestnanci a 1 zamestnanec bol z úradu trvale preložený. Na materskú a rodičovskú dovolenku nastúpilo 6 zamestnancov.

## PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV

V nasledujúcich grafoch je uvedená profilácia zamestnancov podľa viacerých hľadísk.

PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV ÚRADU  
PODĽA DOSIAHNUTÉHO VZDELANIA  
PROFILE OF THE OFFICE'S EMPLOYEES  
BY ATTAINED QUALIFICATION

- Vysokoškolské III. stupňa  
University education of the third degree
- Vysokoškolské II. stupňa  
University education of the second degree
- Stredoškolské vzdelanie  
Secondary education

In 2018 the Office continued creating a good working environment for its employees, as well as the conditions for their professional growth, the development of their knowledge and skills, and it also endeavoured to positively influence their work performance.

In social area, based on valid legal rules and valid Collective Agreement the Office provides several benefits to its employees:

- flexible working hours,
- working time 37,5 hours a week,
- the increase of basic leave by 5 days,
- contribution to supplementary pensions savings,
- rewards for life anniversaries,
- allowance for employees' meals.
- recreational allowance for employees.

## NUMBER OF EMPLOYEES

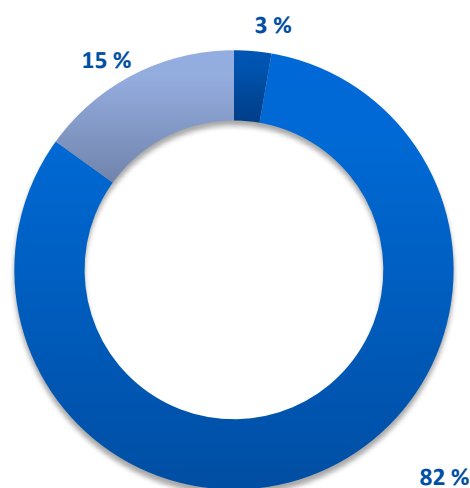
As of 31 December 2018, the Office had 73 employees. Of the total number of employees, there were 14 senior civil employees.

## FLUCTUATION OF EMPLOYEES

In the course of 2018, 7 new employees joined the Office and 1 employee was permanently transferred to the Office. 2 employees left the Office and 1 employee was permanently transferred from the Office. There were 6 employees who started maternity and parental leave.

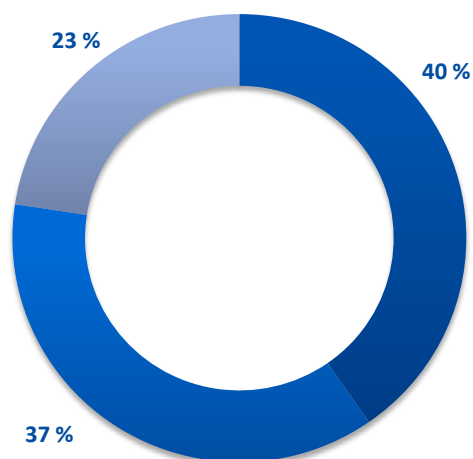
## PROFILE OF THE EMPLOYEES

Profile of the employees from various aspects is shown in the following charts:



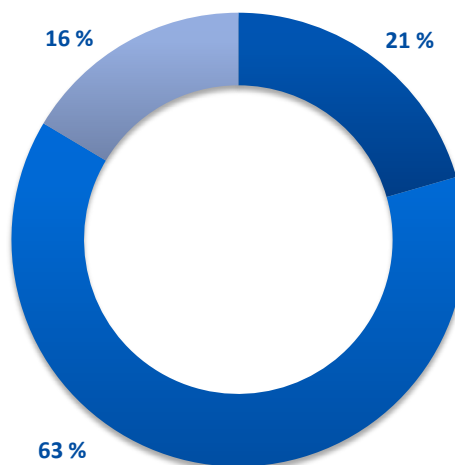
**PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV PODĽA  
ZAMERANIA VYSOKOŠKOLSKÉHO VZDELANIA**  
PROFILE OF THE EMPLOYEES  
BY SPECIALIZATION OF UNIVERSITY EDUCATION

- Právnické  
Law
- Ekonomické  
Economic
- Iné  
Others



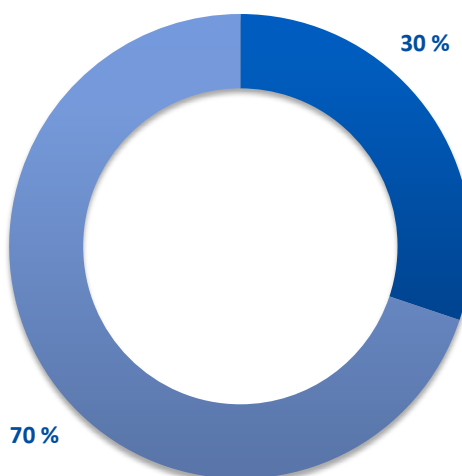
**PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV PODĽA VEKU**  
PROFILE EMPLOYEES BY AGE

- Do 30 rokov  
Up to 30 years of age
- Od 31 do 50 rokov  
Between 31 and 50 years of age
- Nad 50 rokov  
Over 50 years of age



**PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV PODĽA POHLAVIA**  
PROFILE OF EMPLOYEES BY GENDER

- Muži  
Men
- Ženy  
Women



## VZDELÁVACIE AKTIVITY ZAMESTNANCOV

V záujme zabezpečenia kvalitného posudzovania hospodárskej súťaže, ako aj plynulého chodu úradu je nevyhnutné, aby si zamestnanci neustále prehlbovali kvalifikáciu na výkon svojich pracovných a služobných povinností prostredníctvom vzdelávacích aktivít.

Z uvedeného dôvodu bolo počas roka 2018 zabezpečených pre zamestnancov úradu celkovo 79 vzdelávacích aktivít (celkový počet účastí na školeniach bol 382).

V priebehu minulého roka zamestnanci úradu absolvovali vzdelávacie kurzy a školenia zamerané napríklad na:

- nový zákon o štátnej službe,
- ochranu osobných údajov,
- správny súdny poriadok,
- správne súdnictvo,
- správne konanie,
- finančnú kontrolu, audit a finančné riadenie,
- informačný systém štátnej pokladnice,
- pohľadávky štátu, nakladanie a povinnosti správcov,
- proces verejného obstarávania,
- veľkú novelu zákona o verejnom obstarávaní,
- personálnu a mzdovú agendu,
- zákonník práce,
- novelu zákona o sociálnych službách,
- správu registratúry,
- zákon o slobodnom prístupe k informáciám,
- informačné technológie,
- kybernetickú bezpečnosť, počítačové siete a serverové systémy,
- odpadové hospodárstvo,
- ochranu finančných záujmov EÚ,
- kurz prvej pomoci,
- slovenský jazyk v praxi,
- anglický jazyk.

## ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA

V zmysle organizačného poriadku Protimonopolného úradu SR, ktorý bol v platnosti ku dňu 31. 12. 2018 sa úrad vnútorne členil na organizačné útvary - odbory, oddelenia a iné špecializované útvary.

Organizačná štruktúra úradu platná od 1. 3. 2018 do 31. 1. 2019 je graficky znázornená nasledujúcou organizačnou schémou:

## EDUCATIONAL ACTIVITIES OF EMPLOYEES

With the aim to ensure a high quality competition assessment as well as the smooth running of the Office, it is essential that the employees continuously increase their competences to perform their work and service duties through training activities.

For this reason, during the year 2018, a total of 79 courses and trainings were provided for the staff of the Office (the total number of participations was 382).

Last year, the training activities and courses were focused for instance on:

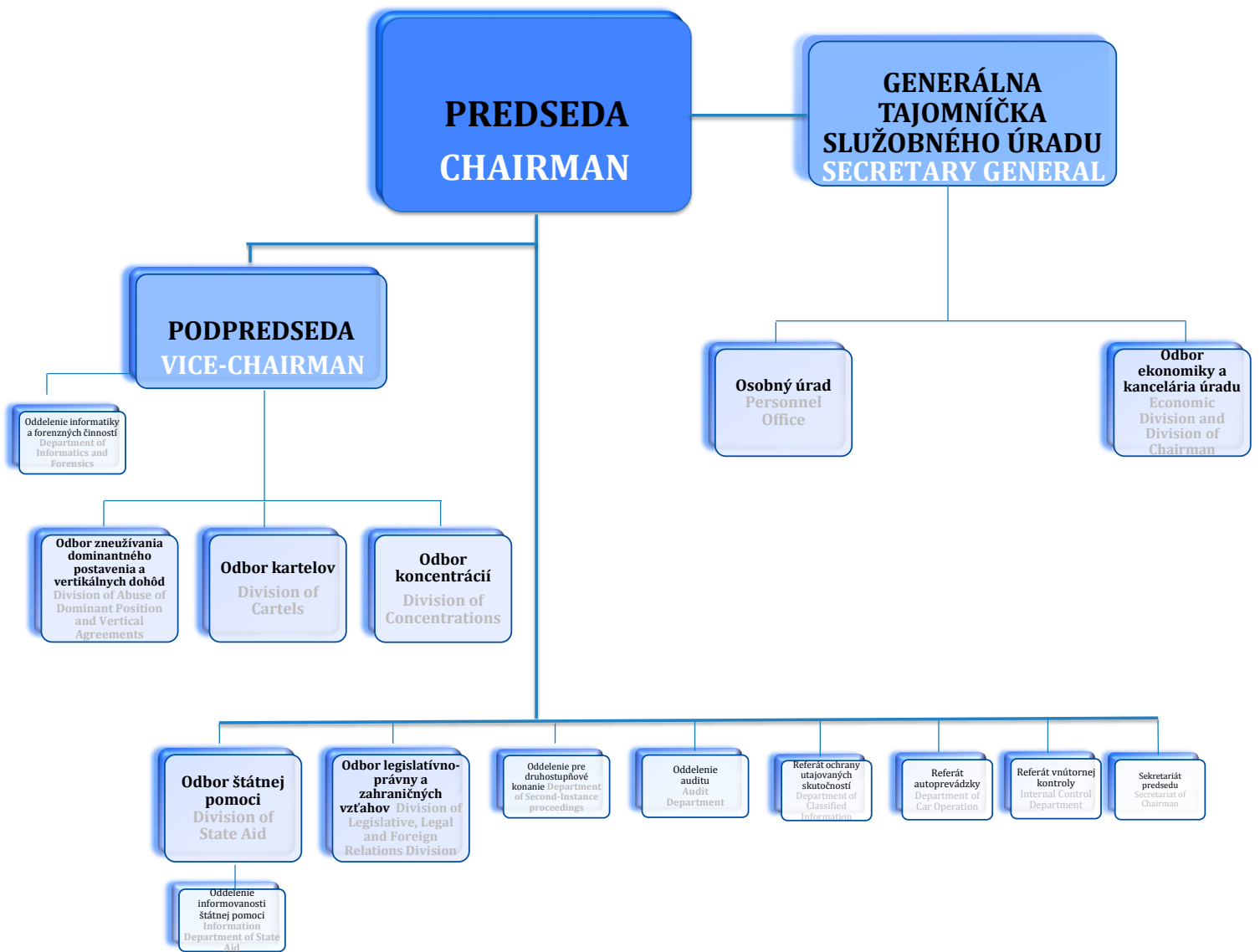
- new civil service act,
- personal data protection,
- code of administrative court procedure,
- administrative judiciary,
- administrative proceedings,
- financial control, audit and financial management,
- state treasury information system,
- state claims, the management and duties of administrators,
- public procurement process,
- major amendment to act on public procurement process,
- personnel and wage agenda,
- labour code,
- amendment to social services act,
- registry administration,
- freedom of information act,
- information technologies,
- cyber security, computer networks and server systems,
- waste management,
- EU's financial interests protection,
- first aid course,
- Slovak language in practice,
- English language.

## ORGANIZATIONAL STRUCTURE

Pursuant to the organizational order of the Antimonopoly Office of the SR valid on 31 December 2018, the Office was internally divided into organizational units – divisions, departments and other specialized units.

The organizational structure valid since 1 March 2018 until 31 January 2019 is graphically presented by the following organizational scheme:









# 3

## Programový rozpočet

### Programme Budget



Pre rok 2018, v rámci programu Hospodárska súťaž, boli úradu schválené rozpočtové prostriedky vo výške 2 788 247 eur vo forme výdavkov a 200 000 eur vo forme príjmov.

Úrad v roku 2018 uložil právoplatné pokuty v celkovej výške 10 628 934,09 eur. V roku 2018 boli zaplatené pokuty vo výške 5 455 324,70 eur. Tieto zahŕňajú aj pokuty udelené úradom v minulých rokoch. Príjmy z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu.

Skutočné plnenie rozpočtu v roku 2018 je nasledujúce:  
(v eur)

Within the framework of the programme Competition for the year 2018, funds totalling EUR 2 788 247 were allocated to the Office in the form of expenditures and EUR 200 000 in the form of revenues.

In 2018 the Office imposed valid fines totalling EUR 10 628 934,09. In 2018 fines in the amount of EUR 5 455 324,70 were paid. These include also the fines imposed by the Office in the last years. Revenues from fines are income of the state budget.

The actual implementation of the budget in 2018 is as follows:  
(in EUR)

	SCHVÁLENÝ ROZPOČET APPROVED BUDGET	SKUTOČNOSŤ REALITY
PRÍJMY REVENUES	200 000	5 458 292,22
VÝDAVKY EXPENDITURES	2 788 247	3 043 623,56

Výdavky kapitoly celkom boli na rok 2018 schválené v sume 2 788 tis. eur a realizovanými rozpočtovými opatreniami boli upravené na 3 044 tis. eur. Rozdiel medzi schváleným a upraveným rozpočtom predstavujú realizované rozpočtové opatrenia Ministerstva financií SR a Úradu vlády SR v roku 2018. Rozpočtové opatrenia boli realizované na základe súhlasu Ministerstva financií SR a súviseli najmä so schválenými žiadosťami o platbu k projektom OPTP – Operačného programu Technická pomoc.

V roku 2018 boli zrealizované bežné výdavky vo výške 2 958 158,65 eur a kapitálové výdavky vo výške 85 464,91 eur, z toho v programe OEK - Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu boli 32 315,08 eur na bežné výdavky a 59 501,71 eur na kapitálové výdavky.

Pre rok 2019 sú zo štátneho rozpočtu úradu schválené finančné prostriedky v celkovej výške 2 802 027 eur na bežné výdavky a 75 000 eur na kapitálové výdavky, z toho v programe OEK je alokovaných 42 000 eur na bežné výdavky a 75 000 eur na kapitálové výdavky. Príjmy boli rozpočtované vo výške 200 000 eur. Príjmy, ktoré úrad počas rozpočtového roka dosahuje sú pokuty za porušenie zákona o ochrane hospodárskej súťaže a iné nedaňové príjmy.

The total expenditures for the year 2018 were approved in the amount of EUR 2 788 thousands and by budgetary measures were adjusted to EUR 3 044 thousands. The difference between the approved and the adjusted budget is represented by the implemented budgetary measures of the Ministry of Finance of the SR and the Office of the Government of the SR in 2018. The budgetary measures were implemented on the basis of the approval of the Ministry of Finance of the SR and related mainly to approved applications for payment for projects of OPTA - Operational Programme on Technical Assistance.

In 2018, current expenditures in the amount of EUR 2 958 158,65 and capital expenditures in the amount of EUR 85 464,91 were realized, out of which within the programme OEK - Information technologies there were current expenditures of EUR 32 315,08 and capital expenditure of EUR 59 501,71 financed from the state budget.

For the year 2019, there have been funds from the state budget assigned to the Office in the total amount of EUR 2 802 027 for current expenditures and in the total amount of EUR 75 000 for capital expenditures, out of which within the programme OEK there have been allocated EUR 42 000 for current expenditures and EUR 75 000 for capital expenditures. Incomes were budgeted in the amount of EUR 200 000. Incomes acquired by the



Schválený rozpočet na rok 2019 je nasledujúci:  
(v eur)

Office during a financial year are fines for the breach of  
the Act on Protection of Competition and other non-tax  
revenues.

Approved budget for the year 2019 is as follows:  
(in EUR)

SCHVÁLENÝ ROZPOČET APPROVED BUDGET	
PRÍJMY REVENUES	200 000
VÝDAVKY EXPENDITURES	2 877 027



# 4

# Hospodárska súťaž

## Competition



#### 4.1 Celková bilancia aktivít úradu v roku 2018

Minulý rok Protimonopolný úrad Slovenskej republiky svojou činnosťou reagoval na aktuálne požiadavky a podnety účastníkov hospodárskej súťaže alebo dotknutých strán. Zároveň svojou intenzívnou advokačnou činnosťou prispel k rozvoju súťažného prostredia a zvýšeniu povedomia o oblasti svojej pôsobnosti.

V roku 2018 úrad vydal celkovo 38 rozhodnutí vo veci porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a v oblasti kontroly koncentrácií. Z toho v prvostupňovom konaní vydal úrad (odbor koncentrácií, odbor kartelov, odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd) spolu 37 rozhodnutí a druhostupňový orgán, Rada úradu, vydal 1 rozhodnutie<sup>1</sup>.

#### Prehľad počtu vydaných rozhodnutí v roku 2018:

	KONCENTRÁCIE MERGERS	ZNEUŽÍVANIE DOMINANTNÉHO POSTAVENIA ABUSE OF DOMINANT POSITION	DOHODY OBMEDZUJÚCE SÚŤAŽ AGREEMENTS RESTRICTING COMPETITION	§ 39 ZOHS ARTICLE 39 OF THE ACT	POKUTY ZA NESPOLUPRÁCU S ÚRADOM FINES FOR NON- COOPERATION WITH THE OFFICE	CELKOVO TOTAL
1. stupeň First-instance	29 <sup>2</sup>	1	4	0	3	37
2. stupeň Second-instance	0	0	1	0	0	1
SPOLU TOTAL	29	1	5	0	3	38

Odbor kartelov a odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd sa v uplynulom roku zaoberali vyše 100 podnetmi na možné protisúťažné správanie v rôznych sektoroch. V prvej fáze vyhodnotenia podnetu úrad predovšetkým skúma otázku svojej kompetencie vo veci konať, resp. vyhodnocuje, či ide o súťažný problém. Významnému nárastu počtu podnetov úrad čelí v období posledných rokov, a to najmä pri posudzovaní indícií možných protisúťažných správaní podnikateľov identifikovanými subjektmi kompetentnými v oblasti kontroly čerpania prostriedkov z európskych štrukturálnych a investičných fondov.

<sup>1</sup> Rozhodnutie druhostupňového orgánu úradu bolo vydané v rámci preskúmania prípadu riešeného úradom v prvostupňovom konaní

<sup>2</sup> Uvedený počet zahŕňa aj 2 rozhodnutia, ktorými boli uložené pokuty za delikty v súvislosti s kontrolou koncentrácií (podrobnejšie je uvedené v podkapitole 4.3)

#### 4.1 Taking stock of the Office's activities in 2018

Last year, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic responded by its activities to current demands and complaints of competition participants or parties concerned. At the same time, by its intensive advocacy activities, it has contributed to the development of competitive environment and increased the awareness of the area of its competence.

In 2018 the Office issued 38 decisions in the matter of infringement of competition rules and in the area of merger control. Out of this number, the Office issued 37 decisions within the first-instance proceedings (by the Division of Concentrations, Division of Cartels, Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements) and the second-instance body, the Council of the Office, issued 1 decision<sup>1</sup> within the second-instance proceedings.

#### The overview of the number of issued decisions in 2018:

The Division of Cartels and the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements dealt in last year with more than 100 complaints on possible anticompetitive conducts in various sectors. In the first phase of the assessment of complaints, the Office examines mainly the issue of its competence to deal with the matter or it assesses, whether it is a competition issue. Over recent years, the Office has been exposed to the significantly increased number of complaints, particularly in relation to assessing the indices of potential anticompetitive behaviour that was identified by bodies competent to control the use of European Structural and Cohesion Funds.

<sup>1</sup> The decision of the second-instance body was issued within the review of the case that was dealt with by the first-instance body within the first-instance proceedings

<sup>2</sup> The number covers also 2 decisions on imposition of fines for offences in connection with merger control (see the subchapter 4.3 for more details)

Do fázy podrobnejšieho prešetrovania alebo správneho konania sa tak dostalo niekoľko desiatok prípadov. Niekoľko správnych konaní presahuje do prebiehajúceho kalendárneho roka. V rámci všeobecného prešetrovania sa úrad zaoberal aj niekoľkými možnými dohodami obmedzujúcimi súťaž vo verejnom obstarávaní.

Z celkového počtu rozhodnutí týkajúcich sa dohôd obmedzujúcich súťaž boli 4 rozhodnutia vydané odborom kartelov a 1 rozhodnutie bolo vydané Radou úradu. O uložení pokuty podnikateľom za nespoluprácu s úradom boli vydané 2 rozhodnutia odborom koncentrácií a 1 rozhodnutie bolo vydané odborom zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd.

V roku 2018 úrad rozhodol o porušení súťažných pravidiel v rôznych oblastiach, napr. v oblasti výstavby športových ihrísk, predaja motorových vozidiel, zabezpečovania pitného režimu, výstavby rehabilitačného domu a úrad rozhodoval aj o dodržaní zákona v prípade nastavenia poplatku pre cestujúcich za služby v letiskovom termináli.

O protisúťažnom konaní 9 podnikateľov pôsobiacich v oblasti dodávok a predaja skupiny mliečnych výrobkov rozhodla minulý rok Rada úradu, ktorá preskúmala prvostupňové rozhodnutie úradu a potvrdila jeho správnosť, ako aj celkovú výšku pokút, t. j. takmer 10 miliónov eur určenou úradom. Tento prípad sa zaradil medzi prípady, v ktorých uložené celkové výšky pokút za porušenia ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže boli najvyššie v histórii Slovenska.

K prípadom, v ktorých celková výška pokút uložených účastníkom konania dosiahla najvyššie hodnoty patrí taktiež rozhodnutie o kartelovej dohode medzi 15 podnikateľmi pri predaji motorových vozidiel. Úrad im uložil pokuty v celkovej výške vyše 9 miliónov eur.

Zvýšila sa intenzita činnosti úradu v postihovaní podnikateľov za porušenia zákonom stanovených povinností, resp. nespoluprácu s úradom. Jednotliví podnikatelia sa ich dopustili predložením nepravdivých podkladov a informácií vyžiadaných úradom a takisto nepredložením podkladov a informácií v úradom určenej lehote.

Bolo nevyhnutné pristúpiť k uloženiu sankcií za delikty v súvislosti s kontrolou koncentrácií, t. j. neoznámenie koncentrácie úradu a jej implementácia bez predchádzajúceho právoplatného rozhodnutia úradu.

Okrem vedenia všeobecných prešetrovaní a uskutočňovania rozhodovacej činnosti sa úrad venoval i činnosti v oblasti súťažnej advokácie. Prostredníctvom týchto aktivít sa snažil presadzovať princípy fungovania zdravej

Thus, several tens of cases were subject to a more detailed investigation or administrative proceedings. Several administrative proceedings are ongoing and will continue this year. Within general investigation, the Office dealt also with several possible agreements restricting competition in public procurement.

Out of the total number of decisions on the agreements restricting competition, there were 4 decisions issued by the Division of Cartels and 1 decision issued by the Council of the Office. Fines on undertakings for non-cooperation with the Office were imposed by 2 decisions issued by the Division of Concentrations and by 1 decision issued by the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements.

Last year, the Office decided on the infringements of competition rules in various areas, e. g. in the area of the construction of sports playgrounds, the sale of motor vehicles, the provision of drinking, the construction of a rehabilitation house and the Office decided also on the non-compliance with the Act in the case of setting a fee for passengers at the airport terminal.

The Council of the Office decided on the anticompetitive conduct of 9 undertakings distributing and selling the group of dairy products. The Council of the Office reviewed the Office's first-instance decision and in 2018 it confirmed the correctness of the decision as well as the total amount of fines, i. e. almost EUR 10 million imposed by the Office. This case has been ranked among the cases in which the total amount of fines imposed for the infringements of the provisions of the Act on Protection of Competition were of the highest in the history of Slovakia.

Among the cases in which the total amount of fines imposed on the parties to the proceedings was of the highest amounts is also the case in which the decision on the cartel agreement between 15 undertakings in the sale of motor vehicles was made. In this case, the total amount of fines imposed by the Office reached over EUR 9 million.

There has been observed a certain increase in the intensity of the Office's activity in sanctioning undertakings for the breaches of obligations set by the Act, resp. for their non-cooperation with the Office. Particular undertakings did so by submitting false documentation and information requested by the Office, as well as by failing to submit documentation and information within the time-limit stipulated by the Office.

It was necessary to impose sanctions also for offenses in connection with merger control, i. e. the failure to notify



hospodárskej súťaže a predchádzať tak možným deformáciám alebo vyriešiť potenciálne alebo existujúce súťažné obavy či nedostatky.

S cieľom odstrániť potenciálne prekážky v efektívnej aplikácii súťažných pravidiel si úrad uplatnil pripomienky celkovo k 75 návrhom zákonov a iných právnych dokumentov, ktoré boli v roku 2018 predložené v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

K rozvoju povedomia o pravidlách hospodárskej súťaže a jej prínosoch pre jej účastníkov prispeli aj pracovné stretnutia s podnikateľmi, orgánmi štátnej správy a samosprávy, študentmi, akademickou obcou a odborníkmi z iných súťažných úradov. Počas podujatí zorganizovaných pre zástupcov masmédií i pre odbornú verejnosť úrad prezentoval výsledky svojej práce a rozsiahlejšie stanoviská, ktoré sa dotýkajú širšej verejnosti.

Úrad úspešne rozvíjal tradíciu každoročne organizovaných konferencií o aktuálnych trendoch v práve hospodárskej súťaže, na ktorej sa stretávajú odborníci z rôznych krajín, inštitúcií a profesií, aby si vymieňali informácie a názory na dianie v hospodárskej súťaži. Výsledky práce úradu, skúsenosti, odborné znalosti o súťažno-právnej problematike a postoje úradu reprezentovali jeho predstavitelia a zástupcovia taktiež ako prednášajúci na odborných konferenciách, fórach, ale aj na školiaciach aktivitách či už na Slovensku alebo v zahraničí.

V oblasti štátnej pomoci úrad ako koordinátor pomoci intenzívne spolupracoval s poskytovateľmi pomoci na úrovni ústrednej štátnej správy aj na úrovni samosprávy a tiež s Európskou komisiou a zabezpečoval informovanie širokej verejnosti o pravidlách štátnej pomoci.

Spoluprácou s akademickou sférou, predovšetkým s fakultami univerzít zameraných na oblasť práva a ekonomie a s ktorými má úrad uzatvorené memorandá, resp. dohody o spolupráci v oblasti práva hospodárskej súťaže pokračoval v rozvíjaní súťažnej kultúry a vnímanosti problematiky hospodárskej súťaže u budúcich odborníkov v tejto oblasti.

Minulý rok úrad uzatvoril ďalšie dohody, ktorých cieľom je posilnenie vzájomnej spolupráce s orgánmi štátnej správy SR, a to s Úradom pre verejné obstarávanie a s Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu.

Dôležitou súčasťou činností úradu je aj medzinárodná spolupráca. Úrad sa svojím aktívnym prístupom snaží plniť si záväzky vyplývajúce Slovenskej republike z členstva v EÚ a iných organizáciách, ako napríklad Organizácii pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD).

mergers to the Office and its implementation without a previous valid decision of the Office.

Besides conducting general investigations and decision-making activities, the Office also engaged itself in advocacy activities. Through these activities, it endeavoured to promote the principles of the functioning of fair competition, thus preventing potential distortions, or to solve potential or existing competition concerns or its deficiencies.

In order to eliminate potential obstacles to the effective application of competition rules, the Office applied its comments to a total of 75 drafts of acts or other legislative materials that were submitted within the inter-ministry comment procedures in 2018.

Working meetings with undertakings, state and local administration authorities, students, academia and experts from other competition authorities also contributed to the development of the public awareness about competition rules and the benefits of fair competition for its participants. During the events organized for the representatives of mass media as well as for the professional public, the Office presented the results of its work and more complex statements that affect wider public.

The Office successfully continued developing the tradition of annual conferences on current trends in competition law, during which the experts from various countries, institutions and professions meet to exchange information and opinions on current competition issues. The results of the Office's work, its experience, professional knowledge of competition law and its attitudes were represented also by its representatives as speakers at professional conferences, forums, as well as training activities either in Slovakia or abroad.

In the area of state aid, the Office as an aid coordinator intensively cooperated with aid providers at the levels of central and local state administration authorities as well as with the European Commission; furthermore, it provided information on state aid rules to wider public.

By cooperating with the academic sphere, especially with the faculties of universities focused on law and economics and which the Office has concluded memoranda, resp. agreements on mutual cooperation in competition law with, the Office continued developing competition culture and the awareness of competition issues in the future professionals in this field.

Last year, the Office concluded agreements aimed at strengthening mutual cooperation with state administration authorities of the SR, namely the Office for Pub-

Prioritou úradu je i aktívna účasť na aktivitách prebiehajúcich v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN), prostredníctvom ktorej sa zamestnanci úradu zapájajú do práce jednotlivých expertných pracovných skupín, v ktorých prezentujú stanoviská a postoje Slovenskej republiky.

Úrad prebral aktívnu rolu pri formulovaní a komunikovaní stanovísk za Slovenskú republiku počas rokovaní pracovnej skupiny Rady EÚ ohľadom jedného z najväčších legislatívnych návrhov v oblasti práva hospodárskej súťaže. Vydaná *Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu* má totiž potenciál výrazne ovplyvniť rozvoj legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže.

K efektívnejšiemu presadzovaniu súťažnej politiky prispela okrem iného aj vzájomná spolupráca medzi orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže v jednotlivých členských krajinách EÚ. Predstavitelia úradu sa aj v roku 2018 zúčastňovali na rôznych medzinárodných podujatiach venovaných oblasti hospodárskej súťaže, na ktoré boli pozývaní ako prednášajúci.

Pri komunikácii s verejnosťou úrad naďalej využíval svoje webové sídlo, ako aj sociálnu sieť Twitter, prostredníctvom ktorých v priebehu celého roka poskytoval širokej verejnosti aktuálne informácie o svojich rozhodnutiach, dôležitých výstupoch a o ďalšej činnosti. Zároveň spolupracoval s redakciami masmédií, ktorým zasielal tlačové správy o svojich rozhodnutiach, ako aj dôležité stanoviská a taktiež sa vyjadroval k ich početným otázkam. Už desiaty rok vydával Súťažného spravodajcu, v ktorom štyrikrát za rok priniesol súhrn zaujímavých a stručných aktualít nielen o svojej činnosti, ale aj o činnosti Európskej komisie a iných súťažných inštitúcií v zahraničí. Pravidelne ho publikoval i na svojej webovom sídle. Popritom publikoval výročnú správu za predchádzajúci rok a v priebehu roka prispieval do odborných diskusií v rámci Európskej siete súťažných úradov, odborných domáciach a zahraničných fór a do odborných časopisov a iných druhov masmédií zameraných na právne a súťažné problémy.

lic Procurement and the Deputy Prime Minister's Office for Investments and Informatization of the SR.

International cooperation is one of the most important parts of the Office's activities. Through its active approach, the Office seeks to fulfil the obligations of the Slovak Republic resulting from its membership in EU and other organizations, such as the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). The Office's priority is also to actively participate in activities held within the European Competition Network (ECN), through which the Office's employees participate in the work of individual expert working groups and present the statements and attitudes of the Slovak Republic.

The Office has taken an active role in formulating and communicating the opinions on behalf of the Slovak Republic during the negotiations of the Council Working Group on one of the largest legislative proposals in the area of competition law. *Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market* that has been issued recently has the potential to significantly influence the development of the legislative and regulatory framework for competition protection.

The mutual cooperation between competition authorities in EU Member States has contributed to more effective enforcement of competition policy, too. In 2018, the representatives of the Office participated also in various international competition events, where they were invited as speakers.

In communication with the public, it continued using its website and the social networking site Twitter, via which it provided the wide public with the information on its decisions, important results and other activities. Furthermore, it cooperated with mass media and sent them press releases on its decisions and other important statements and it also replied to their numerous questions.

For the tenth year the Office continued issuing Competition Bulletin, which four times a year brought the summary of interesting and brief news not only on its activities, but also on the activities of the European Commission and competition institutions abroad, too. It published the Competition Bulletin regularly also at the Office's website. Moreover, it published the Annual Report 2017. During the year 2018 it contributed to expert discussions with European Competition Authorities, to expert discussions at both domestic and foreign forums, to expert periodicals and other mass media devoted to legal and competition issues as well.



## 4.2 Protisúťažné praktiky

### 4.2.1 Dohody obmedzujúce súťaž

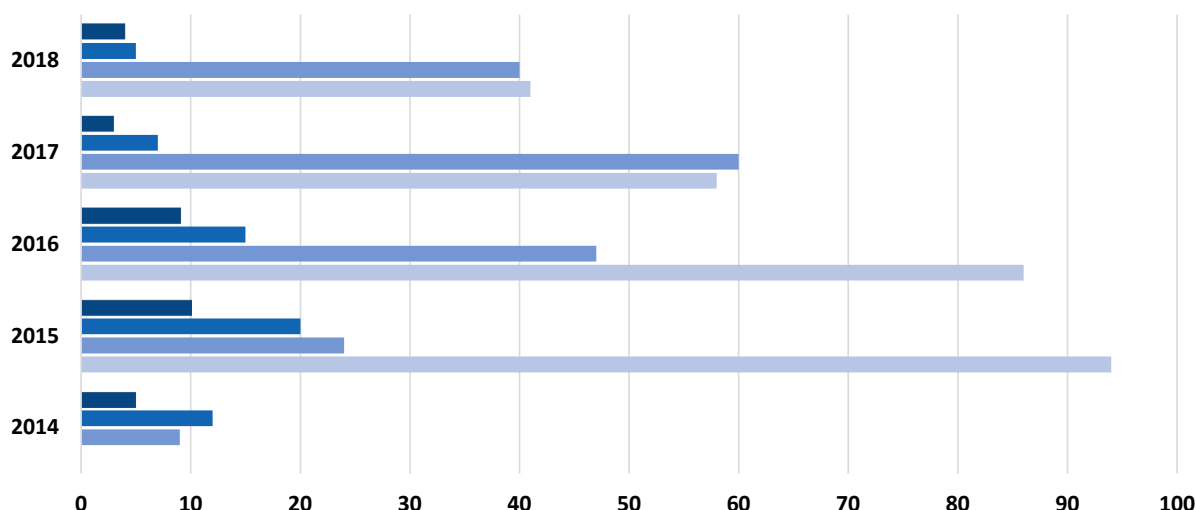
Dohody obmedzujúce súťaž môžu mať formu horizontálnych dohôd medzi priamymi konkurentmi, medzi ktoré patria aj kartely, alebo formu vertikálnych dohôd, teda dohôd medzi podnikateľmi, ktorí pôsobia na rôznych stupňoch distribučného reťazca.

#### KARTELY

V roku 2018 úrad pokračoval v odhaľovaní nezákonných kartelových dohôd, keďže kartelové dohody patria medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel, ktoré prinášajú prospech výlučne ich účastníkom.

V roku 2018 odbor kartelov Protimonopolného úradu SR prijal 41 podnetov a vykonal 40 všeobecných prešetrení, ktoré sa týkali možných dohôd obmedzujúcich súťaž. Odbor viedol 5 správnych konaní. Vo veci dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž vydal odbor kartelov 4 rozhodnutia, pričom v každom z nich uložil pokutu. V roku 2018 odbor kartelov uložil pokuty v celkovej výške 10 092 910 eur, z toho celková výška pokút, ktoré v roku 2018 uložil právoplatnými rozhodnutiami vo veci kartelových dohôd bola 307 546 eur.

Pre porovnanie s predošlými rokmi uvádzame nasledujúci graf a tabuľku:



## 4.2 Anticompetitive practices

### 4.2.1 Agreements restricting competition

Agreements restricting competition may have the form of horizontal agreements, which are between direct competitors and which include cartels or the form of vertical agreements, that means the agreements between undertakings acting at different levels of distribution network.

#### CARTELS

Last year, the Office continued revealing illegal cartel agreements, since they belong to the most serious infringements of competition rules and which only their participants can benefit from.

In 2018 the Division of Cartels of the Antimonopoly Office of the SR received 41 complaints and conducted 40 general investigations, which related to possible agreements restricting competition. The division conducted 5 administrative proceedings. In the matter of agreements restricting competition, the Division of Cartels issued 4 decisions, imposing a fine by each of them. In the year 2018 the Division of Cartels imposed fines in the total amount of EUR 10 092 910, out of this amount the total amount of fines imposed by decisions that came into force in 2018 was EUR 307 546.

For comparison with previous years we present the following graph and chart:

	ROK 2014 YEAR 2014	ROK 2015 YEAR 2015	ROK 2016 YEAR 2016	ROK 2017 YEAR 2017	ROK 2018 YEAR 2018
■ Súčet rozhodnutí Sum of decisions	5	10	9	3	4
■ Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	12	20	15	7	5
■ Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	9	24	47	60	40
■ Súčet prijatých podnetov Sum of received complaints	*	94	86	58	41

\* Vzhľadom na zmenu metodiky evidencie prijatých podnetov úrad uvádza iba počet podnetov prijatých v rokoch 2015 - 2018.

\* Due to the change of the methodology of registering received complaints, the Office presents the numbers of complaints received only between 2015 and 2018.

V období posledných rokov úrad prijal veľký počet podnetov týkajúcich sa praktiky dohôd obmedzujúcich súťaž od orgánov štátnej správy v súvislosti s kontrolou verejných obstarávaní financovaných z európskych štrukturálnych a investičných fondov.

Over the last few years, the Office has received many complaints relating to the practice of agreements restricting competition. They were received from state administration authorities and related to public procurements financed by the European Structural and Investment Funds.

Úrad aj v roku 2018 pokračoval v intenzívnej spolupráci so štátnymi orgánmi v oblasti kontroly verejného obstarávania.

Also in 2018 the Office continued in its intensive cooperation with state administration authorities in the area of public procurement control.

Pravidelne viedol školenia tematicky zamerané na vysvetlenie indícií protisúťažnej koordinácie uchádzačov vo verejnom obstarávaní, ako aj objasňovanie negatívnych dopadov takéhoto konania a možnosti spolupráce s úradom pri odhalovaní kartelových dohôd.

Regularly it lectured at workshops focused mainly on explaining the indications of anticompetitive coordination between tenderers in public procurement, as well as on clarifying both the negative consequences of such conduct and the opportunities to cooperate with the Office in revealing cartel agreements.

Kartelové dohody vo verejnom obstarávaní ostali naďalej prioritnou oblasťou úradu vzhľadom na to, že existencia takýchto dohôd ohrozuje účel a cieľ verejného obstarávania. Spolupráca účastníkov tendra môže mať rôzne podoby, napr. dohody o výške ceny, rozdelení zákaziek alebo inej formy koordinácie, dohody o nepredložení ponuky či rotácia zákaziek.

Cartel agreements in public procurements remained the Office's priority, since the existence of these agreements thwarts the purpose and the aim of public procurements. The cooperation between tender participants may occur in various forms, for example as agreements on price, contracts allocation or other forms of coordination, agreements on non-submitting bids or contracts rotation.

## VYBRANÉ PRÍPADY ODBORU KARTELOV V ROKU 2018

## SELECTED CASES DEALT WITH BY THE DIVISION OF CARTELS IN 2018

### **Kartelová dohoda podnikateľov pri výstavbe rehabilitačného domu**

### **Cartel agreement during the construction of a rehabilitation house**

- Účastníci konania: HORADSTAV, s.r.o., PINGUIN, s.r.o.
- Číslo správneho konania: 0027/OKT/2017
- Dátum vydania rozhodnutia: 5. 10. 2018
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 5. 11. 2018
- Výška pokuty uložená rozhodnutím: 307 546 eur

- Participants to the proceedings: HORADSTAV, s.r.o., PINGUIN, s.r.o.
- Number of administrative proceedings: 0027/OKT/2017
- Date of issuance of decision: 5 October 2018
- Date of coming into force of decisions: 5 November 2018

Úrad dňa 5. 10. 2018 vydal rozhodnutie, ktorým uložil podnikateľom PINGUIN, s.r.o., Košice a HORADSTAV, s.r.o., Bratislava pokuty v celkovej výške 307 546 eur za uzatvorenie kartelovej dohody.

Jej predmetom bola koordinácia postupu podnikateľov pôsobiacich v oblasti realizácie stavebných prác a dodávok zariadení pri podávaní ponúk vo verejnom obstarávaní vyhlásenom dňa 2. 12. 2010 obstarávateľom PATRIA, n.o., so sídlom Drienovecké kúpele 497, 044 01 Drienovec, s predmetom zákazky „Realizácia stavby Rehabilitačný dom s ubytovaním pre dôchodcov, Drienovecké kúpele, Drienovec“.

Uvedený projekt bol financovaný z prostriedkov Európskych štrukturálnych a investičných fondov.

Z podkladov a informácií, ktoré mal úrad k dispozícii vyplynulo, že medzi uvedenými podnikateľmi došlo v roku 2010 k dojednaniu o postupe pri podávaní súťažných ponúk v tomto verejnom obstarávaní.

Konanie podnikateľov úrad vyhodnotil ako dohodu obmedzujúcu súťaž spočívajúcu v priamom alebo nepriamom určení cien tovaru, v rozdelení trhu a v koluzívnom správaní v procese verejného obstarávania, ktorá je podľa § 4 zákona o ochrane hospodárskej súťaže zakázaná.

Rozhodnutie úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 5. 11. 2018.

### **Vyššie 9-miliónová pokuta za kartelovú dohodu pri predaji motorových vozidiel**

- Číslo správneho konania: 0012/OKT/2016
- Dátum vydania prvostupňového rozhodnutia: 30. 11. 2018
- Výška pokuty uložená prvostupňovým rozhodnutím: 9 386 456 eur

Úrad dňa 30. 11. 2018 vydal prvostupňové rozhodnutie, ktorým uložil 15 podnikateľom pokuty v celkovej výške 9 386 456 eur za porušenie ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže spočívajúce v uzatvorení kartelovej dohody.

Predmetom tejto kartelovej dohody boli dojednania o cenách, o rozdelení trhu, výmena citlivých obchodných informácií a koordinácia v procese verejného obstarávania, obchodných verejných súťaží alebo v inej obdobnej súťaži. Uvedená dohoda sa týkala predaja osobných a

- *Amount of fine imposed by decision: EUR 307 546*

On 5 October 2018 the Office issued a decision imposing fines totalling EUR 307 546 on the undertakings PINGUIN, s.r.o., Košice and HORADSTAV, s.r.o., Bratislava for the conclusion of cartel agreement.

It was based on the coordination of the bidding procedure of the undertakings operating in the area of construction works and the supply of equipment, namely in the public procurement that was announced on 2 December 2010 by the contracting authority PATRIA, n.o., Drienovec and the object of the contract was the realization of the construction of rehabilitation house with accommodation for retirees, Drienovecké spa, Drienovec.

The project was funded by the European Structural and Investment Funds.

The documentation and information available to the Office showed out that in 2010 there were negotiations between these undertakings about the procedure for submitting bids in this public procurement.

The Office evaluated the conduct of the undertakings as an agreement restricting competition and based on direct or indirect determining prices of goods, market allocation and collusive behaviour in the public procurement process, which is prohibited by the Article 4 of the Act on Protection of Competition.

The decision of the Office came into force on 5 November 2018.

### **Over EUR 9 million fine for cartel agreement in the sale of motor vehicles**

- *Number of administrative proceedings: 0012/OKT/2016*
- *Date of issuance of the first-instance decision: 30 November 2018*
- *Amount of fine imposed by the first-instance decision: EUR 9 386 456*

On 30 November 2018 the Office issued the first-instance decision imposing fines in the total amount of EUR 9 386 456 on 15 undertakings for the infringement of the provisions of the Act on Protection of Competition by concluding a cartel agreement.

The cartel agreement was based on negotiations on prices, market allocation, the exchange of sensitive business information and coordination in the process of public procurement, public tenders or other similar competi-

ľahkých úžitkových motorových vozidiel.

O začatí správneho konania v danej veci úrad informoval v roku 2016 prostredníctvom svojej tlačovej správy zverejnenej na <https://www.antimon.gov.sk/kartely-pro-timonopolny-urad-sr-zacal-spravne-konanie-vo-veci-moznej-dohody-v-oblasti-predaja-motorovych-vozidiel/>.

Účastníci konania uplatnili svoje právo podať proti tomuto prvostupňovému rozhodnutiu rozklad. Na základe toho rozhoduje v danej veci druhostupňový orgán úradu – Rada úradu.

### **Kartelová dohoda dvoch podnikateľov zabezpečujúcich pitný režim**

- Číslo správneho konania: 0035/OKT/2015
- Dátum vydania prvostupňového rozhodnutia: 11. 4. 2018
- Výška pokuty uložená prvostupňovým rozhodnutím: 281 218 eur

Úrad dňa 11. 4. 2018 vydal prvostupňové rozhodnutie, ktorým vo veci dohody spočívajúcej v koordinácii aktivít dvoch podnikateľov v oblasti zabezpečovania pitného režimu, predovšetkým prostredníctvom dodávky vody, galónov a dávkovačov, vrátane poskytovania služieb s tým súvisiacich, uložil pokuty v celkovej výške 281 218 eur.

Zo zistení úradu vyplynulo, že v období rokov 2013 až 2014 dvaja podnikatelia koordinovali svoje aktivity v uvedenej oblasti zabezpečovania pitného režimu na území Slovenskej republiky, a to prostredníctvom schémy protisúťažných praktík, ktoré spočívali v dohode o určení cien, rozdelení trhu a koordinácie ich správania vo výberovom konaní.

Jednotlivé porušenia by v prípade ich samostatného posudzovania mohli byť vyhodnotené ako samostatné dohody alebo zosúladené postupy obmedzujúce hospodársku súťaž. Z okolností prípadu však vyplynulo, že tieto jednotlivé porušenia boli súčasťou celkového plánu podnikateľov v uvedenej oblasti zabezpečovania pitného režimu a boli vzájomne prepojené jedným cieľom, ktorým bolo v danej oblasti vylúčiť hospodársku súťaž medzi podnikateľmi.

Úrad v súvislosti s vyhodnotením podozrenia, že medzi podnikateľmi došlo k dohode obmedzujúcej súťaž v rozpore s § 4 zákona o ochrane hospodárskej súťaže a

on. The agreement concerned the sale of passenger cars and light commercial vehicles.

The Office informed about initiating the administrative proceedings in this matter via its press release, which was published in 2016 at <https://www.antimon.gov.sk/cartels-the-amo-sr-initiated-the-administrative-proceedings-in-the-matter-of-possible-cartel-agreement-in-the-field-of-sale-of-motor-vehicles/>.

The participants to the proceedings have exercised their right to appeal against this first-instance decision. Based on this, the decision in this case has become the subject of the review by the Office's second-instance body - the Council of the Office.

### **Cartel agreement between two undertakings providing drinks**

- Number of administrative proceedings: 0035/OKT/2015
- Date of issuance of the first-instance decision: 11 April 2018
- Amount of fine imposed by the first-instance decision: EUR 281 218

On 11 April 2018 the Office issued its first-instance decision in the matter of an agreement based on the coordination of the activities of two undertakings in the area of providing drinking, particularly by supplying water, gallons and dispensers, including related services. By this decision the Office imposed fines in the total amount of EUR 281 218.

The Office's findings showed that between 2013 and 2014 two undertakings coordinated their activities in the given area of providing drinking regime in the territory of the Slovak Republic, namely through the scheme of anticompetitive practices consisting of a price-fixing agreement, market allocation and the coordination of their behaviour in tender.

Particular infringements could be evaluated as separate agreements or concerted practices restricting competition if assessed separately. However, it was clear from the circumstances of the case that the particular infringements were the part of the overall plan of the undertakings in the area of providing drinking regime and they were interlinked with one aim, which was to eliminate competition between undertakings in the area concerned.

The Office, during its own investigation, acquired a suspicion. In connection with the evaluation of the suspi-



čl. 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, ktoré nadobudol v rámci vlastného prešetrovania, pristúpil k vykonaniu inšpekcií v priestoroch dotknutých podnikateľov. Následne úrad v priebehu prešetrovania a správneho konania získal podklady, najmä emailovú komunikáciu podnikateľov, ktorá potvrdila závery o existencii dohody spočívajúcej v koordinácii ich aktivít v oblasti zabezpečovania pitného režimu a konanie podnikateľov úrad vyhodnotil ako dohodu obmedzujúcu súťaž podľa § 4 zákona o ochrane hospodárskej súťaže v znení účinnom do 30. 6. 2014 a čl. 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

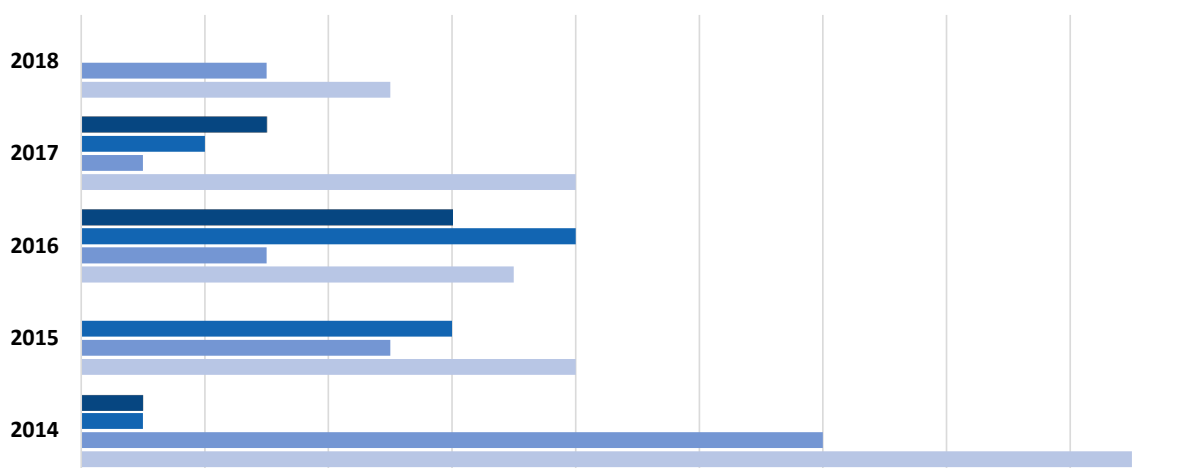
Uvedené protisúťažné konanie podnikateľov je z hľadiska závažnosti klasifikované ako tzv. ťažký kartel – cieľová dohoda a už svojou samotnou povahou predstavuje formu spolupráce vykazujúcu dostatočný stupeň škodlivosti na hospodársku súťaž. Zároveň v praxi súťažných úradov patrí k najtvrdšie postihovaným porušeniam zákona.

Voči tomuto prvostupňovému rozhodnutiu účastníci konania podali rozklad, na základe čoho v danej veci rozhoduje druhostupňový orgán úradu – Rada úradu.

## VERTIKÁLNE DOHODY

Vo veci vertikálnych dohôd úrad, odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd, v roku 2018 prijal 5 podnetov a vykonal 3 všeobecné prešetrovania.

Vývoj činnosti úradu v oblasti vertikálnych dohôd v období rokov 2014 – 2018:



cion that there was an agreement restricting competition concluded between the undertakings, contrary to the Article 4 of the Act on Protection of Competition and the Article 101 of the Treaty on the Functioning of the European Union, the Office carried out inspections at the premises of the undertakings concerned. Subsequently, in the course of the investigation and the administrative proceedings, the Office obtained documentation, especially e-mail communication of the undertakings confirming the Office's conclusions about the existence of the agreement based on the coordination of their activities in the area of providing drinking regime and it evaluated the conduct of the undertakings as the agreement restricting competition according to the Article 4 of the Act on Protection of Competition and its wording effective until 30 June 2014 and the Article 101 of the Treaty on the Functioning of the European Union.

The anticompetitive conduct of the undertakings described is classified as the so-called hard-core cartel - target agreement and by its own nature it represents the form of cooperation that shows the sufficient degree of harmfulness to competition. At the same time, in the practice of competition authorities, it is one of the most seriously sanctioned violations of law.

The participants to the proceedings have lodged an appeal against this first-instance decision, on the basis of which the decision in this case has become the subject of the review by the Office's second-instance body - the Council of the Office.

## VERTICAL AGREEMENTS

In the matter of vertical agreements, the Office, the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements, received 5 complaints and conducted 3 general investigations during the year 2018.

The development of the Office's work in the area of vertical agreements from 2014 to 2018:

	ROK 2014 YEAR 2014	ROK 2015 YEAR 2015	ROK 2016 YEAR 2016	ROK 2017 YEAR 2017	ROK 2018 YEAR 2018
■ Súčet rozhodnutí Sum of decisions	1	0	6	3	0
■ Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	1	6	8	2	0
■ Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	12	5	3	1	3
■ Súčet prijatých podnetov Sum of received complaints	17	8	7	8	5

Počet podnetov, prešetrovaní a správnych konaní v oblasti vertikálnych dohôd je v posledných rokoch stabilný. Rok 2018 bol charakteristický tým, že po ukončení viacerých prípadov v oblasti vertikálnych dohôd v roku 2017 úrad začal ďalšie prešetrovania v nových sektoroch, pričom niektorým z týchto prešetrovaní predchádzali inšpekcie úradu.

#### 4.2.2 Zneužívanie dominantného postavenia

V záujme ochrany hospodárskej súťaže Protimonopolný úrad SR zasahuje, okrem iného, aj voči podnikateľom, ktorí zneužívajú svoje dominantné postavenie. Zmyslom je zabezpečiť, aby zo strany dominantných podnikov nedochádzalo k zneužívaniu ich silnej trhovej pozície, pričom úrad sa zameriava na také druhy správania, ktoré najviac poškodzujú spotrebiteľov. V prípadoch zneužitia dominantného postavenia je vždy potrebné vychádzať z teórie škody, tzn. konštatovanie porušenia súťažných pravidiel musí vychádzať z logického a konzistentného vyhodnotenia konania dominantného hráča, ktoré má za následok skutočný alebo potenciálny negatívny vplyv na súťaž a spotrebiteľa, a to napr. vo forme vyššej cenovej hladiny, zníženej kvality či zúženej ponuky.

V oblasti zneužívania dominantného postavenia úrad, odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd, v roku 2018 zaregistroval 46 nových podnetov, viedol 8 podrobnejších prešetrovaní a uskutočnil 2 správne konania. Zároveň vydal 1 rozhodnutie týkajúce sa zneužitia dominantného postavenia. Úrad v tomto právoplatnom rozhodnutí minulý rok uložil pokutu vo výške 127 000 eur.

Pre porovnanie s predchádzajúcimi rokmi uvádzame nasledujúce prehľadné vyjadrenie činnosti úradu v oblasti zneužívania dominantného postavenia v období rokov 2014 – 2018:

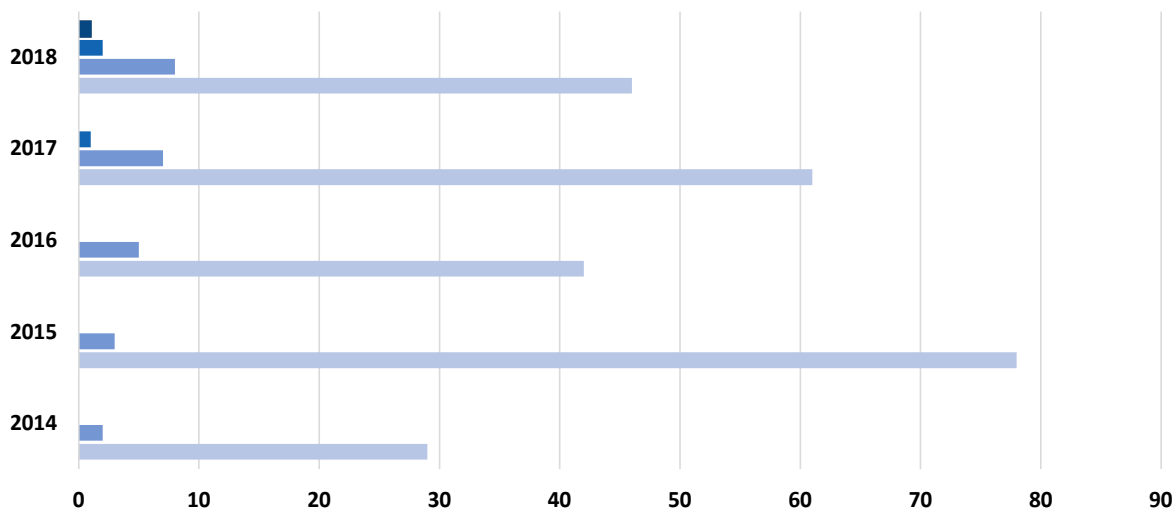
The numbers of complaints, investigations and administrative proceedings in the area of vertical agreements have been stable in recent years. The year 2018 was characterized by the fact that after the termination of several cases in the area of vertical agreements in 2017, the Office initiated investigations in new sectors, some of which were preceded by inspections.

#### 4.2.2 Abuse of dominant position

In order to protect competition, the Office intervenes, inter alia, against undertakings abusing their dominant position. The purpose is to prevent dominant companies from abusing their strong market position, and the Office focuses on those types of conducts that harm consumers the most. The cases of abuse of dominant position must be always based on the theory of harm, which means that the finding about the infringement of competition rules must be based on the logical and consistent assessment of the dominant competitor's conduct resulting in a real or potential negative impact on competition and consumer, e. g. in the form of a higher price level or a lower quality or a constricted offer.

In the area of abuse of dominant position, the Office, the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreement, last year registered 46 new complaints, conducted 8 more detailed investigations and 2 administrative proceedings. At the same time, it issued 1 decision concerning the abuse of dominant position. This decision came into force and by this decision the Office imposed a fine in the amount of EUR 127 000.

For comparison with previous years, we present the following overview of the Office's activity in the area of abuse of a dominant position between 2014 and 2018:



	ROK 2014 YEAR 2014	ROK 2015 YEAR 2015	ROK 2016 YEAR 2016	ROK 2017 YEAR 2017	ROK 2018 YEAR 2018
■ Súčet rozhodnutí Sum of decisions	0	0	0	0	1
■ Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	0	0	0	1	2
■ Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	2	3	5	7	8
■ Súčet prijatých podnetov Sum of received complaints	29	78	42	61	46

V roku 2018 došlo k poklesu počtu podnetov v oblasti zneužívania dominantného postavenia v porovnaní s rokom 2017. Ide o bežný jav, počty podnetov v tejto oblasti sa každý rok môžu výrazne líšiť. Napriek nižšiemu počtu podnetov úrad uskutočnil v danej oblasti v roku 2018 najviac prešetrovaní za niekoľko posledných rokov, pričom išlo o prešetrovania v sektoroch, ktoré sa z hľadiska ich fungovania považujú za komplikované a náročné.

In 2018, there was a decrease in the number of complaints in the area of abuse of dominant position compared to 2017. This is a common phenomenon, as the number of complaints in this area may vary significantly each year. Despite the lower number of complaints, the Office conducted the highest number of investigations in this area in 2018 compared to last few years, investigating sectors that are considered complicated and difficult from the point of their functioning.

### VYBRANÝ PRÍPAD ZNEUŽÍVANIA DOMINANTNÉHO POSTAVENIA V ROKU 2018

### SELECTED CASE OF ABUSE OF DOMINANT POSITION DEALT WITH IN 2018

#### **Zneužitie dominantného postavenia bratislavským letiskom**

#### **Abuse of dominant position by Bratislava Airport**

- Účastník konania: Letisko M. R. Štefánika – Airport Bratislava, a.s., (BTS)
- Číslo správneho konania: 0012/OZDPaVD/2017
- Dátum vydania rozhodnutia: 18. 1. 2018
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 5. 2. 2018
- Výška pokuty uložená rozhodnutím: 127 000 eur
- Uplatnenie inštitútu urovnania

- Participant to the proceedings: Letisko M. R. Štefánika – Airport Bratislava, a.s., (BTS)
- Number of administrative proceedings: 0012/OZDPaVD/2017
- Date of issuance of decision: 18 January 2018
- Date of coming into force of decisions: 5 February 2018
- Amount of fine imposed by decision: EUR 127 000
- Institute of settlement applied

Úrad dňa 18. 1. 2018 vydal rozhodnutie, v ktorom uložil spoločnosti Letisko M. R. Štefánika – Airport Bratislava,

On 18 January 2018 the Office issued a decision, by which it imposed a fine in the amount of EUR 127 000

a.s., (BTS), Bratislava (ďalej len „Letisko M. R. Štefánika“) pokutu vo výške 127 000 eur za zneužitie dominantného postavenia.

Spoločnosť Letisko M. R. Štefánika pôsobí ako prevádzkovateľ bratislavského letiska, pričom jeho úlohou je správa infraštruktúry letiska a poskytovanie leteckých a neleteckých služieb najmä dopravcom a cestujúcim.

Dňa 1. 7. 2016 Letisko M. R. Štefánika zaviedlo poplatok za nadštandardné VIP služby poskytované na termináli všeobecného letectva, pričom poplatok platil každý odlietavajúci cestujúci, ktorý prechádzal terminálom všeobecného letectva. Protisúťažné správanie spoločnosti spočívalo v nastavení tohto poplatku – poplatok za nadštandardné VIP služby nebol prepojený s reálnym využitím nadštandardných VIP služieb cestujúcimi, ale bol naviazaný len na samotný vstup na terminál všeobecného letectva, pričom vstup na terminál je spoplatnený iným typom poplatku. Týmto dochádzalo k situácii, že poplatok za nadštandardné VIP služby platili aj klienti, ktorí o takéto služby nemali záujem a nevyužívali ich.

Predmetné konanie Letiska M. R. Štefánika bolo úradom vyhodnotené ako zneužitie dominantného postavenia formou neprimeraných podmienok podľa § 8 ods. 2 písm. a) zákona o ochrane hospodárskej súťaže a čl. 102 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Protisúťažné konanie bolo ukončené dňa 31. 8. 2017.

V rámci správneho konania Letisko M. R. Štefánika predložilo žiadosť o urovnanie podľa § 1 ods. 1 Vyhlášky Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 171/2014 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o podmienkach urovnania. Úrad po vyhodnotení všetkých skutočností súhlasil s procesom urovnania, na základe čoho bola Letisku M. R. Štefánika znížená pôvodne uložená pokuta o 30 %, a to na sumu 127 000 eur.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 5. 2. 2018.

#### 4.2.3 Protisúťažné opatrenia orgánov štátnej správy a samosprávy – aplikácia § 39 zákona o ochrane hospodárskej súťaže

Medzi kompetencie úradu patrí aj postihovanie konania orgánov štátnej správy, orgánov územnej samosprávy (obce a VÚC) pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy a tiež orgánov záujmovej samosprávy (rôzne komory a profesijné združenia) pri prenesenom výkone štátnej správy v prípade, ak svojim

on the company Letisko M. R. Štefánika - Airport Bratislava, a.s., (BTS), Bratislava (hereafter „M. R. Štefánik Airport“) for the abuse of dominant position.

The company M. R. Štefánik Airport operates the airport in Bratislava and its task is to manage the airport infrastructure and to provide aviation and non-aviation services mainly to carriers and passengers.

On 1 July 2016 M. R. Štefánik Airport introduced a fee for full VIP services provided in general aviation terminal, with the fee paid by every departing passenger passing through the general aviation terminal. The anti-competitive conduct of the company consisted of setting the fee - the fee for full VIP services was not linked with the real use of full VIP services by passengers, but it was linked only with the entrance to the general aviation terminal, while the entrance to the terminal is charged by a different fee. This led to the situation when the full VIP fee was paid also by clients who were not interested in using such services and who did not use the services.

The Office evaluated the conduct of M. R. Štefánik Airport as the abuse of dominant position by inappropriate conditions according to the Article 8 Paragraph 2 Letter a) of the Act on Protection of Competition and the Article 102 Letter a) of the Treaty on the Functioning of the European Union.

The anticompetitive conduct ended on 31 August 2017.

Within the administrative proceedings M. R. Štefánik Airport submitted an application for settlement according to Article 1 Paragraph 1 of the Decree of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, which establishes the details of settlement conditions. After evaluating all facts, the Office agreed with the settlement process, on the basis of which it reduced the amount of the fine that was originally imposed on M. R. Štefánik Airport by 30 %, i. e. to the sum of EUR 127 000.

The decision came into force on 5 February 2018.

#### 4.2.3 Anticompetitive measures of state and local administration authorities – the application of the Article 39 of the Act on Protection of Competition

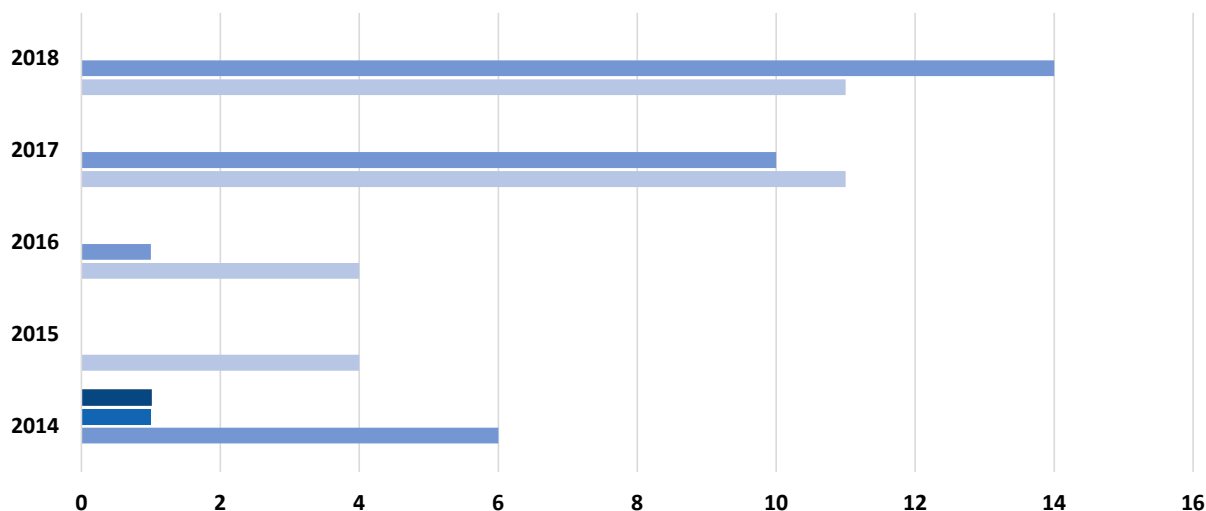
Among the Office's competences is involved also sanctioning state administration authorities in the performance of state administration, local administration authorities (towns and self-governing regions) in the performance of local administration and delegated perfor-



konaním zjavnou podporou zvyhodňujú určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzujú hospodársku súťaž.

V súvislosti s touto formou nedovoleného obmedzovania súťaže úrad minulý rok evidoval 11 podnetov a uskutočnil 14 všeobecných prešetrení.

Porovnanie s predošlými rokmi je vyjadrené v nasledujúcom grafickom prehľade:



mance of state administration, as well as special interest bodies (various chambers and professional associations) in the delegated performance of state administration if they provide evident support giving advantage to certain under-takings or otherwise restrict competition.

In relation to this form of illegal restriction of competition, the Office received 11 complaints and conducted 14 general investigations last year.

Comparison with previous years is expressed by the following graphical overview:

	ROK 2014 YEAR 2014	ROK 2015 YEAR 2015	ROK 2016 YEAR 2016	ROK 2017 YEAR 2017	ROK 2018 YEAR 2018
■ Súčet rozhodnutí Sum of decisions	1	0	0	0	0
■ Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	1	0	0	0	0
■ Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	6	0	1	10	14
■ Súčet prijatých podnetov Sum of received complaints	0	4	4	11	11

Počet podnetov, ktoré sa týkali nedovoleného obmedzovania súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy a ktoré úrad prijal v posledných dvoch rokoch predstavuje mierny nárast oproti predchádzajúcemu obdobiu. V roku 2018 sa takéhoto porušenia týkalo 14 všeobecných šetrení, ktoré viedol odbor kartelov.

The number of complaints, which concern the illegal restriction of competition by state and local administration authorities and which the Office received over past two years, shows a slight increase compared to previous period. In 2018, 14 general investigations related to this infringement and they were conducted by the Division of Cartels.

### 4.3 Kontrola koncentrácií

Počas roka 2018 odbor koncentrácií Protimonopolného úradu SR uskutočňoval 2 všeobecné šetrenia, avšak v týchto prípadoch nezačal správne konanie.

### 4.3 Merger control

During the year 2018 the Division of Concentrations of the Antimonopoly Office of the SR conducted 2 general investigations. In these cases it did not initiate admini-

Odbor koncentrácií viedol 34 správnych konaní. Ide pritom o celkový počet správnych konaní, ktoré boli začaté aj ukončené v roku 2018, ako aj tie, ktoré boli začaté v roku 2017 a ukončené v roku 2018 a aj tie, ktoré pokračujú v roku 2019.

V oblasti kontroly koncentrácií bolo minulý rok vydaných celkovo 31 rozhodnutí<sup>3</sup>. Z uvedeného počtu bolo 26 rozhodnutí, ktorými úrad koncentráciu schválil. V 1 z rozhodnutí úrad zastavil správne konanie, lebo v priebehu správneho konania jeho účastník v celom rozsahu zobral späť svoj návrh na začatie konania. V 2 prípadoch vydal rozhodnutia<sup>4</sup>, ktorými uložil pokutu za nespôsobnosť s úradom, pričom porušenia sa týkali predloženia nepravdivých podkladov a informácií úradu. V ďalších 2 prípadoch uložil podnikateľom pokutu za delikty v priamej súvislosti s kontrolou koncentrácií, t. j. neoznámenie koncentrácie a jej predčasná implementácia. V obidvoch prípadoch účastníci konania využili inštitút urovnania. Úrad, odbor koncentrácií, v roku 2018 uložil za tieto porušenia a delikty pokuty v celkovej výške 648 053 eur. Z toho bola celková výška pokút, ktoré v roku 2018 uložil právoplatnými rozhodnutiami 628 931 eur.

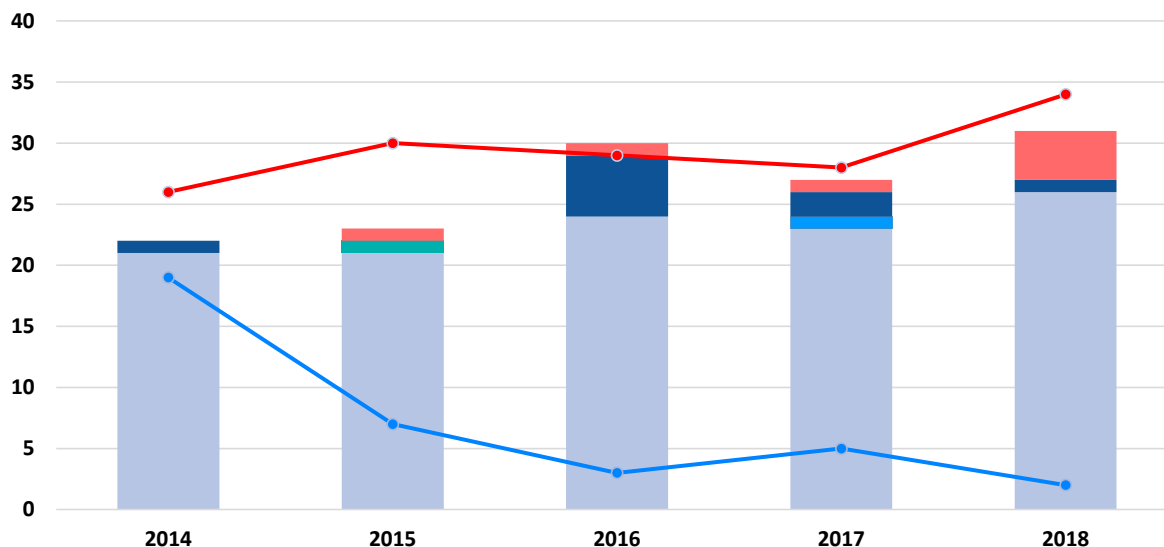
Porovnanie s predošlými rokmi je vyjadrené v nasledujúcom grafe a tabuľke:

strative proceedings.

The Division of Concentrations conducted 34 administrative proceedings. It is the total number of administrative proceedings initiated and also those terminated in 2018 as well as those initiated in 2017 and terminated in 2018 and those continuing in 2019, too.

There were 31 decisions<sup>3</sup> altogether issued in the area of merger control last year. Out of the number, in 26 decisions the Office agreed with a merger. By 1 of the decisions the Office stopped the administrative proceedings, because its participant withdrew, in its entirety, the application to initiate the proceedings. In 2 cases it issued decisions<sup>4</sup>, by which it imposed fines for non-cooperation with the Office, whereas the breaches related to the submission of false documentation and information to the Office. In other 2 cases, it imposed fines on undertakings for offences in direct connection with the merger control, i. e. the failure to notify a merger and its implementation without the prior approval. In both cases the participants to the proceedings used the institute of settlement. In 2018, the Office, the Division of Concentrations, imposed fines totalling EUR 648 053 for these breaches and offences. Out of this, the total amount of fines imposed by decisions, which came into force last year was EUR 628 931.

Comparison with previous years is shown in the following graph and chart:



<sup>3</sup> Uvedený celkový počet rozhodnutí zahŕňa rozhodnutia, ktoré v roku 2018 nadobudli právoplatnosť, ako aj 1 rozhodnutie preskúmané druhostupňovým orgánom úradu na základe rozkladu podaného účastníkom konania

<sup>4</sup> Voči 1 z rozhodnutí bol účastníkom konania podaný rozklad na druhostupňovom orgáne úradu

<sup>3</sup> This total number of decisions includes decisions, which came into force in 2018 and also 1 decision reviewed by the Office's second-instance body on the basis of an appeal lodged by the participant to the proceedings

<sup>4</sup> Against 1 of the decisions, the participant to the proceedings lodged an appeal at the Office's second-instance body

	ROK 2014 YEAR 2014	ROK 2015 YEAR 2015	ROK 2016 YEAR 2016	ROK 2017 YEAR 2017	ROK 2018 YEAR 2018
■ Súčet rozhodnutí (pokuty) Sum of decisions (fines)	0	1	1	1	4
■ Súčet rozhodnutí (spojenie konaní) Sum of decisions (connection of proceedings)	0	1	0	0	0
■ Súčet rozhodnutí (zastavenia konania) Sum of decisions (stopping proceedings)	1	0	5	2	1
■ Súčet rozhodnutí (súhlas s koncentráciou) Sum of decisions (approval of merger)	21	21	24	22	26
■ Súčet rozhodnutí (súhlas s koncentráciou s podmienkou) Sum of decisions (approval of merger with condition)	0	0	0	1	0
— Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	19	7	3	5	2
— Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	26	30	29	28	34

Počet správnych konaní, ako aj počet rozhodnutí o koncentráciách sú za posledné tri roky ustálené. V posledných rokoch je zrejماً zvýšená aktivita úradu smerom k sankcionovaniu neoznámených koncentrácií a ich implementácií bez súhlasu úradu (či už vo forme vydania rozhodnutia, resp. vedenia šetrení, vrátane použitia inšpekcie ako nástroja na získavanie dôkazov v tomto smere).

#### VYBRANÉ PRÍPADY ODBORU KONCENTRÁCIÍ V ROKU 2018

##### **Vytvorenie spoločného podniku spoločností SWAN, a.s., a BENESTRA, s. r. o.**

- Účastníci konania: Ing. Juraj Ondriš, Ing. Pavol Ondriš, Sandberg Capital, správ. spol., a.s.
- Číslo správneho konania: 0013/SK/2017
- Dátum vydania rozhodnutia: 21. 3. 2018
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 27. 3. 2018

Úrad dňa 21. 3. 2018 schválil koncentráciu spočívajúcu vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku spoločne kontrolovaného podnikateľmi Ing. Juraj Ondriš a Ing. Pavol Ondriš, Slovenská republika (ďalej len „Oznamovateľ 1 a 2“) na jednej strane a podnikateľom Sandberg Capital, správ. spol., a.s., Bratislava (ďalej len „Oznamovateľ 3“, spoločne s Oznamovateľom 1 a 2 „Oznamovatelia“) na druhej strane, pričom spoločný podnik je tvorený spoločnosťami SWAN, a.s., Bratislava (ďalej len „Swan“), SK Consortium 2 S.à r.l., Luxemburské veľkovojsvodstvo (ďalej len „SKC2“), SK Holdco B.V., Holandsko (ďalej len „SKH“), Carduelis 2 B.V., Holandsko (ďalej len „C2“) a BENESTRA, s. r. o., Bratislava (ďalej len „Benestra“).

The number of administrative proceedings as well as the number of decisions on mergers have been steady over last few years. It is evident that the Office's activity towards sanctioning the failures to notify mergers and their implementation without the Office's approval (either in the form of issuing a decision or conducting investigations, including the use of an inspection as a tool for obtaining evidence in this respect) has increased throughout the recent years.

#### SELECTED CASES DEALT WITH BY THE DIVISION OF CONCENTRATIONS IN 2018

##### **Creation of the joint venture of companies SWAN, a.s., and BENESTRA, s. r. o.**

- Participants to proceedings: Ing. Juraj Ondriš, Ing. Pavol Ondriš, Sandberg Capital, správ. spol., a.s.
- Number of administrative proceedings: 0013/SK/2017
- Date of issuance of decision: 21 March 2018
- Date of coming into force of decisions: 27 March 2018

On 21 March 2018 the Office approved a merger grounded in the creation of a full-function joint venture jointly controlled by undertakings Ing. Juraj Ondriš and Ing. Pavol Ondriš, the Slovak Republic (hereafter „Notifier 1 and 2“) on one hand and undertaking Sandberg Capital, správ. spol., a.s., Bratislava (hereafter „Notifier 3“, together with Notifier 1 and 2 „Notifiers“) on the other hand, the joint venture being formed by companies SWAN, a.s., Bratislava (hereafter „Swan“), SK Consortium 2 S.à r.l., the Grand Duchy of Luxembourg (hereafter „SKC2“), SK Holdco B.V., the Netherlands (hereafter „SKH“), Carduelis 2 B.V., the Netherlands (hereafter „C2“) and BENESTRA, s. r. o., Bratislava (hereafter „Benestra“).

The joint venture will include the company Benestra from the economic group of Notifier 3 as well as the

Do spoločného podniku sa z ekonomickej skupiny Oznamovateľa 3 vkladá spoločnosť Benestra a spoločnosti SKC2, SKH a C2, ktoré sú holdingovými spoločnosťami. Oznamovatelia 1 a 2 do spoločného podniku vkladajú spoločnosť Swan, ktorá je nimi pred koncentráciou nepriamo spoločne kontrolovaná.

Prostredníctvom spoločnosti Swan Oznamovatelia 1 a 2 pred koncentráciou priamo/nepriamo spoločne/výlučne kontrolovali viaceré spoločnosti. Z predložených podkladov a informácií úrad zistil, že v dôsledku vytvorenia spoločného podniku dôjde k zmene kontroly aj nad všetkými podnikateľmi pred koncentráciou kontrolovanými prostredníctvom podnikateľa Swan Oznamovateľom 1 a 2, a teda nad týmito spoločnosťami získa nepriamo kontrolu aj Oznamovateľ 3.

Úrad v časti venovanej hodnoteniu dopadov koncentrácie posudzoval ako aktivity Oznamovateľa 1 a 2 aj činnosti podnikateľov SWAN Mobile, a. s., Bratislava, Amtel Slovensko, s.r.o., Bratislava a CNC, a.s., Bratislava. Títo podnikatelia však nepatrili medzi podnikateľov, nad ktorými došlo k zmene kontroly v dôsledku vytvorenia spoločného podniku.

Oznamovatelia 1 a 2 spoločne kontrolujú viaceré spoločnosti, ktoré pôsobia v rôznych oblastiach, resp. vyvíjajú viaceré činnosti, predovšetkým ide o oblasť elektronických komunikácií, ďalej činnosti ako integrácia systémov, bezpečnosť IT, výroba a predaj informačných systémov na mieru, národná registrácia internetových domén, predaj aplikácií na mobilné zariadenia, lokálna retransmisia, prevádzkovanie webových portálov a ďalšie.

Oznamovateľ 3 je správcovskou spoločnosťou, vytvára a spravuje alternatívne investičné fondy a zahraničné alternatívne fondy. Ekonomická skupina, do ktorej patrí Oznamovateľ 3, pôsobí najmä v oblasti elektronických komunikácií, vývoja a dodávok softvérov, informačných systémov, maloobchodného predaja potravín a iného spotrebného tovaru, rastlinnej a živočíšnej prvovýroby.

Vzhľadom na aktivity Oznamovateľov sa úrad sústredil na posúdenie dopadov koncentrácie vo vzťahu k oblasti elektronických komunikácií. V oznámení koncentrácie boli vymedzené viaceré relevantné trhy, resp. segmenty tovarov/služieb v oblasti elektronických komunikácií, v ktorých pôsobia Oznamovatelia 1 a 2 a/alebo Oznamovateľ 3, resp. spoločnosti, ktoré patria do ekonomických skupín Oznamovateľov. Pokiaľ ide o viaceré segmenty/trhy, vzhľadom na štruktúru týchto trhov a postavenie Oznamovateľov bolo možné vyhodnotiť koncentráciu ako neproblematickú už z informácií uvedených v oznámení.

companies SKC2, SKH and C2 which are holding companies. The joint venture will include the company Swan of the Notifiers 1 and 2 which indirectly jointly controlled the company before the merger.

Prior to the merger, through the company Swan, the Notifiers 1 and 2 directly/indirectly jointly/exclusively controlled several companies. Based on the submitted documentation and information, the Office found out that creating the joint venture will result in the change in the control also over all the undertakings that prior to the merger were controlled by the Notifiers 1 and 2 through the undertaking Swan, thus also the Notifier 3 will acquire indirect control over these companies.

In the part devoted to the assessment of the impacts of the merger, the Office assessed as the activities of Notifiers 1 and 2 also the activities of the undertakings SWAN Mobile, a. s., Bratislava, Amtel Slovensko, s.r.o., Bratislava and CNC, a.s., Bratislava. These undertakings, however, were not among the undertakings which were the subject to the change of control over them as the result of creating the joint venture.

Notifiers 1 and 2 jointly control several companies operating in various fields or are engaged in numerous activities, especially in the field of electronic communications and also in activities such as systems integration, IT security, production and sale of customized information systems, national registration of Internet domains, sale of mobile applications, local retransmission, operation of web portals and others.

Notifier 3 is a management company, creating and managing alternative investment funds and foreign alternative funds. The economic group which includes Notifier 3 operates primarily in the field of electronic communications, software development and supply, information systems, food and consumer goods retail, plant and animal primary production.

In the view of the activities of the Notifiers, the Office focused on assessing the impacts of the merger in relation to the field of electronic communications. In the merger notification were identified several relevant markets or segments of goods/services in the field of electronic communications in which the Notifiers 1 and 2 and/or the Notifier 3, respectively companies belonging to the Notifiers' economic groups operate. For several segments/markets, due to the structure of these markets and the position of the Notifiers, it was possible to assess the merger as unproblematic already from the information given in the notification.

The Office focused more deeply on segments identified



Hlbšie sa úrad venoval segmentom, ktoré Oznamovatelia vymedzili ako veľkoobchodný trh prenájmu okruhových služieb komplexných ICT riešení, maloobchodné trhy vo vzťahu k prístupu na internet v pevnom umiestnení (s možným delením podľa typu zákazníka – uvedené ako služby pre hromadný trh a pre biznis zákazníkov) a služby by individuálnych riešení prenosu dát, biznis zákazníci.

V rámci týchto segmentov úrad jednak zdefinoval relevantné trhy, resp. ich alternatívy a jednak vyhodnocoval dopady koncentrácie po podrobnej analýze. Ide o segmenty, v ktorých sa aktivity účastníkov koncentrácie jednak horizontálne prekrývajú, jednak na seba vertikálne nadväzujú, pričom zo strany konkurenčných poskytovateľov elektronických komunikačných sietí a služieb boli vyjadrené viaceré obavy z negatívnych dopadov koncentrácie práve v týchto oblastiach. Vzhľadom na uvedené, úrad posudzoval jednak horizontálne účinky koncentrácie na veľkoobchode, ako aj na maloobchode pokiaľ ide o služby vysokokvalitného prístupu k internetu v pevnom umiestnení (zahŕňajúce určité typy služieb v Oznamovateľmi vyššie uvedených oblastiach poskytovaných biznis zákazníkom) a jednak posudzoval dôsledky vertikálneho prepojenia týchto aktivít Oznamovateľov.

Pri posudzovaní horizontálnych účinkov koncentrácie na maloobchodnej úrovni poskytovania služieb vysokokvalitného prístupu k internetu v pevnom umiestnení (ďalej len „maloobchodný VKP“) sa úrad na základe námietok konkurentov zameril na posúdenie možného obmedzenia ponuky v dôsledku zníženia počtu hráčov a zvýšenia nezávislosti účastníkov koncentrácie, na dôsledky kumulácie infraštruktúry, obzvlášť rádiovkej infraštruktúry v licencovaných pásmach – v rámci toho špecificky na budúce technológie 5. generácie (ďalej len „5G“) a na poskytovanie maloobchodného VKP pre zákazníkov z verejného sektora.

Úrad predovšetkým vychádzal z aktuálnej štruktúry trhu. Tiež zistil, že tento segment je špecifický predovšetkým vyššími cenami poskytovaných produktov a služieb (vzhľadom na ich náročnosť) určených pre biznis klientelu, čo tiež znamená, že vlastníctvo potrebnej infraštruktúry nemusí byť konkurenčnou výhodou (často dochádza k dobudovaniu infraštruktúry na základe získanej zákazky) a ďalej tým, že väčšina objednávok prebieha na základe tendrov. Zároveň na trhu po koncentracii zostávajú pôsobiť hráči so zázemím silných medzinárodných skupín s dlhoročnými skúsenosťami v oblasti elektronických komunikácií.

Vo vzťahu ku kumulácii infraštruktúry úrad zistil, že účastníci koncentrácie nedisponujú takou optickou infraštruktúrou, ktorá by im dávala výraznejšiu konkurenčnú výhodu a na trhu aj po koncentracii budú

by the Notifiers as the wholesale market for the lease of circuits, services of complex ICT solutions, retail markets in relation to fixed internet access (with possible breakdown by customer type - referred to as services for mass market and for business customers) and services of individual data transfer solutions, business customers.

Within these segments, the Office both defined the relevant markets or their alternatives and evaluated the impacts of the merger after a detailed analysis. These are segments in which the activities of the merging parties overlap horizontally and they are vertically linked to each other, too, whereas competing providers of electronic communications networks and services expressed a number of concerns about the negative impacts of the merger in these fields. In the view of the aforementioned, the Office assessed both the horizontal effects of the merger on a wholesale as well as on a retail, regrading high-quality fixed internet access services (including certain types of services in the fields aforementioned by the Notifiers and provided to business customers) and, on the other hand, it assessed also the consequences of the vertical link between these Notifiers' activities.

Within assessing the horizontal effects of the merger on retail provision of high-quality fixed internet access (hereafter „retail VKP“), based on competitors' objections the Office focused on assessing potential restriction of offer as a result of the reduction in the number of players and of the increase in the independence of the merging parties, on the consequences of infrastructure cumulation, in particular radio infrastructure in licensed bands - specifically for future 5th generation technologies (hereafter „5G“) and on the provision of retail VKP for public sector customers.

The Office primarily regarded the current market structure. It also found out that this segment is specific especially for the higher prices of products and services provided for business customers, which also means that the ownership of the necessary infrastructure may not be a competitive advantage (often the completion of the infrastructure is on the basis of the contract); furthermore, most of the orders are based on tenders. Moreover, after the merger, the players on the background of which is a strong international group with many years of experience in electronic communications remain in the market.

In relation to infrastructure cumulation, the Office found out that the merging parties do not have such an optical infrastructure that would give them a more competitive advantage and that also after the merger there will be undertakings with more extensive infrastructure on the market. Concerning radio frequencies in 3.5 GHz and

existovať podnikatelia s rozsiahlejšou optickou infraštruktúrou. Čo sa týka rádiových frekvencií v licencovaných pásmach 3,5 GHz a 3,7 GHz, ktorých kumulácia bola predovšetkým konkurentmi namietaná, úrad z údajov predložených Oznamovateľmi, niektorými konkurentmi, ako aj regulátorom v tejto oblasti zistil, že v daných pásmach disponujú licenciami (a to aj vo väčšom rozsahu) aj viacerí konkurenti a že zároveň existujú ďalšie frekvenčné pásma, v ktorých je možné poskytovať rovnaké typy služieb. Špecificky pre nasadenie budúcich 5G technológií úrad zistil, že frekvenčné pásma, na ktorých budú tieto služby poskytované, neboli do doby posúdenia koncentrácie štandardizované, pričom licencie na uvedené pásma pridelené Oznamovateľom sú časovo obmedzené. Zároveň regulátor v oblasti elektronických komunikácií uviedol, že nemá vedomosť o tom, že by účastníci koncentrácie a spoločnosti z ich ekonomických skupín disponovali jedinečnou infraštruktúrou, ktorá by im poskytovala konkurenčnú výhodu oproti iným podnikom.

Vo vzťahu k poskytovaniu maloobchodného VKP pre verejný sektor úrad zistil, že tieto produkty a služby nepredstavujú samostatný trh, ale sú súčasťou širšieho trhu pre biznis zákazníkov. Tiež nešlo v tomto prípade o spojenie dvoch silných hráčov špecificky v tejto oblasti, výraznejšie postavenie tu zaujímal len skupina Oznamovateľov 1 a 2, nie však Oznamovateľ 3. Okrem účastníkov koncentrácie (predovšetkým skupiny Oznamovateľa 1 a 2) v tejto oblasti pôsobia aj ďalší relevantní hráči s významnými aktivitami vo vzťahu k subjektom verejného sektora.

Pri posudzovaní horizontálnych účinkov koncentrácie na veľkoobchodnej úrovni poskytovania služieb vysokokvalitného prístupu k internetu (ďalej len „veľkoobchodný VKP“) úrad zistil, že podnikateľ Benestra síce patrí medzi významnejších veľkoobchodných hráčov, avšak podnikateľ Swan na tomto trhu pôsobí len v obmedzenom rozsahu. Prírastok tak v dôsledku koncentrácie bude minimálny. Zároveň na trhu zostanú pôsobiť viacerí podnikatelia, ktorých odstup od koncentraciou vzniknutého spoločného podniku sa výrazne nezvyší. Podnikateľ Swan svojím pôsobením na trhu veľkoobchodného VKP teda na podnikateľa Benestra nevyvíja taký konkurenčný tlak, v dôsledku odstránenia ktorého by mohlo dôjsť k zmene súťažných podmienok na trhu veľkoobchodného VKP. V súvislosti s horizontálnym posúdením koncentrácie na trhu veľkoobchodného VKP, úrad tiež zistil, že rozsah infraštruktúry podnikateľov pôsobiacich na tomto trhu nezodpovedá ich súťažnému významu, resp. úlohe, ktorú zohrávajú na predmetnom trhu. Vychádzajúc z podkladov a informácií získaných v rámci správneho konania, podnikateľ Benestra svoju infraštruktúru vhodnú na poskytovanie

3.7 GHz licensed bands, which were primarily contested by competitors, from the data submitted by the Notifiers, some competitors and also by the regulator in this field, the Office found out that also several competitors have licenses in the bands concerned (even in a greater extent) and that there are also other frequency bands in which the same types of services can be provided. Specifically for the deployment of future 5G technologies the Office found that the frequency bands on which these services will be provided have not been standardized so far, whereas licenses for those bands in the hands of the Notifiers are limited in time. Furthermore, the regulator stated that it had no knowledge that the merging parties and the companies in their economic groups had a unique infrastructure that would give them competitive advantage over other businesses.

In connection to the provision of retail VKP for the public sector, the Office found out that these products and services do not constitute a separate market but are part of a wider market in this field for business customers. Nor this case was about joining two strong players specifically in this field, but only the group of Notifiers 1 and 2, not Notifier 3, took a more prominent position. Except the merging parties (especially of the group of the Notifier 1 and 2) also other relevant players with significant activities in relation to public sector entities operate in this field.

Within the assessment of the merger's horizontal effects on wholesale level of the provision of high-quality access to the Internet (hereafter „the wholesale VKP“), the Office found out that the undertaking Benestra is one of the major wholesale players in the market, but the undertaking Swan operates only to a limited extent on this market. Due to the merger, the increase will be minimal. At the same time, several undertakings will remain active on the market and the distance from the joint venture created by the merger will not increase significantly. Thus, the undertaking Swan, by operating on the wholesale VKP market, does not exert such competitive pressure on Benestra, the elimination of which would lead to a change in the competitive conditions on the wholesale VKP market. In connection to the horizontal assessment of the merger on the wholesale VKP market, the Office also found that the extent of the infrastructure of the undertakings operating on this market does not correspond to their competitive significance or the role they play in the relevant market. On the basis of the documentation and information obtained during the administrative proceedings, the undertaking Benestra uses its infrastructure suitable for providing high-quality internet access services to provide outsourced wholesale services to a greater extent, the undertaking Swan uses its infrastructure to compete on the wholesale

služieb vysokokvalitného prístupu k internetu používa vo väčšom rozsahu na poskytovanie veľkoobchodných služieb navonok, podnikateľ Swan svoju infraštruktúru používa na súťaž na veľkoobchodnom trhu vysokokvalitného prístupu len obmedzene a primárne si ju poskytuje dovnútra vo forme samozásobovania na súťaženie na maloobchodnom trhu vysokokvalitného prístupu.

Pri posudzovaní vertikálnych účinkov predmetnej koncentrácie úrad posudzoval, či v dôsledku koncentrácie nedôjde k uzavretiu/obmedzeniu prístupu k vstupom alebo k odberateľom.

Vo vzťahu k uzavretiu/obmedzeniu prístupu k vstupom na veľkoobchode v tejto oblasti úrad zhodnotil najmä postavenie účastníkov koncentrácie na trhu veľkoobchodného VKP, postavenie ostatných podnikateľov na tomto trhu a s tým súvisiacu dostupnosť služieb veľkoobchodného VKP, význam služieb vysokokvalitného prístupu k internetu nakupovaných veľkoobchodne pre poskytovanie služieb maloobchodného VKP a vplyv koncentrácie na konkurencieschopnosť podnikateľov na trhu maloobchodného VKP a tým na hospodársku súťaž. Vzhľadom na uvedené, úrad dospel k záveru, že je nepravdepodobné, že uzavretie/obmedzenie prístupu k vstupom na veľkoobchode by malo taký vplyv na poskytovanie maloobchodného VKP, aby viedlo k negatívnym dopadom na hospodársku súťaž na predmetnom trhu.

Vo vzťahu k uzavretiu prístupu k odberateľom, úrad posudzoval, či by odmietnutie podnikateľov Swan a Benestra odobrať veľkoobchodný VKP od ich konkurentov na veľkoobchodnom trhu, pre týchto veľkoobchodných dodávateľov znamenalo zamedzenie prístupu k významnej zákazníckej báze a tým viedlo k zhoršeniu podmienok poskytovania veľkoobchodného VKP a k oslabeniu konkurentov účastníkov koncentrácie na maloobchodnom VKP a tým k negatívnym dopadom na hospodársku súťaž na tomto maloobchodnom trhu. Úrad zistil, že podnikatelia Swan a Benestra neboli významnou odberateľskou bázou, keďže podnikatelia Swan a Benestra boli už pred koncentráciou vertikálne integrovaní a drvivú väčšinu služieb vysokokvalitného prístupu si zabezpečovali dlhodobo interne. Koncentrácia by teda nevedla k výraznej zmene oproti situácii pred ňou.

Vo vzťahu k posúdeniu vertikálnych účinkov koncentrácie v oblasti VKP úrad vzal do úvahy aj to, že obaja účastníci koncentrácie pôsobia tak na maloobchode, ako aj na veľkoobchode (s rozdielnou mierou pôsobenia oboch skupín Oznamovateľov na daných úrovniach). V dôsledku koncentrácie tak môže dôjsť len k preskupeniu dodávok veľkoobchodného VKP, kedy napríklad skutočnosť, že podnikatelia Swan a Benestra si budú dodávať viac veľkoobchodných prístupov interne by mohla viesť

market for high-quality access only limitedly and it primarily provides it in the form of self-supply to compete in the retail market for high-quality access.

Within assessing the vertical effects of the merger concerned, the Office assessed whether the merger would not result in the closure/restriction of the access to inputs or buyers.

In relation to the closure/limitation of access to wholesale accesses in this field, the Office assessed mainly the position of the merging parties on the wholesale VKP market, the position of other undertakings on this market and the related availability of wholesale VKP services, the importance of high-quality internet access services purchased by wholesalers for the provision of services of retail VKP and the impact of merger on the competitiveness of the undertakings in the retail VKP market and thus on competition. In view of the aforementioned, the Office concluded that it is unlikely that the closure/restriction of the access to wholesale inputs would have such an impact on the provision of a retail VKP that it would lead to negative impacts on competition in the relevant market.

In relation to the closure of access to customers, the Office assessed whether the refusal of the undertakings Swan and Benestra to take a wholesale VKP from their competitors in the wholesale market would impede access to a major customer base for these wholesale suppliers, thereby leading to worsening conditions of providing wholesale VKP and to weakening competitors of the merging parties in retail VKP and thus to negative impacts on competition in this retail market. The Office found that the undertakings Swan and Benestra were not an important customer base, as the undertakings Swan and Benestra were vertically integrated already prior to the merger and a long time they were acquiring the vast majority of high-quality access services internally. The merger would not lead to a significant change compared to the situation before it.

In relation to the assessment of the vertical effects of the merger in the field of VKP, the Office took into account also the fact that both merging parties operate both in the retail and wholesale (with different degree of operating of both groups of the Notifiers at given levels). As a result of the merger, there may only come to the shuffle of wholesale VKP supplies, when, for example, the fact that the undertakings Swan and Benestra will deliver more wholesale accesses internally could lead to the situation when their previous wholesale customers would become the new customer base for the undertakings which originally supplied services to Swan and Benestra (which reduces the concerns about closing the access to customers



k tomu, že ich dovtedajší veľkoobchodní odberatelia budú novou zákazníckou základňou pre podnikateľov, ktorí pôvodne dodávali služby podnikateľom Swan a Benestra (čo znižuje obavu z uzavretia prístupu k odberateľom, ako aj k vstupom). Rovnako aj ďalší podnikatelia pôsobiaci na trhu veľkoobchodného prístupu sú vertikálne integrovaní. Tá istá infraštruktúra, ktorú podnikatelia používajú na poskytovanie veľkoobchodných služieb vysokokvalitného prístupu je principiálne vhodná aj na poskytovanie maloobchodných služieb vysokokvalitného prístupu. V dôsledku toho by možné odmietnutie odberu účastníkmi koncentrácie na veľkoobchodnom trhu potom viedlo k posilneniu konkurencieschopnosti dotknutých vertikálne integrovaných podnikateľov na maloobchodnom trhu.

Po vyhodnotení získaných podkladov a informácií došiel úrad k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže, keďže značne nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 27. 3. 2018.

### **Akvízia podnikateľa TATRAVAGÓNKA, a.s., podnikateľmi BUDAMAR LOGISTICS, a.s., a Optifin Invest, s.r.o.**

- *Účastníci konania: BUDAMAR LOGISTICS, a.s., Optifin Invest, s.r.o.*
- *Číslo správneho konania: SK 0006/OK/2018*
- *Dátum vydania rozhodnutia: 14. 6. 2018*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 15. 6. 2018*

Úrad, odbor koncentrácií, dňa 14. 6. 2018 schválil koncentráciu, ktorá spočíva v získaní priamej spoločnej kontroly podnikateľmi BUDAMAR LOGISTICS, a.s., Bratislava (ďalej len „Budamar“) a Optifin Invest, s.r.o., Bratislava (ďalej len „Optifin“) (ďalej spoločne len „oznamovatelia“) nad podnikateľom TATRA-VAGÓNKA, a.s., Poprad (ďalej len „Tatravagónka“).

Úrad sa pri posudzovaní dopadov koncentrácie sústreďoval na tie aktivity podnikateľov patriacich do skupiny BUDAMAR a do skupiny Optifin, ktoré súvisia s aktivitami účastníkov predmetnej koncentrácie predovšetkým z hľadiska ich vertikálnych prepojení a možných koordinovaných účinkov, a teda na oblasť výroby železničnej prepravnej technológie s bližším zameraním najmä na výrobu nákladných železničných vozňov, oblasť poskytovania údržby, opravy a modernizácie železničných koľajových vozidiel, oblasť poskytovania prenájmu železnič-

as well as the inputs). Similarly, also other undertakings operating in the wholesale access market are vertically integrated. The same infrastructure the undertakings use to provide wholesale high-quality access services is principally suited also for providing retail high-quality access services. Consequently, a potential rejection by the merging parties on the wholesale market would then lead to strengthening of the competitiveness of the vertically integrated undertakings in the retail market.

After the evaluation of the acquired documentation and information, the Office concluded that the merger assessed is in line with the Article 12 Paragraph 1 of the Act No. 136/2001 Coll. on protection of competition, since it will not significantly impede effective competition on the relevant market, particularly as a result of creating or strengthening of dominant position.

The decision came into force on 27 March 2018.

### **Acquisition of undertaking TATRAVAGÓNKA, a.s., by undertakings BUDAMAR LOGISTICS, a.s., and Optifin Invest, s.r.o.**

- *Participants to proceedings: BUDAMAR LOGISTICS, a.s., Optifin Invest, s.r.o.*
- *Number of administrative proceedings: SK 0006/OK/2018*
- *Date of issuance of decision: 14 April 2018*
- *Date of coming into force of decision: 15 June 2018*

On 14 June 2018 the Office, the Division of Concentrations, approved a merger grounded in the acquisition of direct joint control of the undertakings BUDAMAR LOGISTICS, a.s., Bratislava (hereafter „Budamar“) and Optifin Invest, s.r.o., Bratislava (hereafter „Optifin“) (hereafter both as „notifiers“) over the undertaking TATRA-VAGÓNKA, a.s., Poprad (hereafter „Tatravagónka“).

In assessing the impacts of the merger, the Office focused on the activities of the undertakings belonging to the group BUDAMAR and the group Optifin, which relate to the activities of the parties to the merger in question, particularly from the point of view of their vertical links and potential coordination effects, and thus on the area of rail transport technology production with a more detailed focus mainly on the production of rail freight wagons, the area of the provision of maintenance, repair and the modernization of rolling stock, the area of



ných koľajových vozidiel, oblasť poskytovania nákladnej železničnej dopravy a oblasť poskytovania zasielateľstva, a to aj v možných alternatívnych vymedzeniach.

Skupina Optifin spravuje a rozvíja portfólio spoločností, ktoré sú aktívne v rôznych oblastiach, a to najmä v medzinárodnej a tuzemskej preprave, strojárstve, odpadovom hospodárstve, hutníctve a v informačných technológiách. V oblasti zasielateľstva, železničnej prepravy, prípadne prenájmu koľajových vozidiel je v SR aktívna najmä prostredníctvom spoločností Express Group, a.s., a EP Rail S.R.L.

Spoločnosť BUDAMAR bola podľa oznámenia v čase koncentrácie hlavnou spoločnosťou ekonomickej skupiny Budamar, ktorú tvoria spoločnosti s predmetom činnosti najmä zasielateľstvo prostredníctvom železničnej, cestnej, riečnej a námornej, multimodálnej a intermodálnej prepravy, colno-deklaračné služby, skladovanie a poradenstvo. Z hľadiska prepravy, zasielateľstva, prípadne prenájmu koľajových vozidiel je aktívna ako spoločnosť BUDAMAR, tak aj čiastočne prostredníctvom iných spoločností v skupine. V oblasti výroby koľajových vozidiel nadobudla skupina Budamar v roku 2018 spoločnosť ŽOS Vrútky, a.s.

Hlavnou podnikateľskou činnosťou spoločnosti Tatravagónka, ktorá zastrešuje spoločnosti patriace do skupiny Tatravagónka, je výroba nákladných železničných vozňov a železničných podvozkov. Okrajovo sa tiež zaoberá výrobou zváraných podzostáv a náhradných dielov.

Úrad pri posúdení vychádzal z oznámenia koncentrácie, z verejne dostupných informácií týkajúcich sa účastníkov koncentrácie a ich konkurentov, z informácií a podkladov predložených od podnikateľa ŽOS Trnava, a.s., ako aj z rozhodovacej praxe úradu a Európskej komisie. Zároveň zoberal do úvahy skutočnosť, že už pred koncentráciou patrila skupina Tatravagónka do skupiny Optifin.

Vzhľadom na podnikateľské činnosti vykonávané účastníkmi koncentrácie úrad posudzoval z hľadiska horizontálnych účinkov najmä existenciu horizontálneho prekryvu činností účastníkov koncentrácie v oblasti výroby koľajových vozidiel a ich údržby, opráv a rekonštrukcií.

V oblasti výroby koľajových vozidiel zistil, že nedochádza k horizontálnemu prekryvu, keďže výroba nákladných vozňov (ktoré vyrába Tatravagónka) a výroba osobných vozňov (vyrába ŽOS Vrútky patriaca do skupiny Budamar) patria na samostatné relevantné trhy.

V oblasti údržby, opráv a rekonštrukcií koľajových vozidiel nebol úradom zistený jednoznačný záver, či po-

rolling stock rental, the area of rail freight transport and the area of the provision of forwarding; also including possible alternative definitions.

The group Optifin manages and develops the portfolio of companies active in various areas, mainly in international and domestic transportation, engineering, waste management, metallurgy and information technology. In the area of forwarding, rail transport and rolling stock leasing, in the Slovak Republic it is active mainly through the companies Express Group, a.s., and EP Rail S.R.L.

According to the merger notification, at the time of the merger the company BUDAMAR was the main company of the economic group BUDAMAR consisting of companies, the subject of which activity is mainly forwarding by rail, road, river and sea, multimodal and intermodal transport, customs declarations, warehousing and consultancy. From the point of view of transportation, forwarding or rolling stock renting, it is active both as the company BUDAMAR also as partly through other companies in the group. In the area of rolling stock production, the group Budamar acquired the company ŽOS Vrútky, a.s., in 2018.

The main business activity of the company Tatravagónka, which covers companies belonging to the group Tatravagónka, is the production of rail freight wagons and railway chassis. Marginally it also deals with the production of welded subassemblies and spare parts.

In assessing, the Office came out of the merger notification, publicly available information concerning the merging parties and their competitors, information and documentation submitted by the undertaking ŽOS Trnava, a.s., as well as the decision-making practice of the Office and the European Commission. At the same time, it took into account the fact that the group Tatravagónka belonged to the group Optifin group already before the merger.

With regard to the business activities carried out by the merging parties, from the point of view of horizontal impacts the Office assessed particularly the existence of a horizontal overlap between the activities of the participants to the merger in the area of rolling stock production and their maintenance, repair and reconstructions. In the area of rolling stock production, it found out that there is no horizontal overlap, since the production of freight wagons (produced by Tatravagónka) and the production of passenger wagons (produced by ŽOS Vrútky belonging to the group Budamar) belong to separate relevant markets.

skytovanie služieb opráv a poskytovanie služieb modernizácie vo vzťahu k osobným železničným vozňom a vo vzťahu k nákladným železničným vozňom predstavujú samostatné tovarové trhy. Úrad preto posudzoval možné horizontálne prekrytie v alternatívnej existencii spoločného trhu pre nákladné/osobné vozne – ďalej v členení na trh údržby, trh opráv a trh modernizácie, pričom otázku presnej definície trhov v tejto oblasti ponechal otvorenú. Aj v prípade takýchto alternatív bolo horizontálne prekrytie činností skupiny Tatravagónka, skupiny Optifin a ŽOS Vrútky (skupina Budamar) minimálne, napr. aj z hľadiska iného priestorového pokrytia poskytovania daných služieb.

Úrad sa ďalej pri posúdení zamerával, okrem iného, aj na nasledujúce vertikálne účinky predmetnej koncentrácie:

- výroba a predaj nákladných železničných vozňov (skupina Tatravagónka) – poskytovanie služieb nákladnej železničnej dopravy, prenájmu nákladných železničných vozňov, zasielateľstva (skupina Optifin, skupina Budamar),
- poskytovanie služieb opráv a modernizácie železničných koľajových vozidiel (skupina Tatravagónka) – poskytovanie služieb nákladnej železničnej dopravy, prenájmu nákladných železničných vozňov a zasielateľstva (skupina Budamar a skupina Optifin).

V súvislosti s vertikálnym vzťahom týkajúcim sa výrobou nákladných železničných vozňov a dopytom po nich úrad pri posudzovaní zbral do úvahy jednak orientačné podiely dosiahnuté účastníkmi koncentrácie v jednotlivých vyššie uvedených oblastiach, výrobnú kapacitu podnikateľa Tatravagónka, informácie o hlavných zákazníkoch výrobcov nákladných železničných vozňov, a to v kontexte posúdenia celkového dopytu po nových železničných vozňoch zo strany oznamovateľov vo vzťahu k výrobe spoločnosti Tatravagónka. Pri posúdení predmetného vertikálneho vzťahu činností oznamovateľov a nadobúdanej skupiny Tatravagónka úrad neidentifikoval unilaterálne negatívne efekty koncentrácie, ktoré by spočívali v obmedzení prístupu k vstupom alebo v obmedzení prístupu k zákazníkom.

V súvislosti s vertikálnym vzťahom týkajúcim sa údržby, opráv a rekonštrukcií železničných koľajových vozidiel úrad rovnako neidentifikoval unilaterálne negatívne efekty koncentrácie pri žiadnej z alternatív priestorového vymedzenia trhu.

Úrad v tomto prípade posudzoval tiež koordináčne nehorizontálne účinky predmetnej koncentrácie, a to posúdenie vplyvu získania spoločnej kontroly oznamovateľov nad skupinou Tatravagónka na vznik alebo posilnenie koordinácie skupiny Optifin a skupiny Budamar

In the area of maintenance, repairs and reconstructions of rolling stock, the Office did not find unambiguous conclusion, whether the provision of repair services and the provision of modernization services in relation to passenger railway wagons and in relation to rail freight wagons constitute the separate goods markets. Therefore, the Office assessed a possible horizontal overlap in the alternative of the existence of a common market for freight/passenger wagons - further in the segmentation into the markets of maintenance, of repairs and of modernization; leaving the issue of an accurate definition of markets in this area open. Also in the case of such alternatives, the horizontal overlap between the activities of the group Tatravagónka, group Optifin and ŽOS Vrútky (group Budamar) was minimal, e. g. also from the point of view of other spatial coverage of the provision of the given services.

Further, the Office focused, among other things, on the following vertical effects of the merger in question:

- the production and the sale of rail freight wagons (group Tatravagónka) - the provision of services of rail freight transport, rental of rail freight wagons, forwarding (group Optifin, group Budamar),
- the provision of services of repairs and modernization of rolling stock (group Tatravagónka) - the provision of services of rail freight transport, rental of rail freight wagons and forwarding (group Budamar and group Optifin).

In relation to the vertical relationship relating to the production of rail freight wagons and the demand for them, in the merger assessment the Office took into account on the one hand, the indicative shares achieved by the merging parties in the aforementioned areas, the production capacity of the undertaking Tatravagónka, the information about the main customers of rail freight wagon producers, namely in the context of assessing the overall demand for new rail wagons by the side of the notifiers in relation to the production of the company Tatravagónka. In assessing the vertical relationship in question between the notifiers and the acquiring group Tatravagónka, the Office did not identify unilateral negative effects of the merger, which would consist of limiting access to inputs or restricting access to customers.

In relation to the vertical relationship relating to the maintenance, repairs and reconstructions of rolling stock, the Office did not identify unilateral negative effects of the merger in none of the alternatives of a spatial market definition.

In this case, the Office also assessed the coordinating non-horizontal effects of the merger in question, na-

na relevantných trhoch, na ktorých pôsobia obe tieto skupiny podnikateľov. Úrad nezistil, že by v dôsledku získania spoločnej kontroly oznamovateľov nad skupinou Tatravagónka došlo z hľadiska koordinačných účinkov k negatívnym efektom koncentrácie.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 15. 6. 2018.

### Sankcia pre podnikateľov za neoznámenie zmeny kontroly nad Panta Rhei a za implementáciu koncentrácie

- *Účastníci konania: J&T FINANCE GROUP SE, Ladislav Bődök*
- *Číslo správneho konania: SK 0005/OK/2017*
- *Dátum vydania rozhodnutia: 16. 10. 2018*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 2. 11. 2018*
- *Celková výška pokuty: 607 571 eur*
- *Uplatnenie inštitútu urovnania*

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 16. 10. 2018 vydal rozhodnutie, ktorým uložil pokuty podnikateľovi J&T FINANCE GROUP SE, Česká republika (ďalej aj ako „JTFG“) v celkovej výške 600 000 eur a podnikateľovi Ladislav Bődök, Slovenská republika (ďalej aj ako „LB“) v celkovej výške 7 571 eur (ďalej len „účastníci konania“).

Úrad v rozhodnutí konštatoval, že účastníci konania porušili zákon o ochrane hospodárskej súťaže tým, že neoznámili koncentráciu spočívajúcu v získaní spoločnej kontroly podnikateľa JTFG a LB nad podnikateľom Panta Rhei. Zákon tiež porušili tým, že vykonávali práva a povinnosti vyplývajúce z tejto koncentrácie predtým, ako bolo úradom o nej právoplatne rozhodnuté, pričom došlo k úplnej implementácii koncentrácie, t. j. k nadobudnutiu obchodného podielu v spoločnosti Panta Rhei zo strany podnikateľa JTFG a k následnému výkonu spoločnej kontroly účastníkov konania nad touto spoločnosťou.

Spoločnosť Panta Rhei bola pred koncentráciou vo výlučnej kontrole LB. Úrad začal prešetrovanie v súvislosti s medializovanými informáciami ohľadom predaja tejto spoločnosti. Bolo zistené, že určitý podiel v spoločnosti Panta Rhei nadobudol podnikateľ Diversified Retail Company, a.s., Bratislava (ďalej len „DRC“). Na základe dostupných informácií mal úrad podozrenie vo vzťahu k reálnemu nadobúdateľovi podielu v Panta Rhei. Vzhľadom

na hodnotenie vplyvu získania spoločnej kontroly oznamovateľov nad skupinou Tatravagónka na vytváranie alebo posilovanie koordinácie skupiny Optifin a skupiny Budamar na relevantných trhoch, kde obe tieto skupiny podnikateľov pôsobia. Úrad nenašiel dôkazy, že ako výsledok získania spoločnej kontroly oznamovateľov nad skupinou Tatravagónka, negatívne účinky zlučenia by sa vyskytli v súvislosti s koordináciou.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 15. 6. 2018.

### Sanction for the failure to notify the change of control over Panta Rhei and for the implementation of the merger

- *Participants to the proceedings: J&T FINANCE GROUP SE, Ladislav Bődök*
- *Number of administrative proceedings: SK 0005/OK/2017*
- *Date of issuance of decision: 16 October 2018*
- *Date of coming into force of decision: 2 November 2018*
- *Total amount of fines: EUR 607 571*
- *Institute of settlement used*

On 16 October 2018 the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Concentrations, issued a decision imposing fines on the undertaking J&T FINANCE GROUP SE, the Czech Republic (hereafter also „JTFG“) in the total amount of EUR 600 000 and the undertaking Ladislav Bődök, the Slovak Republic (hereafter also „LB“) in the total amount of EUR 7 571 (hereafter „parties to the proceedings“).

The Office stated in the decision that the parties to the proceedings infringed the Act on Protection of Competition by failing to notify the merger grounded in the acquisition of the joint control of the undertaking JTFG and LB over the undertaking Panta Rhei. They infringed the Act also by exercising rights and obligations arising from the merger before it was finally decided on it by the Office, with the full implementation of the merger being occurred, i. e. it came to the acquisition of the share in the company Panta Rhei by the undertaking JTFG and to the subsequent exercise of the joint control of the parties to the proceedings over the company.

Before the merger, the company Panta Rhei was under the exclusive control of LB. The Office initiated the investigation in relation to the medialized information about the sale of this company. It was found out that a certain share in the company Panta Rhei was acquired by the undertaking Diversified Retail Company, a.s.,



dom na tieto informácie úrad ďalej zisťoval, či prevodom podielu a nastavením rozhodovacích procesov nedošlo ku vzniku koncentrácie, ktorá by mala byť úradu oznámená. V rámci prešetrovania mimo správneho konania úrad využil viacero možností získavania informácií a podkladov, okrem iného vykonal inšpekciu v obchodných priestoroch podnikateľa DRC a podnikateľa Panta Rhei.

Svoje zistenia vo vzťahu k porušeniam zákona úrad komunikoval vo vzťahu k účastníkom konania vo výzve na vyjadrenie pred vydaním rozhodnutia. Úrad súčasne môže, v záujme hospodárnosti konania alebo dosiahnutia rýchlej a účinnej nápravy na trhu z vlastného podnetu alebo na žiadosť účastníka konania, uskutočniť rokovanie o urovnaní. V tomto prípade úrad začal rokovanie o urovnaní. Ak účastník konania a úrad súhlasia so závermi rokovania o urovnaní a účastník konania prizná svoju účasť na tomto porušení a prevezme zodpovednosť za takúto účasť, úrad zníži pokutu, ktorú by inak uložil. Obaja účastníci konania, vzhľadom na prezentované závery úradu, pristúpili k urovnaniu, pričom výsledkom tohto procesu bolo zníženie pokuty o 50 %.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 2. 11. 2018 a v danej veci je konečné.

Po vydaní rozhodnutia došlo ku vykonaniu nápravy vo forme dodatočného oznámenia koncentrácie spočívajúcej v získaní spoločnej kontroly podnikateľom J&T FINANCE GROUP SE, Česká republika a podnikateľom Ladislavom Bödökom s pobytom na území Slovenskej republiky nad podnikateľom Panta Rhei, s.r.o., Slovenská republika a dňa 28. 11. 2018 úrad začal správne konanie vo veci posúdenia predmetnej koncentrácie.

#### 4.4 Druhostupňové konania

Účastníci konania majú možnosť podať proti prvostupňovému rozhodnutiu rozklad. O rozklade rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (ďalej i ako „Rada úradu“). Rada úradu preskúmava postup prvostupňového orgánu, zaoberá sa námietkami účastníkov konania a v prípade potreby doplní dokazovanie. Rada úradu môže rozhodnutie prvého stupňa

Bratislava (hereafter „DRC“). On the basis of the information available, the Office had suspicions in relation to the real acquirer of the share in Panta Rhei. In the view of this information, the Office further investigated whether by the transfer of share and the setting-up of decision-making processes did come to the creation of a merger that should be notified to the Office. In the framework of the investigation outside the administrative proceedings, the Office used several options to acquire information and documentation, among other things, it carried out an inspection in the business premises of the undertaking DRC and the undertaking Panta Rhei.

Its findings in relation to the infringements of the Act were communicated by the Office in the call for expression before the issuance of the decision addressed towards the parties to the proceedings. At the same time, the Office may, in the interests of economy of the proceedings or of swift and effective remedy on the market, on its own initiative or at the request of a party to proceedings, conduct a settlement hearing. In this case, the Office began negotiations on settlement. If the party to proceedings and the Office agree with the conclusions of the settlement negotiations and the participant to the proceedings admits his/her participation in the infringement and assumes the responsibility for such participation, the Office shall reduce the fine that he would otherwise have imposed. Both parties, having regard to the Office's findings, made the settlement, resulting in the reduction of the fine by 50 %.

The decision came into force on 2 November 2018 and it has become a final decision on this matter.

After the decision was issued, a remedy was made in the form of an additional notification of a merger grounded in the acquisition of joint control of the undertaking J&T FINANCE GROUP SE, the Czech Republic and the undertaking Ladislav Bödök residing in the Slovak Republic over the undertaking Panta Rhei, s.r.o., the Slovak Republic and on 28 November 2018 the Office initiated the administrative proceedings in the matter of the assessment of the merger in question.

#### 4.4 Second-instance proceedings

Parties to the proceedings can lodge an appeal against the first-instance decision. The Council of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic (hereafter also “the Council of the Office”) decides on the appeals lodged. The Council of the Office reviews the procedure of the first-instance body, deals with objections and completes evidence if necessary. The Council of the Office

potvrdiť, zmeniť, zrušiť a vrátiť vec prvostupňovému orgánu na ďalšie konanie či zastaviť konanie. Radu úradu tvorí jej predseda, ktorým je predseda úradu, a šesť externých členov.

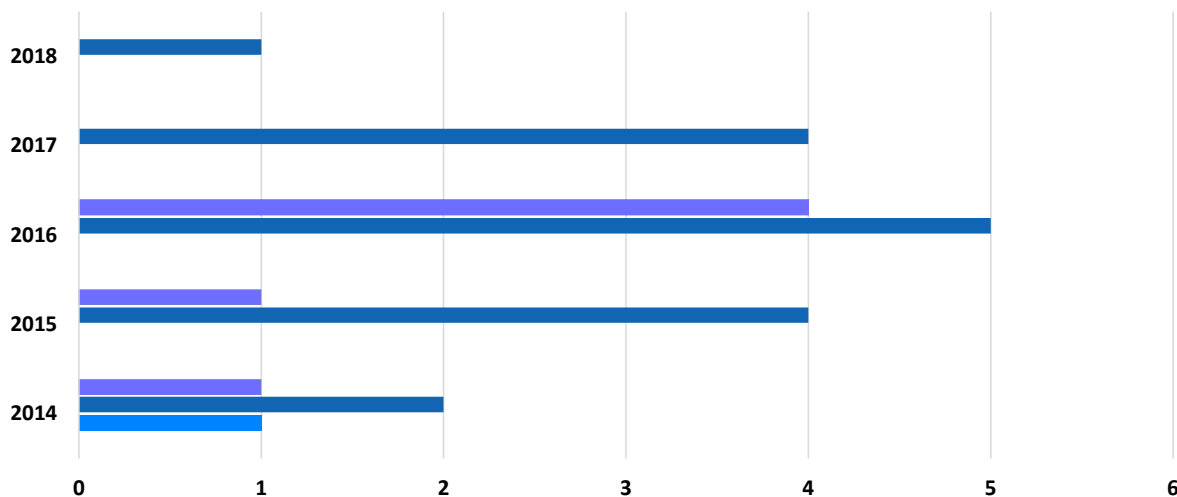
Rada úradu vydala minulý rok 1 rozhodnutie, ktoré sa týkalo prípadu vertikálnych dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž. Týmto rozhodnutím potvrdila správnosť prvostupňového rozhodnutia z roku 2016, ako aj výšku uloženej pokuty, t. j. približne 10 mil. eur.

Pre porovnanie s predošlými rokmi uvádzame nasledujúci prehľad vývoja:

may uphold, change, annul the first-instance decision and return the matter to the first-instance body for further proceedings or terminate the proceedings. The Council of the Office consists of its Chairman being the Chairman of the Office and six external members of the Council.

Last year, the Council of the Office issued 1 decision, which related to the case of vertical agreements restricting competition. By this decision it confirmed the correctness of the first-instance decision of 2016 as well as the amount of fine imposed, i. e. almost EUR 10 million.

For comparison with previous year we present the following development overview



	ROK 2014 YEAR 2014	ROK 2015 YEAR 2015	ROK 2016 YEAR 2016	ROK 2017 YEAR 2017	ROK 2018 YEAR 2018
Súčet rozhodnutí o uložení pokuty za nespoluprácu Sum of decisions on imposing a fine for non-cooperation	1	1	4	0	0
Súčet rozhodnutí o dohodách obmedzujúcich súťaž Sum of decisions on agreements restricting competition	2	4	5	4	1
Súčet rozhodnutí o zneužívaní dominantného postavenia Sum of decisions on abuse of dominant position	1	0	0	0	0
Súčet rozhodnutí o koncentráciách Sum of decisions on concentrations	0	0	0	0	0

Vývoj počtu riešených prípadov a vydaných rozhodnutí zodpovedá trendom vývoja prípadov a námietok účastníkov konania voči rozhodnutiam úradu na prvom stupni.

The development of the number of cases dealt with by the Office's second-instance body and the decisions issued corresponds to the trends in the development of cases and objections raised by the parties against the Office's first-instance decisions.

## VYBRANÝ PRÍPAD RIEŠENÝ V RÁMCI DRUHOSTUPŇOVÉHO KONANIA V ROKU 2018

### **Takmer 10 miliónová pokuta v oblasti dodávok a predaja skupiny mliečnych výrobkov značky Rajo**

- *Účastníci konania: RAJO, a.s., CBA Slovakia, a.s., COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo, Diligentia R.C., s.r.o., Kaufland Slovenská republika, v.o.s., TERNO Group, k.s., BILLA, s.r.o., Retail Value Stores, a.s., TESCO STORES SR, a.s.*
- *Číslo správneho konania: 0014/OZDPaVD/2015*
- *Dátum vydania druhostupňového rozhodnutia: 12. 4. 2018*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti druhostupňového rozhodnutia: 2. 5. 2018*
- *Výška prvostupňovej a druhostupňovej pokuty: približne 10 000 000 eur*
- *Uplatnenie inštitút urovnania*

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky potvrdila prvostupňové rozhodnutie Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, odboru zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd, č. 2016/KV/2/1/029 zo dňa 13. 6. 2016, ktorým úrad uložil pokuty podnikateľovi RAJO, a.s., Bratislava a jeho odberateľom, obchodným reťazcom CBA Slovakia, a.s., Lučenec, COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo, Bratislava, Diligentia R.C., s.r.o., Bratislava, Kaufland Slovenská republika, v.o.s., Bratislava, TERNO Group, k.s., Bratislava, BILLA, s.r.o., Bratislava, Retail Value Stores, a.s., Bratislava a TESCO STORES SR, a.s., Bratislava za to, že sa v čase od 28. 5. 2009 do 28. 2. 2014 dopustili protisúťažného správania vo forme vertikálnych dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž. Ich spoločným cieľom malo byť určenie cien pre ďalší predaj (tzv. RPM, resale price maintenance) v oblasti dodávok a predaja produktov značky Rajo v kategóriách mlieko, maslo, smotana pre koncových spotrebiteľov na území Slovenskej republiky.

Takéto dohody sú podľa § 4 ods. 1 v spojení s § 4 ods. 3 písm. a) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže v znení účinnom do 30. 6. 2014 a podľa čl. 101 ods. 1 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie zakázané.

Výšky pokút, ktoré prvostupňový orgán úradu uložil všetkým účastníkom konania Rada úradu potvrdila.

Jednotlivé pokuty boli stanovené podľa závažnosti porušenia, a to vo výške 5 % z relevantného obratu a tá bola následne prenasobená počtom rokov porušovania, teda jeden rok v prípade účastníka konania Diligentia R.C.,

## SELECTED CASE DEALT WITHIN THE SECOND-INSTANCE PROCEEDINGS IN YEAR 2018

### **Almost EUR 10 million fine for the supplies and sale of the group of Rajo dairy products**

- *Participants to the proceedings: RAJO, a.s.; CBA Slovakia, a.s.; COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo; Diligentia R.C., s.r.o.; Kaufland Slovenská republika, v.o.s.; TERNO Group, k.s.; BILLA, s.r.o.; Retail Value Stores, a.s.; TESCO STORES SR, a.s.*
- *Number of administrative proceedings: 0014/OZDPaVD/2015*
- *Date of issuance of the second-instance decision: 12 April 2018*
- *Date of coming into force of the second-instance decision: 2 May 2018*
- *Amount of fine imposed by the first- and the second-instance decision: almost EUR 10 000 000*
- *Institute of settlement used*

The Council of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic upheld the first-instance decision of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements, No. 2016/KV/2/1/029 dated 13 June 2016, by which the Office imposed fines on the undertaking RAJO, a.s., Bratislava and its distributors, chain stores CBA Slovakia, a.s., Lučenec, COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo, Bratislava, Diligentia R.C., s.r.o., Bratislava, Kaufland Slovenská republika, v.o.s., Bratislava, TERNO Group, k.s., Bratislava, BILLA, s.r.o., Bratislava, Retail Value Stores, a.s., Bratislava and TESCO STORES SR, a.s., Bratislava, as from 28 May 2009 to 28 February 2014 they committed anticompetitive conduct in the form of vertical agreements restricting competition, with the common purpose of resale price maintenance (RPM) in the area of supply and sale of products of the brand Rajo in the categories of milk, butter, cream for end consumers in the territory of the Slovak Republic.

Such agreements are prohibited by the Article 4, Paragraph 1 in connection with the Article 4, Paragraph 3, Letter a) of the Act No. 136/2001 Coll. on Protection of Competition in the wording effective until 30 June 2014 and by the Article 101, Paragraph 1, Letter a) of the Treaty on the Functioning of the European Union.

The Council of the Office upheld the amount of fines, which the Office's first-instance body imposed on all the participants to the proceedings.

The fines were set according to the gravity of the infringement at a rate of 5 % of the relevant turnover, which

s.r.o., a päť rokov v prípade ostatných účastníkov konania.

V prípade spoločnosti BILLA, s.r.o., Bratislava bola takto určená pokuta úradom znížená o 50 % na základe úspešného procesu urovnania.

Úrad tak uložil pokuty v celkovej výške približne 10 mil. eur.

Rozhodnutie Rady úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 2. 5. 2018.

Keďže voči tomuto rozhodnutiu účastníci konania podali žalobu na súde, rozhodnutie úradu v tomto prípade nie je možné považovať za konečné.

#### 4.5 Súdny prieskum rozhodnutí úradu

Rozhodnutia Rady úradu nadobudnú právoplatnosť po doručení účastníkom konania. Rozhodnutia Rady úradu v spojení s rozhodnutím úradu podliehajú súdnemu prieskumu. Podľa Správneho súdneho poriadku účastník správneho konania môže proti rozhodnutiu Rady úradu podať žalobu na Krajský súd v Bratislave (ďalej len „KS BA“) a voči rozsudku KS BA podať kasačnú sťažnosť na Najvyšší súd Slovenskej republiky (ďalej len „NS SR“).

V rámci prieskumu rozhodnutí bolo v roku 2018 vydaných spolu 5 rozhodnutí súdov. Z toho KS BA rozhodol v 2 prípadoch a NS SR rozhodol v 2 prípadoch. V 1 prípade bolo vydané uznesenie o zastavení konania.

#### VYBRANÉ PRÍPADY PRESKÚMAVANÉ SÚDMI V ROKU 2018

##### **KS BA potvrdil rozhodnutie PMÚ SR o dohode obmedzujúcej súťaž voči spoločnostiam emitujúcim stravné a benefičné poukážky**

- Účastníci správneho konania na úrade: DOXX - Stravné lístky, spol. s r.o., Edenred Slovakia, s.r.o., LE CHEQUE DEJEUNER, s.r.o., SODEXO PASS SR, s.r.o., VAŠA Slovensko, s.r.o.
- Číslo správneho konania na úrade: 0003/OKT/2015
- Dátum vyhlásenia rozsudku KS BA: 21. 11. 2018

was then multiplied by the number of years of infringement, that is, one year in the case of Diligentia R.C., s.r.o., and five years in the case of the other participants. In the case of the company BILLA, s.r.o., Bratislava, the Office decreased the amount of fine thus set by 50 % based on its successful settlement.

The Office thus imposed fines in the total amount of almost EUR 10 million.

The decision of the Council of the Office came into force on 2 May 2018.

Since the parties to the proceedings have brought an action against this decision before the court, the Office's decision in this case cannot be considered as final decision.

#### 4.5 Judicial review of the Office's decisions

Decisions of the Council of the Office come into force after they are delivered to the parties to the proceedings. Decisions of the Council of the Office, in connection with the decision of the Office, may be the subject to judicial review. According to the Code of Administrative Court Procedure a party to the administrative proceedings may sue against the decision of the Council of the Office to the Regional Court in Bratislava (hereafter also „RC BA“) and to file a cassation complaint against the RC BA judgment to the Supreme Court of the Slovak Republic (hereafter also „SC SR“).

Within the frame of decisions review, a total of 5 court decisions were issued in 2018. Out of them, RC BA decided in 2 cases and SC SR decided in 2 cases. There was a resolution issued in 1 case on stopping the proceedings.

#### SELECTED CASES DEALT WITH BY COURTS IN 2018

##### **RC BA upheld the AMO SR's decision on agreement restricting competition against companies issuing meal and benefit vouchers**

- Participants to administrative proceedings at the Office: DOXX - Stravné lístky, spol. s r.o.; Edenred Slovakia, s.r.o.; LE CHEQUE DEJEUNER, s.r.o.; SODEXO PASS SR, s.r.o.; VAŠA Slovensko, s.r.o.
- Number of administrative proceedings at the Office: 0003/OKT/2015
- Date of RC BA's judgement proclamation: 21 November 2018



Na základe podaných žalôb KS BA preskúmaval rozhodnutie Rady úradu (rozhodnutie č. 31/2017/ODK-2017/KH/R/2/025 zo dňa 11. 9. 2017) v spojení s prvostupňovým rozhodnutím úradu (rozhodnutie č. 2016/KH/1/1/004 z 11. 2. 2016), ktorým piatim podnikateľom pôsobiacim na trhu emitovania, distribúcie a predaja stravovacích poukážok a benefičných poukážok, vrátane poskytovania služieb s tým súvisiacich, boli uložené pokuty za dve kartelové dohody.

Podľa vydaných rozhodnutí sa podnikatelia DOXX – Stravné lístky, spol. s r.o., Žilina, Edenred Slovakia, s.r.o., Bratislava, LE CHEQUE DEJEUNER, s.r.o., SODEXO PASS SR, s.r.o., Bratislava a VAŠA Slovensko, s.r.o., Bratislava dopustili dvoch protisúťažných konaní:

- kartelovej dohody spočívajúcej v rozdelení trhu a
- kartelovej dohody spočívajúcej v limitácii maximálneho počtu stravovacích poukážok prijímaných v obchodných reťazcoch.

Rozhodnutím Rady úradu boli potvrdené pokuty pre jednotlivých podnikateľov v nasledujúcich výškach:

- DOXX – Stravné lístky, spol. s r.o., Žilina - 486 158 eur,
- Edenred Slovakia, s. r. o., Bratislava - 845 237 eur,
- LE CHEQUE DEJEUNER, s.r.o., Bratislava - 1 127 401 eur,
- SODEXO PASS SR, s. r. o., Bratislava - 20 307 eur,
- VAŠA Slovensko, s. r. o., Bratislava - 503 248 eur.

Rozhodnutie Rady úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 4. 10. 2017. Voči tomuto rozhodnutiu podali účastníci konania žaloby na KS BA, ktorý rozhodol rozsudkom dňa 21. 11. 2018. Voči rozsudku KS BA účastníci konania podali kasačné sťažnosti, o ktorých rozhoduje NS SR.

### **NS SR potvrdil rozsudok KS BA, ktorým bolo potvrdené rozhodnutie PMÚ SR o dohode obmedzujúcej súťaž stavebných spoločností vo vzťahu k jednému zo žalobcov**

- Účastníci správneho konania na úrade: J.P.–STAV, spol. s r.o., Ing. Vladimír Maduda PLYSPO, Vertikal – SOLID, s. r. o., GMT projekt, spol. s r.o.
- Číslo správneho konania na úrade: 0019/OKT/2013
- Dátum vydania rozsudku NS SR: 6. 3. 2018
- Spisová značka NS SR: 4Sžhk/1/2016

On the basis of the complaints filed against the Council of the Office's decision, RC BA reviewed the decision of the Council of the Office (decision of No. 31/2017/ODK-2017/KH/R/2/025 dated 11 September 2017) in connection with the Office's first-instance decision (decision of No. 2016/KH/1/1/004 of 11 February 2016), by which the fines for two cartel agreements were imposed on five undertakings operating in the market of issuing, distributing and selling meal vouchers and benefit vouchers, including providing related services.

According to the decisions issued, the undertakings DOXX – Stravné lístky, spol. s r.o., Žilina, Edenred Slovakia, s.r.o., Bratislava, LE CHEQUE DEJEUNER, s.r.o., SODEXO PASS SR, s.r.o., Bratislava and VAŠA Slovensko, s.r.o., Bratislava committed two anticompetitive conducts:

- cartel agreement based on market allocation and
- cartel agreement based on limiting the maximum number of meal vouchers accepted in retail chains.

By the decision of the Council of the Office, the fines for the individual undertakings were confirmed in the following amount:

- DOXX – Stravné lístky, spol. s r.o., Žilina: EUR 486 158,
- Edenred Slovakia, s. r. o., Bratislava: EUR 845 237,
- LE CHEQUE DEJEUNER, s.r.o., Bratislava: EUR 1 127 401,
- SODEXO PASS SR, s. r. o., Bratislava: EUR 20 307,
- VAŠA Slovensko, s. r. o., Bratislava: EUR 503 248.

The Council of the Office's decision came into force on 4 October 2017. The parties to the proceedings filed complaints against this decision at RC BA, which decided by its judgement on 21 November 2018. Against the RC BA's judgement, the parties filed cassation complaints, which has become the subject of a review by SC SR.

### **SC SR upheld the judgement of RC BA, which upheld the AMO SR's decision on agreement restricting competition of construction companies in relation to one plaintiff**

- Participants to administrative proceedings at the Office: J.P.–STAV, spol. s r.o.; Ing. Vladimír Maduda PLYSPO; Vertikal – SOLID, s. r. o.; GMT projekt, spol. s r.o.
- Number of administrative proceedings at the Office: 0019/OKT/2013
- Date of issuance of the SC SR's judgement: 6 March 2018

NS SR potvrdil rozsudok KS BA, ktorým bola zamietnutá žaloba stavebnej spoločnosti J.P.-STAV, spol. s r.o., proti rozhodnutiu Rady úradu (rozhodnutie č. 2015/KH/2/004 z 12. 2. 2015) v spojení s prvostupňovým rozhodnutím úradu (rozhodnutie č. 2014/KH/1/1/021 zo dňa 28. 7. 2014).

V rozhodnutí úrad uložil pokuty štyrom stavebným spoločnostiam za uzatvorenie kartelovej dohody vo verejných obstarávaníach a Rada úradu toto protizákonné konanie spoločností potvrdila v roku 2015.

Predmetom verejných obstarávaní, v ktorých došlo ku kolúzii, bola rekonštrukcia Zariadenia pre seniorov Juraja Schoppera v Rožňave v konečnej hodnote viac ako 2 milióny eur. Podľa rozhodnutia Rady úradu podnikatelia koordinovali svoj postup so zámerom zosúladiť cenové ponuky a účasť v súvislosti s verejnými obstarávaniami vyhlásenými týmto zariadením.

Preukázanie koordinácie účastníkov kartelovej dohody bolo založené prevažne na nepriamych dôkazoch, a to spôsobom stanovenia cien, zhodných nepravidłnostiach a nedostatkoch v cenových ponukách a existencii nesprávnych prepočtov, ako i na informáciách poskytnutých v rámci programu zhovievavosti.

Projekt bol financovaný z prostriedkov Európskeho fondu regionálneho rozvoja, štátneho rozpočtu SR a Environmentálneho fondu.

Jeden z účastníkov konania využil program zhovievavosti (tzv. leniency program) a poskytol ďalšie dôkazy o protiprávnom konaní, na základe čoho mu bola znížená pokuta o 40 % a získal imunitu zo zákazu účasti na verejných obstarávaníach. Dvaja účastníci konania využili inštitút urovnania, na základe ktorého im bola znížená pokuta o 30 %. Urovnaním túto podnikatelia priznali svoju účasť na kartelovej dohode a prevzali za svoje konanie zodpovednosť.

Dotknutým podnikateľom boli uložené nasledujúce výšky pokút:

- J.P.-STAV, spol. s r.o.: 158 783 eur,
- Ing. Vladimír Maduda PLYSPO: 39 539,60 eur,
- Vertikal – SOLID, s. r. o.: 43 657 eur,
- GMT projekt, spol. s r.o.: 148 981,70 eur.

- SC SR 's file mark: 4Sžhk/1/2016

SC SR has upheld RC BA 's judgment dismissing the complaint of the construction company J.P.-STAV, spol. s r.o., against the Council of the Office 's decision (the decision of No. 2015/KH/2/004 of 12 February 2015) in connection with the Office 's first-instance decision (the decision of No. 2014/KH/1/1/021 of 28 July 2014).

In these decisions, the Office imposed fines on four construction companies for the conclusion of cartel agreement in public procurements and in 2015 the Council of the Office upheld the illegal conduct of these companies.

The subject of the public procurements, in which the collusion occurred, was the reconstruction of the facility for seniors of Juraj Schopper in Rožňava in the final amount of more than EUR 2 million. According to the Council of the Office's decision, the undertakings coordinated their conduct with the aim to harmonize price bids and participation in the public procurements announced by this facility.

The coordination of cartel participants was proved mainly by indirect evidence, namely by fixing prices, identical irregularities and deficiencies in price bids and the existence of miscalculations, as well as information provided within leniency programme.

The project was financed by the European Regional Development Fund, the state budget of the Slovak Republic and the Environmental Fund.

One of the parties to the proceedings applied for the leniency programme and provided further evidence of the illegal conduct, based on which its fine imposed was reduced by 40 % and the undertaking obtained the immunity from the ban on participation in public procurements. Two parties to the proceedings applied for settlement, based on which their fines were reduced by 30 %. By the settlement, these undertaking admitted their participation in the cartel agreement and took the responsibility for their conduct.

The following amounts of fines were imposed on the undertakings concerned:

- J.P.-STAV, spol. s r.o.: EUR 158 783,
- Ing. Vladimír Maduda PLYSPO: EUR 39 539,60,
- Vertikal – SOLID, s. r. o.: EUR 43 657,
- GMT projekt, spol. s r.o.: EUR 148 981,70.

## NS SR potvrdil rozsudok KS BA, ktorým zrušil rozhodnutie PMÚ SR vo veci zneužitia dominantného postavenia Železničnou spoločnosťou Cargo Slovakia, a. s.

- Účastník správneho konania na úrade: Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a.s.
- Číslo správneho konania na úrade: 0013/OZDP/2012
- Dátum vyhlásenia rozsudku NS SR: 31. 5. 2018

NS SR dňa 31. 5. 2018 potvrdil rozsudok KS BA, ktorým zrušil rozhodnutie Rady úradu (rozhodnutie č. 2014/DZ/R/2/035 z 5. 11. 2014) v spojení s prvostupňovým rozhodnutím úradu (rozhodnutie č. 2013/DZ/2/1/021 z 22. 8. 2013) vo veci zneužitia dominantného postavenia spoločnosťou Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a. s., (ďalej len „Cargo“).

Rada úradu potvrdila pokutu, ktorú uložil odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Protimonopolného úradu SR, a to vo výške 10 253 662 eur za to, že dominantná spoločnosť Cargo obmedzila predaj a prenájom elektrických rušňov a tankovanie do motorových rušňov súkromným dopravcom, ktorí jej konkurovali. Tým spoločnosť Cargo zneužila svoje dominantné postavenie v zmysle § 8 zákona o ochrane hospodárskej súťaže a článku 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Podľa rozhodnutia sa spoločnosť dopustila protiprávneho konania v rokoch 2005 až 2010.

V posudzovanom období bolo Cargo podľa zrušených rozhodnutí dominantným hráčom na trhu nákladnej železničnej dopravy, na ktorom pôsobilo niekoľko ďalších súkromných dopravcov. Na to, aby spoločnosti mohli pôsobiť na slovenskom trhu, nevyhnutne potrebovali motorové alebo elektrické rušne.

Elektrické rušne sú nákladovo efektívnejšie, ale tie, ktoré boli schopné prevádzky v podmienkach SR, malo k dispozícii prevažne Cargo. Cargo ich však odmietlo svojim konkurentom predaj alebo prenajať. Súkromní dopravcovia boli nútení vo zvýšenej miere používať menej efektívne motorové rušne, ktoré jazdia na naftu. Tu sa súkromní dopravcovia stretli s ďalším problémom, keďže sieť potrebných čerpacích staníc bola vo vlastníctve Carga, ktoré na nich súkromným dopravcom neumožňovalo tankovať.

Obe obmedzenia, t. j. predaj a prenájom elektrických rušňov, ako aj dopĺňovanie paliva do motorových rušňov boli podľa napadnutých rozhodnutí súčasťou jednej stratégie zameranej na vytlačenie konkurentov z trhu a udržanie si dominantného postavenia.

NS SR potvrdil rozsudok, podľa ktorého bola vec vrá-

## SC SR upheld the RC BA's judgement annulling AMO SR's decision in the matter of abuse of dominant position by Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a. s.

- Participant to administrative proceedings at the Office: Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a.s.
- Number of administrative proceedings at the Office: 0013/OZDP/2012
- Date of SC SR's judgement proclamation: 31 May 2018

On 31 May 2018 SC SR upheld RC BA's judgement, by which it annulled the Council of the Office's decision (the decision of No. 2014/DZ/R/2/035 of 5 November 2014) in connection with the Office's first-instance decision (the decision of No. 2013/DZ/2/1/021 of 22 August 2013) in the matter of abuse of dominant position by the railway company Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a. s., (hereafter "Cargo").

The Council of the Office confirmed the fine imposed by the Division of Abuse of Dominant Positions and Vertical Agreements of the Antimonopoly Office of the SR, which was in the amount of EUR 10 253 662 on the dominant company Cargo, because it restricted the sale and the lease of electric locomotives and refueling motor locomotives to competing private carriers. Thus, the company Cargo abused its dominant position pursuant to the Article 8 of the Act on Protection of Competition and the Article 102 of the Treaty on the Functioning of the European Union. According to the decision, the company committed the illegal conduct between 2005 and 2010.

In the period assessed, according to the decisions annulled, Cargo was the dominant player on the rail freight transport market, where several other private carriers operated. To be able to operate in Slovak market, the companies inevitably needed motor or electric locomotives.

Electric locomotives are more cost-effective, but those that were able to be operated under the conditions in the Slovak Republic were mostly available to Cargo. However, Cargo refused to sell or lease them to its competitors. Private carriers were forced to increasingly use less efficient diesel motor locomotives. Here, private carriers encountered another problem, as the network of petrol stations needed was owned by Cargo and the refuelling was not allowed to private carriers there.

Both restrictions, i. e. the sale and the lease of electric locomotives, as well as refuelling of motor locomotives were, according to the decisions contested, the part of a

tená úradu na ďalšie konanie. Podľa KS BA vychádzali rozhodnutia z nesprávneho právneho posúdenia veci, zistenie skutkového stavu, z ktorého vychádzalo správne rozhodnutie, je v rozpore s obsahom spisov a zistenie skutkového stavu je nedostačujúce na posúdenie veci. Podľa KS BA nebolo dokazovanie vo vzťahu k zameniteľnosti čerpacích staníc vlastnených ZSSK a Cargom dostatočné, úrad nesprávne aplikoval inštitút jedného trvajúceho porušenia (z angl. „single continuous infringement“), nebola dostatočne preukázaná existencia žiadostí o predaj/prenájom rušňov a o tankovanie na tankovacích zariadeniach Carga.

## 4.6 Súťažná advokácia

Okrem rozhodovacej činnosti úrad podporuje a rozvíja konkurenčné prostredie aj prostredníctvom súťažnej advokácie. Súťažná advokácia je zameraná na presadzovanie súťažných princípov do iných verejných politík, prevenciu v oblasti ochrany hospodárskej súťaže a zvyšovanie povedomia o súťažných princípoch medzi odbornou a laickou verejnosťou.

Zahŕňa široké spektrum činností od pripomienok úradu v rámci medzirezortného pripomienkového konania, stanoviská, priame oslovenie dotknutých subjektov, cez organizáciu odborných seminárov a konferencií, rôzne iniciatívne materiály až po komunikáciu s verejnosťou prostredníctvom masmédií.

Podľa skúseností úradu je v mnohých prípadoch, keď dochádza k súťažným problémom z dôvodu nevhodne nastavených vzťahov v určitých sektoroch, napríklad z dôvodu nevhodnej regulácie, efektívnejšie systémové riešenie problémov na trhu prostredníctvom súťažnej advokácie než vedenie správnych konaní voči konkrétnym podnikateľom.

### 4.6.1 Medzirezortné pripomienkové konania a stanoviská úradu

Prostredníctvom pripomienok k návrhom zákonov a iných právnych dokumentov sa úrad snaží odstrániť potenciálne prekážky v efektívnej aplikácii súťažných pravidiel, ktoré by mohli následne spôsobiť deformáciu trhu a konkurenčného prostredia.

strategy aimed at pushing competitors out of the market and maintaining the dominant position.

SC SR upheld the judgment according to which the case was returned to the Office for further proceedings. According to RC BA, the decisions were based on the incorrect assessment of the matter from the legal point of view, the finding of the factual state, on the basis of which the correct decision was made, is not in compliance with the contents of files and the finding of factual state is insufficient to assess the matter. According to RC BA, the evidence in relation to the interchangeability of petrol stations owned by ZSSK and Cargo was insufficient, the Office incorrectly applied the institute of single continuous infringement, the existence of requests for the sale/lease of locomotives and refueling at Cargo's refueling facilities was not sufficiently proved.

## 4.6 Competition advocacy

Besides decision-making activity the Office promotes and enhances the competitive environment also through competition advocacy. Competition advocacy is focused on promoting competition principles in other public policies, prevention in the area of competition protection and raising the awareness of competition principles among lay and expert public.

It covers a wide range of activities from the Office's comments within the interministry comment procedure, statements, the direct addressing of entities concerned, through the organization of professional seminars and conferences, various initiative documents to communication with the public through mass media.

Based on the Office's experience, in many cases, when competition problems arise due to improperly set relationships in certain sectors, for example due to inappropriate regulation, then systemic problem solving on the market through competition advocacy is more effective than conducting administrative proceedings against particular undertakings

### 4.6.1 Interministry comment procedures and the Office's statements

Through comments on drafts of acts and other legislative documents, the Office seeks to remove potential barriers to the effective application of competition rules that could subsequently cause the distortion of market and of competitive environment.



V roku 2018 úrad zaslal pripomienky k 75 materiálom predložených v medzirezortnom pripomienkovom konaní. K 18 návrhom zaslal len zásadné pripomienky, k 36 návrhom odporúčacie a k 21 návrhom si uplatnil zásadné i odporúčacie pripomienky súčasne. Úrad teda uplatnil zásadné pripomienky k 39 materiálom – uvedení počet zahŕňa pripomienky, ktoré boli dané z pohľadu ochrany súťaže, ako aj pripomienky mimo tohto rámca.

Pripomienky úradu sa týkali napríklad návrhov zákona o dani z poistenia, zákona o odpadoch, zákona o ochrane oznamovateľov, zákona o verejnom obstarávaní, zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby, zákona o neprimeraných podmienkach v obchodných vzťahoch, ktorých predmetom sú potraviny, Vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve, Riadneho predbežného stanoviska k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady o ochrane osôb nahlasujúcich porušenia práva Únie, návrhu skupiny poslancov Národnej rady SR na vydanie zákona o osobitnom odvode obchodných reťazcov, návrhu realizácie Novej univerzitnej nemocnice v Martine či niekoľkých návrhov na poskytnutie investičných pomoci rôznym subjektom.

Bližšie informácie o týchto aj o ostatných pripomienkach sú dostupné vo vydaniach Súťažného spravodajcu úradu na <https://www.antimon.gov.sk/newsletter-sutazny-spravodajca/> alebo aj na portáli [www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk).

#### 4.6.2 Sektorový prieskum

Sektorový prieskum je prešetrovanie, ktoré úrad vykonáva s cieľom získať informácie o stave súťaže v určitých odvetviach hospodárstva na území SR. V rámci toho najmä dôkladne mapuje daný trh, úroveň hospodárskej súťaže na ňom, faktory, ktoré môžu ovplyvňovať ich súčasný stav alebo ich budúci vývoj.

Za jeden zo svojich prioritných sektorov úrad považuje aj sektor e-commerce, v ktorom už od roku 2017 uskutočňuje sektorový prieskum.

E-commerce, resp. internetový predaj je v súčasnosti pokladaný za významnú a rastúcu súčasť hospodárstva EÚ a SR. Spotrebitelia nakupujú a využívajú stále širší sortiment výrobkov a služieb prostredníctvom on-line kanálov. Podiel ľudí vo veku od 16 do 74 rokov, ktorí si objednali tovary alebo služby cez internet z roka na rok

In 2018 the Office commented on 75 materials submitted within the interministry comment procedure. It made only fundamental comments on 18 proposals, recommendations on 36 proposals and it applied simultaneously fundamental comments and recommendations on 21 of them. Thus, the Office made fundamental comments on 39 materials – this number includes comments that were given both in terms of competition protection and comments outside this framework.

The Office's comments concerned, for example, the drafts of the act on insurance tax, the act on waste, the act on the protection of whistleblowers, the act on public procurement, the act on the promotion of renewable energy sources and highly effective combined production, the act on inadequate conditions in commercial relations, the subject of which is food, the decree of the Regulatory Office for Network Industries, which sets price regulation in gas industry, ordinary preliminary opinion on the proposal for the directive of the European Parliament and of the Council on the protection of persons reporting on breaches of Union law, proposal of the group of members of the National Council of the SR for the issuance of the act on special levy for retail chains, proposal of the realization of the new university hospital in Martin or several proposals to the provision of investment aid to various entities, too.

More information on these and other comments were regularly, throughout the year, published in the Office's newsletter on competition, which is available at <https://www.antimon.gov.sk/newsletter-sutazny-spravodajca/> and at the website [www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk).

#### 4.6.2 Sector inquiry

Sector inquiry is an investigation, which the Office conducts with the aim to obtain information on the state of competition in various sectors of economy in the territory of the SR. During this, it mainly thoroughly maps certain market, the level of competition on it and the factors that can affect either their current state or their future development.

The Office considers as one of its priority sectors also the e-commerce sector, where it has been conducting a sector inquiry since 2017.

Currently, e-commerce is an important and growing part of the economy of the EU and the SR. Consumers are buying and using an ever wider range of products and services through online channels. The share of people aged between 16 and 74 who have ordered goods

rastie, a to z 30 % v roku 2007 na 57 % v roku 2017<sup>5</sup>.

S ohľadom na uvedené je pre efektívne fungovanie trhov v oblasti e-commerce v prospech spotrebiteľov nevyhnutné zabezpečiť aj účinné presadzovanie princípov súťažného práva. Cieľom tohto sektorového prieskumu je zhromaždiť podklady a informácie o fungovaní e-commerce na konkrétnych trhoch a identifikovať možné problémy v oblasti hospodárskej súťaže s dopadom na dodávateľov, predajcov a samotných spotrebiteľov výrobkov ponúkaných prostredníctvom on-line kanálov.

Tento sektorový prieskum úrad uskutočňuje podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 zákona o ochrane hospodárskej súťaže, a to s cieľom získať informácie o stave súťaže v oblasti e-commerce na území Slovenskej republiky formou žiadostí o informácie (ďalej len „dotazníky“)<sup>6</sup>.

V záujme objektívneho posúdenia vývoja trhov v oblasti e-commerce úradom je nevyhnutné, aby sektorový prieskum vychádzal z informácií od čo najväčšieho možného počtu subjektov a aby odrážal názory a skúsenosti všetkých typov podnikateľov, ktorí sú aktívni na týchto trhoch. Každá odpoveď na uvedený dotazník je preto pre úrad dôležitá.

Takéto dotazníky úrad zaslal vybraným maloobchodníkom pôsobiacim v oblasti on-line predaja v rámci rôznych kategórií produktov, ako sú biela technika, čierna technika, mobilné zariadenia, preprava detí, šport/outdoor a dom/záhrada.

Úrad umožnil zúčastniť sa na tomto prieskume tiež ktorýmkoľvek ďalším maloobchodným predajcom (e-shopom) v prípade ich záujmu, a to zaslaním vyplneného dotazníka alebo jeho časti buď poštou alebo emailom úradu.

#### 4.6.3 Podpora hospodárskej súťaže

Úrad využíva viaceré príležitosti na to, aby vysvetľoval význam a potrebu hospodárskej súťaže podnikateľom, samosprávam a širšej verejnosti. Popri presadzovaní súťažnej politiky cestou riešenia prípadov a zapájania sa do

<sup>5</sup> Pozri EUROSTAT, prieskum Spoločenstva o používaní informačných a komunikačných technológií v domácnostiach a jednotlivcami z roku 2017, dostupný na [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Ecommerce\\_statistics\\_for\\_individuals#General\\_overview](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Ecommerce_statistics_for_individuals#General_overview)

<sup>6</sup> Dotazník je dostupný na [https://www.antimon.gov.sk/data/files/957\\_dotaznik-subor\\_word.docx](https://www.antimon.gov.sk/data/files/957_dotaznik-subor_word.docx) a [https://www.antimon.gov.sk/data/files/956\\_dotaznik-subor\\_exceldocx.xlsx](https://www.antimon.gov.sk/data/files/956_dotaznik-subor_exceldocx.xlsx)

or services online increases from year to year, namely from 30 % in 2007 to 57 % in 2017<sup>5</sup>.

With regard to aforementioned, for the efficient functioning of the markets in e-commerce in the favour of consumers, it is also necessary to ensure effective enforcement of competition law principles. The aim of this sector inquiry is to gather documentation and information on the functioning of e-commerce in specific markets and to identify potential competition problems with the impact on suppliers, sellers and consumers of products offered through online channels.

This sector inquiry has been carried out in accordance with the Article 22 Paragraph 1 Letter a) in connection with the Article 23 of the Act on Protection of Competition and is aimed at obtaining information on the state of competition in the field of e-commerce in the territory of the Slovak Republic by the form of requests for information (hereafter „questionnaires“)<sup>6</sup>.

With the interest to objectively assess the development of markets in e-commerce by the Office it is necessary that the sector inquiry was based on information from the largest possible number of entities and reflected the views and experiences of all types of undertakings active in these markets. Thus, each answer to the questionnaire is important for the Office.

The Office has sent questionnaires to selected retailers active in the online sales of products of various categories, such as consumer electronics – white goods, brown goods, mobile devices, baby transport, sports/outdoor and house/garden.

Any other retailers (e-shops) could also participate in this survey by filling out the questionnaire or a part of it and sending it either by e-mail or by post to the address of the Office.

#### 4.6.3 Promotion of competition

The Office makes use of various opportunities to explain the importance of competition and the need for it to undertakings, local administration authorities and general public. Besides the enforcement of competition policy through dealing with cases and by active involvement

<sup>5</sup> See EUROSTAT, Community survey on ICT usage in households and by individuals from the year 2017, available at [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/E-commerce\\_statistics\\_for\\_individuals#General\\_overview](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/E-commerce_statistics_for_individuals#General_overview)

<sup>6</sup> Questionnaire is available at [https://www.antimon.gov.sk/data/files/957\\_dotaznik-subor\\_word.docx](https://www.antimon.gov.sk/data/files/957_dotaznik-subor_word.docx) and [https://www.antimon.gov.sk/data/files/956\\_dotaznik-subor\\_exceldocx.xlsx](https://www.antimon.gov.sk/data/files/956_dotaznik-subor_exceldocx.xlsx)



legislatívneho procesu vidí prínos aj v aktívnych diskusiách s podnikateľmi a inými zainteresovanými subjektmi, a to hlavne v prevencii a vyhnutiu sa riešeniu súťažných problémov v rámci formálneho správneho konania. Ide tiež o hľadanie spôsobov, ako zlepšiť nastavenie a fungovanie súčasného inštitucionálneho rámca. Zároveň podnikatelia a verejnosť sú pre úrad dôležitým zdrojom informácií a poznatkov o fungovaní trhov a problémoch na nich.

K podpore hospodárskej súťaže u verejnosti prispel úrad minulý rok napríklad aj organizáciou a účasťou na niekoľkých konferenciách, seminároch, školiacich aktivitách či pretrvávajúcou a rozvíjajúcou spoluprácou so slovenskými univerzitami, s orgánmi štátnej správy SR a so zahraničnými súťažnými inštitúciami, tiež svojou publikačnou činnosťou. Vyššia pozornosť je im venovaná v nasledujúcich dvoch podkapitolách (4.7 a 4.8).

#### 4.7 Zahraničná agenda

Dôležitou súčasťou činností úradu je medzinárodná spolupráca a v súčasnosti je nevyhnutné, aby jednotlivé orgány na ochranu hospodárskej súťaže medzi sebou spolupracovali. Efektívnejšiemu presadzovaniu súťažnej politiky nepochybne prospieva okrem spolupráce v konkrétnych prípadoch porušenia či pomoci pri získavaní dôkazov v prípade porušenia napríklad asistenciou pri vykonávaní inšpekcií aj výmena informácií, poznatkov a skúseností, ako aj priame pracovné kontakty a možnosť konzultácií s expertmi z rôznych krajín.

Úrad sa svojim aktívnym prístupom snaží plniť si záväzky vyplývajúce Slovenskej republike z členstva v EÚ a iných organizáciách, ako napríklad Organizácii pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD). Prioritou úradu je i aktívna účasť na aktivitách prebiehajúcich v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN), prostredníctvom ktorej sa zamestnanci úradu zapájajú do práce jednotlivých expertných pracovných skupín, v ktorých prezentujú stanoviská a postoje Slovenskej republiky.

Predstavitelia úradu boli aj v roku 2018 pozývaní ako prednášajúci na rôzne medzinárodné konferencie a fóra venované oblasti hospodárskej súťaže predovšetkým v krajinách EÚ a na týchto podujatiach prezentovali výstupy, skúsenosti a postoje úradu v tejto oblasti.

V roku 2018 úrad pokračoval aj v užšej medzinárodnej spolupráci s Úradom na ochranu hospodárskej súťaže v Českej republike. Na pravidelných osobných rokovaníach si navzájom vymieňajú praktické skúsenosti z ob-

in legislative process, the Office sees the benefit also in active discussions with undertakings and other stakeholders, especially in the prevention and the avoidance of addressing competition problems in the formal administrative proceedings. It is also about finding ways to improve the setting and the functioning of the present institutional framework. At the same time, undertakings and the public represent the important resource of information and knowledge on markets functioning and related problems.

Last year the Office promoted competition among general public also, for instance, by organizing and participating in several conferences, seminars, training activities or continuing and developing cooperation with Slovak universities, Slovak administration authorities and foreign competition institutions as well as its publishing activities. More attention is paid to them in the following two subchapter (4.7 and 4.8).

#### 4.7 Foreign agenda

International cooperation is one of the important parts of the Office's activities and nowadays it is necessary for particular national competition authorities to cooperate with each other. Beyond the cooperation in particular cases of infringement or the assistance in obtaining evidence in the event of violations, for example by assisting with inspections, also the exchange of information, knowledge and experience, as well as direct working contacts and consultations with experts from various countries undoubtedly contribute to effective enforcement of competition policy.

Through its active approach, the Office seeks to fulfil the obligations of the Slovak Republic resulting from its membership in the EU and other organizations, such as the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). The Office's priority is also to actively participate in activities held within the European Competition Network (ECN), through which the Office's employees participate in the work of individual expert working groups and present the statements and the attitudes of the Slovak Republic.

In 2018, the representatives of the Office participated also in various international conferences and forums, mostly in EU countries, where they were invited to speak on competition issues and represent the Office's outcomes, experience and attitude in this area.

In 2018 the Office continued its closer international cooperation with the Office for Protection of Competition

lasti aplikácie práva hospodárskej súťaže v rôznych sektoroch.

#### 4.7.1 Legislatívne iniciatívy

V oblasti zahraničnej agendy sa úrad okrem iného zúčastňoval na rokovaníach k novému legislatívnemu návrhu v oblasti hospodárskej súťaže – návrhu [Smernice Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu](#) (ďalej len „smernica ECN+“).

Smernica ECN+ bola 14. januára 2019 vydaná v Úradnom vestníku Európskej únie. Cieľom smernice ECN+ je posilnenie fungovania vnútorného trhu, a to prostredníctvom viacerých nástrojov, najmä

- úpravy vnútroštátnych pravidiel, ktoré vnútroštátnym orgánom na ochranu hospodárskej súťaže bránia v účinnom presadzovaní práva, čím sa zabezpečí vyrovnanjšia ochrana podnikov v Európe,
- zabezpečenia dostupnosti rovnakých záruk a nástrojov vo vnútroštátnom práve hospodárskej súťaže, v prípadoch, keď sa uplatňuje súbežne s čl. 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie tak, aby sa zaistila právna istota a rovnaké podmienky a
- zavedenia účinných pravidiel týkajúcich sa vzájomnej pomoci s cieľom zabezpečiť hladké fungovanie vnútorného trhu a systému úzkej spolupráce v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž.

Vzhľadom na skutočnosť, že to bol najväčší legislatívny návrh v tejto oblasti od prijatia *Nariadenia Rady (ES) č. 1/2003 zo 16. decembra 2002 o vykonávaní pravidiel hospodárskej súťaže stanovených v článkoch 81 a 82 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva* (Úradný vestník Európskych spoločenstiev L 001, 4/1/2003), úrad venoval tejto oblasti náležitú pozornosť a aktívne sa podieľal na pripomienkovaní navrhnutého textu na rokovaníach príslušnej pracovnej skupiny Rady EÚ. Po prijatí všeobecného smerovania v Rade EÚ sa návrh smernice ECN+ stal predmetom rokovaní tzv. trialógov s Európskou komisiou, Radou EÚ a Európskym parlamentom.

V nadväznosti na vydanie Smernice ECN+ úrad v súvislosti s procesom transpozície vyzval verejnosť, aby sa zapojila do odbornej diskusie a zaslala prípadné návrhy a pripomienky na úpravu zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slo-

in the Czech Republic. During regular personal meetings practical experience in the application of competition law in various sectors were exchanged.

#### 4.7.1 Legislative initiatives

Within the frame of foreign agenda, the Office participated, inter alia, in the negotiations on the new legislative proposal on competition - a proposal for [Directive \(EU\) 2019/1 of the European Parliament and the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market](#) (hereafter „ECN Plus Directive“).

The ECN Plus Directive was published in the Official Journal of the European Union on 14 January 2019. It is aimed at the strengthening of the functioning of internal market, namely by several instruments, especially by:

- amending national rules, which disable national competition authorities to effectively enforce law, thereby ensuring a more balanced protection of businesses in Europe,
- ensuring the availability of equal guarantees and instruments in national competition law when applied in parallel with the Art. 101 and 102 of the Treaty on the Functioning of the European Union so as to ensure legal certainty and equal conditions and
- introducing effective rules on mutual assistance in order to ensure the smooth functioning of the internal market and the system of close cooperation within the European Competition Network.

With regard to the fact that this was the largest legislative proposal in this area since the adoption of the *Council Regulation (EC) No. 1/2003 of 16 December 2002 on the implementation of the rules on competition laid down in Articles 81 and 82 of the Treaty establishing the European Community* (Official Journal of the EC L 001, 4/1/2003), the Office paid due attention to this area and actively participated in commenting on the proposed text during the negotiations of the EU Council working group. Subsequently, the proposal of the ECN Plus Directive became the subject of negotiations on the so-called ECN Plus Directive trilogues with the European Commission, the EU Council and the European Parliament.

Following the issuance of the ECN Plus Directive, in relation to the process of its transposition, the Office called on the public to engage in the professional discussion and to send its suggestions and comments on the amendment to the Act No. 136/2001 Coll. on Protection

venskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov. Prípadné návrhy a pripomienky bolo možné zasielať úradu e-mailom do 31. marca 2019 aj nad rámec ustanovení smernice ECN+.

## 4.8 Komunikácia s verejnosťou

Jedným z pretrvávajúcich cieľov Protimonopolného úradu Slovenskej republiky bolo v roku 2018 pravidelne rozvíjať komunikáciu o svojej práci a jej výsledkoch smerom k odbornej i laickej verejnosti.

K šíreniu povedomia o pravidlách hospodárskej súťaže a jej prínosoch pre jej účastníkov i spotrebiteľov prispela okrem pracovných stretnutí s podnikateľmi, orgánmi štátnej správy a samosprávy, študentmi, akademickou obcou a odborníkmi zo zahraničných súťažných úradov aj masmediálna prezentácia úradu.

### 4.8.1 Masmediálne výstupy

Prostredníctvom aktualizovaného obsahu webovej stránky [www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk) či správ zverejnených na sociálnej sieti Twitter [https://twitter.com/PMUSR\\_tweetuje](https://twitter.com/PMUSR_tweetuje) v priebehu celého uplynulého roka úrad poskytoval širokej verejnosti aktuálne informácie o svojich rozhodnutiach, dôležitých výstupoch a o ďalšej činnosti.

V snahe priblížiť verejnosti svoju činnosť a jej významné výsledky sa úrad intenzívne venoval aj spolupráci so zástupcami redakcií rôznych masovokomunikačných prostriedkov a udržiaval kontakty s ich redaktormi i reportérmi, ktorým zasielal tlačové správy o svojich rozhodnutiach, začatých správnych konaniach, vykonaných inšpekciách aj o iných dôležitých stanoviskách, a zároveň sa vyjadroval k ich početným otázkam.

O problematike oblasti hospodárskej súťaže úrad v roku 2018 vypracoval a zverejnil celkovo 92 tlačových správ. V počte vydaných tlačových správ úrad znova zaznamenal rastúci trend.

of Competition and on amendment and supplements to act of the Slovak National Council No. 347/1990 Coll. on the organization of ministries and other central bodies of state administration of the Slovak Republic as amended as amended. Any suggestions and comments could be sent to the Office by e-mail by 31 March 31, also beyond the provisions of the ECN Plus Directive.

## 4.8 Public Relations

One of the ongoing goals of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic in 2018 was to regularly enhance communication about its work and its outcomes towards the professional and lay public.

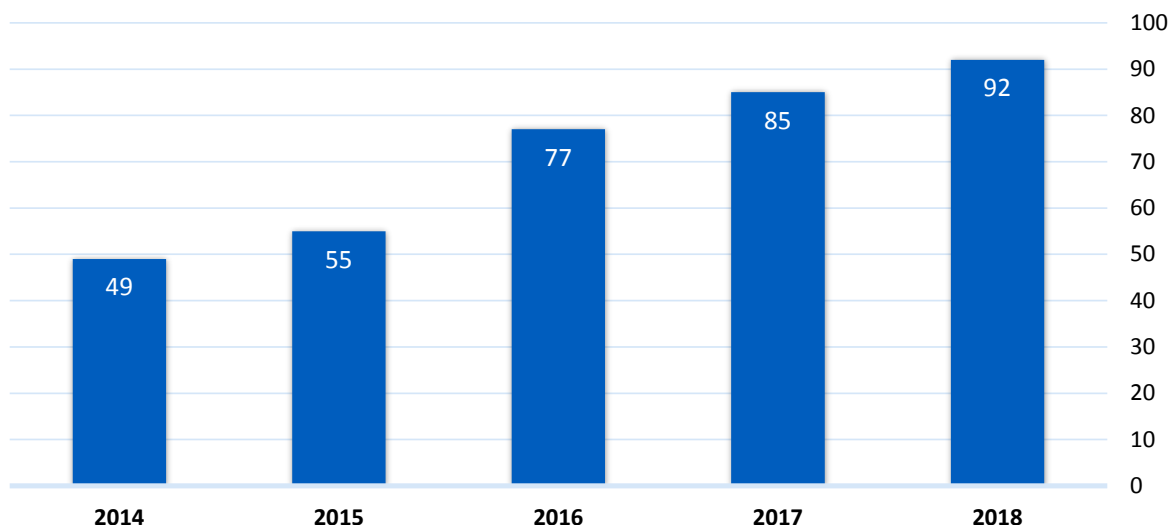
In addition to working meetings with undertakings, state and local administration authorities, students, academia and experts from foreign competition authorities, the media presentation of the Office contributed to the spread of competition rules and its benefits to its participants and consumers.

### 4.8.1 Mass media outcomes

Through the updated content of the website [www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk) or the news published on the social network Twitter [https://twitter.com/PMUSR\\_tweetuje](https://twitter.com/PMUSR_tweetuje) throughout the whole year, the Office provided the general public with up-to-date information about its decisions, important outcomes and other activities.

In an effort to clarify its activities and significant achievements to public, the Office intensively cooperated with the editors of various mass media and it maintained contacts with their journalists and reporters. It sent them press releases on its decisions, initiated administrative proceedings, realized inspections and other important opinions. At the same time, it replied to their numerous questions.

In 2018 the Office prepared and published totally 92 press releases on the issues of competition. It again sees the increasing trend in the number of press releases issued.

**Počet vydaných tlačových správ v rokoch 2014 až 2018****The number of press releases published between 2014 and 2018**

Najviac tlačových správ pre masmédiá bolo zameraných na informovanie o vydaných rozhodnutiach úradu. Veľká časť tlačových správ podávala verejnosti informácie aj o začatých správnych konaniach, prevažne vo veci posúdenia koncentrácií. V priebehu roka úrad prostredníctvom správ niekoľkokrát potvrdil neohlásené inšpekcie, ktoré úrad uskutočnil v priestoroch podnikateľov, zverejnil svoje stanoviská k šetreniam v niekoľkých medializovaných prípadoch či oboznámil verejnosť s vydanými metodickými usmerneniami úradu. Zároveň, verejnosti prinášal oznamy o podujatiach, ktoré v rámci súťažnej advokácie zorganizoval alebo viedol, konkrétne o konferencii Aktuálne trendy v slovenskom a európskom súťažnom práve, o školiacich aktivitách zameraných na témy pravidiel v oblasti štátnej a minimálnej pomoci a na tému protisúťažných praktík vo verejných obstarávaní, čím zároveň vyjadril podporu vyhláseniu Svetového dňa hospodárskej súťaže. Okrem toho, odbornú verejnosť, maloobchodných predajcov, vyzval k zapojeniu sa do uskutočňovaného sektorového prieskumu úradu. Na svojom webovom sídle úrad zverejňoval aj stručné správy o svojich publikačných aktivitách a ako jeden zo sieťových partnerov v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ v SR i správy o výročných správach, ktoré v tejto oblasti vydali Európska komisia, Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF) a Centrálny kontaktný útvar pre OLAF na Slovensku (OCKÚ OLAF).

Pre zástupcov masmédií pôsobiacich na Slovensku i v zahraničí poskytol Protimonopolný úrad SR 150 písomných vyjadrení týkajúcich sa problematiky hospodárskej súťaže. V roku 2018 úrad zaznamenal najväčší záujem o vyjadrenia ohľadom úradom posudzovaného podnetu o možnom zneužívaní dominantného postavenia v ob-

The highest number of press releases for mass media was focused on informing on the decisions issued by the Office. A great number of press releases provided the public with the information on the initiated administrative proceedings, mostly in the matter of assessing mergers. In the course of the year, several times the Office, by its releases, confirmed the unannounced inspections, which it carried out in the premises of undertakings, it also published its statements about investigations in several medialized cases or informed the public about its issued methodological guidelines. At the same time, to the public it announced events organized or held in the framework of competition advocacy, namely the conference Current Trends in Slovak and European Competition Law, training activities focused on state and de minimis aid rules and on anti-competitive practices in public procurements, thereby expressing its support towards the declaration of the World Competition Day. In addition, it invited the professional public, retailers to participate in the Office's sector inquiry. At its website, the Office also published brief releases on its publishing activities and, as one of the network partners in the area of the protection of the EU financial interests in the SR, also releases on annual reports issued by the European Commission, the European Anti-Fraud Office (OLAF) and the Central Contact Point for OLAF in Slovakia (OCKÚ OLAF).

For mass media representatives in Slovakia and abroad, the Antimonopoly Office of the SR provided 150 written statements on competition issues. In 2018 the Office observed their highest interest in the assessed complaint about the possible abuse of dominant position in the coal production - by the company Hornonitrianske bane



lasti výroby elektriny z hnedého uhlia – spoločnosťou Hornonitrianske bane Prievidza a taktiež ohľadom kartelovej dohody pri výstavbe multifunkčných ihrísk. Pozornosť zástupcov redakcií bola upriamená aj na ďalšie prípady úradu, napr. na prešetrovanie vo veci možného zneužívania dominantného postavenia v oblasti kolektívnej správy práv podľa autorského zákona v SR či na preskúmané rozhodnutie Rady úradu z roku 2017 vo veci kartelových dohôd na trhu so stravovacími a benefitnými poukážkami. Úrad zároveň poskytol niekoľko vyjadrení ku prípadom, v ktorých vykonal neohlásené inšpekcie, k pripomienkam, ktoré si v rámci medzirezortných pripomienkových konaní uplatňoval k návrhom zákonov, alebo ku poskytnutej štátnej pomoci a posudzovaniu žiadostí o regionálny príspevok.

#### 4.8.2 Konferencie a semináre

K zdravšej súťaži na trhu prispievajú aj podujatia, ktoré rozvíjajú povedomie o pravidlách ochrany hospodárskej súťaže, o súčasnej problematike v oblasti hospodárskej súťaže a o prospechu zo správne fungujúceho súťažného prostredia.

Pre odbornú verejnosť úrad minulý rok úrad usporiadal medzinárodnú konferenciu venovanú aktuálnym otázkam v oblasti práva hospodárskej súťaže a taktiež viedol viaceré semináre, resp. školiace aktivity.

Predstavitelia a zástupcovia úradu reprezentovali výsledky práce úradu, skúsenosti a odborné znalosti o súťažno-právnej problematike aj ako prednášajúci na odborných konferenciách a fórach zorganizovanými prevažne inštitúciami na ochranu hospodárskej súťaže v štátoch Európy, orgánmi štátnej správy a miestnej samosprávy v SR, odbornými vzdelávacími inštitúciami či organizáciami.

##### **Konferencia Aktuálne trendy v slovenskom a európskom súťažnom práve**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky v spolupráci s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave zorganizovali medzinárodnú konferenciu, ktorá bola venovaná aktuálnym témam v oblasti práva hospodárskej súťaže na Slovensku a v ďalších krajinách Európskej únie.

Konferencia s názvom Aktuálne trendy v slovenskom a európskom súťažnom práve sa konala dňa 11. októbra 2018 v priestoroch Auly Univerzity Komenského v Bratislave.

Prievidza and also the cartel agreement during the construction of multifunctional playgrounds. The editors' attention was drawn also to the Office's other cases, e. g. the investigation in the matter of possible abuse of dominant position in collective rights management according to the Copyright Act in the SR or the decision reviewed by the Office Council of 2017 in the matter of cartel agreements on the market with meal and benefit vouchers. At the same time, the Office provided several statements on cases in which it carried out unannounced inspections, on the comments it had made on drafts of acts within interministry comment procedures or on state aid granted and the assessment of applications for regional grants, too.

#### 4.8.2 Conferences and seminars

Events raising the awareness of competition rules, current competition issues and the benefits of properly functioning competitive environment also contribute to healthier competition on markets.

Last year, for the professional public the Office organized an international conference on current issues in competition law and it also held a number of seminars, resp. training activities, too.

The Office's representatives presented the outcomes of the Office's work, experience and expert knowledge about the problematics of competition law also as lecturers at professional conferences and forums organized mostly by competition authorities in European countries, state and local administration authorities in the SR, professional educational institutions or organizations.

##### **Conference Current Trends in Slovak and European Competition Law**

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic in cooperation with the Faculty of Law of Comenius University in Bratislava organized the international conference on current topics in the field of competition law in Slovakia and other countries of the European Union.

The conference titled Current Trends in Slovak and European Competition Law took place on 11 October 2018 in the premises of the Aula of Comenius University in Bratislava.

The Chairman of the Antimonopoly Office of the SR



Konferenciu slávnostne otvorili a hostí privítali predseda Protimonopolného úradu SR Tibor Menyhart a prodekan Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave Ondrej Blažo.

Tibor Menyhart and the Vice-Dean of the Faculty of Law of Comenius University in Bratislava Ondrej Blažo officially opened the conference and welcomed all the guests.



Novinkám v súťažnom práve a v oblasti štátnej pomoci bola venovaná prvá panelová diskusia. Počas nej sa podpredseda Úradu pro ochranu hospodárskej súťaže Hynek Brom zaoberal predovšetkým aspektami presadzovania súťažného práva v Českej republike. Zmienil sa o nezákonnosti zásahov pri získavaní a využívaní dokumentov, a zároveň uviedol spôsoby, akými úrad zvyšuje povedomie o oblasti súťažného práva. Podpredseda Protimonopolného úradu SR Boris Gregor prezentoval viacero aktuálnych informácií o činnosti tohto úradu v jednotlivých oblastiach ochrany hospodárskej súťaže v poslednom období, vrátane vydaných metodických usmernení a vybraných rozhodnutí úradu a rozsudkov súdov. Riaditeľka odboru štátnej pomoci Protimonopolného úradu SR Soňa Drobová vo svojom príspevku o novinkách v oblasti štátnej pomoci poukázala najmä na aktivity, prostredníctvom ktorých úrad šíri povedomie o danej oblasti a v ďalšom období plánuje zvyšovať povedomie, a tiež na niekoľko rozhodnutí Európskej komisie z roku 2018 v prospech SR ohľadom súladu opatrení s pravidlami EÚ pre štátnu pomoc.

Druhá panelová diskusia sa týkala ekonomických dôkazov v rozhodnutiach vo veci ochrany hospodárskej súťaže a ich vyhodnocovania súdom pri prieskume rozhodnutí. Na špecifika práva hospodárskej súťaže a úlohu súdov pri posudzovaní ekonomických dôkazov v prípadoch protisúťažných konaní upozornila riaditeľka odboru legislatívno-právneho a zahraničných vzťahov Proti-

The first panel discussion was focused on the news in competition law and state aid. The Vice-Chairman of the Office for the Protection of Competition in the Czech Republic Hynek Brom focused in his presentation mainly on the aspects of the enforcement of competition law in the Czech Republic. He mentioned the illegality of interventions aimed at obtaining and using documents and also the ways by which their Office raises the awareness of competition law, too. The Vice-Chairman of the Antimonopoly Office of the SR Boris Gregor presented a number of up-to-date information on the Office's activities in the fields of competition protection in the SR, including issued methodological guidelines and selected decisions of the Office and courts. The Director of the Division of State Aid of the Antimonopoly Office of the SR Soňa Drobová in her presentation on the state aid news highlighted the activities through which the Office promotes the awareness of this area and will continue raising the awareness in the next period, as well as several European Commission's decisions of 2018 in favour of the SR regarding the compliance of the measures with the EU state aid rules.

The second panel discussion related to the economic evidence in decisions on the matters of competition protection and their assessment by court in the judicial review. The Director of the Legislative, Legal and Foreign Relations Division of the Antimonopoly Office of the SR Michaela Nosa introduced the topic of the panel discu-

monopolného úradu SR Michaela Nosa, ktorá uviedla problematiku panelovej diskusie. Sudca Všeobecného súdu Súdneho dvora EÚ Miro Prek poukázal na posudzovanie ekonomických aspektov vo veciach prejednávaných pred Všeobecným súdom, resp. Súdny dvorom EÚ. Súčasne na konkrétnych prípadoch priblížil prístup Všeobecného súdu, ako aj praktické aspekty hodnotenia ekonomických dôkazov. Predseda senátu Najvyššieho súdu SR Ivan Rumana upozornil na potrebu odklonu od „tradičného“ právneho myslenia v niektorých prípadoch z oblasti hospodárskej súťaže a uvedené demonštroval rozsudkom v prípade kartelovej dohody troch slovenských bánk. Zástupca Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž Európskej komisie Hans-Petter H. Hanson upriamil pozornosť na rozdiely cieľov a podstaty ekonomických analýz v rámci „verejnoprávneho vymáhania“ práva hospodárskej súťaže a „súkromnoprávneho vymáhania“ náhrady škody spôsobenej porušením pravidiel hospodárskej súťaže, v oblasti ktorej boli publikované Európskou komisiou, Generálnym riaditeľstvom pre hospodársku súťaž, štúdie na pomoc pre súdy k vyčísleniu škody či prenesenia zvýšenia ceny.

Na postup Protimonopolného úradu SR pri určovaní pokút v prípadoch zneužívania dominantného postavenia a dohôd obmedzujúcich súťaž a vydanú revíziu metodického pokynu k tomuto postupu sa sústredili panelisti v rámci poslednej panelovej diskusie. Zúčastnili sa na nej zástupcovia Protimonopolného úradu SR – podpredseda Boris Gregor, vedúca oddelenia pre druhostupňové konanie Daniela Lukáčová a zástupkyňa odboru zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Andrea Antoliková, ale tiež právna poradkyňa a advokátka z advokátskej kancelárie Nedelka Kubáč Oršulová advokáti, s.r.o., Andrea Oršulová, prodekan Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave Ondrej Blažo, riaditeľ odboru kartelov Úradu pro ochranu hospodárskú súťaž Igor Pospíšil, zástupca Národohospodárskej fakulty Ekonomickej univerzity v Bratislave Martin Lábaj. Podrobne vysvetlili revíziu metodického pokynu, ku ktorej pristúpil Protimonopolný úrad SR, ako i Úrad pro ochranu hospodárskú súťaž. Panelisti zároveň diskutovali o metodike stanovovania výšok pokút za protisúťažné konania, o požiadavkách na ich ukladanie či o ich primeranosti vzhľadom na porušenie zákona a zodpovedali niekoľko otázok účastníkov konferencie.

Medzinárodná konferencia bola pre takmer dvesto hostí vynikajúcou príležitosťou na výmenu názorov a skúsenosti s predstaviteľmi iných krajín, inštitúcií a profesií, ktorých spája záujem na tom, aby hospodárska súťaž a súťažné právo fungovali čo najlepšie.

ssion and drew attention to the specifics of competition law and the role of courts in assessing economic evidence in the cases of anticompetitive conducts. The Judge of the General Court of the Court of Justice of the European Union Miro Prek pointed out the assessment of economic aspects of cases dealt by the General Court or by the Court of Justice of the EU. At the same time, through particular cases he approached the General Court's view as well as the practical aspects of the approach towards the assessment of economic evidence. The Chairman of the Senate of the Supreme Court of the SR Ivan Rumana considered the need to move away from „traditional“ legal thinking in some cases in the field of competition, which he demonstrated by the judgement in the case of cartel agreement between three Slovak banks. The Policy Officer at the Directorate-General for Competition of the European Commission Hans-Petter H. Hanson paid attention to differences in the aims and the substance of economic analyses in the context of the „public enforcement“ of competition law and the „private enforcement“ of damages caused by the breach of the rules of fair competition, in the field of which there were studies to assist the courts in quantifying damages or transferring the increases in prices that were published by the European Commission, the Directorate-General for Competition.

In the last panel discussion, the panellists concentrated on the procedures of the Antimonopoly Office of the SR for setting fines in the cases of abuse of dominant position and agreements restricting competition as well as the issued revision of the methodological guideline on the procedures. The representatives of the Antimonopoly Office of the SR - the Vice-Chairman Boris Gregor, the Head of the Department of Second-Instance Proceedings Daniela Lukáčová, the delegate of the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements Andrea Antoliková, as well as the legal advisor and the attorney Andrea Oršulová from the advocacy office Nedelka Kubáč Oršulová advokáti, s.r.o., the Vice-Dean of the Faculty of Law of Comenius University in Bratislava Ondrej Blažo, the Director of the Division of Cartels of the Office for the Protection of Competition in the Czech Republic Igor Pospíšil, the delegate of the Faculty of National Economy of the University of Economics in Bratislava Martin Lábaj took part in it. In detail they explained the revision of the methodological guideline, which was recently issued not only by the Antimonopoly Office of the SR but also by the Office for the Protection of Competition. At the same time, the panellists discussed the method of setting fines for anti-competitive conducts, requirements for setting them, their proportionality with respect to the infringement of the Act, and they answered several questions of the conference attendees, too.



Fotografie z podujatia, informácie o prednášajúcich, spolu s ich prezentáciami sa nachádzajú na webovej stránke <https://www.antimon.gov.sk/konferencia-aktualne-trendy-v-slovenskom-a-europskom-sutaznom-prave-sa-uskutocnila-v-aule-univerzity-komenskeho/>.

The international conference was an excellent opportunity for almost two hundred guests to exchange opinions and experience with the representatives of other countries, institutions and professions sharing the same interest in making competition and competition law work the best.

Photographies from the event, information about the panellists as well as their presentations are available at the Office's website <https://www.antimon.gov.sk/conference-on-current-trends-in-slovak-and-european-competition-law-took-place-in-the-aula-of-comenius-university-in-bratislava/>.

### Svätomartinská konferencia 2018

V rámci prehĺbovania regionálnej spolupráce krajín V4 sa úrad aj minulý rok zúčastnil na Svätomartinskej konferencii, ktorú Úrad pro ochranu hospodárskej súťaže v Brne usporiadal dvanásť rok. V dňoch 14. - 15. novembra 2018 na nej diskutovali experti na súťažné právo z verejnej i súkromnej sféry o najvýznamnejších udalostiach a najnovších trendoch v oblasti súťažnej politiky.

### St. Martin Conference 2018

As the part of deepening regional cooperation between V4 countries, the Office participated in St. Martin Conference. Last year it was organized by the Office for the Protection of Competition in Brno already for the twelfth year, from 14 to 15 November 2018. During the conference, competition law experts from public and private sectors discussed the most important events and the latest trends in competition policy.



Najnovšie výsledky práce Protimonopolného úradu SR prezentoval podpredseda úradu Boris Gregor a do panelovej diskusie venovanej aktuálnym témam a novým výzvam súvisiacimi s oblasťou zdravotníctva z hľadiska hospodárskej súťaže bola prizvaná vedúca oddelenia pre druhostupňové konanie Protimonopolného úradu SR Daniela Lukáčová.

Vice-Chairman of the Antimonopoly Office of the SR Boris Gregor presented the latest outcomes of the Office's work. The Office's Head of the Department of Second-Instance Proceedings Daniela Lukáčová was invited to the panel discussion about current themes and new challenges related to the health sector from the point of view of competition.

### V4+ konferencia o práve hospodárskej súťaže

Odborníci v oblasti práva hospodárskej súťaže sa 5. februára 2018 zišli na V4+ konferencii o práve hospodárskej súťaže v Budapešti, ktorú zorganizoval Úrad na ochranu hospodárskej súťaže v Maďarsku. Zástupcovia a predstavitelia súťažných orgánov krajín V4 si tradične

### V4+ Competition Conference

On 5 February 2018, competition law experts met at Visegrad 4+ Competition Conference in Budapest that was organized by Hungarian Competition Authority. At the event, representatives of V4 competition authorities traditionally exchange the latest experience and practice

na podujatí vymieňajú najnovšie skúsenosti a prax, ktoré sa týkajú presadzovania práva hospodárskej súťaže, legislatívneho vývoja a súťažnej advokácie, zároveň diskutujú o otázkach a výzvach, ktoré sú najviac relevantné pre súťažné orgány v tomto regióne.

Predseda Protimonopolného úradu SR Tibor Menyhart poukázal na najvýznamnejšie výsledky práce úradu a aj na niekoľko ďalších aktivít úradu v oblasti hospodárskej súťaže na Slovensku.



regarding competition law enforcement, legislative development and competition advocacy while discussing also issues and challenges that are most relevant to competition authorities in this region.

The Chairman of the Antimonopoly Office of the SR Tibor Menyhart pointed out the most significant outcomes of the Office's work and its several other activities in the field of competition in Slovakia.



Zástupkyňa odboru zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd úradu Ivona Fillová prispela odbornými skúsenosťami a prezentáciou o legislatívnych iniciatívach a prípadoch súvisiacich s presadzovaním práva hospodárskej súťaže v oblasti maloobchodu na Slovensku.

At the conference, Ivona Fillová, the Office's representative of the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements, contributed with her professional experience and the presentation on legislative initiatives and the cases of enforcement of competition law in retail sector in Slovakia.

### Výročná konferencia ICN 2018

Pre predstaviteľov súťažnej komunity z celého sveta sa každý rok v rámci ICN – medzinárodnej siete pre hospodársku súťaž organizuje výročná konferencia o práve a politike hospodárskej súťaže. Na podujatí sa predstavujú najvýznamnejšie nedávne výsledky práce a diskutuje sa o možnostiach ďalšej spolupráce.

### 2019 ICN Annual Conference

The annual conference on competition law and policy is organized every year within ICN - International Competition Network for the representatives of competition community from all around the world. At the event, there are presented the most significant, recent outcomes of work and discussed the possibilities of further cooperation.

Na minuloročnej výročnej konferencii ICN sa 23. marca 2018 v Novom Dillí so svojimi skúsenosťami podelila Michaela Nosa, zástupkyňa úradu a zároveň držiteľka prestížneho ocenenia „30 in Their 30s' Notable Women Competition Professionals“, ktoré jej bolo udelené v roku 2017. V rámci témy „Podpora hospodárskej súťaže prostredníctvom účinného ukladania sankcií“ panelovej diskusie s medziná-



At last year's ICN annual conference in New Delhi held on 23 March 2018, Michaela Nosa, the Office's representative, who is also the owner of the prestigious „30 in Their 30s' Notable Women Competition Professionals“ award that she received in 2017, shared her experience with the public. During the panel discussion on „Promoting competition through effective sanctioning“, with international

rodnou účasťou predniesla názory, príklady a stratégie predovšetkým o možnostiach ako zabezpečiť efektívnosť sankcií, ako odradiť spoločnosti a jednotlivcov od uzatvárania kartelov a ako napomôcť pri prevencii porušení a podpore hospodárskej súťaže.

### Školiace aktivity

Na školiacej aktivite, ktorá bola usporiadaná v rámci spolupráce PMÚ SR s OCKÚ OLAF v zmysle Plánu vzdelávania v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ na rok 2018 sa v apríli ako lektorky zúčastnili dve zástupkyne odboru kartelov. V ich príspevku prezentovali najmä úvod k pravidlám hospodárskej súťaže a protisúťažné praktiky vo verejnom obstarávaní.

Zástupkyne odboru kartelov sa v priebehu roka zúčastnili tiež na štyroch školiacich aktivitách, ktoré sa uskutočnili v rámci plánu vzdelávania administratívnych kapacít EŠIF Úradu vlády SR. Témou ich príspevku bol „Úvod k pravidlám hospodárskej súťaže – protisúťažné praktiky vo verejnom obstarávaní“.

Začiatkom decembra sa úrad pripojil k viacerým súťažným autoritám podporujúcim snahu organizácií INCSOC a CUTS International vyhlásiť 5. december za Svetový deň hospodárskej súťaže. Hlavnou témou 9. ročníka tejto kampane sa stali „Inovácie v oblasti digitálnej ekonomiky a hospodárska súťaž“. V rámci kampane sa pri tejto príležitosti na celom svete organizujú rôzne aktivity, ktorými sa spotrebiteľom i producentom približujú prínosy efektívne fungujúceho súťažného prostredia, a zároveň ktorými sa upriamuje pozornosť na politiku hospodárskej súťaže a súčasné právne otázky na medzinárodnej úrovni. Podporu iniciatívy organizácií úrad vyjadril aj svojou školiacou aktivitou, ktorú v danom období viedol na tému „Úvod k pravidlám hospodárskej súťaže – protisúťažné praktiky vo verejnom obstarávaní“.

Pravidiel pre poskytovanie štátnej a minimálnej pomoci sa týkalo vyše 100 zorganizovaných školení a pracovných stretnutí s poskytovateľmi štátnej a minimálnej pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci. Podrobnejšie je o nich uvedené v kapitole Štátna pomoc.

### 4.8.3 Publikačná činnosť

Úrad pokračoval vo vydávaní Súťažného spravodajcu. Vo svojich 4 vydaniach priniesol súhrn zaujímavých a

participation, she presented views, examples and strategies, above all, on how to ensure the effectiveness of sanctions, how to deter companies and individuals from concluding cartels and how to help prevent infringements and promote competition.

### Training activities

The training activity organized in the framework of the cooperation of the AMO SR with the CCP OLAF in terms of the education plan for the protection of the EU financial interests in the year 2018 in April was attended by the Office's two representatives of the Division of Cartels. They presented especially the introduction to competition rules and anti-competitive practices in public procurement.

During the year, the Office's representatives of the Division of Cartels attended also four training activities, which were held within the framework of the educational plan for the ESIF's administrative capacity at the Government Office of the SR. The topic of their presentation was „Introduction to competition rules - anti-competitive practices in public procurement“.

In early December, the Office joined several competition authorities supporting the endeavour of the organizations INCSOC and CUTS International to declare 5 December as World Competition Day. The main theme of the 9<sup>th</sup> year of the campaign became „Innovations in the digital economy and competition“. In this campaign, on this occasion there are various activities organized around the world bringing to consumers and producers the awareness of the benefits of effectively functioning competition environment, while drawing their attention to competition policy and current law issues at international level. The Office also expressed its support for the initiative of the organizations with its own training activity, which in the given period was led on the topic „Introduction to competition rules - anti-competitive practices in public procurement“.

More than 100 trainings and working sessions with state and de minimis aid providers, resp. aid schemes administrators were organized on the rules for granting state and de minimis aid. These are depicted in more detail in the chapter on state aid.

### 4.8.3 Publication

The Office continued issuing its Competition Bulletin. In 4 issues it included the summary of interesting and



stručných aktualít tak o svojej činnosti, zahrňujúc vydané rozhodnutia, začaté správne konania, aktivity v rámci súťažnej advokácie a iné dôležité výstupy úradu, ako aj o činnosti Európskej komisie a iných súťažných inštitúcií v zahraničí. Pravidelne ho publikoval i na svojej webovej stránke.

Nadalej zverejšňoval svoje právoplatné rozhodnutia a aj oznamy o začatí správnych konaní v Obchodnom vestníku.

Aj minulý rok publikoval výročnú správu za predchádzajúci rok. Okrem prehľadu svojej činnosti v roku 2017, zahrnul v nej i hlavné úlohy naplánované na rok 2018, niekoľkoročný vývoj činnosti v jednotlivých oblastiach pôsobnosti.

Zároveň Protimonopolný úrad SR publikoval Metodický pokyn o postupe pri určovaní pokút v prípadoch zneužívania dominantného postavenia a dohôd obmedzujúcich súťaž, ktorý je v účinnosti odo dňa 1. 9. 2018. Uvedený metodický pokyn je revíziou metodického pokynu vydaného v roku 2014. Cieľom revízie bolo transparentne informovať verejnosť o postupe úradu pri ukladaní pokút za porušenie zákona o ochrane hospodárskej súťaže zneužitím dominantného postavenia alebo účasťou na dohode obmedzujúcej súťaž. Nové znenie tohto metodického pokynu zohľadňuje predchádzajúcu prax úradu a najnovší vývoj v oblasti ukladania pokút, ktorá reflektuje okrem iného aj zmeny vo vývoji štruktúry a charakteru prípadov, ktoré úrad v súčasnosti posudzuje.

Na revízii metodického pokynu týkajúceho sa ukladania pokút sa podieľala aj verejnosť. Ešte v roku 2017 úrad predstavil verejnosti návrh metodického pokynu, a to počas konferencie Aktuálne trendy v oblasti hospodárskej súťaže<sup>7</sup>. Následne otvoril verejnú konzultáciu, v rámci ktorej dostal viaceré pripomienky, ktorými sa zaoberal a za ktoré je odbornej verejnosti vďačný.

O spracovaní pripomienok úrad informoval verejnosť 11. 10. 2018 na konferencii Aktuálne trendy v slovenskom a európskom súťažnom práve<sup>8</sup>. Zároveň počas tohto podujatia bližšie predstavil znenie jednotlivých častí metodického pokynu, ako aj dôvody, ktoré úrad viedli k takejto úprave.

<sup>7</sup> Viac o uskutočnenej konferencii je dostupné na <http://www.antimon.gov.sk/konferencia-aktualne-trendy-voblasti-hospodarskej-sutaze-sa-uskutocnila-25-oktobra-2017/>

<sup>8</sup> Podrobnejšie o konferencii v mesiaci október je zverejnené na <https://www.antimon.gov.sk/konferencia-aktualne-trendy-vslovenskom-a-europskom-sutaznom-prave-sa-uskutocnila-v-aule-univerzity-komenskeho/>

brief news on its own activities, including issued decision, initiated administrative proceedings, competition advocacy and other important outcomes of the Office, as well as on the activities of the European Commission and other competition institutions abroad. Regularly, it published them also on its website.

It continued publishing all its valid decisions and announcements on initiated administrative proceedings in Commercial Bulletin.

Last year, it published its annual report for the previous year, too. In addition to the overview of its activities in 2017, it also included the main tasks planned for the year 2018, the overview of the development of the Office's activities throughout several years in particular areas of its competence.

In the same year, the Antimonopoly Office of the SR published a methodological guideline on procedure for setting fines in the cases of abuse of dominant position and agreements restricting competition, which has been valid since 1 September 2018. It is the revision of the methodological guideline that was issued in 2014. The aim of the revision was to inform the public on the Office's procedure for imposing fines for infringements of the Act on Protection of Competition by abuse of dominant position or participation in agreement restricting competition. The new wording of the methodological guideline takes into account the Office's previous practice and recent development in the area of imposing fines, which reflects, inter alia, also changes in the development of the structure and the character of cases currently dealt with by the Office.

The Office involved also the public in the process of the revision of the methodological guideline on setting fines. The Office introduced the proposal of the draft of the new methodological guideline to the public during the conference of Current trends in competition in 2017<sup>7</sup>. Afterwards, it invited the public to the public consultation, within the frame of which it received several comments and it dealt with them. The Office expressed its gratitude for the comments received from professional public during the conference on Current Trends in Slovak and European Competition<sup>8</sup>, which was held by the Office on 11 October 2018. At the conference it informed the public on

<sup>7</sup> More information about the conference is available at <https://www.antimon.gov.sk/conference-on-current-trends-in-competition-was-held-on-25-october-2017/>

<sup>8</sup> More details about the conference held are published at <https://www.antimon.gov.sk/conference-on-current-trends-in-slovak-and-european-competition-law-took-place-in-the-aula-of-comenius-university-in-bratislava/>

Kompletné znenie tohto metodického pokynu je publikované na webovom sídle úradu [https://www.antimon.gov.sk/data/files/963\\_metodicky-pokyno-postupe-pri-urcovani-pokut\\_1-9-2018.pdf](https://www.antimon.gov.sk/data/files/963_metodicky-pokyno-postupe-pri-urcovani-pokut_1-9-2018.pdf).

V máji 2018 úrad vydal [Metodické usmernenie upravujúce administratívno-technické podmienky nazerania do spisov a vyhotovovanie výpisov, odpisov a kópií z nich pre účastníkov konania a ich zástupcov, prípadne iné oprávnené osoby](#). Zverejnenie metodického usmernenia vyplynulo najmä z dôvodu potreby technického zabezpečenia nazerania do spisov, v nadväznosti na elektronický výkon verejnej moci a s ohľadom na dlhoročne uplatňovanú prax úradu v tejto oblasti. Celé znenie je dostupné na nasledujúcom odkaze: [https://www.antimon.gov.sk/data/files/915\\_mu-nazeranie-do-spisov-pre-ucastnikov-konania.pdf](https://www.antimon.gov.sk/data/files/915_mu-nazeranie-do-spisov-pre-ucastnikov-konania.pdf).

V priebehu roka zamestnanci naďalej prispievali do odborných diskusií v rámci Európskej siete súťažných úradov, odborných domácich a zahraničných fór a do odborných časopisov a iných druhov médií zameraných na právne a súťažné problémy, napr. Antitrust, Global Competition Review, PaRR Global, MLex.

#### 4.8.4 Spolupráca s univerzitami

S cieľom pestovať súťažnú kultúru a vnímavosť problematiky hospodárskej súťaže u budúcich odborníkov, najmä v oblasti práva a ekonómie, ktorí sa s ňou budú v praxi stretávať najčastejšie, úrad dlhodobo udržiava spoluprácu s univerzitami. Spolupracuje konkrétne s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave, s Právnickou fakultou Trnavskej univerzity v Trnave, s Ekonomickou univerzitou v Bratislave – Národohospodárskou fakultou a Fakultou hospodárskej informatiky Ekonomickej Univerzity v Bratislave.

Študentom každoročne umožňuje jednak absolvovanie stáží na úrade a jednak realizáciu odborných konzultácií so zamestnancami úradu, pod vedením ktorých spracovávajú diplomové, resp. dizertačné práce.

Úrad minulý rok svojou prezentáciou podporil podujatie študentov práva Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave, ktoré predstavuje celodenný veľtrh pracovných príležitostí pre študentov a absolventov práva. Na podujatí s názvom JOB FAIR 2018 – Law

the comments processed and introduced the new wording of the parts of the methodological guideline to the public and the reasons that led the Office to the revision, too.

The full wording of the methodological guideline is available in Slovak at the Office's website [https://www.antimon.gov.sk/data/files/963\\_metodicky-pokyno-postupe-pri-urcovani-pokut\\_1-9-2018.pdf](https://www.antimon.gov.sk/data/files/963_metodicky-pokyno-postupe-pri-urcovani-pokut_1-9-2018.pdf).

In May 2018 the Office issued a [methodological guideline regulating administrative and technical conditions on looking into files and preparing depreciation and copies thereof for parties to proceedings and their representatives or other authorized persons](#). The methodological guideline was published mainly due to the need to technically ensure looking into files, following the electronic exercise of the public authority and with regard to the Office's practice in this area over years. Its full wording is available in Slovak at [https://www.antimon.gov.sk/data/files/915\\_mu-nazeranie-do-spisov-pre-ucastnikov-konania.pdf](https://www.antimon.gov.sk/data/files/915_mu-nazeranie-do-spisov-pre-ucastnikov-konania.pdf).

In the course of the year, the employees continued contributing to expert discussions within the network of European Competition Authorities, expert domestic and foreign fora and to expert journals and other media devoted to law and competition issues, e. g. Antitrust, Global Competition Review, PaRR Global, MLex.

#### 4.8.4 Cooperation with universities

In order to cultivate competition culture and the competition awareness of future specialists, especially in the field of law and economics, who will most often meet with it in practice, the Office has been maintaining cooperation with universities for a long time. Namely, it cooperates with the Faculty of Law of Comenius University in Bratislava, the Faculty of Law of the University of Trnava in Trnava, the University of Economics in Bratislava - the Faculty of National Economy and the Faculty of Economic Informatics of the University of Economics in Bratislava.

Every year the Office allows students to realize their study visits and expert consultations with the employees of the Office, under the supervision of which they work on their diploma or dissertation thesis.

Last year, the Office, by its presentation, supported the event of law students from the Faculty of Law of Comenius University in Bratislava, which represents a full-day of job opportunities event for law students and gradu-

zástupkyne úradu 21. 11. 2018 v priestoroch univerzity potenciálnym uchádzačom o stáž či zamestnanie na Protimonopolnom úrade SR priblížili najmä poslanie úradu, požiadavky kladené na študentov pri ich prijímaní na stáž a študenti tak mohli získať dostatok pre nich potrebných aj užitočných informácií.

#### 4.8.5 Dohody o spolupráci s orgánmi štátnej správy SR

##### Dohoda o spolupráci s Úradom pre verejné obstarávanie

Dňa 15. 3. 2018 predseda Protimonopolného úradu SR Tibor Menyhart a predseda Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) Miroslav Hlivák podpísali dohodu o spolupráci. V zmysle uzatvorenej dohody sa vzájomná spolupráca PMÚ SR a ÚVO uskutočňuje v oblasti poskytovania dokumentácie a výmeny informácií a poznatkov, v oblasti odborných stretnutí, konzultácií, vypracovania stanovísk, v oblasti školiacich aktivít a pri podávaní podnetov, postúpení vecí. Uzatvorená dohoda o vzájomnej spolupráci vo veciach spoločného verejného záujmu prispieva aj k efektívnejšej a účinnejšej ochrane verejných zdrojov či rýchlejšiemu riešeniu prípadov kartelových dohôd vo verejných obstarávaníach.



##### Dohoda o spolupráci s Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu

Dňa 9. 6. 2018 nadobudla účinnosť dohoda o vzájomnej spolupráci PMÚ SR s Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ďalej len „ÚPVII“). Cieľom dohody, ktorú podpísali predseda PMÚ SR a vedúci ÚPVII, je posilnenie ochrany hospodárskej súťaže prostredníctvom efektívnejšieho odhaľovania dohôd obmedzujúcich súťaž a efektívnejšieho výkonu činností spojených s kontrolou verejného obstarávania spolufinancovaného z EŠIF.

ates. At the event named JOB FAIR 2018 – Law, held on 21 November 2018 in the premises of the university, the Office’s representatives provided to potential applicants for internships or jobs at the AMO SR details especially about the mission of the Office, its demands laid on students during their acceptance to the internship and the students could get enough of information needed and useful for them.

#### 4.8.5 Cooperation agreements with state administration bodies of the SR

##### Cooperation agreement with the Office for Public Procurement

On 15 March 2018, the Chairman of the Antimonopoly Office of the SR Tibor Menyhart and the Chairman of the Office for Public Procurement (hereafter “OPP”) Miroslav Hlivák signed a cooperation agreement. Pursuant to the concluded agreement, mutual cooperation between AMO SR and OPP is carried out in the area of providing documentation and exchanging information and knowledge, in the area of expert meetings, consultations, drawing up opinions, in the area of training activities and in submitting complaints, referral of matters. The agreement on mutual cooperation in the matters of common public interest also contributes to a more efficient and effective protection of public resources or a faster solving of cartel cases in public procurements.

##### Cooperation agreement with the Office of the Deputy Prime Minister of the SR for Investments and Informatization

On 9 June 2018, an agreement on mutual cooperation between the AMO SR and the Office of the Deputy Prime Minister of the SR for Investments and Informatization (hereafter „ODPII“) came into effect. The aim of the agreement signed by the Chairman of the AMO SR and the Head of ODPII is to strengthen the protection of competition through more effective detection of agreements restricting competition and more efficient performance of activities related to the control of public procurement co-financed by ESIF.



# 5

## Štátna pomoc

### State Aid



## 5.1 Zákon o štátnej pomoci

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky plní úlohy koordinátora pomoci podľa zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) a zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci.

Podľa zákona o štátnej pomoci úrad ako koordinátor pomoci vypracováva stanoviská k schémam pomoci vrátane ich dodatkov z hľadiska dodržiavania pravidiel Európskej únie pre pomoc, vypracováva stanoviská k návrhom na poskytnutie pomoci ad hoc, registruje schémy minimálnej pomoci, zabezpečuje spoluprácu pri schvaľovaní poskytovania novej štátnej pomoci medzi poskytovateľmi štátnej pomoci a Európskou komisiou a tiež zabezpečuje spoluprácu s Európskou komisiou na úseku vybavovania sťažností tretích strán.

Okrem toho, úrad zabezpečuje metodickú a konzultačnú činnosť, školenia, šírenie informácií v oblasti pomoci a vypracováva súhrnnú správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok.

V legislatívnej oblasti úrad najmä zabezpečuje spoluprácu s Európskou komisiou pri príprave právne záväzných aktov Európskej únie pre pomoc a vypracováva stanoviská k návrhom právnych predpisov Slovenskej republiky z hľadiska dodržiavania pravidiel Európskej únie pre pomoc.

Úrad je koordinátorom pomoci vo vzťahu k akejkoľvek štátnej a minimálnej pomoci, bez ohľadu na odvetvie a zdroje financovania, ako aj štátnej pomoci a minimálnej pomoci spolufinancovanej z európskych štrukturálnych a investičných fondov.

Koordinuje aj investičnú pomoc poskytovanú na základe zákona č. 561/2007 Z. z. o investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

## 5.1 Act on State Aid

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic fulfils the tasks of aid coordinator pursuant to the Act No. 358/2015 Coll. On Adjustment of Certain Relations in State Aid and De Minimis Aid and on Amendments and Supplements to Certain Acts (Act on State Aid) and it ensures the protection of competition in the area of state aid.

According to the State Aid Act, the Office as aid coordinator prepares opinions on state aid schemes, including supplements on meeting the European Union's aid rules, prepares opinions on proposals to grant ad hoc aid, registers de minimis aid schemes, ensures cooperation between state aid providers and the European Commission in approving granting new state aid and it also ensures cooperation with the European Commission in handling with complaints from third parties.

In addition, the Office provides methodological and consulting activities, trainings, dissemination of information in the area of aid and it prepares a summary report on state aid granted for previous calendar year.

In legislative area, the Office mainly ensures cooperation with the European Commission in the preparation of legally binding EU acts for aid and prepares opinions on the drafts of legislation of the Slovak Republic with regard to compliance with the European Union aid rules. The Office is the aid coordinator in relation to any state and de minimis aid, irrespective of the sector and the sources of funding, as well as state aid and de minimis aid co-financed by the European Structural and Investment Funds.

It coordinates also investment aid granted under the Act No. 561/2007 Coll. on Investment Aid and on Amendments and Supplements to Some Acts, as amended.



## 5.2 Štatistické údaje

## 5.2 Statistics

### Vybrané štatistické údaje z oblasti koordinácie pomoci za rok 2018

### Selected statistics in state aid coordination in 2018

VYBRANÉ ŠTATISTICKÉ ÚDAJE SELECTED STATISTICS	POČET NUMBER
Záväzné stanoviská k schémam štátnej pomoci Binding opinions on state aid schemes	9
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam štátnej pomoci Binding opinions on supplements to state aid schemes	10
Záväzné stanoviská k schémam minimálnej pomoci Binding opinions on de minimis aid schemes	18
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam minimálnej pomoci Binding opinions on supplements to de minimis aid schemes	14
Záväzné stanoviská k ad hoc štátnej pomoci Binding opinions on ad hoc aid	7
Záväzné stanoviská k ad hoc minimálnej pomoci Binding opinions on ad hoc de minimis aid	94
Stretnutia s poskytovateľmi Meetings with providers	83
Metodické usmernenia a metodické pokyny Methodological guidance and methodological guidelines	1
Školenia Training activities	24
Zverejnené informácie na webovom sídle <a href="http://www.statnapomoc.sk">www.statnapomoc.sk</a> Information published at website <a href="http://www.statnapomoc.sk">www.statnapomoc.sk</a>	65
Počet vybavených žiadostí o usmernenie Number of settled requests for guidance	97

### Štatistické informácie o poskytnutej štátnej pomoci na Slovensku v období rokov 2014 – 2018

### Statistics on granted state aid in Slovakia in years 2014 – 2018

PMÚ SR, v súlade so zákonom o štátnej pomoci, vypracováva každý rok správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok, ktorú predkladá na rokovanie vlády SR. Správa je vypracovaná na základe podkladov, ktoré podľa zákona o štátnej pomoci predložili PMÚ SR poskytovatelia štátnej pomoci. Formu a obsah ročných správ o poskytnutej štátnej pomoci upravuje *Nariadenie Komisie (ES) č. 794/2004 z 21. apríla 2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EÚ) 2015/1589 stanovujúce podrobné pravidlá na uplatňovanie článku 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. ES L 140 30.4.2004, s. 1)*.

AMO SR, pursuant to the State Aid Act, prepares a summary report on state aid granted for previous calendar year, which it submits to the Government of the SR. The report is prepared on the basis of documentation that were submitted to AMO SR by state aid providers under the State Aid Act. The form and the content of annual reports on state aid granted are set by *Commission Regulation (EC) No. 794/2004 of 21 April 2004 implementing Council Regulation (EC) No. 2015/1589 laying down detailed rules for the application of the Article 108 of the Treaty on the Functioning of the EU (Official Journal of the EU L 140 30.4.2004, p. 1)*.

V roku 2018 bola štátna pomoc poskytnutá v celkovej výške 463,48 mil. eur, z toho z národných zdrojov 313,41 mil. eur a zo zdrojov EÚ 150,08 mil. eur. Celková výška štátnej pomoci sa v roku 2018 v porovnaní s rokom 2017 zvýšila o 161,89 mil. eur, čo predstavuje nárast o

In 2018 state aid was granted in the total amount of EUR 463,48 mil., of which from national sources EUR 313,41 mil. and from EU sources EUR 150,08 mil. In comparison to 2017, the total amount of state aid last year increased by EUR 161,89 mil., which represents the in-

53,68 %.

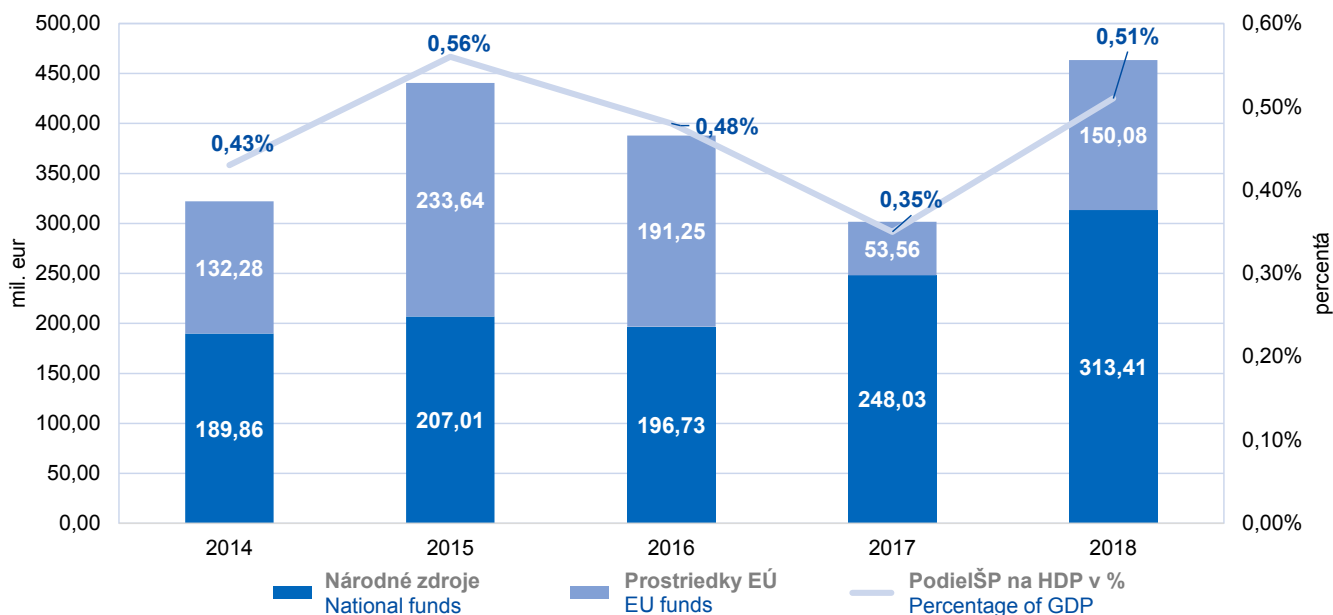
Podiel poskytnutej štátnej pomoci v roku 2018 z HDP je 0,51 %. Celková poskytnutá štátna pomoc za rok 2018 predstavuje 2,90 % z výdavkov štátneho rozpočtu.

**Rozdelenie celkovej štátnej pomoci na národné zdroje a na prostriedky z EÚ (vyjadrené v mil. eur) a podiel štátnej pomoci na HDP (vyjadrený v %) za roky 2014 – 2018**

crease by 53,68 %.

The share of state aid granted in 2018 out of GDP is 0,51 %. The total state aid granted in 2018 represents 2,90 % of the state budget expenditures.

**Division of total state aid to national and EU funds (expressed in mil. EUR) and the share of state aid in GDP (expressed in %) since 2014 to 2018**



Najväčší podiel štátnej pomoci v roku 2018 smeroval najmä na ochranu životného prostredia (37,67 %), na rozvoj regiónov (25,49 %) a na výrobu energie, prenos a rozvod (14,14 %).

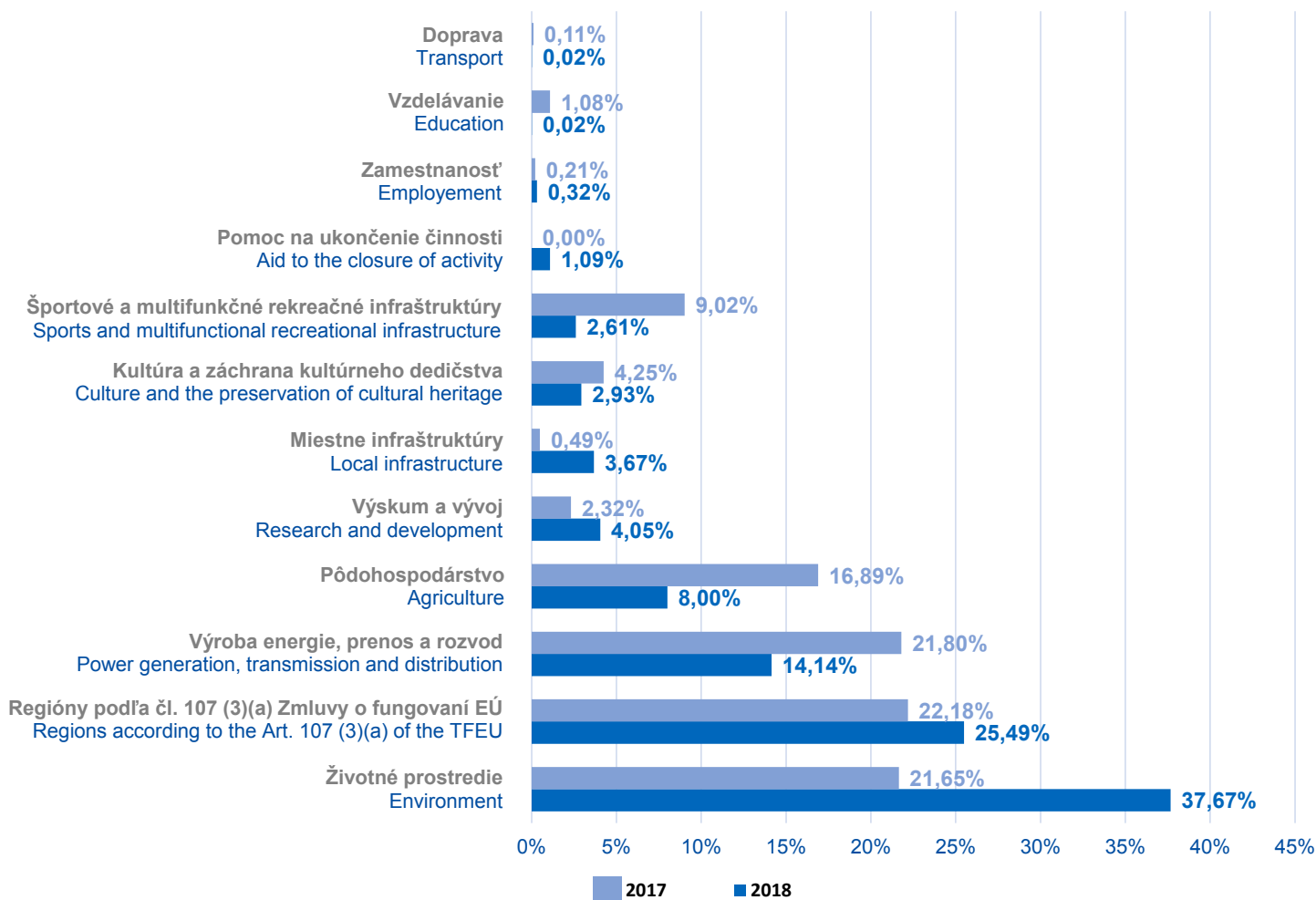
V porovnaní s rokom 2017 sa zvýšila štátna pomoc poskytnutá na miestne infraštruktúry (o 1058,50 %), ochranu životného prostredia (o 167,42 %) a na výskum, vývoj a inovácie (o 168,67 %).

Medziročné zníženie bolo zaznamenané v nasledujúcich účeloch: pomoc na vzdelávanie (o 97,55 %) a športové a multifunkčné rekreačné infraštruktúry (o 55,59 %).

The largest share of state aid in 2018 was granted mainly for environmental protection (37,67 %), regional development (25,49 %) and energy production, transmission and distribution (14,14 %).

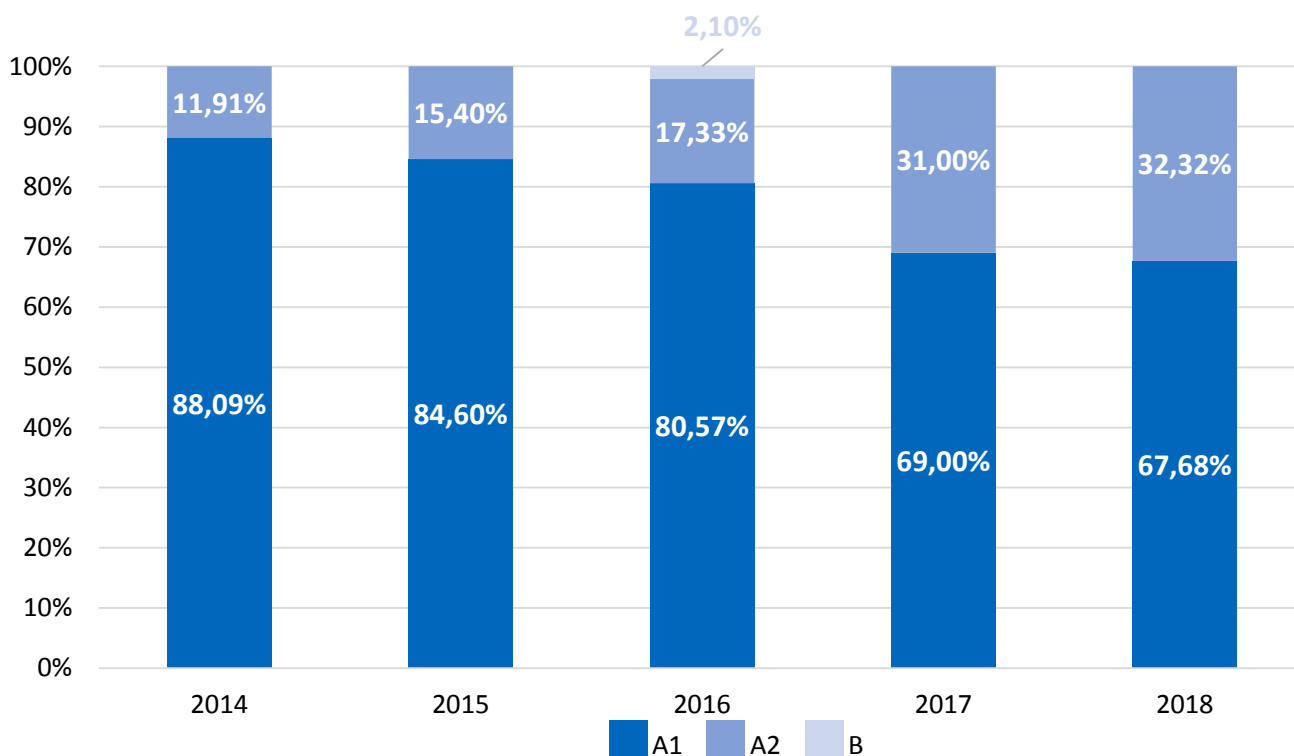
Compared to 2017, there was an increase in state aid granted for local infrastructure (by 1058,50 %), environmental protection (by 167,42 %) and research, development and innovations (by 168,67 %).

The year-on-year reduction was noted in the following purposes: aid for education (by 97,55 %) and sports and multifunctional recreational infrastructure (by 55,59 %).

**Porovnanie poskytnutej štátnej pomoci za roky 2017 a 2018 podľa účelov pomoci z celkovej poskytnutej štátnej pomoci v %****Comparison of state aid granted in years 2017 and 2018 according to its purposes out of total state aid granted in %**

V roku 2018 bola štátna pomoc poskytnutá najmä formou dotácií, NFP a poskytnutých služieb (67,68 %), ako aj formou úľav na dani a predaja nehnuteľného majetku mesta za cenu nižšiu ako je trhovú (32,32 %).

In 2018, state aid was granted mainly in the form of subsidies, non-repayable financial contributions and services provided (67,68 %), as well as tax relief and real estate sale to town at a price below market price (32,32 %).

Poskytnutá štátna pomoc podľa kategórií pomoci za  
roky 2014 – 2018State aid granted by the categories of aid in years 2014  
– 2018

Kategória A zahŕňa pomoc, ktorá je poskytnutá v plnom rozsahu prijímateľovi. To znamená, že prvok pomoci sa rovná kapitálovej hodnote pomoci. Do kategórie A1 patria dotácie, nenávratné finančné príspevky, úhrada úrokov alebo časti úrokov z úveru poskytnutého podniku. Kategória A2 zahŕňa daňové úľavy, odpustenie daní, cla, dovozných prírážok, úľavy na pokutách, úľavy na penále, úľavy na úrokoch a úľavy na zvýšení dane, odpustenie povinnosti zaplatiť penále, predaj alebo prenájom nehnuteľného majetku štátu, VÚC alebo obce za cenu nižšiu, ako je tržobná cena.

Kategória B nie je často používanou kategóriou pomoci. Zahŕňa všetky aktivity štátu alebo samospráv, ktorých výsledkom je nadobudnutie podielu na účasti v ľubovoľnej forme v súkromných spoločnostiach (napr. konverzia dlhu na akciový kapitál). Takýto finančný transfer zo strany štátnych inštitúcií vo forme podielovej účasti je štátnou pomocou okrem prípadu, keď sa verejný sektor správa ako súkromný investor podľa trhových podmienok (t. j. ak štát získa akcie za rovnakých okolností, za akých by ich získal súkromný sektor).

Category A includes aid, which is granted to the recipient in full extent. It means that the aid element is equal to the capital value of aid. Category A1 includes subsidies, non-repayable financial contributions, payments of interests or parts of interests on the loan granted to the enterprise. Category A2 includes tax relief, the remission of tax, of custom duty, of import surcharge, relief on fines, on penalty, on interest rebates and relief on increased tax, waiving of the obligation to pay penalty, the sale or lease of immovable property of state, self-governing regions or towns at the price lower than the market one.

Category B is not a frequently used aid category. It includes all state or local government activities, which result in the acquisition of shareholdings in any form in private companies (e. g. debt conversion to stock capital). Such financial transfer by state institutions in the form of a shareholding constitutes state aid unless the public sector behaves as a private investor under the market conditions (it means if the state obtains shares under the same circumstances as the private sector would obtain them).

Štatistické informácie o poskytnutej minimálnej pomoci za rok 2018<sup>9</sup> Statistics on de minimis aid granted in 2018<sup>9</sup>

NARIADENIE EURÓPSKEJ KOMISIE REGULATION OF THE EUROPEAN COMMISSION	POČET PRÍPADOV MINIMÁLNEJ POMOCI NUMBER OF DE MINIMIS CASES	POČET PRÍJEMCOV MINIMÁLNEJ POMOCI NUMBER OF RECIPIENTS OF DE MINIMIS AID	POSKYTNUTÁ MINIMÁLNA POMOC (V EUR) DE MINIMIS AID GRANTED (IN EUR)
Nariadenie č. 1407/2013 – Cestná nákladná doprava Regulation No. 1407/2013 – Road freight transport	0	0	0,00
Nariadenie č. 1407/2013 – Všeobecné nariadenie Regulation No. 1407/2013 – General regulation	26 398	15 664	251 443 014,93
Nariadenie č. 1408/2013 – Poľnohospodárstvo Regulation No. 1408/2013 – Agriculture	162	154	951 178,67
Nariadenie č. 360/2012 – Služby všeobecného hospodárskeho záujmu Regulation No. 360/2012 – Services of general economic interest	1	1	85 494,19
Nariadenie č. 717/2014 – Rybolov a akvakultúra Regulation No. 717/2014 – Fisheries and Aquaculture	0	0	0,00
<b>Spolu Total</b>	<b>26 561</b>	<b>15 819</b>	<b>252 479 687,79</b>

### 5.3 Aktivity úradu v oblasti štátnej pomoci v roku 2018

#### 5.3.1 Informovanie verejnosti

Úrad pravidelne informoval verejnosť o novinkách a aktuálnych informáciách z oblasti štátnej a minimálnej pomoci prostredníctvom webového sídla [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk), ako aj prostredníctvom informačnej e-mailovej adresy [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk).

<sup>9</sup> Uvedené údaje sú získané z centrálného registra, t. j. z informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). Vzhľadom na skutočnosť, že centrálny register je denne dopĺňaný o nové údaje zo strany poskytovateľov pomoci a rovnako sú zo strany koordinátora pomoci vykonávané korektúry na základe žiadostí od poskytovateľov pomoci, suma a počet prípadov sa tak v závislosti odo dňa generovania zostavy môžu mierne odlišovať.

### 5.3 Activities of the Office in the area of state aid in 2018

#### 5.3.1 Informing the public

The Office regularly informed the public on news and topical information on state aid and de minimis aid through the website [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) as well as via the e-mail address [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk).

<sup>9</sup> The data are obtained from a central register, i. e. information system for registration and monitoring of aid (IS SEMP). In the view of the fact that the central register is supplemented with new data by aid providers on a daily basis, and corrections are made by the aid coordinator on the basis of requests from aid providers, the amount and the number of cases may differ slightly depending on the date of the report generation.

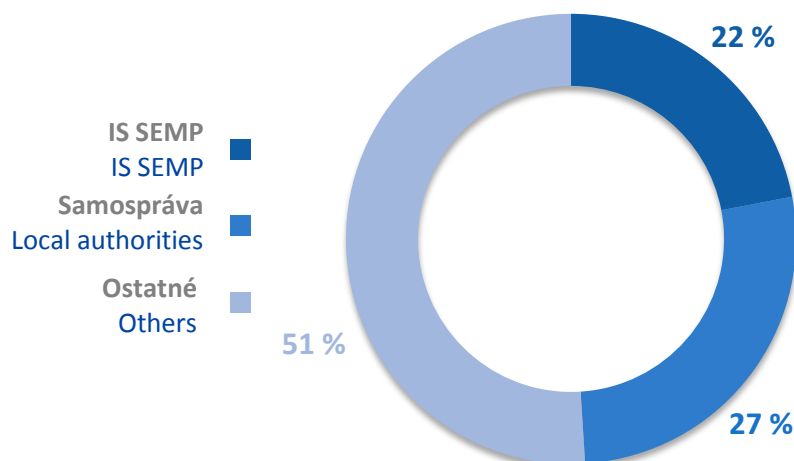


**E-mailová adresa** [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk) slúži ako kontaktný bod pre odbornú a laickú verejnosť, s cieľom zabezpečiť metodickú a konzultačnú činnosť pre jednotlivých žiadateľov o usmernenie v oblasti dodržiavania pravidiel štátnej a minimálnej pomoci vo všeobecnosti, prípadne v konkrétnych prípadoch.

**E-mail address** [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk) serves as a contact point for expert and lay public with the aim to ensure the methodical and consultation activity for particular applicants for guidance in the area of meeting state aid and de minimis aid rules in general or in specific cases.

### Žiadosti o usmernenie za rok 2018

### Requests for guidance in 2018



V roku 2018 bolo vybavených 97 žiadostí o usmernenie. Najväčší podiel žiadostí o usmernenie (51 %) sa týkal žiadostí o vypracovanie záväzného stanoviska koordinátora pomoci k schémam pomoci, odborných otázok pri uplatňovaní pravidiel EÚ v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, výkladu pojmu jediný podnik, ale taktiež žiadostí o školenie alebo konzultáciu. Druhý najväčší podiel žiadostí o informácie (27 %) pochádzal od samospráv. Tieto otázky sa týkali napríklad predaja alebo prenájmu majetku vo vlastníctve samosprávy za cenu nižšiu ako je trhová, lokálneho, resp. miestneho charakteru opatrenia pomoci, rozdielov medzi hospodárskou a neehospodárskou činnosťou, prípadne išlo o žiadosti o školenie alebo konzultáciu. Ďalších 22 % otázok sa týkalo informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP).

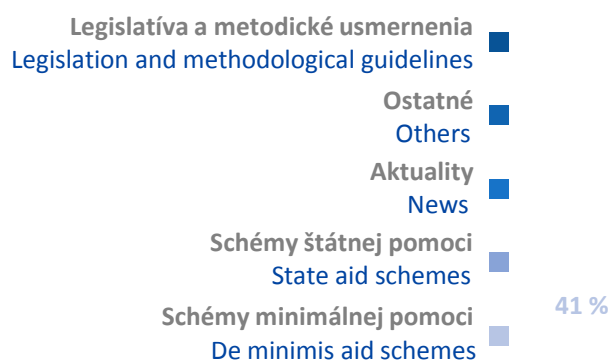
In 2018, there were 97 requests for guidance settled. The largest share of requests for guidance (51 %) concerned requests for the preparation of the aid coordinator's binding opinion on aid schemes, expert issues on the application of the EU state aid and de minimis aid rules, the interpretation of the term of a single enterprise, but also requests for training or consultation. The second largest share of requests for information (27 %) came from local administration authorities. These questions concerned, for example, the sale or the lease of property owned by administration local authorities at a price below market price, local character of aid measures, the differences between economic and non-economic activity, or requests for training or consultation. Another 22 % of the questions concerned information system for registering and monitoring aid (IS SEMP).

**Webové sídlo** [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) obsahuje aktuálne informácie o štátnej pomoci a minimálnej pomoci, legislatívu v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, formuláre potrebné pri notifikácii opatrenia pomoci Európskej komisii, metodické príručky a usmernenia koordinátora pomoci a Európskej komisie, diskontné a referenčné sadzby, ročné správy o poskytnutej štátnej pomoci, ako aj schémy štátnej pomoci a schémy minimálnej pomoci, rozdelené podľa jednotlivých poskytovateľov. Webové sídlo ďalej obsahuje časť o centrálnom registri, t. j. informačnom systéme pre evidenciu a monitorovanie pomoci.

**Website** [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) includes up-to-date information on state aid and de minimis aid, legislation in state aid and de minimis aid, forms required for notification of measures on aid to the European Commission, methodological manuals and guidelines of the aid coordinator and of the European Commission, discount and reference rates, annual reports on granted state aid, as well as state aid schemes and de minimis aid schemes divided according to particular providers. The website further includes the section about central register, i. e. the information system for registering and monitoring aid.

ci (IS SEMP), ako napr. manuál pre užívateľa, aktuálne linky na prístup do tohto informačného systému pre verejnosť a pre poskytovateľov pomoci, ako aj ďalšie užitočné informácie. V roku 2018 bola vytvorená nová sekcia [e-Wiki](#). Sekcia obsahuje pracovné preklady otázok týkajúcich sa štátnej a minimálnej pomoci z platformy e-Wiki, ktorá slúži ako komunikačný kanál medzi členskými štátmi a Európskou komisiou. V roku 2018 boli zverejnené v novej sekcii dva pracovné preklady koordinátora štátnej pomoci, ktoré sa týkajú zohľadňovania fiškálnych rokov v prípade, že členovia skupiny podnikov majú fiškálne roky nastavené rôzne a prekročenia stropu minimálnej pomoci.

### Zverejnené informácie na webovom sídle [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) za rok 2018



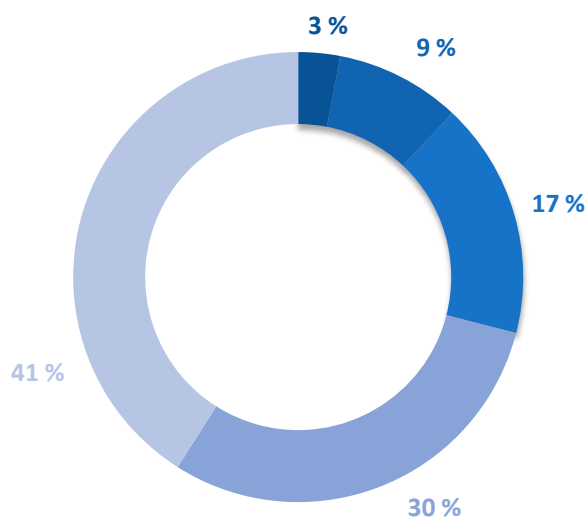
V roku 2018 bolo na webovom sídle [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) zverejnených 66 informácií z oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci. Z toho 71 % sa týkalo zverejnenia nových schém štátnej a minimálnej pomoci, resp. schém v znení dodatkov. Ďalších 17 % tvorili zverejnené novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci, 9 % informácií sa týkalo zverejnenia základnej sadzby pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby, správy o poskytnutej štátnej pomoci, ako aj úpravy a doplnenia informácií na webovom sídle. Zvyšné 3 % predstavovali informácie o legislatívnych zmenách Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmerneniach koordinátora pomoci.

### 5.3.2 Metodické príručky a usmernenia

Úrad v roku 2018 aktualizoval metodické usmernenie [ŠTÁTNA POMOC vs. MINIMÁLNA POMOC – Meto-](#)

(IS SEMP), such as, e. g., user manual, updated links to the access to the information system for the public and for aid providers, as well as other useful information. In 2018, the new section [e-Wiki](#) was created. The section contains working translations of questions concerning state aid and de minimis aid from the e-Wiki platform, which serves as the channel for communication between Member States and the European Commission. In 2018, there were state aid coordinator's two working translations published. They relate to considering fiscal years if set differently by members of the group of enterprises and to exceeding de minimis aid ceiling.

### Information published at website [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) in 2018



In 2018, 66 information on state aid and de minimis aid were published at the website [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk). Out of this figure, 71 % concerned the publication of new state aid and de minimis aid schemes, resp. schemes in the wording of amendments. The further 17 % of information was constituted by published news and interesting information on state aid, 9 % of information covered the publication of base rate for setting referential and discount rates, report on state aid granted, as well as the adjustments or updated information at the website. The remaining 3 % covered information on legislation changes of the European Commission in the area of state aid and methodological guidelines of aid coordinator.

### 5.3.2 Methodological manuals and guidelines

In 2018, the Office updated the methodological guideline [STATE AID v. DE MINIMIS AID – Methodological](#)

[ďické usmernenie koordinátora pomoci č. 1/2018 z 24. júla 2018](#). Toto metodické usmernenie nahradilo v plnom znení Metodické usmernenie koordinátora pomoci č. 2/2015 z 20. apríla 2015 – ŠTÁTNA POMOC vs. MINIMÁLNA POMOC, a to najmä z dôvodu zmeny vnútroštátnej legislatívy, predovšetkým v súvislosti so zákonom o štátnej pomoci.

### 5.3.3 Školenia a stretnutia s poskytovateľmi

Minulý rok úrad zorganizoval 24 školení a 83 pracovných stretnutí s poskytovateľmi štátnej a minimálnej pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci, ktoré sa týkali pravidiel pre poskytovanie štátnej a minimálnej pomoci.

Školenia, vrátane praktických workshopov, boli organizované na základe neustále rastúceho počtu požiadaviek v záujme zvyšovania povedomia o pravidlách štátnej pomoci a minimálnej pomoci. Školenia boli zamerané aj pre miestnu samosprávu, teda pre vyššie územné celky, mestá a obce a uskutočnili sa priamo v regiónoch. Jednotlivé školenia sa venovali pravidlám Európskej únie v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a informačnému systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). Úrad zorganizoval vo svojich priestoroch aj špecializované školenia pre zástupcov daňových úradov a taktiež praktické workshopy na tému, ako správne pripraviť žiadosť o stanovisko k štátnej pomoci ad hoc/minimálnej pomoci ad hoc. V závere jednotlivých školení, ako aj workshopov bol priestor na diskusie, v rámci ktorých mohli účastníci položiť svoje otázky a riešiť praktické problémy súvisiace s uplatňovaním pravidiel v oblasti štátnej a minimálnej pomoci.

Predmetom pracovných stretnutí koordinátora pomoci s poskytovateľmi štátnej a minimálnej pomoci boli konkrétne návrhy opatrení pomoci jednotlivých poskytovateľov pomoci (návrhy schém štátnej pomoci, návrhy schém minimálnej pomoci, návrhy na poskytnutie ad hoc pomoci), ako aj všeobecné témy týkajúce sa uplatňovania pravidiel v oblasti štátnej pomoci. Najčastejšími účastníkmi stretnutí boli zástupcovia ministerstiev.

### 5.3.4 Kontrolná činnosť

Podľa zákona o štátnej pomoci je úrad ako koordinátor pomoci oprávnený vykonať u poskytovateľa minimálnej pomoci kontrolu poskytnutia minimálnej pomoci. Na výkon kontroly sa vzťahuje ustanovenie § 20 - § 27 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o

[guideline of state aid coordinator No. 1/2018 of 24 July 2018](#). This methodological guideline substituted in its full wording the methodological guideline of state aid coordinator No. 2/2015 of 20 April 2015 – STATE AID v. DE MINIMIS AID, namely mainly due to the change in national legislation, especially in relation to the State Aid Act.

### 5.3.3 Trainings and meetings with providers

Last year the Office organized 24 training sessions and 83 working meetings with state aid and de minimis aid providers or with the administrators of aid schemes, which concerned the rules on granting state aid and de minimis aid.

The training sessions, including practical workshops, were organized on the basis of the constantly increasing number of requirements to raise the awareness of the rules on state aid and de minimis aid. The trainings were also focused on local administration, i. e. higher territorial units, towns and municipalities, and were carried out directly in regions. The individual trainings were devoted to the rules of the European Union in the area of state aid and de minimis aid and the information system for registering and monitoring aid (IS SEMP). The Office, in its premises, also organized specialized trainings for tax offices' representatives, as well as practical workshops on how to properly prepare the application for opinion on ad hoc state aid/de minimis aid. At the end of the trainings, as well as of workshops, there was a space for discussion, during which participants could ask questions and solve practical problems related to the application of rules in the area of state aid and de minimis aid.

The working meetings of the aid coordinator with the providers of state aid and de minimis aid were held on particular proposals for aid measures of individual aid providers (proposals for state aid schemes, proposals for de minimis aid schemes, proposals for granting ad hoc aid), as well as on general themes about the application of state aid rules. The most frequent participants at the meetings were the representatives of ministries.

### 5.3.4 Control activity

Pursuant to the State Aid Act, the Office as the aid coordinator is authorized to carry out a control of the provision of de minimis aid in the premises of de minimis aid provider. The provisions of the Articles 20 - 27 of the Act No. 357/2015 Coll. on Financial Control and Auditing

zmene a doplnení niektorých zákonov.

Jednotlivé kontroly v oblasti minimálnej pomoci úrad vykonáva na základe ročného plánu kontrol minimálnej pomoci. Podkladom pre ročný plán kontrol sú informácie získané pri vypracovávaní stanovísk k ad hoc minimálnej pomoci, stanovísk k schémam minimálnej pomoci vrátane ich dodatkov z hľadiska dodržiavania pravidiel EÚ pre minimálnu pomoc, informácie získané pri správe informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP), ktorý obsahuje aj údaje o poskytnutej minimálnej pomoci v Slovenskej republike, podnety od orgánov verejnej správy, od fyzických a právnických osôb, ako aj informácie získané v rámci kontrolnej činnosti úradu. Ročný plán kontrol schvaľuje predseda úradu.

V roku 2018 boli na základe schváleného ročného plánu kontrol vykonané dve kontroly minimálnej pomoci. Jedna kontrola bola otvorená v roku 2017 (podľa ročného plánu kontrol pre rok 2017) a ukončená bola v roku 2018, druhá plánovaná kontrola bola otvorená a aj ukončená v roku 2018. Kontroly minimálnej pomoci boli zamerané na dodržanie podmienok poskytnutia minimálnej pomoci v rámci schémy minimálnej pomoci vyplývajúcich z príslušných nariadení EÚ pre minimálnu pomoc a dodržania podmienok poskytnutia minimálnej pomoci v rámci schémy minimálnej pomoci vyplývajúcich zo zákona o štátnej pomoci za obdobie od 1. januára 2016 do 31. augusta 2017, resp. od 1. januára 2016 do 31. mája 2018.

Výsledkom kontrol minimálnej pomoci v roku 2018 bolo 9 zistení a 11 odporúčaní. Skontrolované finančné prostriedky predstavovali sumu 31,45 milióna eur.

Počas výkonu kontroly boli zistené niektoré porušenia ustanovení zákona o štátnej pomoci, a to najmä ustanovenia upravujúce zaznamenávanie údajov do centrálného registra IS SEMP. Zistené bolo najmä porušenie ustanovenia § 13 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, a teda nedodržanie povinnosti zaznamenávať poskytnutú minimálnu pomoc do centrálného registra, a to do piatich pracovných dní odo dňa poskytnutia minimálnej pomoci. Kontrolou bolo tiež zistené, že poskytovatelia pomoci písomne neinformujú príjemcov minimálnej pomoci, že poskytnutie dotácie je priamou formou minimálnej pomoci a minimálna pomoc sa poskytuje podľa príslušného nariadenia EÚ pre pomoc de minimis. Ďalšie zistenia sa týkali postupu podľa čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ, a to že pravidlá štátnej pomoci, resp. minimálnej pomoci sa uplatňujú len vtedy, keď je príjemcom pomoci „podnik“, t. j. subjekt vykonávajúci hospodársku činnosť. Poskytovateľ minimálnej pomoci pri vyhodnocovaní žiadostí neposudzoval, či opatrenie spĺňa pod-

and on Amendments to Certain Acts are applied on the performance of the control.

The Office carries out individual controls in the area of de minimis aid on the basis of the annual plan of de minimis aid controls. The annual control plan is grounded on the information acquired during preparing opinions on ad hoc de minimis aid, opinions on de minimis aid schemes, including the supplements in the terms of compliance with the EU rules on de minimis aid, and the information gathered during the administration of the information system for registering and monitoring aid (IS SEMP), which also contains data on de minimis aid granted in the Slovak Republic, complaints from public administration bodies, from natural and legal persons, as well as information acquired in the framework of the Office's control activity. The annual control plan shall be approved by the Chairman of the Office.

In 2018, two de minimis aid controls were carried out on the basis of the approved annual control plan. One of the controls was open in 2017 (according to the annual control plan for the year 2017) and terminated in 2018, the other planned control was open in 2018 and terminated in the same year. The controls of de minimis aid were focused on meeting conditions for granting de minimis aid in the framework of de minimis aid scheme resulting from relevant the EU de minimis aid regulations and meeting conditions for granting de minimis aid in the framework of de minimis aid scheme resulting from the State Aid Act for the period from 1 January 2016 to 31 August 2017, respectively from 1 January 2016 to 31 May 2018.

De minimis aid controls in 2018 resulted into 9 findings and 11 recommendations. The funds controlled were in the amount of EUR 31,45 mil.

During carrying out the controls, some breaches of the provisions of the State Aid Act were detected, mainly of the provisions regulating recording data in the central register IS SEMP. In particular, the breach of the provision of the Article 13 Paragraph 2 of the State Aid Act was detected, that is the non-compliance with the obligation to record granted de minimis aid in the central register, namely within five working days since the de minimis aid was granted. By the control, it was found out that aid providers do not inform de minimis aid recipients in writing that providing a grant is the direct form of de minimis aid and that de minimis aid is provided under relevant the EU de minimis aid regulation. Further findings concerned the procedure according to the Article 107 Paragraph 1 of the Treaty on the Functioning of the EU, namely that state aid or



mienky podľa čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ, a teda či nejde o činnosť neehospodárskej povahy. Rovnako poskytovateľ minimálnej pomoci neposudzoval, či nejde o opatrenie čisto miestneho charakteru.

V roku 2018 úrad na základe výsledkov kontrol navrhol spolu 11 odporúčaní, na základe ktorých kontrolovaní poskytovatelia minimálnej pomoci prijali príslušné opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku. Cieľom odporúčaní bolo dosiahnutie žiadúcich zmien v kontrolovanej oblasti, ako aj náprava nedostatkov zistených kontrolou na zlepšenie a skvalitnenie riadiacich a kontrolných systémov poskytovateľov pomoci v záujme obmedzenia možnosti poskytovania minimálnej pomoci v rozpore s pravidlami pre jej poskytovanie.

### 5.3.5 Legislatívne zmeny v roku 2018

Európska komisia 8. 11. 2018 prijala [oznámenie Komisie o zmene usmernení Európskej únie o štátnej pomoci v odvetviach poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vo vidieckych oblastiach na roky 2014 až 2020](#). Zmeny v usmernení sa uskutočnili s cieľom umožniť členským štátom poskytnúť plnú náhradu za škody spôsobené chránenými zvieratami, ako aj plnú náhradu nákladov na investície vynaložené s cieľom zabrániť takýmto škodám. Maximálne intenzity pomoci, pokiaľ ide o pomoc na investície do prevencie a pomoc na kompenzáciu nepriamych nákladov, sa zvyšujú z 80 % na 100 %.

Európska komisia sa taktiež rozhodla predĺžiť platnosť [nariadenia Komisie \(EÚ\) č. 360/2012 z 25. apríla 2012 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v prospech podnikov poskytujúcich služby všeobecného hospodárskeho záujmu](#). Európska komisia predĺžila platnosť daného nariadenia o 2 roky, čiže do 31. 12. 2020.

de minimis aid rules are applicable only when the aid recipient is an „enterprise“; i. e. the entity performing economic activity. In accessing applications, de minimis aid provider did not assess whether a measure meets the conditions under the Article 107 Paragraph 1 of the Treaty on the Functioning of the EU, and thus whether it is a non-economic activity. Likewise, de minimis aid provider did not assess whether a measure is of a purely local character.

In 2018, based on the results of the controls, the Office proposed totally 11 recommendations, based on which the controlled de minimis aid providers took relevant measures to remedy the deficiencies identified and to remove the causes of their occurrence. The aim of the recommendations was to achieve changes desired in the controlled area as well as to remedy the weaknesses identified by the control in order to improve and optimize management and control systems of aid providers with the interest to limit the possibilities of providing de minimis aid in contrary to the rules for its provision.

### 5.3.5 Legislative changes in 2018

On 8 November 2018 the European Commission adopted [Commission notice amending the European Union Guidelines for State aid in the agricultural and forestry sectors and in rural areas 2014 to 2020](#). The amendments of the guidelines were made with the aim to enable Member States providing the full reimbursement of damages caused by protected animals, as well as the full reimbursement of the cost of investments made to avoid such damages. Maximum aid intensities for aid for investment in prevention and for aid to offset indirect costs increased from 80 % to 100 %.

The European Commission has also decided to prolong the validity of [Commission Regulation \(EU\) No 360/2012 of 25 April 2012 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid granted to undertakings providing services of general economic interest](#). The European Commission has extended the validity of the regulation by 2 years, i. e. by 31 December 2020.





# 6

## Plán hlavných úloh úradu

### Plan of the Office's Main Tasks

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky si, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch, stanovil aj na rok 2019 plán hlavných úloh, a to v rámci svojich pôsobností, či už v oblasti ochrany hospodárskej súťaže alebo koordinácie štátnej pomoci.

Po analýze svojej činnosti v roku 2018 úrad tak vyhodnocuje plnenie stanovených úloh a určuje nižšie definované hlavné úlohy na rok 2019.

Na základe viacerých mapovaní a analýz vlastnej činnosti, ktoré úrad uskutočňuje, je nevyhnutné konštatovať, že v oblasti prijímania systémových a organizačno-administratívnych opatrení s cieľom zvýšiť efektivitu a optimalizovať riadenie organizácie a delbu práce sa úrad aj naďalej snaží vyvíjať maximálne možné aktivity zamerané na ich úspešnú realizáciu. Spomedzi viacerých objektívnych dôvodov vyššie uvedeného je možné spomenúť významné zmeny vyvolané elektronizáciou výkonu verejnej moci, ako aj zvyšujúcu sa intenzitu spolupráce úradu s ostatnými subjektmi zapojenými do kontroly čerpania vybraných finančných schém a mechanizmov. Pozitívne je však potrebné vyhodnotiť ukončenie procesnej analýzy zameranej na zmapovanie vybraných procesov úradu s návrhom ich optimalizácie obzvlášť s ohľadom na potreby postupného zavádzania elektronizácie do výkonu verejnej moci úradom. Zistenia a odporúčania obsiahnuté vo výstupných dokumentoch spomínanej analýzy sa stanú podkladom pre implementáciu vybraných nástrojov procesného riadenia úradu prostredníctvom postupnej tvorby procesných smerníc a elektronických formulárov v rámci správy úradných agend.

## OBLASŤ HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE

V prebiehajúcom strednodobom horizonte úrad naplňa nasledujúce hlavné zámery v oblasti hospodárskej súťaže:

1. presadzovanie práva hospodárskej súťaže v jeho národnom, ako aj medzinárodnom rozmere s uplatňovaním pravidelne prehodnocovanej prioritizačnej politiky,
2. aktívne prispievanie k rozvoju legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže na Slovensku v koordinácii s kompetentnými európskymi inštitúciami presadzujúcimi ochranu hospodárskej súťaže v kontexte spolupráce členských štátov Európskej únie,
3. zvyšovanie povedomia o práve hospodárskej súťaže

As in previous years, also for the year 2019 the Antimonopoly Office of the Slovak Republic has set the plan of its main tasks within the scope of its competence in the area of competition protection and state aid coordination.

After analysing its activities in 2018, the Office has assessed the fulfilment of the tasks set and for the year 2019 it has set the main tasks, which are defined below.

Based on the number of mappings and analyses of the activities carried out by the Office, it is necessary to state that in the area of adopting systemic and organizational-administrative measures in order to increase the efficiency and to optimize the organization management and the division of work, the Office continues developing maximum possible number of activities focused on their successful implementation. Among several objective reasons mentioned above, it is possible to mention the significant changes, which were caused by the electronization of the exercise of public authority, as well as the increasing intensity of cooperation between the Office and other entities involved in the control of the drawing of selected financial schemes and mechanisms. Positively it is necessary to evaluate the completion of the process analysis aimed at mapping the Office's selected processes with the proposal of their optimization, especially with regard to the need for the gradual introduction of electronization in the exercise of the Office's public power. Findings and recommendations included in the output documents of the analysis concerned will become the basis for the implementation of the Office's selected process management tools through the gradual creation of process guidelines and electronic forms in the administration of the Office's agends.

## AREA OF COMPETITION

Within current medium-term objectives, the Office fulfils the main intentions in the area of competition:

1. the enforcement of competition law in its national as well as its international dimension with the application of the regularly reviewed prioritization policy,
2. active contribution to the development of the legislative framework of competition protection in Slovakia in coordination with competent European institutions enforcing competition protection in the context of the cooperation between EU Member States
3. raising the awareness of competition law and the economic and social consequences of its infringement and intensifying communication with the re-

- že a o ekonomicko-spoločenských dôsledkoch jeho porušovania a zintenzívnenie komunikácie so zástupcami združení a asociácií podnikateľov,
4. rozvíjanie spolupráce s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy pri budovaní
    - efektívneho systému odhaľovania a správneho trestania porušovania práva hospodárskej súťaže,
    - hospodársku súťaž stimulujúceho podnikateľského prostredia,
  5. iniciovanie a rozvíjanie spolupráce s renomovanými slovenskými univerzitami a inštitúciami so zameraním sa na právne a ekonomické aspekty ochrany hospodárskej súťaže.

V súlade s uvedenými zámermi si úrad vytýčil niekoľko hlavných úloh na rok 2018 a tie vyhodnotil s cieľom stanovenia úloh na prebiehajúce obdobie.

**Presadzovanie práva s uplatňovaním aktuálnej prioritizačnej politiky v oblasti hospodárskej súťaže** sa malo uskutočňovať prostredníctvom aktualizácie súčasného znenia prioritizačných kritérií so zachovaním smerovania svojich kapacít na typovo najzávažnejšie delikty so významným dopadom na príslušný sektor a v ňom pôsobiace subjekty. Úrad vo vzťahu k uvedenému konštatuje, že dosiaľ nepristúpil k formulovaniu aktualizovaných prioritizačných pravidiel, a to hlavne z dôvodu významného nárastu počtu prijatých podnetov a realizovaných prešetrovaní v oblasti kontroly čerpania vybraných finančných schém a mechanizmov. Vzhľadom na to, že v rámci týchto kontrol je úrad zmluvne viazaný posúdiť akýkoľvek podnet, ktorý spĺňa definované kritériá, bolo nevyhnutné pristúpiť k zvýšeniu intenzity riešenia podnetov a na základe ich obsahu aj otvorených prešetrovaní. Úradu sa ku koncu roka 2018 podarilo nielen výrazne znížiť počet vedených prešetrovaní v tejto súvislosti a rôznymi školeniami a konzultáciami vytvoriť predpoklady pre zvýšenie relevancie prijímaných podnetov, ale aj vydať rozhodnutie v správnom konaní, ktoré z vlastného podnetu vo veci porušenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže pri čerpaní prostriedkov z Európskych štrukturálnych a investičných fondov začal (<https://www.antimon.gov.sk/kartely-pmu-sr-ulozil-pokuty-za-kartelovu-dohodu-podnikatelov-v-oblasti-stavebnictva/>).

Úrad naďalej hodnotí nasledujúce sektory ako prioritné:

- e-commerce,
- poľnohospodárstvo, potravinárstvo,
- informačné systémy, informačné technológie a
- sektory dotknuté reguláciou zo strany štátu (zdravotníctvo, sieťové odvetvia, finančné a poisťovacie služby a pod.).

representatives of associations of undertaking

4. developing cooperation with other central state administration bodies in creating
  - the effective system of revealing and correct sanctioning of the infringements of competition law,
  - business environment stimulating competition,
5. initiating and developing cooperation with renowned Slovak universities and institutions focusing on legal and economic aspects of competition protection.

In the line with these intentions, the Office set several main tasks for 2018 and it assessed them with the aim to set tasks for the current period.

**The enforcement of competition law with the application of the current prioritization policy in the area of competition** should have been done through updating the current wording of prioritization criteria while retaining the direction of its capacities for the most serious types of offenses with significant impact on relevant sector and entities operating in it. In relation to the aforementioned, the Office states that it has not yet formulated updated prioritization rules, mainly for the reason of significant increase of the number of complaints received and the investigations conducted in the area of the control of the drawing of selected financial schemes and mechanisms. With regard to the fact that within these controls, the Office is contractually bound to assess any complaint, which meets defined criteria, it was necessary to increase the intensity of dealing with complaints and on the basis of their content also of investigations initiated. At the end of 2018, the Office successfully not only significantly decreased the number of investigations conducted in this relation and by various trainings and consultations created conditions for the increase of the relevance of complaints received, but it also issued a decision in the administrative proceedings, which, on the basis of its own initiative, it initiated in the matter of the infringement of the Act on Protection of Competition during the drawing of the European Structural and Investment Funds.

The Office continues to prioritize the following sectors:

- e-commerce,
- agriculture, food industry,
- information systems, information technologies and
- sectors affected by state regulations (healthcare, network industries, financial and insurance services, etc.).

V sektore e-commerce úrad v roku 2018 začaté sektorové prešetrovanie rozšíril o sektorový prieskum s cieľom dôkladného zmapovania dotknutých trhov, úrovne hospodárskej súťaže na nich, ako aj faktorov s potenciálom ovplyvňovať ich súčasný stav alebo ich budúci vývoj (<https://www.antimon.gov.sk/pmu-sr-uskutocnuje-sektorovy-prieskum-v-oblasti-e-commerce/>).

Úrad v prioritizovaných sektoroch nielen aktívne vykonáva prešetrovania, ale aj dôsledne pristupuje k podnetom adresovaným úradu. Vo viacerých prípadoch bolo výsledkom preskúmania spracovanie advokačných listov s cieľom navrhovať systémové úpravy v legislatívnom rámci vytvárajúcich podmienky pre fungovanie dotknutých trhov.

Úrad rovnako zvýšenú pozornosť venoval medzirezortným pripomienkovým konaniam, ktoré mali potenciál meniť podmienky v prioritizovaných sektoroch. Z hľadiska praktík úrad naďalej kládol dôraz na kartelové dohody, bid rigging vo verejnom obstarávaní a neoznámené koncentrácie. V zmysle dohody s centrálnym koordinačným orgánom (ďalej len „CKO“) sa aktívne zapájal do koordinácie programovania, implementácie, monitorovania a hodnotenia európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“) a v zmysle projektu s čerpaním nenávratného finančného príspevku prostredníctvom zabezpečenia financovania miezd a odmien zamestnancov úradu pre oblasť odhaľovania dohôd obmedzujúcich súťaž vytvoril predpoklady pre navýšenie výkonných kapacít úradu v tejto oblasti. Dňa 9. 6. 2018 nadobudla účinnosť dohoda o vzájomnej spolupráci Protimonopolného úradu SR s Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu. Cieľom dohody, ktorú obe strany podpísali, je posilnenie ochrany hospodárskej súťaže prostredníctvom efektívnejšieho odhaľovania dohôd obmedzujúcich súťaž a efektívnejšieho výkonu činností spojených s kontrolou verejného obstarávania spolufinancovaného z EŠIF.

V roku 2018 úrad plánoval zásadné prepracovanie rizikových indikátorov v rámci Systému riadenia EŠIF a vytvorenie pružného modelu spolupráce s CKO s cieľom pravidelnej aktualizácie hodnotiacej výbavy subjektov, ktoré sú zapojené do kontroly čerpania fondov tohto finančného mechanizmu. V rámci stanovených úloh úrad vyhodnotil nedokončenie zásadného prepracovania rizikových indikátorov ako nesplnenú úlohu v hodnotenom období. Aktualizáciou dohody o spolupráci s CKO, ako aj vydaním Metodického pokynu CKO č. 35 k spolupráci s Protimonopolným úradom SR v oblasti kontroly verejného obstarávania a k postupu RO pri zistení možného porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže alebo jej narušenia v rámci kontroly verejného obstarávania sa vytvorili predpoklady pre efektívnejšiu spoluprácu a

In the e-commerce sector, in 2018 the Office extended its initiated investigation by sector inquiry in order to map out in details the markets concerned, the level of competition therein, and factors that could affect their current state or future development.

In priority sectors the Office not only actively conducts investigations, but also closely approaches to complaints addresses to the Office. In several cases, the review resulted in preparing advocacy letters with the aim to propose systematic adjustments in legislative framework creating conditions for functioning of relevant markets.

The Office also paid increased attention to interministry comment procedures, which had the potential to change conditions in priority sectors. In terms of the Office's practices, it continued focusing on cartels agreements, bid rigging in public procurement and unreported concentrations. Pursuant to the agreement with the Central Coordination Body (hereafter "CCP"), it actively participated in the coordination of programming, implementation, monitoring and evaluation of the European Structural and Investment Funds (hereafter "ESIF") and, in terms of the project with non-repayable financial contribution through ensuring wage financing and the remuneration of the Office's staff on the area of revealing agreements restricting competition, it created preconditions for increasing the Office's executive capacity in this area. On 9 June 2018, the agreement on mutual cooperation between the Antimonopoly Office of the SR and the Office of the Deputy Prime Minister of the SR for Investment and Informatisation came into effect. The agreement, signed by both parties, is aimed at strengthening competition protection through more effective revealing of agreements restricting competition and more efficient performance of public procurement activities co-financed by ESIF.

In 2018, the Office planned the fundamental revision of risk indicators within the ESIF Management System and the creation of the flexible model of cooperation with CCP with the aim to regularly update the assessment equipment of entities involved in the control of the drawing of funds of this financial mechanism. Within the defined tasks, the Office evaluated the failure to complete the fundamental revision of risk indicators as an unfulfilled task in the evaluated period. By updating the cooperation agreement with CCP, as well as by issuing the CCP's Methodological Instruction of No. 35 to the cooperation with the Antimonopoly Office of the SR in the field of public procurement control and the procedure of the MA in finding possible violations of the rules of the protection of competition or its distortion in the framework of public procurement control, prerequisites for more effective cooperation and more flexible regulation



pružnejšiu úpravu pravidiel pri identifikácii rizikových indikátorov protisúťažného správania.

Dňa 15. 3. 2018 úrad podpísal dohodu o spolupráci s Úradom pre verejné obstarávanie. Vzájomná spolupráca sa v zmysle tejto dohody posilnila najmä v oblasti poskytovania dokumentácie a výmeny informácií a poznatkov, v oblasti odborných stretnutí, konzultácií, vypracovávaní stanovísk, v oblasti školiacich aktivít a pri podávaní podnetov, postúpení vecí. Úrad v súvislosti s rizikovými indikátormi pristúpil k tvorbe aplikácie, ktorá by mala napomôcť nielen indikácii podozrení na protisúťažné aktivity podnikateľov, ale aj vyhodnoteniu relevancie detegovaných rizikových indikácií v príslušnom preskúvaní. Uvedené by malo rovnako napomôcť zníženiu počtu nerelevantných podnetov, ktorými sa úrad musí zaoberať, čo by malo uvoľniť takto blokované kapacity úradu na prípady s vyššou relevanciou z pohľadu vyhodnotenia rizikových indikátorov. V tejto súvislosti je žiadúce uviesť, že postupom času pribúda viacero nástrojov, ktoré zadanými rutinami nad verejne prístupnými databázami, ale aj nad databázami prístupnými len dohľadovým orgánom, umožňujú identifikovať podozrivé skutočnosti v preverovaných prípadoch. Úrad však mnohé nástroje hodnotí ako príliš povrchné a indikujúce porušenie práva hospodárskej súťaže na základe okolností a javov vyskytujúcich sa v predchádzajúcich odhalených prípadoch. Podľa názoru úradu môže takýto prístup vyvolať dojem existencie kolúzneho správania podnikateľov aj v prípadoch, kedy neexistuje žiadny relevantný predpoklad, ktorý by podporil takéto podozrenia. Na základe skutočností uvedených vyššie úloha trvá aj na obdobie roku 2019.

V rámci podzákonných predpisov úradu viažucích sa na samotnú rozhodovaciu činnosť úradu pri ukladaní pokút za porušenie zákazu dohôd obmedzujúcich súťaž a zneužívania dominantného postavenia úrad vydal a verejne komunikoval nový Metodický pokyn o postupe pri určovaní pokút v prípadoch zneužívania dominantného postavenia a dohôd obmedzujúcich súťaž, ktorý je v účinnosti od dňa 1. 9. 2018 ([https://www.antimon.gov.sk/data/files/963\\_metodicky-pokyn-o-postupe-pri-urcovani-pokut-1-9-2018.pdf](https://www.antimon.gov.sk/data/files/963_metodicky-pokyn-o-postupe-pri-urcovani-pokut-1-9-2018.pdf)). Uvedený metodický pokyn je revíziou metodického pokynu vydaného v roku 2014. Nové znenie metodického pokynu zohľadňuje predchádzajúcu prax úradu a najnovší vývoj v oblasti ukladania pokút, ktorá reflektuje okrem iného aj zmeny vo vývoji štruktúry a charakteru prípadov v súčasnosti posudzovaných úradom.

**Rozvoj legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže** má potenciál výrazne ovplyvniť dňa 14. januára 2019 v Úradnom vestníku Európskej únie vydaná Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ)

of the identification of risk indicators of anticompetitive behaviour were created.

On 15 March 2018 the Office signed the cooperation agreement with the Office for Public Procurement. Pursuant to the agreement, the mutual cooperation has been strengthened in particular in the provision of documentation and the exchange of information and knowledge, in professional meetings, consultations, the preparation of opinions, in training activities and in the submission of initiatives, referral of matters. In relation to risk indicators, the Office proceeded to creating an application that should help not only to indicate suspicions of anticompetitive activities of undertakings, but also to evaluate the relevance of detected risk indications in relevant review. Likewise, this should help to reduce the number of irrelevant incentives that the Office has to deal with, which should release the Office's blocked capacity to cases of a higher relevance from the point of view of assessing risk indicators. In this respect, it is desirable to point out that, over time, there are more tools appearing, which by the means of defined routines over publicly accessible databases, but also of databases accessible only to supervisory authorities, allow the identification of suspicious facts in investigated cases. However, the Office evaluates many tools as too superficial and indicating the violation of competition law on the basis of the circumstances and phenomena occurring in the previously identified cases. From the Office's view, such an approach may give the impression of the existence of collusive behaviour of undertaking also in cases where there is no relevant assumption that would support such suspicions. On the basis of the facts above, the tasks remain also for 2019.

In the framework of the Office's statutory regulations relating to the Office's decision-making activity in imposing fines for infringement of the prohibition of agreements restricting competition and abusing dominant position, the Office issued and publicly communicated a new methodological guideline about the procedure for setting fines in the cases of the abuse of dominant positions and agreements restricting competition, which is in effect since 1 September 2018. The methodological guideline is the revision of the methodological guideline issued in 2014. The new wording of the methodological guideline reflects the Office's previous practice, and also the latest development in the area of imposing fines, which reflects, inter alia, changes in the structure and character of cases currently assessed by the Office.

**The development of the legislative framework of competition protection** has the potential to be significantly influenced by the Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018



2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu. Jej cieľom je posilnenie fungovania vnútorného trhu, a to prostredníctvom viacerých nástrojov, najmä

- úpravy vnútroštátnych pravidiel, ktoré vnútroštátnym orgánom na ochranu hospodárskej súťaže bránia v účinnom presadzovaní práva, čím sa zabezpečí vyrovnanjšia ochrana podnikov v Európe,
- zabezpečenia dostupnosti rovnakých záruk a nástrojov vo vnútroštátnom práve hospodárskej súťaže, v prípadoch, keď sa uplatňuje súbežne s čl. 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie tak, aby sa zaistila právna istota a rovnaké podmienky a
- zavedenia účinných pravidiel týkajúcich sa vzájomnej pomoci s cieľom zabezpečiť hladké fungovanie vnútorného trhu a systému úzkej spolupráce v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž.

V súvislosti s procesom transpozície úrad vyzval verejnosť na zapojenie sa do odbornej diskusie a zaslanie prípadných návrhov a pripomienok na úpravu zákona o ochrane hospodárskej súťaže v termíne do 31. marca 2019.

Úrad intenzívne vníma špecifiká svojho postavenia, ako aj svojich procesov vo väzbe na aktuálne znenie Zákona o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente). Úrad v roku 2018 publikoval Metodické usmernenie upravujúce administratívno-technické podmienky nazerania do spisov a vyhotovovanie výpisov, odpisov a kópií z nich pre účastníkov konania a ich zástupcov, prípadne iné oprávnené osoby (<https://www.antimon.gov.sk/usmernenie-k-nazeraniu-do-spisov-vyhotovovaniu-vypisov-odpisov-a-kopii-z-nich-pre-ucastnikov-konania-a-ich-zastupcov-pripadne-ine-opravnene-osoby/>). Predmetné metodické usmernenie vydal úrad najmä z dôvodu potreby technického zabezpečenia nazerania do spisov, v nadväznosti na elektronický výkon verejnej moci a s ohľadom na dlhoročne uplatňovanú prax úradu v tejto oblasti. Navyše v roku 2018 úrad publikoval na ústrednom portáli verejnej správy vstupné formuláre k vybraným službám v rámci legislatívnych povinností vyplývajúcich zo všeobecne závažných právnych predpisov, ako aj zo zákona o ochrane hospodárskej súťaže. Rovnako úrad implementoval a aktívne využíva aj výstupné formuláre pre záznamy vypravované úradom prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy (napr. rozhodnutia, úradné listy).

Úrad s odkazom na identifikovanú potrebu formalizovať pravidlá pri ukladaní pokút za vybrané procesné po-

to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market, which was published in the Official Journal of the European Union on 14 January 2019. Its aim is to strengthen the functioning of internal market, namely through several instruments, in particular by:

- amending national rules, which disable national competition authorities to effectively enforce law, thereby ensuring a more balanced protection of enterprises in Europe,
- ensuring the availability of equal guarantees and instruments in national competition law when applied in parallel with the Art. 101 and 102 of the Treaty on the Functioning of the European Union so as to ensure legal certainty and equal conditions and
- introducing effective rules on mutual assistance in order to ensure the smooth functioning of internal market and the system of close cooperation within the European Competition Network.

In relation to the process of its transposition, the Office called on the public to participate in the professional discussion and to send its suggestions and comments on the amendment to the Act on Protection of Competition by 31 March 2019.

The Office intensively perceives the specifics of its position as well as its processes in relation to the current wording of the Act on the Electronic Form of Exercising the Powers of Public Authorities and on the Amendment and Supplements to Certain Acts (the Act on e-Government). In 2018 the Office published a methodological guideline regulating administrative and technical conditions on looking into files and preparing depreciation and copies thereof for parties to proceedings and their representatives or other authorized persons. The Office's methodological guideline concerned was issued mainly due to the need to technically ensure looking into files, following the electronic exercise of the public authority and with regard to the Office's practice in this area over years. Moreover, at the central public administration portal, in 2018, the Office published input forms for selected services within the framework of legislative obligations arising from generally relevant legislation, as well as from the Act on Protection of Competition. Likewise, the Office also implemented and actively uses output forms for records from the Office through the central public administration portal (e. g. decisions, official letters).

The Office, with reference to identified need to formalize rules for imposing fines for selected procedural infringements by creating an internal inter-divisional working

rušenia kreovaním internej medziodborovej pracovnej skupiny vytvoril predpoklady pre vytvorenie podzákonného predpisu úradu v tejto oblasti. Medzi takéto porušenia patrí napríklad neposkytnutie úradom požadovaných informácií a podkladov v stanovenej lehote alebo poskytnutie neúplných, resp. nepravdivých informácií či odmietnutie poskytnutia súčinnosti, resp. až marenie úradom vykonávanej inšpekcie v priestoroch a dopravných prostriedkoch podnikateľa.

**V oblasti zvyšovania povedomia o práve hospodárskej súťaže a súťažnej advokácie** úrad v roku 2018 zacielenil svoju komunikáciu najmä smerom k pripravovaným legislatívnym predpisom, ktoré svojim charakterom majú spôsobilosť ovplyvniť úroveň hospodárskej súťaže na vybraných trhoch - medzi takéto sektory patrili najmä poisťovníctvo, zdravotníctvo, regulované sieťové odvetvia a pod. Pri budovaní efektívneho systému odhaľovania a správneho trestania porušovania práva hospodárskej súťaže a hospodársku súťaž stimulujúceho podnikateľského prostredia úrad **aktívne rozvíjal spoluprácu s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy**, najmä orgánmi dohľadu a regulátormi v jednotlivých odvetviach hospodárstva, v čom plánuje pokračovať aj v roku 2019, a to hlavne formou

- posilňovania princípov zdravej hospodárskej súťaže zvýšenou aktivitou pri medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- zavádzania kontrolných mechanizmov v rámci sektorov náchylných na uplatňovanie dohôd obmedzujúcich súťaž podnikateľmi prostredníctvom zintenzívnenej komunikácie s dotknutými rezortmi, najmä v prípade identifikácie systémových zlyhaní,
- aktívnej účasti pri implementovaní liberalizačných pravidiel na historicky dlhodobo monopolizovaných a regulovaných trhoch a následným monitoringom rozvoja takto ovplyvnených oblastí hospodárstva a
- navrhovaním nápravných, ako aj preventívnych opatrení.

## **OBLASŤ ŠTÁTNEJ POMOCI**

V rámci strednodobých zámerov si úrad v oblasti štátnej pomoci stanovil na rok 2019 niekoľko hlavných úloh.

Úrad má v pláne aj naďalej **zvyšovať povedomie o pravidlách štátnej pomoci** na všetkých úrovniach štátnej správy, s osobitným dôrazom na úroveň miestnej štátnej správy, mestá a obce, a to v roku 2019 prostredníctvom

- pravidelnej aktualizácie webového sídla [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk),
- pravidelnej aktualizácie siete kontaktných osôb a jej využívania ako komunikačného nástroja v oblasti

group, has created prerequisites for the creation of the Office's sub-statutory regulation in this area. Such infringements include, for example, failure to provide information and documentation requested by the Office within stipulated time-limit or the provision of non-complete, resp. false information or refusal to provide assistance, resp. thwarting inspection carried out by the Office in the premises or the means of transport of undertaking.

**In the area of raising the awareness of competition law and competition advocacy** in 2018 the Office focused its communication mainly on the legislative regulations being prepared, which by their character can influence the level of competition in selected markets - such sectors include, in particular insurance, healthcare, regulated network industries, etc. Within building up an effective system for detecting and correct punishing infringements of competition law and business environment stimulating competition, the Office **actively developed cooperation with other central state administration bodies**, in particular sectoral supervisors and regulators, which it plans to continue in also in 2019, mainly by the form of

- strengthening the principles of healthy competition by increased activity in the inter-ministry comment procedure,
- introducing control mechanisms within sectors prone to applying agreements restricting competition by undertakings through intensified communication with resorts concerned, mainly in the case of identifying system failures,
- active participation in the implementation of liberalization rules on historically long-term monopolized and regulated markets and the subsequent monitoring of the development of the affected areas of economy and
- proposing remedy and preventive measures.

## **AREA OF STATE AID**

Within medium-term objectives, the Office has set several main tasks for the year 2019 in the area of state aid.

The Office intends to continue **raising the awareness of state aid rules** at all levels of state administration, with particular emphasis on the level of local state administration, cities and municipalities, namely in 2019 through

- regular updating of the website [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk),
- regular updating of the network of contact persons and its using as a tool for communication in the area

štátnej pomoci,

- vypracovania metodických usmernení pre poskytovateľov pomoci (príprava žiadostí o stanovisko k ad hoc minimálnej pomoci, prípady nepodliehajúce pravidlám v oblasti štátnej pomoci, príprava vzoru schém pomoci),
- vypracovania rešeršov z vybraných rozhodnutí Európskej komisie, resp. prípravy otázok a odpovedí z platformy e-Wiki.

Úloha zvyšovať povedomie aj prostredníctvom pravidelnej aktualizácie webového sídla [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) bola v pláne úradu stanovená aj na rok 2018. Na uvedenom webovom sídle bolo v priebehu roka 2018 zverejnených celkovo 66 informácií. Z uvedeného počtu sa 46 informácií týkalo zverejnenia nových schém štátnej a minimálnej pomoci, resp. schém v znení dodatkov. Ďalších 11 informácií tvorili zverejnené novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci, 6 informácií sa týkalo zverejnenia základnej sadzby pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby, správy o poskytnutej štátnej pomoci, ako aj úpravy a doplnenia informácií na webovom sídle a informácie o legislatívnych zmenách Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmerneniach koordinátora pomoci.

V roku 2018 bola na webovom sídle vytvorená nová sekcia e-Wiki. Sekcia obsahuje pracovné preklady otázok týkajúcich sa štátnej a minimálnej pomoci z platformy e-Wiki, ktorá slúži ako neoficiálna komunikačná platforma medzi členskými štátmi a Európskou komisiou. V roku 2018 boli zverejnené v novej sekcii dva pracovné preklady koordinátora štátnej pomoci, ktoré sa týkajú zohľadňovania fiškálnych rokov v prípade, že členovia skupiny podnikov majú fiškálne roky nastavené rôzne, a aj prekročenia stropu minimálnej pomoci.

Podľa stanoveného plánu úloh na rok 2018 bola sieť kontaktných osôb priebežne aktualizovaná, a to na základe aktuálnych údajov o kontaktných osobách od poskytovateľov pomoci. Zároveň bola využívaná ako komunikačný nástroj v oblasti štátnej pomoci. O sieti kontaktných osôb boli na pracovných stretnutiach informovaní aj noví poskytovatelia pomoci, aby im mohli byť pravidelne zasielané novinky v oblasti štátnej pomoci.

Aktívnym nástrojom zvyšovania povedomia je aj e-mailová adresa [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk). Slúži ako kontaktný bod pre odbornú a laickú verejnosť, s cieľom zabezpečiť metodickú a konzultačnú činnosť pre jednotlivých žiadateľov o usmernenie v oblasti dodržiavania pravidiel štátnej a minimálnej pomoci vo všeobecnosti, prípadne v konkrétnych prípadoch.

V roku 2018 bolo prostredníctvom uvedenej adresy

of state aid,

- preparing methodological guidelines for aid providers (the preparation of requests for opinions on ad hoc de minimis aid, cases that are not subject to state aid rules, the preparation of the template of aid schemes)
- preparing the searches of selected decisions of the European Commission, resp. preparing questions and answers from the e-Wiki platform.

The task to raise the awareness also through the regular updating of the website [www.statnapomoc.sk](http://www.statnapomoc.sk) was set by the Office's plan also for the year 2018. At the website, there was totally 66 information published throughout the year 2018. Out of this figure, 46 information related to published new state aid and de minimis aid schemes or the schemes in the wording of their amendments. Other 11 information covered published news and interesting information about state aid, 6 information related to the published basic rate for setting reference and discount rates, report on state aid granted, as well as the amendment and supplement of the information at the website and information about legislative changes of the European Commission in state aid and the methodological guidelines of aid coordinator.

In 2018, the new section e-Wiki was created at the website. The section contains working translations of questions concerning state aid and de minimis aid from the e-Wiki platform, which serves as the unofficial platform for communication between Member States and the European Commission. In 2018, there were state aid coordinator's two working translations published. They relate to considering fiscal years if set differently by members of the group of enterprises and to exceeding de minimis aid ceiling.

In accordance with the plan of tasks for the year 2018, the network of contact persons was continuously updated, namely on the basis of current contact details from aid providers. At the same time, it was used as a communication tool in state aid. During working meetings, also new aid providers were informed about the network of contact persons so that news about state aid could be sent to them regularly.

An active tool for raising the awareness is also the e-mail address [statnapomoc@antimon.gov.sk](mailto:statnapomoc@antimon.gov.sk). It serves as a contact point for expert and lay public, with the aim to ensure methodological and consultative activity for individual applicants for guidance on compliance with state and de minimis aid rules in general, respectively in specific cases.

In 2018, through the e-mail address there were 97 re-



vybavených 97 žiadostí o usmernenie. Najväčší podiel žiadostí o usmernenie (51 %) sa týkal žiadostí o vypracovanie záväzného stanoviska koordinátora pomoci k schémam pomoci, odborných otázok pri uplatňovaní pravidiel EÚ v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, výkladu pojmu jediný podnik, ale taktiež žiadostí o školenie alebo konzultáciu. Druhý najväčší podiel žiadostí o informácie (27 %) pochádzal od samospráv. Tieto otázky sa týkali napríklad predaja alebo prenájmu majetku vo vlastníctve samosprávy za cenu nižšiu ako je trhová, lokálneho charakteru opatrenia pomoci, rozdielov medzi hospodárskou a nehospodárskou činnosťou. Ďalších 22 % otázok sa týkalo informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP).

Úrad, aj v spolupráci s regionálnymi vzdelávacími centrami a informačno-poradenskými centrami, zorganizoval v roku 2018 celkovo 8 školení zameraných na špecifické potreby samosprávnych krajov, miest a obcí. Školenia sa uskutočnili priamo v jednotlivých regiónoch, aby sa ich zástupcovia miest, obcí a samosprávnych krajov mohli zúčastniť v čo najväčšom počte. Školenia sa stretli s veľkým záujmom, preto bude úrad v ich realizácii pokračovať aj v roku 2019. Metodické usmernenie určené pre mestá, obce a samosprávu, ktorých vypracovanie si úrad zaradil do plánu hlavných úloh na rok 2018, je v súčasnosti predmetom prípravy zo strany odboru štátnej pomoci. Do jeho obsahu budú zapracované najčastejšie otázky a odpovede adresované úradu v tejto oblasti aj počas školení.

Na rok 2018 stanovenú úlohu vypracovávať rešerše z vybraných rozhodnutí Európskej komisie úrad splnil. Pre vlastnú potrebu si vypracoval rešerše vybraných rozhodnutí Európskej komisie (napr. v oblasti absencie vplyvu na obchod), o ich obsahu boli informovaní aj poskytovatelia pomoci počas pracovných stretnutí. Prostredníctvom spracovaných informácií zo State Aid Weekly e-News úrad pravidelne informuje poskytovateľov pomoci o najnovších rozhodnutiach Európskej komisie.

V roku 2019 úrad ako koordinátor pomoci plánuje **pokračovať v intenzívnej spolupráci s existujúcimi poskytovateľmi pomoci**, so zameraním na aplikáciu pravidiel štátnej pomoci v praxi (napr. formou školení a workshopov, prípadne metodických usmernení úradu pre poskytovateľov pomoci) a na monitorovanie poskytnutej pomoci (napr. formou koordinačných stretnutí). V rámci tejto úlohy plánuje

- organizovať pracovné stretnutia s poskytovateľmi pomoci zamerané na konkrétne, resp. plánované opatrenia pomoci a návrhy legislatívnych alebo nelegislatívnych materiálov,
- organizovať školenia pre poskytovateľov štátnej po-

quests for guidance settled. The largest share of requests for guidance (51 %) concerned requests for the preparation of the aid coordinator's binding opinion on aid schemes, expert issues on the application of the EU state aid and de minimis aid rules, the interpretation of the term of a single enterprise, but also requests for training or consultation. The second largest share of requests for information (27 %) came from local administration authorities. These questions concerned, for example, the sale or the lease of property owned by local administration authorities at a price below market price, local character of aid measures, the differences between economic and non-economic activity. Another 22 % of the questions concerned information system for registering and monitoring aid (IS SEMP).

In 2018, also in cooperation with regional educational centres and information and advisory centres, the Office organized a total of 8 trainings focused on specific needs of self-governing regions, cities and municipalities. The trainings were held directly in the regions so that the highest number of representatives of particular cities, municipalities and self-governing regions could participate in. The trainings were met with great interest, so the Office will continue to realise them also in 2019. Methodological guideline for cities, municipalities and self-administration bodies, the preparation of which the Office included in the plan of the main tasks for 2018, has been currently under preparation by the Division of State Aid. It will include the most frequently asked questions addressed to the Office and the answers about this area also during trainings.

The Office fulfilled the task set for the year 2018 to prepare the researches of selected decisions of the European Commission. For its own sake, it made the researches of selected decisions of the European Commission (e.g. in the area of the lack of impact on trade) and aid providers were also informed about their content during working meetings. Through prepared information from State Aid Weekly e-News, the Office regularly informs aid providers on the latest decisions of the European Commission.

In the year 2019 the Office as an aid coordinator plans to **continue in its intensive cooperation with existing aid providers**, focusing on the application of state aid rules in practice (e. g. by the form of trainings and workshops, resp. the Office's methodological guidelines for aid providers) and for monitoring aid granted (e. g. by the form of coordination meetings). As a part of this task it plans to

- organize working meetings with aid providers focused on specific or planned aid measures and pro-

moci a minimálnej pomoci na centrálnej úrovni, ako aj na úrovni miest, obcí a samosprávnych krajov (v regiónoch),

- spolupracovať s Úradom podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu v oblasti poskytovania pomoci formou regionálnych príspevkov v najmenej rozvinutých okresoch,
- spolupracovať s Úradom vlády SR pri vzdelávaní administratívnych kapacít v oblasti štátnej pomoci a s Ministerstvom financií SR pri vzdelávaní audítorov,
- vytvoriť koordinačnú pracovnú skupinu zloženú zo zástupcov poskytovateľov pomoci (vrátane riadiacich a sprostredkovateľských orgánov) s cieľom vzájomného zdieľania skúseností a prípravy na nové programové obdobie.

V roku 2018 bola úloha súvisiaca so zintenzívnením spolupráce s existujúcimi poskytovateľmi pomoci splnená nasledovne:

- V priebehu roka 2018 úrad zorganizoval 83 pracovných stretnutí s poskytovateľmi pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci. Predmetom stretnutí boli existujúce aj plánované opatrenia pomoci na ich zosúladenie s pravidlami pre poskytovanie štátnej pomoci alebo minimálnej pomoci, opatrenia nepodliehajúce pravidlám v oblasti štátnej pomoci (napr. z dôvodu podpory nehospodárskej činnosti), prípadne návrhy legislatívy.
- Úrad v roku 2018 zorganizoval 24 školení pre poskytovateľov pomoci. Predmetom školení boli základné pojmy a procedurálne pravidlá v oblasti štátnej pomoci, zákon č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“), práca s centrálnym registrom (Informačný systém pre evidenciu a monitorovanie pomoci – IS SEMP), ako aj konkrétne oblasti poskytovania pomoci v závislosti od záujmu jednotlivých poskytovateľov.

Okrem vyššie uvedených školení pre mestá, obce a samosprávne kraje sa pre ostatných poskytovateľov pomoci (daňové úrady, ministerstvá, agentúry) uskutočnilo 8 školení podľa konkrétnych požiadaviek a potrieb jednotlivých poskytovateľov. Úrad tiež z vlastnej iniciatívy zorganizoval 3 praktické workshopy na tému, ako správne pripraviť žiadosť o stanovisko k štátnej pomoci ad hoc/minimálnej pomoci ad hoc.

Spolupráca úradu s Úradom vlády SR v roku 2018 sa uskutočňovala v rámci povinného vzdelávania administratívnych kapacít v oblasti štátnej pomoci – celkovo sa

- posals of legislative or non-legislative materials,
- organize trainings for state aid and de minimis aid providers at central level as well as at the level of cities, municipalities and self-governing regions (in regions),
- cooperate with the Office of the Deputy Prime Minister of the SR for Investments and Informatization in the area of providing aid by the form of regional grant in the least developed regions,
- cooperate with the Government Office of the SR in educating administrative capacities in the area of state aid and with the Ministry of Finance of the SR in educating auditors,
- establish a coordination working group composed of the representatives of aid providers (including managing and intermediary bodies) to share experience and to prepare for the new programming period.

In 2018 the tasks associated with intensifying cooperation with existing aid providers was met as follows:

- In the course of 2018 the Office organized 83 working meetings with aid providers or aid schemes administrators. The subject of the meetings were existing and planned aid measures to harmonize them with the rules for providing state or de minimis aid, measures that are not subject to state aid rules (e. g. for the reason of the support of non-economic activity) or proposals of legislative.
- In 2018 the Office organized 24 trainings for aid providers. The subject of the trainings were basic terms and procedural rules in state aid, the Act No. 358/2015 Coll. on Adjustment of Certain Relations in State Aid and De Minimis Aid and on the Amendment and Supplements to Certain Acts (the Act on State Aid), work with central register (Information system for registering and monitoring aid – IS SEMP), as well as the specific areas of providing aid according to the interest of individual providers.

In addition to the above-mentioned trainings for towns, municipalities and self-governing regions, 8 training courses were organized for other aid providers (tax authorities, ministries, agencies) according to specific requirements and needs of individual providers. The Office also organized, based on its own initiative, 3 practical workshops on how to properly prepare an application for an opinion on ad hoc state aid/de minimis ad hoc.

The cooperation of the Office with the Government Office of the SR in 2018 took place within the framework of compulsory education of administrative capacities in the area of state aid - totally 4 trainings were held. The



uskutočnili 4 školenia. Predmetom školení boli okrem všeobecných tém v oblasti štátnej pomoci aj konkrétne otázky od poskytovateľov pomoci. Zároveň úrad spolupracoval s Ministerstvom financií SR pri vzdelávaní audítorov (3 školenia).

V rámci vlastnej iniciatívy má úrad v pláne **zameriť aktivity úradu na legislatívne/nelegislatívne akty, v rámci ktorých by mohla byť poskytovaná pomoc, prípadne na potenciálnych poskytovateľov pomoci.** Uvedené zahŕňa

- pokračovanie v aktivitách úradu v oblastiach, na ktoré sa vzťahujú nové povinnosti podľa zákona o štátnej pomoci (napr. dodatky k zmluvám vo verejnom záujme v cestnej osobnej doprave),
- pokračovanie v aktivitách úradu týkajúcich sa činnosti miest, obcí a samosprávnych krajov, prostredníctvom ktorých môže byť poskytovaná štátna alebo minimálna pomoc (napr. nakladanie s majetkom z titulu hodného osobitného zreteľa).

V súvislosti s iniciatívou úradu zameriť svoje aktivity na vyššie uvedené legislatívne/nelegislatívne akty úrad v roku 2018 zrealizoval nasledujúce:

- Úrad intenzívne spolupracoval so samosprávnym krajom, ktorý mal záujem predĺžiť platnosť zmlúv vo verejnom záujme v cestnej osobnej doprave s vybraným dopravcom formou dodatku tak, aby ich ustanovenia boli v súlade s príslušnou legislatívou v tejto oblasti, a zároveň plánuje začať s procesom obstarávania nového dopravcu.
- Úrad svoju činnosť zameril aj na mestá, obce a samosprávne kraje ako poskytovateľov pomoci a na ich špecifické postavenie, či už v rámci metodických usmernení, konzultácií alebo školení priamo v regiónoch. Úrad tiež posudzoval návrhy konkrétnych opatrení zo strany samosprávnych krajov (schémy minimálnej pomoci vrátane dodatkov, ad hoc opatrenia pomoci). Osobitnú pozornosť venoval úrad aj návrhom opatrení zo strany miest a obcí v rámci posudzovania žiadostí o regionálne príspevky na podporu najmenej rozvinutých okresov.

V neposlednom rade úrad plánuje **rozvíjať spoluprácu úradu v oblasti štátnej pomoci s partnerskými inštitúciami v iných členských krajinách EÚ.** Vyvíja snahu o pokračovanie spolupráce s Úradom pre ochranu hospodárskej súťaže v Brne v oblasti štátnej pomoci (najmä so zameraním na pomoc športovým klubom a na správne konania týkajúce sa ukladania

subject of the trainings were, in addition to general themes in the area of state aid, also specific questions from aid providers. At the same time, the Office cooperated with the Ministry of Finance of the SR in training auditors (3 trainings).

Within its own initiative, the Office intends to **focus its activities on legislative/non-legislative acts, within which the aid could be granted or on potential aid providers.** This includes

- continuation of the Office's activities in the areas, which are associated with new obligations according to the Act on State Aid (e. g. supplements to contracts in public interest in road passenger transport),
- continuation of the Office's activities related to the activities of towns, municipalities and self-governing regions, through which state or de minimis aid can be granted (e. g. handling the property by the virtue of worthy special consideration).

In connection with the Office's initiative to focus its activities on the aforementioned legislative/non-legislative acts, in 2018 the Office realised the following:

- The Office intensively cooperated with a self-governing region, which wished to prolong the validity of contracts in public interest in road passenger transport with selected carrier by the form of supplement so that the provisions were in compliance with relevant legislation in the given area, at the same time it intends to begin the procurement process for the new carrier.
- The Office focused its work also on towns, municipalities and self-governing regions as aid providers and on their specific position, either within methodological measures, consultations or trainings right in the regions. The Office also assessed the proposals of specific measures from the side of self-governing regions (de minimis aid schemes, including their supplements, ad hoc aid measures). The Office's specific attention was put also on the proposals of measures from the side of towns and municipalities within assessing applications for regional grants for the support of the least developed regions.

Last but not least, the Office plans to **develop its cooperation in the area of state aid with partner institutions in other EU Member States.** It will strive to continue cooperating with the Office for the Protection of Competition in Brno in the area of state aid

pokút za nedodržanie povinností poskytovateľov pomoci).

Už v pláne hlavných úloh na rok 2018 si úrad stanovil nadviazanie užšej spolupráce s Úradom pre ochranu hospodárskej súťaže v Brne v oblasti štátnej pomoci. Komunikácia s Úradom pre ochranu hospodárskej súťaže prebiehala priebežne na pracovnej úrovni. V máji 2018 sa vybraní zamestnanci Protimonopolného úradu SR zúčastnili na konferencii Úradu pre ochranu hospodárskej súťaže v Brne a riaditeľka odboru štátnej pomoci na nej vystúpila s prezentáciou zameranou na vybrané rozhodnutie Európskej komisie v prospech Slovenskej republiky. V auguste 2018 sa v Brne uskutočnilo pracovné rokovanie zamerané na správne konania týkajúce sa ukladania pokút za nedodržanie povinností vyplývajúcich zo zákona o štátnej pomoci. V novembri 2018 sa v Brne uskutočnilo pracovné stretnutie medzi Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu ako Centrálnym koordinačným orgánom, Ministerstvom pre miestny rozvoj ČR ako Národným orgánom koordinácie, Úradom pre ochranu hospodárskej súťaže, Ministerstvom poľnohospodárstva ČR, Ministerstvom hospodárstva SR a Protimonopolným úradom SR. Predmetom pracovného stretnutia bola výmena skúseností, ako aj príprava na stanovovanie podmienok oprávnenosti pre účinné uplatňovanie pravidiel štátnej pomoci v novom programovom období 2021 – 2027.

(mainly with the focus on aid for sport club and administrative proceedings related to the imposition of fines for non-compliance of obligations of aid providers).

Already in the plan of main tasks for 2018, the Office set the establishment of closer cooperation with the Office for the Protection of Competition in Brno in the area of state aid. Communication with the Office for the Protection of Competition was ongoing at working level. In May 2018 selected employees of the Antimonopoly Office of the SR participated in the conference of the Office for the Protection of Competition in Brno and during the conference the Office's director of the Division of State Aid presented selected decision of the European Commission in the favour of the SR. In August 2018 a working meeting focused on the administrative proceedings connected with the imposition of fines for the non-compliance with the obligations resulting from the Act on State Aid was held in Brno. In Brno, in November 2018, the working meeting of the Office of the Deputy Prime Minister of the SR for Investment and Informatization as a central coordination body, the Ministry for local development of the CR as a national coordinating body, the Office for the Protection of Competition, the Ministry of Agriculture of the CR, the Ministry of Economy of the SR and the Antimonopoly Office of the SR was held. The subject of the working meeting was the exchange of experience as well as the preparation for setting the conditions of eligibility for the effective application of state aid rules in the new programming period 2021 - 2027.

