



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

Plán hlavných úloh Protimonopolného úradu SR

Vyhodnotenie plnenia za rok 2019
a plán na rok 2020

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky v záujme pokračovať v nastúpenej ceste smerom k verejnej komunikácii o stanovených cieľoch na prebiehajúce obdobie predstavuje prostredníctvom tohto dokumentu oblasti, do ktorých plánuje prioritne smerovať svoje kapacity v roku 2020. V oblasti pôsobnosti úradu vymedzenej príslušnými právnymi predpismi, či už v oblasti ochrany hospodárskej súťaže alebo koordinácie štátnej pomoci, úrad identifikoval viacero výziev, ktorých významnosť navyše umocňuje aktuálny celosvetový problém spojený s priamymi, ako aj nepriamymi dopadmi pandémie a opatrení prijatých v snahe zabrániť nekontrolovanému šíreniu nákazlivého ochorenia COVID-19.

V nasledujúcom texte tak úrad vyhodnocuje plnenie úloh, splnenie ktorých plánoval pre obdobie roku 2019 a zároveň stanovuje hlavné úlohy na rok 2020 s ich detailným popisom.

Úrad naďalej pracuje na analýzach a vyhodnocovaní vlastnej činnosti s cieľom nájsť optimálne riešenia v oblasti systémových a organizačno-administratívnych otázok, a to najmä v snahe zvýšiť efektívnosť a optimalizovať riadenie organizácie a deľbu práce. Okrem adaptácie vlastných procesov na zmeny vyvolané elektronizáciou výkonu verejnej moci, ako aj zapojenia sa do spolupráce v rámci kontroly čerpania vybraných finančných schém a mechanizmov, plánuje úrad v nadväznosti na procesnú analýzu, ktorej cieľom bolo zmapovanie vybraných procesov úradu, realizovať najvýznamnejšie zmeny ich pretavením do novej podoby zákony o ochrane hospodárskej súťaže. Úrad zároveň pokračuje v implementácii vybraných nástrojov procesného riadenia prostredníctvom postupnej tvorby procesných smerníc, ako aj prostredníctvom vytvorenia predpokladov pre ďalšiu elektronizáciu správy úradných agend.

Oblasť hospodárskej súťaže

V prebiehajúcom strednodobom horizonte úrad napĺňa nasledujúce hlavné zámery v oblasti hospodárskej súťaže:

1. presadzovanie práva hospodárskej súťaže v jeho národnom, ako aj medzinárodnom rozmere s uplatňovaním pravidelne prehodnocovanej prioritizačnej politiky,
2. aktívne prispievanie k rozvoju legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže na Slovensku v koordinácii s kompetentnými európskymi inštitúciami presadzujúcimi ochranu hospodárskej súťaže v kontexte spolupráce členských štátov Európskej únie,
3. zvyšovanie povedomia o práve hospodárskej súťaže a o ekonomicko-spoločenských dôsledkoch jeho porušovania a zintenzívnenie komunikácie so zástupcami združení a asociácií podnikateľov,
4. rozvíjanie spolupráce s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy pri budovaní
 - efektívneho systému odhaľovania a správneho trestania porušovania práva hospodárskej súťaže,
 - hospodársku súťaž stimulujúceho podnikateľského prostredia,
5. iniciovanie a rozvíjanie spolupráce s renomovanými slovenskými univerzitami a inštitúciami so zameraním sa na právne a ekonomické aspekty ochrany hospodárskej súťaže.

V zmysle zámerov popísaných vyššie si úrad stanovil niekoľko hlavných cieľov a úloh aj na rok 2019. Ich nižšie uvedené vyhodnotenie zároveň predurčilo charakter a podobu zámerov úradu pre rok 2020.

Presadzovanie práva hospodárskej súťaže s uplatňovaním aktualizovanej prioritizačnej politiky¹ umožní úradu optimálnejšie nasmerovať svoje kapacity na typovo najzávažnejšie delikty so signifikantným dopadom na príslušný sektor a v ňom pôsobiace subjekty. Vzhľadom na termín komunikácie aktualizovanej prioritizačnej politiky úrad v nej navyše reflektuje aj súčasný vývoj v súvislosti s ochorením COVID-19. V dôsledku mimoriadnej situácie vyvolanej týmto ochorením sa zvýšila miera zraniteľnosti vybraných účastníkov trhu, a tak úrad, cítiac potrebu zohľadniť uvedené aj pri svojej rozhodovacej činnosti, doplnil politikou upravený proces prioritizácie o novú zohľadňovanú faktickú závažnosť, a to o zneužitie mimoriadnej situácie v súvislosti so šírením infekčného ochorenia COVID-19, či už zneužitím dominantného postavenia alebo zakázanou dohodou obmedzujúcou súťaž s dosahmi (aj potenciálnymi) na spotrebiteľov alebo ostatných účastníkov trhu.

Nasledujúce sektory úrad hodnotí pre ďalšie obdobia ako prioritné:

- internetový predaj/e-commerce a digitálne platformy,
- automotive/výroba a predaj motorových vozidiel,
- informačné technológie a systémy a
- zdravotníctvo.

V sektore e-Commerce úrad v predošlých obdobiach začal sektorové prešetrovanie, ako aj sektorový prieskum s cieľom dôkladného zmapovania dotknutých trhov, úrovne hospodárskej súťaže na nich, vrátane faktorov s potenciálom ovplyvňovať ich súčasný stav alebo ich budúci vývoj². Zameranie sa na tento sektor dokumentuje aj rozhodnutie úradu zo dňa 15. 7. 2019, v ktorom úrad spoločnosti ags 92, s.r.o., Bratislava uložil pokutu vo výške 20 632 eur za vertikálnu dohodu obmedzujúcu súťaž podľa § 4 ods. 1 v spojení s § 4 ods. 4 písm. a) zákona o ochrane hospodárskej súťaže a čl. 101 ods. 1 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie v oblasti distribúcie a predaja detského tovaru³.

Úrad v prioritizovaných sektoroch nielen aktívne vykonáva prešetrovania, ale aj dôsledne pristupuje k podnetom adresovaným úradu. Okrem prešetrovania a správneho konania môže snaha úradu vyústiť aj do spracovania advokačných listov s cieľom navrhovať systémové úpravy v legislatívnom rámci, ktoré majú potenciál napraviť deformujúce účinky vybraných predpisov na dotknuté trhy. Úrad v záujme podpory súťažného aspektu pri tvorbe verejných politík opätovne v roku 2020 osloví všetkých adresátov svojich advokačných listov z minulosti, ktoré sa venovali do súčasnosti nevyriešeným súťažným problémom.

Úrad rovnako zvýšenú pozornosť venoval medzirezortným pripomienkovým konaniam, ktoré mali potenciál meniť podmienky nielen v prioritizovaných sektoroch.

Z hľadiska praktík úrad naďalej kládol dôraz na kartelové aj vertikálne dohody (obzvlášť RPM), bid rigging vo verejnom obstarávaní a neoznámené koncentrácie. V zmysle dohody s centrálnym koordinačným orgánom (ďalej len „CKO“) sa naďalej aktívne zapájal do koordinácie programovania, implementácie, monitorovania a hodnotenia európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“). S pomocou projektu s čerpaním nenávratného finančného príspevku prostredníctvom zabezpečenia financovania miezd a odmien

¹ <https://www.antimon.gov.sk/data/att/2086.pdf>

² <https://www.antimon.gov.sk/5462-sk/pmu-sr-uskutocnuje-sektorovy-prieskum-v-oblasti-e-commerce/>

³ <https://www.antimon.gov.sk/ags-92-sro-bratislava/>

zamestnancov úradu pre oblasť odhaľovania dohôd obmedzujúcich súťaž zvyšoval intenzitu kontroly v dotknutých prípadoch čerpania príslušných finančných zdrojov.

Plánované zásadné prepracovanie rizikových indikátorov v rámci Systému riadenia EŠIF a vytvorenie pružného modelu spolupráce s CKO, vrátane pravidelnej aktualizácie hodnotiacej výbavy subjektov, ktoré sú zapojené do kontroly čerpania fondov tohto finančného mechanizmu, sa podarilo realizovať cestou vydania Metodického pokynu CKO č. 35, ako aj jeho aktualizácie⁴. Efektívnejšiu spoluprácu a pružnejšiu úpravu postupov pri identifikácii rizikových indikátorov protisúťažného správania má umožniť okrem štandardných prezenčných školení administratívnych kapacít vykonávaných zamestnancami úradu aj distančnou formou prístupné vzdelávacie školenie, ktorého sprístupnenie administratívnym kapacitám sa očakáva v priebehu roku 2020. Administratívne kapacity sa tak budú môcť detailne oboznámiť s charakterom každého rizikového indikátora, vrátane spôsobu vyhodnotenia jeho relevancie na základe podrobne rozpracovaných charakteristík. Úrad si od uvedeného sľubuje výrazné zníženie nerelevantných podnetov, ktoré v minulosti významne obmedzili jeho schopnosť koncentrovať svoje kapacity na prípady s predpokladom odhalenia a preukázania protisúťažnej koordinácie uchádzačov v rámci verejných obstarávaní súvisiacich s čerpaním prostriedkov z EŠIF.

V duchu podpísanej dohody o spolupráci s Úradom pre verejné obstarávanie zo dňa 15. 3. 2018 úrad s ním intenzívne spolupracoval aj pri novele zákona o verejnom obstarávaní, a to najmä v oblasti úpravy pravidiel verejného obstarávania, na ktorom sa zúčastnia vzájomne majetkovo, organizačne alebo personálne prepojené subjekty uchádzačov. Príslušnosť uchádzačov k jednej ekonomickej skupine, ktorí podali v postupe zadávania zákazky samostatné ponuky, sa neposudzuje ako indikátor možného protisúťažného konania. Úrad dlhodobo prezentuje skutočnosť, že subjekty patriace do jednej ekonomickej skupiny nemôžu uzavrieť dohodu obmedzujúcu hospodársku súťaž, keďže nejde o nezávislé subjekty⁵. Rovnako nie je možné, ani prípadnou legislatívnou úpravou, vopred vylúčiť ich účasť na verejnom obstarávaní (a to v zmysle judikatúry Súdneho dvora Európskej únie - rozsudky vo veci C-538/07, Assitur alebo vo veci C-531/16, Ecoservice projektai). Podľa navrhovanej, ale nakoniec neprijatej úpravy verejný obstarávateľ by sa mohol uchádzačov (napr. majetkovo prepojených), u ktorých sa predpokladá, že pri predkladaní svojich ponúk postupovali koordinovane, dopytovať na povahu ich prepojenia a v zmysle princípu proporcionality požadovať dodatočné informácie, ako aj uistenie, že ich ponuky sú skutočne samostatné a nezávislé. Dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní by napríklad mohol nastať, keď by bolo na základe dôveryhodných informácií zistené, že obsah ponúk predložených majetkovo prepojenými uchádzačmi bol „nariadený“ od ich spoločnej materskej obchodnej spoločnosti, hoci inak tieto ponuky nemuseli vykazovať žiadne stupne podobnosti ani rizikové indikátory poukazujúce na ich možnú koordináciu.

Rozvoj legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže výrazne ovplyvní transpozícia Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu, ktorá bola vydaná dňa 14. 1. 2019 v Úradnom vestníku

⁴ <https://www.antimon.gov.sk/6193-sk/cko-v-spolupraci-s-pmu-sr-aktualizoval-metodicky-pokyn-cko-c-35-prislusnost-uchadzacov-k-jednej-ekonomickej-skupine-ktori-podali-v-postupe-zadavania-zakazky-samostatne-ponuky-sa-neposudzuje-ako-indikator-mozneho-protisutazneho-konania/>

⁵ <https://www.antimon.gov.sk/stanovisko-protimonopolneho-uradu-sr-k-ucasti-majetkovo-alebo-personalne-prepojenych-subjektov-v-procese-verejneho-obstaravania/>

Európskej únie. Jej cieľom je posilnenie fungovania vnútorného trhu, a to prostredníctvom viacerých nástrojov, najmä

- úpravy vnútroštátnych pravidiel, ktoré vnútroštátnym orgánom na ochranu hospodárskej súťaže bránia v účinnom presadzovaní práva, čím sa zabezpečí vyrovnanjšia ochrana podnikov v Európe,
- zabezpečenia dostupnosti rovnakých záruk a nástrojov vo vnútroštátnom práve hospodárskej súťaže, v prípadoch, keď sa uplatňuje súbežne s čl. 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie tak, aby sa zaistila právna istota a rovnaké podmienky a
- zavedenia účinných pravidiel týkajúcich sa vzájomnej pomoci s cieľom zabezpečiť hladké fungovanie vnútorného trhu a systému úzkej spolupráce v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž.

V súvislosti s procesom transpozície úrad dňa 18. 1. 2019 vyzval verejnosť na zapojenie sa do odbornej diskusie a zaslanie prípadných návrhov a pripomienok na úpravu zákona o ochrane hospodárskej súťaže⁶.

Celý proces transpozície má byť ukončený do 4. 2. 2021, čo jednoznačne predurčuje prípravu znenia upraveného zákona a následný legislatívny proces ako jednu z najdôležitejších úloh úradu pre aktuálne prebiehajúce obdobie. Okrem zapracovania európskou smernicou prinášaných úprav úrad s najväčšou pravdepodobnosťou využije priestor aj na

- revíziu dvoj-inštančného charakteru konania a rozhodovania úradu,
- zavedenie doplnkového, resp. rozšíreného notifikačného kritéria pre oznamovanie koncentrácií s cieľom podchytiť všetky súťažne relevantné koncentrácie na dotknutých trhoch,
- odstránenie možných negatívnych účinkov na intenzitu hospodárskej súťaže pri ukladaní zákazu účasti vo verejných obstarávaní pri vybraných typoch porušení,
- procesnoprávne úpravy vrátane plynutia lehôt, prístupu k spisu správneho konania, ako aj oblastí medzinárodnej spolupráce.

V oblasti podzákonných predpisov úradu viažucich sa na rozhodovaciu činnosť úradu pri ukladaní pokút podľa § 38a zákona o ochrane hospodárskej súťaže⁷ úrad v roku 2019 pripravil podklady k vydaniu a zverejneniu metodického pokynu, ktorého predmetom bude spresnenie spôsobu vyžadovania podkladov a informácií od podnikateľov, orgánov štátnej správy, samosprávy, obcí alebo iných osôb, od ktorých to ustanovuje zákon, ako aj úprava príslušného postupu, súčinnosti jednotlivých organizačných útvarov úradu a tiež zjednotenie formálnej a obsahovej stránky výstupov v úradom vedených prešetrovaniach a správnych konaniach.

V oblasti zvyšovania povedomia o práve hospodárskej súťaže a súťažnej advokácie aj v roku 2019 bola ťažiskom komunikácia najmä smerom k pripravovaným legislatívnym predpisom, ktoré svojim charakterom majú spôsobilosť ovplyvniť úroveň hospodárskej súťaže na vybraných trhoch. Medzi takéto predpisy patrili napríklad návrh zákona o eGovernmente, zákona o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje, zákona o

⁶ <https://www.antimon.gov.sk/europsky-parlament-a-rada-eu-posilnuju-pravomoci-narodnych-sutaznych-organov-pmu-sr-vyzyva-verejnost-k-odbornej-diskusii-o-zakone/>

⁷ Zákon č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov

zdravotných poisťovniach a dohľade nad zdravotnou starostlivosťou, zákona o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch a stavovských organizáciách v zdravotníctve, zákona o cenách, návrh legislatívneho zámeru zákona o komore verejného obstarávania, ako aj návrh vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike. Pri budovaní efektívneho systému odhaľovania a správneho trestania porušovania práva hospodárskej súťaže a hospodársku súťaž stimulujúceho podnikateľského prostredia úrad aktívne **rozvíjal spoluprácu s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy**, najmä orgánmi dohľadu a regulátormi v jednotlivých odvetviach hospodárstva, v čom plánuje pokračovať aj v roku 2020, a to hlavne formou

- posilňovania princípov zdravej hospodárskej súťaže zvýšenou aktivitou pri medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- zavádzania kontrolných mechanizmov v rámci sektorov náchylných na uplatňovanie dohôd obmedzujúcich súťaž podnikateľmi prostredníctvom zintenzívnenej komunikácie s dotknutými rezortmi, najmä v prípade identifikácie systémových zlyhaní,
- aktívnej účasti pri implementovaní liberalizačných pravidiel na historicky dlhodobo monopolizovaných a regulovaných trhoch a následným monitoringom rozvoja takto ovplyvnených oblastí hospodárstva a
- navrhovaním nápravných, ako aj preventívnych opatrení.

Oblasť štátnej pomoci

V súlade so strednodobým zámerom úrad v oblasti štátnej pomoci naplánoval nasledujúce hlavné úlohy a aktivity na rok 2020:

1. zvyšovanie povedomia o pravidlách štátnej pomoci,
2. pokračovanie v intenzívnej spolupráci s existujúcimi poskytovateľmi pomoci, so zameraním na interpretáciu a aplikáciu pravidiel v oblasti štátnej pomoci v praxi,
3. zameranie aktivít úradu na legislatívne/nelegislatívne akty, v rámci ktorých by mohla byť poskytovaná pomoc, prípadne na potenciálnych poskytovateľov pomoci (vlastná iniciatíva úradu),
4. rozvíjanie spolupráce úradu v oblasti štátnej pomoci s partnerskými inštitúciami v iných členských krajinách EÚ.

V rámci vyššie vymenovaných hlavných úloh, ktoré si úrad stanovil na rok 2020, je naďalej jedným z hlavných cieľov **zvyšovať povedomie o pravidlách štátnej pomoci**, a to prostredníctvom

- pravidelnej aktualizácie webového sídla www.statnapomoc.sk (slovenskej aj anglickej verzie),
- pravidelnej aktualizácie siete kontaktných osôb a jej využívania ako jedného z komunikačných nástrojov v oblasti štátnej pomoci,
- vypracovania metodických usmernení pre poskytovateľov pomoci (príprava vzoru schém pomoci, príprava žiadostí o stanovisko k ad hoc minimálnej pomoci pre oblasť poľnohospodárskej prvovýroby, metodické usmernenia vo vybraných oblastiach pre samosprávne kraje, mestá a obce),
- vypracovávanie rešeršov z vybraných rozhodnutí Európskej komisie a rozsudkov Súdneho dvora, resp. prípravy otázok a odpovedí z platformy e-Wiki.

Úloha zvyšovať povedomie aj prostredníctvom pravidelnej aktualizácie webového sídla www.statnapomoc.sk bola v pláne úradu stanovená aj na rok 2019. Na uvedenom webovom sídle v priebehu roka 2019 zverejnil celkovo 79 informácií. Z uvedeného počtu sa 66 % týkalo zverejnenia nových schém štátnej a minimálnej pomoci, resp. schém v znení dodatkov. Ďalších 13 % informácií tvorili zverejnené novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci, 21 % informácií sa týkalo zverejnenia základnej sadzby pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby, správy o poskytnutej štátnej pomoci, ako aj úpravy a doplnenia informácií na webovom sídle a informácie o legislatívnych zmenách Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmerneniach koordinátora pomoci.

V roku 2019 upravil anglickú verziu webového sídla a doplnil do nej aktuálne informácie.

Podľa stanoveného plánu úloh na rok 2019 úrad využíval sieť kontaktných osôb ako komunikačný nástroj – kontaktným osobám pravidelne zasielal aktuálne informácie a novinky v oblasti štátnej pomoci. Priebežne aktualizoval sieť kontaktných osôb, a to na základe aktuálnych údajov o kontaktných osobách od poskytovateľov pomoci, ako aj na základe vlastnej iniciatívy úradu. O sieti kontaktných osôb informoval na pracovných stretnutiach aj nových poskytovateľov pomoci.

Aktívnym nástrojom zvyšovania povedomia v oblasti štátnej pomoci a zároveň kontaktným bodom pre verejnosť je aj e-mailová adresa statnapomoc@antimon.gov.sk. Jej cieľom je zabezpečiť metodickú a konzultačnú činnosť pre jednotlivých žiadateľov o usmernenie v oblasti dodržiavania pravidiel štátnej a minimálnej pomoci vo všeobecnosti, prípadne v konkrétnych prípadoch.

Prostredníctvom uvedenej adresy v roku 2019 vybavil 107 žiadostí o usmernenie. Najväčší podiel žiadostí o usmernenie (67 %) sa týkal žiadostí o vypracovanie záväzného stanoviska koordinátora pomoci k schémam pomoci, odborných otázok pri uplatňovaní pravidiel EÚ v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, výkladu pojmu jediný podnik, ale taktiež žiadostí o školenie alebo konzultáciu. Druhý najväčší podiel žiadostí o informácie (18 %) pochádzal od samospráv. Tieto otázky sa týkali napríklad predaja alebo prenájmu majetku vo vlastníctve samosprávy za cenu nižšiu, ako je trhová, lokálneho charakteru opatrenia pomoci, rozdielov medzi hospodárskou a nehospodárskou činnosťou. Ďalšie otázky sa týkali informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP).

Úrad v roku 2019 vydal nové metodické usmernenie s názvom „Prípady nepodliehajúce pravidlám v oblasti štátnej pomoci“. Metodické usmernenie je zamerané na opatrenia pomoci, ktorých realizácia nepodlieha pravidlám v oblasti štátnej pomoci, ako sú napr. činnosti nehospodárskeho charakteru, činnosti nehospodárskeho charakteru s doplnkovým hospodárskym využitím infraštruktúrnych projektov a vyhodnotenie lokálneho charakteru hospodárskych činností. Metodické usmernenie obsahuje okrem teoretickej časti aj editovateľné prílohy, ktoré môžu jednotliví poskytovatelia využiť pri posudzovaní svojich opatrení.

Úrad taktiež v roku 2019 aktualizoval tri metodické usmernenia, a to Metodický pokyn na zabezpečenie jednotného obsahu žiadostí o stanovisko poskytovateľov minimálnej pomoci ad hoc podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 1407/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis (november 2019), Vzor vyhlásenia žiadateľa o minimálnu pomoc podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 1407/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní

Európskej únie na pomoc de minimis (november 2019) a Manuál k informačnému systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP) (október 2019). Dôvodom boli zmeny, ktoré priniesla ich implementácia v praxi, resp. zmeny v základných nastaveniach informačného systému.

Úlohu vypracovávať rešerše z vybraných rozhodnutí Európskej komisie, ktorú si úrad stanovil na rok 2019, tiež splnil. Pre vlastnú potrebu si vypracúval rešerše vybraných rozhodnutí Európskej komisie a rozsudkov Európskeho súdneho dvora (napr. v oblasti absencie vplyvu na obchod, v oblasti posudzovania kritérií zlučiteľnosti pre rôzne účely pomoci), o ich obsahu informoval aj poskytovateľov pomoci počas pracovných stretnutí. Prostredníctvom spracovaných informácií z Aid Weekly e-News úrad pravidelne informuje poskytovateľov pomoci o najnovších rozhodnutiach Európskej komisie.

V roku 2020 úrad ako koordinátor pomoci plánuje **pokračovať v intenzívnej spolupráci s existujúcimi poskytovateľmi pomoci**, so zameraním sa na aplikáciu pravidiel štátnej pomoci v praxi (napr. formou školení a workshopov, prípadne metodických usmernení úradu pre poskytovateľov pomoci) a na monitorovanie poskytnutej pomoci (napr. formou koordinačných stretnutí). V rámci tejto úlohy plánuje:

- organizovať pracovné stretnutia s poskytovateľmi pomoci zamerané na konkrétne, resp. plánované opatrenia pomoci a návrhy legislatívy (aj s využitím online platforiem),
- organizovať školenia pre poskytovateľov štátnej pomoci a minimálnej pomoci (aj s využitím online platforiem),
- spolupracovať s poskytovateľmi pomoci pri príprave opatrení zameraných na zmiernenie dopadov pandémie spôsobenej nákazou COVID-19,
- spolupracovať s Úradom vlády SR pri vzdelávaní administratívnych kapacít v oblasti štátnej pomoci a s Ministerstvom financií SR pri vzdelávaní audítorov,
- aktívne spolupracovať so zástupcami Centrálného koordinačného orgánu a poskytovateľov pomoci (vrátane riadiacich a sprostredkovateľských orgánov), s cieľom vzájomného zdieľania skúseností a prípravy na nové programové obdobie.

Z vyššie uvedených úloh bude potrebné venovať osobitnú pozornosť najmä spolupráci s poskytovateľmi pomoci, ktorí budú pripravovať opatrenia pre subjekty vykonávajúce hospodársku činnosť s cieľom zmierniť dopady a ekonomické následky pandémie spôsobenej nákazou COVID-19 tak, aby tieto opatrenia boli v súlade s príslušnými pravidlami v oblasti štátnej pomoci.

V roku 2019 bola úloha súvisiaca so zintenzívnením spolupráce s existujúcimi poskytovateľmi pomoci splnená nasledovne:

- V priebehu roka 2019 úrad zorganizoval 71 pracovných stretnutí s poskytovateľmi pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci. Predmetom stretnutí boli najmä návrhy konkrétnych opatrení, ktorých realizáciou má byť poskytnutá štátna, resp. minimálna pomoc (schémy pomoci, ad hoc pomoc) a ich zosúladenie s príslušnými pravidlami v oblasti štátnej pomoci, pripravované notifikácie, prípadne opatrenia nepodliehajúce pravidlám v oblasti štátnej pomoci, ako aj návrhy legislatívy a rozporové konania k zásadným pripomienkam Protimonopolného úradu SR vzneseným v rámci medzirezortného pripomienkového konania. Najčastejšími účastníkmi na stretnutiach boli zástupcovia ministerstiev.

- Úrad v roku 2019 zorganizoval celkovo 17 školení a praktických workshopov, a to najmä na základe neustále rastúceho počtu požiadaviek zo strany poskytovateľov pomoci. Školenia boli zamerané aj na miestnu samosprávu, teda vyššie územné celky, mestá a obce. Niektoré sa uskutočnili priamo v regiónoch.

Predmetom školení boli procedurálne pravidlá pre poskytovanie pomoci, vysvetlenie rozdielu medzi hospodárskou a nehospodárskou činnosťou a kumulatívne podmienky štátnej pomoci v zmysle článku 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ, tzv. test štátnej pomoci. Súčasťou školení bola tiež vnútroštátna právna úprava s osobitným zameraním na schémy pomoci, ad hoc pomoc, ako aj na informačný systém pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). Workshopy boli väčšinou zamerané na vybrané oblasti poskytovania pomoci zo strany konkrétnych poskytovateľov. V závere jednotlivých školení a workshopov bol priestor na diskusie, v rámci ktorých mohli účastníci položiť svoje otázky a riešiť praktické problémy súvisiace s uplatňovaním pravidiel v oblasti štátnej a minimálnej pomoci.

Úrad, v spolupráci s odborom podpory regionálneho rozvoja Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu, zorganizoval v Banskej Bystrici školenie pre zástupcov kontaktných miest v najmenej rozvinutých okresoch. Na základe požiadavky Bratislavského samosprávneho kraja sa v priestoroch úradu uskutočnilo školenie zamerané na poskytovanie minimálnej pomoci v rámci platných a účinných schém minimálnej pomoci vypracovaných zo strany Bratislavského samosprávneho kraja. Účastníci využili možnosť aktívne sa zapojiť do priebehu školenia, a to najmä prostredníctvom konkrétnych otázok a problémov, s ktorými sa stretli pri implementácii schém.

Spolupráca úradu s Úradom vlády SR sa v roku 2019 uskutočňovala v rámci povinného vzdelávania administratívnych kapacít v oblasti štátnej pomoci. Zároveň úrad spolupracoval s Ministerstvom financií SR pri vzdelávaní audítorov.

V rámci vlastnej iniciatívy má úrad v pláne **zamerat' aktivity úradu na legislatívne/nelegislatívne akty, v rámci ktorých by mohla byť poskytovaná pomoc, prípadne na potenciálnych poskytovateľov pomoci.** Uvedené zahŕňa

- pokračovanie v aktivitách úradu v oblastiach, na ktoré sa vzťahujú nové povinnosti podľa zákona o štátnej pomoci (napr. dodatky k zmluvám vo verejnom záujme v cestnej osobnej doprave),
- pokračovanie v aktivitách úradu týkajúcich sa činnosti miest, obcí a samosprávnych krajov, prostredníctvom ktorých môže byť poskytovaná štátna alebo minimálna pomoc (napr. dotačné schémy na podporu rôznych oblastí, nakladanie s majetkom z titulu hodného osobitného zreteľa).

V súvislosti s iniciatívou úradu zamerat' svoje aktivity na vyššie uvedené legislatívne/nelegislatívne akty úrad v roku 2019 zrealizoval nasledujúce:

- Úrad vypracoval metodické usmernenia pre konkrétne mestá, ktoré sa týkali uplatnenia jednotlivých podmienok poskytovania pomoci podľa nariadenia č. 1307/2007, ako aj možnosti predĺženia existujúcich zmlúv tak, aby boli v súlade so všetkými podmienkami súvisiacej legislatívy. Rovnako sa tiež zaoberal možnosťou využitia nariadenia č. 1370/2007 pri službách cestnej osobnej dopravy v rámci cezhraničnej spolupráce.

- Úrad svoju činnosť zamerával aj na mestá, obce a samosprávne kraje ako poskytovateľov pomoci a na ich špecifické postavenie, či už v rámci metodických usmernení alebo konzultácií zameraných napr. na jednotlivé oblasti podpory v rámci všeobecne záväzných nariadení. Úrad tiež posudzoval návrhy konkrétnych opatrení zo strany samosprávnych krajov (schémy minimálnej pomoci vrátane dodatkov, ad hoc opatrenia pomoci). Osobitnú pozornosť venoval úrad aj návrhom opatrení zo strany miest a obcí v konkrétnych oblastiach (napr. podpora kultúry a športu), ako aj návrhom opatrení lokálneho charakteru a návrhom opatrení, ktoré predstavovali podporu nehnospodárskej činnosti.

V neposlednom rade úrad plánuje **rozvíjať spoluprácu úradu v oblasti štátnej pomoci s partnerskými inštitúciami v iných členských krajinách EÚ**. Vyvinie snahu o pokračovanie spolupráce s Úradom pre ochranu hospodárskej súťaže v Brne v oblasti štátnej pomoci, ako aj s koordinátormi pomoci v iných členských štátoch, napríklad aj v súvislosti s prípravou opatrení na zmiernenie dopadov pandémie v dôsledku nákazy COVID-19.

Už v pláne hlavných úloh na rok 2019 si úrad stanovil úlohu rozvíjať spoluprácu s partnerskými inštitúciami v iných členských krajinách EÚ. V nadväznosti na uvedené úrad ako koordinátor pomoci dňa 8. 2. 2019 zorganizoval v Bratislave stretnutie medzinárodnej pracovnej skupiny pre implementáciu modernizácie štátnej pomoci.

Pracovná skupina je neoficiálnou platformou na vzájomnú diskusiu a výmenu skúseností zástupcov koordinátorov v oblasti štátnej pomoci v členských krajinách EÚ. Stretnutia pracovnej skupiny sa vždy konajú v inom členskom štáte EÚ a spravidla sa na nich zúčastňujú aj zástupcovia Európskej komisie.

Predmetom stretnutia pracovnej skupiny v Bratislave boli najmä bližšie informácie zo strany Európskej komisie o predĺžení a hodnotení vybraných pravidiel v oblasti štátnej pomoci, ako aj prvé skúsenosti členských štátov s implementáciou dôležitých projektov spoločného európskeho záujmu a tiež s implementáciou projektov cezhraničnej spolupráce (Interreg).