



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

JE POTREBNÁ REFORMA POVINNÉHO OZNAMOVANIA KONCENTRÁCIÍ?

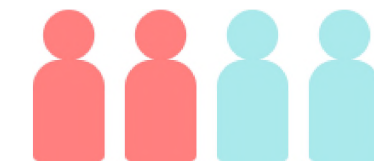
**Call in/Alternatívy/Súčasný
model**

Erika Lovásová
Odbor koncentrácií
erika.lovasova@antimon.gov.sk



PREDSTAVENIE TÉMY

- ❑ Súčasný model posudzovania koncentrácií PMÚ a dôvody jeho nastavenia
 - ❑ Nedostatky súčasného modelu (dátová analýza a prax PMÚ)
 - ❑ Iné možné modely kompetencií PMÚ
 - ❑ EÚ prístup a možnosti doplnkových mechanizmov k obratovým kritériám
 - ❑ Zavedenie call in modelu v Írsku – systém, dôvody a výzvy s tým spojené, praktické skúsenosti
- Úvahy a diskusia



SÚČASNÉ KOMPETENCIE PMÚ

OBRATOVÉ KRITÉRIÁ

- Kombinácia celosvetového obratu a obratu v SR podľa typu koncentrácie (46 mil. EUR/14 mil. EUR)
- Len obrat v SR bez ohľadu na typ koncentrácie (46 mil. EUR spolu a aspoň dvaja po 14 mil. EUR)

➤ Doplnkový mechanizmus pre prípad mimoriadnej situácie (§ 8 ods. 5 ZOHS) – vychádza sa z obratov aj z predošlých rokov

SNAHA PMÚ O DOPLNKOVÉ KRITÉRIUM

CALL IN MODEL

- Alternatíva na báze predbežného rizika ohrozenia súťaže plus dobrovoľná notifikácia
- Povinná notifikácia – obrat v SR a podiely na trhu, s vyhodnotením, či sa bude posudzovať - predbežné riziko ohrozenia súťaže

➤ Odmietnutie na báze obáv z prílišnej regulácie plus právna istota



NEDOSTATKY SÚČASNÉHO MODELU PMÚ

- ❑ Obratové kritériá nezachytávajú všetky koncentrácie
 - ❑ Predbežná dátová analýza naprieč segmentmi, táto však s podstatnými obmedzeniami:
 - Segmenty/podsegmenty sa nerovnajú tovarové a priestorové trhy
 - Podnikatelia zvyčajne s obratmi z viacerých segmentov
 - „Skupinový“ obrat nie je zahrnutý
 - Neodzrkadľuje možnosť kúpy len časti podniku
 - HHI určené len z dostupných zdrojov
- ...a iné...



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

PODPRAHOVÉ SEKTORY V PROBLEMATIKE KONCENTRÁCIÍ

**Dátová analýza na základe
firemných údajov**

Vladimír Peciar
ÚHE

vladimir.peciar@antimon.gov.sk



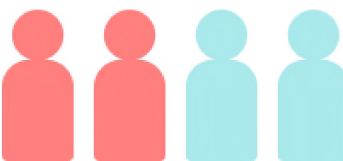
IDENTIFIKÁCIA A PRIORITIZÁCIA

ÚDAJE

- Účtovné závierky za roky 2014 až 2022

Čo nás zaujíma

- NACE sektor až na najmenšiu 5-miestnu úroveň
- Tržby firiem v sektore
- Index koncentrácie napr. HHI
- Počet subjektov (konkurentov) v rámci jednotlivých sektorov

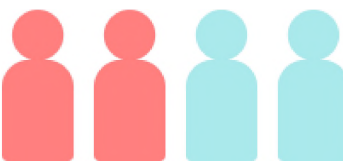
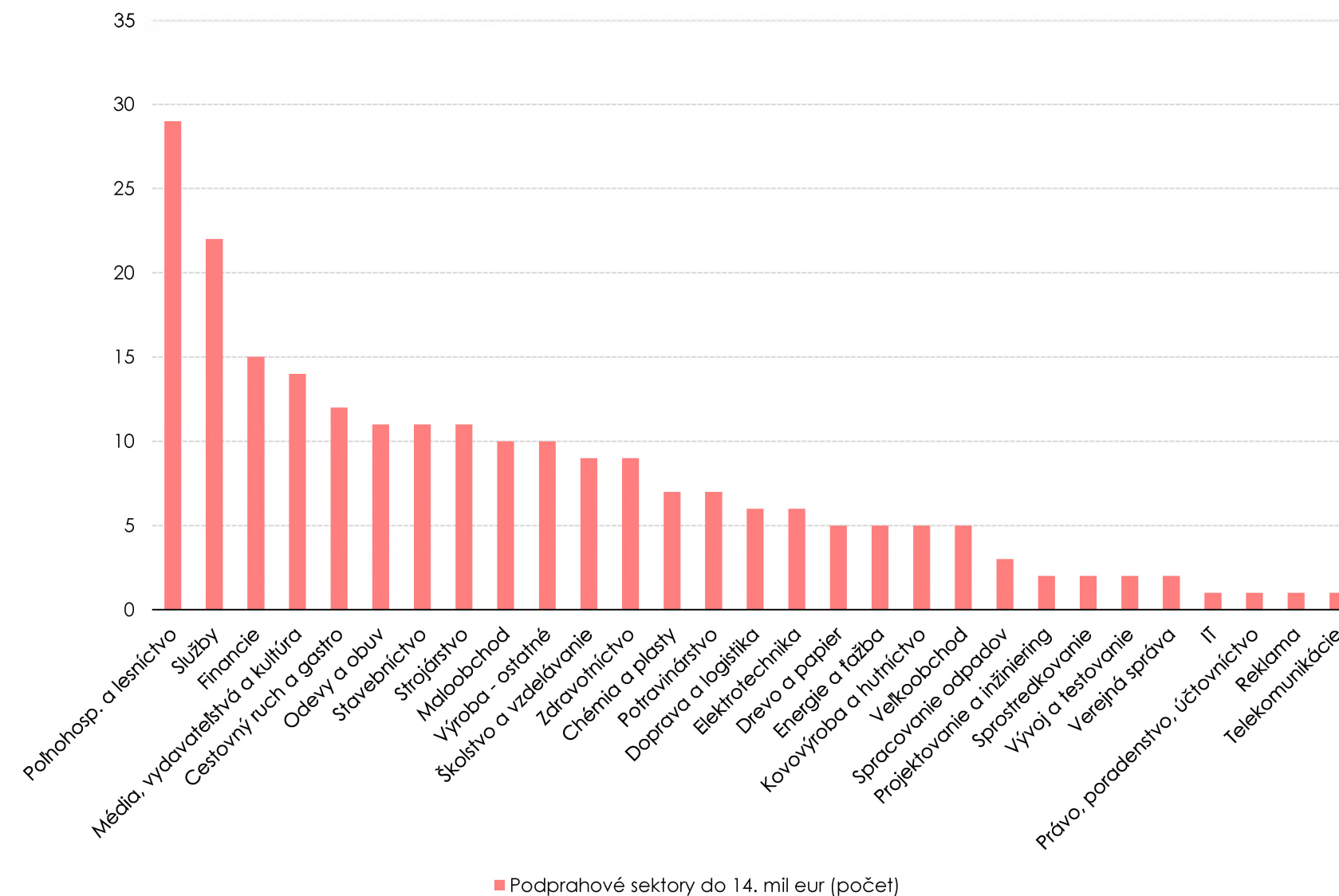


ČO HOVORIA DÁTA

Identifikácia podprahových sektorov

- Podprahový sektor => sektor ekonomickej aktivity, kde firmy dosahujú maximálne tržby menšie ako 14 mil. eur
- Ide o 224 sektorov

Počet podprahových sektorov v rámci jednotlivých odvetví roku 2022

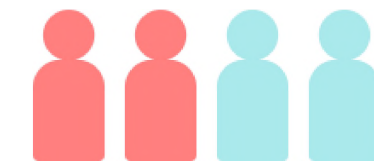
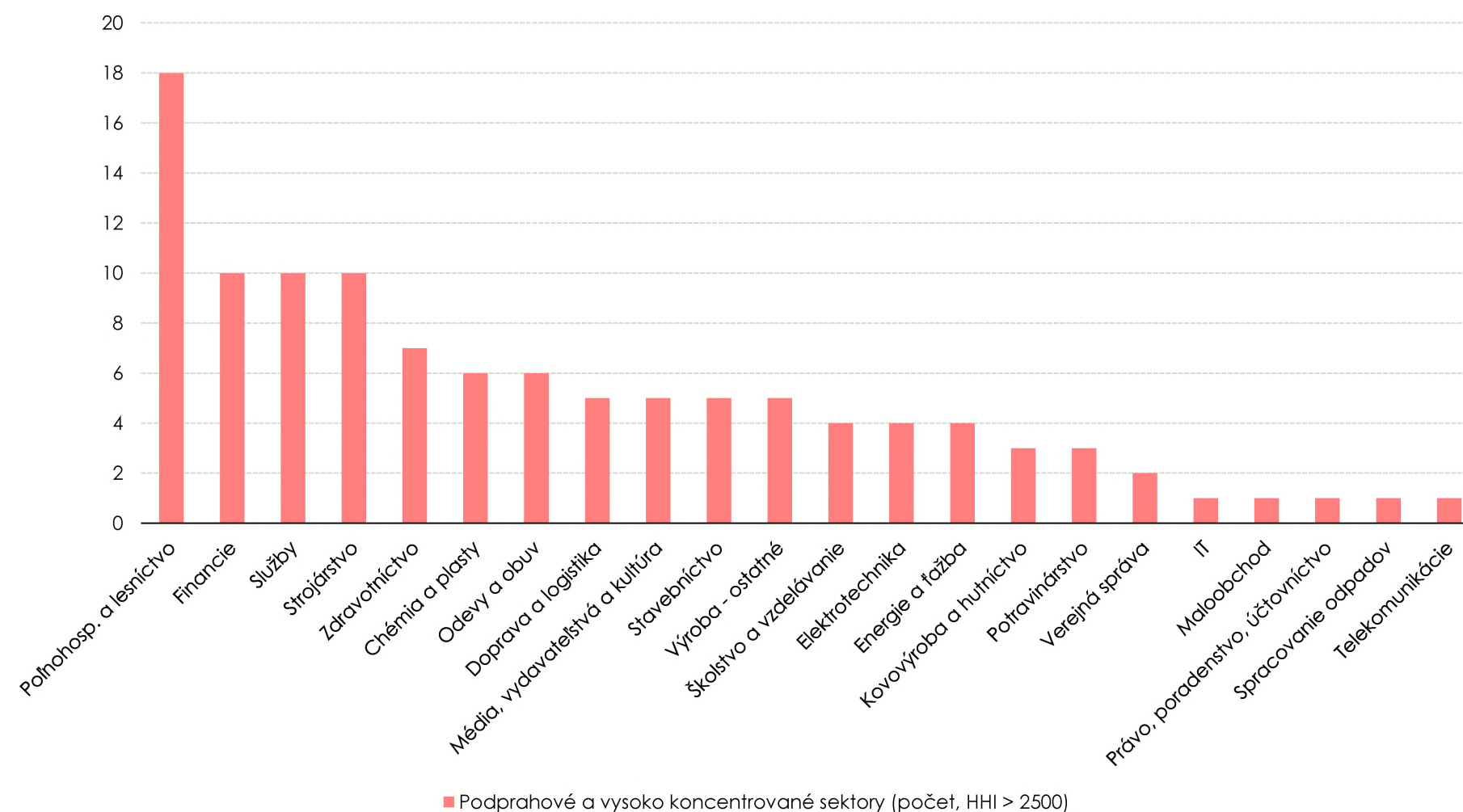


ČO HOVORIA DÁTA

Identifikácia podprahových sektorov

- Podprahový sektor + zároveň vysoko koncentrovaný sektor ($\text{HHI} > 2500$)
- Ide o 112 sektorov

Počet podprahových vysoko koncentrovaných sektorov v rámci jednotlivých odvetví roku 2022

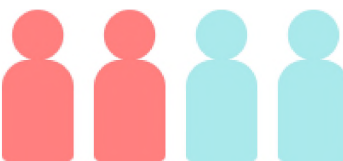
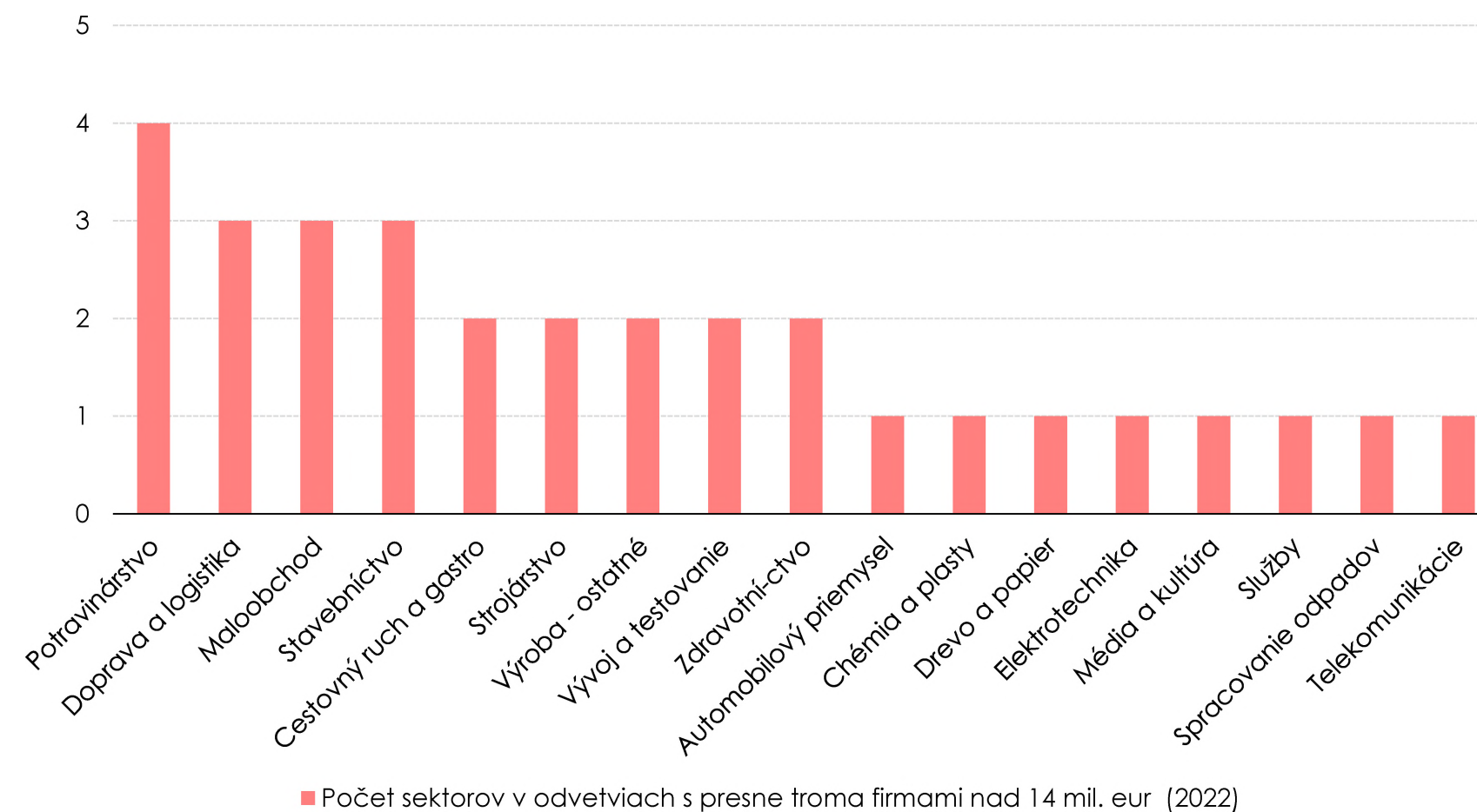


ČO HOVORIA DÁTA

Identifikácia sektorov, ktoré by mohli „ujst“ PMÚ z hľadiska koncentrácií

- Príklad: sektory a odvetvia s presne troma subjektami nad 14 mil. eur. Problematické zachytenie koncentrácie, ak by subjekt z TOP 3 vykonal akvizíciu 4., 5. atď. subjektu v rámci konkurencie
- Najkoncentrovanejšie sektory na základe tohto pohľadu sú bezdrôtové telekomunikácie, výroba čerpadiel a výroba cementu

Počet sektorov v rámci jednotlivých odvetviach s troma subjektami nad 14 mil. eur (2022)



ČO UKAZUJE DÁTOVÁ ANALÝZA

- ❑ Naprieč všetkými segmentmi sú sektory, kde sa ukazuje vyššia koncentrácia v rámci sektora a zároveň, ktoré by teoreticky nepodliehali kontrole PMÚ
- ❑ Ide ale o sektory skutočne „súťažne“ problematické?
 - NIE nevyhnutne – vid' obmedzenia analýzy
- ❑ Je riešenie plošne prehodnotiť/znížiť obrátové kritériá?
 - NIE – strata efektivity/neistota zásahu práve relevantných koncentrácií (segmenty nie sú trhy, nie sú známe podmienky na trhoch – vid' analýza)
- ❑ Je riešenie zamerať sa len na niektoré sektory/osobitné notifikačné kritériá pre tieto?
 - NIE – Podprahové sektory vo všetkých odvetviach, dátová analýza pre takýto záver nepostačuje



ČO UKAZUJE PRAX PMÚ

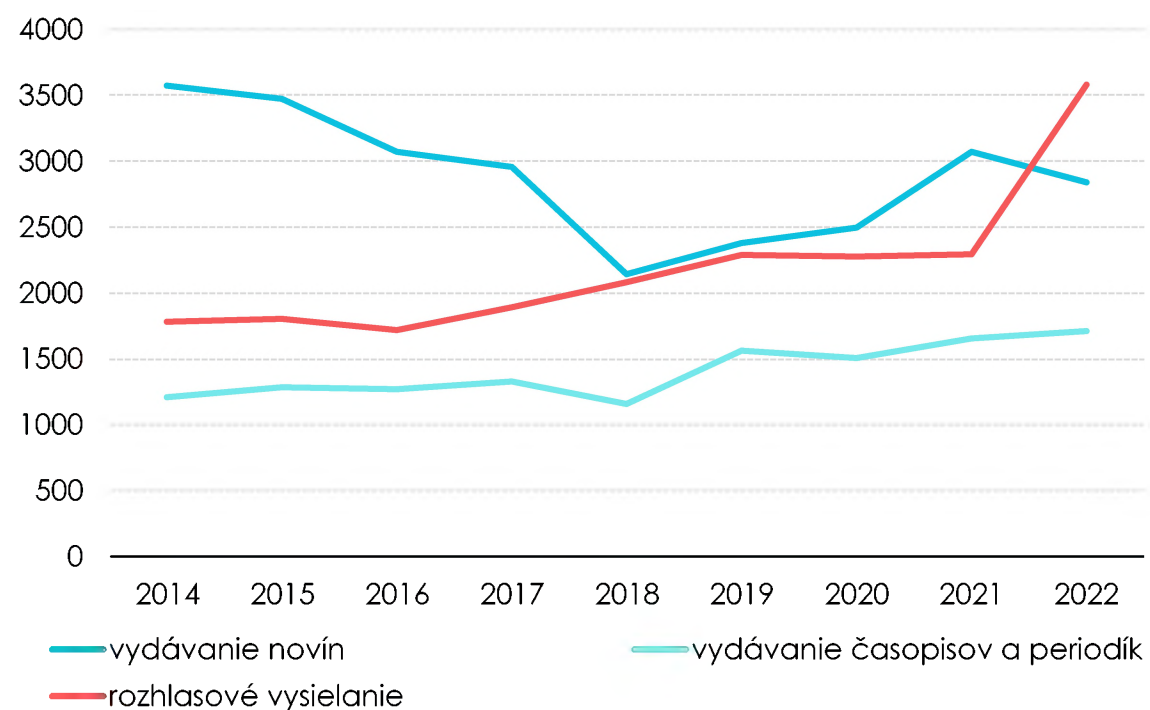
- ❑ Systematické nezachytávanie koncentrácií na niektorých trhoch
- ❑ Podobný problém v rámci EÚ/iných NSO - prípady môže byť odlišné vzhľadom napríklad na veľkosť a typ ekonomiky
- ❑ Pre malú ekonomiku ako SR typické nezachytávanie transakcií v rámci niektorých odvetví/produktových trhov ktoré sú:
 - Nízkoobratové
 - vydávanie novín a časopisov, rozhlasové vysielanie...
 - Vyznačujúce sa lokálnym charakterom poskytovania služby/tovaru
 - „unikátne“ zariadenia (letiská, autobusové stanice a pod.),
 - maloobchodné predajne rôzneho typu – napr. lekárne, špecializované predajne
 - služby - diagnostické laboratóriá, služby prevozu pacientov, skládky odpadu, zberové spoločnosti



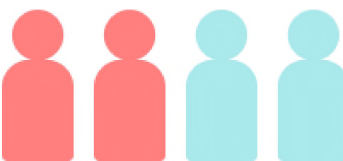
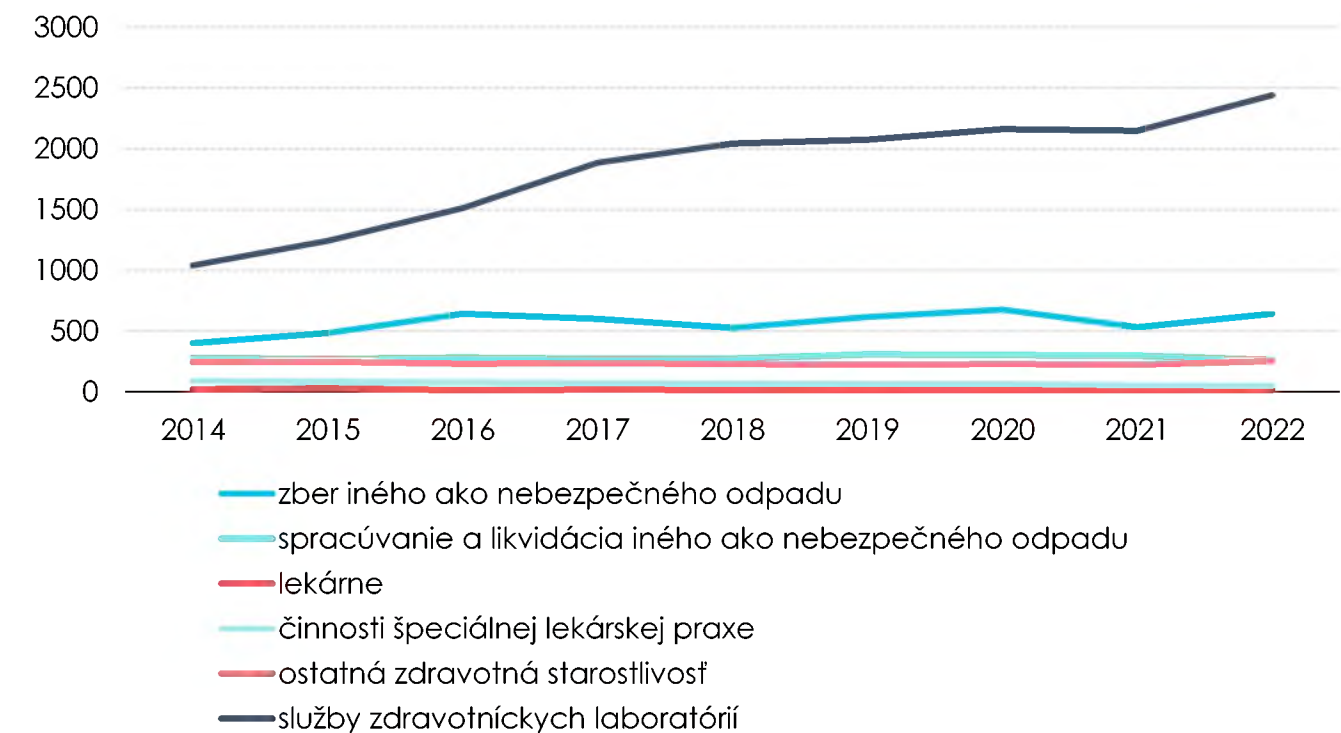
ČO HOVORIA SKÚSENOSTI PMÚ

- Na základe expertízy a skúseností PMÚ je možné bližšie analyzovať sektory, kde je potenciál, že koncentrácie môžu lietať pod radarom PMÚ, ide hlavne o špecializované domáce služby
- Na dátach vidno, ako identifikácia iba na základe NACE môže byť zavádzajúca => minimálne geografická špecifikácia relevantného trhu musí byť zohľadnená

„Celonárodné“ a vysoko koncentrované trhy (HHI)

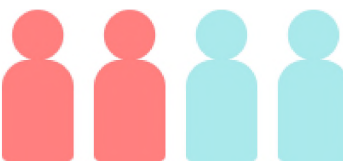


„Celonárodné“ sa niektoré trhy javia ako konkurenčné, no lokálne môže ísť o vysoko koncentrované sektory (HHI)



DÔSLEDKY PROBLEMATICKEJ KONCENTRÁCIE

- Líšia sa dôsledky problematických koncentrácií podľa kritéria ex ante posúdené/neposúdené úradom?
 - V zásade žiadna významná odlišnosť, v niektorých prípadoch prípadné negatívne dôsledky môžu mať „len“ regionálny dosah
 - Uplatnia sa klasické teórie ujmy príznačné pre jednotlivé typy koncentrácií z hľadiska ich efektov
 - Hrozba postupného skupovania odvetvia
- Otázka balansu aj pre podnikateľa
 - Ak chýba možnosť zásahu ex ante prostredníctvom kontroly koncentrácií, zostáva možnosť ex post zásahu súťažnej authority



INÉ MOŽNÉ MODELY KOMPETENCIÍ PMÚ

☐ CALL IN

- Samostatne alebo ako doplnok plus dobrovoľné oznámenie

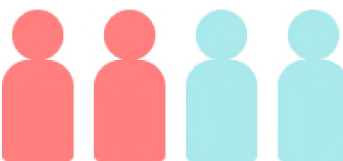
☐ INAK NASTAVIŤ OBRATOVÉ KRITÉRIÁ

- Trhové podiely
- Hodnota transakcie
- Osobitné kritériá pre určité segmenty

☐ KOMBINÁCIA UVEDENÉHO

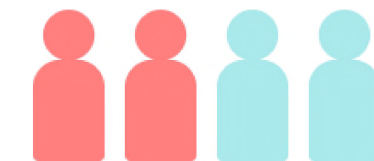
☐ DOPLNKOVÉ MECHANIZMY

- Zjednodušenie nárokov na obsah oznámenia v neproblematických prípadoch
- Revízia de minimis hraníc pre neproblematické koncentrácie
- Osobitný proces pre prípadné doplnkové kompetencie PMÚ



ÚVAHY A DISKUSIA

- ❑ Je súčasný model kompetencií PMÚ dostatočný?
 - v kombinácii s inými nástrojmi (EÚ úroveň, národná úroveň)
 - v kontexte miery intervencií (cca jedna z 30 oznamovaných koncentrácií ročne problematická)
- ❑ Výzvy spojené so zavedením doplnkového mechanizmu
 - Kompromis viacerých záujmov (ochrana súťaže/právna istota z viacerých pohľadov/rýchlosť zásahu)
 - Ako skresiť/eliminovať obavy podnikateľov (praktické skúsenosti EK a Írsko)



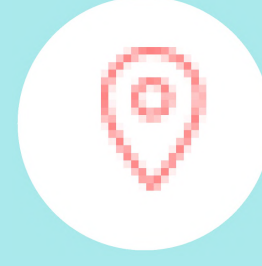
ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ



www.antimon.gov.sk,
erika.lovasova@antimon.gov.sk



+421/2/22 12 21 25



Drieňová 24
826 03 Bratislava

