



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli, 26.4.2024
C(2024) 2573 FINAL

V uverejnenom znení tohto rozhodnutia boli niektoré informácie vypustené v súlade s článkami 30 a 31 nariadenia Rady (EÚ) 2015/1589 z 13. júla 2015 stanovujúceho podrobné pravidlá na uplatňovanie článku 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, ktoré sa týkajú nezverejňovania informácií, na ktoré sa vzťahuje služobné tajomstvo. Vypustené informácie sú označené takto [...]	VERZIA NA UVEREJNENIE Tento dokument je interným dokumentom Komisie a slúži výlučne na informačné účely.
--	--

Vec: Štátna pomoc SA.55953 (2023/N) – Slovensko – Náhrada nákladov spoločnosti Towercom, ktoré jej vznikli v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz

Vaša excelencia,

1. POSTUP

- Po prednotifikačných kontaktoch slovenské orgány 27. júla 2023 notifikovali opatrenie pomoci (ďalej len „opatrenie“) s cieľom nahradiť spoločnosti Towercom, a. s. (ďalej len „Towercom“), t. j. prevádzkovateľovi pozemskej digitálnej televízie (*digital terrestrial television* – ďalej len „DTT“) na Slovensku, náklady, ktoré spoločnosti vznikli v dôsledku uvoľnenia frekvenčného pásma 694 – 790 MHz (ďalej len „pásmo 700 MHz“).
- Útvary Komisie zaslali slovenským orgánom štyri žiadosti o dodatočné informácie: prvú žiadosť zaslanú 7. septembra 2023, na ktorú slovenské orgány odpovedali 13. októbra 2023, druhú žiadosť zaslanú 6. novembra 2023, na ktorú slovenské orgány odpovedali 22. novembra 2023, tretiu žiadosť zaslanú 9. decembra 2023, na ktorú slovenské orgány odpovedali 18. decembra 2023, a štvrtú žiadosť zaslanú 16. januára 2024, na ktorú slovenské orgány poskytli odpovede 19. januára 2024 a 12. februára 2024.

Juraj Blanár
Minister zahraničných vecí a európskych záležitostí
Hlboká cesta 2,
833 36 Bratislava 37
SLOVENSKO/SLOVAKIA

2. CIEĽ OPATRENIA

3. Cieľom opatrenia je umožniť účinné a rýchle uvoľnenie pásma 700 MHz pre pozemské bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby (*terrestrial wireless broadband electronic communications services* – ďalej len „WBS“) a zároveň zachovať kontinuitu a dostupnosť DTT v pásme 470 – 694 MHz (ďalej len „pásmo pod 700 MHz“).
4. Na tento účel je cieľom opatrenia nahradiť spoločnosti Towercom ⁽¹⁾ technické náklady, ktoré jej vznikli v dôsledku toho, že služby DTT uvoľnili pásmo 700 MHz. Ako sa podrobnejšie vysvetľuje v oddiele 3.2, na sprístupnenie pásma 700 MHz pre služby WBS museli slovenské orgány upraviť existujúce individuálne povolenia ⁽²⁾, ako aj terestriálne prevádzkové povolenia ⁽³⁾ udelené spoločnosti Towercom s cieľom umožniť pozemské poskytovanie vysielacích služieb v pásme pod 700 MHz, a to počas obdobia platnosti týchto povolení a pred uplynutím daného obdobia. Podľa slovenských orgánov boli uvedené úpravy potrebné z týchto dôvodov:
 - a) reorganizácia frekvenčného plánu pásma pod 700 MHz. To znamená, že frekvenčné kanály pridelené spoločnosti Towercom podľa terestriálnych prevádzkových povolení sa museli nahradiť inými frekvenčnými kanálmi. Zmena frekvenčných kanálov priniesla spoločnosti Towercom náklady, konkrétne náklady na výmenu frekvenčných zariadení;

⁽¹⁾ Spoločnosť Towercom je prevádzkovateľom elektronickej komunikačnej infraštruktúry na Slovensku od roku 1926. Jediným vlastníkom akcií spoločnosti Towercom je spoločnosť ST Networks Holdings, S.à.r.l., ktorá je vo vlastníctve skupiny Macquarie European Infrastructure Funds 4. Skupina Macquarie je svetovým lídrom v oblasti riadenia infraštruktúry.

⁽²⁾ Individuálne povolenie je rozhodnutie, v ktorom sa stanovujú podmienky, za ktorých sa môžu používať príslušné frekvencie. Obsahuje tieto informácie: a) názov miesta, na ktorom sa nachádza vysielacia anténa; b) zemepisné súradnice (zemepisná šírka a zemepisná dĺžka) miesta, na ktorom sa nachádza vysielacia anténa; c) nadmorská výška daného miesta; d) typ rádiového zariadenia; e) identifikácia (názov) terestriálneho multiplexu; f) maximálny efektívny vyžiarovaný výkon (horizontálne polarizovaná zložka alebo vertikálne polarizovaná zložka) v horizontálnej polohe; g) kódovanie zdroja (štandard kompresie videa); h) výška vysielacej antény nad zemou; i) uhol sklonu lúča vysielacej antény; j) hodnota útlmu antény (horizontálne polarizovanej zložky alebo vertikálne polarizovanej zložky) v 36 rôznych azimutoch v 10° intervaloch, meraná v horizontálnej polohe od skutočného severu v smere hodinových ručičiek; k) polarizácia; l) modulácia; m) režim FFT (počet nosných frekvencií); n) kódy informácií o službe; o) frekvencia; p) štandard DTT; q) názov frekvenčného vyhradenia; r) technické a prevádzkové podmienky potrebné na zabránenie škodlivému rušeniu; s) záväzky vyplývajúce z medzinárodných zmlúv a iných medzinárodných dokumentov, ktoré sú pre Slovenskú republiku záväzné; t) obdobie platnosti individuálneho povolenia; u) opakujúci sa poplatok za právo na používanie frekvencie.

⁽³⁾ Terestriálne prevádzkové povolenie je rozhodnutie o pridelení frekvencií a je výsledkom výberového konania. Terestriálne prevádzkové povolenie obsahuje tieto informácie: i) názov frekvenčného vyhradenia; ii) frekvencia; iii) elektronická komunikačná služba; iv) elektronická komunikačná sieť; v) podmienky efektívneho využívania frekvencie (jednou z podmienok je, že držiteľ terestriálneho prevádzkového povolenia môže používať pridelenú frekvenciu len na základe rozhodnutia, ktorým sa stanovujú podmienky, za ktorých sa frekvencia môže používať); vi) podmienky prevodu alebo prenájmu práv vyplývajúcich z pridelenia frekvencie; vii) obdobie platnosti terestriálneho prevádzkového povolenia; viii) záväzky, ktoré účastník výberového konania prevzal v priebehu výberového konania a ktoré sú zahrnuté v ponuke; ix) jednorazový poplatok za pridelenie frekvencií na základe výsledku výberového konania,

- b) prepnutie multiplexu 1 ⁽⁴⁾, ktorý prevádzkuje spoločnosť Towercom, na pokročilejšie prenosové zariadenie na podporu prechodu z DVB-T na zariadenie kompatibilné s DVB-T2 a na pokročilejší štandard kódovania ⁽⁵⁾. Prepnutie na pokročilejšie prenosové zariadenie a kódovacie zariadenie prinieslo spoločnosti Towercom náklady.
5. Cieľom opatrenia je okrem toho nahradiť spoločnosti Towercom náklady na informačné kampane potrebné na informovanie koncových používateľov o prebiehajúcich zmenách vo vysielaní DTT (pozri odôvodnenie 22).

3. KONTEXT OPATRENIA

3.1. Európska politika rádiového spektra

6. Rádiové spektrum je kľúčovým, ale vzácnym verejným zdrojom, ktorý je nevyhnutný pre niektoré odvetvia a služby vrátane služieb televízneho vysielania a služieb WBS ⁽⁶⁾. Rádiové spektrum je rozdelené na frekvenčné pásma s konvenčnými názvami určenými Medzinárodnou telekomunikačnou úniou ⁽⁷⁾. Každé frekvenčné pásmo má technické vlastnosti, ktoré vyhovujú len obmedzenému počtu služieb. Ich pridelovanie preto môže byť obmedzené z hľadiska počtu používateľov, ako aj z hľadiska obdobia, pričom podlieha medzinárodnej koordinácii ⁽⁸⁾.
7. V roku 2012 sa na svetovej rádiokomunikačnej konferencii ⁽⁹⁾ rozhodlo, že pásmo 700 MHz by sa malo od roku 2015 v regióne 1 (vrátane Európy) prideliť na vysielacie služby aj služby WBS ⁽¹⁰⁾. Skupina pre politiku rádiového spektra, ktorá pomáha Komisii v otázkach politiky rádiového spektra, vo svojom stanovisku z 19. februára 2015 odporučila prijať v rámci celej Únie koordinovaný prístup s cieľom sprístupniť pásmo 700 MHz pre služby WBS do konca roka 2020 ⁽¹¹⁾.
8. V tejto súvislosti Európsky parlament a Rada prijali rozhodnutie (EÚ) 2017/899

⁽⁴⁾ Multiplex je súbor kanálov, ktorý je vysielaný digitálne cez jeden frekvenčný kanál.

⁽⁵⁾ DVB-T je skratka pre *Digital Video Broadcasting-Terrestrial*, t. j. pozemské digitálne televízne vysielanie. Ide o štandard prenosu vysielania DTT. DVB-T2 je najpokročilejší štandard prenosu vysielania DTT.

⁽⁶⁾ Pozri okrem iného rozhodnutie Komisie z 2. augusta 2019 vo veci SA.51080 – *Španielsko – Pomoc na prenos audiovizuálneho vysielania pre poskytovateľov audiovizuálnych služieb* (Ú. v. EÚ C 303, 6.9.2019, s. 1, odôvodnenie 3).

⁽⁷⁾ Medzinárodná telekomunikačná únia (ITU) je špecializovaná agentúra Organizácie Spojených národov pre informačné a komunikačné technológie.

⁽⁸⁾ Pozri napríklad rozhodnutie Komisie z 23. januára 2020 vo veci SA.55742 – *Česká republika – Pomoc na výmenu frekvenčne závislého zariadenia na vysielanie v súvislosti s migráciou z pásma 700 MHz* (Ú. v. EÚ C 144, 30.4.2020, s. 5, odôvodnenie 3).

⁽⁹⁾ Svetovú rádiokomunikačnú konferenciu organizuje ITU a jej úlohou je v prípade potreby preskúmať a zrevidovať Rádiokomunikačný poriadok.

⁽¹⁰⁾ Pozri <https://search.itu.int/history/HistoryDigitalCollectionDocLibrary/4.133.43.en.100.pdf>.

⁽¹¹⁾ Odôvodnenie 13 rozhodnutia EP a Rady (ako sa vymedzuje v odôvodnení 8 tohto rozhodnutia).

(ďalej len „rozhodnutie EP a Rady“) ⁽¹²⁾, ktorým sa stanovuje uvoľnenie pásma 700 MHz pre pozemské systémy schopné poskytovať služby WBS. V rozhodnutí EP a Rady sa konkrétne:

- a) vyžaduje, aby sa frekvenčné spektrum v pásme 700 MHz, ktoré sa využíva na služby DTT, sprístupnilo na poskytovanie služieb WBS do 30. júna 2020 ⁽¹³⁾;
- b) umožňuje členským štátom poskytnúť náhradu za priame náklady na prechod alebo prerozdelenie využívania frekvenčného spektra v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz ⁽¹⁴⁾;
- c) stanovuje, že členské štáty musia na základe vnútroštátnych potrieb zabezpečiť dostupnosť pásma pod 700 MHz pre pozemské vysielacie služby aspoň do roku 2030 ⁽¹⁵⁾.

3.2. Vykonávanie rozhodnutia EP a Rady na Slovensku

3.2.1. Stav trhu pred uvoľnením pásma 700 MHz a po ňom

- 9. Na Slovensku existujú štyri druhy televíznych služieb, a to DTT, IPTV ⁽¹⁶⁾, káblová televízia a satelitná televízia. Podľa prieskumu, ktorý sa uskutočnil v druhej polovici roka 2022, využíva služby plateného televízneho vysielania približne 95 % divákov na Slovensku. Spomedzi užívateľov plateného televízneho vysielania [50 % - 60 %](*) využíva služby IPTV alebo káblovej televízie a [35 % - 45 %] využíva služby satelitnej televízie. Len [0 % - 10 %] používateľov využíva na príjem platených alebo voľne dostupných televíznych služieb DTT ⁽¹⁷⁾.
- 10. Uvoľnenie pásma 700 MHz bolo dokončené 28. mája 2020. Pred uvoľnením pásma existovali štyri celoštátne multiplexy DTT ⁽¹⁸⁾, pričom všetky prevádzkovala spoločnosť Towercom. V nasledujúcej tabuľke sú zhrnuté hlavné charakteristiky týchto multiplexov ⁽¹⁹⁾.

* Confidential information

⁽¹²⁾ Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/899 zo 17. mája 2017 o využívaní frekvenčného pásma 470 – 790 MHz v Únii (Ú. v. EÚ L 138, 25.5.2017, s. 131).

⁽¹³⁾ Článok 1 rozhodnutia EP a Rady.

⁽¹⁴⁾ Článok 6 rozhodnutia EP a Rady.

⁽¹⁵⁾ Článok 4 rozhodnutia EP a Rady.

⁽¹⁶⁾ Televízia s internetovým protokolom (IPTV), t. j. poskytovanie televízneho obsahu prostredníctvom sietí internetového protokolu.

⁽¹⁷⁾ Prieskum trhu, ktorý vykonala spoločnosť Atmedia v druhej polovici roka 2022.

⁽¹⁸⁾ Multiplex je súbor kanálov, ktorý je vysielaný digitálne cez jeden frekvenčný kanál.

⁽¹⁹⁾ Slovenské orgány vysvetlili, že na Slovensku existujú dva ďalšie multiplexy. Individuálne povolenia na používanie frekvencií pre tieto dva multiplexy však neboli nikdy vydané. V súvislosti s uvoľnením pásma 700 MHz časť frekvencií pôvodne pridelených týmto multiplexom zanikla. Podľa slovenských orgánov sa nepredpokladá, že by sa tieto multiplexy mohli v budúcnosti uviesť do prevádzky, no ak by sa tak aj stalo, nebudú sa môcť prevádzkovať s plným pokrytím.

MULTIPLEX	VYSIELANÝ OBSAH	ŠTANDARD PRENOSU A KÓDOVANIA	VYPRŠANIE PLATNOSTI TERESTRIÁLNYCH PREVÁDZKOVÝCH POVOLENÍ
Multiplex 1 („mux1“)	Voľne dostupný a platený televízny obsah, ktorý poskytuje platený televízny operátor Plustelka spoločnosti Towercom a komerční vysielatelia tretích strán	DVB-T/MPEG-2 ⁽²⁰⁾ a MPEG-4	31. 5. 2021 ⁽²¹⁾
Multiplex 2 („mux2“)	Voľne dostupný obsah komerčných vysielateľov tretích strán (JOJ a TA3)	DVB-T/MPEG-2	9. 9. 2029 ⁽²²⁾
Multiplex 3 („mux3“)	Voľne dostupný obsah v rámci služieb verejnoprávneho vysielania	DVB-T/MPEG-2 a MPEG-4	9. 9. 2029 ⁽²³⁾
Multiplex 4 („mux4“)	Platený televízny obsah plateného televízneho operátora Plustelka spoločnosti Towercom	DVB-T2/MPEG-4	9. 9. 2029 ⁽²⁴⁾

Tabuľka 1: Hlavné charakteristiky multiplexov pred uvoľnením pásma 700 MHz

11. Po uvoľnení pásma 700 MHz a následnej technickej migrácii spoločnosť Towercom pokračovala v prevádzke všetkých štyroch aktívnych celoštátnych multiplexov. Pokiaľ ide o štandardy prenosu, mux1 v súčasnosti funguje v DVB-T2, zatiaľ čo ostatné multiplexy sa nezmenili. Pokiaľ ide o štandardy kódovania, v mux1 sú to MPEG-4 a HEVC ⁽²⁵⁾, v mux2 sú to MPEG-2, MPEG-4 a HEVC, v mux3 ide o MPEG-4 a v mux4 sú to štandardy MPEG-4 a HEVC.
12. Slovenské orgány uviedli, že spoločnosť Towercom nemala žiadnu komerčnú motiváciu znášať vysoké investície potrebné na migráciu z pásma 700 MHz do pásma pod 700 MHz v časovom rámci stanovenom v rozhodnutí EP a Rady z dôvodu:
 - a) klesajúceho trendu trhového podielu DTT na Slovensku: v roku 2013 predstavoval trhový podiel DTT približne [10 % - 20 %], zatiaľ čo v roku 2022 predstavoval [0 % - 10 %] (pozri odôvodnenie 9), čo znamená pokles relatívneho trhového podielu DTT približne o [45 % - 55 %]. Podľa slovenských orgánov sa tým vylučuje záujem spoločnosti Towercom znášať náklady na výmenu frekvenčných zariadení, keďže

⁽²⁰⁾ MPEG je skratka pre *Moving Picture Experts Group* (skupinu odborníkov na pohybujúci sa obraz). Ide o štandard kódovania médií. MPEG-2 a MPEG-4 predstavujú postupný vývoj štandardu.

⁽²¹⁾ Terestriálne prevádzkové povolenie pre mux1 bolo udelené 19. 7. 2011.

⁽²²⁾ Terestriálne prevádzkové povolenie pre mux2 bolo udelené 9. 9. 2009.

⁽²³⁾ Terestriálne prevádzkové povolenie pre mux3 bolo udelené 9. 9. 2009.

⁽²⁴⁾ Terestriálne prevádzkové povolenie pre mux4 bolo udelené 21. 12. 2011.

⁽²⁵⁾ HEVC je skratka pre *High Efficiency Video Coding* (vysokoučinné videokódovanie) a ide o najpokročilejší štandard kompresie videa.

značná časť príjmov spoločnosti Towercom pochádza z poplatkov, ktoré platia vysielatelia za prístup k jej sieti ⁽²⁶⁾;

- b) nízkej miery prenikania DVB-T2 na Slovensku: podľa odhadov slovenských orgánov bude väčšina domácností (približne 80 %) vybavená televíznymi prijímačmi s DVB-T2 až po roku 2024 ⁽²⁷⁾. Je to spôsobené najmä nedostatočnou informovanosťou o možných výhodách prechodu na televízne prijímače s DVB-T2 ⁽²⁸⁾. Okrem toho spoločnosť Towercom nemohla očakávať návratnosť nákladov na prepnutie na DVB-T2 vzhľadom na nedostatočný záujem vysielateľov spôsobený očakávanou stratou zákazníkov a príjmov z reklamy ⁽²⁹⁾. Podľa slovenských orgánov sa tým vylučuje záujem spoločnosti Towercom znášať náklady na prechod na pokročilejší štandard prenosu a kódovania DVB-T2 v rámci mux1.
13. Podľa slovenských orgánov sa nedostatočný záujem spoločnosti Towercom o znášanie nákladov súvisiacich s uvoľnením pásma 700 MHz potvrdzuje aj spätne porovnaním nákladov, príjmov a marží podľa základného scenára, ktorým je pokračovanie vo vysielaní v štandarde DVB-T, so scenárom, ktorý odráža náklady, príjmy a marže po prepnutí na štandard DVB-T2. Konkrétne po uvoľnení pásma 700 MHz by sa prinajmenšom do roku 2029 očakávalo, že spoločnosti Towercom budú v súvislosti s jej prevádzkou siete DTT vznikať dodatočné náklady bez toho, aby generovala dodatočné príjmy, pričom jej marža by sa znížila o takmer [10 - 20] miliónov EUR.

3.2.2. Uvoľnenie pásma 700 MHz

14. V roku 2017 slovenské orgány a spoločnosť Towercom začali diskutovať o úpravách siete potrebných na uvoľnenie pásma 700 MHz, ako aj o spôsoboch náhrady nákladov, ktoré boli kľúčovým prvkom diskusií. Počas týchto diskusií spoločnosť Towercom informovala slovenské orgány, že úpravy siete nebude schopná vykonať bez náhrady súvisiacich nákladov.
15. V roku 2017 Slovensko podpísalo medzinárodné dohody o cezhraničnej koordinácii frekvencií s Rakúskom, Poľskom, Českou republikou, Maďarskom a Ukrajinou.

⁽²⁶⁾ Slovenské orgány objasnili, že ak by spoločnosť Towercom zmenila vysielacie frekvencie bez súhlasu vysielateľov, znamenalo by to zásadné porušenie zmluvných podmienok a dotknutí vysielatelia by mali právo jednostranne vypovedať zmluvy. Keďže, ako už bolo vysvetlené, príjmy pochádzajúce z poplatkov, ktoré platia vysielatelia za prístup k platforme DTT, predstavujú významnú časť príjmov spoločnosti Towercom, vypovedanie zmlúv s vysielateľmi alebo podstatná zmena týchto zmlúv by mohli mať závažný vplyv na finančné výsledky spoločnosti.

⁽²⁷⁾ Podľa slovenských orgánov Slovensko na základe štatistík predaja televíznych prijímačov s DVB-T2 zaostáva za priemerom EÚ, pokiaľ ide o obdobie nahrádzania televízorov v domácnostiach. Navyše segment divákov, ktorí využívajú služby voľne dostupného obsahu DTT, patrí do ekonomicky slabšej (nizkopríjmovej) skupiny, v prípade ktorej je štatistické obdobie výmeny televízneho prijímača ešte dlhšie a predstavuje až osem rokov.

⁽²⁸⁾ Prieskum trhu, ktorý uskutočnila spoločnosť The Nielsen Company (US), LLC, v treťom štvrtroku 2022.

⁽²⁹⁾ Slovenské orgány predložili najmä vyhlásenia generálneho riaditeľa spoločnosti Towercom, pána Rudolfa Urbánka, ktorý opakovane potvrdil, že vysielatelia MAC TV aj RTVS sú dôrazne proti migrácii zo štandardu DVB-T na DVB-T2.

16. V decembri 2018 slovenské orgány určili technické parametre siete DTT, ktorá sa má prevádzkovať po uvoľnení pásma 700 MHz, vrátane nových frekvencií, ktoré sa majú používať, a harmonogramu uvoľňovania frekvencií ⁽³⁰⁾.
17. Vzhľadom na i) lehotu stanovenú v rozhodnutí EP a Rady na uvoľnenie pásma 700 MHz (t. j. 30. júna 2020), ii) štandardné lehoty na dodanie technického vybavenia ⁽³¹⁾ a iii) obdobie potrebné na naplánovanie inštalácie zariadení sa spoločnosť Towercom v roku 2018 rozhodla začať prieskumy trhu s cieľom zmapovať dostupné zariadenia na trhu a príslušné obchodné podmienky (ako sú napríklad cena, dodacia lehota, platobné podmienky či záručná lehota). Tento prieskum trhu sa začal bez toho, aby bolo dotknuté stanovisko spoločnosti Towercom, že nebude schopná vykonať úpravy siete bez náhrady súvisiacich nákladov. Ako ozrejmili slovenské orgány, prieskum trhu predstavoval štandardný postup verejného obstarávania, keďže (ako už bolo uvedené) zahŕňal aj žiadosť o cenovú ponuku. V tejto súvislosti zainteresovaní dodávatelia predložili svoje technické a obchodné návrhy vrátane cien. Následne sa uskutočnil trojkolový proces rokovaní, ktorého výsledkom bol užší zoznam a záverečné dvojkolové rokovania o cenách s dvoma uchádzačmi. Podľa slovenských orgánov tento proces zabezpečuje, že pomoc je obmedzená na nevyhnutné minimum.
18. Od 20. decembra 2018 do 3. januára 2019 slovenské orgány predložili na verejnú konzultáciu návrh legislatívneho textu, v ktorom sa stanovujú podmienky priznania náhrady nákladov v situáciách, ako je tá, ktorá je predmetom tohto rozhodnutia ⁽³²⁾. Dňa 27. marca 2019 bol prijatý zákon stanovujúci podmienky priznania náhrady nákladov, ktoré podmieňuje poskytnutie pomoci rozhodnutím Komisie, ktorým sa pomoc vyhlasuje za zlučiteľnú s vnútorným trhom (odôvodnenie 24). Zákon nadobudol účinnosť 16. apríla 2019.
19. Dňa 17. januára 2019 regulačný orgán uverejnil na svojom webovom sídle oznámenie o svojom zámere zmeniť existujúce terestriálne prevádzkové

⁽³⁰⁾ Na ozrejmienie: prechod v rámci mux1 na štandard vysielania DVB-T2 vyplynul z toho, že vzhľadom na počet pridelených frekvencií pre mux1 to nebolo možné dosiahnuť v štandarde vysielania DVB-T [pozri odôvodnenie 23.b)].

⁽³¹⁾ Slovenské orgány sa domnievajú, že dodacie lehoty by mohli trvať až štyri mesiace z dôvodu zvýšeného dopytu po takomto vybavení v súvislosti s požiadavkami stanovenými v rozhodnutí EP a Rady, ktoré platia pre celú Úniu.

⁽³²⁾ Tento legislatívny text sa nezaobrá technickými parametrami uvoľnenia pásma 700 MHz. Slovenské orgány dostali pripomienky od 15 zainteresovaných strán. Jediným účastníkom trhu, ktorý prispel do konzultácie, bola spoločnosť Slovak Telecom (poskytovateľ služieb IPTV). Spoločnosť Slovak Telecom mala najmä tieto požiadavky: 1. „Doplniť vymedzenie práv a povinností dotknutých subjektov počas obdobia prechodu z pôvodného na nové individuálne povolenie“ – pripomienka bola zamietnutá, pretože sa nepredpokladá žiadne prechodné obdobie. 2. „Doplniť náhradu za časť jednorazovej platby, ktorú podnik zaplatil v rámci individuálneho povolenia používať frekvencie, ktorých sa zmena týka“ – pripomienka bola zamietnutá, pretože je v rozpore s rozhodnutím EP a Rady. 3. „Predĺžiť obdobie na podanie žiadosti o poskytnutie pomoci zo 6 mesiacov na 1 rok“ – pripomienka bola zamietnutá, pretože lehota sa považovala za primeranú. 4. „Doplniť náhradu za súvisiace finančné straty“ – pripomienka bola zamietnutá, pretože je v rozpore s rozhodnutím EP a Rady. Informácie o legislatívnom procese možno nájsť na webovom sídle <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/dokumenty/LP-2018-950>.

povolenia pre celoštátnu DTT vo všetkých štyroch multiplexoch ešte pred uplynutím ich platnosti (pozri tabuľku v odôvodnení 10) ⁽³³⁾.

20. Po uverejnení návrhu legislatívneho textu, v ktorom sa stanovujú podmienky priznania náhrady nákladov v situáciách, ako je tá, ktorá je predmetom tohto rozhodnutia (teda po zistení, že v zásade a s výhradou doložky o podmienenosti uvedenej v právnom základe týkajúcom sa schválenia náhrady nákladov podľa pravidiel štátnej pomoci by spoločnosť Towercom mala nárok na náhradu nákladov), spoločnosť Towercom 28. februára 2019 ⁽³⁴⁾ uviedla do prevádzky prvé príslušné vybavenie na základe výsledku prieskumu trhu (pozri odôvodnenie 17) a do prevádzky boli uvedené prvé zariadenia.
21. V máji 2019 slovenské orgány uverejnili výzvu na predkladanie ponúk, ktorá bola určená prevádzkovateľom sietí a ktorá sa týkala terestriálnych prevádzkových povolení pre mux1 na obdobie od 1. júna 2021 do 9. septembra 2029. Spoločnosť Towercom bola jediným podnikom, ktorý predložil ponuku, a 1. júna 2021 jej bola zadaná zákazka ⁽³⁵⁾.
22. V období od apríla 2019 do mája 2020 uskutočnila spoločnosť Towercom rozsiahle informačné kampane (prostredníctvom tlače, televízie, rozhlasu, informačnej linky, bilbordov, online médií atď.) s cieľom informovať koncových používateľov o prebiehajúcich zmenách vo vysielaní DTT ⁽³⁶⁾. Slovenské orgány vysvetlili, že:
 - a) takéto informačné kampane boli predpokladom úspešnej realizácie a dokončenia celého procesu uvoľnenia pásma 700 MHz: ak by sa neuskutočnili, existovalo by vysoké riziko, že koncoví používatelia by neboli pripravení na prepnutie včas a po ukončení vysielania DTT vo frekvenčnom pásme 700 MHz by neboli schopní prijímať televízne vysielanie vo svojich prijímačoch. Na potvrdenie toho boli v právnom základe ⁽³⁷⁾ náklady na informačné kampane výslovne zahrnuté medzi oprávnené náklady, keďže sa považovali za priamo súvisiace s úspešným uvoľnením pásma 700 MHz a migráciou služieb DTT na pásmo pod 700 MHz a za potrebné na tieto účely;

⁽³³⁾ Oznámenie Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb o zámere vykonať zmenu v existujúcich terestriálnych prevádzkových povoleniach vydaných spoločnosťou Towercom, a. s.: https://www.teleoff.gov.sk/data/files/49254_oznamenie-o-zamere-vykonat-zmenu-v-povoleni-twc.pdf.

⁽³⁴⁾ Spoločnosť Towercom konkrétne začala v októbri 2018 prieskum trhu s vysielacími, na základe ktorého začala v apríli 2019 uvádzať do prevádzky prvé vysielacie zariadenia, a vo februári 2018 začala prieskum trhu týkajúci sa distribučných systémov, na základe ktorého boli vo februári 2019 uvedené do prevádzky prvé zariadenia distribučných systémov.

⁽³⁵⁾ Slovenské orgány v tejto súvislosti objasnili, že výzva na predkladanie ponúk bola otvorená pre všetkých zainteresovaných účastníkov trhu a že spoločnosť Towercom nemala v porovnaní s inými potenciálne zainteresovanými účastníkmi trhu žiadnu výhodu, a to aj preto, lebo iní účastníci trhu by boli v zásade takisto oprávnení na náhradu nákladov, keby sa zúčastnili a bola by im zadaná zákazka.

⁽³⁶⁾ Kampaň uskutočnila špecializovaná agentúra THIS IS LOCCO, s. r. o.

⁽³⁷⁾ Najmä § 34a ods. 4 písm. d) v tom čase platného zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách (pozri odôvodnenie 24).

- b) o potrebe informačných kampaní diskutovali a dohodli sa na nej ministerstvo dopravy, národný regulačný orgán, vysielatelia (RTVS a TV JOJ) a spoločnosť Towercom ⁽³⁸⁾;
- c) poskytovateľ informačných kampaní, spoločnosť THIS IS LOCCO s. r. o., bol vybraný prostredníctvom súťažného výberového konania ⁽³⁹⁾;
- d) slovenské orgány nemohli uskutočniť informačné kampane priamo, lebo nemali v tejto oblasti dostatok osobitných schopností.

23. V období od marca 2019 do 28. mája 2020 (keď bolo uvoľnenie pásma 700 MHz dokončené) slovenské orgány vykonali zmeny potrebné na uvoľnenie pásma 700 MHz, konkrétne:

- a) reorganizáciu plánu frekvencií. Konkrétne terestriálne prevádzkové povolenia a súvisiace frekvenčné kanály pridelené spoločnosti Towercom sa zmenili takto:

MUX	FREKVENČNÉ VYHRADENIE	DÁTUM ÚPRAVY	PÔVOD. KANÁL	NOVÝ KANÁL
MUX 1	BL – Bratislava	4. 3. 2019	44	39
	TN – Trenčín	23. 3. 2020	53/55	39
	ZA – Žilina	23. 3. 2020	35	47
	NO – Námestovo	Bez zmeny	44	–
	BB – Banská Bystrica	10. 7. 2019	49	47
	VK – Veľký Krtíš	4. 3. 2019	49	32
	NI – Nitra	24. 6. 2019	50	28
	PP – Poprad	Bez zmeny	41	–
	RS – Rimavská Sobota	12. 8. 2019	57	47
	KE – Košice	10. 7. 2019	50	23
	MI – Michalovce	24. 6. 2019	57	23
	BJ – Bardejov	19. 2. 2020	49	47
MUX 2	BL – Bratislava	1. 4. 2020	56	37
	TN – Trenčín	23. 3. 2020	52/56	21
	ZA – Žilina	23. 3. 2020	52	35
	NO – Námestovo	19. 2. 2020	59	46
	BB – Banská Bystrica	10. 7. 2019	51	37
	VK – Veľký Krtíš	1. 4. 2020	60	21
	NI – Nitra	2. 7. 2019	21	45
	PP – Poprad	13. 8. 2019	55	24
	RS – Rimavská Sobota	12. 8. 2019	27	21
	KE – Košice	10. 7. 2019	59	37
	MI – Michalovce	24. 6. 2019	59	37
	BJ – Bardejov	19. 2. 2020	40	46
MUX 3	BL – Bratislava	4. 3. 2019	27	44
	TN – Trenčín	23. 3. 2020	57	23

⁽³⁸⁾ Slovenské orgány predložili zápisnicu zo stretnutia, ktoré sa uskutočnilo 25. augusta 2018.

⁽³⁹⁾ Ponuku predložili traja dodávatelia.

MUX	FREKVENČNÉ VYHRADENIE	DÁTUM ÚPRAVY	PÔVOD. KANÁL	NOVÝ KANÁL
	ZA – Žilina	Bez zmeny	32	–
	NO – Námestovo	Bez zmeny	26	–
	BB – Banská Bystrica	Bez zmeny	33	–
	VK – Veľký Krtíš	Bez zmeny	33	–
	NI – Nitra	Bez zmeny	48	–
	PP – Poprad	13. 8. 2019	24	42
	RS – Rimavská Sobota	12. 8. 2019	54	52
	KE – Košice	Bez zmeny	25	–
	MI – Michalovce	Bez zmeny	25	–
	BJ – Bardejov	19. 2. 2020	54	40
MUX 4	BL – Bratislava	4. 3. 2019	39	27
	TN – Trenčín	23. 3. 2020	23	27
	ZA – Žilina	23. 3. 2020	39	30
	NO – Námestovo	19. 2. 2020	46	29
	BB – Banská Bystrica	16. 7. 2019	40	30
	VK – Veľký Krtíš	4. 3. 2019	32	27
	NI – Nitra	Bez zmeny	31	–
	PP – Poprad	13. 8. 2019	39	38
	RS – Rimavská Sobota	Bez zmeny	22	–
	KE – Košice	16. 7. 2019	21	22
	MI – Michalovce	Bez zmeny	22	–
	BJ – Bardejov	19. 2. 2020	46	30

Tabuľka 2: Zmena frekvenčných kanálov v súvislosti s reorganizáciou plánu frekvencií

Okrem toho bolo zmenených 120 individuálnych povolení ⁽⁴⁰⁾. V tejto súvislosti boli v dôsledku opakovateľného využitia frekvencií a nedostatku dostupných frekvencií pre služby DTT, ktorý z toho vyplýva, vo všetkých multiplexoch vytvorené veľké jednofrekvenčné siete ⁽⁴¹⁾ (*Single Frequency Network* – ďalej len „SFN“) ⁽⁴²⁾;

- b) zmena charakteristík siete potrebná na to, aby mux1 fungoval s DVB-T2 namiesto DVB-T ⁽⁴³⁾ a s pokročilejším štandardom kódovania. Slovenské

⁽⁴⁰⁾ Konkrétne 19 z 24 v mux1; 62 zo 63 v mux2; 27 zo 67 v mux3; 12 zo 16 v mux4.

⁽⁴¹⁾ SFN je vysielacia sieť, v ktorej viaceré vysielajúce v určitej oblasti súčasne vysielajú ten istý signál cez ten istý frekvenčný kanál. Používanie SFN umožňuje pokrytie oblasti viacerými individuálnymi vysielateľmi, ktoré uprednostňujú použitie jednej frekvencie pred viacerými frekvenciami.

⁽⁴²⁾ Konkrétne v mux1 boli vytvorené tri SFN pokrývajúce superoblasti frekvenčného vyhradenia (*super-allotments* – t. j. veľké oblasti, v ktorých vysielajúce vysielajú na jednom frekvenčnom kanáli so vzdialenosťou medzi vysielateľmi viac ako 100 km); v mux2 bola vytvorená jedna väčšia SFN; v mux3 bola vytvorená jedna väčšia SFN; v mux4 boli vytvorené dve SFN pokrývajúce superoblasti frekvenčného vyhradenia.

⁽⁴³⁾ Slovenské orgány vysvetlili, že vysielajúce DVB-T používajúce rovnaký frekvenčný kanál nefungujú správne, ak sú od seba vzdialené viac ako 67 km, čo je situácia, ku ktorej dochádza v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz. Okrem toho superoblasti frekvenčného vyhradenia (kde je vzdialenosť medzi vysielateľmi viac ako 100 km) predstavujú pre sieť ďalšie obmedzenia, ako je

orgány vysvetlili, že v dôsledku opakovateľného využitia frekvencií pre WBS a z toho vyplývajúceho nedostatku dostupných frekvencií pre služby DTT boli vo všetkých štyroch multiplexoch vytvorené väčšie SFN a v mux1 a mux4 bolo vytvorených päť superoblastí frekvenčného vyhradenia ⁽⁴⁴⁾. Slovenské orgány vysvetlili, že v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz by vysieláče DVB-T už riadne nefungovali a že zväčšená vzdialenosť medzi vysielacími v superoblastiach frekvenčného vyhradenia (nad 100 km) by spôsobila ďalšie obmedzenia siete, ako napríklad vyšší dopyt po synchronizácii a presnosti v distribučnom systéme. Vytvorenie SFN a superoblastí frekvenčného vyhradenia si preto vyžadovali zmenu štandardu prenosu v mux1 z DVB-T na DVB-T2, inak by sieťový systém spôsobil rozsiahle vzájomné rušenia na približne 35 % územia Slovenskej republiky a ovplyvnil by tým 45 % slovenských domácností ⁽⁴⁵⁾.

4. PODROBNÝ OPIS OPATRENIA

4.1. Právny základ

24. Slovenské orgány notifikovali individuálne priznanie náhrady spoločnosti Towercom v súvislosti s uvoľnením pásma 700 MHz. Podpora bude poskytnutá prostredníctvom rozhodnutia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb. Spoločnosť Towercom je jediným subjektom, ktorého sa týka zmena individuálnych povolení na používanie rádiového spektra v súvislosti s uvoľnením pásma 700 MHz, a preto je jediným subjektom, ktorý môže oprávnené požadovať náhradu nákladov spojených s uvoľnením tohto pásma ⁽⁴⁶⁾. V § 34a zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách sa stanovuje postup náhrady nákladov v súvislosti s mimoriadnou zmenou individuálneho povolenia na používanie rádiového spektra, ak sa takáto zmena uskutoční pred riadnym uplynutím doby, na ktorú bolo vydané, a táto zmena je nevyhnutná na dodržanie záväzkov Slovenskej republiky vyplývajúcich z členstva Slovenskej republiky v EÚ alebo v medzinárodných organizáciách ⁽⁴⁷⁾. V súlade s § 9 zákona č. 358/2015 Z. z. z 10. novembra 2015 sa štátna pomoc môže poskytnúť len po

vyšší dopyt po synchronizácii a presnosti v distribučnom systéme. Slovenské orgány týmto vysvetlili, že sieť DTT musí fungovať s DVB-T2. V mux1 a mux4 bolo vytvorených 5 superoblastí frekvenčného vyhradenia [tvorených z oblastí, v ktorých vysieláče vysielajú na jednom frekvenčnom kanáli na veľkej ploche (približne 100 a viac km)]. Orgány vysvetlili, že z dôvodu vytvorenia superoblastí frekvenčného vyhradenia bolo potrebné zmeniť štandard prenosu mux1 z DVB-T na DVB-T2. Bez siete DVB-T2 DTT by systém podľa slovenských orgánov spôsobil rozsiahle vzájomné rušenie približne na 35 % územia a v 45 % domácností.

⁽⁴⁴⁾ Pozri poznámku pod čiarou č. 35.

⁽⁴⁵⁾ Problém nevznikol v prípade mux4, ktorý už fungoval so štandardom DVB-T2. Okrem toho sa zmena štandardu prenosu nepožadovala v prípade mux2 a mux 3, pretože pre ne slovenské orgány nemuseli vytvárať superoblasti frekvenčného vyhradenia.

⁽⁴⁶⁾ Spoločnosť Towercom bola v pásme 700 MHz jediným držiteľom individuálnych povolení. Spoločnosť Towercom boli pridelené frekvencie v tomto pásme na základe výberových konaní.

⁽⁴⁷⁾ § 34a „Primeraná náhrada nákladov vyvolaných zmenou individuálneho povolenia“ zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách bol zavedený zákonom č. 94/2019 Z. z. z 27. marca 2019 (dátum vyhlásenia) a nadobudol účinnosť 16. apríla 2019.

schválení opatření Európskou komisiou ⁽⁴⁸⁾. Podľa § 34a ods. 1, 7, 8 a 9 zákona č. 351/2011 Z. z. sa pomoc môže poskytnúť len vtedy, ak Komisia vyhlási pomoc za zlučiteľnú s vnútorným trhom.

4.2. Rozpočet

25. Rozpočet opatrenia predstavuje 11 675 073 EUR a pochádza zo štátneho rozpočtu.

4.3. Trvanie

26. Opatrenie sa uplatňuje od oznámenia rozhodnutia Komisie, ktorým sa opatrenie schvaľuje, do 30. júna 2025.

4.4. Orgán poskytujúci pomoc

27. Orgánom poskytujúcim pomoc je Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb.
28. Orgán poskytujúci pomoc i) preskúma žiadosť spoločnosti Towercom, ii) posúdi vierohodnosť nákladov po ich vyčerpaní a riadnom zdokumentovaní a iii) vykoná technickú kontrolu zariadení s cieľom overiť, či sa kompenzujú len oprávnené náklady.

4.5. Forma pomoci

29. Pomoc má formu priameho grantu pre spoločnosť Towercom.

4.6. Príjemca

30. V odôvodnení 25 sa uviedlo, že pomoc bude spoločnosti Towercom poskytnutá prostredníctvom rozhodnutia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb. Na Slovensku je Towercom jediným držiteľom príslušných povolení na využívanie frekvencií na služby DTT v pásme 700 MHz, ktoré museli slovenské orgány zmeniť pred riadnym uplynutím doby, na ktorú boli vydané, v súvislosti s uvoľnením pásma 700 MHz, ako sa stanovuje v rozhodnutí EP a Rady.
31. Slovenské orgány sa zaviazali pozastaviť poskytovanie a vyplácanie pomoci podniku, ktorý bol príjemcom predchádzajúcej neoprávnenej pomoci vyhlásenej na základe rozhodnutia Komisie za nezlučiteľnú, kým daný podnik nevráti alebo neuloží na zablokovaný účet celkovú výšku neoprávnenej a nezlučiteľnej pomoci vrátane príslušných úrokov z vymáhanej sumy ⁽⁴⁹⁾.

4.7. Oprávnené náklady

32. Náklady uvedené v odôvodneniach 33 – 37 sú oprávnené, pretože priamo súvisia

⁽⁴⁸⁾ Slovenské orgány vysvetlili, že od začiatku rokovania so spoločnosťou Towercom o potrebných zmenách siete a súvisiacej náhrade bola akákoľvek možnosť štátnej pomoci jasne podmienená schválením zo strany Komisie.

⁽⁴⁹⁾ § 7 ods. 5 písm. b) zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

s uvoľnením pásma 700 MHz ⁽⁵⁰⁾. Slovenské orgány objednali od nezávislého experta ⁽⁵¹⁾ technickú správu o nevyhnutnosti nákladov, ktoré spoločnosti Towercom vznikli na základe zmeny individuálnych povolení v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz ⁽⁵²⁾. V technickej správe sa identifikujú existujúce zariadenia siete DTT (značka a funkcia každej položky), vplyvy uvoľnenia pásma 700 MHz a z toho vyplývajúce nevyhnutné zmeny zariadení. Na tomto základe slovenské orgány uviedli náklady priamo súvisiace s uvoľnením pásma 700 MHz, ktoré boli oprávnené na účely opatrenia (vrátane nákladov na informačné kampane).

33. Na náhradu nákladov sú oprávnené tieto zariadenia umiestnené v časti **hlavnej stanice** siete, ktoré súvisia s prepnutím na pokročilejšiu sieť DTT pre mux1:
- a) **Hardvér a softvér multiplexorov:** tieto zariadenia sú spoločné pre všetky štyri multiplexy a musia sa nahradiť z dôvodu vytvorenia veľkých SFN DVB-T2 v mux1 a mux4 [pozri odôvodnenie 23.a)] ⁽⁵³⁾.
 - b) **Hardvér na kódovanie zdroja:** toto zariadenie používa vyšší štandard kódovania a používajú ho všetky štyri multiplexy. Výmena je potrebná na zabezpečenie plnej interoperability s novými multiplexormi ⁽⁵⁴⁾.
 - c) **Potrebné náklady na príslušenstvo a inštaláciu** súvisiace s multiplexormi a hardvérom na kódovanie zdroja.
 - d) **Brány T2 a súvisiace príslušenstvo**, ktoré musia byť pridané, aby sa zaručilo fungovanie hlavnej stanice s veľkými SFN DVB-T2.
 - e) **Náklady** súvisiace s dodatočným monitorovacím zariadením ⁽⁵⁵⁾.

⁽⁵⁰⁾ Postup stanovený v § 34a zákona č. 351/2011 Z. z. (pozri odôvodnenie 25) umožňuje len čisté priame náklady, ktoré a) sú účelne, hospodárne, efektívne a nevyhnutne vynaložené, b) vznikli v dôsledku mimoriadnej zmeny individuálneho povolenia a c) vznikli a boli podnikom preukázateľne vynaložené do dňa, ku ktorému má dôjsť k zmene. Tieto náklady môžu zahŕňať len a) obstaranie alebo technickú úpravu zariadení, b) demontáž a vyradenie zariadenia z prevádzky, c) montáž a uvedenie do prevádzky zariadenia nahrádzajúceho vyradené zariadenie, d) súvisiacu informačnú kampaň pre koncových užívateľov, e) splácanie úverov, pôžičiek a iných finančných nástrojov za bežných trhových podmienok. Tieto náklady nemôžu zahŕňať a) náklady na DPH, ak je podnik táto daň odpočítateľná, b) náklady na obstaranie, odpisovanie a prevádzku dopravných prostriedkov a c) bežné prevádzkové náklady.

⁽⁵¹⁾ Expert bol vybraný na základe výberového konania v súlade s pravidlami verejného obstarávania. V postupe stanovenom v § 34a zákona č. 351/2011 (pozri odôvodnenie 25) sa vyžaduje, aby orgán poskytujúci pomoc sám alebo prostredníctvom príslušného a nezávislého odborníka posúdil náklady uvedené v žiadosti. To zahŕňa kontrolu účtovných dokladov, účtovných kníh a záznamov, technických dokladov a akýchkoľvek iných dokladov potrebných na posúdenie.

⁽⁵²⁾ Súhrnná správa s názvom *Posúdenie nevyhnutnosti nákladov, ktoré spoločnosti Towercom, a. s., vznikli z technického hľadiska v dôsledku zmeny individuálneho povolenia po uvoľnení pásma 700 MHz na roky 2019 a 2020 (posúdenie nevyhnutnosti a vhodnosti zmeny zariadení a technických komponentov v zariadení)*, apríl 2021.

⁽⁵³⁾ Slovenské orgány vysvetlili, že pôvodné multiplexory (Cisco DCM D9900) nepodporujú veľké SFN DVB-T2.

⁽⁵⁴⁾ Náklady na softvér na kódovanie zdroja (buď MPEG-2, MPEG-4, alebo akúkoľvek modernizáciu na HEVC) nie sú zahrnuté.

34. Na náhradu nákladov sú oprávnené tieto zariadenia umiestnené v **distribučnej časti siete**, ktoré súvisia s prepnutím na pokročilejšiu sieť DTT pre mux1 ⁽⁵⁶⁾:
- a) **Rozšírenie kapacity:** prevádzka mux1 a mux4 v DVB-T2 zahŕňa vyššie požiadavky na kapacitu vzhľadom na charakteristiky nových SFN DVB-T2 a prechod z DVB-T na DVB-T2 v mux1 ⁽⁵⁷⁾.
 - b) **Prijímače GPS:** na zabezpečenie dodatočnej synchronizácie sú vo vybraných sieťových uzloch potrebné ďalšie prijímače GPS.
35. Na náhradu nákladov sú oprávnené tieto zariadenia umiestnené vo **vysielacej časti siete**, ktoré súvisia so zmenou frekvencií a, pokiaľ ide o vysielace v mux1, s prepnutím na pokročilejšiu sieť DTT:
- a) **Vysielače:** musia byť nahradené alebo pridané, aby fungovali s novou sieťou DVB-T2 v mux1 a s novým plánom frekvencií.
 - b) **Filtre, združovače výkonu, opakovače/vypíňacie medzier:** tieto položky sa musia nahradiť alebo doplniť po zmene frekvencií.
36. Slovenské orgány vysvetlili, že **investičné náklady** potrebné na monitorovanie vysielacej siete sú oprávnené, keďže monitorovanie je súčasťou celkovej úspešnej realizácie procesu migrácie ⁽⁵⁸⁾.
37. Náklady vynaložené na **informačnú kampaň** uvedenú v odôvodnení 22 sú takisto oprávnené na náhradu, pretože kampaň je potrebná na úspešnú realizáciu a dokončenie celého procesu uvoľnenia pásma 700 MHz a migrácie služieb DTT do pásma pod 700 MHz.

⁽⁵⁵⁾ Ide najmä o náklady na nákup a inštaláciu potrebných kariet na rozšírenie a dodatočných sond na monitorovanie časti hlavnej stanice siete, t. j. investičné náklady. V tejto súvislosti slovenské orgány objasnili, že tieto náklady priamo súvisia s uvoľnením pásma 700 MHz, keďže rozšírenie monitorovacieho systému bolo vynútené inštaláciou nových zariadení v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz. Konkrétne si nové zariadenia (najmä vysielace) vyžadovali rozšírenie monitorovacieho systému Bridgetech o sondy a ich prepojenie s centrálnym monitorovacím systémom. Keby nebolo nutné uvoľniť pásmo 700 MHz, spoločnosti Towercom by tieto náklady nevznikli.

⁽⁵⁶⁾ V technickej správe sa takisto dospelo k záveru, že na rozdiel od toho, čo orgány pôvodne plánovali, nebolo potrebné nahradiť sieťovú infraštruktúru/smerovače, ktoré boli preto z náhrady nákladov vylúčené.

⁽⁵⁷⁾ Pokiaľ ide o mux1, slovenské orgány vysvetlili, že prechod z DVB-T na DVB-T2 si vyžadoval, aby sa televízny obsah vysielal v distribučnom systéme na jednej strane v štandarde DVB-T a na druhej strane v štandarde DVB-T2 počas celého obdobia preladovania. V praxi každý vysielateľ v mux1 vysielal v tom čase len jeden obsah (diváci v jednej oblasti nemohli sledovať obsah DVB-T a obsah DVB-T2 súčasne). Upravené vysielace a prechod mux1 na DVB-T2 si počas obdobia úpravy vyžadovali distribučnú kapacitu 53,31 Mbit/s (tok mux1/DVB-T 19,91 Mbit/s a tok mux1/DVB-T2 s 33,4 Mbit/s). Slovenské orgány uviedli, že starý distribučný systém sa musel nahradiť. Uviedli, že distribučná sieť (a s ňou súvisiace prepnutie) je spoločná pre všetky multiplexy.

⁽⁵⁸⁾ Ako sa vysvetľuje v poznámke pod čiarou č. 55, ide o investičné náklady súvisiace s nákupom potrebných kariet a sond na rozšírenie, pričom v tomto prípade sú potrebné pre monitorovací systém Bridgetech pre vysieláciu siete.

38. Podľa slovenských orgánov predstavujú oprávnené náklady 11 876 196 EUR ⁽⁵⁹⁾.

4.8. Intenzita pomoci

39. Pomoc môže kompenzovať až 98,3 % oprávnených nákladov. Slovenské orgány vykonávajú audity všetkých oprávnených nákladov predložených spoločnosťou Towercom pred vyplatením pomoci ⁽⁶⁰⁾.

4.9. Kumulácia

40. Pomoc sa nemôže kumulovať so žiadnou inou pomocou na tie isté oprávnené náklady.

4.10. Transparentnosť

41. Slovenské orgány sa zaviazali uverejniť informácie o opatrení na vnútroštátnom webovom sídle, ako aj uverejniť informácie o individuálnej pomoci presahujúcej 500 000 EUR v centrálnom registri ⁽⁶¹⁾ a module pomoci Komisie na zabezpečenie transparentnosti.

5. POSÚDENIE OPATRENIA

5.1. Existencia pomoci

42. Komisia preskúmala, či je dané opatrenie možné kvalifikovať ako štátnu pomoc v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ, v ktorom sa stanovuje, že „pomoc poskytovaná v akejkoľvek forme členským štátom alebo zo štátnych prostriedkov, ktorá naruša hospodársku súťaž alebo hrozí narušením hospodárskej súťaže tým, že zvýhodňuje určité podniky alebo výrobu určitých druhov tovaru, je nezlučiteľná s vnútorným trhom, pokiaľ ovplyvňuje obchod medzi členskými štátmi“.
43. Aby bolo možné kvalifikovať opatrenie ako pomoc v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ, musia byť splnené tieto kumulatívne podmienky: i) opatrenie musí byť pripísateľné štátu a financované zo štátnych prostriedkov; ii) jeho príjemcovi sa ním musí poskytovať určitá výhoda; iii) táto výhoda musí byť selektívna a iv) opatrenie musí narušať hospodársku súťaž alebo hroziť narušením hospodárskej súťaže a mať potenciál ovplyvniť obchod medzi členskými štátmi.

5.1.1. Štátne prostriedky a pripísateľnosť štátu

44. Opatrenie je financované zo štátneho rozpočtu (odôvodnenie 25) a vychádza z právnych aktov uvedených v odôvodnení 24. O poskytnutí pomoci okrem toho

⁽⁵⁹⁾ Konkrétne: a) náklady na zariadenia umiestnené v časti hlavnej stanice siete predstavujú 297 139 EUR; b) náklady na zariadenia umiestnené v distribučnej časti siete predstavujú 1 157 191 EUR; c) náklady na zariadenia umiestnené vo vysielačnej časti siete predstavujú 6 885 533 EUR; d) náklady na monitorovanie vysielačnej siete predstavujú 46 580 EUR; e) náklady na informačné kampane predstavujú 3 489 753 EUR.

⁽⁶⁰⁾ § 34a ods. 6 zákona č. 351/2011 Z. z.

⁽⁶¹⁾ <https://semp.kti2dc.sk/>.

rozhodujú slovenské orgány (odôvodnenie 27). Opatrenie je teda financované zo štátnych zdrojov a je pripísateľné štátu.

5.1.2. Hospodárska výhoda

45. Výhodou v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ je hospodárska výhoda, ktorú by príjemca bez zásahu štátu za bežných trhových podmienok nezískal ⁽⁶²⁾. Výhoda môže mať formu pozitívnej finančnej podpory, ale aj akéhokoľvek opatrenia, ktorým sa zmierňujú poplatky, ktoré sú bežne zahrnuté do rozpočtu podniku ⁽⁶³⁾. Medzi poplatky, ktoré sú bežne zahrnuté do rozpočtu podniku, patria náklady vyplývajúce z regulačných opatrení súvisiacich s vykonávaním regulovanej hospodárskej činnosti ⁽⁶⁴⁾.
46. V tejto veci sa pomoc poskytuje spoločnosti Towercom, teda podniku ponúkajúcemu služby televízneho prenosu, ktoré predstavujú hospodársku činnosť ⁽⁶⁵⁾, pričom táto pomoc znižuje náklady, ktoré by za normálnych okolností mali byť zahrnuté do rozpočtu tohto podniku. Cieľom opatrenia je najmä kompenzovať náklady, ktoré vznikli v dôsledku regulačných opatrení, konkrétne rozhodnutia slovenských orgánov zmeniť pridelené frekvenčné kanály a parametre siete DTT prijaté počas obdobia platnosti príslušných práve platných povolení DTT. Povinnosti vyplývajúce z týchto regulačných opatrení uložené spoločnosti Towercom sú neoddeliteľnou súčasťou jej hospodárskej činnosti. Vzťahujú sa na držbu povolení na používanie frekvencií, ktorých pôvodné obdobie platnosti prekročilo lehotu stanovenú v rozhodnutí EP a Rady.
47. V súlade s predchádzajúcimi prípadmi ⁽⁶⁶⁾ sa Komisia domnieva, že opatrenie oslobodzuje spoločnosť Towercom od nákladov, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou jej podnikateľskej činnosti. Keby opatrenie nebolo k dispozícii, prevádzkovateľ by bol povinný znášať všetky náklady spojené s uvoľnením pásma 700 MHz vyplývajúce z regulačných opatrení. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie poskytuje spoločnosti Towercom hospodársku výhodu.

5.1.3. Selektívnosť

48. V súlade s článkom 107 ods. 1 ZFEÚ, ak sa má opatrenie považovať za štátnu pomoc, musí byť špecifické alebo selektívne v tom, že zvýhodňuje určité podniky alebo výrobu určitých druhov tovaru.

⁽⁶²⁾ Rozsudok z 11. júla 1996, SFEI a i., C-39/94, EU:C:1996:285, bod 60. Rozsudok z 29. apríla 1999, Španielsko/Komisia, C-342/96, EU:C:1999:210, bod 41.

⁽⁶³⁾ Rozsudok z 26. apríla 2018, Cellnex Telecom SA a Telecom Castilla-La Mancha SA/Komisia, C-91/17 a C-92/17 P, EU:C:2018:284, bod 111.

⁽⁶⁴⁾ Rozsudok z 30. júna 2016, Belgicko/Komisia, C-270/15 P, EU:C:2016:489, body 35 a 36.

⁽⁶⁵⁾ Rozsudok z 1. júla 2010, M6 a TF1/Komisia, T-568/08 a T-573/08, EU:T:2010:272, bod 123.

⁽⁶⁶⁾ Pozri rozhodnutie Komisie z 12. decembra 2018 vo veci SA.47258 – *Nemecko – Migrácia frekvenčného spektra platforiem DTT vyplývajúca z uvoľnenia pásma 700 MHz* (Ú. v. EÚ C 40, 1.2.2019, odôvodnenie 44). Rozhodnutie Komisie z 2. augusta 2019 vo veci SA.51080 – *Španielsko – Pomoc na prenos audiovizuálneho vysielania pre poskytovateľov audiovizuálnych služieb* (Ú. v. EÚ C 303, 2.8.2019, odôvodnenie 54). Rozhodnutie Komisie z 23. januára 2020 vo veci SA.55742 – *Česká republika – Pomoc na výmenu frekvenčne závislého zariadenia na vysielanie v súvislosti s migráciou z pásma 700 MHz* (Ú. v. EÚ C 144, 30.4.2020, odôvodnenie 49).

49. Jediným príjmom opatrenia je spoločnosť Towercom, konkrétne podnik pôsobiaci v odvetví služieb televízneho prenosu fungujúceho prostredníctvom siete DTT. Keďže sa táto vec týka opatrenia individuálnej pomoci, identifikácia hospodárskej výhody (pozri odôvodnenia 45 až 47) postačuje na doloženie predpokladu, že opatrenie je selektívne ⁽⁶⁷⁾. V každom prípade sa nezdá, že by z opatrenia mali úžitok iní prevádzkovatelia, ktorí vysielajú televízne služby inými prostriedkami, ako napr. satelit, kábel alebo IPTV. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie je selektívne.

5.1.4. *Narušenie hospodárskej súťaže a vplyv na obchod v rámci Únie*

50. Štátne opatrenia patria do rozsahu pôsobnosti článku 107 ods. 1 ZFEÚ, pokiaľ narušajú hospodársku súťaž alebo hrozia narušením hospodárskej súťaže a ovplyvňujú obchod medzi členskými štátmi. Všeobecný súd v tejto súvislosti uviedol, že „[p]okiaľ štátna pomoc posilňuje postavenie podniku v porovnaní s ostatnými konkurenčnými podnikmi na trhu v rámci Spoločenstva, musí sa tento považovať za ovplyvnený pomocou“ ⁽⁶⁸⁾.
51. Opatrenie sa vzťahuje na spoločnosť Towercom, ktorá konkuruje iným prevádzkovateľom pôsobiacim v oblasti poskytovania televíznych sietí (napr. káblových) a ktorí pôsobia aj na medzinárodnej úrovni ⁽⁶⁹⁾. Komisia sa domnieva, že odvetvie televíznej infraštruktúry je v rámci EÚ otvorené hospodárskej súťaži.
52. Opatrenie preto môže mať za následok narušovanie hospodárskej súťaže medzi poskytovateľmi televíznych služieb a mohlo by narušať hospodársku súťaž na vnútornom trhu a mať vplyv na obchod v rámci Únie.

5.1.5. *Záver o existencii pomoci*

53. Vzhľadom na uvedené skutočnosti Komisia dospela k záveru, že opatrenie spĺňa kritériá stanovené v článku 107 ods. 1 ZFEÚ a predstavuje štátnu pomoc.

6. ZÁKONNOSŤ OPATRENIA

54. Slovenská republika si splnila povinnosť vyplývajúcu z článku 108 ods. 3 ZFEÚ tým, že do právneho základu opatrenia zahrnula doložku o povinnosti zdržať sa konania (odôvodnenie 24), v ktorej sa poskytnutie pomoci podmieňuje vyhlásením Komisie, že opatrenie je zlučiteľné s vnútorným trhom ⁽⁷⁰⁾.

⁽⁶⁷⁾ Rozsudok zo 4. júna 2015, Komisia/MOL, C-15/14 P, EU:C:2015:362, bod 60. Rozsudok z 30. júna 2016, Belgicko/Komisia, C-270/15 P, EU:C:2016:489, bod 49. Rozsudok z 13. decembra 2017, Grécko/Komisia, T-314/15, EU:T:2017:903, bod 79.

⁽⁶⁸⁾ Rozsudok zo 4. apríla 2001, Regione Friuli Venezia Giulia/Komisia, T-288/97, EU:T:2001:115, bod 41.

⁽⁶⁹⁾ Pozri okrem iného rozhodnutie Komisie z 23. januára 2020 vo veci SA.55742 – Česká republika – Pomoc na výmenu frekvenčne závislého zariadenia na vysielanie v súvislosti s prechodom z pásma 700 MHz (Ú. v. EÚ C 144, 30.4.2020, s. 5, odôvodnenie 58).

⁽⁷⁰⁾ Ako sa objasňuje v poznámke pod čiarou 48, aj počas rokovaní so spoločnosťou Towercom bola akákoľvek možnosť štátnej pomoci podmienená schválením Komisiou.

7. ZLUČITEĽNOSŤ

55. Keďže opatrenie predstavuje štátnu pomoc v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ, je potrebné posúdiť jeho zlučiteľnosť s vnútorným trhom. Dôvody, na základe ktorých môže alebo musí byť opatrenie štátnej pomoci vyhlásené za zlučiteľné s vnútorným trhom, sa uvádzajú v článkoch 106 ods. 2, 107 ods. 2 a 107 ods. 3 zmluvy.
56. Slovenské orgány sa vo svojej notifikácii domnievajú, že opatrenie je zlučiteľné s článkom 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ.
57. Článok 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ stanovuje, že *„pomoc na rozvoj určitých hospodárskych činností alebo určitých hospodárskych oblastí, za predpokladu, že táto podpora nepriaznivo neovplyvní podmienky obchodu tak, že by to bolo v rozpore so spoločným záujmom,“* môže byť uznaná za zlučiteľnú s vnútorným trhom.
58. Na to, aby bola pomoc vyhlásená za zlučiteľnú s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ, musí byť, po prvé, určená na uľahčenie rozvoja určitých hospodárskych činností alebo určitých hospodárskych oblastí a, po druhé, nesmie nepriaznivo ovplyvňovať podmienky obchodu tak, že by to bolo v rozpore so spoločným záujmom ⁽⁷¹⁾.

7.1. Uľahčenie rozvoja hospodárskej činnosti

7.1.1. Hospodárska činnosť, ktorú opatrenie uľahčuje

59. Aby bola pomoc zlučiteľná s článkom 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ, musí uľahčovať rozvoj určitých hospodárskych činností.
60. Opatrením sa poskytuje podpora na náklady, ktoré spoločnosti Towercom vznikli pri uvoľnení pásma 700 MHz v prospech WBS. Ako sa vysvetľuje v odôvodneniach 4 a 23, uvoľnenie pásma 700 MHz si vyžadovalo zmenu frekvenčných kanálov a prepnutie na pokročilejšiu sieť DTT v prípade mux1, ako aj informačné kampane. Tým sa po uvoľnení pásma 700 MHz v prospech WBS (pozri odôvodnenie 3) zabezpečila kontinuita a dostupnosť služieb DTT pre koncových používateľov v pásme pod 700 MHz.
61. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie uľahčilo rozvoj poskytovania sietí a služieb DTT, ako aj WBS na Slovensku.

7.1.2. Stimulačný účinok

62. Aby bolo opatrenie zlučiteľné s vnútorným trhom, musí mať stimulačný účinok. Na tento účel sa musí preukázať, že v prípade neexistencie opatrenia by sa investícia určená na realizáciu predmetného projektu neuskutočnila alebo by sa uskutočnila neskôr či v obmedzenej miere. Ak by sa táto istá investícia uskutočnila aj bez opatrenia, malo by sa dospieť k záveru, že pomoc slúži len na zlepšenie finančnej situácie prijímajúceho podniku, nespĺňa však požiadavku

⁽⁷¹⁾ Rozsudok z 22. septembra 2020, Rakúsko/Komisia, C-594/18 P, EU:C:2020:742, bod 19.

uvedenú v článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ, podľa ktorej je potrebná na rozvoj určitých činností ⁽⁷²⁾.

63. Z nasledujúcich skutočností vyplýva, že opatrenie bolo stimulom na dokončenie uvoľnenia pásma 700 MHz v súlade s termínom stanoveným v rozhodnutí EP a Rady.
64. Z dostupných informácií vyplýva, že bez pomoci by spoločnosť Towercom nebola motivovaná uskutočniť zmeny vyplývajúce z uvoľnenia pásma 700 MHz, čím by sa ohrozila kontinuita a dostupnosť služieb DTT pre koncových používateľov po uvoľnení pásma 700 MHz uloženom rozhodnutím EP a Rady. Konkrétne:
- a) Spoločnosť Towercom bola držiteľom terestriálnych prevádzkových povolení pre mux1 do 31. mája 2021 a pre multiplexy 2 – 4 do 9. septembra 2029 (pozri odôvodnenie 10). Spoločnosť Towercom mala povinnosť vykonávať svoju činnosť prenosu DTT v súlade s technickými parametrami uvedenými v terestriálnych prevádzkových povoleniach (pozri poznámku pod čiarou č. 3), ktoré zahŕňali využívanie pásma 700 MHz. Regulačná zmena nastala počas obdobia platnosti príslušných povolení ⁽⁷³⁾, ktoré boli udelené v čase, keď boli regulačné zmeny ešte v nedohľadne ⁽⁷⁴⁾;
 - b) Spoločnosť Towercom by vzhľadom na klesajúci trend na slovenskom trhu s DTT a slabé prenikanie DVB-T2 na Slovensku nebola investovala do výmeny frekvenčných zariadení, do prepnutia na pokročilejší štandard prenosu a kódovania v prípade mux1 ani do informačných kampaní. Okrem toho spoločnosť Towercom nemohla očakávať vzhľadom na nedostatočný záujem vysielateľov návratnosť nákladov na prepnutie na DVB-T2 (odôvodnenie 12);
 - c) Spoločnosť Towercom zadala migráciu prvého relevantného zariadenia až po uverejnení návrhu legislatívneho textu, v ktorom sa stanovujú podmienky priznania náhrady, ktorá je predmetom tohto rozhodnutia, (teda až po zistení, že spoločnosť Towercom by v zásade a s výhradou doložky o podmienenosti uvedenej v právnom základe týkajúcom sa schválenia podľa pravidiel štátnej pomoci mala nárok na náhradu) (odôvodnenie 20).
65. Na základe uvedených skutočností Komisia dospela k záveru, že práve opatrenie bolo pre spoločnosť Towercom stimulom, aby uskutočnila potrebné investície na uvoľnenie pásma 700 MHz.

⁽⁷²⁾ Rozsudok z 12. septembra 2019, Achemos Grupė a Achema/Komisia, T-417/16, EU:T:2019:597, bod 84.

⁽⁷³⁾ Konkrétne v decembri 2018 (pozri odôvodnenie 16. Úvodné diskusie so slovenskými orgánmi sa uskutočnili v roku 2017 14.

⁽⁷⁴⁾ Pozri poznámky pod čiarou č. 21 – 24.

7.1.3. Súlad s inými ustanoveniami práva EÚ

66. Ak opatrenie štátnej pomoci, s ním spojené podmienky (vrátane metódy financovania, ak je táto metóda neoddeliteľnou súčasťou opatrenia pomoci) alebo činnosť, ktorá sa ním financuje, predstavujú porušenie ustanovenia alebo všeobecných zásad práva EÚ, nemožno pomoc vyhlásiť za zlučiteľnú s vnútorným trhom ⁽⁷⁵⁾.
67. Komisia nezistila žiadne prvky opatrenia, ktoré by boli v rozpore s niektorým ustanovením alebo zásadou práva EÚ.

7.2. **Pomoc nesmie neprimerane ovplyvniť podmienky obchodu tak, že by to bolo v rozpore so spoločným záujmom**

68. Na vyvodenie záveru, že opatrenie neprimerane neovplyvňuje podmienky obchodu tak, že by to bolo v rozpore so spoločným záujmom, musí Komisia preskúmať pozitívne účinky opatrenia a to, či sa akékoľvek negatívne účinky opatrenia minimalizujú, konkrétne či je opatrenie nevyhnutné, vhodné a primerané.

7.2.1. *Pozitívne účinky pomoci*

69. Opatrenie prinieslo pozitívne účinky pre podporované činnosti zachovaním kontinuity a dostupnosti DTT na Slovensku po uvoľnení pásma 700 MHz v prospech WBS, čím sa podporil rozvoj výkonných mobilných služieb (pozri odôvodnenie 3).
70. V rámci Únie sa všeobecne uznáva, že dobre fungujúce mediálne prostredie je užitočné pre fungujúce demokracie, ako aj hospodárstva členských štátov. Podporou vysielacej infraštruktúry DTT preto opatrenie podporuje médiá, ktoré na vysielanie svojich programov využívajú platformu DTT. Takéto médiá zohrávajú dôležitú úlohu v rámci sociálnej súdržnosti tým, že zabezpečujú pokrytie používateľov, ktorí používajú DTT ako jediný prostriedok na príjem televíznych služieb, najmä voľne dostupných kanálov (pozri odôvodnenie 9). Opatrením sa zabezpečuje najmä to, aby obsah DTT bol pre koncových používateľov aj naďalej dostupný, a to podporou potrebných zmien infraštruktúry DTT, čím sa zachová rozmanitosť televíznych platforiem.
71. Opatrením sa okrem toho podporuje včasné uvoľnenie pásma 700 MHz s cieľom zabezpečiť rozvoj WBS v prospech verejnosti vo všeobecnosti, podnikov a orgánov verejnej správy na celom území Slovenskej republiky, čo prispeje aj k rovnomernému pokrytiu a zmenšeniu digitálnej (a sociálnej) priepasti.
72. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie má pozitívne účinky.

7.2.2. *Nevyhnutnosť opatrenia*

73. Štátna pomoc by sa mala zameriavať na situácie, v ktorých môže pomoc priniesť podstatné zlepšenie, ktoré sa nedosiahne len prostredníctvom samotného trhu.

⁽⁷⁵⁾ Rozsudok z 22. septembra 2020, Rakúsko/Komisia, C-594/18 P, EU:C:2020:742, bod 44.

74. Komisia v predchádzajúcich prípadoch uznala⁽⁷⁶⁾, že prístup k rádiovému spektru a frekvenciám a využívanie tohto spektra a frekvencií regulujú vnútroštátne orgány. Práve orgány rozhodujú v súlade s regulačným rámcom Únie a vnútroštátnym regulačným rámcom o tom, za akých podmienok sa pridávajú práva na používanie frekvencií, vrátane technických požiadaviek, ako je štandard prenosu. Účastníci trhu preto nemusia zohľadňovať pozitívne účinky (pozitívnych externalít) uvoľnenia frekvencií a zmeny sieťových konfigurácií vrátane štandardov prenosu. Je to tak preto, že za normálnych okolností mali vykonávanie svojej činnosti naplánovať pri získaní práv na využívanie frekvenčného spektra na obdobie, na ktoré boli tieto práva udelené, a vzhľadom na podmienky, za ktorých boli tieto práva pridelené.
75. Komisia uznáva, že rozhodnutie uvoľniť pásmo 700 MHz do júna 2020 je regulačným opatrením koordinovaným na úrovni Únie, a preto nie je v rukách trhu. Vzhľadom na nízky komerčný záujem spoločnosti Towercom o zmenu štandardu prenosu DTT v časovom rámci stanovenom uvoľnením pásma 700 MHz na Slovensku (odôvodnenie 64) a na vysvetlenú absenciu akýchkoľvek pozitívnych účinkov pre túto spoločnosť týkajúcich sa migrácie na odlišné frekvencie (pozri odôvodnenie 13), spoločnosť Towercom by sa sama nerozhodla preladať frekvencie a vysielacie. Na Slovensku majú služby DTT okrajový význam (pozri odôvodnenie 9), ich podiel na trhu klesá [odôvodnenie 12.a)] a prenikanie vysielania DVB-T2 je slabé [odôvodnenie 13 písm. b)]. Spoločnosť Towercom okrem toho nemohla očakávať návratnosť nákladov na prepnutie na DVB-T2, a to vzhľadom na nedostatočný záujem vysielateľov [odôvodnenie 12.b)]. V tejto súvislosti by spoločnosť Towercom nemala bez regulačnej zmeny žiadnu motiváciu uskutočniť investície potrebné na uvoľnenie pásma 700 MHz a prechod na pásmo pod 700 MHz v časovom rámci stanovenom v rozhodnutí o EP a Rady (ako sa potvrdilo na vnútroštátnej úrovni). Bez regulačného opatrenia, ktorým sa uložilo uvoľnenie pásma 700 MHz, by sa parametre vysielacích kanálov vo všetkých multiplexoch nezmenili, čo by spoločnosti Towercom umožnilo pokračovať vo vykonávaní činností prenosu DTT ako predtým. Slovenské orgány s osobitným odkazom na prepnutie štandardu prenosu mux1 z DVB-T na DVB-T2 vysvetlili, že takéto prepnutie je potrebné, aby sa zabránilo problémom s masívnym rušením [pozri odôvodnenie 23.b)], ktoré by spôsobilo narušenie poskytovania služieb DTT, čím by sa ohrozil cieľ opatrenia (pozri odôvodnenie 3). Podľa slovenských orgánov spoločnosť Towercom po uvoľnení pásma 700 MHz nevytvárala dodatočné príjmy, ale vznikli jej dodatočné náklady (pozri odôvodnenie 13).
76. Pokiaľ ide o náklady, ktoré sa majú podporiť prostredníctvom opatrenia, slovenské orgány preukázali, a to aj na základe nezávislej technickej správy (odôvodnenie 32), že všetky oprávnené náklady priamo a nevyhnutne súvisia s uvoľnením pásma 700 MHz. Konkrétne, slovenské orgány v prípade každej nákladovej položky preukázali technické dôvody potrebnej investície, najmä na základe nezávislej technickej správy (odôvodnenia 33 – 36). Slovenské orgány

⁽⁷⁶⁾ Pozri rozhodnutie Komisie z 12. decembra 2018 vo veci SA.47258 – *Nemecko – Migrácia frekvenčného spektra platform DTT vyplývajúca z uvoľnenia 700 MHz pásma* (Ú. v. EÚ C 40, 1.2.2019). Rozhodnutie Komisie z 2. augusta 2019, SA.51080 – *Španielsko – Pomoc na prenos audiovizuálneho vysielania pre poskytovateľov audiovizuálnych služieb* (Ú. v. EÚ C 303, 2.8.2019).

zadali vypracovanie správy nezávislému expertovi a na základe nej určili oprávnené náklady. Okrem toho náklady na informačnú kampaň priamo súvisia s uvoľnením pásma 700 MHz, keďže jej cieľom je informovať koncových používateľov o v tom čase nadchádzajúcich zmenách vyplývajúcich z uvoľnenia pásma 700 MHz, o ktorých rozhodli orgány (pozri odôvodnenie 22).

77. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie je potrebné na dosiahnutie svojho cieľa, ako sa vysvetľuje v odôvodnení 3.

7.2.3. Vhodnosť opatrenia

78. Opatrenie pomoci by sa nepovažovalo za zlučiteľné s vnútorným trhom, ak nie je vhodné, to znamená, ak rovnaký výsledok možno dosiahnuť prostredníctvom iných, menej rušivých politík alebo nástrojov pomoci.
79. Cieľom opatrenia je zaistiť účinné a rýchle uvoľnenie pásma 700 MHz pre WBS a zároveň zachovať kontinuitu a dostupnosť DTT (pozri odôvodnenie 3). Opatrenie je zamerané na podporu nákladov, ktoré priamo súvisia s uvoľnením pásma 700 MHz, konkrétne nákladov na výmenu frekvenčných zariadení, nákladov na prepnutie na pokročilejšie prenosové a kódovacie zariadenia pre mux1, ako aj nákladov súvisiacich s informačnými kampaňami (pozri odôvodnenia 4 – 5). Pomoc má formu priameho grantu pre spoločnosť Towercom ako jediný subjekt, ktorý je držiteľom príslušných licencií pre DTT v pásme 700 MHz, a jeho výška je vypočítaná na základe nákladov na zariadenia a nákladov na informačné kampane.
80. Opatrenie je teda navrhnuté tak, aby poskytlo finančnú podporu len na zariadenia a súvisiace náklady, ktoré majú priamu úlohu pri dokončení uvoľnenia pásma 700 MHz, a je vypočítaná na základe skutočnej výšky týchto nákladov. Opatrenie je vhodné na dosiahnutie požadovaného cieľa a neexistuje nijaký menej reštriktívny prostriedok, ktorý by bol na tento účel dostatočný. Pomoc pre koncových používateľov by neriešila náklady vyplývajúce z uvoľnenia pásma 700 MHz, a preto by neriešila cieľ opatrenia. Alternatívne finančné nástroje, ako sú úvery alebo fiškálna pomoc, by neprekonalí nedostatočnú motiváciu spoločnosti Towercom uskutočniť investície potrebné na uvoľnenie pásma (odôvodnenie 12). To isté platí pre informačné kampane: slovenské orgány vysvetlili, že takéto kampane boli podmienkou úspešného vykonania a dokončenia procesu uvoľnenia pásma 700 MHz, pretože ak by sa neuskutočnili, mohlo by vzniknúť riziko, že koncoví používatelia by neboli pripravení na včasné prepnutie a nemohli by po ukončení prenosu DTT vo frekvenčnom pásme 700 MHz prijímať televízne relácie na svojich prijímačoch (pozri odôvodnenie 22).
81. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie je vhodné.

7.2.4. Primeranosť opatrenia

82. Opatrenie musí byť na dosiahnutie svojich cieľov primerané. Pomoc sa považuje za primeranú, ak je obmedzená na minimálnu výšku potrebnú na uskutočnenie činnosti, ktorá je predmetom pomoci, a ak sa minimalizujú potenciálne narušenia hospodárskej súťaže. Cieľom testu proporcionality je preukázať, že pomoc je obmedzená na minimálnu výšku potrebnú na podnietenie dotknutého(-ých) podniku(-ov) k dodatočnej investícii alebo činnosti s prihliadnutím na výhody, ktoré podporovaná dodatočná investícia priniesie.

83. Ako už bolo vysvetlené vyššie:

- a) Pomoc je obmedzená na pokrytie priamych nákladov, ktoré sú nevyhnutné na prispôsobenie technických zariadení potrebných na uvoľnenie pásma 700 MHz a na súvisiacu informačnú kampaň, čo uviedol nezávislý expert (pozri odôvodnenie 32).
- b) Náklady na zariadenia a informačné kampane vychádzajú z trhu, pretože sú výsledkom postupu verejného obstarávania (pozri odôvodnenie 17);
- c) Slovenské orgány vykonávajú audity všetkých oprávnených nákladov predložených spoločnosťou Towercom pred vyplatením pomoci (pozri odôvodnenie 39). To zaručuje, že nadmerná náhrada je vylúčená.
- d) Náhrada sa neposkytne na žiadne iné náklady, ktoré nie sú priamo spojené s vykonaním uvoľnenia pásma 700 MHz.
- e) Intenzita pomoci predstavuje až 98,3 % oprávnených nákladov (pozri odôvodnenie 39).
- f) Keďže kumulácia nie je povolená, na tieto isté náklady nemožno poskytnúť náhradu zo žiadnych iných vnútroštátnych finančných prostriedkov (odôvodnenie 40).

84. Komisia preto dospela k záveru, že opatrenie je primerané.

7.2.5. *Transparentnosť*

85. Slovenské orgány sa zaviazali zverejniť znenie opatrenia, ako aj informácie týkajúce sa príjemcov akejkoľvek pomoci presahujúcej sumu 500 000 EUR (odôvodnenie 41). Opatrenie je preto v súlade s požiadavkami na transparentnosť.

7.2.6. *Negatívne účinky pomoci*

86. V záujme posúdenia vyváženosti musí Komisia identifikovať negatívne účinky opatrenia.

87. Opatrenie pomohlo spoločnosti Towercom pokračovať v poskytovaní služieb DTT na trhu a zároveň znížiť jej náklady na investície do aktualizovaných zariadení vzhľadom na jej nedostatočnú motiváciu uskutočniť investície potrebné na uvoľnenie pásma 700 MHz (pozri odôvodnenia 64). Prevádzkovatelia, ktorí poskytujú služby televízneho prenosu na alternatívnych platformách, takisto musia investovať do novších technológií zo súkromných zdrojov. Pomoc teda financuje náklady, ktoré by spoločnosť Towercom za normálnych okolností musela zaplatiť, ak by jej cieľom bolo udržať si postavenie na trhu, aj keď len okrajové.

88. Opatrenie pomohlo spoločnosti Towercom presunúť jej služby do iného frekvenčného pásma a zároveň jej poskytlo modernizovanú sieť. To presahuje

rámec zachovania *status quo ante* prevádzkovateľov DTT pred uvoľnením pásma 700 MHz ⁽⁷⁷⁾).

7.2.7. *Vyváženie pozitívnych účinkov pomoci a akýchkoľvek negatívnych účinkov z hľadiska narušení hospodárskej súťaže a nepriaznivých účinkov na obchod*

89. Dôkladne navrhnuté opatrenie štátnej pomoci by malo zabezpečovať celkovú pozitívnu vyváženosť účinkov opatrenia z hľadiska zabránenia nepriaznivému vplyvu na podmienky obchodu v takom rozsahu, ktorý je v rozpore so spoločným záujmom.
90. V tejto súvislosti Komisia poznamenáva, že opatrenie:
- a) Uľahčuje rozvoj poskytovania sietí a služieb DTT a WBS na Slovensku (pozri odôvodnenia 60 – 61).
 - b) Má stimulačný účinok financovaním investícií potrebných na uvoľnenie pásma 700 MHz, ktoré by spoločnosť Towercom neuskutočnila (pozri odôvodnenia 63 – 65). Týmto spôsobom opatrenie preukazuje aj schopnosť riešiť zlyhanie trhu pri poskytovaní služieb DTT (pozri odôvodnenie 75 – 77).
 - c) Je vhodné (pozri odôvodnenia 78 – 81) a primerané (pozri odôvodnenia 83 – 84) na dosiahnutie svojich cieľov.
 - d) Pokiaľ ide o možné negatívne účinky na konkurentov (odôvodnenie 87), Komisia poznamenáva, že návrh legislatívneho aktu, ktorým sa stanovuje náhrada, bol predmetom verejnej konzultácie a alternatívni poskytovatelia nevyjadrili vážne obavy. Komisia preto dospela k záveru, že ak by sa konkurenti domnievali, že vplyv opatrenia by bol pre nich príliš škodlivý, mali takéto názory vyjadriť v priebehu verejnej konzultácie. Okrem toho treba poznamenať, že rozhodnutie EP a Rady sa týkalo len vysielania DTT; náhrada pre spoločnosť Towercom je preto vzhľadom na osobitné okolnosti veci odôvodnená.

7.2.8. *Záver o teste vyváženosti*

91. Vzhľadom na uvedené skutočnosti Komisia dospela k záveru, že negatívne účinky na hospodársku súťaž a obchod sú obmedzené a že pozitívne účinky pomoci ich prevažujú.

⁽⁷⁷⁾ Pozri rozhodnutie Komisie z 12. decembra 2018 vo veci SA.47258 – *Nemecko – Migrácia frekvenčného spektra platforiem DTT vyplývajúca z uvoľnenia pásma 700 MHz* (Ú. v. EÚ C 40, 1.2.2019, odôvodnenie 94).

8. ZÁVER

Komisia sa preto rozhodla nevzniesť námietky proti tejto pomoci vzhľadom na to, že je zlučiteľná s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

V prípade, že tento list obsahuje dôverné informácie, ktoré by nemali byť sprístupnené tretím stranám, oznámte túto skutočnosť Komisii do pätnástich pracovných dní odo dňa jeho doručenia. Ak Komisii nebude v stanovenej lehote doručená odôvodnená žiadosť, bude to považovať za súhlas so sprístupnením plného znenia tohto listu v autentickom jazyku tretím stranám a s jeho uverejnením na webovej stránke: <http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Vašu žiadosť je potrebné zaslať elektronicky na túto adresu:

European Commission,
Directorate-General Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brussels
Stateaidgreffe@ec.europa.eu

S úctou

Za Komisiu

Margrethe VESTAGER
výkonná podpredsedníčka

