



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 13.6.2024
C(2024) 4168 final

VERZIA NA UVEREJNENIE

Tento dokument je interným dokumentom
Komisie a slúži výlučne na informačné účely.

Vec: **Štátna pomoc SA.113826 (2024/N) – Slovensko**
Schéma štátnej pomoci na náhradu škôd spôsobených chorobami
zvierat a na úhradu niektorých nákladov na prevenciu, kontrolu
a eradikáciu chorôb zvierat

Vaša Excelencia,

Európska komisia (ďalej len „Komisia“) by chcela Slovensko informovať, že po preskúmaní informácií týkajúcich sa štátnej pomoci uvedenej vyššie, ktoré poskytli Vaše orgány a ktoré boli oznámené ako schéma pomoci (ďalej len „schéma“, pozri odôvodnenie (58)), sa rozhodla, že nevznesie žiadnu námietku voči príslušnému opatreniu, keďže je zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

Pri prijímaní tohto rozhodnutia Komisia zohľadnila tieto skutočnosti:

1. POSTUP

- (1) Schému uvedenú vyššie notifikovalo Slovensko listom z 25. apríla 2024, ktorý Komisia zaevidovala v ten istý deň.

2. OPIS OPATRENIA

2.1. Cieľ

- (2) Cieľom schémy je zachovanie hospodárskej činnosti poľnohospodárskych podnikov, ktoré boli zasiahnuté výskytom chorôb zvierat alebo invázných nepôvodných druhov.

Jeho Excelencia Juraj Blanár
minister zahraničných vecí
Hlboká cesta 2
833 36 Bratislava

- (3) Slovenské orgány uviedli, že schéma sleduje tieto ciele článku 6 nariadenia (EÚ) 2021/2115¹:

Článok 5 Všeobecné ciele

- a) podporovať inteligentný, konkurencieschopný, odolný a diverzifikovaný poľnohospodársky sektor, ktorý zaručuje dlhodobú potravinovú bezpečnosť;
- c) posilniť sociálno-ekonomickú štruktúru vidieckych oblastí.

Článok 6 Špecifické ciele

- a) podporiť hospodársky udržateľný poľnohospodársky príjem a odolnosť poľnohospodárskeho sektora na celom území Únie s cieľom zvýšiť dlhodobú potravinovú bezpečnosť a poľnohospodársku rozmanitosť, ako aj zabezpečiť hospodársku udržateľnosť poľnohospodárskej výroby v Únii;
- b) posilniť trhovú orientáciu a zvýšiť konkurencieschopnosť poľnohospodárskych podnikov, a to z krátkodobého i dlhodobého hľadiska, vrátane intenzívnejšieho zamerania sa na výskum, technológie a digitalizáciu;
- g) získavať a udržať si mladých poľnohospodárov a nových poľnohospodárov a uľahčiť udržateľný rozvoj podnikania na vidieku;
- h) podporiť zamestnanosť, rast, rodovú rovnosť vrátane účasti žien v poľnohospodárstve, sociálne začlenenie a miestny rozvoj vo vidieckych oblastiach vrátane obehového biohospodárstva a udržateľného lesného hospodárstva;
- i) zlepšiť reakciu poľnohospodárstva Únie na požiadavky spoločnosti týkajúce sa potravín a zdravia vrátane požiadaviek na kvalitné, bezpečné a výživné potraviny vyrobené udržateľným spôsobom, znížiť plytvanie potravinami, ako aj zlepšiť dobré životné podmienky zvierat a bojovať proti antimikrobiálnej rezistencii.

2.2. Právny základ

- (4) Právny základ tvoria tieto právne akty:
- a) zákon č. 277/2023 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
 - b) zákon č. 280/2017 o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115 z 2. decembra 2021, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021, s. 1).

- c) zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- d) zákon č. 39/2007 Z. z. z 12. decembra 2006 o veterinárnej starostlivosti v znení zmien;
- e) zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien;
- f) zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a
- g) zákon č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien.

2.3. Trvanie

- (5) Trvanie schémy sa začne v deň notifikácie rozhodnutia Komisie, ktorým sa schéma schvaľuje, a skončí 30. júna 2030.
- (6) Právny základ schémy zahŕňa doložku o povinnosti zdržať sa konania, v ktorej sa stanovuje, že schéma sa nezačne uplatňovať dovtedy, kým Komisia neuzavrie notifikačný postup stanovený v článku 108 ods. 2 Zmluvy konečným rozhodnutím a nevyhlási schému za zlučiteľnú s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ.

2.4. Rozpočet

- (7) Celkový rozpočet je 140 miliónov EUR.
- (8) Rozpočet sa financuje z vnútroštátnych finančných prostriedkov v rámci všeobecného štátneho rozpočtu.

2.5. Prijemcovia

- (9) Prijemcami sú podniky všetkých veľkostí, ktoré pôsobia v poľnohospodárskej prvovýrobe.
- (10) Počet príjemcov sa odhaduje na viac ako 1 000.
- (11) Pomoc sa neposkytne podnikom v ťažkostiach v zmysle bodu 33 ods. 63 Usmernení o štátnej pomoci v odvetviach poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vo vidieckych oblastiach² (ďalej len „usmernenia“). Toto obmedzenie sa neuplatňuje, ak finančné ťažkosti podniku vzniknú v dôsledku rizikovej udalosti, na ktorú sa odkazuje v časti II oddiele 1.2.1.3 usmernení. Toto obmedzenie sa neuplatňuje ani na pomoc na náklady na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat.
- (12) Pomoc sa neposkytne podniku, voči ktorému sa nárokuje vrátenie pomoci na základe predchádzajúceho rozhodnutia Komisie, ktorým bola pomoc označená za

² Ú. v. EÚ C 485, 21.12.2022, s. 1, opravené oznámením uverejneným v Ú. v. EÚ C 1902 z 5. marca 2024.

neoprávnenú a nezlučiteľnú s vnútorným trhom. Toto obmedzenie sa neuplatňuje na pomoc na náklady na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat.

2.6. Opis schémy

2.6.1. Predmet a rozsah schémy

- (13) Orgánom poskytujúcim pomoc je Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky.
- (14) Schéma je schémou *ex ante*. Slovenské orgány potvrdili, že budú dodržiavať povinnosť podávať správy stanovenú v bode (651).
- (15) V rámci schémy sa pomoc poskytuje vo forme priamych grantov.
- (16) Slovenské orgány vysvetlili, že pomoc sa poskytuje ako priamy grant, a nie vo forme subvencovaných služieb, keďže je to efektívnejšie a umožňuje rýchlejšie vykonávanie daných opatrení. Preventívne opatrenia biologickej bezpečnosti sa vykonávajú na základe plánu biologickej bezpečnosti schváleného príslušnou regionálnou veterinárnou a potravinovou správou. Opatrenia na kontrolu a eradikáciu sú oprávnené na podporu len v prípade, že ich nariadi vnútroštátny veterinárny orgán. V oboch prípadoch vnútroštátny veterinárny orgán overí vykonávanie príslušných opatrení. V priebehu tohto overovania príjemca požiadava o náhradu vzniknutých nákladov a predloží k nim dokumentáciu.
- (17) Granty sa vyplácajú priamo dotknutému podniku či skupine alebo organizáciám výrobcov, ktorých je daný podnik členom. Ak sa granty vyplácajú skupine alebo organizácii výrobcov, výška pomoci nesmie presiahnuť výšku pomoci, na ktorú je daný podnik oprávnený.
- (18) Pomoc sa vypláca len v súvislosti s chorobami zvierat, pre ktoré existujú a na ktoré sa vzťahujú vnútroštátne pravidlá alebo pravidlá Únie (či už stanovené v zákonoch, iných právnych predpisoch alebo správnych opatreniach):
 - a) verejný program na úrovni Únie, na vnútroštátnej alebo regionálnej úrovni, zameraný na prevenciu, kontrolu alebo eradikáciu chorôb zvierat;
 - b) opatrenia, ktoré nariadil príslušný orgán štátnej správy vo veterinárnej oblasti;
 - c) núdzové opatrenia, ktoré uložil príslušný verejný orgán alebo
 - d) opatrenia zamerané na eradikáciu alebo obmedzenie výskytu inváznych nepôvodných druhov zavedené v súlade s nariadením (EÚ) č. 1143/2014³.
- (19) Programy a opatrenia, na ktoré sa odkazuje v odôvodnení (18), musia obsahovať opis príslušných opatrení na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat a musia sa uverejniť na webovom sídle Štátnej veterinárnej a potravinovej správy Slovenskej republiky⁴.

³ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1143/2014 z 22. októbra 2014 o prevencii a manažmente introdukcie a šírenia inváznych nepôvodných druhov (Ú. v. EÚ L 317, 4.11.2014, s. 35).

⁴ http://www.svps.sk/zvierata/chovatelia_programy.asp.

- (20) Pomoc sa poskytuje len v súvislosti s chorobami zvierat uvedenými v zozname chorôb zvierat v článku 5 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2016/429⁵, v prílohe III k nariadeniu 2021/690 alebo v zozname chorôb zvierat podľa Kódexu zdravia suchozemských zvierat vypracovaného Svetovou organizáciou pre zdravie zvierat.
- (21) Pomoc sa neposkytuje v súvislosti s objavujúcimi sa chorobami.
- (22) Pomoc sa poskytuje len v súvislosti s nákladmi a škodami spôsobenými chorobami zvierat alebo inváznymi nepôvodnými druhmi, ktorých ohnisko alebo výskyt príslušný orgán formálne uznal.
- (23) Pomoc sa neposkytne na opatrenia, v súvislosti s ktorými sa v práve Únie stanovuje, že náklady znáša príjemca pomoci, pokiaľ náklady na tieto opatrenia pomoci nie sú plne vykompenzované povinnými poplatkami príjemcov.
- (24) Pomoc sa neposkytne v prípade, že sa preukáže, že chorobu alebo zamorenie inváznymi nepôvodnými druhmi spôsobil príjemca úmyselne alebo z nedbanlivosti.
- (25) Schéma sa vzťahuje len na náklady alebo škody spôsobené chorobami zvierat alebo zamorením inváznymi nepôvodnými druhmi, ku ktorým došlo do troch rokov pred jej zavedením, pričom platby sa musia uskutočniť do štyroch rokov od dátumu vzniku nákladov alebo škody. Tieto podmienky sa neuplatňujú na náklady na preventívne opatrenia.
- (26) Preventívne opatrenia sa musia vykonávať v súlade s plánom biologickej bezpečnosti schváleným príslušnou regionálnou veterinárnou a potravinovou správou. Minimálne požiadavky na tieto opatrenia biologickej bezpečnosti sú stanovené v článku 10 nariadenia 2016/429.
- (27) Opatrenia na eradikáciu nariaďuje príslušná regionálna veterinárna a potravinová správa.

2.6.2. *Oprávnené náklady a maximálna intenzita pomoci*

2.6.2.1. Všeobecné ustanovenia

- (28) Pomoc nesmie presiahnuť 100 % oprávnených nákladov.
- (29) Výška pomoci sa znižuje o všetky náklady, ktoré nevznikli priamo v dôsledku choroby zvierat alebo invázneho nepôvodného druhu a ktoré by vznikli inak alebo o všetky príjmy z predaja výrobkov súvisiacich so zvieratami zabitými alebo utratenými na účely prevencie alebo eradikácie na príkaz príslušného orgánu členského štátu.
- (30) Daň z pridanej hodnoty (DPH) je oprávnená, ak nie je vratná podľa vnútroštátnych právnych predpisov o DPH.

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/429 z 9. marca 2016 o prenosných chorobách zvierat a zmene a zrušení určitých aktov v oblasti zdravia zvierat („právna úprava v oblasti zdravia zvierat“) (Ú. v. EÚ L 84, 31.3.2016, s. 1).

- (31) Maximálnu intenzitu pomoci a výšku pomoci pri jej udeľovaní vypočíta orgán poskytujúci pomoc. Oprávnené náklady budú doložené prehľadnou, špecifickou a aktuálnou dokumentáciou. Na účely výpočtu intenzity pomoci a oprávnených nákladov sa všetky číselné údaje použijú pred odpočítaním daní alebo iných poplatkov.

2.6.2.2. Opatrenia na prevenciu, kontrolu a eradikáciu

- (32) Oprávnené náklady sú náklady, ktoré skutočne vznikli. Maximálne výšky pomoci sa stanovujú vo výzve na predkladanie žiadostí o poskytnutie pomoci zverejnenej pre konkrétne choroby zvierat alebo invázne nepôvodné druhy.
- (33) Oprávnené sú tieto náklady:
- a) Pokiaľ ide o preventívne opatrenia:
 - opatrenia biologickej bezpečnosti vrátane opatrení na prevenciu inváznych nepôvodných druhov a
 - čistenie, dezinfekcia, dezinfekcia a odmorenie poľnohospodárskeho podniku a zariadení, a to na základe epidemiológie a vlastností patogénu alebo vektora.
 - b) Pokiaľ ide o opatrenia na kontrolu a eradikáciu:
 - nákup, uskladnenie, podávanie a distribúcia vakcín, liekov a prípravkov na liečbu zvierat;
 - čistenie, dezinfekcia, dezinfekcia a odmorenie závodu a zariadení a
 - nákup, uskladnenie, zavádzanie a distribúcia pascí alebo iného vybavenia na boj proti inváznym nepôvodným druhom živočíchov.

2.6.2.3. Pomoc na náhradu spôsobených škôd

- (34) Oprávnenými nákladmi sú škody spôsobené chorobami zvierat alebo inváznymi nepôvodnými druhmi.
- (35) Kompenzácia sa vypočíta vo vzťahu k:
- a) trhovej hodnote zabitého, utrateného alebo uhynutého zvierat'a alebo výrobkom, ktoré sú s nimi spojené:
 - v dôsledku choroby zvierat alebo zamorenia inváznym nepôvodným druhom alebo
 - ako súčasť verejného programu alebo núdzových opatrení, ktoré uložil príslušný verejný orgán, resp. v súvislosti so stratou príjmov z dôvodu karanténnych povinností a ťažkostí pri obnovení stavu chovu uložených v rámci verejného programu alebo núdzového opatrenia;
 - b) strate príjmov z dôvodu karanténnych povinností, ťažkostí pri obnovení stavu chovu v rámci verejného programu alebo núdzových opatrení uložených v rámci verejného programu alebo núdzového opatrenia.

- (36) Trhová hodnota zvierat a výrobkov sa určuje na základe ich hodnoty bezprostredne predtým, ako vzniklo alebo bolo potvrdené akékoľvek podozrenie na chorobu zvierat alebo zamorenie inváznymi nepôvodnými druhmi.
- (37) Schéma poskytuje tri možné metódy určenia trhovej hodnoty zvierat, z ktorých si žiadateľ môže vybrať. Trhová hodnota sa môže určiť:
- a) na základe znaleckého/odborného posudku
 - b) v súlade s cenníkom, ktorý vydáva ministerstvo poľnohospodárstva a rozvoja vidieka a ktorý bude uverejnený spolu s výzvou na predkladanie žiadostí o poskytnutie pomoci;
 - c) v prípade poistených žiadateľov na základe správy o plnení zo strany poisťovne, na základe ktorej bol podniku priznaný poistný nárok.
- (38) Spôsob určenia straty príjmov sa uvádza vo výzve na predkladanie žiadostí o poskytnutie pomoci. V dokumente, v ktorom sa vyčísľuje strata príjmov, by sa mali konkrétne uvádzať tieto informácie: choroba zvierat, nariadené veterinárne opatrenia a vyčíslenie strát spôsobených karanténnymi povinnosťami alebo ťažkosťami pri obnove poľnohospodárskeho podniku.

2.6.3. Postup pri podávaní žiadosti

- (39) Pomoc sa poskytne len na základe žiadosti.
- (40) Žiadosti musia obsahovať jednotlivé oprávnené náklady a musia byť doložené prehľadnou, špecifickou a aktuálnou dokumentáciou.

2.6.4. Kumulácia

- (41) Pomoc v rámci tejto schémy sa môže kumulovať s akoukoľvek inou štátnou pomocou, pokiaľ sa uvedené pomoci týkajú rozdielnych identifikovateľných oprávnených nákladov.
- (42) Pomoc poskytnutá v rámci schémy sa môže kumulovať s inou štátnou pomocou a platbami uvedenými v článkoch 145 a 146 nariadenia (EÚ) 2021/2115 v súvislosti s tými istými oprávnenými nákladmi, ale takáto kumulácia nesmie prekročiť prípustné intenzity pomoci alebo výšky pomoci v súlade s usmerneniami.

2.7. Iné záväzky

- (43) Slovenské orgány potvrdili, že schéma, podmienky, ktoré sa jej týkajú, a činnosti, ktoré sa z nej financujú, neporušujú príslušné právne predpisy Únie.
- (44) Slovenské orgány potvrdili, že schéma je navrhnutá tak, aby bola zlučiteľná s ustanoveniami upravujúcimi spoločnú organizáciu trhov s poľnohospodárskymi výrobkami.
- (45) Slovenské orgány potvrdili, že na pomoc sa nevzťahuje povinnosť príjemcu používať domáce výrobky alebo služby.

- (46) Podľa slovenských orgánov nemá schéma žiadny negatívny vplyv na životné prostredie.
- (47) Slovenské orgány potvrdili, že pomoc sa obmedzuje na podniky pôsobiace v sektore poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, ktoré čelia rôznym problémom aj napriek vynakladaniu primeraného úsilia na minimalizovanie takýchto rizík.
- (48) Slovenské orgány potvrdili, že pomoc, ako aj akékoľvek iné platby, ktoré príjemca prijal v súvislosti s rovnakými oprávnenými nákladmi vrátane platieb vyplývajúcich z iných vnútroštátnych opatrení alebo opatrení Únie, prípadne poistných zmlúv alebo vzájomných fondov, nesmie presiahnuť 100 % oprávnených nákladov.
- (49) Slovenské orgány potvrdili, že v záujme splnenia požiadaviek transparentnosti sa v súlade s bodom 112 usmernení schéma a granty pomoci uverejnia na vnútroštátnom webovom sídle pre štátnu pomoc⁶. Takéto informácie sa uverejnia po prijatí rozhodnutia o poskytnutí pomoci, budú sa uchovávať najmenej 10 rokov a širokej verejnosti budú dostupné bez obmedzení.
- (50) Slovenské orgány potvrdili, že sa budú predkladať správy a vykonávať revízie, ako sa vyžaduje v časti III oddiele 3 usmernení.

3. POSÚDENIE SCHÉMY

3.1. Existencia pomoci – uplatňovanie článku 107 ods. 1 ZFEÚ

- (51) V článku 107 ods. 1 ZFEÚ sa uvádza, že „*ak nie je zmluvami ustanovené inak, pomoc poskytovaná v akejkoľvek forme členským štátom alebo zo štátnych prostriedkov, ktorá naruša hospodársku súťaž alebo hrozí narušením hospodárskej súťaže tým, že zvyhodňuje určité podniky alebo výrobu určitých druhov tovaru, je nezlučiteľná s vnútorným trhom, pokiaľ ovplyvňuje obchod medzi členskými štátmi*“.
- (52) Kvalifikácia opatrenia ako pomoci v zmysle tohto ustanovenia preto vyžaduje, aby boli splnené nasledujúce kumulatívne podmienky: i) opatrenie musí byť pripísateľné štátu a financované zo štátnych prostriedkov; ii) jeho príjemcovi sa ním musí poskytovať určitá výhoda; iii) táto výhoda musí byť selektívna a iv) predmetné opatrenie musí narušať hospodársku súťaž alebo hroziť jej narušením a musí ovplyvňovať obchod medzi členskými štátmi.
- (53) Schému možno pripísať štátu, keďže vychádza z právneho aktu uvedeného v odôvodnení (4). Je financovaná zo štátnych zdrojov, keďže sa vypláca z verejných finančných prostriedkov (odôvodnenie (8)).
- (54) Schéma poskytuje svojim príjemcom výhodu v podobe priamych grantov (odôvodnenie (15)). Je selektívna, pretože so zreteľom na cieľ, ktorý sleduje, nie sú iné podniky v porovnateľnej právnej a vecnej situácii oprávnené na poskytnutie pomoci, a rovnaká výhoda sa im teda neposkytne. Vo všeobecnosti platí, že hospodárske subjekty by mali znášať vlastné náklady. Selektívna

⁶ <https://semp.kti2dc.sk> (k informáciám sa možno dostať aj na týchto ďalších platformách: www.apa.sk a www.crz.gov.sk).

hospodárska výhoda spočívajúca v posilnení konkurenčného postavenia na trhu sa tak poskytuje len niektorým podnikom (oddiely 2.5 a 2.6).

- (55) Podľa judikatúry Súdneho dvora na možné narušenie hospodárskej súťaže poukazuje samotná skutočnosť, že konkurenčné postavenie podniku v porovnaní s inými konkurenčnými podnikmi sa posilnilo poskytnutím hospodárskej výhody, ktorú by podnik pri obvyklom vykonávaní svojej obchodnej činnosti inak ne získal⁷.
- (56) Podľa judikatúry Súdneho dvora pomoc podniku pravdepodobne ovplyvňuje obchod medzi členskými štátmi, ak podnik pôsobí na trhu, ktorý je otvorený obchodu v rámci EÚ⁸. Prijemcovia pôsobia v poľnohospodárskej prvovýrobe v sektore živočíšnej výroby, kde dochádza k obchodu v rámci EÚ. Príslušný sektor je otvorený hospodárskej súťaži na úrovni EÚ, a preto je citlivý na akékoľvek opatrenia prijaté v prospech výroby v jednom alebo vo viacerých členských štátoch. Preto môže schéma pomoci narušiť hospodársku súťaž a ovplyvniť obchod medzi členskými štátmi.
- (57) Preto sú splnené všetky podmienky článku 107 ods. 1 ZFEÚ a možno dospieť k záveru, že navrhovaná schéma predstavuje štátnu pomoc v zmysle tohto článku.
- (58) Notifikované opatrenie je akt, na základe ktorého možno bez ďalších vykonávacích opatrení poskytnúť individuálnu pomoc podnikom vymedzeným v akte všeobecným a abstraktným spôsobom (oddiely 2.2, 2.5 a 2.6). Komisia sa preto domnieva, že ide o schému pomoci v zmysle bodu 33 ods. 13 usmernení.

3.2. Zákonnosť pomoci

- (59) Právny základ zahŕňa doložku o povinnosti zdržať sa konania, v ktorej sa stanovuje, že schéma sa nezačne uplatňovať, a teda pomoc sa neposkytne, dovtedy, kým Komisia neuzavrie notifikačný postup stanovený v článku 108 ods. 2 Zmluvy konečným rozhodnutím a nevyhlási schému za zlučiteľnú s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ (odôvodnenie (6)).
- (60) Slovensko teda splnilo svoje povinnosti v zmysle článku 108 ods. 3 ZFEÚ.

3.3. Zlučiteľnosť pomoci

- (61) Takáto pomoc sa môže považovať za zlučiteľnú so spoločným trhom iba vtedy, ak sa na ňu môže uplatniť jedna z výnimiek stanovených v ZFEÚ.

3.3.1. Uplatňovanie článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ

- (62) Komisia schému posúdila na základe článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ.
- (63) Podľa článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ sa pomoc môže považovať za zlučiteľnú s vnútorným trhom, ak i) umožní rozvoj určitých hospodárskych činností alebo určitých hospodárskych oblastí, za predpokladu, že ii) táto podpora nepriaznivo

⁷ Rozsudok zo 17. septembra 1980, Philip Morris Holland BV/Komisia Európskych spoločenstiev, C-730/79, EU:C:1980:209.

⁸ Rozsudok z 13. júla 1988, Francúzska republika/Komisia Európskych spoločenstiev, C-102/87, EU:C:1988:391.

neovplyvní podmienky obchodu v miere, ktorá by bola v rozpore so spoločným záujmom.

3.3.2. Uplatňovanie článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ

- (64) Pokiaľ ide o schému, uplatňujú sa časť I, časť II oddiel 1.2.1.3. (Pomoc na náklady na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat, škodcov rastlín a pri zamorení inváznymi nepôvodnými druhmi a pomoc na náhradu škôd spôsobených chorobami zvierat, škodcami rastlín a inváznymi nepôvodnými druhmi) a časť III usmernení.
- (65) V súlade s bodom 586 usmernení bude Komisia schému považovať za zlučiteľnú s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ, ak spĺňa podmienky uvedené v časti I kapitole 3 a v príslušných oddieloch časti II.
- (66) Komisia konštatuje, že v súlade s bodom 23 usmernení sa pomoc na náhradu škôd spôsobených chorobami zvierat a inváznymi nepôvodnými druhmi neposkytne podnikom v ťažkostiach, pokiaľ finančné ťažkosti podniku nie sú dôsledkom uvedenej rizikovej udalosti (odôvodnenie (11)).
- (67) Komisia konštatuje, že v súlade s bodom 25 usmernení sa pomoc na náhradu škôd spôsobených chorobami zvierat a inváznymi nepôvodnými druhmi neposkytne podnikom, na ktoré sa vzťahuje zatiaľ neuhradený príkaz na vrátenie pomoci na základe predchádzajúceho rozhodnutia Komisie, ktorým bola pomoc označená za neoprávnenú a nezlučiteľnú s vnútorným trhom (odôvodnenie (11)).
- (68) Schéma trvá do 30. júna 2030, čo je v súlade s bodom 638 usmernení.

3.3.3. Prvá podmienka: pomoc musí umožňovať rozvoj hospodárskej činnosti alebo hospodárskej oblasti

3.3.3.1. Umožnenie rozvoja hospodárskej činnosti, ktorej sa poskytuje pomoc

- (69) Opatrenie pomoci notifikované na základe článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ musí byť zamerané na umožnenie rozvoja hospodárskej činnosti alebo hospodárskej oblasti.
- (70) Schéma podporuje podniky pôsobiace v sektore živočíšnej výroby, ktoré boli zasiahnuté výskytom chorôb zvierat alebo inváznymi nepôvodnými druhmi (odôvodnenie (2)). Komisia sa preto domnieva, že opatrenie umožňuje rozvoj hospodárskej činnosti v sektore živočíšnej výroby v súlade s bodom 43 usmernení.
- (71) Komisia sa domnieva, že schéma tiež prispieva k cieľom SPP, predovšetkým preto, že podporuje rozvoj odolného poľnohospodárskeho sektora zabezpečujúceho dlhodobú potravinovú bezpečnosť, posilňuje sociálno-hospodársku štruktúru vidieckych oblastí, zvyšuje konkurencieschopnosť poľnohospodárskych podnikov a podporuje zamestnanosť a miestny rozvoj vo vidieckych oblastiach (odôvodnenie (3)) v súlade s bodom 44 usmernení.

3.3.3.2. Stimulačný účinok

- (72) Podľa bodu 55 písm. g) usmernení sa nevyžaduje, aby pomoc na náhradu nákladov na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat a škodcov rastlín a strát spôsobených týmito chorobami zvierat a škodcami rastlín v súlade s časťou II oddielom 1.2.1.3 mala stimulačný účinok, alebo sa predpokladá, že takýto účinok má. Komisia konštatuje, že uvedené ustanovenie sa v predmetnej veci uplatňuje.

3.3.3.3. Záver

- (73) Komisia preto dospela k záveru, že podmienka týkajúca sa umožnenia rozvoja hospodárskej činnosti je splnená.

3.3.3.4. Neboli porušené príslušné ustanovenia a všeobecné zásady práva Únie

- (74) Podľa bodu 61 usmernení pomoc nemožno vyhlásiť za zlučiteľnú s vnútorným trhom, ak samotné opatrenie pomoci alebo činnosť, ktorá sa ním financuje, predstavuje porušenie príslušných právnych predpisov Únie. Podľa bodu 62 usmernení Komisia neschváli štátnu pomoc, ktorá nie je zlučiteľná s ustanoveniami upravujúcimi spoločnú organizáciu trhu alebo ktorá by narušala riadne fungovanie spoločnej organizácie.
- (75) Komisia nemá žiadne informácie o tom, že by podporované činnosti predstavovali porušenie príslušných právnych predpisov Únie (odôvodnenie (43)). Slovenské orgány potvrdili, že pravidlá spoločnej organizácie trhov s poľnohospodárskymi výrobkami sa dodržia (odôvodnenie (44)). Preto sú dodržané body 61 a 62 usmernení.
- (76) V súlade s bodom 63 usmernení Komisia konštatuje, že na príjemcov sa nevzťahuje povinnosť používať domáce výrobky alebo služby (odôvodnenie (45)).
- (77) Komisia preto dospela k záveru, že schéma neporušuje žiadne relevantné ustanovenia alebo všeobecné zásady práva Únie.

3.3.4. *Druhá podmienka: pomoc nesmie nepriaznivo ovplyvniť podmienky obchodu v miere, ktorá by bola v rozpore so spoločným záujmom*

3.3.4.1. Potreba štátneho zásahu

- (78) Štátna pomoc musí byť zameraná na situácie, v ktorých môže pomoc zabezpečiť významný rozvoj, ktorý trh zabezpečiť nedokáže, napríklad nápravou zlyhania trhu týkajúceho sa podporovanej činnosti.
- (79) V súlade s bodom 71 usmernení sa Komisia domnieva, že trh nedosahuje očakávané ciele bez štátneho zásahu týkajúceho sa opatrení pomoci, ktoré splňajú osobitné podmienky stanovené v príslušných oddieloch časti II usmernení. Schéma spĺňa osobitné požiadavky stanovené v časti II oddiele 1.2.1.3 usmernení (odôvodnenie (109)).
- (80) Komisia preto dospela k záveru, že štátny zásah je potrebný.

3.3.4.2. Vhodnosť pomoci

- (81) V súlade s bodom 73 usmernení je pomoc poskytovaná v odvetví poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, ktorá spĺňa osobitné podmienky stanovené v príslušných oddieloch časti II, vhodným nástrojom politiky.
- (82) Komisia konštatuje, že schéma je v súlade s ustanoveniami špecifickými pre opatrenie, ktoré sa týkajú oblasti činnosti príjemcov, cieľov, podmienok schémy, oprávnených nákladov a maximálnej intenzity pomoci a sú stanovené v časti II oddiele 1.2.1.3 usmernení (odôvodnenie (109)).
- (83) Komisia preto dospela k záveru, že kritérium vhodnosti pomoci je splnené.

3.3.4.3. Proporcionalita pomoci

- (84) Pomoc sa považuje za primeranú, ak sa výška pomoci na jedného príjemcu obmedzuje na minimum nevyhnutné na vykonanie podporovanej činnosti. Podľa bodu 86 usmernení sa kritérium proporcionality považuje za splnené, ak sú oprávnené náklady vypočítané správne a sú dodržané maximálne intenzity pomoci alebo maximálne výšky pomoci stanovené v príslušných oddieloch časti II usmernení.
- (85) Komisia konštatuje, že schéma dodržiava maximálne intenzity pomoci stanovené v bode 378 usmernení, keďže pomoc nepresahuje 100 % oprávnených nákladov (odôvodnenie (28)).
- (86) V súlade s bodom 87 usmernení Komisia konštatuje, že maximálnu intenzitu pomoci a výšku pomoci pri udeľovaní grantu vypočíta orgán poskytujúci pomoc. Komisia konštatuje, že oprávnené náklady budú doložené prehľadnou, špecifickou a aktuálnou dokumentáciou. Na účely výpočtu intenzity pomoci a oprávnených nákladov sa všetky číselné údaje použijú pred odpočítaním daní alebo iných poplatkov (odôvodnenie (31)).
- (87) V súlade s bodom 88 usmernení Komisia konštatuje, že DPH je oprávnená len vtedy, ak nie je vratná podľa vnútroštátnych právnych predpisov o DPH (odôvodnenie (30)).
- (88) Komisia preto dospela k záveru, že pomoc je proporcionálna.

3.3.4.4. Transparentnosť

- (89) Požiadavky transparentnosti uvedené v bode 112 usmernení sú splnené (odôvodnenie (49)).

3.3.4.5. Zabránenie nepriaznivým negatívnym účinkom na hospodársku súťaž a obchod

- (90) Pomoc odvetviam poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vo vidieckych oblastiach môže potenciálne spôsobiť narušenie trhu s výrobkami. Podľa bodu 116 usmernení sa negatívne účinky opatrenia pomoci týkajúce sa narušenia hospodárskej súťaže a vplyvu na obchod medzi členskými štátmi musia v záujme zlučiteľnosti pomoci minimalizovať. Podľa bodu 118 usmernení sa v prípade, že je pomoc vhodne zameraná, proporcionálna a obmedzená na čisté dodatočné

náklady, negatívny vplyv pomoci zmierni a riziko nepriaznivého narušenia hospodárskej súťaže vplyvom pomoci sa viac obmedzí.

- (91) Komisia konštatuje, že v predmetnej veci je pomoc poskytovaná v rámci schémy vhodne zameraná, keďže príjemcami schémy sú podniky pôsobiace v poľnohospodárskej prvovýrobe, ktoré boli zasiahnuté chorobami zvierat alebo inváznymi nepôvodnými druhmi (odôvodnenie (9)), pomoc sa poskytuje prostredníctvom vhodného nástroja politiky (odôvodnenie (83)) a je proporcionálna (odôvodnenie (88)).
- (92) Komisia preto dospela k záveru, že nepriaznivé negatívne účinky na hospodársku súťaž a obchod sa udržiavajú na minime.

3.3.5. Oddiel 1.2.1.3 časti II usmernení – pomoc na náklady na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat, škodcov rastlín a pri zamorení inváznymi nepôvodnými druhmi a pomoc na náhradu škôd spôsobených chorobami zvierat, škodcami rastlín a inváznymi nepôvodnými druhmi

- (93) V súlade s bodom 360 usmernení sú príjemcami pomoci podniky pôsobiace v oblasti poľnohospodárskej prvovýrody (odôvodnenie (9)).
- (94) V súlade s bodom 361 usmernení sa schéma týka chorôb zvierat, ktoré sa regulujú v predpisoch Únie alebo vnútroštátnych predpisoch týkajúcich sa verejného programu zameraného na prevenciu, kontrolu a eradikáciu dotknutej choroby zvierat alebo núdzových opatrení, ktoré uložil príslušný verejný orgán (odôvodnenie (18)).
- (95) V súlade s bodom 362 usmernení sa opatrenia na prevenciu, kontrolu a eradikáciu podrobne opíšu v príslušných verejných programoch alebo núdzových opatreniach (odôvodnenie (19)).
- (96) V súlade s bodom 363 usmernení sa pomoc netýka opatrení, v súvislosti s ktorými sa právnych predpisoch Únie stanovuje, že náklady na takéto opatrenia znáša príjemca (odôvodnenie (23)).
- (97) V súlade s bodom 364 usmernení sa pomoc vypláca priamo dotknutému podniku alebo skupine či organizácii výrobcov, ktorej je daný podnik členom, a v prípade, že sa pomoc vypláca skupine alebo organizácii výrobcov, nesmie výška pomoci presiahnuť výšku pomoci, na ktorú je členský podnik oprávnený (odôvodnenie (17)).
- (98) V súlade s bodom 365 usmernení sa pomoc neposkytne vtedy, ak sa preukáže, že chorobu spôsobil príjemca úmyselne alebo z neobstaranlivosti (odôvodnenie (24)).
- (99) V súlade s bodom 366 usmernení sa pomoc poskytuje len v súvislosti s chorobami zvierat uvedenými v zozname chorôb zvierat v článku 5 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2016/429, v prílohe III k nariadeniu 2021/690 alebo v zozname chorôb zvierat podľa Kódexu zdravia suchozemských zvierat vypracovaného Svetovou organizáciou pre zdravie zvierat (odôvodnenie (20)).
- (100) V súlade s bodom 368 usmernení sa schéma vzťahuje len na náklady a škody spôsobené chorobami zvierat alebo zamorením inváznymi nepôvodnými druhmi, ku ktorým došlo do troch rokov pred jej zavedením, pričom platby sa musia

uskutočniť do štyroch rokov od dátumu vzniku nákladov alebo škody (odôvodnenie (25)).

- (101) V súlade s bodom 369 usmernení slovenské orgány potvrdili, že budú dodržiavať povinnosť podávať správy stanovenú v bode 651.
- (102) Oprávnené náklady v rámci schémy sú v súlade s bodmi 370, 371 a 373 usmernení (odôvodnenia (33) a (34)).
- (103) V súlade s bodom 372 usmernení slovenské orgány vysvetlili, prečo je riadne odôvodnené, že na náklady na preventívne opatrenia a opatrenia na kontrolu a eradikáciu sa poskytuje pomoc vo forme priameho grantu (odôvodnenie (16)). Pomoc sa obmedzuje na náhradu skutočných vzniknutých nákladov a poskytuje sa len po predložení dôkazu o vzniku nákladov (odôvodnenia (32) a (40)).
- (104) V súlade s bodom 373 usmernení sa pomoc na náhradu škody vypočíta vo vzťahu k trhovej hodnote zabitých, utratených alebo uhynutých zvierat alebo výrobkov, ktoré sú s nimi spojené, v dôsledku choroby zvierat alebo zamorenia inváznymi nepôvodnými druhmi alebo v rámci verejného programu alebo núdzových opatrení, resp. vo vzťahu k strate príjmu v dôsledku karanténnych povinností a ťažkostí pri obnovení stavu chovu nariadených ako súčasť verejného programu alebo núdzového opatrenia (odôvodnenie (35)).
- (105) V súlade s bodom 374 usmernení sa výška pomoci zníži o všetky náklady, ktoré nevznikli priamo v dôsledku choroby zvierat alebo invázneho nepôvodného druhu a ktoré by príjemcovi vznikli inak, a o všetky príjmy z predaja výrobkov súvisiacich so zvieratami zabitými alebo utratenými na účely prevencie alebo eradikácie na príkaz príslušného orgánu (odôvodnenie (29)).
- (106) V súlade s bodom 375 usmernení sa trhovú hodnotu zvierat a výrobkov musí určiť na základe ich hodnoty bezprostredne predtým, ako vzniklo alebo bolo potvrdené akékoľvek podozrenie na chorobu zvierat (odôvodnenie (36)).
- (107) V súlade s bodom 376 usmernení sa pomoc obmedzí na náklady a škody spôsobené chorobami zvierat, pri ktorých príslušný orgán formálne uznal ich ohnisko, a inváznymi nepôvodnými druhmi, ktorých výskyt formálne uznal príslušný orgán (odôvodnenie (22)).
- (108) V súlade s bodom 378 usmernení pomoc vrátane platieb vyplývajúcich z iných vnútroštátnych opatrení alebo opatrení Únie, prípadne poisťných zmlúv alebo vzájomných fondov, nepresiahne 100 % oprávnených nákladov (odôvodnenia (28) a (48)).
- (109) Na základe odôvodnení (93) – (108) je schéma v súlade s príslušnými ustanoveniami časti II oddielu 1.2.1.3 usmernení.

3.3.6. Zváženie pozitívnych a negatívnych účinkov pomoci (test vyváženosti)

- (110) Podľa bodu 134 usmernení Komisia posúdi, či pozitívne účinky opatrenia pomoci prevažujú nad identifikovanými negatívnymi účinkami na hospodársku súťaž a podmienky obchodovania. Komisia môže dospieť k záveru o zlučiteľnosti opatrenia pomoci s vnútorným trhom len vtedy, keď budú pozitívne vplyvy prevažovať nad negatívnymi.

- (111) Podľa bodu 135 usmernení negatívne rušivé účinky na hospodársku súťaž zvyčajne prevážia nad pozitívnymi účinkami opatrenia, ak opatrenie pomoci neprináša vhodné a primerané riešenie jasne identifikovaného zlyhania trhu.
- (112) Komisia sa domnieva, že schéma prináša vhodné (odôvodnenie (83)) a primerané (odôvodnenie (88)) riešenie identifikovaného zlyhania trhu (odôvodnenie (80)).
- (113) Komisia konštatuje, že schéma prispieva k viacerým cieľom SPP (odôvodnenie (3)) bez negatívneho vplyvu na ostatné ciele SPP. Komisia to v súlade s bodom 136 usmernení zohľadnila vo svojom posúdení.
- (114) V súlade s bodom 137 usmernení sa Komisia domnieva, že keďže pomoc spĺňa podmienky a nepresahuje príslušné maximálne intenzity pomoci alebo maximálne výšky pomoci stanovené v uplatniteľnom oddiele časti II (odôvodnenie (109)), je negatívny účinok pomoci na hospodársku súťaž a obchod obmedzený na minimum.
- (115) Komisia konštatuje, že schéma nemá žiadny negatívny vplyv na životné prostredie (odôvodnenie (46)). Komisia to v súlade s bodom 139 usmernení zohľadnila vo svojom posúdení.
- (116) Komisia preto dospela k záveru, že pozitívny vplyv schémy prevažuje nad jej negatívnymi účinkami, pokiaľ ide o narušenie hospodárskej súťaže a vplyv na obchod medzi členskými štátmi.

3.4. Záver o zlučiteľnosti schémy

- (117) Vzhľadom na uvedené skutočnosti Komisia dospela k záveru, že schéma umožňuje rozvoj hospodárskej činnosti a nemá nepriaznivý vplyv na obchodné podmienky v miere, ktorá by bola v rozpore so spoločným záujmom. Preto sa Komisia domnieva, že pomoc je zlučiteľná s vnútorným trhom na základe článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ, v zmysle výkladu príslušných ustanovení usmernení.

4. ZÁVER

Na základe uvedených skutočností sa Komisia rozhodla nevzniesť námietky voči schéme vzhľadom na to, že je zlučiteľná s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ.

V prípade, že tento list obsahuje dôverné informácie, ktoré by nemali byť sprístupnené tretím stranám, oznámte túto skutočnosť Komisii do pätnástich pracovných dní odo dňa jeho doručenia. Ak Komisii nebude v stanovenej lehote doručená odôvodnená žiadosť, bude to považovať za súhlas so sprístupnením plného znenia tohto listu v autentickom jazyku tretím stranám a s jeho uverejnením na webovej stránke:

<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Vašu žiadosť je potrebné zaslať elektronicky na túto adresu:

European Commission,
Directorate-General Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brusel
Stateaidgreffe@ec.europa.eu

S úctou

Za Komisiu

Margrethe VESTAGER
výkonná podpredsedníčka