



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli, 1. 12. 2023
C(2023) 8431 final

VERZIA NA UVEREJNENIE

Tento dokument je interným dokumentom Komisie a slúži výlučne na informačné účely.

Vec: Štátna pomoc SA.109419 (2023/N) – Zmena schémy štátnej pomoci SA.64465 – Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti na Slovensku – Schéma pomoci na podporu rozvoja kombinovanej dopravy

Vaša Excelencia,

1. POSTUP

1. Slovenské orgány elektronickou notifikáciou z 21. septembra 2023 oznámili zmenu (ďalej len „notifikovaná zmena“ alebo „notifikované zmeny“) schémy štátnej pomoci SA.64465 „Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti – Schéma pomoci na podporu rozvoja kombinovanej dopravy“¹ (ďalej len „existujúca schéma“), ktorú Komisia schválila 4. augusta 2022 (ďalej len „pôvodné rozhodnutie“).
2. Komisia 25. septembra 2023 zaslala žiadosť o informácie, na ktorú Slovensko odpovedalo v ten istý deň. Komisia zaslala ďalšie žiadosti o informácie 6. októbra 2023, 12. októbra a 13. novembra 2023, na ktoré Slovensko odpovedalo 9. októbra 2023, 13. októbra a 13. novembra 2023.

¹ Rozhodnutie Komisie zo 4. augusta 2022 vo veci štátnej pomoci SA.64465 (2021/N) – Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti na Slovensku – Schéma pomoci na podporu rozvoja intermodálnej nákladnej dopravy (Ú. v. EÚ C 13, 13.1.2023, s. 2).

Juraj Blanár
Hlboká cesta 2
833 36 Bratislava 37
SLOVENSKO

2. OPIS NOTIFIKOVANEJ ZMENY

3. Ako sa uvádza v odôvodnení 5 pôvodného rozhodnutia, schéma pozostáva z týchto dvoch opatrení:

a) podpora nových trás pre nesprevádzzanú kombinovanú nákladnú dopravu² zahŕňajúcu cestný úsek a železničnú dopravu a/alebo vnútrozemskú vodnú dopravu (ďalej len „čiastkové opatrenie 1“). Nové trasy môžu zahŕňať dopravu v rámci Slovenska, ako aj medzi Slovenskom a inými členskými štátmi a/alebo tretími krajinami Európy a Ázie;

b) podpora nákupu nových intermodálnych prepravných jednotiek (ďalej len „čiastkové opatrenie 2“) s cieľom prispieť k presunu na udržateľnejšie riešenie intermodálnej nákladnej dopravy, konkrétne z výlučne cestnej dopravy na kombinovanú cestnú a železničnú dopravu a železničnú a vnútrozemskú vodnú dopravu.

4. Slovenská republika chce zmeniť existujúcu schému takto:

a) zmena právneho základu: zákon č. 514/2009 Z. z. o doprave (v znení zmien) sa odstraňuje z vnútroštátneho právneho základu, ako sa uvádza v pôvodnom rozhodnutí (pozri odôvodnenie 12 pôvodného rozhodnutia). Zmenený vnútroštátny právny základ teda zahŕňa tieto akty:

i) schválenie výzvy na predkladanie žiadostí o poskytnutie prostriedkov národnou implementačnou a koordinačnou autoritou vydanéj 10. januára 2023 podľa zákona č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti. Výzva obsahuje okrem iného kritériá oprávnenosti, administratívny postup výberu projektov a vymedzujú sa v nej podmienky pridelovania finančných prostriedkov v súlade s týmto rozhodnutím.³ Verejná výzva bola uverejnená na webovom sídle Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo dopravy“) 11. januára 2023⁴⁵;

ii) uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 254/2022 ku Koncepcii rozvoja intermodálnej dopravy Slovenskej republiky;

iii) uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 221/2021 k návrhu Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky (ďalej len „uznesenie č. 221/2021“);

² Pri „nesprevádzanej“ kombinovanej doprave sa nákladová jednotka pohybuje po železnici, vnútrozemských vodných cestách alebo po mori bez sprievodu vodiča a/alebo hnacej jednotky. Na druhej strane pri „sprevádzanej“ kombinovanej doprave sa prepravuje nielen nákladová jednotka, ale aj hnacia jednotka a vodič (napríklad celé nákladné vozidlo prepravované na železničnom vozni), a to zvyčajne buď na krátke vzdialenosti, alebo na prekonávanie geografických prekážok. Pozri [preskúmanie smernice o kombinovanej doprave \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/sk/TXT/?uri=CELEX:32021R0995).

³ Návrh výzvy na predkladanie žiadostí bol poskytnutý útvarom Komisie.

⁴ K dispozícii na adrese: <https://www.mindop.sk/vyhľadavanie?q=harmonogram>.

⁵ Podľa informácií od slovenských orgánov ešte nie je ukončené výberové konanie a neboli vybraní potenciálni príjemcovia v rámci výzvy, ktorá bola vydaná a uverejnená v januári 2023.

- b) opis rozpočtu sa mení: celková suma rozpočtu zostáva rovnaká, ale rozpočtové prostriedky pridelené na konkrétny rok a čiastkové opatrenie už nie sú vymedzené;
- c) podrobnosti o zložení hodnotiaceho výboru už nie sú špecifikované. Jedinou požiadavkou je, aby bol hodnotiaci výbor vybraný v súlade so zákonom č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, ktorý zaväzuje ministerstvo uplatňovať počas procesu hodnotenia zásady nediskriminácie, transparentnosti atď. (§ 16 ods. 5 zákona);
- d) proces výberu projektov sa upravuje:
- i) hodnotiaci výbor udelí bodové hodnotenie každému projektu, a to aj v prípade, že celková suma požadovaná všetkými žiadateľmi nepresahuje dostupný rozpočet, čomu tak podľa pôvodného rozhodnutia nebolo (odôvodnenie 22 pôvodného rozhodnutia);
 - ii) v prípade čiastkového opatrenia 1 sa popri kritériách dôveryhodnosti a životaschopnosti pridáva výberové kritérium environmentálneho prínosu⁶, ktoré sa vypočíta na základe externých nákladov ušetrených vďaka projektu. Okrem objemu vykonaných dopravných operácií sa v rámci čiastkového opatrenia 1 musí pri výbere projektov zohľadniť aj dĺžka železničného úseku na území Slovenskej republiky;
 - iii) pokiaľ ide o váhové kritériá pri výbere projektov, spočiatku bol maximálny počet bodov, ktoré možno prideliť projektu, rovnaký pre obe čiastkové opatrenia, zatiaľ čo po zavedení zmeny:
 - v rámci čiastkového opatrenia 1 môže projekt získať 0 až 60 bodov za objem vykonaných dopravných operácií a dĺžku železničného úseku na území Slovenskej republiky a 0 až 40 bodov za dôveryhodnosť, životaschopnosť a environmentálny prínos,
 - v rámci čiastkového opatrenia 2 môže projekt získať 0 až 80 bodov za objem vykonaných dopravných operácií a 0 až 20 bodov za dôveryhodnosť a životaschopnosť projektu;
 - iv) podľa pôvodného rozhodnutia sa na to, aby boli projekty oprávnené, vyžadovalo minimálne 40 bodov podľa kritérií objemu

⁶ Hlavným cieľom tejto schémy je podporiť prevádzkovateľov nákladnej dopravy s cieľom podporiť intermodálnu dopravu. Takéto zrýchlenie zníži dopravné zápchy, zníži negatívny vplyv cestnej nákladnej dopravy na životné prostredie na Slovensku a zvýši intermodalitu, čím prispeje k vytvoreniu efektívnejšieho a udržateľnejšieho dopravného systému. Objem ukazuje len prepravované tony. Na to, aby bolo možné vypočítať environmentálne prínosy, je dôležité poznať aj dĺžku trate. Úspory z externalizácie nákladov sú úspory externých nákladov pripísateľné každému druhu dopravy. Úspory z externalizácie možno kvantifikovať ako environmentálne prínosy vypočítané na základe rozdielu medzi priemernými externalitami EÚ28 uvedenými v príručke z roku 2019.

[ako sa uvádza v odôvodnení 22 písm. a) pôvodného rozhodnutia] a 20 bodov podľa kritérií dôveryhodnosti a životaschopnosti [odôvodnenie 22 písm. b) pôvodného rozhodnutia], zatiaľ čo po zmene sa vyžaduje len dosiahnutie celkového počtu aspoň 60 bodov súhrnne podľa odôvodnenia 22 písm. a) a odôvodnenia 22 písm. b).

5. Okrem notifikovaných zmien Slovensko potvrdzuje, že neexistujú žiadne ďalšie zmeny existujúcej schémy a že všetky ostatné podmienky existujúcej schémy zostávajú nezmenené.
6. Slovenské orgány potvrdili, že pomoc v rámci existujúcej schémy v znení zmien môže byť poskytnutá až po oznámení rozhodnutia Komisie o schválení notifikovanej zmeny.

3. POSÚDENIE

3.1. Zákonnosť opatrenia

7. Notifikáciou opatrenia pred jeho nadobudnutím účinnosti si slovenské orgány splnili povinnosti podľa článku 108 ods. 3 ZFEÚ.

3.2. Existencia štátnej pomoci

8. Na klasifikovanie opatrenia ako pomoci v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ musia byť splnené všetky podmienky uvedené v danom ustanovení. Po prvé, opatrenie musí byť pripísateľné štátu a financované zo štátnych prostriedkov. Po druhé, príjemcom musí poskytnúť výhodu. Po tretie, táto výhoda musí mať selektívnu povahu. Po štvrté, opatrenie musí narušovať hospodársku súťaž alebo hroziť narušením hospodárskej súťaže a ovplyvňovať obchod medzi členskými štátmi.
9. Existujúca schéma predstavuje štátnu pomoc v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ z dôvodov uvedených v odôvodneniach 38 až 45 pôvodného rozhodnutia. Notifikovaná zmena však tento záver nemení, keďže jediný významný vplyv na schému sa týka procesu výberu príjemcov. Ďalšie zmeny (ako je vysvetlené v odôvodnení 4) sú administratívnej povahy a nemajú na schému zásadný vplyv. Predovšetkým zmena vnútroštátneho právneho základu nemá vplyv na pripísateľnosť pomoci štátu, keďže zvyšné akty sú tiež právnymi aktmi štátu. Komisia sa preto odvoláva na príslušné posúdenie uvedené v pôvodnom rozhodnutí a dospela k záveru, že existujúca schéma v znení zmien predstavuje štátnu pomoc v zmysle článku 107 ods. 1 ZFEÚ.

3.3. Zlučiteľnosť

10. Existujúca schéma (čiastkové opatrenia 1 a 2) je zlučiteľná s vnútorným trhom v súlade s článkom 93 ZFEÚ, keďže spĺňa všetky príslušné kritériá opísané v odôvodneniach 48 až 74 pôvodného rozhodnutia.
11. Zmeny týkajúce sa vnútroštátneho právneho základu, rozpočtu a hodnotiaceho výboru (pozri odôvodnenie 4) majú administratívnu povahu a nemajú významný vplyv na zlučiteľnosť pôvodnej schémy. Zmeny súvisiace s procesom výberu však môžu mať vplyv na zoznam projektov, ktoré budú oprávnené na získanie pomoci. Kritériá oprávnenosti sú však stále stanovené jasne a transparentne

a pomoc sa stále poskytuje na otvorenom a nediskriminačnom základe. Existujúca schéma v znení zmien je preto naďalej zlučiteľná s vnútorným trhom podľa článku 93 ZFEÚ.

3.3.1. Záver o zlučiteľnosti notifikovaných zmien

12. Okrem oznámených zmien Slovensko potvrdzuje, že neexistujú žiadne ďalšie zmeny existujúcej schémy a že všetky ostatné podmienky existujúcej schémy zostávajú nezmenené.
13. Komisia sa preto domnieva, že notifikované zmeny nemenia záver Komisie o zlučiteľnosti existujúcej schémy.

4. ZÁVER

Komisia sa preto rozhodla nevzniesť námietky proti tejto pomoci, keďže je zlučiteľná s vnútorným trhom podľa článku 93 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

V prípade, že tento list obsahuje dôverné informácie, ktoré by nemali byť sprístupnené tretím stranám, oznámte túto skutočnosť Komisii do pätnástich pracovných dní odo dňa jeho doručenia. Ak Komisii nebude v stanovenej lehote doručená odôvodnená žiadosť, bude to považovať za súhlas so sprístupnením plného znenia tohto listu v autentickom jazyku tretím stranám a s jeho uverejnením na webovej stránke: <https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Vašu žiadosť je potrebné zaslať elektronicky na túto adresu:

European Commission
Directorate-General for Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brussels

Stateaidgreffe@ec.europa.eu

S úctou

Za Komisiu

Didier REYNERS
Komisár

OVERENÁ KÓPIA ORIGINÁLU
Za generálnu tajomníčku

Martine DEPREZ
Riaditeľ
Rozhodovanie a kolegiálna
EURÓPSKA KOMISIA