



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

Rezortný protikorupčný program Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

26. 06. 2025

1. Úvod

Rezortný protikorupčný program Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (ďalej aj ako „RPKP“ alebo „protikorupčný program“) bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023 (ďalej „Protikorupčná politika SR“). Zároveň vychádza aj z návrhu Národnej protikorupčnej stratégie SR na roky 2025 – 2029.

Na základe posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík PMÚ SR prijal tento rezortný protikorupčný program, v ktorom sú uvedené konkrétne protikorupčné systémové opatrenia.

2. Vymedzenie pojmov a skratiek

Na účely realizácie protikorupčného programu sa rozumie pod výrazom:

- a) **Korupcia:** Vymedzenie pojmu korupcia ako zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb sa opiera o Dohovor OSN proti korupcii¹. Podobne aj Európska komisia (EK) v súvislosti Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (EŠIF) používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“². Zdôrazňuje, že korupčnými platbami či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo neplnenie zmluvných špecifikácií. Aj keď v čase vypracovávania tohto dokumentu samotný pojem korupcia nie je ako termín v slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený, v Trestnom zákone³ sa v § 328 až § 336d uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Termín korupcia má preto v tomto dokumente generický význam, ktorý zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. V norme ISO 37001⁴ má pojem korupcia generický charakter a vymedzuje sa ako „ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi

¹ Články 15 až 19 Dohovoru Organizácie Spojených národov proti korupcii (oznámenie č. 434/2006 Z. z.); (https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf)

² Dokument EK *Posúdenie rizika podvodu a účinné a primerané opatrenia proti podvodom*, Európske štrukturálne a investičné fondy – usmernenia pre členské štáty a orgány zapojené do programu, 16.06.2014, Európska komisia, EGESIF 14-0021-00. (https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/files/sfc-files/guidance_fraud_risk_assessment_sk.pdf)

³ Zákon č. 300/2005 Z. z., Trestný zákon

⁴ STN ISO 37001:2019

predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby“.

- b) **Korupčné riziko:** V užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie alebo konanie.
- c) **Protikorupčná prevencia** („predchádzanie korupcii“, „prevencia korupcie“): Pod týmto pojmom sa rozumejú systematické postupy na:
 - 1. odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie,
 - 2. zmenšovanie a odstraňovanie korupčných rizík,
 - 3. zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie,
 - 4. odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie,
 - 5. posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.
- d) **Systém protikorupčného manažérstva:** znamená súbor vzájomne prepojených alebo vzájomne sa ovplyvňujúcich prvkov organizácie na vytvorenie protikorupčných politík, cieľov a procesov na dosahovanie protikorupčných cieľov.
- e) **Zvyšovanie povedomia o korupcii** sa chápe ako interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

3. Priority RPKP

Protikorupčný program je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú v širšom zmysle z priorít Protikorupčnej politiky SR a Národného protikorupčného programu. Na základe posúdenia a vyhodnotenia dát z prieskumu korupčných rizík na rok 2025 na PMÚ SR, úrad prijal tento rezortný protikorupčný program.

Priorita: Naďalej posilňovať postavenie PMÚ SR ako dôveryhodnej inštitúcie, minimalizovať v najvyššej možnej miere priestor na vznik a existenciu korupčných rizík.

4. Ciele a opatrenia RPKP

Z vyhodnotenia rezortného protikorupčného programu PMÚ SR z 24. júna 2024 vyplýva, že stanovený cieľ “zvýšiť transparentnosť, zodpovednosť a dôveryhodnosť pri rozhodovacích procesoch” pozostávajúci z dvoch opatrení bol pred stanoveným termínom 31. decembrom 2024 splnený.

Zároveň z prieskumu korupčných rizík, konkrétne zo “Všeobecného prieskumu na rok 2025” boli identifikované možné riziká, ktorých vzniku a existencii pomôže tento RPKP zabrániť.

Priorita: Nadalej posilňovať postavenie PMÚ SR ako dôveryhodnej inštitúcie, minimalizovať v najvyššej možnej miere priestor na vznik a existenciu korupčných rizík.

Cieľ č. 1	posilniť transparentnosť, zodpovednosť a dôveryhodnosť pri rozhodovacích procesoch
Opatrenie	personálne posilnenie kapacít PMÚ SR
Ukazovatele	navýšenie počtu systemizovaných miest a povolenie prekročenia limitov rozpočtu kapitoly na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania a tomu patriacich položkách na odvody Ministerstvom financií SR za účelom posilnenia práce v tímoch na prípadoch a dostatočného platového ohodnotenia, čím dôjde k zamedzeniu alebo minimalizácii rizika, že na výsledok rozhodovania môže mať vplyv externá strana;
Termín	1. januára 2026
Gestor	predseda PMÚ SR, generálna tajomníčka služobného úradu
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti úloh	do 30. júna 2026

Cieľ č. 2	zvýšiť povedomie o systéme riadenia protikorupčných činností a zvýšiť manažérske zručnosti vedúcich zamestnancov
Opatrenie	a) vzdelávacie aktivity k tematike Etického kódexu zamestnanca PMÚ SR s dôrazom na zabránenie vzniku korupčného prostredia, objasnenie pravidiel stretávania

	sa, komunikácie a kontaktovania zamestnancov externými subjektmi; b) vzdelávacie aktivity pre vedúcich zamestnancov zamerané na získanie a prehĺbovanie manažérskych vedomostí, schopností a zručností;
Ukazovatele	a) 50% preškolených zamestnancov v oblasti podľa opatrenia v písm. a) do 31. decembra 2025; b) 30% preškolených vedúcich zamestnancov v oblasti podľa opatrenia v písm. b) do 31. decembra 2025;
Termín	31. decembra 2025
Gestor	generálna tajomníčka služobného úradu, osobný úrad
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti úloh	do 30. júna 2026

Cieľ č. 3	klásť dôraz na integritu pri výbere zamestnancov
Opatrenie	v rámci výberových konaní pri obsadzovaní štátnozamestnaneckých miest a pohovorov pri obsadzovaní miest zamestnancov vykonávajúcich práce vo verejnom záujme overovať aj integritu, česťnosť a dôveryhodnosť uchádzača/uchádzačky;
Ukazovatele	poučenie všetkých členov výberových komisií, aby v rámci osobného pohovoru overovali otázkami aj tie situácie a skúsenosti, kde by sa prejavila integrita, česťnosť a dôveryhodnosť uchádzača/uchádzačky;
Termín	bezodkladne a pravidelne
Gestor	generálna tajomníčka služobného úradu, osobný úrad

Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti úloh	do 30. júna 2026
--	------------------

5. Úlohy protikorupčného koordinátora

Protikorupčný koordinátor:

- a) zverejní tento RPKP na webovom sídle PMÚ SR do 1. júla 2025,
- b) vyhodnotí plnenie úloh vyplývajúcich z RPKP a bude aktualizovať RPKP každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok.