



PROTIMONOPOLNÝ  
ÚRAD  
SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY

# ZMENY NOTIFIKAČNÝCH KRITÉRIÍ V ZOHS

## Zmena obratových kritérií Call-in mechanizmus

Erika Lovášová, Monika Hrmová  
Odbor koncentrácií  
Protimonopolný úrad Slovenskej  
republiky



# PREDSTAVENIE TÉMY

- ❖ Súčasný model posudzovania koncentrácií PMÚ (od 1.1.2012 s menšími zmenami) - **Obratové kritériá**
  - Len obrat v SR bez ohľadu na typ koncentrácie (46 mil. EUR spolu a aspoň dvaja po 14 mil. EUR)
  - Kombinácia celosvetového obratu a obratu v SR podľa typu koncentrácie (46 mil./14 mil. EUR)
  - Doplnené pre prípad mimoriadnej situácie (§ 8 ods. 5 ZOHS) aj obraty z predošlých rokov - **Priorizácia**
- ❖ Dôvody nastavenia tohto modelu
  - Všeobecný odklon od trhových podielov ako kritéria – právna istota
  - Zrozumiteľný mechanizmus pre podnikateľov
  - Konkrétna výška v snahe zachytiť najväčších hráčov naprieč odvetviami



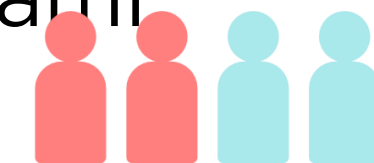
# PREDSTAVENIE TÉMY

- ❖ Úvahy smerom ku zmene súčasného mechanizmu/kritérií:
  - Absencia kontroly koncentrácií ex ante v prípade niektorých aj celých odvetví
  - Výška nastavených obrátov bez významnej zmeny viac ako 13 rokov (úvahy úpravu cez infláciu, porovnanie HDP a iných krajín, čo najkomplexnejšie pokryť významných hráčov naprieč odvetviami)
  - Problematický § 8 ods. 5 – vypustenie/revízia
- ❖ Problematiku potrebné riešiť ako komplex
  - Najmä prehodnocovanie výšky obrátov v spojení s možnosťou dodatočného posúdenia koncentrácie, ktorá prejde sitom
- ❖ Absencia kontroly koncentrácií ex ante
  - Nízkoobratové odvetvia/lokálne trhy (skupovanie odvetvia)/ startupy
  - Vznik neželaných trhových štruktúr (roll up akvizície, dominancia atď.)



# ZVAŽOVANÉ RIEŠENIA

- ❖ Plošné zníženie obratových kritérií
  - Nerieši startupy a roll-up akvizície (zníženie by muselo byť drastické)
  - Akékoľvek zníženie nabaľuje kvantum neproblémových koncentrácií
- ❖ Iné ako obratové notifikačné kritériá/doplnok k obratom
  - Trhové podiely
  - Osobitné kritériá pre vybrané sektory/všetky koncentrácie v sektore
  - Hodnota transakcie
- ❖ Ex post zásah PMÚ cez posúdenie ZDP - „Towercast“
  - Uplatnenie limitované (existencia dominancie predkoncentračne, posúdenie jej posilnenia ako koncentračné špecifikum, minimum praxe)
  - Právna istota – koncentrácia skonzumovaná (aj) dlhé obdobie
  - Najmä prehodnocovanie výšky obratov v spojení s možnosťou dodatočného posúdenia koncentrácie, ktorá prejde sitom
- ❖ **CALL IN mechanizmus**
  - Samostatne
  - Ako doplnok k (prehodnoteným) obratom – inšpirácia aj inými krajinami



# PREHĽAD RIEŠENÍ V INÝCH KRAJINÁCH EURÓPY

- ❖ Takmer všetky krajiny stanovené obraty ako základný mechanizmus (aj napr. Španielsko a Portugalsko)
- ❖ Španielsko a Portugalsko – model založený aj na trhových podieloch
- ❖ 10 krajín CALL IN model (Taliansko, Írsko, Slovinsko, Švédsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Dánsko, Island, Nórsko)
- ❖ Viaceré krajiny sú v procese konzultácie alebo v legislatívnom procese prijímania call-in mechanizmu/doplňkových kritérií do zákonov (minimálne Česko, Estónsko, Grécko, Holandsko, Belgicko, Fínsko, Francúzsko)
- ❖ Viaceré krajiny test nastavený na súťažné obavy, local nexus, niektoré majú zavedený mechanizmus dobrovoľného oznámenia.



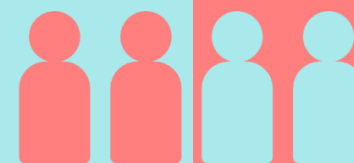
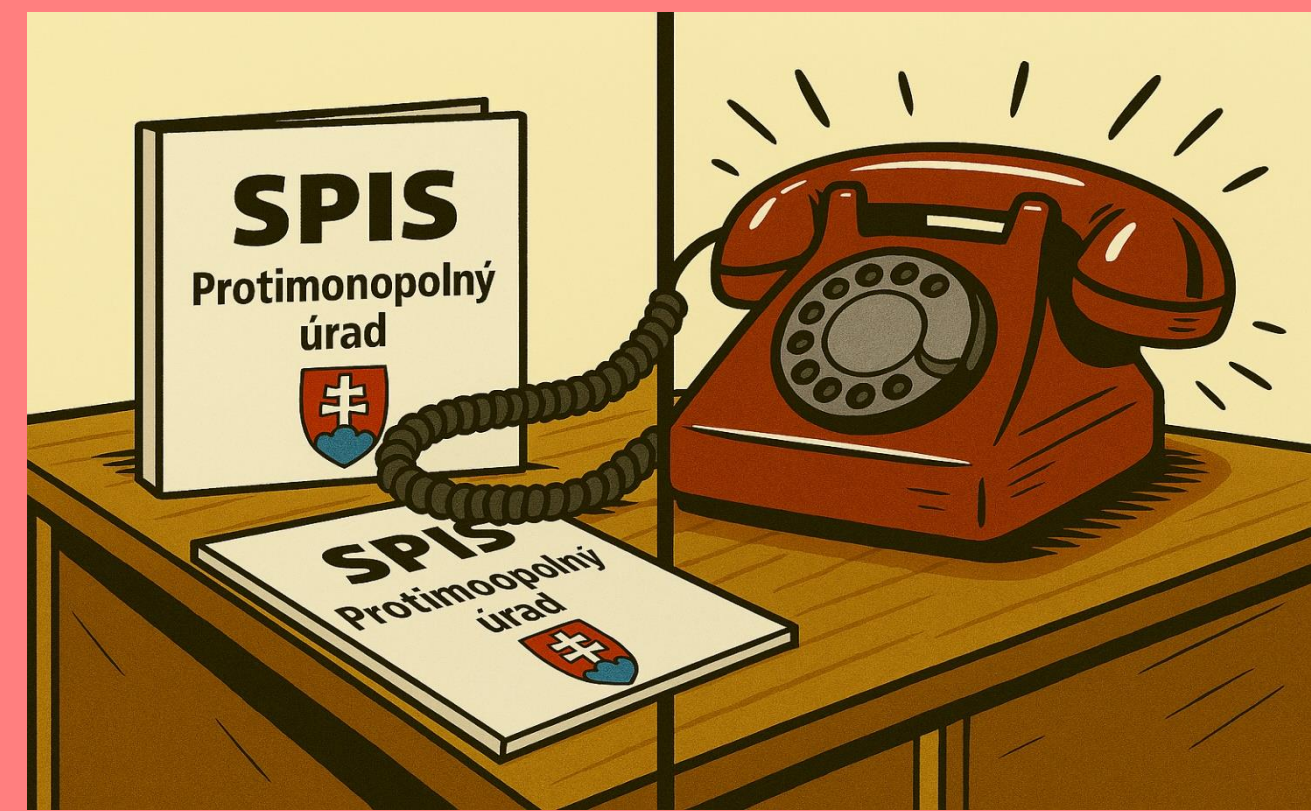
# SÚČASNÉ NOTIFIKAČNÉ KRITÉRIÁ

## § 8 ODS. 1 OBRATOVÉ KRITÉRIÁ

- ❖ Len obrat v SR bez ohľadu na typ koncentrácie
- ❖ Kombinácia celosvetového obratu a obratu v SR podľa typu koncentrácie
- ❖ § 8 ods. 5 ZOHS

## NAVRHOVANÉ DOPLNKOVÉ KRITÉRIUM § 8 ODS. 2

+ CALL IN MODEL - možnosť vyžiadať si koncentráciu, ak má PMÚ podozrenie, že koncentrácia vyvoláva súťažné obavy a bol dosiahnutý stanovený spoločný celkový obrat ÚK v SR (konkrétna výška obratu v ZOHS je predmetom analýzy PMÚ)



# NADVÄZUJÚCE USTANOVENIA

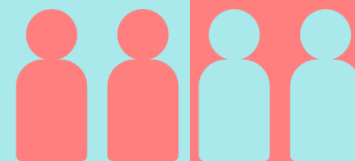
---

- ❖ § 9 – oznámenie takejto koncentrácie a lehota na jej oznámenie
- ❖ Dobrovoľné oznámenie
- ❖ § 10 Úprava zákazu implementovať takúto koncentráciu

# DOPLNENÉ SANKCIE A NÁPRAVNÉ OPATRENIA

---

- ❖ Dočasné opatrenia § 40
- ❖ Pokuta § 42
- ❖ Penále § 46



# CALL - IN

## Navrhované znenie § 8 ods. 2 ZOHS

Koncentrácia podlieha kontrole úradu aj ak úrad vyzve podnikateľa na oznámenie koncentrácie za predpokladu, že:

- ❖ Úrad má podozrenie, že koncentrácia, ktorej je účastníkom, **nie je v súlade s § 11 odsekom 1 alebo odsekom 2** (kvalitatívna podmienka) a
- ❖ **Spoločný celkový obrat účastníkov koncentrácie** dosiahnutý za účtovné obdobie, ktoré predchádza vzniku koncentrácie **v Slovenskej republike je najmenej ....mil. EUR** (kvantitatívna podmienka local nexus)

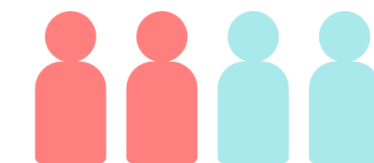


# KVALITATÍVNA PODMIENKA

## CALL - IN

Úrad má **podozrenie**, že koncentrácia, ktorej je účastníkom, **nie je v súlade s § 11 odsekom 1 alebo odsekom 2**

- ❖ podozrenie existencie súťažných obáv vyplývajúcich z koncentrácie - cez text testu na posudzovanie koncentrácií stanovený v § 11
- ❖ PMÚ nemá a ani nemôže mať konkrétne zistenia a závery o skutočnej existencii alebo neexistencii takýchto obáv
- ❖ K vysloveniu záveru o existencii resp. neexistencii značného zníženia účinnej súťaže je nevyhnutné koncentráciu posúdiť v riadnom procese, s využitím vhodných dôkazných prostriedkov.



# OBRATOVÉ KRITÉRIUM CALL-IN

- ❖ **Spoločný celkový obrat všetkých UK dosiahnutý v SR**
- ❖ Koncentrácia i) keď jeden alebo viacero účastníkov koncentrácie dosiahol celkový obrat nad stanovenú sumu v SR ako aj koncentráciu ii) keď žiadny z účastníkov koncentrácie síce nedosahuje samostatne obrat nad túto sumu v SR, ale súčet obrátov všetkých účastníkov koncentrácie uvedenú hranicu dosahuje (Start-upy, lokálne trhy).
- ❖ Local nexus - obrat v SR - s cieľom zachytiť len tie koncentrácie, ktoré majú dopad na trhy v SR



# LEHOTY PRE CALL - IN

Navrhované znenie § 8 ods. 3 ZOHS

Úrad môže podnikateľa vyzvať k podaniu oznámenia koncentrácie najneskôr **do 6 mesiacov** od momentu vzniku koncentrácie/alternatívne od prvého úkonu jej implementácie.

Na podanie oznámenia koncentrácie úrad stanoví podnikateľovi primeranú lehotu, ktorá nesmie byť kratšia ako **20 pracovných dní**



# OZNÁMENIE KONCENTRÁCIE § 9

- ❖ Koncentrácie musia oznamovať podnikatelia pred ich implementáciou
- ❖ Koncentrácia, ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 2 má byť oznámená úradu **v lehote stanovenej úradom v súlade s § 8 ods. 3.**
- ❖ Koncentrácia, ktorá spĺňa podmienky § 8 ods. 2 zákona sa neoznamuje **na zjednodušenom formulári.**



# DOBROVOĽNÉ OZNÁMENIE § 9

Doplnenie znenia § 9 - ods. 2 až 4 ZOHS z dôvodu vyššej právnej istoty

- ❖ Podnikateľ môže úradu oznámiť koncentráciu, ktorá spĺňa obratové kritérium podľa § 8 ods. 2 aj bez predchádzajúcej výzvy úradu.

# ZÁKAZ IMPLEMENTÁCIE § 10

Zákaz vykonávať práva a povinnosti vyplývajúce z vyžiadanej koncentrácie alebo dobrovoľne oznámenej koncentrácie:

- ❖ Na výzvu: **ak nebola** v momente doručenia výzvy úradu **implementovaná**, zákaz implementácie bude **od momentu doručenia tejto výzvy úradu**.
- ❖ Dobrovoľne oznámená: **ak** koncentrácia **nebola** v momente doručenia oznámenia **implementovaná**, platí zákaz implementácie **od momentu dobrovoľného oznámenia tejto koncentrácie PMÚ**.



## § 16

# DOPLNENÁ PRÁVOMOC ÚRADU § 16

Úrad bude vykonávať aj prešetrovanie na účel zistenia, či sú splnené podmienky na uplatnenie mechanizmu call-in

# OPATRENIE NA OBNOVENIE ALEBO ZACHOVANIE PODMIENOK ÚČINNEJ HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE

## § 40

Právomoc úradu uložiť podnikateľovi **dočasné opatrenie** vhodné na obnovenie alebo zachovanie podmienok účinnej hospodárskej súťaže, ak je odôvodnený predpoklad, že **došlo k výkonu práv a povinností vyplývajúcich z koncentrácie podliehajúcej kontrole úradu** pred nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia o nej a to **aj v prípade, ak koncentrácia nebola na výzvu úradu oznámená úradu v lehote stanovenej úradom.**



# POKUTA A PENÁLE

## § 42 A 46

Nové pokuty:

do 10 % z celosvetového obratu za každé

- ❖ neoznámenie koncentrácie v lehote stanovenej úradom v súlade s § 8 ods. 3,
- ❖ porušenie zákazu implementácie koncentrácie – pre vyžiadané a dobrovoľne oznamované koncentrácie len v prípade, ak neboli v čase doručenia výzvy alebo dobrovoľného oznámenia implementované

Možnosť ukladať penále podľa § 46 na vynútenie povinnosti oznámiť koncentráciu – predmetom diskusie



# KVALITATÍVNA PODMIENKA – SIEC TEST

- ❖ Koncept mierený na zachytenie prima facie problematických koncentrácií
  - Platí aj pre úvahu podnikateľov kedy dobrovoľne oznámiť
  - Neznamená, že konanie skončí zákazom
- ❖ Predbežná úvaha čo zvažovať:
  - Typ koncentrácie – horizontálna/ekosystém/kúpa potenciálneho konkurenta
  - Štruktúra trhu zo 4 na 3 a menej
  - Akvizícia podstatného (a limitovaného vstupu)/odberateľskej základne
  - Sektor – nízkoobratové sektory/lokálne trhy/roll up stratégie
  - Možné stanovenie priorít a ich prehodnocovanie každoročne
- ❖ Očakávania 1 – 2 koncentrácie/rok na výzvu PMÚ



# KROKY K IMPLEMENTÁCII CALL IN

- ❖ Výsledok verejnej diskusie?
  - Do 1.10.2025 zverejnenie na webe PMÚ s výzvou pre širokú verejnosť
  - Do 31.12.2025 podnety/odozva – ukončenie verejnej diskusie
- ❖ Následne vypracovanie legislatívneho znenia/dôvodová správa
- ❖ Paralelne vypracovanie usmernenia k posúdeniu kvalitatívnej podmienky



# EFEKTÍVNY MECHANIZMUS CALL IN



# ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ



erika.lovasova@antimon.gov.sk  
monika.hrmova@antimon.gov.sk

