

Predstavenie témy verejnej konzultácie

Téma Revízia notifikačných kritérií pre oznamovanie koncentrácií sa PMÚ venuje dlhodobo. V rámci svojej viac ako 30 ročnej praxe, došlo k niekoľkým zásadným zmenám v rámci nastavenia kritérií pre oznamovanie koncentrácií. Z minulých skúseností je pritom zrejmé, že akokoľvek nastavené notifikačné kritériá nebudú dokonalo pokrývať potrebu kontroly všetkých koncentrácií, ktoré by potenciálne mohli byť problematické z pohľadu ich dopadu na hospodársku súťaž a spotrebiteľov.

Snahou PMÚ je preto flexibilne reagovať na rýchlo sa meniace podmienky ekonomiky, vznik nových odvetví a tak revidovať a nastaviť mechanizmus kontroly koncentrácií čo najefektívnejším spôsobom, aby:

- umožňoval posudzovať z pohľadu dopadu na hospodársku súťaž čo najväčšiu skupinu tých koncentrácií, ktoré by mohli mať negatívny dopad na hospodársku súťaž, avšak súčasne
- nezaťažoval neprimerane podnikateľov v rámci ich snáh o anorganický rast prostredníctvom koncentrácií
- zohľadňoval existujúce kapacity PMÚ a nevyžadoval výrazné navýšenie kapacít PMÚ.

Platné notifikačné kritériá v §8 ZOHS, založené na dosiahnutých obratoch účastníkov koncentrácie, sa javia ako nedostatočné na zachytenie potenciálne problémových koncentrácií, keďže nastavujú režim, podľa ktorého sa pod kontrolu PMÚ dostanú všetky tie koncentrácie, v ktorých ich účastníci dosiahli určitú ekonomickú silu, vychádzajúc z dosiahnutého obratu. Notifikačné kritériá teda žiadnym spôsobom nereflektujú potenciálne súťažné interakcie medzi účastníkmi koncentrácie – nie je rozhodujúce, či obrat bol dosiahnutý na rovnakom alebo príbuznom trhu, ako významní sú účastníci koncentrácie na trhoch, na ktorých pôsobia, či a v akom vzťahu sú produkty/služby, ktoré poskytujú a podobne.

Tento systém na jednej strane poskytuje podnikateľom jednoduchý návod, kedy koncentráciu, ktorej sú účastníci, majú oznámiť, t.j. je postačujúce overenie dosiahnutia naplnenia notifikačných kritérií z účtovných podkladov. Na druhej strane však takýto mechanizmus vedie jednak ku kontrole veľkej časti koncentrácií, ktoré nemajú ani potenciál súťažného obmedzenia a na strane druhej, takto PMÚ často neumožňuje kontrolu práve tých koncentrácií, ktoré by si regulatórny zásah vyžadovali. Z praxe PMÚ vyplýva, že posudzovaniu z pohľadu súťažného unikajú najmä:

- akvizície startupov, keďže start-upové spoločnosti často ešte nedosahujú relevantné obraty, avšak ich súťažný potenciál môže byť vysoký, pričom problematická je táto kategória najmä v prípade tzv. killer acquisitions (kúpa konkurenta s cieľom jeho likvidácie – aj potenciálnej – konkurencie, potlačenie inovácií a podobne)
- postupné skupovanie odvetvia (tzv. roll up akvizície), ktoré PMÚ pozoruje vo viacerých segmentoch a ktoré sa vyznačujú postupným nadobúdaním malých /stredných podnikateľov, ktorí rovnako nenaplnia jednotlivo obrátové kritériá (napríklad v oblasti zdravotníctva, maloobchodu rôzneho typu)
- tzv. nízko obrátové odvetvia, kde sú typické nižšie dosahované obraty v celom odvetví, t.j. takéto odvetvia môžu úplne unikať kontrole PMÚ.

V tejto súvislosti PMÚ vníma ako dôležitý aj pohľad odbornej a širokej verejnosti v rámci tejto témy. Aj prostredníctvom verejnej konzultácie sa snaží PMÚ vytvoriť si názor a pracovať s nasledovnými otázkami:

- Či súčasný mechanizmus kontroly koncentrácií zachytáva všetky koncentrácie s potenciálnym negatívnym dopadom na trh. Ak nie, aké by mali byť mechanizmy pre odstránenie tohto nedostatku.
- Či súčasná výška obratových notifikačných kritérií je primeraná a stále relevantná
- Nastavenie doplnkového notifikačného kritéria tak, aby zasahovalo čo najefektívnejšie potenciálne problematické koncentrácie, avšak na druhej strane, so zachovaním čo najväčšej miery právnej istoty účastníkov o tom, v ktorých prípadoch bude ich koncentrácia posudzovaná.

Za tým účelom predkladá PMÚ do verejnej konzultácie:

1) Konkrétny Návrh doplnkového notifikačného kritéria (ďalej „Návrh CALL IN“)

Návrh CALL IN je založený na niekoľkých princípoch:

- Nastavenie tzv. CALL IN modelu ako doplnku k existujúcim kritériám založeným na obratoch, a teda doplnenie kompetencie PMÚ vyžiadať si oznámenie koncentrácie v prípade, keď má podozrenie, že koncentrácia môže vzbudzovať súťažné obavy a to len v určitej stanovenej lehote
- Nastavenie určitého „safe harbour“ v podobe spoločného obratu účastníkov koncentrácie kedy táto možnosť pre PMÚ neplatí
- Možnosť dobrovoľného oznámenia koncentrácie v prípade dosiahnutia „safe harbour“ obratu
- Neuplatnenie zákazu implementácie koncentrácie v prípadoch, kedy sa začala implementovať pred vyžiadanim zo strany PMÚ.

Súčasne PMÚ uvažuje v prípade prijatia CALL IN modelu aj o:

- Revízií obratových notifikačných kritérií (ich zvýšení)
- Prijatí soft law za účelom objasnenia faktorov, ktoré by PMÚ bral do úvahy v rámci rozhodovania, či uplatní v konkrétnom prípade model CALL IN.

V podrobnostiach pozri súvisiaci dokument „**Návrh CALL IN**“ a súvisiacu prezentáciu PMÚ k revízii notifikačných kritérií

2) Otázky, ktoré smerujú k získaniu informácií, názorov a argumentov verejnosti jednak k Návrhu samotnému a jednak k revízii notifikačných kritérií vo všeobecnosti

Pozri súvisiaci dokument „**OTAZKY**“, prípadne link na online formular OTAZKY