

PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

OBSAH

Úvodné slovo predsedu.....	1
Rozhovor s podpredsedom.....	4
Rozhovor o štátnej pomoci.....	5
Impact Assessment	9
1. Pôsobnosť PMÚ	10
2. Personálne zdroje PMÚ a organizačná štruktúra.....	11
2.1 Počet zamestnancov.....	11
2.2 Fluktuácia zamestnancov.....	11
2.3 Profilácia zamestnancov.....	12
2.4 Organizačná štruktúra	12
3. Programový rozpočet.....	13
4. Hospodárska súťaž	14
4.1 Celková bilancia aktivít PMÚ v roku 2025.....	14
4.2 Protisúťažné praktiky.....	16
4.3 Kontrola koncentrácií.....	22
4.4 Druhostupňové konania.....	26
4.5 Súdny prieskum rozhodnutí úradu.....	28
4.6 Súťažná advokácia.....	28
4.7 Zahraničná agenda	31
4.8 Komunikácia s verejnosťou.....	32
5. Štátna pomoc.....	39
5.1 Kompetencie a úlohy koordinátora pomoci.....	39
5.2 Štatistické údaje	39
5.3 Aktivity v oblasti štátnej a minimálnej pomoci v roku 2025.....	41



ÚVODNÉ SLOVO



Vážení čitatelia,

posledné roky som otváral výročnú správu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky konštatovaním, že máme za sebou mimoriadne dynamický rok plný zásadných zmien. Rovnaký záver môžem použiť aj pre rok 2025. Z hospodárskeho hľadiska je čoraz zjavnejšie, že prechádzame obdobím hlbokkej transformácie globálnej ekonomiky – transformácie, ktorú urýchľujú vojnové konflikty, rastúca geopolitická fragmentácia a oslabovanie multilaterálnych inštitúcií. Tieto otrasy sa premietajú nielen do výkonu národných ekonomík, ale majú potenciál postupne meniť aj štruktúry trhov a fungovanie hospodárskej súťaže.

Európska únia sa v tomto období ocitá v obzvlášť náročnej pozícii - jej konkurencieschopnosť voči SŠA a Číne dlhodobo klesá, pričom zápasí s neustálou fragmentáciou jednotného trhu a zvyšujúcimi sa nákladmi podnikov vyplývajúcich z vysokej administratívnej záťaže a narastajúcich cien energií. Doma na Slovensku k týmto globálnym výzvam pristupuje ešte zložitý stav verejných financií a s ním spojené konsolidačné

opatrenia, ktoré ďalej zaťažujú podnikateľské prostredie. Výsledkom je situácia, v ktorej čoraz viac podnikov zvažuje odchod z nášho trhu alebo obmedzenie svojich aktivít – čo môže viesť k výraznejšej koncentrácii v najviac dotknutých odvetviach.

Úloha súťažnej politiky v čase krízy

Práve v takýchto obdobiach sa ukazuje, prečo na hospodárskej súťaži záleží. Skúsenosti z histórie potvrdzujú, že ochrana a posilňovanie funkčnej trhovej ekonomiky patrí k najlepším investíciám do odolnosti spoločnosti. Fungujúci trh je totiž jediným mechanizmom, ktorý dokáže vyprodukovať silné, inovatívne a flexibilné hospodárstvo, schopné promptne reagovať na meniace sa potreby. Úlohou súťažných úradov preto nie je len tradičná kontrola koncentrácie trhov a postihovanie protisúťažných praktík – je ňou aj aktívna podpora opatrení zvyšujúcich konkurencieschopnosť a odborné upozorňovanie na riziká populistických zásahov do trhov, akými sú plošné cenové regulácie či neadresné subvencie. Prelomové obdobia zároveň vyzývajú k prehodnoteniu priorít, prístupov a nástrojov, ktoré ako súťažné authority pre dosahovanie týchto cieľov používame.

Ako v tomto období pracuje PMÚ

PMÚ je súčasťou siete súťažných regulátorov Európskej únie, ktorí každý vo svojej krajine priamo uplatňujú spoločné súťažné pravidlá. Preto pozorne sledujeme a pripomienkujeme návrhy nových usmernení, ktoré môžu výrazne ovplyvniť spôsob vynučovania súťažného práva aj na Slovensku. V roku 2025 sme sa aktívne zapojili do procesu prípravy nových pravidiel v oblasti štátnej pomoci – napríklad pravidiel týkajúcich sa cenovej dostupnosti nájomného bývania alebo rámca štátnej pomoci pre dohodu o čistom priemysle. Rovnako tak sme aktívne vstúpili do procesu revízie usmernení o posudzovaní koncentrácií, ku ktorej sme so zástupcami Európskej komisie pripravili aj workshop na pôde Protimonopolného úradu.

Otázku spôsobu posudzovania koncentrácií vnímame ako mimoriadne dôležitú aj v našom prostredí. V nedávnej minulosti sme zaevidovali viacero spájaní firiem, ktoré neprebehli kontrolou Protimonopolného úradu a ktoré mali potenciál ovplyvniť efektívnu hospodársku súťaž na trhu. Ide najmä o koncentrácie v sektoroch, v ktorých sa nedosahujú obraty predpokladané zákonom, ďalej



preberanie rozbiehajúcich sa firiem, ktoré ešte nedosahujú obraty, ale majú veľký potenciál stať sa dôležitými konkurentmi na trhu alebo postupné skupovania odvetví formou tzv. roll-up akvizícií. Z tohto dôvodu sme iniciovali verejnú konzultáciu k revízií notifikačných kritérií, ktorá bola ukončená začiatkom roka 2026 a v priebehu tohto roka bude aj vyhodnotená.

Osobitne dôležitou agendou zostáva znižovanie regulačnej záťaže a posilňovanie fungovania jednotného trhu EÚ. V rámci medzirezortného pripomienkovania sme v uplynulom roku zaujali stanoviská k niekoľkým desiatkam zákonov – z ktorých viaceré obsahovali opatrenia s potenciálom neodôvodnene zvyšovať administratívne náklady podnikov alebo obmedzovať hospodársku súťaž na slovenskom trhu.

Hospodárska súťaž: priority a výsledky

Cieľom PMÚ je riešiť podstatné zlyhania hospodárskej súťaže. Práve tomuto princípu sme podriadili novú prioritizačnú politiku, ktorú sme prijali v uplynulom období so zámerom definovať, na aké typy prípadov budeme zameriavať naše kapacity. Som presvedčený, že šetrenia, ktoré sme v poslednom období otvorili, jednoznačne preukazujú, že našim cieľom sú tie najproblematickejšie obmedzenia súťaže s výrazným dopadom na spotrebiteľov a verejné zdroje.

Z právoplatne ukončených prípadov v roku 2025 by som na tomto mieste zdôraznil sériu rozhodnutí o zneužívaní dominantného postavenia na lokálnych trhoch. Dva prípady sa týkali prevádzkovateľov autobusových staníc v Žilinskom kraji, ktorí uplatňovali neprimerané ceny za vstupy dopravcov na stanice. Zdá sa, že nejde o ojedinelý problém a túto tému naďalej sledujeme, aj s ohľadom na prijatú legislatívu, ktorá umožňuje samosprávnym krajom regulovať ceny vstupov.

Za jeden z najvýznamnejších míľnikov uplynulého obdobia považujem ukončenie prvých sektorových šetrení Útvaru hlavného ekonóma – odborného tímu, ktorý sa nám podarilo vybudovať a obsadiť v priebehu roka 2024. Prvé dve analýzy sa venovali potravinárskemu sektoru a boli zamerané na príčiny rastu cien potravín, s cieľom lepšie pochopiť konkurenčné prostredie.

Prvá z nich sa venovala štruktúre potravinovej vertikály a konkurenčnému prostrediu na slovenskom trhu, druhá sa sústredila na otázku tzv. teritoriálneho obmedzenia dodávok (TSC), ktoré môže brániť voľnému pohybu tovaru v rámci EÚ a ovplyvňovať cenovú hladinu na Slovensku. Ďalšia štúdia sa zaoberala problémom hospodárskej súťaže na slovenskom trhu práce a priniesla vôbec prvé systematické zhodnotenie konkurenčných pomerov medzi zamestnávateľmi. V tejto oblasti ide o pioniersku prácu nielen na Slovensku, ale aj v rámci EÚ. Rád by som zdôraznil, že tieto výstupy nie sú len akademickým príspevkom – sú podkladom pre ďalšie prípady a pre informovanú verejnú diskusiu o stave našich trhov.

Pozitívne hodnotím aj sériu rozhodnutí správnych súdov, ktoré potvrdili zákonnosť postupu PMÚ pri výkone inšpekcií. Tieto rozhodnutia sú dôležitým signálom pre podnikateľskú verejnosť aj pre nás samotných, že inšpekcie, ktoré sú kľúčovým nástrojom efektívneho vymáhania súťažného práva, stoja na pevných právnych základoch.

Štátna pomoc: rastúci objem, rastúca zodpovednosť

Rok 2025 priniesol zvýšený záujem štátu o podporu podnikateľského sektora. V prostredí ekonomickej neistoty a konsolidačného tlaku totiž narastá pohnútko siahť po nástrojoch štátnej pomoci ako rýchlym riešením. Úlohou PMÚ ako koordinátora poskytovania štátnej pomoci je dbať na to, aby tieto nástroje boli využívané v súlade s pravidlami, ktorých zmyslom je chrániť hospodársku súťaž pred deformáciou spôsobenou neodôvodneným zvýhodňovaním vybraných podnikov alebo odvetví.

Rok 2025 pokračoval v nastolenom trende a bol ďalším intenzívnym rokom. PMÚ počas neho zrealizoval 108 stretnutí s poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém pomoci. Zároveň uskutočnil 15 školení v prezenčnej aj online forme, ktoré boli zamerané najmä na praktickú aplikáciu pravidiel štátnej a minimálnej pomoci. Školenia boli určené pre poskytovateľov pomoci, regionálne a miestne samosprávy, ako aj ďalšie zainteresované subjekty.

Novinkou bolo zorganizovanie prvej odbornej konferencie zameranej na problematiku štátnej pomoci, ktorá sa stretla s výrazným záujmom zo strany poskytovateľov, ako aj príjemcov pomoci.



Novinkou bolo zorganizovanie prvej odbornej konferencie zameranej na problematiku štátnej pomoci, ktorá sa stretla s výrazným záujmom zo strany poskytovateľov, ako aj príjemcov pomoci. Tieto aktivity nie sú len formálnym plnením koordinačnej úlohy – sú investíciou do systémového zlepšenia prostredia, v ktorom sa štátna pomoc poskytuje.

V rámci metodickej a konzultačnej činnosti PMÚ vybavil celkovo 316 metodických usmernení a publikoval viacero dôležitých metodických dokumentov.

Inštitucionálne podmienky

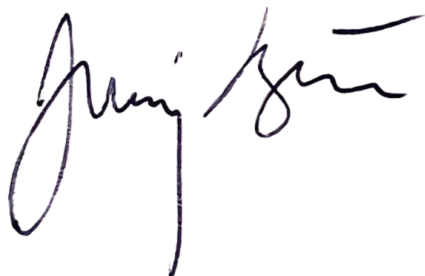
Nedá mi uzavrieť tento úvodník bez otvorených slov o inštitucionálnych podmienkach, v ktorých PMÚ svoju prácu vykonáva. Úrad dlhodobo čelí nedostatočnému financovaniu, ktoré v kombinácii so všeobecným tlakom na konsolidáciu verejných výdavkov začína ohrozovať jeho základné prevádzkové kapacity. Nejde o abstraktný problém: obmedzené zdroje priamo ovplyvňujú, koľko prípadov dokážeme paralelne vyšetrovať, aké analytické kapacity môžeme udržiavať a ako rýchlo dokážeme reagovať na nové výzvy na trhu. Nezávislosť súťažného úradu má zmysel len vtedy, ak je táto nezávislosť podopretá reálnymi kapacitami. Preto považujem za svoju povinnosť na tento problém opätovne upozorniť – a dúfam, že nájde u zodpovedných adresátov väčšie pochopenie, ako tomu bolo doteraz.

Výhľad do budúcnosti

Rok 2025 bol náročný. Nemáme dôvod predpokladať, že rok 2026 bude pokojnejší – ekonomické prostredie zostáva nestabilné, regulačná agenda EÚ sa zrýchľuje a tlak na trhy na Slovensku rastie. Naším cieľom je preto budovať modernú inštitúciu, ktorá bude schopná na tieto výzvy reagovať – odborne, nezávislo a s jasným zameraním na ochranu záujmov spotrebiteľov a fungovania trhov.

Podrobnosti o všetkých uvedených témach nájdete v ďalších častiach tejto výročnej správy.

S pozdravom



ROZHOVOR



Na otázky o aktuálnom dianí na vecných odboroch a plánoch do budúcnosti nám zodpovedala osoba na to najpovolanejšia - podpredseda Peter Demčák, pod ktorého spadá agenda prvostupňového konania.

Ako hodnotíte rok 2025 a čo možno očakávať v roku 2026?

Rok 2025 bol rokom dynamickým, aj keď skôr smerom dovnútra úradu, čo verejnosť nemusela plne reflektovať. Pracovali sme na dôležitých prípadoch, ktoré začnú v roku 2026 postupne prechádzať do fázy konania či priamo rozhodnutia.

Mojou opakovanou snahou je intenzívnejšie rozvíjať prešetrovanie vertikálnych dohôd. Máme spoločný projekt s českými kolegami na mapovanie rizikových oblastí, kde by mohli vzniknúť tzv. dohody o cene ďalšieho predaja (RPM). Zároveň je ale našim predsavzatím riešiť len významné prípady, ktoré majú široký spoločenský dopad. Verím, že rok 2026 bude „pilotným“ rokom všeobecne pre nové prípady v oblasti vertikálnych dohôd. Pokiaľ ide o kartely, v tomto smere budeme pokračovať vo významných prešetrovaniach a správnych konaniach. Odbor zneužívania dominantného postavenia má takisto rozpracovaný zaujímavý, konceptuálne nový prípad.

Z praktických poznatkov rámci prebiehajúcich správnych konaní spomeniem, že sme sa rozhodli analyzovať plusy a mínusy zavedenia tzv. hybridných settlementov, t.j. vyčlenenia účastníka konania, ktorý sa prizná a spolupracuje s úradom,

na samostatné konanie. Toto zhodnotenie je vo finále a prijali sme rozhodnutie, o ktorom sa súťažná verejnosť dozvie. Rovnako tak spracúvame metodický guideline k častokrát uplatňovaným žiadostiam o zníženie sankcie. Ide o prípady, keď podnikateľ tvrdí, že predpokladaná výška sankcie je pre neho tzv. „likvidačná“. Aj vzhľadom na charakter prípadov, ktoré sa týkajú významných hráčov, sú a budú ukladané sankcie relatívne vysoké. Preto chceme ponúknuť verejnosti usmernenie, ako postupovať pri uplatnení žiadosti pre tzv. neschopnosť zaplatiť pokutu.

Útvár hlavného ekonóma sa stal stabilnou súčasťou PMÚ. Aké významnejšie projekty realizovali v poslednom roku? Ako pomáhajú v práci vecným odborom?

Naši analytici sa stali pevnou súčasťou prešetrovaní a správnych konaní. Ich čiastkové výstupy sú dôležité tak pre antitrust, ako aj koncentrácie. Prizývame ich v tých najzložitejších prípadoch. Okrem toho, podstatnou súčasťou ich práce sú dlhodobé analýzy vybraných sektorov, resp. ex post analýzy. V tomto roku bola ukončená a publikovaná štúdia o hospodárskej súťaži na slovenskom trhu práce. Po ukončení prvej fázy analýzy stavu súťaže v potravinovej vertikále a jej zverejnení pokračujeme v analýze konkrétnych typov potravín a dodávateľských vzťahov, so zameraním na detekovanie trhovej sily jednotlivých hráčov a maržovosti sektora. Pokračuje sa tiež v analýze vývoja cien pohonných hmôt v dôsledku koncentrácie trhu na maloobchode. Analytici pripravujú zámer ďalšej analýzy, ktorá sa týka významného sektora.

O zásadných rozhodnutiach na prvom stupni (teda neprávoplatných) chceme osobitne informovať verejnosť na tlačových besedách. Považujem to za veľmi užitočný a potrebný nástroj na informovanie verejnosti o význame ochrany hospodárskej súťaže. Kľúčovou súčasťou toho kroku je aj budovanie dôvery verejnosti voči súťažnej inštitúcii, ktorá chce reálne vykonávať svoje kompetencie a rieši aj zložité a ťažké prípady. Je to dôležité aj v kontexte opakujúcich sa snáh, z rôznych strán napádať a oslabovať verejné inštitúcie, čo môže mať za následok stratu dôvery občanov k týmto inštitúciám. Verejnosť si častokrát (v istých prípadoch aj oprávnene) myslí, že inštitúcie sa dostávajú pod politický alebo biznisový vplyv. Aj preto by som si želal, aby transparentné zverejňovanie našej činnosti viedlo k nárastu nových podnetov, leniency žiadostí, či



oznámení v režime tzv. whistleblowingu a teda v konečnom dôsledku k zmysluplnému naplneniu našich cieľov.

V oblasti koncentrácií ste sa intenzívnejšie zaoberali zavedením tzv. call-in mechanizmu.

Aký má tento nástroj prínos a v akom štádiu sa jeho možné zavedenie aktuálne nachádza?

Aktuálny model posudzovania koncentrácií len na základe obratových kritérií, ktoré sa navyše viac ako 13 rokov nemenili, považujeme za už prekonaný.

Na jednej strane, vzhľadom na pomerne nízke aktuálne obratové prahy, súčasný model zachytáva veľké množstvo koncentrácií, ktoré sú z veľkej väčšiny bezproblémové. Na druhej strane sme svedkami situácií, kedy dochádza k postupnému skupovaniu menších hráčov na významných trhoch zo strany veľkého konkurenta. Rovnako tak vidíme, že dochádza ku koncentráciám, ktoré tesne nespĺňajú notifikačné kritériá, ale sú významné vzhľadom na trh, kde k nim dochádza.

Len jednoduchá zmena výšky obratov smerom nahor by tieto problematické prípady naďalej nezachytila. A ich úprava smerom nadol by zasa viedla ešte k väčšiemu zachytávaniu drobných a častokrát bezproblémových koncentrácií. Aktuálny model si preto pýta doplnenie o istý prvok, ktorý by umožnil posudzovať koncentrácie pod súčasnými prahmi a zároveň umožnil istú mieru flexibility smerom k nevýznamným akvizíciám. Aj vďaka tomu by bolo možné posunúť obratové prahy smerom nahor a „zachytávať“ tak len dôležité koncentrácie, čo by viedlo k zníženiu počtu správnych konaní a k úspore nákladov na strane podnikateľov aj úradu.

Aj preto sme sa rozhodli posunúť tému call-in modelu, o ktorom sme hovorili aj v paneli našej konferencie (rok 2025) do praktického rozpracovania. V októbri sme spustili verejnú konzultáciu ku konkrétnemu legislatívnemu návrhu zavedenia call-in modelu a v priebehu roka 2026 aj na základe poznatkov od verejnosti určíme ďalší postup v tejto veci.

V spolupráci s LEAF pripravujete nultý ročník letnej školy súťaže (Future of Markets). Ako vznikla táto myšlienka a v čom bude podľa Vás hlavný prínos tejto školy?

Osobitne sa tejto aktivite teším. Veľmi si želám, aby sme pilotný projekt Letnej školy súťaže, zameraný na slovenských študentov, dotiahli do

úspešnej realizácie. Máme rozpracovaných veľmi zaujímavých externých hostí, ľudí úspešných v rámci svojich profesií či businessu, chceme tiež ponúknuť aj naše vlastné know-how a vytvoriť týždeň plný zaujímavých aktivít.

Našou snahou je motivovať mladých ľudí, ktorí sa zaujímajú o ekonomické, regulačné a business aktivity na Slovensku, aby „nelámali palicu“ nad svojou rodnou krajinou a aspoň svojou trochou ich motivovať k návratu. Chceme im tiež ponúknuť možnosť stáže na úrade. Verím, že sa nám projekt podarí zrealizovať v lete 2026.

Zneužívanie dominantného postavenia

57 nových podnetov
9 prešetrovaní
3 správne konania
1 rozhodnutie



Kartely

37 nových podnetov
12 prešetrovaní
9 správnych konaní
3 rozhodnutia



Vertikálne dohody

0 nových podnetov
2 prešetrovania



Koncentrácie
34 správnych konaní
30 rozhodnutí

ROZHOVOR



O štátnej pomoci a svojej práci na PMÚ nám porozprávala riaditeľka odboru štátnej pomoci Soňa Drobová.

Ako by ste jednoducho vysvetlili, čo je štátna pomoc?

Štátna pomoc sa asi najviac dostala do pozornosti aj širokej verejnosti v čase pandémie COVID-19 v súvislosti s opatreniami, ktoré štát prijímal na pomoc podnikom dotknutým pandemiou. Jej história na Slovensku však siaha podstatne ďalej do minulosti – už v roku 2000 bol založený Úrad pre štátnu pomoc, ktorý zohral kľúčovú úlohu v rámci prístupového procesu do Európskej únie.

Vráťme sa ale k vysvetleniu štátnej pomoci – zjednodušene povedané, štátnou pomocou sú akékoľvek opatrenia z verejných zdrojov, ktoré môžu zvýhodniť konkrétny podnik. Ak by sme si mali toto vymedzenie rozobrať podrobnejšie, povedzme si bližšie, čo sú verejné zdroje, čo možno považovať za výhodu a ako definujeme podnik.

Verejnými zdrojmi sú akékoľvek zdroje verejného sektora – štátny rozpočet, rozpočty miest, obcí a samosprávnych krajov, prostriedky Európskej únie, ak má členský štát právomoc rozhodovať o tom, komu bude poskytnutá pomoc, za určitých okolností aj zdroje štátnych podnikov, pokiaľ prostredníctvom nich štát vykonáva svoje

rozhodnutia). Tieto zdroje musia byť zároveň pripísateľné štátu (t. j. o ich poskytnutí rozhoduje verejný orgán).

Čo sa týka výhody, asi prirodzene by nás napadli rôzne granty, dotácie či nenávratné finančné príspevky, ktoré sa poskytujú podnikom, čím ich môžu zvýhodniť v porovnaní s konkurenčnými podnikmi. Nesmieme však zabúdať na to, že výhodou môže byť aj oslobodenie od hospodárskej záťaže, napr. odpustenie sankcie, odklad splácania dane, umožnenie splácania pohľadávky štátu v splátkach alebo bezplatne poskytnuté služby. Mohli by sme to teda zhrnúť tak, že výhodou je každá hospodárska výhoda, ktorú by podnik nemohol získať za bežných trhových podmienok, teda bez zásahu verejného orgánu.

Pod pojmom „podnik“ rozumieme akýkoľvek subjekt, ktorý vykonáva hospodársku činnosť, t. j. ponúka svoje tovary či služby na trhu, čím sa stáva účastníkom hospodárskej súťaže a vnútorného obchodu medzi členskými štátmi EÚ. Podnikom teda môžu byť nielen typické obchodné spoločnosti, ale aj občianske združenia, neziskové organizácie, športové kluby, rozpočtové či príspevkové organizácie.

Z vyššie uvedeného tiež vyplýva, že výhoda je poskytovaná určitému podniku, je teda selektívna a posudzuje sa aj jej vplyv na hospodársku súťaž a na vnútorný obchod.

Akú úlohu hrá pri kontrole v oblasti štátnej pomoci PMÚ?

PMÚ je koordinátorom pomoci, čo znamená, že koordinuje všetku pomoc poskytovanú na území Slovenska, bez ohľadu na jej formu, výšku či odvetvie, do ktorého má byť poskytnutá.

Konkrétne kompetencie PMÚ sú zafinované priamo v zákone č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci).

Medzi najdôležitejšie úlohy PMÚ patrí posudzovanie schém pomoci a opatrení pomoci ad hoc, ku ktorým PMÚ následne vydáva záväzné stanoviská. PMÚ tiež zabezpečuje oficiálnu komunikáciu s Európskou komisiou a zastupuje Slovensko na poradných výboroch pre štátnu pomoc. Podieľa sa aj na pripomienkovaní legislatívy a na príprave rámcových dokumentov pre programové obdobia. V neposlednom rade aktívne vykonáva metodickú a konzultačnú činnosť najmä pre poskytovateľov pomoci a vykonávateľov schém pomoci.



ROZHOVOR

V čom spočíva konkrétne Vaša práca?

Práca odboru štátnej pomoci, ktorý riadim, je veľmi rôznorodá, z hľadiska jej obsahu aj charakteru. Stretávajú sa u nás úlohy zo všetkých rezortných ministerstiev, fondov, miest, obcí i samosprávnych krajov.

Denne posudzujeme návrhy rôznych schém pomoci, tento proces veľaokrát vyžaduje aj štúdium vecných zákonov, aby sme lepšie porozumeli zámerom jednotlivých poskytovateľov. Zároveň vyžaduje znalosť európskej legislatívy v oblasti štátnej pomoci, keďže podmienky poskytovania pomoci pre jednotlivé účely (oblasti) pomoci sa líšia.

Medzi naše priority dlhodobu patrí zvyšovanie povedomia o štátnej pomoci. Tento cieľ sa snažíme naplňať najmä prostredníctvom pracovných stretnutí (viac ako 100 ročne) a školení (priemerne 10 ročne). Čo sa týka školení, organizujeme ich z vlastnej iniciatívy, ale aj na základe požiadaviek poskytovateľov pomoci, buď ako všeobecné školenia alebo špecializované workshopy. Pre nás sú tieto vzdelávacie aktivity tiež veľmi dôležité, pretože na nich dostávame spätnú väzbu o uplatňovaní pravidiel v oblasti štátnej pomoci v praxi. V tejto súvislosti by som spomenula viaceré spolupráce, ktoré považujeme za prínosné – s audítormi, kontrolórmí miest a obcí, s riadiacim orgánom či so sprostredkovateľskými orgánmi pre Program Slovensko alebo so subjektmi zapojenými do Plánu obnovy a odolnosti SR.

Dôležité miesto v našej práci má aj metodická a konzultačná činnosť, a to nielen vo vzťahu k jednotlivým poskytovateľom pomoci či vykonávateľom schém pomoci. Najdôležitejšie poznatky spracúvame do metodických usmernení, ktoré zverejňujeme na webovom sídle, aby ich vo svojej aplikačnej praxi mohli využívať všetci, pre ktorých sú relevantné. Takto sme spracovali napríklad vzor testu štátnej pomoci, metodické usmernenie pre prípady nepodliehajúce pravidlám v oblasti štátnej pomoci, metodické usmernenie pre jediný podnik, vzory vyhlásení pre žiadateľov o poskytnutie pomoci či vzory schém pomoci.

Dávame tiež dôraz na našu koordinačnú funkciu – vytvárame priestor pre poskytovateľov pomoci na ich vzájomnú diskusiu k návrhom nových právnych noriem či k úpravám existujúcich právnych noriem, následne spracúvame pripomienky za Slovensko a zabezpečujeme ich predloženie Európskej komisii.

Ako prebieha samotný proces vydávania posudzovania schém štátnej pomoci ?

Schémy pomoci patria medzi naše best practices v oblasti štátnej pomoci, pozitívne ich hodnotila aj samotná Európska komisia. Naše schémy

pomoci totiž majú štandardizovanú štruktúru, ktorá na jednej strane zabezpečuje, že schéma bude obsahovať všetky relevantné podmienky poskytnutia pomoci vyplývajúce z európskych pravidiel aj z vnútroštátnej legislatívy, na druhej strane uľahčuje orientáciu poskytovateľov aj príjemcov pomoci v jednotlivých schémach.

Vyššie spomínaným zákonom o štátnej pomoci boli schémy povýšené na úroveň záväzných dokumentov, čím ich dôležitosť ešte vzrástla. Okrem toho, stanoviská PMÚ k schémam minimálnej pomoci a k schémam štátnej pomoci podľa nariadení o skupinových výnimkách sú tiež pre poskytovateľa pomoci záväzné.

Návrh schémy pomoci vždy pripravuje poskytovateľ pomoci. PMÚ však iniciatívne vypracoval vzory schém pomoci, ktoré poskytovateľom výrazne uľahčujú túto prípravu – sú to editovateľné dokumenty, v ktorých má poskytovateľ predpripravené tie podmienky nariadení, ktoré sú pre všetky schémy rovnaké a zároveň si podľa vlastného uváženia doplní vecné články schémy. Návrh schémy je následne predmetom komunikácie medzi poskytovateľom pomoci a PMÚ, v prípade potreby sa uskutočňujú aj pracovné stretnutia. Proces posudzovania schém pomoci končí vydaním záväzného stanoviska, ktorým PMÚ potvrdí súlad schémy pomoci s pravidlami pre poskytovanie minimálnej pomoci alebo s príslušným nariadením o skupinových výnimkách. Následne môže poskytovateľ pomoci začať s implementáciou schémy, do tejto fázy už PMÚ nezasahuje – poskytovateľ pomoci je zodpovedný za to, aby poskytovanie pomoci jednotlivým žiadateľom bolo v súlade so všetkými podmienkami príslušnej schémy.

Aké výzvy očakávate v oblasti štátnej pomoci v nasledujúcich rokoch?

Oblasť štátnej pomoci je veľmi úzko previazaná s dianím v Európskej únii aj v celom svete. Najvýraznejšie sme to mohli vidieť pri pandémie COVID-19 či pri kríze súvisiacej s vojnou na Ukrajine, kedy Európska komisia operatívne navrhla špecifické nástroje, ktorými bolo možné pomôcť dotknutým podnikom. Podobný nástroj bol prijatý aj teraz v súvislosti s krízou na Blízkom východe.



ROZHOVOR

Osobitná pozornosť sa tiež venuje regiónom na východnej hranici EÚ, ku ktorým bola prijatá vo februári 2026 osobitná komunikácia Európskej komisie a ktorých špecifické potreby by mal adresovať aj nový návrh nariadenia o skupinových výnimkách.

Aktuálne prebiehajú konzultácie a revízie viacerých predpisov v oblasti štátnej pomoci, z nich najdôležitejší je nový návrh nariadenia o skupinových výnimkách, revízia usmernení pre záchranu a reštrukturalizáciu podnikov v ťažkostiach, revízia predpisov pre štátnu pomoc v oblasti letectva či podpory bankového sektora a pripravovaná právna úprava pre oblasť obrany. Za dôležité považujeme konzultácie Európskej komisie s členskými štátmi, prostredníctvom ktorých sa vytvára priestor poskytnúť spätnú väzbu o uplatňovaní legislatívy v oblasti štátnej pomoci a o aktuálnych či očakávaných potrebách na európskom trhu. Pravidlá v oblasti štátnej pomoci sú totiž jedným zo základných nástrojov pre zachovanie konkurencieschopnosti a ochranu jednotného trhu EÚ.

Máte konkrétne ciele na rok 2026?

Áno, máme na tento rok viacero cieľov. Ako som už spomínala, aktuálne prebieha legislatívny proces k novému návrhu nariadenia o skupinových výnimkách - je to najdôležitejšie nariadenie v oblasti štátnej pomoci, pretože umožňuje členským štátom poskytovanie štátnej pomoci bez predchádzajúceho schvaľovania Európskou komisiou. Časový harmonogram Európskej komisie je veľmi ambiciózny, nové nariadenie by malo platiť od 1.1.2027, o to dôležitejšie bude posúdenie návrhu nariadenia a zaslanie spätnej väzby od členských štátov (za Slovensko tomu bude predchádzať koordinácia postupu z našej strany).

Aktuálne tiež, v spolupráci s vybranými rezortmi, revidujeme metodické usmernenie pre jediný podnik - toto usmernenie je veľmi žiadané, pretože posudzovanie jediného podniku je najťažšou podmienkou poskytovania minimálnej pomoci. Usmernenie vychádza z legislatívy, z judikatúry a z aplikačnej praxe PMÚ aj rezortov, bude obsahovať konkrétne situácie, ktoré môžu nastať a ich vyhodnotenie z hľadiska pravidiel pre jediný podnik.

V priebehu roka by sme tiež chceli revidovať metodické usmernenie týkajúce sa prípadov nepodliehajúcim pravidlám v oblasti štátnej pomoci, osobitne jeho časť týkajúcu sa lokálneho charakteru - aj v tomto prípade bude

usmernenie doplnené o najnovšie poznatky z praxe.

Najdôležitejším podujatím tohto roka bude konferencia štátnej pomoci, ktorá sa uskutoční v októbri 2026 - je to pre nás veľký záväzok, keďže prvý ročník konferencie v roku 2025 sa stretol s veľkým záujmom odbornej verejnosti. Veríme, že sa nám opäť podarí pripraviť zaujímavé témy na odbornú diskusiu.



IMPACT ASSESSMENT

**PMÚ šetrí
peniaze
spotrebiteľom aj
podnikateľom**



Zásahy PMÚ v rokoch

2023-2025

ušetrili odhadovaných

23 miliónov eur

V septembri 2025 Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) v septembri 2025 zverejnil usmernenie k odhadu ekonomických prínosov svojich zásahov v oblasti hospodárskej súťaže.

Jeho cieľom je jednoduchším a transparentnejším spôsobom ukázať, aký reálny prínos majú rozhodnutia PMÚ pre fungovanie trhu, podnikateľské prostredie a spotrebiteľov.

Metodika vychádza z odporúčaní OECD a Európskej komisie a zavádza jednotný prístup k hodnoteniu ekonomických dopadov protisúťažného konania. V praxi to znamená, že PMÚ bude vedieť systematickejšie vyhodnocovať, aké finančné a spoločenské benefity prinášajú jeho zásahy proti kartelom, zneužívaniu dominantného postavenia či iným obmedzeniam hospodárskej súťaže.

Zverejnenie usmernenia predstavuje dôležitý krok smerom k modernejšiemu a dátovo podloženému výkonu súťažnej politiky. Zároveň posilňuje transparentnosť činnosti PMÚ a prispieva k lepšiemu pochopeniu významu ochrany hospodárskej súťaže pre ekonomiku aj širokú verejnosť.



1. PÔSOBNOSŤ PMÚ

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) je nezávislým **ústredným orgánom štátnej správy Slovenskej republiky (SR) na ochranu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci.**

PMÚ zasahuje v prípadoch kartelov, zneužívania dominantného postavenia, vertikálnych dohôd, kontroluje koncentrácie, ktoré spĺňajú notifikačné kritériá a posudzuje konanie orgánov štátnej správy a samosprávy v prípade, že svojím konaním obmedzia hospodársku súťaž. Zabezpečuje tiež ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci.

Pôsobnosť a kompetencie PMÚ v oblasti ochrany hospodárskej súťaže vyplývajú z ustanovení **zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže** a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o ochrane hospodárskej súťaže). Týmto zákonom sa zároveň do právneho systému SR transponovala **smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže** v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu (Smernica ECN+).

PMÚ aplikuje okrem slovenského aj európske právo hospodárskej súťaže. Súčasne v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN) plní úlohy, ktoré vyplývajú SR z členstva v Európskej únii (EÚ).

V rámci svojich právomocí stanovených zákonom o ochrane hospodárskej súťaže vykonáva predovšetkým **prešetrovanie** na relevantnom trhu, v správnom konaní **rozhoduje o porušení zákona vo veci dohôd obmedzujúcich súťaž, zneužívania dominantného postavenia a obmedzovania súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy**, zároveň vykonáva **kontrolu koncentrácií**, ako aj navrhuje opatrenia na ochranu a podporu hospodárskej súťaže.

V zmysle zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) PMÚ ako koordinátor pomoci **zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže aj v oblasti štátnej a minimálnej pomoci.**

V úlohe koordinátora poskytovania štátnej pomoci sme na PMÚ realizovali množstvo aktivít smerujúcich k podpore poskytovateľov štátnej pomoci pri správnom nastavení a implementovaní pravidiel štátnej pomoci. Uskutočnili sme viac ako 100 stretnutí s poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém pomoci, vydal vyše 120 stanovísk k štátnej a minimálnej pomoci a zrealizovali niekoľko školení a workshopov.

PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SR

Predseda: Juraj Beňa

Podpredseda: Peter Demčák

Schválený rozpočet 2025: 4 456 827 EUR

Počet zamestnancov k 31.12.2025: 77

Sídlo: Plátennicka 2, Bratislava

Telefón: +421 948 991 296

E-mail: pmusr@antimon.gov.sk



2. PERSONÁLNE ZDROJE PMÚ A ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA

Personálna politika PMÚ vytvára podmienky pre kvalitné pracovné prostredie a podporuje profesionálny rozvoj zamestnancov a zamestnankýň.

PMÚ v roku 2025 v súlade s právnymi predpismi a kolektívnou zmluvou poskytoval zamestnancom rôzne benefity, najmä:

- + flexibilný pracovný čas,
- + týždenný pracovný čas v rozsahu 37,5 hodiny,
- + 5 dní dovolenky nad rámec zákona,
- + pracovné voľno s náhradou mzdy v deň sprevádzania školopovinného dieťaťa v prvý deň školského roka,
- + možnosť výkonu práce z domu v rozsahu max. 2 pracovných dní v týždni,
- + služobný laptop na výkon práce z domu
- + plne platený deň služobného/pracovného voľna v každom polroku
- + príspevok na stravovanie,
- + príspevok na rekreáciu,
- + odmeny pri životných a pracovných jubileách,
- + peňažný dar pri narodení dieťaťa,
- + príspevok na doplnkové dôchodkové sporenie,
- + príspevok pre bezplatných darcov krvi.

2.1. POČET ZAMESTNANCOV

K 31.12.2025 bolo v štátnozamestnaneckom pomere a v pracovnoprávnom vzťahu v PMÚ celkovo **77 zamestnancov, z toho 14 vedúcich štátnych zamestnancov.**

2.2. FLUKTUÁCIA ZAMESTNANCOV

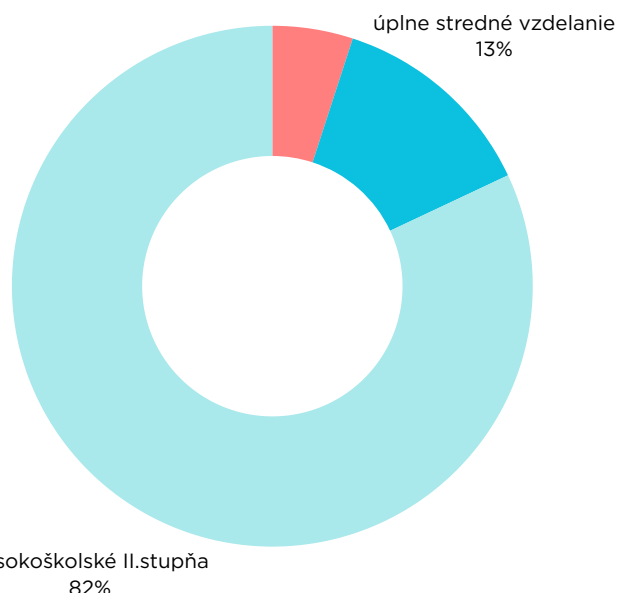
V priebehu roka 2025 PMÚ prijal do štátnozamestnaneckého pomeru/pracovnoprávneho vzťahu **7 nových zamestnancov.**

Štátnozamestnanecký pomer/pracovnoprávny vzťah ukončili **5 zamestnanci.** Ku koncu roka 2025 bolo na materskej alebo rodičovskej dovolenke 6 zamestnankýň.

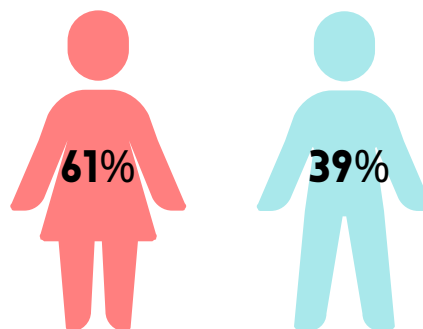
V roku 2025 PMÚ vyhlásil a zrealizoval 7 výberových konaní na obsadenie štátnozamestnaneckých miest a 1 na obsadenie miesta pri výkone práce vo verejnom záujme.

2.3. PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV

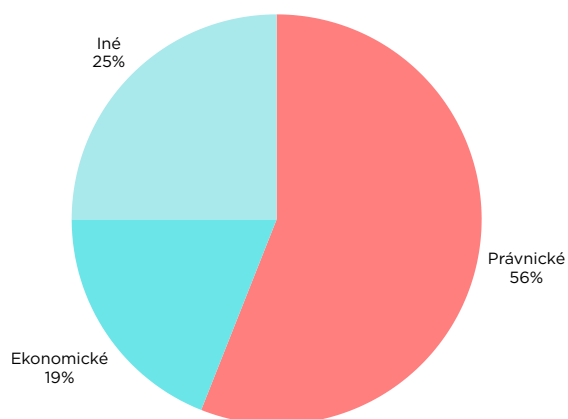
Podľa dosiahnutého vzdelania



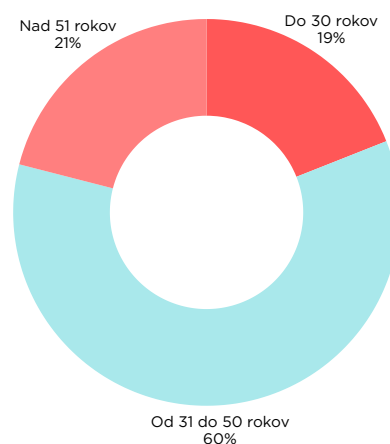
Podľa pohlavia:



Podľa zamerania vysokoškolského štúdia:



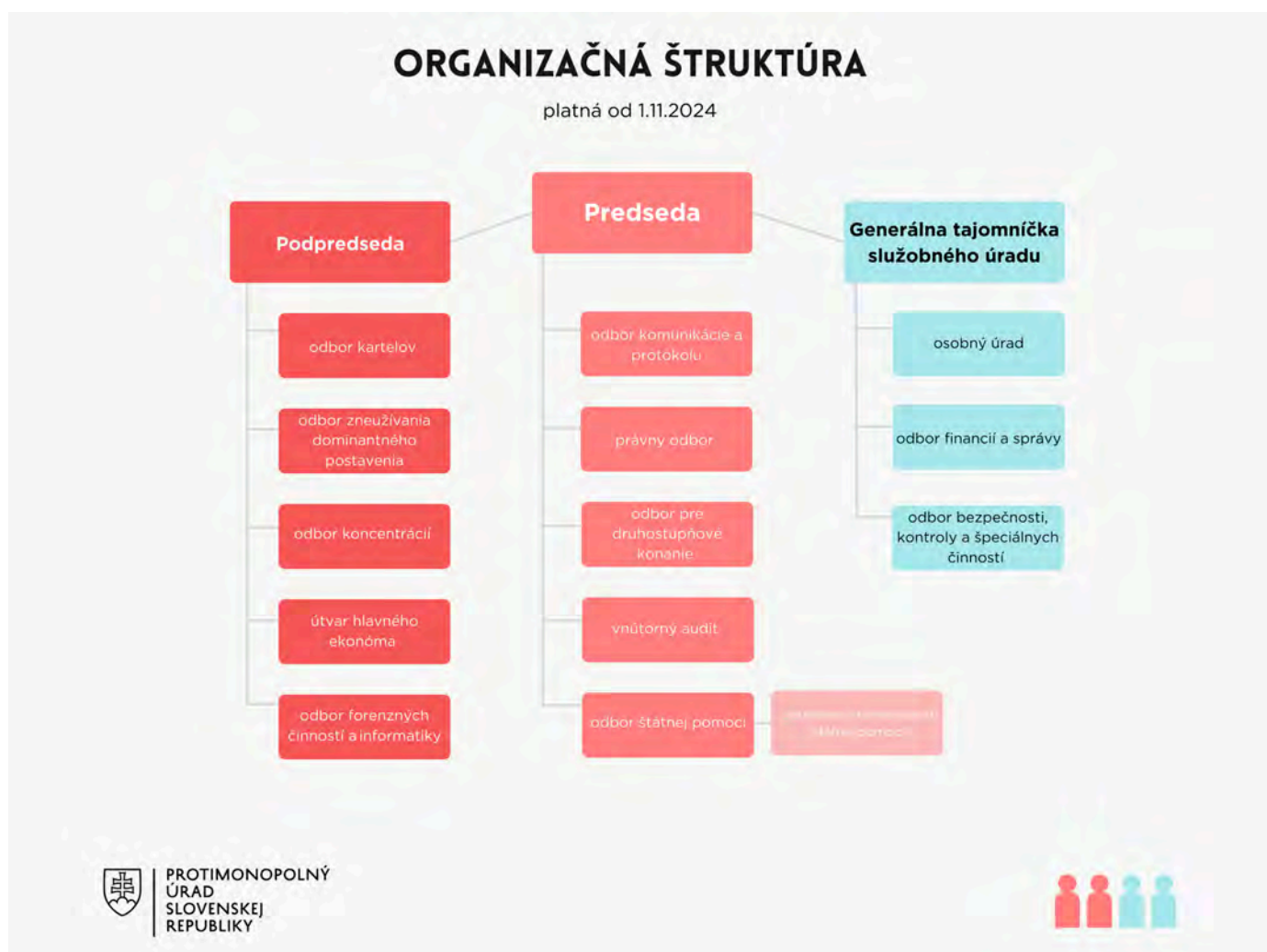
Podľa veku:



2.4 ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA

PMÚ sa na základe svojho organizačného poriadku, ktorý bol v platnosti ku 31. 12. 2025 vnútorne členil na nasledovné organizačné útvary: **odborné, oddelenia a iné špecializované útvary**.

Organizačnú štruktúru PMÚ graficky znázorňuje nasledujúca organizačná schéma :



3. PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Pre rok 2025 mal PMÚ v rámci programu Hospodárska súťaž a podprogramu OEKOT Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu k dispozícii **schválený rozpočet vo výške 4 456 827 eur vo forme výdavkov a 1 150 000 eur vo forme príjmov**.

Suma na schválené výdavky na rok 2025 vo výške 4 456 827 eur bola realizovanými rozpočtovými opatreniami upravená na 4 805 602 eur, z ktorých bolo vyčerpaných 99,98 %, t.j. 4 804 597 eur.

Čo sa týka príjmov, skutočné príjmy významne presiahli v rozpočte plánovanú sumu 1 150 000 eur. V roku 2025 dosiahol PMÚ SR príjmy v celkovej výške až 1 637 982 eur. Túto sumu tvoria primárne príjmy zo zaplatených pokút, ktoré PMÚ SR uložil za porušenie predpisov v uplynulom, ako aj v predchádzajúcich rokoch, a tiež iné nedaňové príjmy.

Príjmy z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu.

Plánované vs. skutočné plnenie rozpočtu v roku 2025 je nasledovné (v eur):

	Schválený rozpočet	Skutočnosť
Príjmy	1 150 000	1 637 982
Výdavky	4 456 827	4 804 597

Rozpočet bol v roku 2025 oproti schválenému rozpočtu navýšený z dôvodu povoleného prekročenia limitu výdavkov na strane bežných výdavkov, akými boli predovšetkým osobné výdavky v súvislosti s výplatou odmien zamestnancom v súlade s uznesením vlády č. 279/2025, vrátenie uhradenej pokuty na základe rozsudku a na obstaranie licencií.

Schválený rozpočet pre PMÚ na rok 2026 je nasledovný (v eur):

	Schválený rozpočet
Príjmy	1 300 000
Výdavky	4 392 908



4. HOSPODÁRSKA SÚŤAŽ

4.1 CELKOVÁ BILANCIA AKTIVÍT

PMÚ V ROKU 2025

4.1.1 Rozhodovacia činnosť

PMÚ v roku 2025 vydal v oblasti hospodárskej súťaže celkovo **40 rozhodnutí**.

Z celkového počtu PMÚ bolo **v prvostupňovom konaní vydaných 37 rozhodnutí**, z ktorých 30 sa týkalo kontroly koncentrácií, 1 rozhodnutie bolo vo veci zneužívania dominantného postavenia, 3 sa týkali kartelových dohôd a 3 iných foriem porušenia povinností.

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (Rada PMÚ), ktorá je druhostupňovým orgánom, v rámci preskúmania rozhodnutí vydaných v prvostupňovom konaní vydala **3 rozhodnutia**, všetky sa týkali zneužívania dominantného postavenia.

Prehľad počtu rozhodnutí, ktoré v roku 2025 vydali PMÚ a Rada PMÚ v oblastiach pôsobnosti uvádzame v nasledujúcej tabuľke:

	Koncentrácie	Zneužívanie dominantného postavenia	Dohody obmedzujúce súťaž	Iné formy porušenia povinností	CELKOVO
1.stupeň	30	1	3	3	37
2.stupeň	0	3	0	0	3
SPOLU	30	4	3	3	40

Najviac bolo vydaných **vo veci posúdenia koncentrácií - 30**.

Z uvedeného počtu PMÚ:

- ▶ **27** rozhodnutiami vydal **súhlas s koncentráciou** (v 15 prípadoch súťažne neproblémových koncentrácií uplatnil inštitút vydania rozhodnutia bez odôvodnenia),
- ▶ **1** rozhodnutím udelil pokutu
- ▶ **1** rozhodnutím **rozhodol o vrátení správneho poplatku**.

V oblasti **zneužívania dominantného postavenia** vydal PMÚ **jedno** rozhodnutie. **Tri** rozhodnutia vydal v oblasti **kartelových dohôd**.

Rada PMÚ ako druhostupňový orgán vydal 3 rozhodnutia, všetky v oblasti zneužívania dominantného postavenia.

4.1.2 Ďalšie významné činnosti a aktivity

PMÚ uskutočnil viacero aktivít v rámci **súťažnej advokácie**, ktorými sa usiloval zlepšiť povedomie verejnosti o význame a princípoch fungujúcej hospodárskej súťaže, a tým predchádzať porušeniam jej pravidiel. Taktiež sa snažil presadzovať politiku férového súťažného prostredia v rôznych oblastiach spoločenského života.

PMÚ pre verejnosť tiež opäť zorganizoval **medzinárodnú konferenciu venovanú aktuálnym trendom v slovenskom a európskom súťažnom práve**.



Konferencia sa uskutočnila dňa 5. 6. 2025 v priestoroch Vodárenského múzea v Bratislave a zúčastnili sa na nej zástupcovia a zástupkyne viacerých inštitúcií, organizácií, spoločností na Slovensku a v krajinách EÚ.

Spôsob organizovania každoročnej konferencie spomenul Úrad pre verejné obstarávanie vo svojom „Krokovom manuáli a praktických príkladoch k verejnému obstarávaniu inovácií“ spomenul ako príklad dobrej praxe.

ÚVO ocenil prístup PMÚ pri obstarávaní služieb formou koncesie, vďaka čomu sme už druhý rok po sebe zorganizovali našu medzinárodnú súťažnú konferenciu bez nákladov pre úrad.

KONFERENCIA PMÚ



AKO PRÍKLAD INOVATÍVNEHO VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA

PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY



Po prvý raz PMÚ zorganizoval veľkú **konferenciu o štátnej pomoci**, ktorá sa uskutočnila 20.10.2025. Záujem o konferenciu bol obrovský, zúčastnilo sa jej 120 ľudí (z kapacitných dôvodov) a ďalšie desiatky záujemcov sa zúčastnili online.

V máji 2025 PMÚ zverejnil **novú prioritizačnú politiku**, ktorou nastavuje rámec pre efektívne a strategické využívanie svojich kapacít. Jej cieľom je zabezpečiť, aby sa PMÚ zameriaval najmä na také prípady porušovania súťažných pravidiel, ktoré majú najväčší dopad na trhy, spotrebiteľov a relevantné oblasti hospodárstva.

V rámci medzirezortného pripomienkového konania v roku 2025 PMÚ zaslal pripomienky k 51 materiálom, najmä z hľadiska ochrany hospodárskej súťaže, ale aj mimo tohto rámca. Z uvedeného počtu zaslal zásadné pripomienky k 14

Z uvedeného počtu zaslal zásadné pripomienky k 14 návrhom, odporúčacie pripomienky k 30 návrhom a súčasne zásadné i odporúčacie pripomienky si uplatnil k 7 návrhom. PMÚ si teda uplatnil zásadné pripomienky k 21 materiálom.

PMÚ PRESADIL SVOJU PRIPOMIENKU



K NÁVRHU ZÁKONA O MEDIÁLNYCH SLUŽBÁCH

PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY



Značnú pozornosť sústredil aj na **spoluprácu s úradmi na ochranu hospodárskej súťaže v zahraničí**, s ktorými si vymieňa poznatky, skúsenosti a osvedčené postupy. Intenzívnu bilaterálnu spoluprácu posilňoval najmä s partnerským úradom na ochranu hospodárskej súťaže v Českej republike (ČR). Úrady spoločne viedli odborné diskusie o aktuálnych a spoločných témach v oboch krajinách, ako aj možnostiach a nástrojoch na zvýšenie ochrany a podpory hospodárskej súťaže.

V roku 2025 PMÚ zároveň predsedal skupine krajín, ktoré v roku 2023 vo Varšave podpísali Memorandum o regionálnej spolupráci v oblasti hospodárskej súťaže. V rámci predsedníctva organizoval niekoľko udalostí a medzinárodných stretnutí.



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY



PMÚ naďalej plnil úlohy, ktoré mu vyplývajú z členstva v EÚ, najmä vo vzťahu k medzinárodným inštitúciám **ECN** - Európska sieť úradov na ochranu hospodárskej súťaže a **OECD** - Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj. Predstavitelia PMÚ svojimi príspevkami počas podujatí, zasadnutí a odborných rokovaní na národnej aj medzinárodnej úrovni prezentovali skúsenosti, názory a postoje PMÚ k riešeniu otázok týkajúcich sa hospodárskej súťaže.

Zástupcovia PMÚ viedli školiace aktivity zamerané na zvyšovanie povedomia verejnosti o PMÚ, prínosoch hospodárskej súťaže či pravidlách štátnej a minimálnej pomoci, a zároveň verejnosti poskytovali priestor na prekonzultovanie nejasností.

Prostredníctvom rozličných komunikačných aktivít približoval PMÚ odbornej aj laickej verejnosti svoju prácu a významné výsledky. Na **svojej webovej stránke www.antimon.gov.sk zverejnil 148 správ, z ktorých 117 sa týkalo ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci.** Správy tiež rozosielať zástupcom masmédií a ďalším stakeholderom. Svoje aktivity a zaujímavé novinky prezentoval aj v množstve príspevkov na sociálnych sieťach. PMÚ využíva svoj **profil na sociálnych sieťach X, LinkedIn, Instagram, Facebook a na Youtube.** Spracovával a poskytoval **odpovede alebo stanoviská zástupcom masmédií** prevažne na Slovensku, ale i v zahraničí.

Za dôležitú súčasť práce PMÚ pokladá udržiavanie dlhodobej vzájomnej **spolupráce s univerzitami**, pričom v zmysle uzavretých memoránd bližšie spolupracuje najmä s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave, Právnickou fakultou Trnavskej univerzity v Trnave, s Ekonomickou univerzitou v Bratislave a najnovšie aj s Ekonomicko-správni fakultou Masarykovej univerzity v Brne. Na Právnickej fakulte Univerzity Komenského začali zamestnanci PMÚ v ročníku 2025/2026 aj vyučovať predmet zameraný na hospodársku súťaž. Prostredníctvom krátkodobej stáže na PMÚ alebo odbornej konzultácie so zamestnancami PMÚ umožňuje študentom zvyšovať úroveň ich vedomostí o činnostiach PMÚ, ako aj získavať praktické skúsenosti, vďaka ktorým sa po skončení vysokoškolského štúdia môžu ľahšie uplatniť v praxi.

Prínosnou je tiež **spolupráca s orgánmi štátnej správy** SR týkajúca sa spoločného verejného záujmu.

4.2 PROTISÚŤAŽNÉ PRAKTIKY

Efektívne fungujúca hospodárska súťaž prináša výhody podnikateľom aj spotrebiteľom. **V spravodlivom konkurenčnom prostredí môžu podnikatelia medzi sebou súperiť a navzájom si konkurovať cenou, kvalitou výrobkov a služieb, ako aj ďalšími kritériami.** Spotrebiteľia benefitujú z dodržiavania pravidiel a princípov hospodárskej súťaže napr. prostredníctvom nižších cien či vyššej kvality ponúkaných tovarov s služieb.

Obmedzenia hospodárskej súťaže sa môžu dopúšťať podnikatelia **protizákonnými dohodami, a to v horizontálnom** (v prípadoch kartelových dohôd) alebo **vo vertikálnom smere** (v prípadoch vertikálnych dohôd).

Pre udržanie spravodlivej hospodárskej súťaže je zároveň **zakázané zneužívanie postavenia podnikateľom v dominantnom postavení** na príslušnom trhu.

PMÚ môže zasiahnuť aj **proti konaniu orgánov štátnej správy, územnej samosprávy, záujmovej samosprávy**, ak svojím konaním zjavnou podporu zvyhodňujú určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzujú hospodársku súťaž.

Zákon o ochrane hospodárskej súťaže tiež stanovuje podnikateľom povinnosti, dodržiavanie ktorých je pre PMÚ nevyhnutné pri dosahovaní cieľov a vykonávaní svojich úloh pri ochrane a podpore hospodárskej súťaže.

Významným prínosom pre posilnenie ochrany hospodárskej súťaže sa v priebehu posledných rokov stali pre PMÚ zefektívnené vzťahy so subjektmi zapojenými do kontroly čerpania prostriedkov, ako aj spolupráca PMÚ s ďalšími orgánmi štátnej správy, ktorá sa uskutočňuje na základe memoránd alebo dohôd o vzájomnej spolupráci.

Počas uplynulých pár rokov PMÚ prijal viacero podnetov na možné protisúťažné správanie v rozličných sektoroch hospodárstva. V prvej fáze vyhodnotenia podnetu PMÚ predovšetkým skúma otázku svojej kompetencie vo veci konať, resp. vyhodnocuje, či ide o súťažný problém. Do fázy podrobnejšieho prešetrovania alebo správneho konania sa tak minulý rok dostalo niekoľko desiatok prípadov. Niekoľko správnych konaní začatých v minulých obdobiach presahuje aj do prebiehajúceho kalendárneho roka.



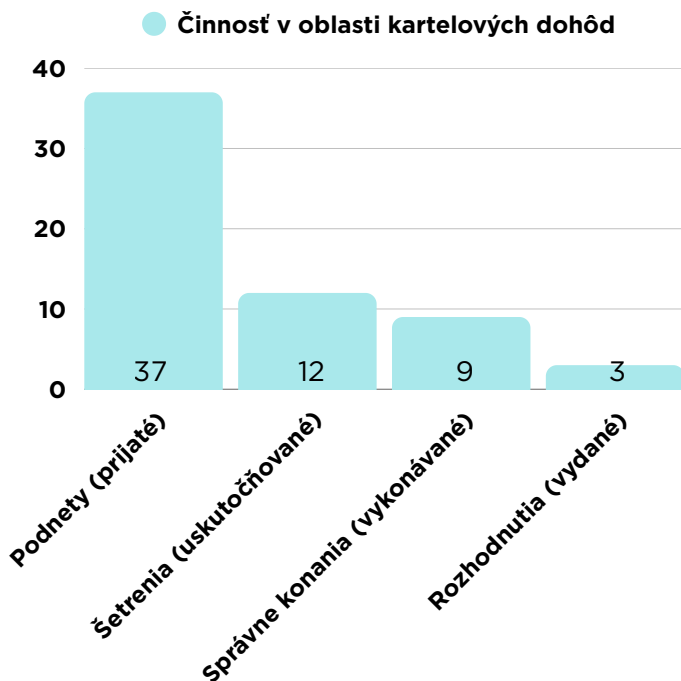
Prehľad činnosti PMÚ v oblastiach pôsobnosti dokumentujeme na nasledujúcich stranách.

4.2.1 Dohody obmedzujúce súťaž

4.2.1.1 Kartelové dohody

Jednou z najznámejších protisúťažných praktík sú kartelové dohody, ktoré majú - Preto ich považujeme za jednu z **najzávažnejších foriem porušenia pravidiel hospodárskej súťaže**. PMÚ aj v minulom roku zamerlal svoju činnosť aj na potlačanie kartelov a iných nekalých praktík.

V roku 2025 odbor kartelov PMÚ prijal **37 podnetov/šetrení** a z toho začal **1 správne konanie**, ktoré sa týkali možných dohôd obmedzujúcich súťaž. Vykonal aj ďalších **12 šetrení**, ktoré začal v predchádzajúcich rokoch. Zároveň odbor kartelov PMÚ viedol **9 správnych konaní**. Vo veci kartelových dohôd vydal **3 rozhodnutia**.



Program zhovievavosti a urovanie účastníkov protisúťažných dohôd

V súvislosti s rozhodovacou činnosťou v prípadoch porušenia pravidiel hospodárskej súťaže PMÚ upriamuje pozornosť na možnosť využívania programu zhovievavosti a inštitútu urovnania, na základe ktorých môžu podnikatelia od PMÚ získať zníženie sankcie alebo úplne oslobodenie sa od sankcie, ktorú by im PMÚ inak uložil. V prípadoch zakázaných kartelových dohôd je možné oba spomenuté inštitúty aplikovať u podnikateľa súčasne.

Ak účastník dohody obmedzujúcej súťaž využije **program zhovievavosti**, PMÚ mu

- **neuloží žiadnu pokutu**, ak ako prvý predloží dôkazy o porušení zákona alebo
- **zniži pokutu až do 50 %**, ak predloží dôkazy predstavujúce pridanú hodnotu k dôkazom, ktoré PMÚ už má k dispozícii.

Zároveň v prípadoch využitia programu zhovievavosti PMÚ účastníkovi zakázanej dohody **automaticky neuloží zákaz účasti vo VO**.

Ďalšou možnosťou, ako znížiť pokutu je tzv. **urovanie**. Ide o prípady, keď podnikateľ nemá žiadne nové dôkazy o dohode, ktorej bol účastníkom, ale **prizná svoju účasť na porušení zákona a prevezme zodpovednosť** za takúto účasť. Podnikateľovi, ktorý sa urovná PMÚ uloží **zákaz účasti vo VO na 1 rok a zníži pokutu až o 50 % (vertikálne dohody), resp. o 30 % (kartely a zneužitie dominantného postavenia)**.

Oba spomenuté inštitúty boli uplatnené v prípadoch kartelových dohôd uvedených v nasledujúcich odsekoch.

VYBRANÉ PRÍPADY KARTELOV RIEŠENÉ V RÁMCI PRVOSTUPŇOVÉHO KONANIA V ROKU 2025

PMÚ odhalil a potrestal kartel vo verejnom obstarávaní v oblasti robotiky

Piati podnikatelia dostali za uzatvorenie kartelovej dohody vo verejnej súťaži pokuty vo výške 360 000 eur.

Okrem štyroch podnikateľov, ktorí sa dohadovali na cenách, PMÚ potrestal za vytvorenie kartelu aj samotného obstarávateľa. Ten vedome konal s cieľom zmanipulovať priebeh súťaže. Traja podnikatelia, vrátane obstarávateľa, boli tiež potrestaní zákazom účasti na verejných obstarávaníach na obdobie troch rokov. Ďalší podnikateľ dostal zákaz len na dobu jedného roka, keďže svoju účasť na kartelovej dohode priznal. Jeden z podnikateľov bol od tohto trestu úplne oslobodený, pretože pri prešetrovaní spolupracoval s PMÚ a o existencii dohody predložil aj dôkazy.

Rozhodnutie vydané 23. apríla 2025 je prvostupňové, a účastníci majú možnosť sa proti nemu v zákonnej lehote odvolať. V tejto súvislosti PMÚ upriamuje pozornosť na možnosť využívania programu zhovievavosti.



PMÚ uložil prvú pokutu za kartelovú dohodu na trhu práce

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) vydal svoje historicky prvé rozhodnutie týkajúce sa kartelových dohôd na trhu práce. Slovenskej asociácii palivového priemyslu a obchodu uložil pokutu vo výške 10 000 eur za prijatie tzv. Etického kódexu, ktorý od členov asociácie vyžadoval, aby si vzájomne nepreberali zamestnancov.

Kartelová dohoda bola uzatvorená vo forme rozhodnutia združenia podnikateľov, PMÚ preto neposudzoval správanie jednotlivých členov asociácie.

Dohody o nepreberaní zamestnancov znamenajú, že podnikatelia sa namiesto súťaženia o najlepších pracovníkov zaviazajú, že si ich nebudú navzájom lákať. Takéto praktiky vedú k neefektívnemu využívaniu ľudských zdrojov, zníženiu konkurencie na trhu a tiež k nižším mzdám, resp. horším pracovným podmienkam pre zamestnancov. V konečnom dôsledku sa môže zhoršiť aj ponuka a kvalita tovarov a služieb poskytovaných týmito zamestnávateľmi, čo negatívne ovplyvňuje konečných spotrebiteľov.

Vzhľadom na to, že ide o prvé rozhodnutie PMÚ v tejto oblasti, bola pokuta stanovená v symbolickej výške. Cieľom je aj varovať podnikateľov pred podobnými praktikami.

Rozhodnutie vydané 24. 6. 2025 je prvostupňové a účastník má možnosť sa proti nemu v zákonnej lehote odvolať.

PMÚ pokutoval podnikateľa za nepredloženie kľúčových informácií

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 6. 6. 2025 vydal rozhodnutie, ktorým uložil pokutu vo výške viac ako 60-tisíc eur podnikateľovi pôsobiacemu na trhu nakladania s odpadom zo zdravotníckych zariadení.

Sankcia bola uložená za porušenie povinnosti predložiť PMÚ požadované informácie v rámci prešetrovania možnej kartelovej dohody podnikateľov pôsobiacich v oblasti nakladania s nebezpečným odpadom zo zdravotníckych zariadení.

Ešte počas prešetrovania PMÚ vykonal inšpekcie u viacerých podnikateľov v tejto oblasti. U jedného z nich bolo zistené, že približne 500 000 emailových správ bolo bezprostredne pred inšpekciou vymazaných. PMÚ podnikateľa požiadal o sprístupnenie tejto komunikácie, ktorú pre neho záložoval poskytovateľ hostingových a doménových služieb. Podnikateľ túto požiadavku nesplnil.

Z dôvodu, že išlo o kľúčový zdroj informácií nevyhnutný pre riadne posúdenie podozrenia z protisúťažnej dohody a nie je bez neho možné v prešetrovaní kartelovej dohody pokračovať, PMÚ uložil podnikateľovi pokutu v hornej časti zákonom stanovenej hranice.

Rozhodnutie PMÚ zatiaľ nie je právoplatné, podnikateľ môže voči nemu podať rozklad (odvolanie).

PMÚ vykonal neohlásené inšpekcie u podnikateľov v oblasti klimatizácií, chladenia a tepelných čerpadiel

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) v dňoch 10. až 11.6.2025 vykonal neohlásené inšpekcie u viacerých podnikateľov pôsobiacich v oblasti poskytovania klimatizačných, chladiarenských služieb a služieb tepelných čerpadiel.

Inšpekcie boli realizované na základe dôvodného podozrenia, že medzi podnikateľmi existovala dohoda, ktorej cieľom alebo následkom bolo alebo mohlo byť obmedzenie hospodárskej súťaže. Podnikatelia sa mohli dohadovať na cenách a vymieňať si citlivé obchodné informácie v súvislosti s poskytovaním služieb konečným spotrebiteľom.

V tomto prípade môže ísť o horizontálnu dohodu medzi priamymi konkurentmi, ktorá patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel a považuje sa za ťažký kartel. V prípade preukázania dohody hrozí podnikateľom pokuta až do výšky 10 % z obratu za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie.

PMÚ zdôrazňuje, že samotné vykonanie inšpekcií ešte neznamená, že podnikatelia porušili súťažné pravidlá ani neprejudikuje závery prešetrovania.



PMÚ uložil pokutu za nespoluprácu počas inšpekcie

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) v dňoch 18. a 19. 11. 2025 vykonal neohlásené inšpekcie u viacerých podnikateľov pôsobiacich v oblasti výroby a dodávky pekárenských výrobkov.

Inšpekcie boli realizované na základe dôvodného podozrenia, že medzi podnikateľmi existovala dohoda, ktorej cieľom alebo následkom bolo alebo mohlo byť obmedzenie hospodárskej súťaže. Podnikatelia sa podľa podozrení mohli dohadovať na priamom alebo nepriamom určení cien alebo iných obchodných podmienok a vymieňať si citlivé obchodné informácie vsúvislosti s výrobou a dodávkou pekárenských výrobkov.

Ak by sa podozrenia potvrdili, išlo by o horizontálnu dohodu medzi priamymi konkurentmi, ktorá patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel a považuje sa za ťažký kartel. Za takýto typ dohody môže PMÚ uložiť podnikateľovi pokutu až do výšky 10 % z obratu za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie.

PMÚ zdôrazňuje, že samotné vykonanie inšpekcií ešte neznamená, že podnikatelia porušili súťažné pravidlá ani neprejudikuje závery prešetrovania.

4.2.1.2 Vertikálne dohody

Negatívny dosah na fungovanie hospodárskej súťaže majú aj vertikálne dohody, teda dohody alebo **zosúladené postupy medzi 2 alebo viacerými podnikateľmi**, z ktorých každý podniká **na inej úrovni výrobného alebo distribučného reťazca**. Týkajú sa napr. podmienok, za ktorých môžu strany nakupovať, predávať alebo ďalej predávať určitý tovar alebo služby.

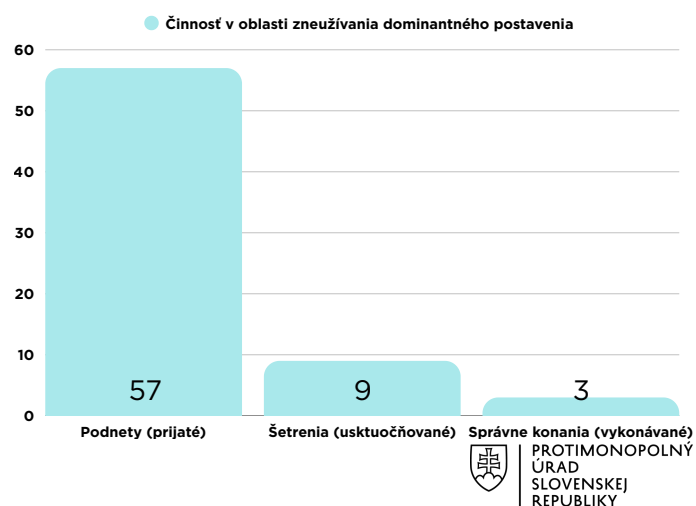
V roku 2025 odbor kartelov PMÚ vo veci vertikálnych dohôd neprijal žiaden podnet. Z predchádzajúcich období vykonával **2 šetrenia**.

4.2.2 Zneužívanie dominantného postavenia

Pre zachovanie efektívnej hospodárskej súťaže je potrebné eliminovať aj porušovanie zákona formou zneužívania dominantného postavenia podnikateľom. Takéto konanie podnikateľa je zakázané a **PMÚ zabezpečuje, aby dominantní podnikatelia nezneužívali svoju silnú trhovú pozíciu**. Pritom sa zameriava na druhy správania, ktoré najviac poškodzujú spotrebiteľov.

Pre úplnosť je nevyhnutné podotknúť, že samotná existencia dominantného postavenia sama osebe nie je zakázaná, zakázané je jeho zneužívanie.

V roku 2025 odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd PMÚ v oblasti zneužívania dominantného postavenia zaregistroval **57 nových podnetov**, viedol **9 podrobnejších prešetrovaní** (z toho 4 začaté v roku 2025) a uskutočnil **3 správne konania (2 začaté v 2025)**. Odbor v roku 2025 vydal **1 rozhodnutie** týkajúce sa zneužívania dominantného postavenia. Taktiež začal 1 a aj ukončil konanie týkajúce sa procesnej pokuty.



Aktivita PMÚ prispela k zmene obchodných podmienok Ticketportalu

Protimonopolný úrad Slovenskej Republiky (PMÚ) ukončil prešetrovanie spoločnosti Ticketportal, najväčšieho predajcu vstupeniek na Slovensku. Prešetrované sa týkalo sekundárneho predaja, t.j. predaja vstupeniek z druhej ruky, a PMÚ ho začal z vlastného podnetu po vykonaní prieskumu trhu. Cieľom bolo preveriť, či správanie spoločnosti Ticketportal neporušuje pravidlá hospodárskej súťaže.

Spoločnosť Ticketportal reagovala okamžite po začatí prešetrovania a iniciatívne navrhla zmenu svojich všeobecných obchodných podmienok. Vypustila z nich zákaz sekundárneho predaja nepersonalizovaných vstupeniek. Aktivita PMÚ a súčinnosť spoločnosti Ticketportal tak prispeli k odstráneniu akýchkoľvek potenciálnych obáv z možného obmedzenia súťaže v súvislosti s prevodom a prenosom vstupenky.

PMÚ ocenil aktívny prístup Ticketportalu a rýchlu implementáciu zmien. Všeobecné obchodné podmienky a poučenia na elektronických vstupenkách už neobsahujú zákaz ich ďalšieho predaja. V prípade papierových vstupeniek s ochrannými prvkami bude zákaz odstránený po vyčerpaní ich zásob, čo by podľa odhadov malo byť približne v októbri 2025.

Vzhľadom na proaktívne riešenie situácie zo strany Ticketportalu PMÚ prešetrovanie zastavil.

Tento prípad ukazuje, že spolupráca medzi PMÚ a podnikateľmi môže viesť k rýchlejšej a efektívnej náprave problémov k prospechu spotrebiteľa, v tomto prípade predovšetkým zákazníkov spoločnosti Ticketportal.

PMÚ uložil pokutu vyše 675-tisíc eur za zneužívanie dominantného postavenia

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 22. 01. 2025 vydal rozhodnutie, ktorým spoločnosti United Classifieds s.r.o. uložil pokutu vo výške 675 200,- eur za zneužívanie dominantného postavenia v oblasti poskytovania služieb online inzercie nehnuteľností na území Slovenskej republiky.

PMÚ zistil, že spoločnosť od roku 2020 uplatňovala voči svojim firemným zákazníkom, najmä realitným kanceláriám, maklérom, prípadne developerom, neprímeranú obchodnú podmienku. Konkrétne, ponúkala inzerciu na svojich troch hlavných online portáloch nehnuteľností výlučne vo forme „balíčka“, teda iba na všetkých troch portáloch súčasne, bez možnosti výberu konkrétneho portálu alebo ich kombinácie.

United Classifieds zároveň v období od roku 2020 do začiatku roka 2022 obmedzoval technický prístup k svojim portálom pre realitné kancelárie, ktoré na správu inzercie využívali konkurenčné softvéry. Spoločnosť pritom preferovala, resp. intenzívne podporovala svoje vlastné softvérové riešenie. Týmto konaním obmedzovala možnosti tzv. automatického importu inzerátov na inzertné portály, čo pre realitné kancelárie predstavuje efektívny, jednoduchý a rýchly spôsob správy inzerátov, šetrí ich čas aj finančné prostriedky.

Obe uvedené formy konania negatívne ovplyvnili nielen činnosť samotných realitných kancelárií (v podobe obmedzenia technického prístupu k portálom nehnuteľností, obmedzenia výberu produktov či účtovania poplatkov za služby, o ktoré nemali záujem), ale aj hospodársku súťaž na dotknutých trhoch.

Súčasne s pokutou PMÚ uložil spoločnosti United Classifieds povinnosť zdržať sa protiprávneho konania, ktoré trvalo v čase vydania rozhodnutia, a odstrániť tento stav do 90 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.

Rozhodnutie zatiaľ nenadobudlo právoplatnosť a podnikateľ môže voči nemu podať v zákonnej lehote rozklad.

PMÚ uložil pokutu za nepredloženie požadovaných informácií v určenej lehote

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 29. 09. 2025 vydal rozhodnutie, ktorým uložil pokutu vo výške 2 430 EUR podnikateľovi pôsobiacemu v oblasti retransmisie televízneho vysielania (operátor) za nepredloženie požadovaných informácií v stanovenej lehote, a to napriek opakovanej výzve.

Sankcia súvisí so správnym konaním, ktoré PMÚ vedie voči TV Markíza pre možné zneužívanie dominantného postavenia pri udeľovaní licencie na TV archív a ďalšie tzv. nelineárne televízne programové služby. V rámci zisťovania skutkového stavu v tomto prípade PMÚ v máji 2025 oslovil s otázkami viacerých operátorov pôsobiacich na Slovensku.

Jeden z oslovených operátorov však požadované informácie v stanovenej lehote nepredložil, hoci bol opakovane vyzvaný. Informácie dodal až 01. 09. 2025, a to po tom, čo mu PMÚ doručil výzvu pred vydaním rozhodnutia s návrhom uložiť mu za toto správanie pokutu.

Pri určovaní výšky pokuty PMÚ zohľadňuje všetky okolnosti prípadu, mieru závažnosti konania podnikateľa a zároveň prihliada na to, aby pokuta za spĺňala preventívnu a represívnu funkciu. V tomto prípade predstavuje uložená pokuta približne 0,5 % z obratu operátora za predchádzajúce účtovné obdobie.

4.2.4 Nedovolené obmedzovanie hospodárskej súťaže

PMÚ v rámci svojich kompetencií postihuje aj **protisúťažné konanie orgánov štátnej správy, orgánov územnej samosprávy** (obce alebo VÚC) pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy a aj orgánov záujmovej samosprávy (rôzne komory alebo profesijné združenia) pri prenesenom výkone štátnej správy, ak svojím konaním zjavnou podporou zvyhodňujú určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzujú hospodársku súťaž.

V súvislosti s nedovoleným obmedzovaním súťaže odbor kartelov PMÚ v roku 2025 prijal **9 podnetov/šetrení** a **1**, ktoré začal v predchádzajúcich rokoch.

4.2.5 Iné formy porušenia povinností

Podnikatelia majú voči PMÚ zákonom stanovené povinnosti, o ktorých ich upovedomuje a za porušenie ktorých im hrozí pokuta.

Jednou z právomocí PMÚ je vyžadovať predloženie úplných a pravdivých informácií a podkladov v určenej lehote. Tie môžu predstavovať významný zdroj informácií pre ďalšiu činnosť PMÚ vo vzťahu k zlepšovaniu konkurenčného prostredia a k možnému začatiu prešetrovania či správneho konania v danom prípade.

Podnikatelia alebo iné právnické osoby, ako aj fyzické osoby sú na tento účel povinné predložiť PMÚ potrebné podklady a informácie v rozsahu, kvalite a lehote určenej úradom. Prípadné porušenie takejto povinnosti je PMÚ oprávnený sankcionovať uložením pokuty.

Zákon o ochrane hospodárskej súťaže (zákon č. 187/2021 Z. z.) stanovuje PMÚ aj možnosť uložením poriadkovej pokuty sankcionovať porušenie povinností súvisiacich s priebehom správneho konania, napr. za nedostavenie sa na ústne pojednávanie bez závažných dôvodov, neplnenie povinnosti bezodkladne oznámiť PMÚ akúkoľvek súvisiacu zmenu či skutočnosť, ako aj za iné sťažovanie postupu konania PMÚ. Cieľom sankcionovania aj takýchto foriem porušení zákona je tiež zabezpečiť, aby nedochádzalo k nerešpektovaniu právomocí PMÚ pri výkone prešetrovania, prípadne aj pri vedení správneho konania.

Ich sankcionovanie je nevyhnutné aj z dôvodu, že takýmto konaním podnikateľov **môže dochádzať k ohrozeniu riadneho výkonu právomocí PMÚ** a znižovaniu efektívnosti výkonu prešetrovania či vedeného správneho konania, a tým aj možnosti odhaľovať a trestať protisúťažné konanie podnikateľov.

V roku 2025 v súvislosti s porušením povinností stanovených zákonom o ochrane hospodárskej súťaže viedol odbor kartelov **2 konania, z toho 2 boli ukončené vydaním rozhodnutia.**

Odbor zneužívania dominantného postavenia viedol **1 takéto konanie, ktoré bolo takisto ukončené vydaním rozhodnutia.**



4.3 KONTROLA KONCENTRÁCIÍ

Právomoci PMÚ sa vzťahujú aj na oblasť kontroly koncentrácií. Ekonomické spájanie podnikateľov je v trhovom hospodárstve bežným procesom, ktorým podnikatelia môžu napomáhať stimulácii súťažného prostredia. Avšak, **koncentrácie dosahujúce určité zákonom stanovené obrátové kritériá musia byť posúdené zo strany PMÚ**. Preto je nevyhnutné, aby účastníci koncentrácií spĺňajúcich notifikačné kritériá oznamovali koncentráciu PMÚ ešte pred tým, ako začnú vykonávať práva a povinnosti z nej vyplývajúce.

Zavedený kontrolný mechanizmus a proces schvaľovania zo strany PMÚ prispieva k udržaniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu. Zároveň zabraňuje vzniku koncentrácií subjektov s určitou trhovou silou, spojenie ktorých by spôsobilo také zmeny trhových štruktúr, ktoré by mali škodlivý účinok na hospodársku súťaž, a teda by narušili konkurenčné prostredie na trhu.

Prípadné **neoznámenie koncentrácie PMÚ a porušenie zákazu vykonávať práva a povinnosti vyplývajúce z koncentrácie** bez jej predchádzajúceho právoplatného schválenia zo strany PMÚ predstavujú správne delikty.

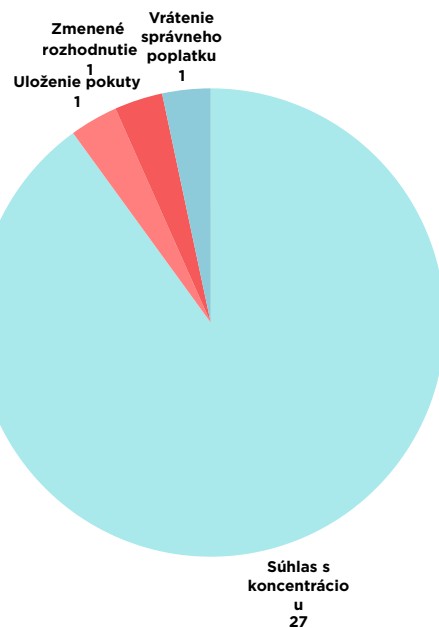
V roku 2025 odbor koncentrácií PMÚ viedol spolu 34 správnych konaní vo veci posúdenia koncentrácií. Z uvedeného celkového počtu správnych konaní začal 30 správnych konaní v roku 2025 a 4 správne konania začal v predchádzajúcich rokoch. Zároveň vedenie 3 správnych konaní prešlo do roku 2026.

V oblasti kontroly koncentrácií PMÚ v roku 2025 vydal celkovo 30 rozhodnutí.

Z uvedeného celkového počtu vydaných rozhodnutí PMÚ:

- 27 rozhodnutiami schválil koncentráciu
- 1 rozhodnutím uložil pokutu
- zmenil 1 rozhodnutie podľa § 39 ods. 3 písmena b)
- 1 rozhodnutím rozhodol o vrátení správneho poplatku.

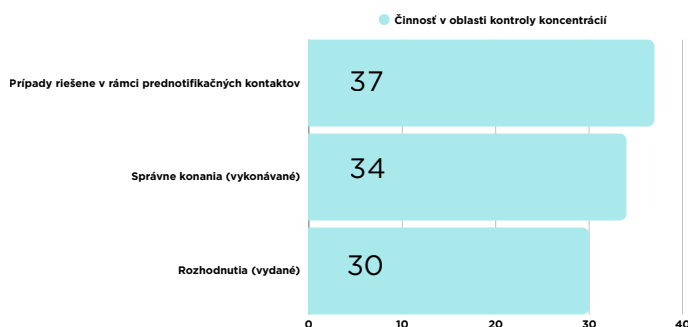
Počty vydaných rozhodnutí znázorňujeme v nasledujúcom grafe:



Aj v roku 2025 PMÚ využil zákonom ustanovený inštitút vydania **súhlasného rozhodnutia o koncentracii bez odôvodnenia**, ktorý mu umožňuje efektívnejšie a rýchlejšie posúdenie koncentrácií. PMÚ ho uplatnil v 15 jednoduchých prípadoch koncentrácií, ktoré vyhodnotil ako bezproblémové, resp. vyhodnotil, že nimi nedochádza k narušeniu hospodárskej súťaže.

V rámci prednotifikačných kontaktov PMÚ riešil 37 prípadov. Niektoré z nich následne vyústili do správneho konania vo veci posúdenia koncentrácie, niektoré prípady boli ukončené bez následného konania o koncentracii, a to buď na základe iniciatívy iniciátora takýchto rokovaní, alebo na základe stanoviska PMÚ, že v danej veci nešlo o koncentráciu.

Činnosť v oblasti posudzovania koncentrácií v roku 2025 graficky znázorňujeme nasledovne:



RYBRANÉ PRÍPADY V OBLASTI KONTROLY KONCENTRÁCIÍ V ROKU 2025

PMÚ uložil pokutu viac ako 428-tisíc eur za „gun-jumping“ v oblasti hazardu

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) vydal dňa 12. 2. 2025 rozhodnutie, ktorým uložil podnikateľom Synot W, a.s. (Synot) a Ing. Igor Vicel (podnikateľ I.V.) pokutu vyše 428-tisíc eur za porušenie povinnosti oznámiť koncentráciu a porušenie zákazu jej predčasnej implementácie. Ide o praktiku takzvaného gun-jumpingu.

Podnikatelia Synot a I.V. nadobudli spoločnú kontrolu nad podnikateľom SLOV-MATIC, s.r.o. (Slovmatic) dňa 24. 6. 2020. Synot aj Slovmatic pôsobia v oblasti prevádzkovania hazardných hier, šlo teda o spojenie priamych konkurentov. K oznámeniu tejto koncentrácie však došlo až po tom, čo podnikatelia uskutočnili viacero kľúčových úkonov, vrátane prevodu obchodného podielu, výmeny členov riadiacich a dozorných orgánov podnikateľa Slovmatic, a niektorých finančných operácií.

Je to príklad takzvaného gun-jumpingu, ktorý má dve formy, vyskytujúce sa v praxi často spoločne. Podnikatelia buď koncentráciu neoznámia PMÚ predtým, ako ju implementujú, alebo ju oznámia, no napriek tomu vykonávajú činnosti vyplývajúce z koncentrácie, ešte pred jej posúdením súťažným úradom. Termín gun-jumping pochádza pôvodne zo športovej terminológie, kedy atléti vybehli na trať skôr, ako zaznel štartovací výstrel. V praxi sa môže gun-jumping realizovať napríklad zdieľaním citlivých obchodných informácií, koordináciou obchodných aktivít, zjednocovaním riadiacich štruktúr a podobne.

Predčasná implementácia koncentrácie je obzvlášť závažná v prípadoch súťažne problémových koncentrácií, kedy vykonanie akýchkoľvek úkonov bez toho, aby dopady koncentrácie posúdil súťažný úrad, môže viesť k ťažko napravitelným škodám.

Takéto konanie bolo teda v rozpore so zákonom, ktorý podnikateľom ukladá povinnosť oznámiť koncentrácie ešte pred ich uskutočnením. Podnikatelia sú podľa zákona zároveň povinní zdržať sa akéhokoľvek výkonu práv a povinností vyplývajúcich z koncentrácie predtým, ako ju PMÚ schváli.

Obaja podnikatelia koncentráciu následne dobrovoľne oznámili a PMÚ posúdil jej dopady na hospodársku súťaž v samostatnom konaní, v ktorom koncentráciu s podmienkami schválil, za obe porušenia zákona ich však pokutoval.

Podnikateľovi Synot uložil PMÚ pokuty spolu vo výške 400.000 eur a podnikateľovi I.V. pokutu vo výške 28.500 eur. U oboch podnikateľov zohľadnil závažnosť porušenia, dĺžku trvania porušenia v prípade jedného z deliktov, a tiež priťažujúce a poľahčujúce okolnosti. Podnikatelia sa k porušeniu zákona priznali, využili inštitút urovnania, vďaka ktorému boli pokuty znížené o 50% oproti pokute, ktorú by PMÚ inak uložil.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 07.03.2025.

PMÚ schválil koncentráciu na trhu výroby a spracovania ocele

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 14. 1. 2025 schválil koncentráciu spočívajúcu v nadobudnutí výlučnej kontroly podnikateľa Jindal Steel (International), /Maurícius/ nad spoločnosťou Vítkovice Steel, a.s. /Ostrava, Česká republika/.

Jindal Steel (International) pôsobí najmä v oblasti výroby železa, ocele a niektorých oceľových výrobkov. Vítkovice Steel, a.s. a jej pridružené spoločnosti tvoria hutnícky podnik zahŕňajúci valcovne špecializované na výrobu za tepla valcovaných oceľových výrobkov.

Koncentrácia je konglomerátneho charakteru a vychádzajúca najmä z postavenia jej účastníkov na dotknutých trhoch vo vzťahu k SR, PMÚ zistil, že nespôsobuje obavy z narušenia hospodárskej súťaže.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 16. 01. 2025.



PMÚ schválil zámer koncentrácie v oblasti poľnohospodárstva

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 31. 03. 2025 schválil zámer koncentrácie, ktorá mala spočívať v nadobudnutí výlučnej kontroly podnikateľa Constantinsborg A/S nad spoločnosťou FIRSTFARMS A/S (obe Dánsko).

Podnikateľ Constantinsborg A/S patrí do investičnej Skupiny Heartland, ktorá je aktívna v rôznych oblastiach. Prostredníctvom spoločnosti Constantinsborg A/S pôsobí aj v oblasti poľnohospodárskej produkcie, avšak výlučne mimo územia Slovenskej republiky (SR).

Spoločnosť FIRSTFARMS A/S naopak v rámci SR pôsobí v oblasti poľnohospodárskej produkcie, konkrétne v oblasti produkcie plodín, mlieka a ošípaných, a tiež vo zvelaďovaní pôdneho portfólia.

Koncentrácia je z hľadiska aktivít jej účastníkov konglomerátneho charakteru a podľa PMÚ nespôsobuje obavy z narušenia hospodárskej súťaže.

Po vydaní súhlasného rozhodnutia PMÚ sa podnikateľ Constantinsborg A/S rozhodol od plánovanej akvizície upustiť. PMÚ dodáva, že k takýmto situáciám dochádza, pričom jeho rozhodnutie tým nie je dotknuté.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 15. 04. 2025.

PMÚ schválil koncentráciu v oblasti nehnuteľností

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 26. 3. 2025 schválil koncentráciu spočívajúcu v nadobudnutí výlučnej kontroly podnikateľa WOOD & Company Funds SICAV p.l.c. (Malta) nad spoločnosťou POLUS, a.s.

WOOD & Company Funds SICAV p.l.c. je akciová investičná spoločnosť, ktorá patrí do Skupiny Wood & Co.. Táto skupina v SR pôsobí okrem iného v oblasti prenájmu maloobchodných nehnuteľností (OC Aupark v Bratislave), kancelárskych nehnuteľností a poskytovania súvisiacich služieb správy nehnuteľností.

Spoločnosť POLUS sa zaoberá prenájomom maloobchodných nehnuteľností (OC Vivo v Bratislave) a prenájomom kancelárskych nehnuteľností (výlučne v Bratislave).

Koncentrácia je horizontálneho charakteru a na základe postavenia jej účastníkov v daných segmentoch v rámci Bratislavy a existencie významných konkurentov, PMÚ zistil, že nespôsobuje obavy z narušenia hospodárskej súťaže.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 03. 2025.

PMÚ schválil koncentráciu podnikateľov v oblasti predaja elektroniky

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 02. 04. 2025 schválil koncentráciu, ktorou podnikateľ FAST PLUS, a.s. (SR) získal výlučnú kontrolu nad deviatimi kamennými predajňami (Prevádzané podnikanie) spoločnosti NAY a.s. (SR) a v Bratislave, Košiciach, Piešťanoch, Spišskej Novej Vsi, Trenčíne, Prešove a Zvolene.

Táto koncentrácia bola PMÚ oznámená v súvislosti s koncentráciou podnikateľov prevádzkujúcich maloobchodné predajne elektroniky HP Invest, a.s. (Datart) a Nay, ktorá bola dňa 17. 05. 2024 schválená s podmienkami, pričom podmienkou súhlasu bol predaj Prevádzaného podnikania na vhodného nadobúdateľa.

Podnikateľ Fast Plus pôsobí v oblasti predaja elektroniky prostredníctvom 61 kamenných predajní PLANEO a e-shopu www.planeo.sk a tiež ako veľkoobchodný predajca. Prevádzané podnikanie sa týka výhradne maloobchodných podnikateľských aktivít, t.j. predaja elektroniky v kamenných predajniach a nezahŕňa veľkoobchodný predaj ani online predaj prevádzkovaný spoločnosťou Nay.

PMÚ sa pri posúdení dopadov koncentrácie na súťaž zamerlal predovšetkým na aktivity podnikateľov v oblasti maloobchodného predaja elektroniky prostredníctvom kamenných predajní na úrovni SR aj v spádových oblastiach, kde sa aktivity účastníkov koncentrácie prekrývajú, t.j. Bratislava, Košice, Trenčín, Prešov, Piešťany (aj v alternatíve s mestami Trenčín a Trnava), Spišská Nová ves (aj v alternatíve s mestom Poprad) a Zvolen (aj v alternatíve s mestom Banská Bystrica).

Zo zistení vyplynulo, že po uskutočnení koncentrácie bude lídrom v oblasti maloobchodného predaja



elektroniky prostredníctvom kamenných predajní podnikateľ Nay, a to na území SR aj v jednotlivých spádových oblastiach. Podnikateľ Fast Plus nadobudnutím Prevádzaného podnikania posilní svoju pozíciu, zostane však vo väčšine lokalít druhým najsilnejším hráčom.

Pri posúdení možnosti vzniku alebo posilnenia koordinácie v oblasti maloobchodného predaja elektroniky PMÚ zbral do úvahy najmä zistenia ohľadne charakteristík dotknutých trhov. Zohľadnil tiež existenciu lokálnej a regionálnej konkurencie kamenných predajní a vplyv online segmentu. Na základe predložených podkladov a informácií PMÚ dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 08. 04. 2025.

PMÚ schválil koncentráciu v oblasti cestnej infraštruktúry

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) dňa 26. 06. 2025 schválil koncentráciu spočívajúcu v nadobudnutí výlučnej kontroly spoločnosti Royal London Asset Management Holdings Limited nad podnikateľom Dalmore Holdings Limited, a tým nepriamo aj nad organizačnou zložkou spoločnosti Zero Bypass Limited, ktorá je na Slovensku aktívna v projekte cestnej infraštruktúry D4/R7.

Royal London Asset Management Holdings Limited (RLAMH) je investičná skupina so širokým spektrom investícií, ktorá pred koncentráciou nepôsobila v oblasti cestnej infraštruktúry a nemá žiadne aktivity na slovenskom trhu. Dalmore Holdings Limited (Dalmore) je holdingovou spoločnosťou skupiny, ktorá sa špecializuje na správu infraštruktúrnych aktív a pôsobí v rôznych sektoroch. Na Slovensku je Dalmore držiteľom koncesie k projektu verejno-súkromného partnerstva (PPP) na výstavbu cestnej infraštruktúry D4/R7.

PMÚ zistil, že spoločnosť RLAMH nie je na Slovensku aktívna na rovnakých relevantných tovarových trhoch, na ktorých pôsobí Dalmore. Takisto medzi nimi na Slovensku neexistujú žiadne vertikálne väzby. PMÚ preto dospel k záveru, že transakcia nebude mať negatívny vplyv na hospodársku súťaž.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 07. 07. 2025.



4.4 DRUHOSTUPŇOVÉ KONANIA

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky je **druhostupňovým orgánom PMÚ** a preskúmava rozhodnutia vydané na prvom stupni, voči ktorým účastníci konaní podali rozklad.

Je zložená zo **7 členov**, t. j. predsedu Rady PMÚ, ktorý je súčasne predsedom PMÚ, a 6 externých členov, ktorí nie sú zamestnancami PMÚ.

Rozhodnutia Rady PMÚ nadobúdajú právoplatnosť ich doručením účastníkom konania a podliehajú súdnemu prieskumu.

V roku 2025 Rada PMÚ vydala celkovo **3 rozhodnutia**, a to vo veci dohôd obmedzujúcich súťaž.

Rada PMÚ nimi uložila **pokuty v súhrnej výške vyše 432 700 eur**.

VYBRANÉ PRÍPADY RIEŠENÉ V RÁMCI DRUHOSTUPŇOVÝCH KONANÍ V ROKU 2025

Rada PMÚ potvrdila pokutu pre spoločnosť Brantner Fatra za zneužívanie dominantného postavenia

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (Rada PMÚ) dňa 24. 6. 2025 potvrdila prvostupňové rozhodnutie PMÚ zo 14. 3. 2024, čím zamietla rozklad spoločnosti Brantner Fatra, s.r.o. (Brantner Fatra).

PMÚ v správnom konaní posudzoval konanie spoločnosti Brantner Fatra v období od 1. 2. 2019 do 31. 12. 2022. Zo zistení vyplynulo, že spoločnosť účtovala mestám Martin a Vrútky výrazne vyššiu jednotkovú cenu za zneškodňovanie zmesového komunálneho odpadu na skládke Martin-Kalnô v porovnaní s inými obcami, pričom tento rozdiel v cenách nebol objektívne odôvodnený. PMÚ zároveň zohľadnil širší kontext zmlúv a obchodnú stratégiu spoločnosti Brantner Fatra voči týmto dvom mestám, z ktorej vyplýva snaha o zachovanie výšky príjmov bez ohľadu na reálne potreby týchto miest, situáciu na trhu, objem poskytovaných služieb a náklady s nimi spojené, čo dokresľuje kontext neprimeranosti cenovej politiky spoločnosti Brantner Fatra voči mestám Martin a Vrútky.

V posudzovanom období zároveň pre tieto mestá neexistovala konkurenčná alternatíva pre skládkovanie odpadu, čo spoločnosti Brantner Fatra

umožnilo uplatniť voči nim vykorisťujúce správanie vo forme neprimeraných obchodných podmienok a získať tak pre seba výhodu, ktorá by pri fungujúcej súťaži nebola možná. Takéto správanie malo negatívny dopad priamo na spotrebiteľov – obyvateľov dotknutých miest, keďže náklady spojené s nakladaním so zmesovým komunálnym odpadom sú hradené z poplatkov za odpad, ktorý platia obyvatelia obcí.

Spoločnosti Brantner Fatra bola uložená pokuta vo výške 180 200,- eur.

Rada PMÚ potvrdila rozhodnutia o zneužívaní dominantného postavenia prevádzkovateľmi autobusových staníc

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (Rada PMÚ) dňa 23. 9. 2025 potvrdila dve prvostupňové rozhodnutia Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (PMÚ) z 11. 6. 2024 voči podnikateľom Organizátor RIDS, a.s. (RIDS) a Martinská parkovacia spoločnosť, a. s. (MPS). PMÚ v oboch prípadoch vyhodnotil, že podnikatelia mali na lokálnych trhoch dominantné postavenie, ktoré zneužívali uplatňovaním neprimerane vysokých poplatkov za prístup autobusových dopravcov na autobusové stanice.

V prípade podnikateľa RIDS sa táto praktika týkala autobusových staníc v Žiline, Bytči, Čadci a Vrútkach a bola uplatňovaná v období od 1. 1. 2019 do vydania rozhodnutia PMÚ. V prípade MPS bola uplatňovaná na autobusovej stanici v Martine v období od 1. 7. 2020 do vydania rozhodnutia PMÚ. Ako PMÚ zistil v priebehu konania, v posudzovaných oblastiach nie sú existujúce autobusové stanice vystavené reálnej konkurencii a majú teda silné dominantné postavenie, ktoré má charakter lokálneho monopolu.

Pri posudzovaní primeranosti výšky poplatkov PMÚ porovnával náklady a príjmy podnikateľov na jednotlivých autobusových staniciach. Vo všetkých prípadoch príjmy prevyšovali náklady o niekoľko desiatok až stoviek percent, čo nebolo opodstatnené charakterom poskytovanej služby. Podnikatelia teda vďaka svojmu dominantnému postaveniu získali výhody, ktoré by v konkurenčných podmienkach nemohli dosiahnuť.



Neprimerané poplatky za spoje na autobusových staniciach mali teda najväčší dopad na Žilinský samosprávny kraj, keďže narástla suma, ktorú kraj vynakladá na prímestskú autobusovú dopravu zo svojho rozpočtu.

PMÚ za uvedené porušenie zákona uložil podnikateľom nasledovné sankcie:

- Organizátor RIDS, a.s. dostal pokutu vo výške 218 500,- eur
- Martinská parkovacia spoločnosť, a. s. dostala pokutu vo výške 34 000,- eur

Obom podnikateľom bola tiež uložená povinnosť zdržať sa ďalšieho porušovania pravidiel/zákona a odstrániť protiprávny stav do 60 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.



4.5 SÚDNY PRIESKUM ROZHODNUTÍ PMÚ

Rozhodnutia Rady PMÚ v spojení s prvostupňovými rozhodnutiami PMÚ podliehajú súdnemu prieskumu. V súlade so Správnym súdnym poriadkom účastník správneho konania môže proti rozhodnutiu Rady PMÚ podať žalobu na v Bratislave a voči rozsudku SS BA podať kasačnú sťažnosť na Najvyšší Slovenskej republiky.

V rámci súdneho prieskumu rozhodnutí a postupov PMÚ bolo v roku 2025 vydaných **13 rozhodnutí**.

Z toho Správny súd v Bratislave rozhodol v **piatich prípadoch**, všetkých 5 prípadov sa týkalo vo veci rozhodovania o ne/zákonnosti iného zásahu orgánu verejnej moci (zásahové žaloby) a Najvyšší správny súd Slovenskej republiky rozhodol v ôsmich prípadoch, 5 prípadov sa týkalo prieskumu rozhodnutia úradu a 3 rozhodnutia sa týkali rozhodovania o ne/zákonnosti iného zásahu orgánu verejnej moci. Ústavný súd rozhodol v jednom prípade a rozhodnutie sa týkalo prieskumu rozhodnutia úradu.

Správny súd v Bratislave rozhodoval v **piatich prípadoch** zásahových žalôb. V dvoch prípadoch žalobu žalobcu odmietol a v troch prípadoch žaloby žalobcov zamietol.

Najvyšší správny súd Slovenskej republiky rozhodoval v ôsmich prípadoch. Z piatich prípadov, ktoré sa týkali prieskumu rozhodnutia úradu, v jednom prípade NSS SR vrátil vec SS BA na základe kasačnej sťažnosti úradu, v jednom prípade na základe kasačnej sťažnosti žalobcu a v jednom prípade na základne kasačnej sťažnosti podanej úradom aj žalobcom. V dvoch prípadoch rozhodol NSS SR uznesením o zamietnutí kasačnej sťažnosti, v jednom prípade podanej úradom a v jednom podanej žalobcom. V dvoch prípadoch, ktoré sa týkali vo veci rozhodovania o nezákonnosti zásahu orgánu verejnej moci NSS SR rozhodoval ako prvostupňový súd a v jednom prípade žalobu žalobcu zamietol a v jednom prípade žalobu žalobcu odmietol. V jednom prípade NSS SR zamietol kasačnú sťažnosť žalobcu.

4.6 SÚŤAŽNÁ ADVOKÁCIA

PMÚ venuje pozornosť aj uskutočňovaniu aktivít súťažnej advokácie.

Prostredníctvom nich PMÚ zlepšuje povedomie odbornej aj laickej verejnosti o princípoch a význame spravodlivej hospodárskej súťaže, a teda pôsobí aj preventívne, snaží sa predchádzať porušeniam v oblasti hospodárskej súťaže. Mnoho týchto aktivít nachádza opodstatnenie aj pri presadzovaní pravidiel efektívne fungujúce hospodárskej súťaže v iných verejných politikách. Zároveň umožňujú PMÚ riešiť problémy na trhu efektívnejšie v porovnaní s vedením správnych konaní voči konkrétnym podnikateľom, napr. keď v určitých sektoroch z dôvodu nevhodnej regulácie alebo nastavenia vzťahov dochádza k súťažným problémom.

Zahrňajú napr. zasielanie **pripomienok** k návrhom predloženým do medzirezortných pripomienkových konaní, predstavovanie **iniciatívnych materiálov, poskytovanie stanovísk, priame oslovovanie dotknutých subjektov, rovnako aj organizácia odborných seminárov, konferencií či komunikácia s verejnosťou a so zástupcami masmédií**.

Prehľad súťažno-advokačnej činnosti PMÚ počas uplynulého roka uvádzame v nasledujúcich podkapitolách.

4.6.1 Medzirezortné pripomienkové konania a stanoviská

PMÚ sa prostredníctvom prekladania pripomienok k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov a k iným nelegislatívnym materiálom v medzirezortnom pripomienkovom konaní usiluje o predchádzanie súťažných problémov a vzniku rôznych foriem protisúťažného konania.

Z preventívneho hľadiska má totiž častokrát význam včasné odhalenie a odstránenie potenciálnych prekážok efektívnej aplikácii súťažných pravidiel, ako aj následne možných deformácií trhu a konkurenčného prostredia.

V roku 2025 PMÚ SR zaslal pripomienky k 51 materiálom predloženým v medzirezortnom pripomienkovom konaní. K štrnástim návrhom zaslal len zásadné pripomienky, k tridsiatim návrhom odporúčacie pripomienky a k siedmim návrhom si súčasne uplatnil zásadné i odporúčacie pripomienky.



Z celkového počtu **21 zásadných pripomienok, sa 17 týkalo ochrany hospodárskej súťaže.**

Pripomienky PMÚ SR sa týkali napríklad návrhov právnych predpisov o :

- horskej záchranej služby,
- spotrebiteľských úveroch a pôžičkách pre spotrebiteľov,
- mediálnych službách,
- školskej správe,
- katastri nehnuteľností,
- sociálnej ekonomike
- rozsahu a podmienkach úhrady liekov.

Bližšie informácie o týchto pripomienkach, ako aj o iných pripomienkach, návrhoch materiálov a právnych dokumentov sú dostupné na [portáli SlovoLex](#).

4.6.2 Prvá komplexná analýza konkurencie medzi zamestnávateľmi na trhu práce

PMÚ v roku 2025 zverejnil ekonomickú štúdiu „Hospodárska súťaž na trhu práce“, ktorá prináša vôbec prvé systematické zhodnotenie konkurenčných pomerov medzi zamestnávateľmi na slovenskom trhu práce.

Analýza odhaľuje výrazné regionálne rozdiely. Kým v okolí krajských miest je trh práce konkurenčný, v menej rozvinutých oblastiach východného a južného Slovenska pôsobí menší počet zamestnávateľov. Nižšia úroveň konkurencie sa následne premieta do nižších miezd.

Štúdia zároveň ukazuje, že moderné dátové a ekonomické metódy môžu pomôcť zachytiť indície podozrivých praktík, ako sú dohody o mzdách či nepreberaní zamestnancov. Nejde o priame odhalenie protisúťažných praktík, no tieto analytické nástroje môžu prispieť k posilneniu ochrany hospodárskej súťaže na trhu práce a pomôcť PMÚ lepšie identifikovať možné riziká.

4.6.3 Call-in

V roku 2025 sa PMÚ aktívne venoval otázkam notifikačných kritérií pre oznamovanie koncentrácií. Dňa 18. 9. 2025 zorganizoval seminár „Koncentrácie pod lupou“, ktorý sa zamerail na revíziu usmernení Európskej komisie a plánované zmeny v notifikačných kritériách, vrátane call-in modelu. Okrem prednášajúcej z Európskej komisie svoje pohľady prezentovali aj kolegyně z odboru koncentrácií PMÚ.

Následne, 1. 10. 2025, spustil verejnú konzultáciu, k revízii notifikačných kritérií pre oznamovanie koncentrácií. Jej cieľom bolo získať podnety a spätnú väzbu od laickej aj odbornej verejnosti k navrhovaným zmenám, ktoré podľa PMÚ reflektujú aktuálny vývoj.

PMÚ dlhodobo upozorňuje, že kritériá založené na obratoch účastníkov koncentrácie už nezodpovedajú dynamike trhu a často nezachytávajú problematické koncentrácie, ako sú napríklad akvizície startupov alebo postupné skupovanie malých podnikov.



Seminár Koncentrácie pod lupou

4.6.4 Podpora hospodárskej súťaže

PMÚ sa dlhodobo snaží využívať rôzne príležitosti na **zlepšovanie povedomia podnikateľov, samospráv a širšej verejnosti o význame hospodárskej súťaže**, ako aj o princípoch efektívne fungujúceho konkurenčného prostredia. Zároveň sa usiluje **presadzovať princípy politiky hospodárskej súťaže** do bežného života nielen cestou riešenia prípadov porušení pravidiel hospodárskej súťaže, ale aj zapájaním sa do legislatívneho procesu. Takisto aktívne vedie **diskusie s podnikateľmi a inými zainteresovanými subjektmi**, keďže ich považuje za prínosné z hľadiska predchádzania a vyhnutiu sa riešeniu súťažných problémov v rámci formálneho správneho konania. Hľadá spôsoby, ako zlepšovať nastavenie a fungovanie súčasného inštitucionálneho rámca.

Pre PMÚ sú v tejto sfére podnikatelia a rovnako aj verejnosť dôležitým zdrojom informácií a poznatkov o fungovaní trhov a problémoch na nich. K rozvoju a podpore hospodárskej súťaže prispieva nielen spolupráca so slovenskými univerzitami, s orgánmi štátnej správy SR a so zahraničnými súťažnými inštitúciami, ale aj publikačná činnosť PMÚ. Pre podporu hospodárskej súťaže u verejnosti PMÚ napríklad aj podporuje účasť svojich zástupcov a predstaviteľov ako prednášajúcich na konferenciách, vzdelávacích aktivitách a podobných podujatiach pre verejnosť.

Vyššiu pozornosť sme týmto aktivitám venovali v nasledujúcich podkapitolách.

4.6.3.1 Aktivita PMÚ prispela k zmene obchodných podmienok Ticketportalu

Protimonopolný úrad Slovenskej Republiky (PMÚ) ukončil prešetrovanie spoločnosti Ticketportal, najväčšieho predajcu vstupeniek na Slovensku. Prešetrované sa týkalo sekundárneho predaja, t.j. predaja vstupeniek z druhej ruky, a PMÚ ho začal z vlastného podnetu po vykonaní prieskumu trhu. Cieľom bolo preveriť, či správanie spoločnosti Ticketportal neporušuje pravidlá hospodárskej súťaže. Spoločnosť Ticketportal reagovala okamžite po začatí prešetrovania a iniciatívne navrhla zmenu svojich všeobecných obchodných podmienok. Vypustila z nich zákaz sekundárneho predaja nepersonalizovaných vstupeniek. Aktivita PMÚ a súčinnosť spoločnosti Ticketportal tak prispeli k odstráneniu akýchkoľvek potenciálnych obáv z možného obmedzenia súťaže v súvislosti s prevodom a prenosom vstupenky.

PMÚ ocenil aktívny prístup Ticketportalu a rýchlu implementáciu zmien. Všeobecné obchodné podmienky a poučenia na elektronických vstupenkách **už neobsahujú zákaz ich ďalšieho predaja.** V prípade papierových vstupeniek s ochrannými prvkami bude zákaz odstránený po vyčerpaní ich zásob, čo by podľa odhadov malo byť približne v októbri 2025.

Vzhľadom na proaktívne riešenie situácie zo strany Ticketportalu PMÚ prešetrovanie zastavil. Tento prípad ukazuje, že spolupráca medzi PMÚ a podnikateľmi môže viesť k rýchlejšej a efektívnej náprave problémov k prospechu spotrebiteľa, v tomto prípade predovšetkým zákazníkov spoločnosti Ticketportal.

4.6.3.2 Stanovisko PMÚ k návrhu zákona o Environmentálnom fonde

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (PMÚ) vyjadril zásadné výhrady k návrhu zákona o Environmentálnom fonde, ktorý Ministerstvo životného prostredia SR (MŽP) predložilo do legislatívneho procesu v skrátenej podobe. Na rokovanie Národnej rady SR bol 13.10. 2025 predložený vládny návrh zákona o Environmentálnom fonde. Keďže tento návrh neprešiel medzirezortným pripomienkovým konaním, v rámci ktorého môžu inštitúcie posúdiť kvalitu a prípadné dopady navrhovaných predpisov, predložil PMÚ svoje výhrady k jeho zneniu priamo Výboru pre pôdohospodárstvo a životné prostredie. V liste upozorňuje na viaceré zásadné problémy plynúce z návrhu zákona, najmä z hľadiska vplyvu na hospodársku súťaž, ako aj na možný nesúlad s pravidlami štátnej pomoci.

V prvom rade PMÚ považuje za nesprávne, že návrh zákona neprešiel štandardným medzirezortným pripomienkovým konaním. Pri právnych predpisoch, ktoré zavádzajú rozsiahle zmeny v nimi upravených oblastiach, akým tento návrh je, je obzvlášť dôležité, aby prešli dôsledným posúdením dopadov navrhovaných zmien. Predložený návrh zákona má silný potenciál výrazne ovplyvniť konkurenčné prostredie na trhu odpadového hospodárstva, pričom tieto dopady neboli žiadnym spôsobom vyhodnotené.

PMÚ, ako koordinátor pomoci podľa zákona o štátnej pomoci, upozorňuje, že návrh zákona neobsahuje ustanovenia zabezpečujúce súlad s pravidlami štátnej pomoci.



Zároveň návrh zákona umožňuje Environmentálnemu fondu poskytovať dotáciu za účelom kompenzácie podnikom v odvetviach, v ktorých sa predpokladá značné riziko úniku uhlíka v súvislosti s premietnutím nákladov emisných kvót do cien elektrickej energie až do výšky 100 % oprávnených nákladov. To je v rozpore s pravidlami EÚ o štátnej pomoci a platnou schémou pomoci, ktoré v týchto prípadoch limitujú kompenzáciu na 75 %.

Návrh zákona tiež zavádza výrazné zmeny v rozšírenej zodpovednosti výrobcov, kedy podľa § 8 navrhovaného zákona bude môcť Environmentálny fond vykonávať činnosť organizácie zodpovednosti výrobcov. Tento krok predstavuje významný zásah do doterajšieho systému zodpovednosti výrobcov, keďže do konkurenčného systému bude môcť vstúpiť štátny subjekt, ktorého primárnou úlohou je úplne iná činnosť ako nakladanie s určitými druhmi odpadov. V dôvodovej správe však nebolo vysvetlené, prečo je potrebné, aby do oblasti rozšírenej zodpovednosti výrobcov vstúpil štát, rovnako neboli vyhodnotené prínosy a riziká tejto zmeny. Návrh zákona nebol predmetom diskusií a neprešiel ani medzirezortným pripomienkovým konaním.

Dopady pôsobenia Environmentálneho fondu ako organizácie zodpovednosti výrobcov nie sú zrejmé, keďže z návrhu nie sú jasné detaily jeho fungovania a pôsobenia ako organizácie zodpovednosti výrobcov, rovnako nie je zrejmý ani presný spôsob, akým budú určené ceny pre výrobcov v nariadení vlády alebo ako budú stanovované ceny pre zberové spoločnosti zo strany fondu.

PMÚ navrhuje, aby návrh zákona prešiel transparentným legislatívnym procesom a bol prehodnotený v súlade s uvedenými požiadavkami.

4.7 ZAHRANIČNÁ AGENDA

Náležitú pozornosť sústredil PMÚ aj na **medzinárodnú spoluprácu s viacerými inštitúciami**. Aj počas minulého roka na medzinárodnej úrovni aktívne prispieval do odborných diskusií, prezentoval svoju činnosť, skúsenosti, postoje a významné výsledky v rámci rôznych aktivít a zároveň plnil povinnosti, ktoré vyplývajú SR z jej členstva v EÚ aj v iných organizáciách.

Išlo predovšetkým o sieť **ECN** (European Competition Network – Európska sieť úradov na ochranu hospodárskej súťaže), **OECD** (Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj), v rámci ktorých sa PMÚ pravidelne zúčastňuje na stretnutiach a prispieva do diskusií aj svojimi príspevkami. Zástupcovia PMÚ sa aktívne podieľali na zasadnutiach Výboru pre hospodársku súťaž OECD, ako aj na rokovaní na úrovni ECN.

PMÚ naďalej rozvíjal **bilaterálne aj multilaterálne vzťahy** a spoluprácu s úradmi, ktoré sa nachádzajú v Európe a s ktorými si vzájomne vymieňa poznatky, skúsenosti a osvedčené postupy.

Ako príklad možno spomenúť, že lídri národných súťažných autorít z Rakúska, Českej republiky, Maďarska, Chorvátska a predseda PMÚ Juraj Beňa vo Viedni diskutovali o téme „Aktuálne trendy v kontrole fúzií a presadzovaní súťažných pravidiel.“

Podujatie bolo organizované platformou Women in Competition. Vo svojom príspevku sa predseda PMÚ venoval nedávnym rozhodnutiam v prípadoch neoznámených transakcií (gun jumping), či otázke zvyšujúcej sa koncentrácie v určitých odvetviach slovenského trhu najmä v dôsledku tzv. roll-up acquisitions, či iných transakcií, ktoré nie sú oznamované PMÚ pre nedosiahnutie notifikačných kritérií. V diskusii sa dotkol aj zvýšenej aktivity PMÚ pri postihovaní kartelov a aktuálnym prípadom zneužívania dominantného postavenia v digitálnom sektore.



Viedeň, 2025





Predseda PMÚ na konferencii Competition Law in Central and Eastern Europe 2025

Predseda PMÚ Juraj Beňa sa tiež zúčastnil aj konferencie Competition Law in Central and Eastern Europe 2025 v Budapešti, kde spolu s rumunským a českým kolegom hovorili o politike a presadzovaní pravidiel hospodárskej súťaže z pohľadu súťažných úradov.

Na ďalšej konferencii "Anti-trust and Competition Compliance in CEE" v Prahe odpovedal predseda Juraj Beňa spolu s podpredsedom Úradu pro ochranu hospodárskú súťaž Kamilom Nejezchlebom na otázky týkajúce sa politiky a presadzovania hospodárskej súťaže.

V roku 2025 PMÚ privítal vedúcich predstaviteľov súťažných úradov z európskych krajín, ktorí v roku 2023 vo Varšave podpísali Memorandum o regionálnej spolupráci v oblasti hospodárskej súťaže. Diskutovali o 3 hlavných témach: inšpekcie, budovanie kapacít a efektívna komunikácia.



Stretnutie predsedov súťažných úradov 2025

Za zmienku stojí fakt, že predseda PMÚ Juraj Beňa bol v roku 2025 vymenovaný do skupiny **Digital Markets Act High-Level Group** ako jeden zo zástupcov Európskej siete pre hospodársku súťaž s dvojročným mandátom.



4.8 KOMUNIKÁCIA S VEREJNOSŤOU

PMÚ tiež dbá o vytváranie, udržiavanie a rozvíjanie priaznivých vzťahov s odbornou i laickou verejnosťou. Prostredníctvom rozličných komunikačných aktivít sa snaží verejnosti približovať svoju prácu, výsledky, zlepšovať verejné povedomie o pravidlách hospodárskej súťaže, ako aj prínosoch spravodlivého súťažného prostredia.

Svoju komunikáciu zameriava na rôzne skupiny obyvateľstva, napr. podnikateľov, zástupcov orgánov štátnej správy, samosprávy či záujmovej samosprávy, akademickej obce, advokátskej sféry a v neposlednom rade na odborníkov zo zahraničných súťažných inštitúcií a masmédiá.

4.8.1 Masmédiálne výstupy

Minulý rok PMÚ zverejnil na svojej webovej stránke spolu 148 správ, z ktorých 117 sa týkalo ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci. Zverejňoval ich na svojej webovej stránke www.antimon.gov.sk, rozosielať ich aj zástupcom masmédií a ďalším stakeholderom.

V tlačových správ poskytoval verejnosti aktuálne informácie najmä o **vydaných rozhodnutiach, začatých správnych konaniach, uskutočnených neohlásených inšpekciách**, ďalších dôležitých výsledkoch svojej činnosti a iných aktivitách. V publikovaných stanoviskách tiež **objasňoval svoje kompetencie**

Z obsahového hľadiska sa **značný počet tlačových správ týkal oblastí kontroly koncentrácií a koordinácie štátnej pomoci**.

PMÚ využíva svoj profil na sociálnych sieťach X, LinkedIn, Instagram, Facebook a na Youtube.

V roku 2025 PMÚ spracoval a poskytol možstvo písomných odpovedí alebo stanovísk zástupcom masmédií prevažne na Slovensku. Odpovede poskytol rovnako i zástupcom odborných časopisov a iných druhov médií v zahraničí, ktoré sú zamerané na právne a súťažné problémy a medzi ktorými sú napr. Global Competition Review alebo MLex.

4.8.2 Podujatia a vzdelávacie aktivity

PMÚ pozitívne hodnotí účasť svojich predstaviteľov a zástupcov na podujatiach, počas ktorých reprezentujú činnosť PMÚ. Takouto aktivitou vplývajú na rozvoj povedomia verejnosti o význame hospodárskej súťaže či prínosoch vyplývajúcich z dodržiavania jej pravidiel a z efektívne fungujúceho súťažného prostredia.

Rôzne odborné konferencie, fóra, semináre a ďalšie školiace aktivity predstavujú pre PMÚ príležitosť na prezentovanie predovšetkým postojov, skúseností a znalostí v súvislosti s aktuálnou súťažno-právnou problematikou. Zároveň poskytujú priestor na objasnenie právomocí a významných výsledkov PMÚ a rovnako aj na vysvetlenie pravidiel ochrany hospodárskej súťaže.

Ako prednášajúci, resp. panelisti sú pozývaní na podujatia, ktoré organizujú prevažne inštitúcie na ochranu hospodárskej súťaže v štátoch Európy, orgány štátnej správy a miestnej samosprávy v SR, odborné vzdelávacie inštitúcie či ďalšie organizácie.

4.8.2.1 Konferencia PMÚ o aktuálnych trendoch v práve hospodárskej súťaže

PMÚ každoročne organizuje medzinárodnú konferenciu venovanú aktuálnym trendom v slovenskom a európskom súťažnom práve.

Podujatím prispieva k zlepšovaniu povedomia o význame súťažného práva a prínosoch hospodárskej súťaže. Hostia si môžu vymieňať názory na dianie v oblasti hospodárskej súťaže a skúsenosti najmä s expertmi na súťažné právo z inštitúcií na Slovensku, ale aj v ďalších krajinách Európy.

Medzinárodnú konferenciu zorganizoval PMÚ dňa **05. 06. 2025**. Uskutočnila sa v priestoroch Vodárenského múzea v Bratislave a stretlo sa na nej viac ako 150 zástupcov právnických kancelárií, firiem a predstaviteľov primárne odbornej verejnosti.

PRAVIDELNÁ SÚŤAŽNÁ KONFERENCIA PMÚ

POZVÁNKA

05.06.2025
09.00

**Vodárenské
múzeum**

Registrácia:

195 EUR bez DPH/osoba
konferencia2025@antimon.gov.sk

Viac info:



www.antimon.gov.sk



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

PRAVIDELNÁ SÚŤAŽNÁ KONFERENCIA PMÚ



05.06.2025



Vodárenské múzeum, Bratislava

HLAVNÉ TÉMY

- Novinky na PMÚ a ÚOHS
- Hospodárska súťaž a právny štát
- Ex-post vyhodnocovanie zásahov súťažných úradov
- Vykoristovacie praktiky ako forma zneužívania dominantného postavenia



www.antimon.gov.sk



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY





Konferenciu otvoril príhovorom **Juraj Beňa**, predseda PMÚ.

Po úvodnom príhovore predsedu PMÚ Juraja Beňu otvorili prvý diskusný panel s názvom Súťažná aréna podpredsedovia:



bývalý podpredseda PMÚ Radoslav Tóth sa s podpredsedom PMÚ Petrom Demčákom a podpredsedom českého ÚOHS Kamilom Nejezchlebom rozprával o celkovom dianí, novinkách a výzvach na oboch úradoch za posledný rok.

Druhý blok bol venovaný problematike vykorisťovacích praktík ako forme zneužívania dominantného postavenia. V paneli vystúpili Gian Luca Pastuglia z Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž Európskej komisie, Carolina Abate zo Sekretariátu OECD a Andrea Antolíková z odboru zneužívania dominantného postavenia PMÚ.



Ďalšia časť konferencie bola venovaná ex-post hodnoteniu zásahov súťažných autorít a analýze efektívnosti prijatých rozhodnutí a ich reálnemu dopadu na trh. Svoje skúsenosti prezentovali Ane Miren Martin zo španielskeho súťažného úradu, Paul Arenas z konzultačnej spoločnosti NERA Economic Consulting a Vladimír Peciar, hlavný ekonóm PMÚ. Panel moderovala Erika Lovasová, riaditeľka odboru koncentrácií PMÚ.



Záver konferencie patril reflexii prepojenia medzi hospodárskou súťažou a princípmi právneho štátu. Kati Cseres z University of Amsterdam a Jakub Jošt z advokátskej kancelárie Nedelka Kubáč predstavili pohľady na to, ako pravidlá hospodárskej súťaže môžu podporovať dôveru v inštitúcie, transparentnosť verejných procesov a rovnosť príležitostí na trhu. Diskusiu viedla Silvia Šramelová, riaditeľka právneho odboru PMÚ.



4.8.2.2 Svätomartinská konferencia v Brne

Už tradične sa predseda PMÚ v novembri 2025 zúčastnil Svätomartinskej konferencie organizovanej Úradom pro ochranu hospodárskej súťaže. sumarizuje predseda Juraj Beňa aktivity PMÚ za posledný rok.

Spomenul napríklad, že PMÚ v roku 2025 vydal Guideline k posudzovaniu koncentrácií, zverejnil novú prioritizačnú politiku, začal sa intenzívne venovať kartelom na pracovnom trhu tiež predstavil impact assessment, nástroj na hodnotenie pozitívnych dopadov svojich rozhodnutí.



Svätomartinská konferencia 2025

4.8.2.3 Iné podujatia s účasťou zástupcov PMÚ

PMÚ sa aktívne podieľa na aktivitách organizovaných zahraničnými súťažnými úradmi či medzinárodnými organizáciami, počas ktorých si pozvaní odborníci vymieňajú skúsenosti s riešením aktuálnych otázok v oblasti hospodárskej súťaže a prezentujú svoje postoje k novým výzvam v tejto oblasti.

Predseda Juraj Beňa sa zúčastnil konferencie "Competition Law: at the Crossroads" v chorvátskom Spliti, kde spolu s expertmi z Chorvátska, Slovinska a Európskej komisie diskutoval o fungovaní Európskej siete pre ochranu hospodárskej súťaže (ECN) a Nariadení 1/2003.



Predseda Juraj Beňa na Competition Law: at the Crossroads

Predseda Juraj Beňa, podpredseda Peter Demčák a zamestnanci odboru zneužívania dominantného postavenia sa stretli s predsedom a ďalšími predstaviteľmi Združenia miest a obcí Slovenska.

Diskutovali najmä o kľúčových témach v oblasti odpadového hospodárstva, ktorému sa na PMÚ dlhodobo venujeme, a dotkli sa aj problematiky budovania optických sietí na stĺpoch elektrického vedenia.



Stretnutie so zástupcami samospráv

Na konferencii "Pracovné právo 2025" vystúpil v apríli 2025 podpredseda Peter Demčák.

Vo svojom príspevku upozornil na problém kartelových dohôd medzi zamestnávateľmi. Vysvetlil ich podstatu, poukázal na ich škodlivosť a uviedol aj konkrétne príklady z praxe.



Podpredseda Peter Demčák

Na Globálnom fóre OECD v Paríži reprezentovali kolegyne Erika Lovásová a Daniela Lukáčová. Pripravili si príspevok do časti programu venovanej hospodárskej súťaži v oblasti zdravotníctva.

Popri hlavnom programe sa v Paríži uskutočnilo aj stretnutie, na ktorom sme oficiálne potvrdili budúročné predsedníctvo Ukrajiny v rámci skupiny európskych krajín, ktoré v roku 2023 vo Varšave podpísali Memorandum o regionálnej spolupráci v oblasti hospodárskej súťaže.



Reprezentácia na Globálnom fóre OECD v Paríži 2025

PMÚ sa aj minulý rok pripojil k súťažným autoritám a ďalším inštitúciám **podporujúcim vyhlásenie 5. decembra za Svetový deň hospodárskej súťaže**. Témou bolo - Umelá inteligencia, spotrebiteľia a hospodárska súťaž 🤖 je mimoriadne aktuálna. Príspevok PM bol teda tiež vytvorený umelou inteligenciou.



4.8.3 Publikačná činnosť

Predovšetkým Útvar hlavného ekonóma bol aktívny v publikovaní výstupov svojich analýz.

Okrem vyššie spomenutého **hodnotenia dopadov svojich rozhodnutí** a prvej **komplexnej analýzy trhu práce** publikoval dve analýzy zamerané na príčiny rastu cien potravín, s cieľom lepšie pochopiť konkurenčné prostredie. Prvá sa venuje **štruktúre potravinovej vertikály** a konkurenčnému prostrediu na slovenskom trhu, druhá sa sústredila na **teritoriálne obmedzenia dodávok (TSC)**, ktoré môžu brániť voľnému pohybu tovaru v rámci EÚ a ovplyvňovať cenovú hladinu na Slovensku.

Aj minulý rok PMÚ spracoval prehľad svojej činnosti a dosiahnutých výsledkov za rok 2024 vo forme výročnej správy za uplynulý rok. Sprístupnil ju na svojej webovej stránke v sekcii Výročné správy.

PMÚ naďalej zverejňoval svoje právoplatné rozhodnutia a oznámenia o začatí správnych konaní v Obchodnom vestníku a taktiež ich zverejňoval na svojej webovej stránke.

4.8.4 Spolupráca s univerzitami

PMÚ dlhodobo spolupracuje s univerzitami na Slovensku, najmä s ich fakultami zameranými na právo a ekonómiu. V zmysle uzavretých memoránd o vzájomnej spolupráci udržiava bližšiu spoluprácu s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave, Právnickou fakultou Trnavskej univerzity v Trnave a s Ekonomickou univerzitou v Bratislave.

PMÚ umožňuje študentom uvedených univerzít a fakúlt napr. absolvovať program krátkodobej stáže v PMÚ alebo zúčastniť sa na odbornej konzultácii so zamestnancami PMÚ. Tieto aktivity sú príležitosťou pre študentov zvyšovať úroveň ich vedomostí o činnostiach PMÚ ako ústredného orgánu štátnej správy na ochranu, podporu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci, ako aj získavať praktické skúsenosti, vďaka ktorým sa po skončení vysokoškolského štúdia môžu ľahšie uplatniť v praxi.

Predseda Juraj Beňa a dekan Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave Eduard Burda podpísali memorandum o spolupráci medzi našimi inštitúciami. Memorandum prispeje k posilneniu vzájomnej spolupráce medzi PMÚ a fakultou, pričom prvá významná





Podpis memoranda s Právnickou fakultou Univerzity Komenského

spoločná aktivita začala na jeseň 2025, a to výučba predmetu zameraného na súťažné právo, ktorú zastrešili zamestnanci PMÚ.

Okrem toho predseda PMÚ Juraj Beňa a generálna tajomníčka služobného úradu Renáta Kopperová v roku 2025 predstavili študentom práva Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach problematiku súťažného práva a práce pre štát. Študentov najviac zaujali konkrétne prípady, v ktorých PMÚ zasahoval.

4.8.5 Spolupráca s orgánmi štátnej správy

PMÚ udržiava spoluprácu vo veciach spoločného verejného záujmu s orgánmi štátnej správy SR v zmysle uzatvorených dohôd o vzájomnej spolupráci. Týkajú sa poskytovania dokumentácie, výmeny informácií a poznatkov, podávania podnetov a postúpenia vecí, ale aj realizácie odborných stretnutí, konzultácií, školiacich aktivít, tiež vypracovávanie stanovísk a prípravy legislatívnych úprav zameraných na zefektívnenie presadzovania práva. PMÚ pokladá za dôležité tiež posilňovanie spolupráce s úradmi na ochranu hospodárskej súťaže a vzájomnú výmenu skúseností.



V roku 2025 PMÚ inicioval stretnutie s Ivanom Fiačanom o ochrane hospodárskej súťaže ako ústavnej hodnote či skúsenostiach so súdnym prieskumom rozhodnutí.

VYBRANÉ ŠTATISTICKÉ ÚDAJE ZA ROK 2025	POČET
Vydané rozhodnutia zo správnych konaní	6
Stretnutia s poskytovateľmi pomoci	108
Školenia	15
Účasť na medzinárodných stretnutiach - poradných výboroch a multilaterálnych stretnutiach	
Notifikácie EK (vrátane doplňujúcich informácií)	8
Metodické usmernenia:	
Zaslané prostredníctvom adresy statnapomoc@antimon.gov.sk	92
Vybavené inou formou (napr.elektronickou schránkou)	224
Zverejnené informácie na webovom sídle www.statnapomoc.sk	
Schémy štátnej a minimálnej pomoci (vrátane dodatkových)	75
Legislatíva a metodické usmernenia	24
Novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci	18



5. ŠTÁTNA POMOC

5.1 KOMPETENCIE A ÚLOHY KOORDINÁTORA POMOCI

Protimonopolný úrad SR plní úlohy koordinátora pomoci podľa zákona o štátnej pomoci (zákon č. 358/2015 Z. z.), a teda zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže aj v oblasti štátnej pomoci.

Kompetencie PMÚ ako koordinátora pomoci sú definované v zákone o štátnej pomoci. PMÚ vypracováva stanoviská k schémam pomoci vrátane ich dodatkov z hľadiska dodržiavania pravidiel EÚ pre pomoc, vypracováva stanoviská k návrhom na poskytnutie pomoci ad hoc, registruje schémy minimálnej pomoci, zabezpečuje spoluprácu pri schvaľovaní poskytovania novej štátnej pomoci medzi poskytovateľmi štátnej pomoci a EK, zabezpečuje spoluprácu s EK na úseku vybavovania sťažností tretích strán, vykonáva kontrolu poskytnutej minimálnej pomoci a ukladá pokuty v rámci správneho konania. PMÚ tiež zabezpečuje metodickú a konzultačnú činnosť, školenia, šírenie informácií v oblasti pomoci a vypracováva súhrnnú správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok. V legislatívnej oblasti najmä zabezpečuje spoluprácu s EK pri príprave právne záväzných aktov EÚ pre pomoc, vypracováva stanoviská k návrhom právnych predpisov SR z hľadiska dodržiavania pravidiel EÚ pre pomoc a zastupuje slovenské orgány na Poradnom výbore pre štátnu pomoc.

PMÚ je koordinátorom pomoci vo vzťahu ku všetkej štátnej a minimálnej pomoci poskytovanej na území SR, bez ohľadu na odvetvie (t. j. koordinuje aj pomoc poskytovanú pre oblasť poľnohospodárstva a rybárstva, ktoré sú v iných členských štátoch často z pôsobnosti koordinátora pomoci vylúčené) a zdroje financovania (t. j. koordinuje pomoc poskytovanú výlučne zo štátneho rozpočtu, ako aj pomoc spolufinancovanú z fondov EÚ, Plánu obnovy a odolnosti a pod.).

5.2 ŠTATISTICKÉ ÚDAJE Z OBLASTI KOORDINÁCIE POMOCI

VYBRANÉ ŠTATISTICKÉ ÚDAJE ZA ROK 2025	POČET
Schémy pomoci	
Záväzné stanoviská k schémam štátnej pomoci	21
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam štátnej pomoci	18
Pripomienky k schémam štátnej pomoci (vrátane dodatkových)	96
Záväzné stanoviská k schémam minimálnej pomoci	22
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam minimálnej pomoci	9
Pripomienky k schémam minimálnej pomoci (vrátane dodatkových)	66
Opatrenia pomoci ad hoc	
Záväzné stanoviská k štátnej pomoci ad hoc	29
Pripomienky k štátnej pomoci ad hoc	38
Záväzné stanoviská k minimálnej pomoci ad hoc	49
Pripomienky k minimálnej pomoci ad hoc	8



V ROKU 2025 PMŮ AKO KOORDINÁTOR POMOCI...



uskutočnil **108** stretnutí s poskytovateľmi pomoci/vykonávateľmi schém pomoci



zrealizoval **15** školení a praktických workshopov, vrátane prvej Konferencie o štátnej pomoci



vydal **39** záväzných stanovísk k schémam štátnej pomoci a ich dodatkom a **31** záväzných stanovísk k schémam minimálnej pomoci a ich dodatkom



vydal **29** záväzných stanovísk k štátnej pomoci ad hoc a **49** záväzných stanovísk pre minimálnu pomoc ad hoc



vydal **96** pripomienok k schémam štátnej pomoci a **66** pripomienok k schémam minimálnej pomoci



vybavil celkovo **316** metodických usmernení, z toho **92** prostredníctvom všeobecnej informačnej e-mailovej adresy



zverejnil na webovej stránke **117** informácií



poslal Európskej komisii **8** notifikácií a zjednodušených notifikácií



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

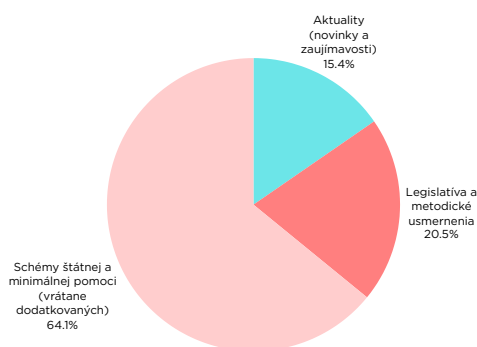
ŠTÁTNA POMOC

5.3 AKTIVITY V OBLASTI ŠTÁTNEJ A MINIMÁLNEJ POMOCI

5.3.1 Informovanie verejnosti

PMÚ pravidelne informuje širokú verejnosť, ako aj poskytovateľov pomoci, resp. vykonávateľov schém o novinkách a aktuálnych informáciách v oblasti štátnej a minimálnej pomoci prostredníctvom svojej webovej stránky www.antimon.gov.sk (formou tlačových správ), ako aj informačnej e-mailovej adresy statnapomoc@antimon.gov.sk.

PMÚ na svojej webovej stránke www.antimon.gov.sk v roku 2025 zverejnil **117 informácií z oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci**. Ich obsahové zameranie znázorňujeme nasledujúcim grafom:



Viac ako polovica zverejnených informácií, konkrétne 75 %, sa venovala novým schémam štátnej a minimálnej pomoci, alebo schémam po ich novelizáciách. Ďalších 20 % informácií sa týkalo legislatívnych zmien zo strany Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmernení koordinátora pomoci. Zvyšných 15 % tvorili rôzne novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci.

E-mailová adresa statnapomoc@antimon.gov.sk predstavuje hlavný komunikačný kanál pre odborníkov aj širokú verejnosť. Je využívaná na poskytovanie metodických a konzultačných služieb pre jednotlivcov, ktorí potrebujú usmernenie v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, či už vo všeobecných otázkach, alebo v konkrétnych prípadoch.

V rámci metodickej a konzultačnej činnosti PMÚ vybavil celkovo 316 metodických usmernení, z toho 92 prostredníctvom všeobecnej informačnej e-mailovej adresy a 224 inými formami, napríklad prostredníctvom elektronickej schránky.

PMÚ v súlade so zákonom o štátnej pomoci vypracováva každý rok správu o poskytnutej štátnej pomoci v SR za predchádzajúci kalendárny rok a predkladá ju na rokovanie vlády SR. Ročná správa zahŕňa údaje o skutočných výdavkoch na štátnu pomoc v SR za uplynulý rok, zároveň obsahuje porovnanie s výškou štátnej pomoci za predchádzajúce roky. Jej formu a obsah upravuje nariadenie Komisie (ES) č. 794/2004. PMÚ ju vypracúva na základe podkladov, ktoré mu podľa zákona o štátnej pomoci predložili poskytovatelia štátnej pomoci. Všetky ročné správy o poskytnutej štátnej pomoci sú dostupné na webovej stránke PMÚ.

V rámci plnenia svojich hlavných úloh v oblasti koordinácie pomoci PMÚ pripravuje stanoviská k schémam pomoci, vrátane ich zmien, ako aj k opatreniam pomoci ad hoc, pričom sa zameriava na dodržiavanie pravidiel EÚ týkajúcich sa pomoci. V roku 2025 PMÚ vydal **39 záväzných stanovísk** k schémam štátnej pomoci a ich dodatkom, 31 záväzných stanovísk k schémam minimálnej pomoci a ich dodatkom. K opatreniam pomoci ad hoc vydal **29 záväzných stanovísk** k štátnej pomoci ad hoc a **49 záväzných stanovísk** k minimálnej pomoci ad hoc.



5.3.2 Metodické príručky a usmernenia

Zvyšovanie povedomia o pravidlách v oblasti štátnej pomoci patrí dlhodobu k hlavným prioritám PMÚ.

Najdôležitejšie poznatky z aplikačnej praxe PMÚ vydal formou metodických usmernení. V rámci metodickej a konzultačnej činnosti PMÚ vybavil celkovo **316 metodických usmernení**, z toho **92** prostredníctvom všeobecnej informačnej e-mailovej adresy statnapomoc@antimon.gov.sk a **224** inými formami, napríklad prostredníctvom elektronickej schránky.

PMÚ na svojej webovej stránke zverejnil viacero dôležitých metodických dokumentov, medzi ktoré patria:

➤ **metodické usmernenie k poskytovaniu minimálnej pomoci ad hoc v sektore poľnohospodárstva**, ktoré sa zameriava na podmienky poskytovania minimálnej pomoci ad hoc v tomto sektore a stanovuje náležitosti žiadosti o stanovisko k minimálnej pomoci ad hoc, ktoré poskytovateľ pomoci predkladá PMÚ,

➤ **aktualizované vyhlásenie žiadateľa o minimálnu pomoc v sektore poľnohospodárstva**, ktoré odzrkadľuje zmeny a úpravy vyplývajúce z nariadenia Komisie (EÚ) 2024/3118 z 10. 12. 2024 a ktoré je použiteľné pri poskytovaní minimálnej pomoci ad hoc, ale aj ako príloha k schémam minimálnej pomoci v sektore poľnohospodárstva

➤ **aktualizovaný vzor schémy minimálnej pomoci podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 1408/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v sektore poľnohospodárstva v platnom znení**: dôvodom tejto úpravy bola potreba zapracovania zmien, ktoré vychádzali z nariadenia Komisie (EÚ) 2024/3118 z 10. 12. 2024, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1408/2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v sektore poľnohospodárstva, a to najmä zvýšenie maximálneho stropu de minimis na jediný podnik počas troch rokov z 25 000 eur na 50 000 eur, zmena obdobia, ktoré sa zohľadňuje pri určovaní celkovej výšky minimálnej pomoci (po novom berú do úvahy tri roky predchádzajúce dňu poskytnutia pomoci namiesto troch fiškálnych rokov) a vypustenie „odvetvového stropu“,

aktualizovaný **vzor vyhlásenia žiadateľa o minimálnu pomoc podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 1408/2013** z 18. 12. 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v sektore poľnohospodárstva v platnom znení,

➤ **revidované znenie Metodického usmernenia** – Jediný podnik, ktorého úpravy rovnako vyplynuli z nariadenia Komisie (EÚ) 2024/3118 z 10. 12. 2024 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1408/2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis v sektore poľnohospodárstva.

Okrem toho, PMÚ aktívne komunikoval s jednotlivými poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém, a to aj prostredníctvom bilaterálnej spolupráce.

5.3.3 Stretnutia s poskytovateľmi a vzdelávacie aktivity

Rok 2025 pokračoval v nastolenom trende a bol ďalším intenzívnym rokom. PMÚ počas neho zrealizoval 108 stretnutí s poskytovateľmi pomoci a vykonávateľmi schém pomoci. Zároveň uskutočnil 15 školení v prezenčnej aj online forme, ktoré boli zamerané najmä na praktickú aplikáciu pravidiel štátnej a minimálnej pomoci. Školenia boli určené pre poskytovateľov pomoci, regionálne a miestne samosprávy, ako aj ďalšie zainteresované subjekty.

Väčšina týchto stretnutí a vzdelávacích aktivít prebehla **online**, čo poskytlo väčšiu flexibilitu a umožnilo zúčastniť sa širšiemu počtu účastníkov. Na vzdelávacích podujatiach PMÚ sa zúčastnili zástupcovia rôznych inštitúcií štátnej a verejnej správy.

5.3.3.1 Konferencia o štátnej pomoci

Vrcholom vzdelávacích aktivít bola Konferencia o štátnej pomoci, ktorá sa konala 15. 10. 2025. Konferencie sa zúčastnilo **120 účastníkov prezenčne a 40 účastníkov online**. Podujatie vytvorilo priestor na výmenu skúseností a diskusiu o aktuálnych trendoch a aplikačných výzvach v oblasti štátnej pomoci.





Panelisti PMÚ konferencie o štátnej pomoci

Prvý panel predstavil aktuálne legislatívne iniciatívy Európska komisia v oblasti štátnej pomoci, vrátane revízie GBER, pravidiel pre služby vo všeobecnom hospodárskom záujme, pripravovanej úpravy pomoci v doprave a nového rámca pre Dohodu o čistom priemysle. Predstavené boli aj pripomienky slovenských a českých orgánov k revízii GBER.

Druhý panel sa venoval podmienke zákazu poskytovania pomoci podnikom v ťažkostiach. Vysvetlil jej definíciu, význam pri čerpaní fondov EÚ a poukázal na problémy z praxe.

Tretí panel sa zameral na infraštruktúru a jej sprievodné hospodárske využitie. Predstavil základné pravidlá aj konkrétnu metodiku s prvými skúsenosťami z praxe.

Diskusie po každom paneli boli živé a priniesli viacero podnetov na ďalšie odborné témy.

5.3.4 Kontrolná činnosť a rozhodnutia o porušení zákona o štátnej pomoci

V rámci kontrolnej činnosti PMÚ zistil niekoľko porušení, aj v dôsledku čoho následne v správnych konaniach vydal 7 rozhodnutí, v ktorých uložil pokuty celkovo 7 inštitúciám (vykonávateľom schém). Tieto pokuty boli uložené za porušenie povinnosti zaznamenať údaje o poskytnutej štátnej pomoci a minimálnej pomoci do centrálného registra (IS SEMP) včas, úplne a presne, ako to stanovuje zákon o štátnej pomoci. Sankcionované inštitúcie neuviedli správne alebo úplné údaje, prípadne ich zaznamenali po uplynutí zákonnej lehoty. Celková výška pokút, ktoré PMÚ uložil v roku 2025 za porušenie tejto povinnosti, dosiahla 47 114,68 eur.



