Lokálny charakter opatrení pomoci

Hranice lokálneho charakteru v rozhodovacej praxi Európskej komisie

JUDr. Ing. Tomáš Malatinec, PhD., univ. doc.

Inštitút manažmentu · Univerzita sv. Cyrila a Metoda v Trnave

IusHub, s. r. o. · advokátska kancelária

Dve odlišné roviny cezhraničného účinku

Zákaznícky trh a investičná súťaž sa nemusia geograficky prekrývať.

Dopyt po službe

Pôvod zákazníkov, spádová oblasť, účel návštevy a schopnosť pritiahnuť cezhraničný dopyt.

Ponuka a konkurencia

Substitučné zariadenia, rozsah poskytovaných služieb, komerčný štandard a propagácia.

Investičná dimenzia

Otvorenosť odvetvia pre zahraničných prevádzkovateľov a potenciálny vstup na trh.

Valchiavenna SA.108990 | podpora miestnych služieb

Geografická izolácia bola posudzovaná spoločne s povahou podporených činností.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Najmenej 80 % činností smerovalo na miestny trh.

Viac ako 2,5 h k najbližšej hranici; viac ako 4 h k relevantnému zahraničnému mestu.

PRÁVNY VÝZNAM

Podstatná bola kombinácia lokálneho dopytu, charakteru služieb, dostupnosti a obmedzenej hospodárskej atraktivity. Údaj 80 % nie je všeobecnou hranicou.

Valchiavenna SA.108990 | kontext nízkej individuálnej podpory

Nízka hodnota opatrenia bola len jednou zo súvisiacich okolností.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Malé a stredné podniky: remeslá, servis, maloobchod a miestne služby.

Demografický pokles a nepriaznivé podmienky pre vstup nových podnikov.

PRÁVNY VÝZNAM

Komisia posudzovala relatívne nízku individuálnu podporu v spojení s miestnym rozsahom hospodárskej činnosti; samotná nízka suma nevylučuje vplyv na obchod.

Komunala Izola SA.45220 | štruktúra využívania prístavu

Rezidentské využitie a skutočná klientela spresnili geografický dosah služby.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

505 kotviacich miest celkom.

37 miest pre osoby mimo obce; z nich 31 využívali slovinskí klienti.

PRÁVNY VÝZNAM

Rozhodujúci nebol samotný počet miest, ale pravidlá ich prideľovania a štruktúra skutočného dopytu.

Komunala Izola SA.45220 | porovnanie s komerčnou marínou

Porovnateľnosť ponuky môže byť významnejšia než fyzická blízkosť konkurenta.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Marína Izola: približne 700 miest a vyšší štandard služieb.

Rozdiely v pripojení na vodu a elektrinu, sprchách, parkovaní a možnostiach väčších plavidiel.

PRÁVNY VÝZNAM

Komisia prihliadala na funkčné odlišnosti služieb, miestne zacielenie propagácie a obmedzenú schopnosť osloviť medzinárodnú klientelu.

Ingolstadt SA.48582 | rozsah kongresovej infraštruktúry

Kapacita zariadenia bola hodnotená v kontexte potenciálneho zahraničného dopytu.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Kongresové centrum približne 6 600 m^2.

Maximálna kapacita 2 223 účastníkov.

Posudzovaný typ podujatí a konfigurácia miestností.

PRÁVNY VÝZNAM

Samotná veľkosť zariadenia nie je dostatočná. Relevantný je profil plánovaných podujatí, spádová oblasť a porovnateľná ponuka v regióne.

Ingolstadt SA.48582 | zahraničná návštevnosť a prenocovania

Komisia pracovala aj s nepriamymi indikátormi cezhraničného dopytu.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Podiel zahraničných účastníkov kongresov.

Počet zahraničných prenocovaní v meste.

Propagácia smerujúca do zahraničia.

PRÁVNY VÝZNAM

Zaujímavým postupom bolo prepojenie predpokladanej návštevnosti centra s údajmi o prenocovaniach a s trhovými charakteristikami iných zariadení.

Groningen SA.47866 | skutočná účasť zahraničných investorov

Otvorenosť trhu sa konfrontovala s pozorovaným správaním investorov.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Podiel dotknutých domov na ponuke nehnuteľností.

Možnosť kúpy pred zásahom mechanizmu.

Počet reálnych nákupov zahraničnými investormi.

PRÁVNY VÝZNAM

Relevantný bol nielen formálny prístup na trh, ale aj rozsah a intenzita skutočnej cezhraničnej investičnej aktivity.

Groningen SA.47866 | význam konštrukcie opatrenia

Právna a ekonomická architektúra mechanizmu ovplyvňuje posúdenie.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Následný predaj odkúpených nehnuteľností za trhové ceny.

Porovnanie verejného a súkromného financovania obdobnej činnosti.

PRÁVNY VÝZNAM

Komisia posudzovala aj spôsob realizácie opatrenia, nie iba jeho územné vymedzenie.

Rekreačné zariadenia SA.52512 | motív cezhraničnej návštevy

Zahraničný návštevník automaticky neznamená cezhraničný účinok opatrenia.

SKUTKOVÉ OKOLNOSTI A ÚDAJE

Umiestnenie v sociálne znevýhodnených oblastiach.

Turistická atraktivita lokality.

Schopnosť zariadenia motivovať návštevu zo zahraničia.

PRÁVNY VÝZNAM

Analyticky odlišná je návšteva zariadenia počas pobytu v regióne od cesty, ktorej hlavným motívom je práve podporená infraštruktúra.

Dôkazná hodnota ukazovateľov | komparácia

Rovnaký údaj môže mať v rôznych odvetviach odlišnú výpovednú hodnotu.

Priestorové údaje

Dopravná dostupnosť, vzdialenosť a spádová oblasť: Valchiavenna.

Údaje o využívaní

Rezidentská klientela, kapacita a rozsah služieb: Komunala Izola.

Trhové údaje

Zahraničné prenocovania a skutočné investičné transakcie: Ingolstadt a Groningen.

Čo z rozhodnutí nevyplýva

Rozhodovacia prax nevytvára automatické kvantitatívne ukazovatele.

Nie percentuálny test

80 % miestneho dopytu vo Valchiavenne nemožno prenášať ako všeobecnú hranicu.

Nie kapacitný test

505 kotviacich miest alebo 2 223 účastníkov nepredstavujú právne limity.

Nie test vzdialenosti

Geografická izolácia nadobúda význam až v súvislosti s povahou trhu a dostupnosťou služieb.

Syntéza | individuálne skutkové posúdenie

Právna kvalifikácia vyžaduje preukázateľné spojenie ekonomických okolností s potenciálnym cezhraničným účinkom.

Geografický dosah činnosti

+ štruktúra skutočného a potenciálneho dopytu

+ konkurenčné a investičné podmienky

Rozhodujúci je súhrn okolností konkrétneho opatrenia, nie izolovaný ukazovateľ.

Ďakujem za pozornosť.

JUDr. Ing. Tomáš Malatinec, PhD., univ. doc.

Inštitút manažmentu
Univerzita sv. Cyrila a Metoda v Trnave

tomas.malatinec@ucm.sk

IusHub, s. r. o.
advokátska kancelária

tomas.malatinec@iushub.sk