Úřad pro ochranu
hospodářské soutěže

Lokální charakter opatření podpory

Eva Slaměnová

Vymezení podmínek lokálnosti

- Sdělení Komise o pojmu státní podpora uvedeném v čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (2016/C 262/01) – bod 196 a násl.
- Rozhodovací praxe
- Riziko ovlivnění obchodu je možné vyloučit pouze v případě, že činnost příjemce podpory je čistě lokálního charakteru. K ovlivnění obchodu mezi členskými státy nedochází v případě, kdy současně:
  - 1) vliv opatření na trhy a spotřebitele v sousedních členských státech je nanejvýše nepatrný;
  - 2) zboží a/nebo služby poskytované příjemcem jsou čistě lokálního charakteru a/nebo jsou přitažlivé jen pro zeměpisně ohraničenou oblast;
  - 3) podpora nemá za následek přilákání poptávky a/nebo investic do dotyčného regionu a nevytváří překážky pro usazování podniků z jiných členských států;
  - 4) tržní podíl příjemce podpory je z hlediska jakéhokoliv použitého vymezení relevantního trhu minimální.

Kritéria pro hodnocení podmínek lokálnosti

- Vzdálenost od státních hranic
- Místní význam lokality pro zahraniční návštěvníky
- Relativní srovnání s obdobnými lokalitami
- Regionální spádová oblast
- Ekonomická racionalita pro zahraniční uživatele
- Dostupnost obdobných zařízení v okolních státech
- Podíl zahraničních uživatelů u obdobných zařízení v rámci státu
- Historické využívání existující infrastruktury v daném městě či regionu
- Omezená kapacita pro rozsáhlé mezinárodní akce
- Posouzení reálné souvislosti mezi činností mezinárodních společností a využitím zařízení
- Komunikační a marketingová strategie zařízení

Podmínky lokálnosti v případě sportovní infrastruktury

- Veřejné financování sportovních a rekreačních zařízení – převážně pro místní uživatele, zároveň není pravděpodobné, že by přilákala zákazníky/investice z jiných členských států

- Metodika „Financování hokejových a fotbalových klubů, sportovních infrastruktur a veřejná podpora“ dostupná na https://uohs.gov.cz/cs/verejna-podpora/manualy-metodiky-a-dalsi-dokumenty.html.

Rozhodovací praxe Evropské komise – multifunkční hala

- Případ opatření **Horácká multifunkční aréna v Jihlavě** (SA. 103647) - podporu na výstavbu multifunkční haly s podpůrnými zařízeními pro sportovní a kulturní aktivity ve městě Jihlava
  - Očekávaná základní kapacita arény - 5 750 osob pro hokejové hry, 7 500 osob pro koncerty, 1 200 osob pro výstavy a ubytování pro 60 osob.
  - Celková očekávaná výše podpory: 800 000 000 CZK (přibližně 33,5 milionu EUR). Celkové náklady projektu: zhruba 1,8 miliardy CZK (přibližně 76 milionů EUR).
  - Využití pro sportovce, ale také veřejnost, školy, mateřské školy a další zainteresované strany.
  - Profesionálním sportovním činnostem by mělo být přiděleno maximálně 6 hodin denně (očekávané využití ledové plochy je přibližně 12 %) a veřejnosti, neprofesionálním sportovním klubům a školám maximálně 11 hodin denně.
  - Ve zbývající době se plánuje využití arény pro vícedenní sportovní akce (např. tréninkové tábory, workshopy) a jednodenní nebo vícedenní kulturní nebo společenské akce (např. koncerty, festivaly a konference – 7 dní ročně). K podpůrným zařízením patří ubytovací zařízení s omezenou kapacitou pro sportovce, 13 stravovacích zařízení, jako jsou restaurace, kavárny, jídelny a tělocvična.

Rozhodovací praxe Evropské komise – multifunkční hala

- Argumenty pro vyloučení veřejné podpory
  - Aréna se nachází ve vnitrozemí, přímou čarou přibližně 50 km od nejbližší státní hranice.
  - Aréna bude využívána především uživateli z města Jihlava a jeho místní spádové oblasti, Kraje Vysočina, a případně uživateli z širší spádové oblasti Kraje Vysočina v maximální dojezdové vzdálenosti do jedné hodiny.
  - Pro subjekty ze zahraničí bylo ekonomicky nereálné rezervovat tréninkové kapacity a zároveň platit značné cestovní a logistické náklady, sportovní zařízení by využívaly pouze sportovní kluby z ČR.
  - Pokud jde o kulturní a společenské akce, není záměrem pořádat v aréně mezinárodní akce.
  - Žádná mezinárodní propagace arény neprobíhá, ani není plánována.
- Evropská komise potvrdila názor, že plánované opatření by mělo čistě místní dopad, a tudíž by nemělo žádný vliv na obchod mezi členskými státy, což by za normálních okolností vyloučilo existenci státní podpory.

Rozhodovací praxe Evropské komise - infrastruktura pro cestovní ruch

- Rozhodnutí SA.35909 (2012/N) – Česká republika, **Infrastruktura pro cestovní ruch** (region NUTS II Jihovýchod)

- Investiční podpory, určené např. na rekonstrukci či zřízení muzeí, posouzeny jako podpora, která neovlivňuje vnitřní obchod EU, a tudíž nepředstavuje veřejnou podporu.

- ovlivnění obchodu bylo vyloučeno na základě těchto konkrétních skutečností:

  - podpora nevede k žádnému či jen zanedbatelnému zvýšení přílivu zahraničních turistů (navíc by se případní návštěvníci z jiných členských států rozhodli cestovat do České republiky bez ohledu na existenci zařízení, které má být podpořeno);
  - zaměřuje se spíše na zvýšení tuzemského cestovního ruchu, projekt má pouze regionální význam;
  - jsou k dispozici statistické výstupy dokládající zachování omezeného dopadu na pohyb návštěvníků ze silných turistických destinací;
  - dotované zařízení nemá mezinárodní renomé (jako např. u památek UNESCO);
  - poskytnutá výhoda nepřesahuje na jiné trhy (je např. vyloučené dotování komerčních činností typu ubytování, stravování, wellness);
  - je vhodné ověřit, že neexistují doklady o relevantních přeshraničních investicích do podobných zařízení v daném území (tj. je vhodné provést analýzu dopadu podpory na podmínky pro přeshraniční investice nebo usazování, tj. ověřit, zda nejsou v dané oblasti usazeni zahraniční investoři poskytující podobné služby jako příjemce podpory, nebo se nevyskytují doklady o takových záměrech zahraničních investorů).

Rozhodovací praxe Evropské komise - nemocnice

- Rozhodnutí Státní podpora č. SA.37432 (2015/NN) – Česká republika, **Financování veřejných nemocnic v Královéhradeckém kraji**
- Veřejné financování 5 nemocnic
  - zřízeny jako akciové společnosti a zcela je vlastní Zdravotnický holding Královéhradeckého kraje a.s., který je sám vlastněn krajem (kontrolu nad nemocnicemi vykonává výhradně kraj),
  - jejich primárním cílem je poskytování dostupné zdravotní péče ve všech oborech nezbytných pro obyvatele spádových oblastí jednotlivých nemocnic, nikoliv tvorba zisku.
- Evropská komise uvádí, že je vhodné ověřit:
  - zda příjemce poskytuje zboží nebo služby v omezené oblasti v členském státě a
  - zda je nepravděpodobné, že by přilákal zákazníky z jiných členských států, a
  - zda lze předpokládat, že opatření bude mít na podmínky přeshraničních investic nebo usazování větší než okrajový vliv.

Rozhodovací praxe Evropské komise - nemocnice

- Rozlišují se dvě základní oblasti činnosti těchto nemocnic:
  - 1) poskytování pohotovostních služeb (nemocnice nemůže ovlivnit to, jaká skupina pacientů bude využívat její pohotovostní služby, navíc ani pacient nemůže v naprosté většině případů ovlivnit, ve kterém zdravotnickém zařízení mu budou tyto pohotovostní služby poskytnuty) a
  - 2) poskytování plánovaných/preventivních zdravotních služeb (pacient má možnost volby zdravotnického zařízení, ve kterém mu bude tato léčba poskytnuta, může tak zohlednit faktory, jako je například kvalita personálu, kvalita technického vybavení, pověst atd).
- Evropská komise ve svých předchozích rozhodnutích dospěla k závěru, že podpora veřejným nemocnicím může ovlivňovat obchod uvnitř EU, pokud se jedná o nemocnice s mezinárodní pověstí poskytující vysoce specializované lékařské služby, nebo pokud se jedná o nemocnice umístěné v příhraničních regionech s častou mobilitou pacientů mezi členskými státy. V tomto případě však konstatuje, že ani jedna z pěti nemocnic není vysoce specializovanou nemocnicí s mezinárodní pověstí.
- V daném kraji nejsou usazeni žádní zahraniční investoři poskytující podobné služby jako údajní příjemci. Nelze rozumně předpokládat, že pokud by toto opatření mělo nějaký dopad na podmínky pro přeshraniční investice a usazování mezi členskými státy, byl by větší než okrajový.

Úřad pro ochranu
hospodářské soutěže

Děkuji
za pozornost

Eva Slaměnová

eva.slamenova@uohs.gov.cz