



# **Rozhodnutie EK č. SA.46817 – „Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke“**

JUDr. Ivana Šivecová  
Protimonopolný úrad SR  
25.10.2017

## ☐ Lokálny charakter opatrenia

- ☐ Rozhodnutie EK č. SA.46817 – Slovenská republika – Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke

## Lokálny charakter opatrenia

- ❑ Európska komisia vo viacerých rozhodnutiach dospela k záveru, že **vzhľadom na osobité okolnosti prípadov malo opatrenie iba miestny vplyv**, takže neovplyvnilo obchod medzi členskými štátmi.
- ❑ Európska komisia také opatrenie posudzovala predovšetkým na základe podkladov, ktoré pozostávali napr. zo skutočností:
  - či príjemca **dodával tovar alebo služby v obmedzenej oblasti** v rámci členského štátu a neexistovala možnosť, že by prilákal zákazníkov z iných členských štátov,
  - či opatrenie malo **len okrajový vplyv na podmienky cezhraničných investícií alebo usadenie sa**,
  - blízkosť štátnej hranice,
  - či by o dané opatrenie nemal **záujem aj zahraničný subjekt** a pod.\*

*\*pozn.: Oznámenie Komisie o pojme štátna pomoc uvedenom v článku 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie*

## Lokálny charakter opatrenia

- ☐ Dňa 31.05.2016 Žilinský samosprávny kraj (ŽSK) požiadal Protimonopolný úrad SR (ďalej len „PMÚ SR“) o metodické usmernenie **k vykonaniu testu štátnej pomoci** podľa zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

### Prípad:

- ☐ ŽSK je vlastníkom budovy bývalej polikliniky v Turzovke, pričom v tejto budove **prenajíma nebytové priestory poskytovateľom zdravotnej starostlivosti** a iným subjektom a má záujem **odpredať budovu bývalej polikliniky** v Turzovke z **dôvodu hodného osobitného zreteľa za cenu nižšiu ako je hodnota nehnuteľnosti stanovená znaleckým posudkom, poskytovateľom zdravotnej starostlivosti** - lekárom (ďalej len „lekári“), ktorí sú **v nájomnom vzťahu v tejto budove**.
- ☐ Podmienky ŽSK týkajúce sa prevodu majetku z dôvodu hodného osobitného zreteľa:
  - odpredaj budovy lekárom, ktorí sú v nájomnom vzťahu v tejto budove;
  - dodržanie účelu, teda zabezpečenie poskytovania zdravotnej starostlivosti počas obdobia 10 rokov v rovnakom rozsahu a
  - investície kupujúceho do majetku
- ☐ ŽSK po vykonaní testu štátnej pomoci dospel k záveru, že v danom prípade **nepôjde o štátnu pomoc**, vzhľadom na to, že **nie je ovplyvnený cezhraničný vplyv na obchod** medzi členskými štátmi Európskej únie nakoľko **predmet prevodu má len čisto lokálny charakter** a **pacienti sú štátnymi príslušníkmi Slovenskej republiky**.

## Stanovisko Protimonopolného úradu SR:

- ☐ Podľa § 9a ods. 10 zákona č. 446/2001 Z. z. o majetku vyšších územných celkov v znení neskorších predpisov **osobitné predpisy v oblasti štátnej pomoci nie sú zákonom o majetku vyšších územných celkov dotknuté.**
- ☐ Podnik → hospodárska činnosť
- ☐ **Kritéria „testu štátnej pomoci“:**
  - prevod štátnych zdrojov (tiež označované ako verejné zdroje) a pripísateľnosť opatrenia pomoci štátu,
  - ekonomické zvýhodnenie príjemcu pomoci (hospodárska výhoda),
  - selektívnosť opatrenia pomoci,
  - narušenie (stačí aj potenciálne) hospodárskej súťaže a
  - vplyv (stačí aj potenciálny) na obchod medzi členskými štátmi Európskej únie.
- ☐ **Vyhodnotenie „testu štátnej pomoci“**
  - predaj nehnuteľnosti vo vlastníctve ŽSK = **prevod verejných zdrojov** vzhľadom na postavenie ŽSK ako subjektu výkonu územnej samosprávy, resp. preneseného výkonu štátnej správy,
  - v prípade, že príslušný subjekt vykonáva hospodársku činnosť, predaj nehnuteľností = **ekonomickej výhody**, ak by suma bola nižšia ako trhovú hodnotu,

## Lokálny charakter opatrenia

### Stanovisko Protimonopolného úradu SR:

- predaj majetku ŽSK vopred určenému subjektu = **selektívnosť opatrenia pomoci**,
  - týmto spôsobom môže zároveň dôjsť k potenciálnemu **ovplyvneniu hospodárskej súťaže** na relevantnom trhu a **vnútorného obchodu** Európskej únie.
- ❑ Odporúčanie PMÚ SR vypracovať **analýzu preukazujúcu lokálny charakter** predmetného zdravotníckeho zariadenia, ktorá by mala obsahovať informácie ako sú napr.:
- **charakter služieb** poskytovaných zdravotníckym zariadením (zameranie len pre lokálne obyvateľstvo),
  - **% podiel pacientov zo zahraničia** ošetrovaných v zdravotníckom zariadení,
  - zameranie zdravotníckych služieb v odboroch potrebných **pre miestne obyvateľstvo**,
  - **vzdialenosti od hraníc** a pod.
- ❑ PMÚ SR však zároveň ŽSK upozornil aj na skutočnosť, že **v niektorých prípadoch výhoda poskytnutá podniku z verejných zdrojov, ktorý poskytuje napr. len miestne alebo regionálne služby a neposkytuje žiadne služby mimo svojho štátu pôvodu, môže mať vplyv na obchod medzi členskými štátmi**, ak by tieto služby mohli poskytovať aj podniky z iných členských štátov a táto možnosť nie je len hypotetická.
- ❑ Vzhľadom k tomu, že definitívne rozhodnúť, či by v danom prípade išlo o štátnu pomoc môže len Európska komisia, PMÚ SR informoval ŽSK aj o možnosti **notifikácie opatrenia z dôvodu právnej istoty Európskej komisii**.

## Lokálny charakter opatrenia

- ❑ Dňa 15.11.2016 bola Európskej komisii zaslaná prostredníctvom Protimonopolného úradu SR žiadosť o posúdenie notifikácie opatrenia štátnej pomoci.
- ❑ Európska komisia si v priebehu posudzovania predmetnej notifikácie **2-krát vyžiadala doplňujúce informácie** vo veci predaja budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke, ako napr.:
  - predloženie kúpno-predajnej zmluvy,
  - informácia o tom, **ako je zabezpečené dodržanie podmienky zachovania rozsahu** poskytovanej zdravotnej starostlivosti,
  - či sú poskytovatelia zdravotnej starostlivosti občanmi Slovenskej republiky,
  - predloženie podnikateľského plánu,
  - uvedenie **počtu očakávaných pacientov** (občanov ako aj cudzích štátnych príslušníkov), ktorým sa bude v budúcnosti v Turzovke poskytovať zdravotná starostlivosť,
  - poskytnutie **detailných informácií o type investícií**, ktoré budú vykonané,
  - nakoľko sa neuskutočnilo verejné obstarávanie, Európska komisia žiadala o vysvetlenie, **prečo si ŽSK myslí, že žiaden zahraničný iný investor by nemal záujem o kúpu predmetného zariadenia**,
  - aká je **výška výhody pre príjemcu** pomoci podľa názoru ŽSK.

### Rozhodnutie EK č. SA.46817 – Slovenská republika – Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke

- 15.11.2016 Slovenská republika notifikovala z dôvodu právnej istoty EK **opatrenie vo veci predaja budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke** (ďalej len „poliklinika“) domnievajúc sa, že príslušné **opatrenie nepredstavuje štátnu pomoc**.
- Finálne rozhodnutie bolo prijaté 24.05.2017.
- **Poliklinika v Turzovke je majetkom Žilinského samosprávneho kraja**. Nachádza sa v severozápadnej časti Žilinského kraja v okrese Čadca, pričom spádová oblasť predstavuje približne 260 km<sup>2</sup> s 23 140 obyvateľmi. Oblasť hraničí na severozápade s Českou republikou.
- Poliklinika zahŕňa budovy s celkovou plochou 2 489,85 m<sup>2</sup>, pričom 62,66% celkovej plochy bolo **prenajatej poskytovateľom zdravotnej starostlivosti**, 28,54% zostáva neobsadenej a 4,19% využíva Žilinský kraj ako majiteľ na správu zariadenia. Budovy sú približne 30 rokov staré.
- V súlade so zásadami hospodárenia s majetkom Žilinského kraja sa rozhodlo, že keďže polikliniku v Turzovke **by bolo neustále nutné finančne dotovať, klasifikovala sa ako určená na predaj z dôvodu potreby významných investícií v záujme jej obnovenia**.



### Rozhodnutie EK č. SA.46817 – Slovenská republika – Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke

- Znaleckým ohodnotením bola stanovená hodnota polikliniky vo výške 904 000 eur, pričom Žilinský samosprávny kraj zvolil pri predaji majetku postup v zmysle § 9a ods. 8 písm. e) zákona č. 446/2001 o majetku vyšších územných celkov v platnom znení – **prevod majetku z dôvodu hodného osobitného zreteľa**, za cenu 307 902 Eur **pod podmienkou vykonania ďalších investícií v priebehu najbližších 10 rokov** vo výške 505 698 Eur.
- Predaj polikliniky v Turzovke je podmienený tým, že **rozsah zdravotnej starostlivosti v súčasnosti poskytovanej v predmetnej poliklinike sa zachová počas obdobia najbližších 10 rokov.**

### Argumenty Slovenskej republiky:

- Opatrenie nepredstavuje štátnu pomoc v zmysle čl. 107 ods. 1 ZFEÚ, **pretože neovplyvňuje obchod medzi členskými štátmi EÚ.**
- Cieľom opatrenia je:
  - **zachovanie poskytovania všeobecnej a špeciálnej ambulantnej zdravotnej starostlivosti** v rámci jedného zariadenia,

### Rozhodnutie EK č. SA.46817 – Slovenská republika – Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke

- **zachovanie rozsahu poskytovanej zdravotnej starostlivosti v oblasti v súlade so záujmami obyvateľov**, pre ktorých bude slúžiť nehnuteľnosť ako poliklinika,
  - **riešenie problémov poskytovateľov zdravotnej starostlivosti v oblasti** s nevyhovujúcou vekovou štruktúrou poskytovateľov a ťažkosťami so získaním nových lekárov.
- **Potreba štátnej intervencie vzhľadom na:**
- osobité podmienky a potreby územia, ako napr. **nepriaznivý demografický vývoj**,
  - **vysoký priemerný vek poskytovateľov** zdravotnej starostlivosti,
  - **malá atraktivita územia a nezáujem nových poskytovateľov zdravotnej starostlivosti** o obsadenie zdravotných obvodov,
  - pretrvávajúci trend **odchodu slovenských lekárov do zahraničia** a potreba zachovania rozsahu poskytovanej zdravotnej starostlivosti v oblasti.

### Rozhodnutie EK č. SA.46817 – Slovenská republika – Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke

#### Argumenty EK:

- EK sa zamerala na naplnenie znaku **vplyvu na obchod medzi členskými štátmi EÚ**.
- Príjemcom pomoci je v tomto prípade **spoločnosť, ktorú založili štyria poskytovatelia zdravotnej starostlivosti v súčasnosti pôsobiaci v budove polikliniky v Turzovke**, ktorí poskytujú služby výlučne v Turzovke.
- V súčasnosti je v ambulantnom zariadení v Turzovke **vyšetrených/ošetrovaných približne 94 000 pacientov**, pričom približne **len 16 z nich predstavujú cudzí štátni príslušníci (0,017%)**. Vzhľadom na prognózy demografického vývoja sa v oblasti nepočíta s nijakým zvýšením tohto počtu v budúcnosti.
- Služby poskytované v poliklinike **sú štandardné lekárske služby zamerané na miestne obyvateľstvo**.
- Výber poskytovateľa zdravotnej starostlivosti je do veľkej miery **ovplyvnení materinským jazykom a črtami vnútroštátneho systému zdravotníctva** a úhrad za zdravotnú starostlivosť.
- EK dospela k záveru, že **štandardné služby zdravotnej starostlivosti a lekárskej starostlivosti za bežných okolností poskytované v rámci relatívne malého geografického územia by nemali byť považované za ovplyvňujúce obchod medzi členskými štátmi EÚ** keďže hospodárska súťaž sa vyskytuje len na miestnej úrovni.

### Rozhodnutie EK č. SA.46817 – Slovenská republika – Predaj budovy bývalého centra zdravotnej starostlivosti v Turzovke

- Z dostupných informácií vyplýva, že **cezhraničné ošetrenia majú len marginálny význam** (len 16 z 94 000 pacientov), čo podporuje záver o **neexistencii cezhraničnej hospodárskej súťaže**.
- Žiaden zo štyroch príjemcov **nepôsobí a nemá v úmysle pôsobiť na trhoch iných ako na miestnom všeobecnom trhu** so službami zdravotnej starostlivosti.
- S ohľadom na dodatočné záväzky spojené s predajom, je **konečná výhoda pre príjemcu dost obmedzená**.
- V spádovej oblasti je vo všeobecnosti len **veľmi malý podiel podnikov so zahraničnou účasťou**, pričom **žiadny z nich nie je poskytovateľom služieb zdravotnej starostlivosti**.
- S ohľadom na uvedené EK pripúšťa, že **v spádovej oblasti nie je žiaden dopyt po podobnom majetku**. Spádová oblasť je **odľahlá, s nepriaznivou demografickou prognózou a charakteristická nízkou atraktivitou pre investorov**.
- S ohľadom na záväzky spojené s predajom polikliniky sa **nejaví ako pravdepodobné, že by o ňu mohli mať záujem investori z iných členských štátov**.
- EK zastáva názor, že **opatrenie nemá potenciál ovplyvniť obchod medzi členskými štátmi**.

#### Záver EK:

- Opatrenie **nepredstavuje štátnu pomoc** v zmysle čl. 107 ods. 1 ZFEÚ.

# Ďakujem za pozornosť

[www.antimon.gov.sk](http://www.antimon.gov.sk)

Twitter: @PMUSR\_tweetuje

ivana.sivecova@antimon.gov.sk